

Incidencia en políticas públicas

Desde sus inicios, el CEER ha contribuido al diseño y la implementación de mejores políticas públicas. Sin duda, esto se ha visto reflejado en la agenda de investigación. La mayor parte de las investigaciones promovidas por el CEER tienen como objetivo estudiar a fondo problemas sociales, realizando diagnósticos detallados de los mismos y, en la medida de lo posible, proponiendo recomendaciones de política. Adicionalmente, se han creado diferentes espacios de discusión que han permitido profundizar en los principales problemas de cada región, dar a conocer las respectivas investigaciones y coordinar actores en la búsqueda de soluciones efectivas. A continuación se describen algunas de las experiencias en las que el CEER ha desempeñado un papel central en la política pública. Al final de la sección, se hace también referencia a la presencia del CEER en los medios de comunicación, mecanismo que ha sido clave para difundir las investigaciones y posicionarse en debates de política pública.

Fondo de Compensación Regional

El CEER ha estudiado la convergencia regional en Colombia y con el tiempo se ha convertido en un referente obligatorio en el tema. Los distintos estudios realizados al respecto, entre ellos los efectuados por Bonet y Meisel (1999), Barón (2003) y Galvis y Meisel (2012), han mostrado que las disparidades regionales en Colombia son muy persistentes y que hay una fuerte concentración espacial de las regiones rezagadas en los litorales Caribe y Pacífico (Galvis y Meisel, 2010b). Más aún, el esquema de descentralización y transferencias que resultó de la Constitución de 1991 no ha servido para reducir las brechas. Estos resultados contradicen la hipótesis de convergencia, que sostiene que los retornos marginales decrecientes del capital hacen que los países y las regiones más pobres tienden a crecer más rápido que sus pares.

El hecho de que las regiones colombianas no estén convergiendo implica que los mecanismos de mercado no van a reducir las disparidades regionales por sí mismos y, por tanto, se requiere de intervención pública para alcanzar dicho objetivo. A partir de este diagnóstico, el CEER comenzó a explorar alternativas de política de reducción de disparidades regionales que fueran viables para el país. En esta línea, Bonet y Alvis (2007) y Galvis y Meisel (2010a) propusieron la adopción de un Fondo de Compensación Regional similar a los que existen en la Unión Europea, Brasil y Australia. Este fondo, que debería ser financiado por el Gobierno Nacional como parte de su estrategia de desarrollo regional, permitiría canalizar recursos adicionales a las regiones más pobres con el fin de financiar la inversión en capital humano e infraestructura que le permitan superar el rezago.

En adición a la agenda de investigación, el CEER organizó, junto con el Observatorio del Caribe Colombiano y Fundesarrollo, una serie de seminarios denominados Talleres del Caribe en 2007. En los talleres se discutieron los principales problemas sociales de la región y se priorizaron políticas específicas para cada departamento. Los ocho talleres, uno por departamento, vincularon líderes políticos, empresariales y de la sociedad civil, y dieron origen al Compromiso Caribe, una declaración conjunta de los líderes de la región Caribe que plantea una hoja de ruta para convertir en política de Estado la erradicación de las enormes disparidades regionales. A partir de las recomendaciones priorizadas en los talleres se formularon algunas propuestas sobre cómo mejorar el nivel de vida en la región, que fueron plasmadas en el Compromiso Caribe. En la Fotografía 5 aparecen los miembros del CEER con 'la camiseta puesta' por el Compromiso Caribe.

Entre las medidas de política identificadas como prioritarias para la región están el fortalecimiento del aparato productivo, la erradicación de la desnutrición infantil, la priorización en la cobertura y calidad educativa en los presupuestos locales, el fortalecimiento de los centros de estudios regionales, la modernización de las administraciones locales y la promoción de proyectos encaminados al cuidado del medioambiente. El Fondo de Compensación Regional se propuso como fuente de financiación para todos estos proyectos.



Fotografía 5
Investigadores del CEER con
la camiseta del Compromiso
Caribe (19 de noviembre de
2007). En el primer plano
Julio Romero, María Aguilera,
Adolfo Meisel, Irene Salazar,
Jaime Bonet y Joaquin Viloria

El Compromiso Caribe fue ratificado en 2009 en el marco del foro Compromiso Caribe: de la Liga Costeña al Fondo de Compensación Regional, por alcaldes, gobernadores y congresistas de la región. A este foro asistieron, además, seis de los precandidatos presidenciales que expresaron su apoyo a la iniciativa (Fotografía 6). La convergencia regional pasó a ser un eje central del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, y en 2011 la reforma a la Ley de Regalías presentada por el Gobierno Nacional retomó la iniciativa y creó el Fondo de Compensación Regional, enteramente financiado por recursos de regalías y cuyo mecanismo de asignación tiene en cuenta tanto el tamaño de la población como la pobreza departamental y municipal.



Fotografía 6
Presentación del Foro
Compromiso Caribe:
de la Liga Costeña al
Fondo de Compensación
Regional (8 de octubre de
2009). Nota: en el primer
plano Adolfo Meisel Roca
y al fondo, Luis Armando
Galvis, Amylkar Acosta,
Olga Lucía Acosta y
Salomón Kalmanovitz
(en la mesa principal, de
izquierda a derecha)

Políticas educativas

Otro de los ejes en los cuales el CEER se ha destacado por su incidencia en política pública es el de la educación. En efecto, los documentos del CEER no solo han permitido generar diagnósticos precisos de las disparidades educativas que existen entre regiones y grupos étnicos, sino que también han estudiado factores claves para cerrar estas brechas. Algunas de las recomendaciones que se derivan de sus trabajos se han traducido en políticas locales y nacionales.

Un ejemplo de ello son los esfuerzos por la erradicación del analfabetismo en la región Caribe. A partir de los diferentes diagnósticos y recomendaciones realizadas por el CEER sobre ese tema, la alcaldía de Cartagena creó en 2008 un programa de alfabetización que formó más de 32.000 jóvenes y adultos en menos de tres años. Producto de dicho esfuerzo, la ciudad fue declarada en 2011 por la Unesco, Unicef y el Ministerio de Educación Nacional como la primera ciudad libre de analfabetismo en el país (Diario El Espectador, 2011).

Otro ejemplo de la incidencia del CEER en políticas públicas es la ampliación de la jornada escolar. A partir de los resultados de Bonilla (2011), que muestran que estudiar en doble jornada representa una desventaja importante, el CEER promovió, en el ámbito regional y nacional, la implementación de una jornada única en los colegios públicos. La recomendación fue retomada por Barrera *et al.* (2012), incorporada al plan de gobierno en varias ciudades del país y, finalmente, plasmada como prioridad del sector educativo en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018. En 2015, el Gobierno Nacional lanzó el programa de implementación gradual de la jornada única, el cual, además, propondría que el país debe alcanzar una cobertura total en 2025 en zonas urbanas, y en 2030 en las rurales.

Las recomendaciones del CEER con respecto a la formación de los docentes también han tenido eco. En línea con lo propuesto por Bonilla y Galvis (2011)

y Barón y Bonilla (2011), organizaciones como la Fundación Compartir y el Consejo Privado de Competitividad han promovido políticas encaminadas a mejorar la calidad de los docentes. Entre esas medidas se encuentran la creación de becas y créditos condonables en carreras pedagógicas para los mejores bachilleres, la creación y fortalecimiento de maestrías para docentes en servicio y el otorgamiento de becas para las mismas. Estas medidas se incorporaron al Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 y en la actualidad son implementadas por el Ministerio de Educación.

Presencia en medios de comunicación

La difusión en los medios de comunicación, ya sea prensa escrita, radio o televisión, ha sido clave para difundir los principales resultados de las investigaciones y tener impacto entre los tomadores de decisiones. En este aspecto, el CEER ha logrado posicionarse, ya que gran parte de los estudios han sido referenciados en diarios y revistas de circulación nacional (Imagen 7). Ello da muestra de la relevancia de los temas que se estudian y también del potencial que tiene el Centro para contribuir al debate en torno al diseño de mejores políticas públicas.



Imagen 7
Selección de notas en prensa escrita que hacen referencia a los trabajos del CEER
Fuente: elaboración de los autores.

Los trabajos publicados y las intervenciones de miembros del CEER en presentaciones han tenido cubrimiento en la prensa local y nacional. Tal es el caso de periódicos como: El Espectador, El Heraldó, El Meridiano de Córdoba, El País (Cali), El Pílon (Valledupar), El Tiempo, El Universal (Cartagena), Hoy Diario de Magdalena, La Crónica del Quindío, La Patria (Caldas), La República, Portafolio, Revista Dinero, Semana, Vanguardia Liberal (Bucaramanga) y El Colombiano (Medellín).