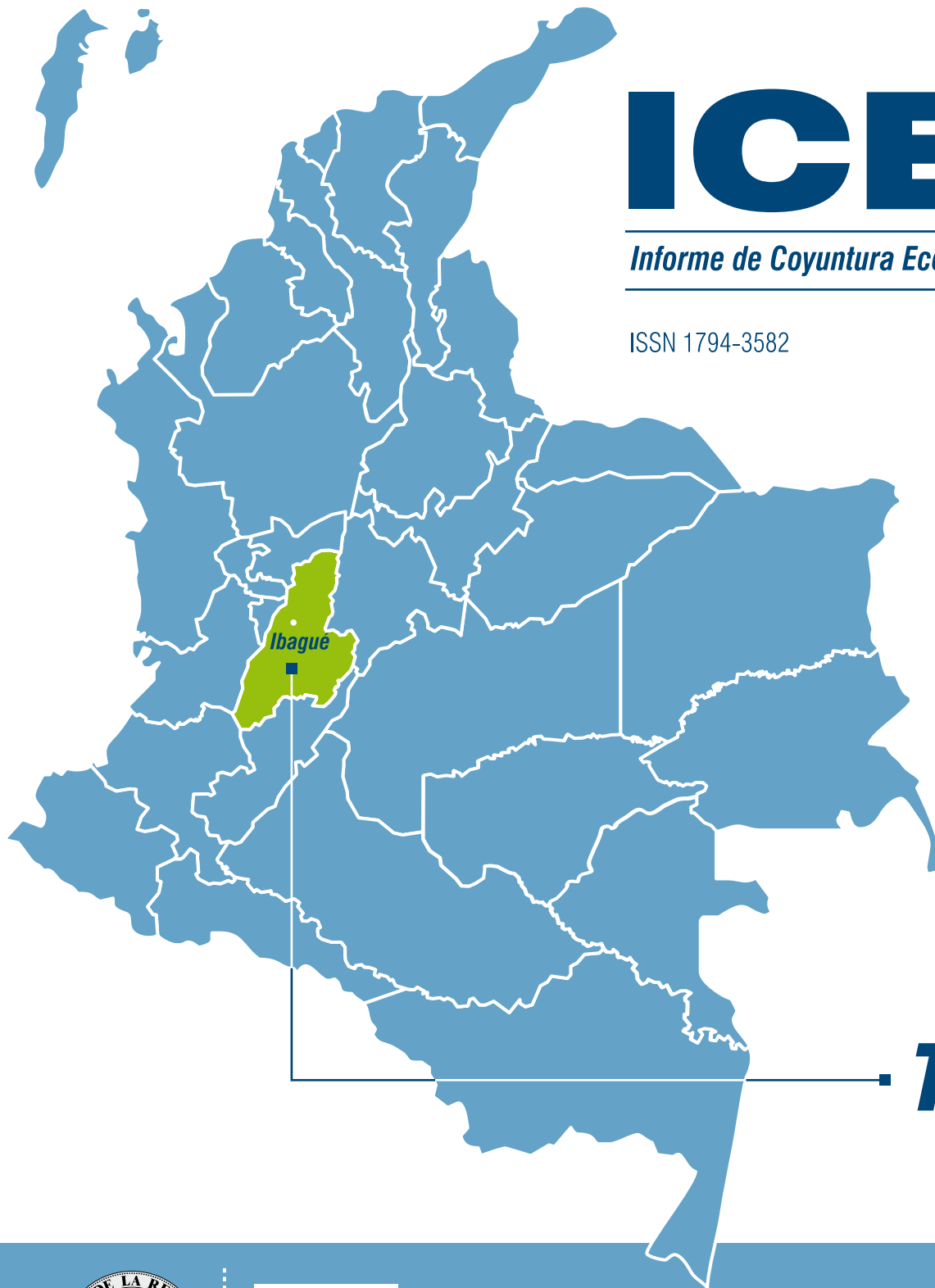


# ICER

*Informe de Coyuntura Económica Regional*

ISSN 1794-3582

**2009**



**Informe de Coyuntura Económica Regional  
Departamento del Tolima  
2009**

**Convenio Interadministrativo  
No. 111 de abril de 2000**

JOSÉ DARÍO URIBE ESCOBAR  
**Gerente General Banco de la República**

HÉCTOR MALDONADO GÓMEZ  
**Director DANE**

JORGE HERNÁN TORO CÓRDOBA  
**Subgerente de Estudios Económicos Banco de la República**

CARLOS EDUARDO SEPÚLVEDA RICO  
**Subdirector DANE**

**Comité Directivo Nacional ICER**

CARLOS JULIO VARELA BARRIOS  
**Director Unidad Técnica del Banco de la República**

DORA ALICIA MORA PÉREZ  
**Coordinador Estudios Económicos Regionales**

JAVIER ALBERTO GUTIÉRREZ LÓPEZ  
**Director Técnico DIRPEN - DANE**

ANA ZORAIDA QUINTERO GÓMEZ  
**Coordinadora de Planificación y Regulación DIRPEN - DANE**

**Coordinación Operativa DIRPEN - DANE**  
EDUARDO SARMIENTO GÓMEZ - **Coordinación Temática**  
EDNA MARGARITA VALLE CABRERA  
**Apoyo Temático y Metodológico**  
MARÍA JIMENA VARGAS MAYO - **Apoyo Logística**

**Comité Directivo Territorial ICER**

ÁNGEL HERNÁNDEZ ESQUIVEL  
**Gerente Banco de la República, Sucursal Ibagué**

GUSTAVO VILLEGAS HERNÁNDEZ  
**Director Territorial Centro Occidental, DANE**

ÁLVARO AUGUSTO CAMPOS MARTÍNEZ  
**Jefe Regional de Estudios Económicos  
Banco de la República, Sucursal Ibagué**

ÁLVARO ALBERTO RAMÍREZ HERNÁNDEZ  
PASTOR ENRIQUE QUINTERO CARVAJAL  
ALDEMAR MOLANO PÉREZ  
**Banco de la República, Sucursal Ibagué**

MARÍA EMILIA OROZCO RAMÍREZ  
**Coordinadora ICER - Territorial Centro Occidental**  
JOSÉ ABEL CEBALLOS ALZATE - **Analista ICER**

**Entidades participantes**

CÉSAR AUGUSTO VARGAS ORTIZ - PRESIDENTE  
ORLANDO ACUÑA ANGULO  
**Cámara de Comercio de Ibagué**

LIDA GÓMEZ DE BARRIOS - ADMINISTRADORA  
JUAN CARLOS MONTOYA MURILLO  
**DIAN - Ibagué**

**Diseño:** Mercadeo y Ediciones - DANE

**Impresión:** Departamento de Documentación y Editorial  
Banco de la República, Bogotá.

**Agosto de 2010**

Para el Tolima 2009 fue un año difícil, al no ser ajeno a la situación recesiva predominante en el entorno nacional e internacional. De esta manera, la inversión estuvo influenciada por la incertidumbre frente al comportamiento de la economía, lo cual hizo que los empresarios aplazaran la realización de nuevos aportes de capital, de forma que la inversión neta descendió 16,2% frente al año anterior.

La cartera del sector financiero se desaceleró, al pasar de un aumento de 13,0% en 2008 a 10,7% en 2009; este último avance se concentró en los créditos comerciales; entre tanto, las captaciones crecieron 2,5%, es decir 11,2 puntos porcentuales por debajo del aumento de 2008.

En el sector agropecuario, el área plantada en arroz decreció 2,2% y la producción se redujo en 3,9%, mientras que en sorgo estas aumentaron 16,0% y 27,3% y en maíz 10,5% y 23,5% respectivamente. Por su parte, la industria se vio duramente afectada por la liquidación de dos importantes empresas textiles, así como por la caída de la producción y las ventas. El comercio registró entre enero y septiembre un comportamiento desfavorable, el cual comenzó a recuperarse en el cuarto trimestre por el dinamismo de las ventas en diciembre.

Ibagué registró una variación del índice de precios al consumidor (IPC) de 2,2%, superior en 0,2 puntos porcentuales al incremento nacional. Por su parte, la tasa de desempleo se redujo en 2,3 puntos porcentuales y la tasa de ocupación se incrementó en 1,2 puntos porcentuales, debido al aumento de la población ocupada con relación a aquella en edad de trabajar.

Las exportaciones no tradicionales, compuestas en un alto porcentaje por las industriales, continuaron creciendo, principalmente los renglones de alimentos y bebidas, seguidas de sustancias y productos químicos; mientras que las importaciones mostraron un notorio descenso originado principalmente por la disminución de las compras del sector industrial. Estados Unidos fue el principal destino de las exportaciones no tradicionales y el principal origen de las importaciones. El área aprobada para construcción disminuyó, a pesar del aumento en los créditos hipotecarios para viviendas nuevas.

## CONTENIDO

	Pág.
EDITORIAL	1
SIGLAS Y CONVENCIONES	8
1. ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL	9
1.1. ACTIVIDAD ECONÓMICA	9
1.2. INFLACIÓN Y MERCADO LABORAL	9
1.3. POLÍTICA MONETARIA Y MERCADOS FINANCIEROS	10
1.4. SECTOR EXTERNO Y MERCADO CAMBIARIO	10
1.5. SITUACIÓN FISCAL	11
2. INDICADORES DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL	15
2.2. PRECIOS	15
2.2.1. Índice de precios al consumidor	15
2.3. MERCADO LABORAL	17
2.4. MOVIMIENTO DE SOCIEDADES	20
2.4.1. Sociedades constituidas	20
2.4.2. Sociedades reformadas	21
2.4.3. Sociedades disueltas	22
2.4.4. Capital neto suscrito	23
2.5. SECTOR EXTERNO	24
2.5.1. Exportaciones no tradicionales	24
2.5.2. Importaciones	27
2.6. ACTIVIDAD FINANCIERA	30
2.6.1. Colocaciones nominales - operaciones activas	30
2.6.2. Captaciones nominales - operaciones pasivas	31
2.6.3. Análisis situación cartera neta	31
2.6.4. Créditos otorgados por Finagro	32
2.7. SITUACIÓN FISCAL	34
2.7.1. Administración central departamental del Tolima	34
2.7.2. Administración central municipal de Ibagué	36
2.7.3. Recaudo de impuestos nacionales	38
2.7.4. Comportamiento de la deuda	41
Administración central departamental	41
Administración central municipal	41
2.8. SECTOR REAL	42
2.8.1. Agricultura	42
Arroz	42
Maíz	43
Sorgo	45
2.8.4. Minería	45
2.8.5. Sacrificio de ganado	46
2.8.6. Sector de la construcción	48

	Censo de edificaciones	48
	Índice de costos de la construcción de vivienda	50
	Licencias de construcción	52
	Financiación de vivienda	53
2.8.7.	Transporte	55
	Transporte urbano	55
2.8.8	Industria	56
2.8.10	Comercio	56
2.8.11.	Servicios públicos	57
	Energía eléctrica	57
	Acueducto	59
	Gas natural	61
	ESCENARIO DE LA INVESTIGACIÓN REGIONAL CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO DE IBAGUÉ MEDIANTE LA APLICACIÓN DE INDICADORES DE CAPACIDAD FISCAL Y FINANCIERA 1998 - 2009	
3.		62
3.1.	Resumen	62
3.2.	Introducción	62
3.3.	Marco metodológico y teórico	63
3.3.1.	Marco teórico y acercamiento metodológico	64
3.3.2.	Indicadores de capacidad fiscal	65
3.3.3.	Indicadores de capacidad financiera	65
3.4.	Resultados y discusión	66
3.4.1.	Indicadores de capacidad fiscal	66
	Ingresos tributarios reales	66
	Autonomía y esfuerzo fiscal	68
	Resultado fiscal	68
3.4.2.	Indicadores de capacidad financiera	69
	Dependencia fiscal	69
	Nivel de endeudamiento real y razón de sostenibilidad	70
	Capacidad de operación y razón de solvencia	70
	Razón gasto en inversión	71
3.5.	Conclusiones	72
	REFERENCIAS	73
	Anexos explicativos	75
	ANEXO ESTADÍSTICO	77
	GLOSARIO	87

Nota: Los numerales que no aparecen relacionados en este documento no tienen información o no aplican.

## LISTA DE CUADROS

		Pág.
2.2.1.1.	Variación del IPC, según ciudades 2008 - 2009	15
2.2.1.2.	Nacional - Ibagué. Variación porcentual acumulada del IPC, por niveles de ingreso 2009	16
2.2.1.3.	Nacional - Ibagué. Variación anual, contribución y participación del IPC, según grupos 2009	16
2.3.1.	Ibagué. Indicadores del mercado laboral. Promedio enero - diciembre 2008 - 2009	17
2.3.2.	Ibagué. Ocupados, según rama de actividad. Promedio enero - diciembre 2005 - 2009	18
2.3.3.	Ibagué. Inactivos. Promedio enero - diciembre 2005 - 2009	19
2.3.4.	Ibagué. Ocupados formales e informales, según rama de actividad 2008 - 2009	19
2.3.5.	Tolima. Indicadores laborales. Promedio enero - diciembre 2007 - 2008	20
2.4.1.1.	Tolima. Sociedades constituidas, según actividad económica 2008 - 2009	21
2.4.2.1.	Tolima. Sociedades reformadas, según actividad económica 2008 - 2009	22
2.4.3.1.	Tolima. Sociedades disueltas según actividad económica 2008 - 2009	23
2.4.4.1.	Tolima. Capital neto suscrito, según actividad económica 2008 - 2009	24
2.5.1.1.	Tolima. Exportaciones no tradicionales registradas en valores FOB, según clasificación CIIU 2008 - 2009	25
2.5.1.2.	Tolima. Exportaciones no tradicionales registradas en valores FOB, según países de destino 2008 - 2009	26
2.5.2.1.	Tolima. Importaciones registradas en valores CIF, según clasificación CIIU 2008 - 2009	28
2.5.2.2.	Tolima. Importaciones registradas en valores CIF, según países de origen 2008 - 2009	29
2.5.2.3.	Tolima. Importaciones registradas en valores CIF, según grupos y subgrupos de la CUODE 2008 - 2009	29
2.6.1.1.	Tolima. Saldo de la cartera bruta del sector financiero. 2008 - 2009	30
2.6.2.1.	Tolima. Saldo de las captaciones del sector financiero. 2008 - 2009	31
2.6.3.1.	Tolima. Saldo de la cartera neta del sistema financiero 2008 - 2009	32
2.6.4.1.	Tolima. Créditos otorgados por el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (FINAGRO) 2008 - 2009	33
2.7.1.1.	Tolima. Situación fiscal de la administración central departamental. 2008 - 2009p	34
2.7.2.1.	Ibagué. Situación fiscal de la administración central municipal. 2008 - 2009p	36

2.7.3.1.	Tolima. Recaudo de impuestos nacionales, por tipo 2008 - 2009	38
2.7.3.2.	Colombia y Tolima. Recaudo de impuestos nacionales, según tipo 2008 - 2009	39
2.7.3.3.	Tolima. Participación de los grandes contribuyentes en el recaudo de impuestos nacionales, por tipo 2008 - 2009	40
2.7.3.4.	Tolima. Variación porcentual de las ventas y las compras, por sectores económicos. 2008 - 2009	40
2.7.4.1.	Tolima. Deuda pública administración central departamental 2008 - 2009	41
2.7.4.2.	Tolima. Deuda pública administración central municipal 2008 - 2009	42
2.8.5.1.	Nacional - Andina Sur. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo y destino, según mes. 2009	47
2.8.5.2.	Nacional - Andina Sur. Sacrificio de ganado porcino por sexo, según mes. 2009	48
2.8.6.1.	Total nacional e Ibagué (área urbana). Estructura general del censo de edificaciones, por obras culminadas, en proceso y paralizadas. Cuatro trimestres 2008 - 2009	49
2.8.6.2.	Variación acumulada del ICCV, según ciudades, por tipo de vivienda 2006 - 2009	50
2.8.6.3.	Nacional - Ibagué. Variación del ICCV, por grupos de costos 2006 - 2009	51
2.8.6.4.	Nacional - Ibagué. Variación acumulada y contribución del ICCV, por grupos y subgrupos 2009	52
2.8.6.5.	Tolima. Número de licencias de construcción y área por construir 2001 - 2009	52
2.8.6.6.	Tolima. Licencias de construcción, por tipo de vivienda 2006 - 2009	53
2.8.6.7.	Nacional - Tolima. Valor de los créditos entregados, por vivienda nueva y usada 2007 - 2009	54
2.8.7.1.	Ibagué. Transporte público urbano 2008 - 2009	55
2.8.11.1.	Tolima. Generación y consumo de energía eléctrica 2008 - 2009	58
2.8.11.2.	Ibagué. Consumo de energía eléctrica 2008 - 2009	59
2.8.11.3.	Ibagué. Consumo de agua potable y suscriptores al IBAL 2008 - 2009	60
2.8.11.4.	Ibagué. Suscriptores y consumo de gas natural, según usos 2008 - 2009	61

### **LISTA DE GRÁFICOS**

2.3.1.	Ibagué. Distribución de ocupados, según posición ocupacional. Promedio enero - diciembre 2009	18
2.4.1.1.	Tolima. Sociedades constituidas, según principales actividades económicas. 2008 - 2009	21
2.4.2.1.	Tolima. Sociedades reformadas, según principales actividades económicas.	22

	2008 – 2009	
2.4.3.1.	Tolima. Sociedades disueltas, según principales actividades económicas 2008 – 2009	23
2.4.4.1.	Tolima. Capital neto suscrito, según principales actividades económicas 2008 – 2009	24
2.5.1.1.	Tolima. Exportaciones no tradicionales registradas en valores FOB, según países de destino 2008 - 2009	26
2.5.2.1.	Tolima. Importaciones registradas en valores CIF, según países de origen 2008 - 2009	27
2.6.1.1.	Tolima. Sector financiero, principales colocaciones 2008 – 2009	30
2.6.2.1.	Tolima. Sector financiero, principales captaciones 2008 – 2009	31
2.6.3.1.	Tolima. Sector financiero, cartera neta, según destino 2008 - 2009	32
2.6.4.1.	Tolima. Créditos otorgados por el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (Finagro) 2008 – 2009	33
2.7.1.1.	Tolima. Principales ingresos tributarios de la administración central departamental. 2008 – 2009	35
2.7.1.2.	Tolima. Egresos de la administración central departamental 2008 – 2009	35
2.7.2.1.	Ibagué. Administración central municipal, principales ingresos tributarios. 2008 – 2009	37
2.7.2.2.	Ibagué. Administración central municipal, principales egresos. 2008 – 2009	37
2.7.3.1.	Tolima. Recaudo de impuestos nacionales, por tipo 2008 – 2009	38
2.7.3.2.	Tolima. Participación de los grandes contribuyentes en el recaudo de impuestos nacionales por tipo 2009	39
2.8.1.1.	Tolima. Área y producción de arroz 2005 – 2009	42
2.8.1.2.	Tolima. Precio promedio mensual del arroz paddy verde y blanco Oryzica – 1. 2008 – 2009	43
2.8.1.3.	Tolima. Área y producción de maíz 2005 – 2009	44
2.8.1.4.	Tolima. Precio promedio mensual del maíz amarillo y blanco 2008 – 2009	44
2.8.1.5.	Tolima. Área y producción de sorgo 2005 – 2009	45
2.8.1.6.	Tolima. Precio promedio mensual del sorgo 2008 – 2009	45
2.8.4.1.	Tolima y otros departamentos. Producción mensual de petróleo	46

	2008 - 2009	
2.8.5.1.	Andina Sur. Participación de cabezas de hembras en el total regional, por vacuno y porcino 2009 (meses)	47
2.8.6.1.	Ibagué. Área construida, según estado de obra 2009 Cuarto trimestre	49
2.8.6.2.	Colombia. Variación del ICCV, según ciudades 2009	51
2.8.6.3.	Tolima. Distribución área total aprobada, según destinos 2009	53
2.8.6.4.	Tolima. Número de viviendas nuevas y usadas 2007 - 2009	54
2.8.7.1.	Ibagué. Distribución de pasajeros transportados 2009	55
2.8.8.1.	Tolima. Principales resultados de la Encuesta de Opinión Industrial Conjunta. 2009	56
2.8.10.1.	Ibagué. Balance trimestral de las ventas del comercio 2008 - 2009	57
2.8.11.1.	Tolima. Consumo de energía eléctrica, según sectores 2008 - 2009	58
2.8.11.2.	Ibagué. Consumo de energía eléctrica, según sectores 2008 - 2009	59
2.8.11.3.	Ibagué. Consumo de agua potable y suscriptores a IBAL 2008 - 2009	60
2.8.11.4.	Ibagué. Suscriptores y consumo de gas natural, según usos 2008-2009	61
3.4.1.1.	Ibagué. Capacidad fiscal frente a la población, en términos reales. 1998 - 2009	67
3.4.1.2.	Ibagué. Autonomía y esfuerzo fiscal. 1998 - 2009	68
3.4.1.3.	Ibagué. Resultado fiscal. 1998 - 2009	69
3.4.2.1.	Ibagué. Dependencia fiscal. 1998 - 2009	69
3.4.2.2.	Ibagué. Nivel de endeudamiento y razón de sostenibilidad. 1998 - 2009	70
3.4.2.3.	Ibagué. Capacidad de operación y razón de solvencia. 1998 - 2009	71
3.4.2.4.	Ibagué. Razón gasto en inversión. 1998 - 2009	71



## SIGLAS Y CONVENCIONES

ANDI:	Asociación Nacional de Industriales.
BNA:	Bolsa Nacional Agropecuaria.
CCI:	Cámara de Comercio de Ibagué.
CDT:	Certificado de Depósito a Término.
CIIU:	Clasificación Industrial Internacional Uniforme.
CFC:	Compañías de Financiamiento Comercial
DANE:	Departamento Administrativo Nacional de Estadística.
DIAN:	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.
ENERTOLIMA:	Compañía Energética del Tolima S.A. E.S.P.
ECH:	Encuesta Continua de Hogares.
EPSA:	Empresa de Energía del Pacífico S.A. E.S.P.
Fedearroz:	Federación Nacional de Arroceros.
Fenalce:	Federación Nacional de Cerealistas.
Finagro:	Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario.
ha:	Hectáreas
IBAL:	Instituto Ibaguereño de Acueducto y Alcantarillado.
ICA:	Instituto Colombiano Agropecuario.
ICCV:	Índice de costos de construcción de vivienda.
IPC:	Índice de precios al consumidor.
IPP:	Índice de precios del productor.
IVA:	Impuesto al valor agregado.
kW/h:	Kilovatios hora.
M <sup>2</sup> :	Metro cuadrado.
M <sup>3</sup> :	Metro cúbico.
pp:	Puntos porcentuales
t:	Toneladas
US:	Dólares americanos.
UVR:	Unidad de valor real.
VIS:	Vivienda de interés social.
(...)	Cifra aún no disponible.
(---)	Información suspendida.
(-)	Sin movimiento.
---	No existen datos.
--	No es aplicable o no se investiga.
-	Indefinido.
*	Variación muy alta.
(--)	No comparable.
p:	Cifra provisional.
pr:	Cifra preliminar.
pE:	Cifras provisionales estimadas.
m:	Cifra provisional modificada.
r:	Cifra definitiva revisada.
nep:	No especificada en otra posición.
ncp:	No clasificados previamente.

## **1. ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL**

### **1.1. ACTIVIDAD ECONÓMICA**

La desaceleración de la economía colombiana iniciada en 2008 se profundizó en 2009, al registrarse la tasa de crecimiento más baja de la década. Según el DANE la economía colombiana aumentó 0,4% en 2009, con variaciones anuales negativas de 0,5%, 0,3% y 0,2% en los tres primeros trimestres del año, e incremento de 2,5% en el cuarto trimestre. Aunque muy baja, la tasa de crecimiento fue mayor que la estimada por la CEPAL para América Latina y el Caribe, la cual previó una caída promedio de 1,8%. En el ámbito suramericano, Colombia superó a Venezuela, Brasil, Paraguay y Chile, países que presentaron tasas negativas, y exhibió un desempeño análogo a naciones como Ecuador, Argentina y Perú, que avanzaron entre 0,4% y 0,9%.

La pérdida de dinamismo en la demanda interna y externa se explica fundamentalmente por la crisis financiera en Estados Unidos que comenzó a mediados de 2007 y alcanzó su punto máximo en el último trimestre de 2008. Ésta se transmitió a la economía colombiana con menores exportaciones e importaciones, reducción de precios de productos básicos, pérdida de confianza y menor dinámica de las remesas y los flujos de capital. Según los componentes de la demanda, se destacaron los aumentos de 33,9% en la inversión en obras civiles, 2,9% en el consumo del gobierno y 0,1% en el consumo de los hogares. El buen desempeño en obras civiles, que registró un crecimiento promedio de 42,5% en los tres últimos trimestres de 2009, denotó una activa política fiscal anticíclica, sin la cual el crecimiento del PIB no hubiese sido positivo. Por el contrario, el desempeño negativo se observó en la inversión diferente a obras civiles, al disminuir de manera anualizada 12,4%; en existencias (30,4%), exportaciones (8,2%) e importaciones (9,1%).

El crecimiento real anual del PIB por ramas de actividad económica mostró que los sectores más dinámicos fueron: minería (11,3%), construcción (12,8%) y establecimientos financieros, seguros, inmuebles y servicios a las empresas (3,1%); las contracciones más importantes se registraron en la industria manufacturera (-6,3%) y el comercio, reparaciones, restaurantes y hoteles (-2,9%). En tanto, los sectores agropecuario, eléctrico y de servicios, crecieron alrededor del 1%.

### **1.2. INFLACIÓN Y MERCADO LABORAL**

En 2009 la variación anual del IPC se situó en 2,0%, muy inferior al rango meta establecido por la Junta Directiva del Banco de la República para este año (4,5% y 5,5%), y se ubicó en el piso del rango meta de largo plazo (2,0% y 4,0%). El descenso de la inflación se explicó por el debilitamiento de la demanda, la caída en los precios de los alimentos, el menor ritmo de los precios regulados y el alza en el desempleo, que moderó las presiones salariales. Para el año 2009 la variación de los precios de los alimentos señaló una tendencia contraria a la observada en 2007 y 2008, años en que

contribuyó a la tendencia alcista, como resultado de la mayor demanda de *commodities* agrícolas que servían de sustitutos energéticos, fenómeno que se presentó de manera global. Sumado a lo anterior, en 2009 aumentó la oferta interna de productos agropecuarios, especialmente carne y otros perecederos por las restricciones comerciales de Venezuela. En la mayoría de las ciudades, la contribución de los alimentos a la inflación total del 2009 fue negativa, con excepción de diez ciudades que presentaron aportes positivos, entre las que se destacan Cúcuta, Bucaramanga, San Andrés y Sincelejo.

Con relación al mercado laboral, según la Gran Encuesta Integrada de Hogares realizada por el DANE, en diciembre de 2009 la tasa de desempleo nacional se situó en 11,3%, y en 12,3% para las trece ciudades. Estos registros son mayores en 0,7 puntos porcentuales (pp) y 1,6 pp con respecto al mismo periodo en 2008. El aumento de la tasa de desempleo, asociado al debilitamiento de la actividad económica, se caracterizó por un significativo incremento de la tasa global de participación nacional (pasó de 58,4% a 62,6%), un mayor empleo no asalariado y una recuperación parcial del empleo asalariado.

### **1.3. POLÍTICA MONETARIA Y MERCADOS FINANCIEROS**

En este escenario de débil desempeño económico y baja inflación, la Junta Directiva del Banco de la República implementó una política monetaria anticíclica basada en reducciones de la tasa de intervención, la cual pasó de 9,5% al cierre de 2008 a 3,5% en 2009. Estas disminuciones se transmitieron al resto de tasas de interés del mercado monetario y financiero, especialmente a las pasivas y activas. Al considerar los promedios mensuales de diciembre de 2009 y 2008, la DTF se redujo en cerca de 6 pp, la de créditos ordinarios en 7,1 pp, la de préstamos preferenciales en 8,4 pp y la de créditos de consumo en 5,2 pp. Con respecto a la evolución de la cartera de créditos, el balance no es muy positivo, ya que los incrementos anuales en los diferentes tipos de colocaciones fueron mínimos. La cartera comercial (en moneda nacional) registró una variación anual de 3,5%, la de consumo de 1,3% y la hipotecaria de 14,2%. La dinámica de esta última se explica por políticas de gobierno dirigidas a promover la compra de vivienda nueva a través de subsidios a las tasas de interés.

### **1.4. SECTOR EXTERNO Y MERCADO CAMBIARIO**

Respecto a la evolución del sector externo en Colombia durante 2009, se destacan los siguientes aspectos:

- Como consecuencia directa de la contundente desaceleración de la economía mundial, que se agravó a partir del último trimestre de 2008, las exportaciones colombianas registraron la más alta contracción de la década, luego de crecer en promedio 22,5% en el período 2004 – 2008. El desplome de las ventas externas, fenómeno generalizado en el contexto global, se aceleró por el conflicto diplomático con Venezuela, país que era el principal demandante de los productos no tradicionales desde 2007. En

rigor, las exportaciones totales en 2009 ascendieron a US \$32.853 millones FOB, al registrar una disminución anualizada de 12,7%. Las no tradicionales exhibieron una reducción de 15,4% y, descontando las ventas de oro y esmeraldas, cayeron 19,4%. Las ventas de productos básicos se redujeron 10,3%. No obstante, al igual que la economía mundial, que mostró algunas señales de recuperación a partir del segundo trimestre de 2009, el desempeño de las exportaciones nacionales reportó mejoría en los últimos meses del año. Así, en el primer semestre las ventas totales se contrajeron 18,8%, mientras que en los seis meses finales la reducción fue de 6,4%. Esto se explicó por las mayores exportaciones de productos básicos, que aumentaron 6,0%, cuando en el primer semestre habían caído 25,0%. En relación con las importaciones, en 2009 registraron un valor de US \$32.897 millones CIF, con una variación anual de -17,1%. Las compras de bienes de capital se redujeron en 9,6%, las de insumos y materias primas en 25,3% y las de consumo en 11,8%.

- El saldo de la cuenta de servicios arrojó un déficit de US \$2.680 millones y las remesas disminuyeron de manera anualizada 14,4%, al sumar US \$4.145 millones en 2009.
- La cuenta de capital señaló un saldo superavitario de US \$6.784 millones, que significó una merma de 28,5% respecto de 2008. Las entradas netas de inversión extranjera pasaron de US \$10.583 millones a US \$7.201 millones, con caídas en la mayoría de los sectores, excepción hecha del sector carbonífero.
- Según información preliminar del Banco de la República, el saldo total de la deuda externa (incluye arrendamiento financiero y titularización), al cierre de diciembre de 2009 fue de US \$53.596 millones, cifra que representó un crecimiento de 15,6% frente a 2008. El saldo de la deuda pública pasó de US \$29.447 millones a US \$36.950 millones, en tanto que la privada se redujo en US \$281 millones al contabilizar US \$16.646 millones.

Respecto del mercado cambiario, luego de una tendencia devaluacionista del peso (explicada por la crisis financiera internacional) que comprendió el período agosto de 2008 – marzo de 2009, la tasa de cambio reinició el proceso de revaluación exhibido en años anteriores. La variación porcentual de la tasa representativa del mercado entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2009 implicó una apreciación del peso de 8,9%, resultado de una devaluación nominal de 14,2% en el primer trimestre y una revaluación de 20,2% en el resto del año. La apreciación del peso a partir de abril se asoció principalmente a los altos flujos financieros del sector público, la devaluación del dólar frente al euro, el yen y el yuan, y la entrada de divisas por inversión extranjera directa.

## **1.5. SITUACIÓN FISCAL**

Según cifras preliminares del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el déficit fiscal del sector público consolidado al cierre de 2009 se estimó en \$13.694 miles de millones, equivalente a 2,8% del PIB. El retroceso en el

balance fiscal (en 2008 arrojó un déficit de 0,1%) se vincula con la pérdida de dinámica de la economía y su impacto negativo en el recaudo tributario. Por su parte, el déficit del Gobierno Nacional Central aumentó de 2,3% del PIB en 2008 a 4,2% del PIB en 2009, en tanto que el superávit del sector descentralizado disminuyó de 2,4% a 1,6%.

**Tabla 1. Indicadores Económicos Nacionales**

Indicadores económicos	2008				2009			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
<b>Precios</b>								
IPC (variación % anual)	5,93	7,18	7,57	7,18	6,14	3,81	3,21	2,00
IPC (variación % corrida)	3,41	6,02	5,01	7,18	1,94	2,22	2,12	2,00
IPP (variación % anual)	3,37	7,96	9,79	8,99	6,79	2,74	-1,49	-2,19
IPP (variación % corrida)	2,70	5,26	7,79	8,99	0,62	-0,78	-2,58	-2,19
<b>Tasas de interés</b>								
Tasa de interés pasiva nominal (% efectivo anual)	9,34	9,71	9,83	10,09	8,95	6,28	5,04	4,31
Tasa de interés activa nominal Banco República (% efectivo anual) <sup>1</sup>	16,72	17,30	17,26	17,53	16,55	13,36	11,67	10,43
<b>Producción, salarios y empleo</b>								
Crecimiento del PIB (variación acumulada corrida real %)	(p)	(p)	(p)	(p)	(p)	(p)	(p)	(p)
Indice de producción real de la industria manufacturera <sup>2</sup>	4,17	3,95	3,62	2,43	-0,51	-0,39	-0,34	0,36
Total nacional con trilla de café (variación acumulada corrida real %)	1,95	1,10	-0,49	-2,82	-7,67	-9,00	-7,83	-6,03
Total nacional sin trilla de café (variación acumulada corrida real %)	1,76	0,91	-0,55	-2,84	-7,49	-8,68	-7,43	-5,60
Indice de salarios real de la industria manufacturera <sup>2</sup>								
Total nacional con trilla de café (variación acumulada corrida real %)	-0,56	-0,82	-1,45	-1,98	-2,21	-1,06	0,21	1,09
Total nacional sin trilla de café (variación acumulada corrida real %)	-0,60	-0,86	-1,47	-2,00	-2,20	-1,06	0,20	1,08
Tasa de empleo siete áreas metropolitanas (%) <sup>3</sup>	55,6	55,6	56,3	55,8	55,1	56,8	56,7	58,4
Tasa de desempleo siete áreas metropolitanas (%) <sup>3</sup>	11,9	11,35	11,3	10,5	13,8	12,41	12,5	11,8
<b>Agregados monetarios y crediticios</b>								
Base monetaria (variación % anual)	7,47	9,40	20,29	14,27	15,64	12,58	4,55	6,76
M3 (variación % anual)	12,96	15,05	15,33	17,78	18,13	16,86	10,86	7,06
Cartera neta en moneda legal (variación % anual)	21,53	19,43	18,10	18,27	13,17	13,28	6,69	2,41
Cartera neta en moneda extranjera (variación % anual)	34,29	24,93	18,64	14,93	15,86	-31,62	-47,90	-37,57
Indice General Bolsa de Valores de Colombia - IGBC	8.973,88	9.179,04	9.248,46	7.560,68	8.022,97	9.879,73	11.257,91	11.602,14
<b>Sector externo</b>								
<b>Balanza de pagos</b>								
Cuenta corriente (US\$ millones)	-1.268,9	-1.238,5	-1.682,2	-2.693,4	-1.009,8	-949,2	-1.518,1	-1.668,54
Cuenta corriente (% del PIB) <sup>4</sup>	-2,1	-1,9	-2,6	-5,1	-2,0	-1,7	-2,5	-2,60
Cuenta de capital y financiera (US\$ millones)	1.706,4	2.100,1	3.252,9	2.425,2	769,0	1.138,9	2.832,3	2.044,12
Cuenta de capital y financiera (% del PIB) <sup>4</sup>	2,8	3,1	5,1	4,6	1,5	2,1	4,6	3,19
<b>Comercio exterior de bienes y servicios</b>								
Exportaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	9.857	11.633	11.470	9.710	8.911	9.128	9.708	10.469,60
Exportaciones de bienes y servicios (Variación % anual)	38,4	40,2	30,8	-3,1	-9,6	-21,5	-15,4	7,83
Importaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	10.042	11.264	12.039	11.398	9.154	8.784	9.858	10.541,40
Importaciones de bienes y servicios (Variación % anual)	20,0	25,7	24,4	9,5	-8,8	-22,0	-18,1	-7,52
<b>Tasa de cambio</b>								
Nominal (promedio mensual \$ por dólar)	1.846,9	1.712,3	2.066,0	2.252,7	2.477,2	2.090,0	1.980,8	2.017,1
Devaluación nominal (% anual)	-16,83	-1,92	7,48	11,36	40,6	12,25	-11,62	-8,89
Real (1994=100 promedio) fin de trimestre	112,8	106,6	123,9	122,3	131,7	118,9	116,3	120,2
Devaluación real (% anual)	-3,80	-1,20	2,77	3,22	16,85	11,64	-6,04	-1,69
<b>Finanzas públicas<sup>5</sup></b>								
Ingresos Gobierno Nacional Central (% del PIB)	(pr)	(pr)	(pr)	(pr)	(pr)	(pr)	(pr)	(pr)
Pagos Gobierno Nacional Central (% del PIB)	18,3	16,7	14,8	14,1	14,9	18,5	16,6	12,76
Déficit(-)/Superávit(+) del Gobierno Nacional Central (% del PIB)	17,4	16,3	16,9	20,2	18,0	19,3	19,6	20,92
Ingresos del sector público no financiero (% del PIB)	0,9	0,3	-2,1	-6,1	-3,1	-0,8	-3,0	-8,17
Pagos del sector público no financiero (% del PIB)	27,4	28,9	27,0	26,0	26,0	30,7	29,1	25,64
Déficit(-)/Superávit(+) del sector público no financiero (% del PIB)	24,1	25,0	24,3	33,9	26,5	28,2	29,6	35,74
Saldo de la deuda del Gobierno Nacional (% del PIB)	3,4	3,9	2,7	-7,9	-0,4	2,5	-0,5	-10,10
	30,2	31,0	32,2	33,4	35,8	34,6	33,5	35,50

Fuente: Banco de la República, DANE, Ministerio de Hacienda, CONFIS- Dirección General de Crédito Público, Superintendencia Financiera, Bolsa de Valores de Colombia.

<sup>1</sup> Calculado como el promedio ponderado por monto de las tasas de crédito de: consumo, preferencial, ordinario y tesorería. Se estableció como la quinta parte de su desembolso diario.

<sup>2</sup> A partir del primer trimestre de 2002 cálculos realizados por el BR a partir de los Índices de la Nueva Muestra Mensual Manufacturera Base 2001=100.

<sup>3</sup> En el año 2000, el DANE realizó un proceso de revisión y actualización de la metodología de la Encuesta Nacional de Hogares (ENH), llamada ahora Encuesta Continua de Hogares (ECH), que incorpora los nuevos conceptos para la medición de las variables de ocupados y desocupados entre otros. A partir de enero de 2001 en la ECH los datos de población (ocupada, desocupada e inactiva) se obtienen de las proyecciones demográficas de la población en edad de trabajar (PET), estimados con base en los resultados del censo de 1993, en lugar de las proyecciones en la población total (PT). Por lo anterior, a partir de la misma fecha las cifras no son comparables, y los datos correspondientes para las cuatro y las siete áreas metropolitanas son calculados por el Banco de la República.

<sup>4</sup> Calculado con PIB trimestral en millones de pesos corrientes, fuente DANE.

<sup>5</sup> Las cifras del SPNF son netas de transferencias. Los flujos están calculados con el PIB trimestral y los saldos de deuda con el PIB anual.

## 2. INDICADORES DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL

### 2.2 PRECIOS

**2.2.1. Índice de precios al consumidor.** La variación del índice de precios al consumidor (IPC) en el país de enero a diciembre de 2009 fue de 2,0%, inferior en 5,7 puntos porcentuales a la presentada en 2008. Las ciudades que registraron las variaciones más altas fueron Cúcuta (4,5%), Bucaramanga (3,1%), Neiva y Valledupar (2,8%), y Medellín (2,5%). Por el contrario, Armenia (1,1%), Cali y Manizales (1,2%) registraron las menores variaciones de precios durante 2009. La ciudad de Ibagué presentó una variación de 2,2%, ubicándose 0,2 pp por encima del nacional.

**Cuadro 2.2.1.1. Variación del IPC, según ciudades 2008 - 2009**

Ciudades	2008	2009	Diferencia porcentual
Nacional	7,7	2,0	-5,7
Armenia	---	1,1	---
Barranquilla	7,8	1,8	-6,0
Bogotá	7,5	1,9	-5,6
Bucaramanga	8,2	3,1	-5,1
Cali	7,6	1,2	-6,4
Cartagena	8,2	2,0	-6,1
Cúcuta	9,8	4,5	-5,4
Florencia	---	1,7	---
Ibagué	---	2,2	---
Manizales	6,1	1,2	-4,9
Medellín	7,7	2,5	-5,2
Montería	7,6	1,6	-6,0
Neiva	10,8	2,8	-8,0
Pasto	7,9	1,6	-6,2
Pereira	7,2	1,8	-5,4
Popayán	---	2,0	---
Quibdó	---	0,6	---
Riohacha	---	1,0	---
San Andrés	---	2,4	---
Santa Marta	---	1,7	---
Sincelejo	---	1,6	---
Tunja	---	2,2	---
Valledupar	---	2,8	---
Villavicencio	8,1	2,3	-5,8

Fuente: DANE.

--- No existen datos.

En la capital del departamento del Tolima, los grupos de gastos básicos de mayor variación correspondieron a vivienda (5,6%), educación (4,7%), gastos



varios (4,5%) y salud (4,4%) que se ubicaron muy por encima del 2,2% del total. Por su parte, el grupo de vestuario registró una variación de -1,4% seguido por alimentos con -0,6%.

**Cuadro 2.2.1.2. Nacional - Ibagué. Variación porcentual acumulada del IPC, por niveles de ingreso.**  
**2009**

Grupos de gasto	Total	Ingresos		
		Altos	Medios	Bajos
Nacional				
Total	2,0	1,7	2,1	1,9
Alimentos	-0,3	0,1	0,0	-0,9
Vivienda	4,3	3,4	4,3	4,7
Vestuario	-0,3	-0,5	-0,4	-0,2
Salud	4,9	5,0	5,2	4,4
Educación	6,3	6,9	6,5	5,5
Cultura, diversión y esparcimiento	0,5	1,8	0,3	-0,2
Transporte	0,3	-0,9	0,3	1,6
Comunicaciones	0,9	0,7	0,8	1,3
Gastos varios	3,8	3,9	3,7	4,1
Ibagué				
Total	2,2	1,9	2,5	1,9
Alimentos	-0,6	1,5	-0,2	-1,6
Vivienda	5,6	3,5	5,8	6,0
Vestuario	-1,4	-1,9	-1,6	-1,1
Salud	4,4	5,5	4,5	3,5
Educación	4,7	5,8	4,9	4,0
Cultura, diversión y esparcimiento	-0,1	1,3	-0,9	0,4
Transporte	1,1	-0,3	1,8	1,0
Comunicaciones	0,9	0,0	0,5	2,4
Gastos varios	4,5	3,9	4,5	4,6

Fuente: DANE.

**Cuadro 2.2.1.3. Nacional - Ibagué. Variación anual, contribución y participación del IPC, según grupos.**  
**2009**

Grupos	Nacional			Ibagué		
	Variación	Contribución	Participación	Variación	Contribución	Participación
Total	2,0	2,0	100,0	2,2	2,2	100,0
Alimentos	-0,3	-0,1	-4,5	-0,6	-0,2	-8,7
Vivienda	4,3	1,3	64,0	5,6	1,7	76,1
Vestuario	-0,3	0,0	-0,8	-1,5	-0,1	-3,6
Salud	4,9	0,1	6,0	4,4	0,1	4,1
Educación	6,3	0,4	18,1	4,7	0,2	8,7
Diversión	0,5	0,0	0,8	-0,1	0,0	-0,1
Transporte	0,3	0,1	2,5	1,1	0,1	6,3
Comunicaciones	0,9	0,0	1,7	0,9	0,0	1,5
Otros gastos	3,8	0,2	12,2	4,5	0,4	15,7

Fuente: DANE.

## 2.3 MERCADO LABORAL

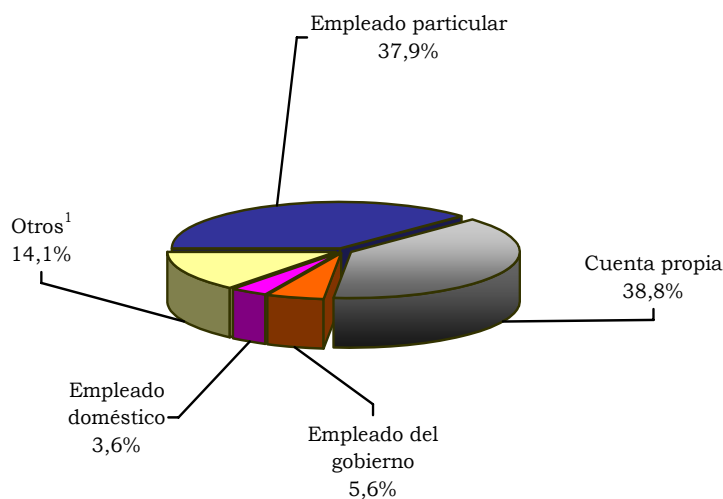
En el año 2009 la tasa de desempleo en Ibagué disminuyó en 2,3 pp respecto a 2008, pues pasó de 19,4% a 17,2%; la tasa de ocupación reflejó un incremento de 1,2 puntos, pasó de 55,6% en 2008 a 56,8% en 2009, cifras ubicadas principalmente en el rubro de comercio, restaurantes y hoteles (33,5%), seguido por servicios comunales, sociales y personales (22,9%), industria manufacturera (15,1%) y transporte, almacenamiento y comunicaciones (10,6%). La tasa de subempleo registró una disminución de 4,7 puntos porcentuales con respecto a 2008 cuando se situó en 33,2%.

**Cuadro 2.3.1. Ibagué. Indicadores del mercado laboral  
Promedio enero – diciembre. 2008 - 2009**

Concepto	2008	2009
% Población en edad de trabajar	78,4	78,7
Tasa global de participación	69,1	68,6
Tasa de ocupación	55,6	56,8
Tasa de desempleo	19,4	17,2
T.D. Abierto	17,9	16,6
T.D. Oculto	1,5	0,6
Tasa de subempleo	33,2	28,5
Insuficiencia de horas	11,8	11,4
Empleo inadecuado por competencias	18,9	15,5
Empleo inadecuado por ingresos	28,5	24,6
Población total (miles)	486	491
Población en edad de trabajar (miles)	380	387
Población económicamente activa (miles)	263	265
Ocupados (miles)	212	220
Desocupados (miles)	51	45
Abiertos (miles)	47	44
Ocultos (miles)	4	2
Inactivos (miles)	118	121
Subempleados subjetivos (miles)	87	76
Insuficiencia de horas (miles)	31	30
Empleo inadecuado por competencias (miles)	50	41
Empleo inadecuado por ingresos (miles)	75	65
Subempleados objetivos (miles)	44	40
Insuficiencia de horas (miles)	16	18
Empleo inadecuado por competencias (miles)	25	23
Empleo inadecuado por ingresos (miles)	37	35

Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares.

La tasa global de participación disminuyó en 0,5 puntos en 2009, como consecuencia del aumento de 0,9% en la población económicamente activa y de 1,6% en la población en edad de trabajar. La población inactiva se incrementó en 3,1%, al subir de 118 mil en 2008 a 121 mil en 2009; de este total 43,8% correspondió a estudiantes, 43,1% a amas de casa y 13,1% restante a incapacitados, rentistas, jubilados y otros.

**Gráfico 2.3.1. Ibagué. Distribución de los ocupados según posición ocupacional  
Promedio enero - diciembre de 2009**

Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares.

<sup>1</sup> Incluye patrón o empleador, trabajador familiar sin remuneración, jornalero o peón, trabajador familiar sin remuneración en otras empresas y otro.

**Cuadro 2.3.2. Ibagué. Ocupados según rama de actividad  
Promedio enero - diciembre. 2005 - 2009**

Concepto	2005	2006	2007	2008	2009
Total Ocupados (miles)	194	197	214	212	220
Industria manufacturera	32	34	36	35	33
Construcción	10	11	12	12	14
Comercio, restaurantes y hoteles	66	65	70	73	74
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	16	18	22	21	23
Intermediación financiera	2	3	3	3	3
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	10	11	12	13	15
Servicios comunales, sociales y personales	47	49	51	48	50
Otras ramas <sup>1</sup>	9	8	7	6	7
No informa	0	0	0	0	0

Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares.

<sup>1</sup> Agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura; explotación de minas y canteras; y suministro de electricidad, gas y agua

Según la distribución de la población ocupada, en 2009, el 38,8% trabajaba por cuenta propia, el 37,9% de los ocupados eran empleados particulares, el 5,6% laboraba con el gobierno, el 3,6% en empleo doméstico y el 14,1% restante correspondió a patrón o empleador, trabajador familiar sin remuneración, trabajador familiar sin remuneración en otras empresas y jornalero o peón (gráfico 2.3.1.).

**Cuadro 2.3.3. Ibagué. Inactivos  
Promedio anual 2005 - 2009**

Año	Total inactivos	Estudiando	Oficios del hogar	Miles
				Otros <sup>1</sup>
2005	117	48	54	14
2006	122	50	57	15
2007	121	49	54	17
2008	118	51	55	12
2009	121	53	52	16

Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares.

<sup>1</sup> Otros: Incapacitado permanente para trabajar, rentista, pensionado o jubilado y personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

**Cuadro 2.3.4. Ibagué. Ocupados formales e informales según rama de actividad  
2008 - 2009**

Rama de actividad	Miles	
	2008	2009
Formales		
Total	80	80
Industria manufacturera	14	13
Construcción	4	4
Comercio, restaurantes y hoteles	16	15
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	6	6
Intermediación financiera	3	2
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	6	6
Servicios, comunales, sociales y personales	28	30
Otras ramas <sup>1</sup>	3	3
No informa	0	0
Informales		
Total	132	139
Industria manufacturera	21	20
Construcción	8	11
Comercio, restaurantes y hoteles	57	59
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	16	17
Intermediación financiera	1	0
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	7	9
Servicios, comunales, sociales y personales	20	20
Otras ramas <sup>1</sup>	3	3
No informa	0	0

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Agricultura, ganadería, pesca, caza y silvicultura; explotación de minas y canteras; y suministro de electricidad, gas y agua.

Según los resultados de la Encuesta Continua de Hogares, para el año 2009, en Ibagué el 36,5% de la población ocupada era formal y el 63,5% informal. En este período, los formales trabajaban principalmente en servicios, comunales,

sociales y personales (37,5%); en comercio, restaurantes y hoteles (23,1%), y en la industria manufacturera (15,9%). Por su parte, los informales se concentraban el 42,2% en comercio, restaurantes y hoteles, el 14,6% en la industria manufacturera; el 14,4% en servicios, comunales, sociales y personales, y el 12,4% en transporte, almacenamiento y comunicaciones.

Las cifras disponibles a nivel departamental indican que el balance del mercado laboral para el Tolima en 2008 no fue muy satisfactorio. La tasa de desempleo subió 2,3 pp frente a 2007, al totalizar 15,3% durante 2008. Por su parte, la tasa de ocupación aumentó 3,4 pp, a consecuencia del incremento tanto de la población ocupada (7,4%) como de la población en edad de trabajar (0,8%).

**Cuadro 2.3.5. Tolima. Indicadores laborales  
Promedio enero – diciembre. 2007 - 2008**

Concepto	2007	2008
% población en edad de trabajar	77,2	77,6
Tasa global de participación	59,9	65,5
Tasa de ocupación	52,1	55,5
Tasa de desempleo	13,0	15,3
T.D. Abierto	11,1	13,6
T.D. Oculto	2,0	1,7
Tasa de subempleo	38,0	32,4
Insuficiencia de horas	12,8	11,4
Empleo inadecuado por competencias	22,6	18,0
Empleo inadecuado por ingresos	34,0	28,2
Población total (miles)	1.374	1.379
Población en edad de trabajar (miles)	1.062	1.070
Población económicamente activa (miles)	636	701
Ocupados (miles)	553	594
Desocupados (miles)	83	107
Abiertos (miles)	70	95
Ocultos (miles)	13	12
Inactivos (miles)	425	369
Subempleados (miles)	242	227
Insuficiencia de horas (miles)	81	80
Empleo inadecuado por competencias (miles)	144	127
Empleo inadecuado por ingresos (miles)	216	198

Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares.

## 2.4. MOVIMIENTO DE SOCIEDADES

**2.4.1. Sociedades constituidas.** En 2009, la constitución de sociedades en el Tolima ascendió a \$18.461 millones, lo que implica un crecimiento de \$2.601 millones (16,4%) frente a 2008, atribuible al mejoramiento de las condiciones para invertir en Ibagué, al aprobarse exenciones tributarias y producirse una mejora sustancial en lo que respecta a agilidad en los trámites requeridos para la conformación de nuevas empresas, lo cual se vio reflejado en el aumento de la inversión en nuevas empresas pertenecientes a los sectores agropecuario

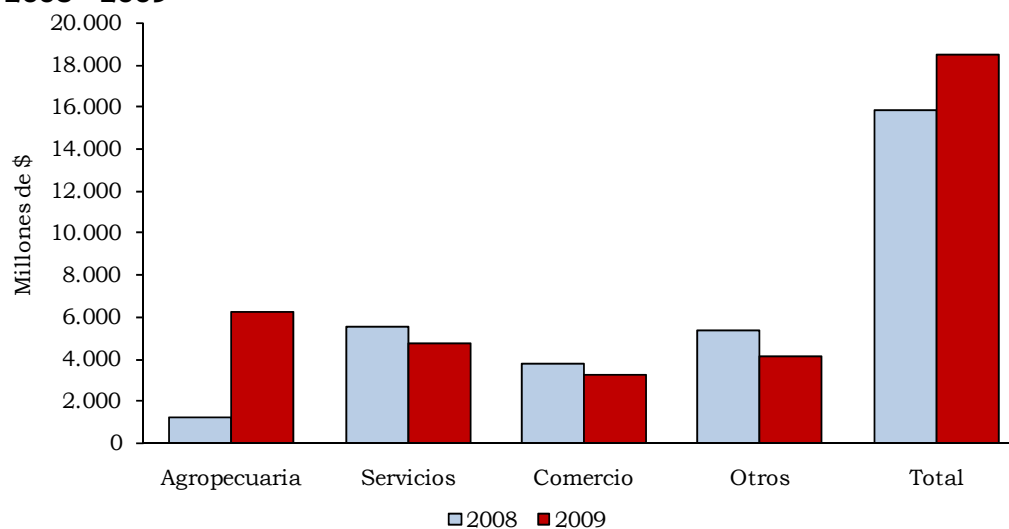
(423,6%), minería (209,8%), industria (55,3%) y electricidad, gas y agua (2.328,1%).

**Cuadro 2.4.1.1. Tolima. Sociedades constituidas, según actividad económica 2008 – 2009**

Actividad económica	Millones de pesos					
	2008		2009		Variación valor	
	Número	Valor	Número	Valor	Absoluta	(%)
Total	497	15.860	375	18.461	2.601	16,4
Agropecuaria	38	1.198	28	6.273	5.075	423,6
Explotación de minas	7	368	5	1.140	772	209,8
Industria	20	423	24	657	234	55,3
Electricidad, gas y agua	3	32	4	777	745	2.328,1
Construcción	41	2.533	21	928	-1.605	-63,4
Comercio	160	3.788	114	3.253	-535	-14,1
Transporte	40	1.877	31	587	-1.290	-68,7
Seguros y finanzas	5	130	4	49	-81	-62,3
Servicios	183	5.511	144	4.797	-714	-13,0

Fuente: Cámaras de Comercio de Ibagué, Espinal y Honda.

**Gráfico 2.4.1.1 Tolima. Sociedades constituidas, según principales actividades económicas 2008 - 2009**



Fuente: Cámaras de Comercio de Ibagué, Espinal y Honda.

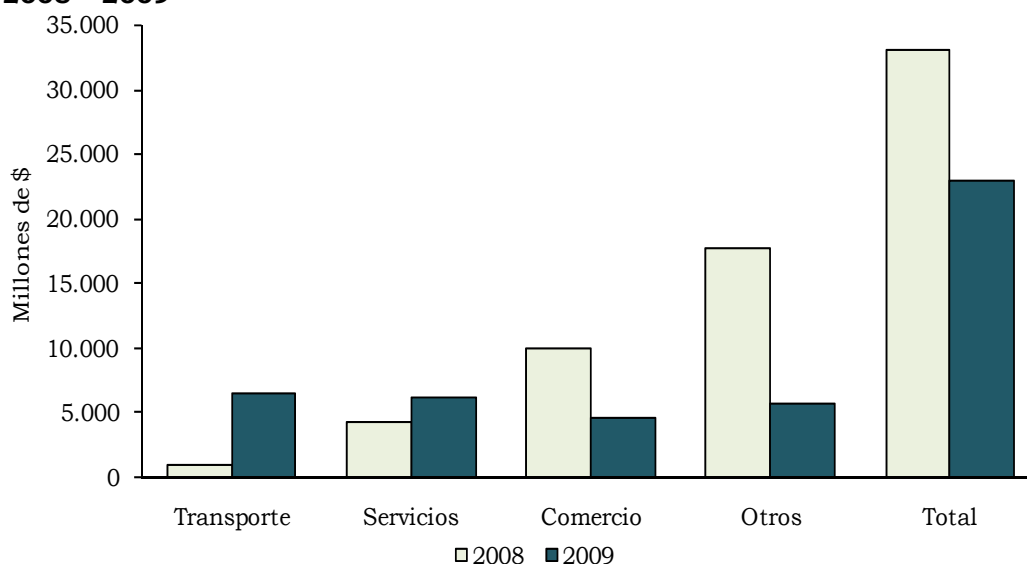
**2.4.2. Sociedades reformadas.** Las reformas de capital cayeron en 2009 en \$10.159 millones (-30,7%), no obstante habersele inyectado a la economía tolimense \$22.974 millones. Este resultado corresponde a las menores adiciones de capital que se realizaron en comparación con el año precedente; principalmente en actividades como la agropecuaria, donde la disminución fue de \$5.927 millones (-73,8%); comercio, con una reducción de \$5.467 millones (-54,4%); electricidad, gas y agua, con \$4.647 millones (-84,3%); y construcción con \$2.029 millones (-58,2%).

**Cuadro 2.4.2.1. Tolima. Sociedades reformadas, según actividad económica 2008 – 2009**

Actividad económica	2008		2009		Millones de pesos Variación valor	
	Número	Valor	Número	Valor	Absoluta	(%)
Total	119	33.133	110	22.974	-10.159	-30,7
Agropecuaria	9	8.033	11	2.106	-5.927	-73,8
Explotación de minas	1	92	3	445	353	383,7
Industria	2	405	9	273	-132	-32,6
Electricidad, gas y agua	5	5.513	2	866	-4.647	-84,3
Construcción	11	3.484	10	1.455	-2.029	-58,2
Comercio	47	10.056	33	4.589	-5.467	-54,4
Transporte	7	945	7	6.479	5.534	585,6
Seguros y finanzas	4	286	2	537	251	87,8
Servicios	33	4.319	33	6.224	1.905	44,1

Fuente: Cámaras de Comercio de Ibagué, Espinal y Honda.

**Gráfico 2.4.2.1. Tolima. Sociedades reformadas, según principales actividades económicas 2008 – 2009**



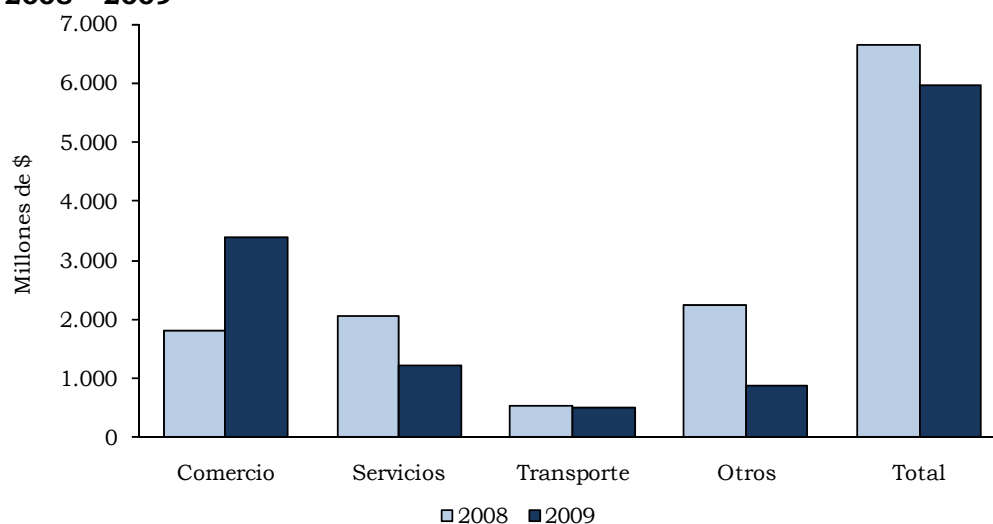
Fuente: Cámaras de Comercio de Ibagué, Espinal y Honda.

**2.4.3. Sociedades disueltas.** No obstante que la cantidad de sociedades liquidadas se redujo de 183 en 2008 a 141 en 2009, el capital involucrado en la disolución de empresas ascendió durante éste último año a \$5.974 millones, inferior en \$691 millones (-10,4%) al liquidado en el departamento del Tolima en 2008. Los renglones donde se produjo la mayor destrucción de capital fueron comercio con \$3.406 millones y servicios con \$1.206 millones; sin embargo, resulta pertinente señalar que en éste último se produjo una reducción de \$851 millones (-41,4%) con respecto al año anterior.

**Cuadro 2.4.3.1. Tolima. Sociedades disueltas, según actividad económica 2008 – 2009**

Actividad económica	Millones de pesos					
	2008		2009		Variación valor	
	Número	Valor	Número	Valor	Absoluta	(%)
Total	183	6.665	141	5.974	-691	-10,4
Agropecuaria	9	626	10	149	-477	-76,2
Explotación de minas	3	9	0	0	-9	-100,0
Industria	10	126	12	122	-4	-3,2
Electricidad, gas y agua	0	0	1	500	500	Ind.
Construcción	8	181	9	86	-95	-52,5
Comercio	73	1.819	50	3.406	1.587	87,2
Transporte	24	542	19	501	-41	-7,6
Seguros y finanzas	5	1.305	3	4	-1.301	-99,7
Servicios	51	2.057	37	1.206	-851	-41,4

Fuente: Cámaras de Comercio de Ibagué, Espinal y Honda.

**Gráfico 2.4.3.1. Tolima. Sociedades disueltas, según principales actividades económicas 2008 – 2009**

Fuente: Cámaras de Comercio de Ibagué, Espinal y Honda.

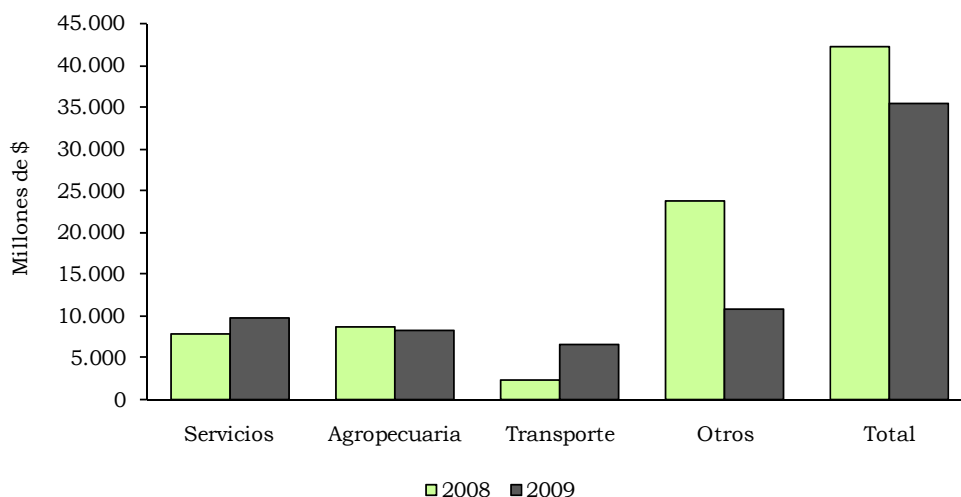
**2.4.4. Capital neto suscrito.** La inversión en el Tolima en 2009 estuvo influenciada por la incertidumbre frente a la situación económica nacional y local, lo cual hizo que los empresarios aplazaran la realización de nuevas inversiones o la inyección de capital en empresas existentes, de tal suerte que la inversión neta experimentó un descenso de \$6.867 millones (-16,2%) frente al año anterior. Dicha contracción se debió fundamentalmente a las caídas presentadas en comercio por \$7.589 millones (-63,1%), electricidad, gas y agua por \$4.402 millones (-79,4%) y construcción con \$3.539 millones (-60,6%), debido, a su vez, a la reducción que registraron dichas actividades en materia de adición de capital.



**Cuadro 2.4.4.1 Tolima. Capital neto suscrito, según actividad económica.****2008 – 2009**

Actividad económica	2008		2009		Millones de pesos Variación valor	
	Número	Valor	Número	Valor	Absoluta	(%)
Total	433	42.328	344	35.461	-6.867	-16,2
Agropecuaria	38	8.605	29	8.230	-375	-4,4
Explotación de minas	5	451	8	1.585	1.134	251,4
Industria	12	702	21	808	106	15,1
Electricidad, gas y agua	8	5.545	5	1.143	-4.402	-79,4
Construcción	44	5.836	22	2.297	-3.539	-60,6
Comercio	134	12.025	97	4.436	-7.589	-63,1
Transporte	23	2.280	19	6.565	4.285	187,9
Seguros y finanzas	4	-889	3	582	1.471	-165,5
Servicios	165	7.773	140	9.815	2.042	26,3

Fuente: Cámaras de Comercio de Ibagué, Espinal y Honda.

**Gráfico 2.4.4.1 Tolima. Capital neto suscrito, según principales actividades económicas****2008 – 2009**

Fuente: Cámaras de Comercio de Ibagué, Espinal y Honda.

**2.5. SECTOR EXTERNO**

**2.5.1. Exportaciones no tradicionales.** Las exportaciones no tradicionales del país ascendieron en 2009 a 14.900.476 miles de dólares FOB, 15,4% inferiores a las registradas el año anterior. Los departamentos que lograron mayor participación en el total exportado fueron: Antioquia (26,5%), Bogotá D.C. (17,5%), Valle del Cauca (13,0%), Cundinamarca (10,5%), Atlántico (7,3%) y Bolívar (7,1%). El Tolima participó con el 0,2% del total nacional.

En el departamento del Tolima durante el año 2009 las exportaciones no tradicionales ascendieron a 32.372 miles de dólares FOB, con un incremento de 1,7% frente a 2008. Este resultado obedeció principalmente al incremento de 17,6% en las exportaciones del sector industrial, que participó con el 92,7% del total exportado por el departamento, y al sector agrícola, caza y silvicultura que disminuyó en 62,3%, con una participación de 7,3%.

**Cuadro 2.5.1.1. Tolima. Exportaciones no tradicionales registradas en valores FOB, según clasificación CIU Rev. 3 2008 - 2009**

División	Descripción	Valor FOB (miles de dólares)		Participación porcentual		Variación porcentual	Contribución puntual a la variación
		2008	2009	2008	2009		
	Total	31.821	32.372	100,0	100,0	1,7	1,7
A	Sector agrícola, caza y silvicultura	6.226	2.349	19,6	7,3	-62,3	-12,2
01	Agricultura, ganadería y caza	6.222	2.330	19,6	7,2	-62,6	-12,2
02	Silvicultura y extracción de madera	4	19	0,0	0,1	401,2	0,0
C	Sector minero	60	0	0,2	0,0	-100,0	-0,2
14	Explotación de minerales no metálicos	60	0	0,2	0,0	-100,0	-0,2
D	Sector industrial	25.519	30.022	80,2	92,7	17,6	14,2
15	Productos alimenticios y bebidas	13.354	24.592	42,0	76,0	84,1	35,3
17	Fabricación de productos textiles	9.801	2.356	30,8	7,3	-76,0	-23,4
18	Fabricación de prendas de vestir; preparado y teñido de pieles	748	449	2,3	1,4	-40,0	-0,9
19	Curtido y preparado de cueros; fabric. de calzado, artículos de viaje, maletas, bolsos de mano y similares; artículos de talabartería y guarnicionería	22	0	0,1	0,0	-100,0	-0,1
20	Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de cestería y espartería	1	0	0,0	0,0	-62,3	0,0
21	Fabricación de papel, cartón y productos de papel y cartón	0	8	0,0	0,0	*	0,0
22	Actividades de edición e impresión y de reproducción de	7	0	0,0	0,0	-98,9	0,0
24	Fabricación de sustancias y productos químicos	379	1.737	1,2	5,4	358,7	4,3
25	Fabricación de productos de caucho y plástico	6	23	0,0	0,1	265,4	0,1
26	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	23	3	0,1	0,0	-88,1	-0,1
27	Fabricación de productos metalúrgicos básicos	232	0	0,7	0,0	-100,0	-0,7
28	Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	41	7	0,1	0,0	-83,3	-0,1
29	Fabricación de maquinaria y equipo NCP	720	680	2,3	2,1	-5,6	-0,1
31	Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos NCP	0	21	0,0	0,1	*	0,1
32	Fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones	60	0	0,2	0,0	-100,0	-0,2
33	Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y de precisión y fabricación de relojes	5	5	0,0	0,0	12,9	0,0
34	Fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques	3	0	0,0	0,0	-100,0	0,0
35	Fabricación de otros tipos de equipo de transporte	64	129	0,2	0,4	100,7	0,2
36	Fabricación de muebles; industrias manufactureras NCP	51	11	0,2	0,0	-77,9	-0,1
00	No asignado	16	0	0,1	0,0	-100,0	-0,1
00	Menajes	16	0	0,1	0,0	-100,0	-0,1

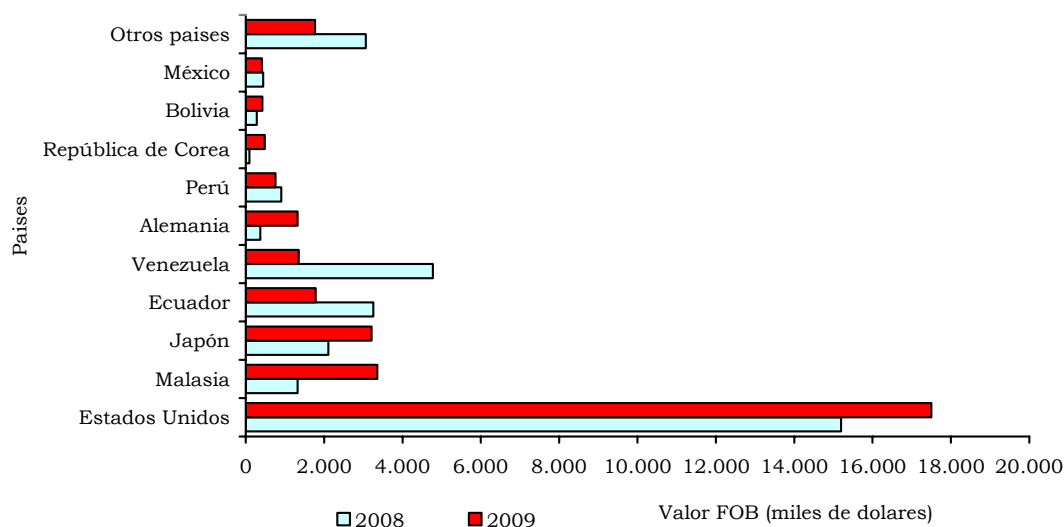
Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

NCP No clasificado previamente.

\* Variación muy alta.

Del sector industrial se destacaron los subsectores de productos alimenticios y bebidas (76,0%) al contribuir a la variación con 35,3%, seguido por la fabricación de productos textiles (7,3%) cuyo aporte puntual a la variación fue de -23,4% y fabricación de sustancias y productos químicos (5,4%).

**Gráfico 2.5.1.1. Tolima. Exportaciones no tradicionales registradas en valores FOB según países de destino 2008 - 2009**



Fuente: DANE - DIAN. Cálculos: DANE.

**Cuadro 2.5.1.2. Tolima. Exportaciones no tradicionales registradas en valores FOB según países de destino 2008 - 2009**

Países	Valor FOB (miles de dólares)		Participación porcentual		Variación porcentual	Contribución puntual a la variación
	2008	2009	2008	2009		
<b>Total</b>	<b>31.821</b>	<b>32.372</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>
Estados Unidos	15.196	17.502	47,8	54,1	15,2	7,2
Malasia	1.326	3.360	4,2	10,4	153,4	6,4
Japón	2.111	3.211	6,6	9,9	52,1	3,5
Ecuador	3.255	1.789	10,2	5,5	-45,0	-4,6
Venezuela	4.777	1.351	15,0	4,2	-71,7	-10,8
Alemania	369	1.322	1,2	4,1	258,5	3,0
Perú	904	756	2,8	2,3	-16,3	-0,5
República de Corea	97	482	0,3	1,5	398,2	1,2
Bolivia	280	421	0,9	1,3	50,5	0,4
México	446	413	1,4	1,3	-7,6	-0,1
Otros países	3.060	1.765	9,6	5,5	-42,3	-4,1

Fuente: DANE - DIAN. Cálculos: DANE.

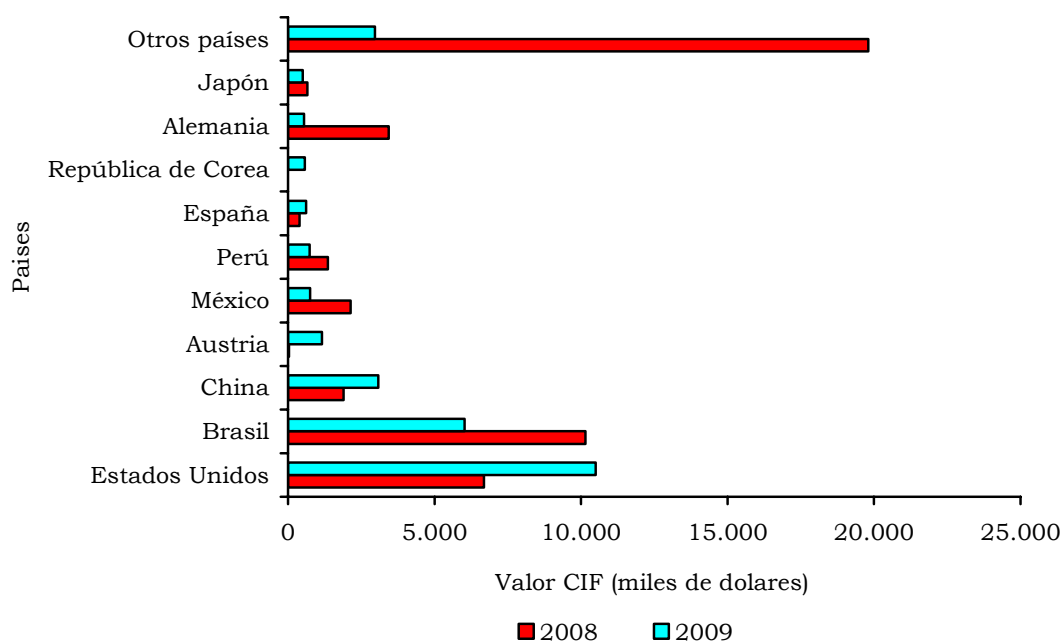
Estados Unidos fue el principal destino de las exportaciones no tradicionales del departamento del Tolima al participar con el 54,1% del total en 2009, superior en 15,2 puntos porcentuales a la registrada en 2008, con una contribución puntual a la variación de 7,2%, seguido por Malasia con una participación de 10,4% y Japón con 9,9%.

**2.5.2. Importaciones.** El volumen de las importaciones totales realizadas por Colombia en el transcurso del año 2009 ascendió a 32.897.672 miles de dólares CIF, lo que representa una reducción del 17,1% con relación al año anterior. Los departamentos con mayor participación en el total importado fueron Bogotá D.C (42,5%), Antioquia (11,2%), Valle del Cauca (9,9%), Cundinamarca (8,5%) y Bolívar (7,4%). El Tolima participó con el 0,1% del total nacional.

Las importaciones del Tolima ascendieron a 27.440 miles de dólares CIF durante el año 2009, decreciendo 41,0% frente a 2008, debido a la disminución de 51,8% en las compras del sector industrial, que participó con el 73,1% del total de importaciones del departamento. Las importaciones del sector agropecuario, caza y silvicultura crecieron 50,1% y las del sector minero decrecieron 65,9%.

En el sector industrial, las mayores participaciones correspondieron a la fabricación de maquinaria y equipo (37,9%) superior en 18,2 puntos porcentuales a la presentada en el 2008, fabricación de productos textiles (9,5%) cuya contribución fue de -1,0% y la fabricación de sustancias y productos químicos (5,2%).

**Gráfico 2.5.2.1. Tolima. Importaciones registradas en valores CIF, según países de origen 2008 - 2009**



Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE

**Cuadro 2.5.2.1. Tolima. Importaciones registradas en valores CIF, según clasificación CIIU Rev. 3 2008 - 2009**

División	Descripción	Valor CIF (miles de dólares)		Participación porcentual		Variación porcentual	Contribución puntual a la variación
		2008	2009	2008	2009		
Total		46.539	27.440	100,0	100,0	-41,0	-41,0
A	Sector agrícola, ganadería, caza y silvicultura	4.863	7.301	10,5	26,6	50,1	5,2
01	Agricultura, ganadería y caza	4.863	7.294	10,5	26,6	50,0	5,2
02	Silvicultura y extracción de madera	0	7	0,0	0,0	-	0,0
B	Pesca	0	0	0,0	0,0	-	0,0
5	Pesca, producción de peces en criaderos y granjas piscícolas	0	0	0,0	0,0	-100,0	0,0
C	Sector minero	13	4	0,0	0,0	-65,9	0,0
14	Explotación de minerales no metálicos	13	4	0,0	0,0	-65,9	0,0
D	Sector industrial	41.607	20.055	89,4	73,1	-51,8	-46,3
15	Productos alimenticios y bebidas	694	828	1,5	3,0	19,2	0,3
17	Fabricación de productos textiles	3.074	2.609	6,6	9,5	-15,1	-1,0
18	Fabricación de prendas de vestir; preparado y teñido de pieles	57	28	0,1	0,1	-50,3	-0,1
19	Curtido y preparado de cueros; fabric.de calzado, artículos de viaje, maletas, bolsos de mano y similares; artículos de talabartería y guarnicionería	191	26	0,4	0,1	-86,2	-0,4
20	Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de cestería y espartería	7	7	0,0	0,0	7,4	0,0
21	Fabricación de papel, cartón y productos de papel y cartón	60	31	0,1	0,1	-47,4	-0,1
22	Actividades de edición e impresión y de reproducción de grabaciones	136	69	0,3	0,3	-49,0	-0,1
23	Coquización, fabricación de productos de la refinación del petróleo y combustible nuclear	34	13	0,1	0,0	-62,2	0,0
24	Fabricación de sustancias y productos químicos	2.329	1.433	5,0	5,2	-38,5	-1,9
25	Fabricación de productos de caucho y plástico	498	410	1,1	1,5	-17,5	-0,2
26	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	797	400	1,7	1,5	-49,9	-0,9
27	Fabricación de productos metalúrgicos básicos	12.679	387	27,2	1,4	-96,9	-26,4
28	Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	9.659	270	20,8	1,0	-97,2	-20,2
29	Fabricación de maquinaria y equipo NCP	9.172	10.401	19,7	37,9	13,4	2,6
30	Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	49	1.246	0,1	4,5	*	2,6
31	Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos NCP	268	264	0,6	1,0	-1,3	0,0
32	Fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones	204	212	0,4	0,8	3,8	0,0
33	Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y de precisión y fabricación de relojes	600	261	1,3	1,0	-56,5	-0,7
34	Fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques	843	875	1,8	3,2	3,9	0,1
35	Fabricación de otros tipos de equipo de transporte	12	53	0,0	0,2	343,5	0,1
36	Fabricación de muebles; industrias manufactureras NCP	244	230	0,5	0,8	-5,8	0,0
0	No asignada	56	80	0,1	0,3	42,3	0,1
0	Menajes	56	80	0,1	0,3	42,3	0,1

Fuente: DANE - DIAN. Cálculos: DANE.

NCP No clasificadas previamente.

\* Indefinido.

^ Variación muy alta.

Los principales países de origen de las importaciones fueron Estados Unidos (38,2%), el cual incrementó su participación en 23,9 pp con relación a 2008 (14,4%) y con una contribución puntual a la variación de 8,2%; seguido por Brasil (21,9%) que aportó a la variación -8,9%, e incrementó su participación en 0,1 pp; China (11,2%) y Austria (4,2%).

**Cuadro 2.5.2.2. Tolima. Importaciones registradas en valores CIF, según países de origen 2008 - 2009**

Países	Valor CIF (miles de dólares)		Participación porcentual		Variación porcentual	Contribución puntual a la variación
	2008	2009	2008	2009		
Total	46.539	27.440	100,0	100,0	-41,0	-41,0
Estados Unidos	6.686	10.494	14,4	38,2	56,9	8,2
Brasil	10.149	6.021	21,8	21,9	-40,7	-8,9
China	1.891	3.080	4,1	11,2	62,9	2,6
Austria	28	1.155	0,1	4,2	*	2,4
México	2.139	758	4,6	2,8	-64,6	-3,0
Perú	1.355	731	2,9	2,7	-46,0	-1,3
España	393	614	0,8	2,2	56,0	0,5
República de Corea	5	579	0,0	2,1	*	1,2
Alemania	3.433	547	7,4	2,0	-84,1	-6,2
Japón	661	502	1,4	1,8	-24,1	-0,3
Otros países	19.799	2.960	42,5	10,8	-85,0	-36,2

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

\* Variación muy alta.

Según la clasificación CUODE, 26,4% de las importaciones del departamento correspondió a productos alimenticios primarios, con un incremento de 18,6 puntos porcentuales en relación con 2008, le sigue el grupo de maquinaria industrial (14,1%) cuya contribución a la variación fue 0,9%, máquinas y herramientas (9,2%) y material de transporte y tracción (8,2%).

**Cuadro 2.5.2.3. Tolima. Importaciones registradas en valores CIF, según clasificación CUODE. 2008 - 2009**

Cuode	Descripción	Valor CIF (miles de dólares)		Participación porcentual		Variación porcentual	Contribución puntual a la variación
		2008	2009	2008	2009		
	Total general	<b>46.539</b>	<b>27.440</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>-41,0</b>	<b>-41,0</b>
511	Productos alimenticios primarios	3.619	7.239	7,8	26,4	100,0	7,8
840	Maquinaria industrial	3.447	3.857	7,4	14,1	11,9	0,9
710	Máquinas y herramientas	1.357	2.515	2,9	9,2	85,4	2,5
730	Material de transporte y tracción	2.372	2.260	5,1	8,2	-4,8	-0,2
533	Productos mineros elaborados	11.641	2.043	25,0	7,4	-82,4	-20,6
523	Productos agropecuarios no alimenticios elaborados	941	1.583	2,0	5,8	68,3	1,4
810	Máquinas y aparatos de oficina, servicio y científicos	710	1.532	1,5	5,6	115,8	1,8
522	Productos agropecuarios no alimenticios semielaborados	2.369	1.391	5,1	5,1	-41,3	-2,1
140	Productos farmacéuticos y de tocador	788	764	1,7	2,8	-3,1	-0,1
423	Otras materias primas para la agricultura elaboradas	1.012	491	2,2	1,8	-51,5	-1,1
0	Otras actividades	18.284	3.765	39,3	13,7	-79,4	-31,2

Fuente: DIAN. Cálculos DANE.

## 2.6. ACTIVIDAD FINANCIERA

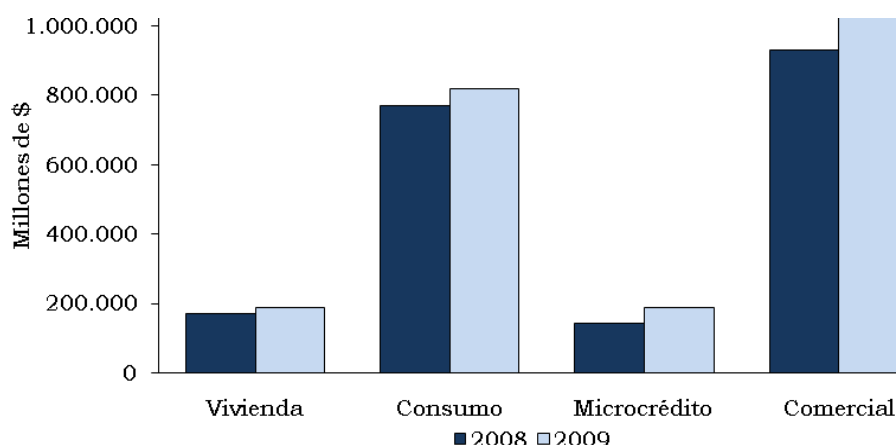
**2.6.1. Colocaciones nominales – operaciones activas.** Según cifras de la Superintendencia Financiera, la cartera del sector financiero del Tolima al sumar \$2.227.884 millones, mostró una desaceleración en la dinámica del crédito, al pasar de un aumento interanual de 13,0% en 2008 a 10,7% en 2009. Según el tipo de los créditos, el avance de la cartera estuvo concentrado en la modalidad comercial, la cual aportó 5,1 pp al incremento señalado, producto en gran medida del desembolso de nuevos préstamos a la administración pública. La cartera de consumo se incrementó anualmente en \$49.992 millones (6,5%), mientras que los microcréditos aumentaron en \$45.511 millones (31,8%), en virtud de la formalización de pequeños y medianos empresarios; entre tanto, la cartera hipotecaria creció en \$16.146 millones (9,5%) ante el impulso dado a la financiación de vivienda nueva por el Decreto 1143 de 2009, que estableció un subsidio a la tasa de interés para ciertos rangos del valor de los inmuebles<sup>1</sup>.

**Cuadro 2.6.1.1. Tolima. Saldo de la cartera bruta del sector financiero 2008 – 2009**

Concepto	2008	2009	Millones de pesos	
			Variación Absoluta	%
Total cartera	2.012.690	2.227.884	215.194	10,7
- Vivienda	169.788	185.934	16.146	9,5
- Consumo	770.562	820.554	49.992	6,5
- Microcréditos	143.069	188.580	45.511	31,8
- Comercial	929.271	1.032.816	103.545	11,1

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia.

**Gráfico 2.6.1.1. Tolima. Sector financiero, principales colocaciones 2008 - 2009**



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia.

<sup>1</sup> Según datos del Centro de Información (Cifin) de la Asobancaria, entre el 1 de abril de 2009 y el 14 de enero de 2010 en Ibagué se desembolsaron 461 créditos con cobertura de subsidio a la tasa de interés, además, 491 créditos se aprobaron y están sujetos a cobertura; estas operaciones de crédito corresponden al 1,5% y 1,2% del total nacional.

**2.6.2. Captaciones nominales – operaciones pasivas.** Las captaciones del público realizadas por el sector financiero del Tolima totalizaron \$1.663.212 millones al cierre de 2009, al registrar un crecimiento interanual de \$40.396 millones (2,5%), inferior en 11,2 puntos porcentuales al incremento logrado en 2008. Las operaciones pasivas presentaron una recomposición en el fondeo de los recursos hacia los depósitos a la vista, principalmente los depósitos de ahorro, cuyo crecimiento anual explica 3,3 puntos porcentuales de la variación total, al pasar su participación dentro de las captaciones de 58,3% a 60,2% entre 2008 y 2009, en virtud de un incremento de \$54.036 millones (5,7%); en cambio, los certificados de depósito a término disminuyeron en \$14.503 millones (-3,5%), lo cual se puede explicar, entre otras razones, por la baja dinámica económica que generó una mayor preferencia por liquidez y por el impacto de la reducción de las tasas de intervención por parte del Banco Emisor.

**Cuadro 2.6.2.1. Tolima. Saldo de las captaciones del sector financiero.**

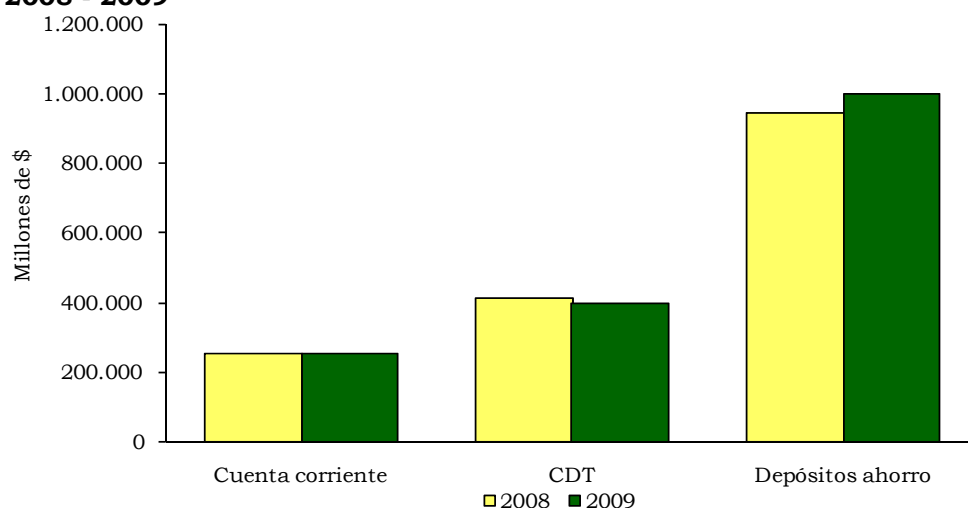
**2008 - 2009**

Concepto	2008	2009	Millones de pesos	
			Variación	
			Absoluta	%
Total captaciones	1.622.816	1.663.212	40.396	2,5
- Depósitos en cuenta corriente	254.911	254.937	26	0,0
- Depósitos simples	30	131	101	339,3
- Certificados depósito a término	412.050	397.547	-14.503	-3,5
- Depósitos de ahorro	946.689	1.000.725	54.036	5,7
- Cuentas de ahorro especial	8.923	9.681	758	8,5
- Certificados ahorro valor real	213	191	-22	-10,4

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia.

**Gráfico 2.6.2.1. Tolima. Sector financiero, principales captaciones.**

**2008 - 2009**



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia.

**2.6.3. Análisis situación cartera neta.** Al calcular la cartera neta (cartera bruta menos provisiones) para el departamento del Tolima, se obtiene un



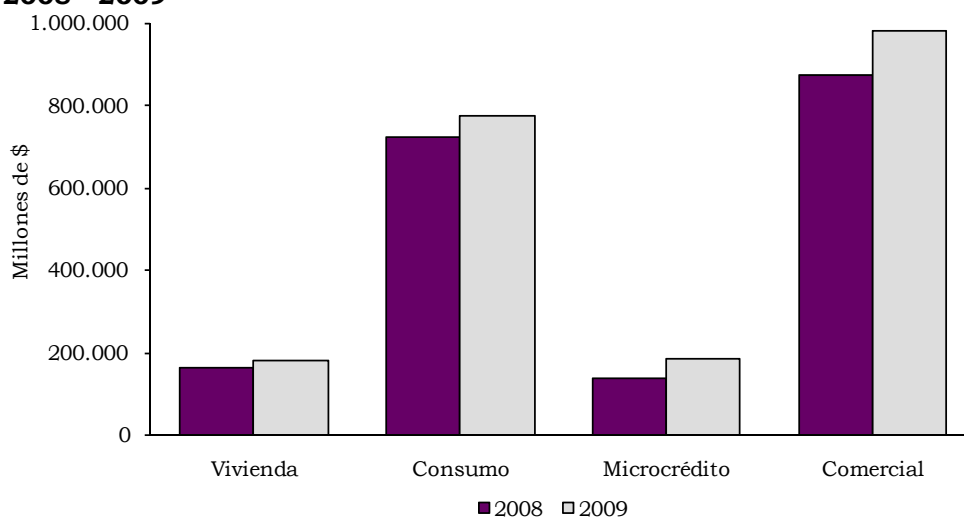
consolidado de \$2.115.821 millones, superior en \$217.511 millones (11,5%) al logrado en 2008. Según la orientación de los créditos, la modalidad más dinámica fue la comercial, con un avance anual de \$106.059 millones (12,1%), seguida por los préstamos de consumo y los microcréditos con \$51.281 millones (7,1%) y \$44.604 millones (32,0%) respectivamente.

**Cuadro 2.6.3.1. Tolima. Saldo de la cartera neta del sistema financiero 2008 - 2009**

Concepto	2008	2009	Millones de pesos	
			Absoluta	%
Total cartera	1.898.309	2.115.821	217.511	11,5
- Vivienda	163.992	179.858	15.867	9,7
- Consumo	722.543	773.824	51.281	7,1
- Microcrédito	138.508	182.812	44.304	32,0
- Comercial	873.267	979.326	106.059	12,1

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia.

**Gráfico 2.6.3.1. Tolima. Sector financiero, cartera neta, según destino 2008 - 2009**



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia.

**2.6.4. Créditos otorgados por Finagro.** El sector agropecuario del Tolima recibió en 2009 del Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (Finagro) 15.466 créditos por valor de \$278.185 millones, lo que representa un incremento frente al año anterior de 22,1% y 22,5% respectivamente.

Al examinar el destino de los créditos, se encuentra que el 53,9% (\$149.872 millones) fue canalizado para el rubro de capital de trabajo y el restante 46,1% (\$128.313 millones) para inversión agropecuaria. Dentro del primer grupo las líneas más representativas fueron: comercialización con el 24,7% (\$68.606 millones) y producción con el 23,8% (\$66.292 millones).

En cuanto a la distribución del financiamiento destinado a la inversión, los renglones que más demandaron recursos fueron: las siembras con 34,9%

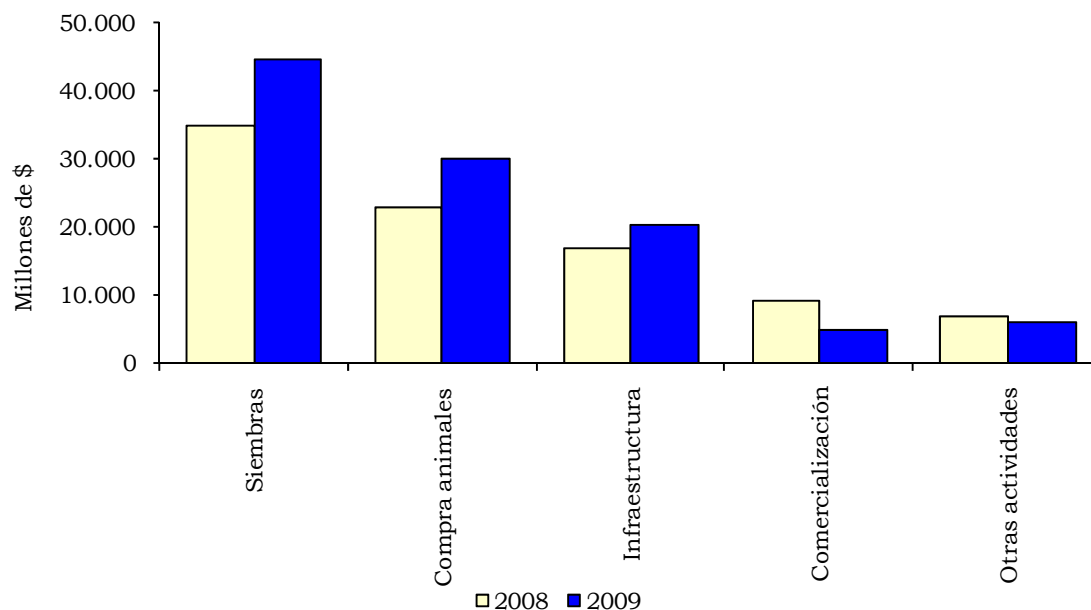
(\$44.723 millones); la compra de ganado con destino a la producción de carne y bovinos de cría y doble propósito con 23,3% (\$29.900 millones) y la construcción de infraestructura con 15,7% (\$20.201 millones).

**Cuadro 2.6.4.1. Tolima. Créditos otorgados por el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (Finagro) 2008 – 2009**

Concepto	Millones de pesos							
	Número de créditos		Variación anual		Valor de los créditos		Variación anual	
	2008	2009	Absoluta	%	2008	2009	Absoluta	%
Total (A+B)	12.666	15.466	2.800	22,1	227.169	278.185	51.016	22,5
A. Capital de trabajo	3.569	3.056	-513	-14,4	118.894	149.872	30.978	26,1
Producción	1.562	1.704	142	9,1	63.419	66.292	2.873	4,5
Sostenimiento	1.917	1.248	-669	-34,9	8.490	6.427	-2.063	-24,3
Comercialización	61	60	-1	-1,6	38.592	68.606	30.014	77,8
Servicios de apoyo	15	27	12	80,0	3.337	8.144	4.807	144,1
Otras actividades rurales	14	17	3	21,4	5.056	403	-4.653	-92,0
B. Inversión	9.097	12.410	3.313	36,4	108.275	128.313	20.038	18,5
Siembras	4.737	7.721	2.984	63,0	34.885	44.723	9.838	28,2
Compra de animales	2.513	2.638	125	5,0	22.977	29.900	6.923	30,1
Maquinaria y equipo	603	468	-135	-22,4	15.424	18.686	3.262	21,1
Infraestructura	812	760	-52	-6,4	16.757	20.201	3.444	20,6
Comercialización	124	74	-50	-40,3	9.097	4.749	-4.348	-47,8
Servicios de apoyo	5	3	-2	-40,0	1.103	323	-780	-70,7
Otras actividades	189	199	10	5,3	6.907	6.127	-780	-11,3
Consolidación de pasivos	114	547	433	379,8	1.125	3.604	2.479	220,4

Fuente: Finagro.

**Gráfico 2.6.4.1. Tolima. Créditos otorgados por el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (Finagro) 2008 – 2009**



Fuente: Finagro.

## 2.7. SITUACIÓN FISCAL

**2.7.1. Administración central departamental del Tolima.** Durante la vigencia fiscal de 2009 la administración central del Tolima obtuvo ingresos por \$586.978 millones, inferiores en \$43.798 millones (-6,9%) a los recaudados el año anterior, al verse afectados por factores como un menor volumen de regalías petrolíferas, el descenso del precio internacional del petróleo y la entrada en vigencia de las restricciones contenidas en la Ley de Garantías Electorales (Ley 996 de 1995).

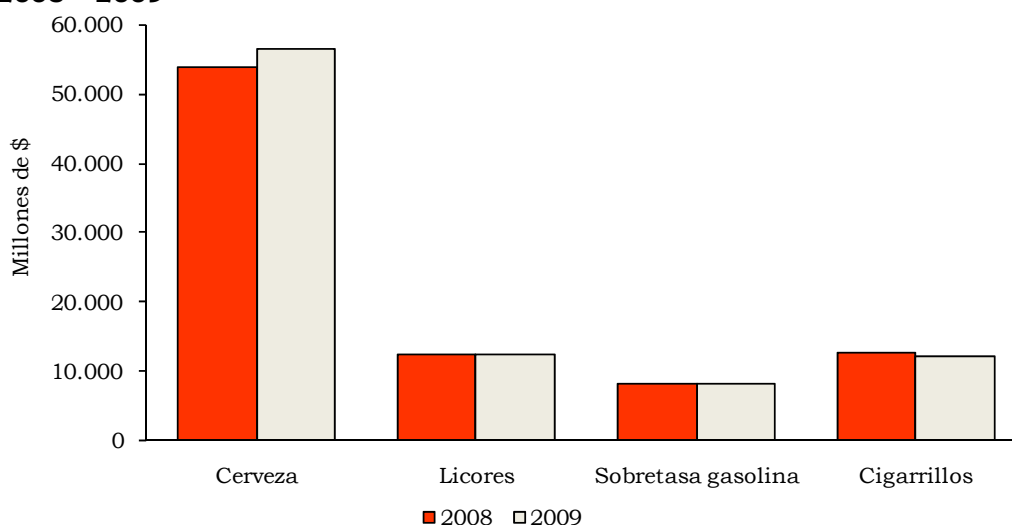
**Cuadro 2.7.1.1. Tolima. Situación fiscal de la administración central departamental 2008 – 2009<sup>P</sup>**

Variables económicas	2008	2009	Millones de pesos	
			Absoluta	(%)
INGRESOS (A+D)	630.776	586.978	-43.798	-6,9
A. INGRESOS CORRIENTES	629.696	585.414	-44.281	-7,0
A.1. Ingresos tributarios	115.774	119.731	3.957	3,4
- Cigarrillos	12.680	12.096	-584	-4,6
- Cerveza	53.817	56.689	2.871	5,3
- Licores	12.466	12.410	-56	-0,4
- Timbre, circulac. y tránsito	8.093	8.198	105	1,3
- Registro y anotación	9.524	11.707	2.183	22,9
- Sobretasa a la gasolina	9.960	10.055	96	1,0
- Otros	9.234	8.577	-657	-7,1
A.2. Ingresos no tributarios	23.882	23.891	8	0,0
A.3. Ingresos por transferencias	490.040	441.793	-48.247	-9,8
GASTOS (B+E)	659.757	608.434	-51.322	-7,8
B. GASTOS CORRIENTES	571.382	546.184	-25.197	-4,4
B.1. Funcionamiento	508.506	518.447	9.941	2,0
- Remuneración del trabajo	350.880	344.068	-6.812	-1,9
- Compra de bienes y servicios de consumo	29.911	46.409	16.498	55,2
- Régimen subsidiado de salud	93.872	90.791	-3.081	-3,3
- Gastos en especie pero no en dinero	33.843	37.178	3.336	9,9
B.2. Intereses deuda pública	37.802	0	-37.802	-100,0
B.3. Gastos por transferencias	25.074	27.737	2.663	10,6
C. DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE (A-B)	58.314	39.230	-19.084	-32,7
D. INGRESOS DE CAPITAL	1.080	1.563	483	44,7
E. GASTOS DE CAPITAL	88.375	62.250	-26.125	-29,6
F. PRÉSTAMO NETO	0	1.782	1.782	-
G. DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL (C+D-E-F)	-28.981	-23.238	-5.743	-19,8

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público Departamental.

Al desagregar, se observa que la disminución se concentró en los ingresos por transferencias, al registrar una caída de \$48.247 millones (-9,8%), explicada, como se mencionó, por el descenso anual cercano al 50% en las regalías petrolíferas. No obstante, los ingresos tributarios aumentaron anualmente en \$3.957 millones (3,4%), en razón del avance de \$2.871 millones (5,3%) presentados en el impuesto al consumo de cerveza, así como por el aumento de \$2.183 millones (22,9%) en el tributo de registro y anotación.

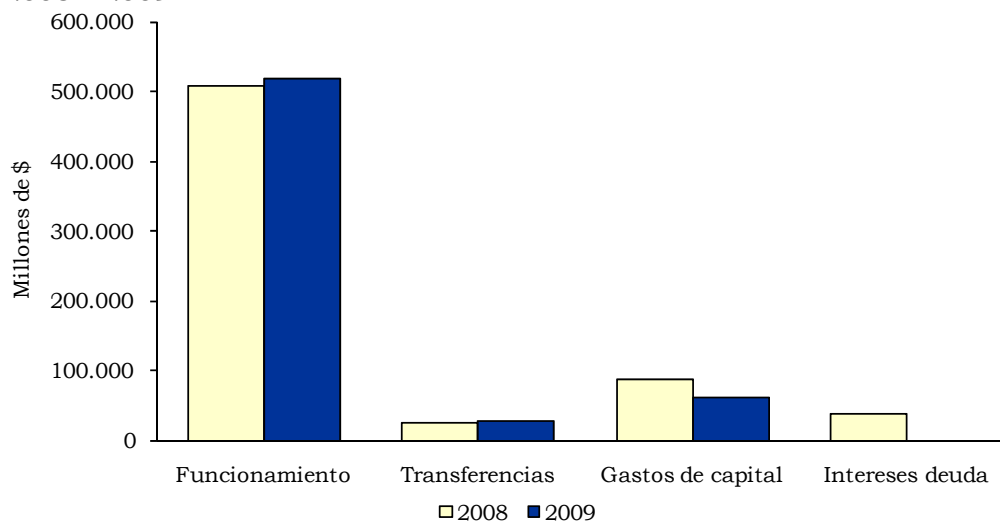
**Gráfico 2.7.1.1. Tolima. Principales ingresos tributarios de la administración central departamental. 2008 - 2009**



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público Departamental.

Por su parte, los recursos comprometidos por la administración regional ascendieron a \$608.434 millones, suma inferior en \$51.322 millones (-7,8%) a la ejecutada en el 2008. Esta variación es atribuible a la disminución de \$26.125 millones (-29,6%) en los gastos de capital, así como a la finalización de la intervención a través de la Ley 550 de 1999, que permitió que no se realizaran pagos por intereses de deuda pública. Como resultado de lo anterior, la situación presupuestaria del gobierno central departamental del Tolima arrojó en 2009 un déficit de \$23.238 millones, inferior en 19,8% al obtenido un año atrás.

**Gráfico 2.7.1.2. Tolima. Egresos de la administración central departamental 2008 - 2009**



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público Departamental.

**2.7.2. Administración central municipal de Ibagué.** Los ingresos reportados por la administración central municipal de Ibagué en 2009 totalizaron \$278.953 millones, y superaron en \$27.734 millones (11,0%) a los obtenidos en 2008. Tal resultado se explica casi totalmente por el aumento de las transferencias de \$20.052 millones (12,3%), provenientes casi en su totalidad del sistema general de participaciones, y en particular por los recursos destinados a educación, con énfasis en el rubro de asignación por alumno; así como por la cesión de dineros del orden departamental con destino a la atención de la salud municipal, en virtud de la Resolución 2307 de 2009.

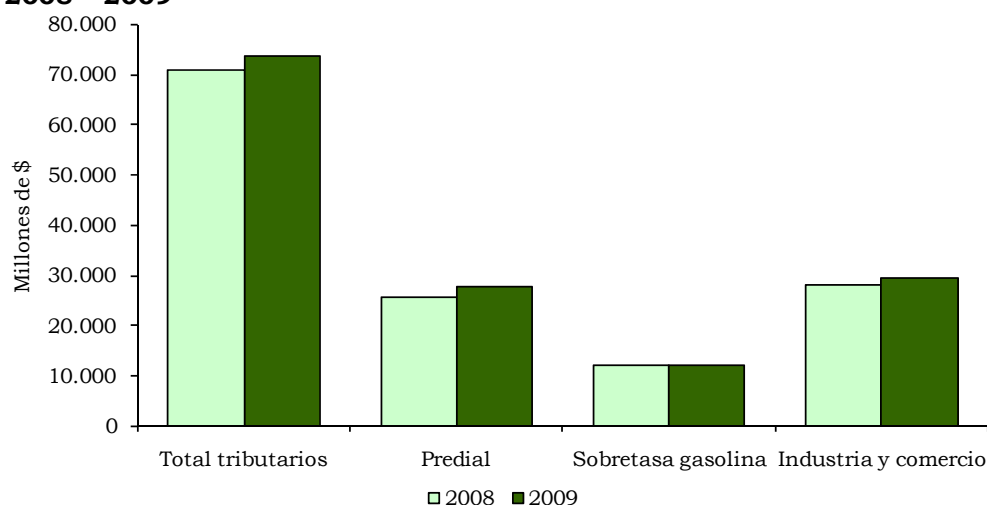
**Cuadro 2.7.2.1. Ibagué. Situación fiscal de la administración central municipal 2008 – 2009**

Variables económicas	2008	2009	Millones de pesos	
			Variaciones	
			Absoluta	(%)
INGRESOS	251.219	278.953	27.734	11,0
A. INGRESOS CORRIENTES	249.196	275.541	26.345	10,6
A.1. Ingresos tributarios	71.034	73.900	2.866	4,0
- Valorización	23	7	-16	-69,6
- Predial y complementarios	25.591	27.655	2.064	8,1
- Industria y comercio	28.295	29.592	1.297	4,6
- Timbre, circulación y tránsito	2.645	2.348	-297	-11,2
- Sobretasa a la gasolina	12.336	12.137	-199	-1,6
- Otros	2.144	2.161	17	0,8
A.2. Ingresos no tributarios	14.796	18.223	3.427	23,2
A.3. Ingresos por transferencias	163.366	183.418	20.052	12,3
GASTOS	254.552	319.913	65.361	25,7
B. GASTOS CORRIENTES	211.155	264.723	53.568	25,4
B.1. Funcionamiento	201.816	252.686	50.870	25,2
- Remuneración del trabajo	117.471	132.282	14.811	12,6
- Compra bienes y servicios consumo	21.196	26.011	4.815	22,7
- Régimen subsidiado de salud	41.912	59.273	17.361	41,4
- Gastos en especie pero no en dinero	21.237	35.120	13.883	65,4
B.2. Intereses y comis. deuda pública	2.936	4.127	1.191	40,6
B.3. Gastos por transferencias	6.403	7.910	1.507	23,5
C. DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE	40.185	10.817	-29.368	-73,1
D. INGRESOS DE CAPITAL	2.023	3.412	1.389	68,7
E. GASTOS DE CAPITAL	43.397	55.190	11.793	27,2
G. DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL	-3.332	-40.961	-37.629	1.129,3

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal.

Por su parte, los ingresos tributarios, con una participación de 26,8%, registraron un avance anual de \$2.866 millones (4,0%), jalonado por los recaudos de predial e industria y comercio; entre tanto, los recursos de circulación y tránsito se redujeron en \$297 millones (11,2%), lo cual sugiere que parte de los propietarios del parque automotor aplazaron el pago de dicha obligación. Es de resaltar la dinámica de los ingresos no tributarios al crecer en \$3.427 millones (23,2%), debido a un fallo judicial ganado por el municipio y asociado al “canal de Miro lindo”.

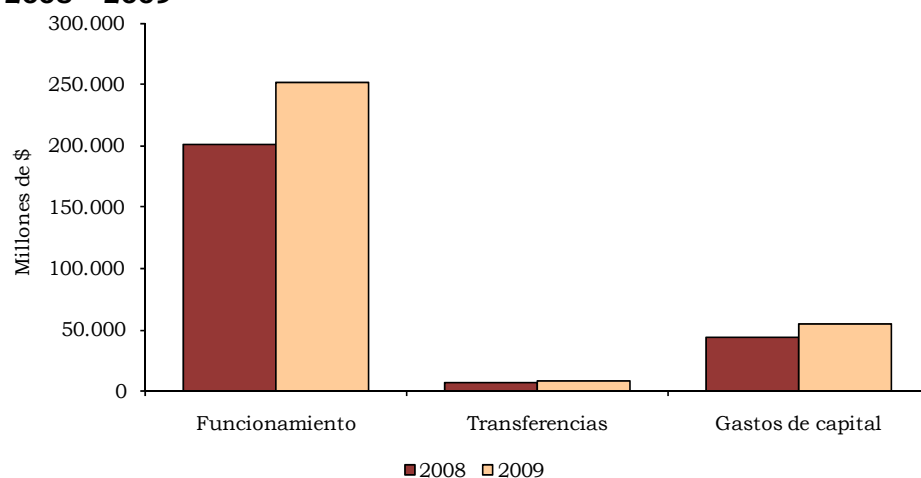
**Gráfico 2.7.2.1. Ibagué. Administración central municipal, principales ingresos tributarios. 2008 - 2009**



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal.

Con relación a los egresos, la administración municipal giró y comprometió la suma de \$319.913 millones, lo que implica gastos adicionales por \$65.361 millones (25,7%) frente a la vigencia de 2008, debido en especial a los mayores recursos destinados a funcionamiento, transferencias y a los pagos por intereses de la deuda. Igualmente, la inversión aumentó en \$11.793 millones (27,2%), al alcanzar un total de \$55.190 millones, de los cuales el 60,9% fue para la malla vial, 12,6% para infraestructura educativa, 7,6% para escenarios deportivos, 5,9% para acueducto, y 3,6% para formación bruta de capital en hospitales y centros de salud. El balance entre ingresos y gastos arrojó una situación deficitaria de \$40.961 millones, ampliamente superior al desfase reportado en 2008 cuando se ubicó en \$3.332 millones.

**Gráfico 2.7.2.2. Ibagué. Administración central municipal, principales egresos 2008 - 2009**



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal.

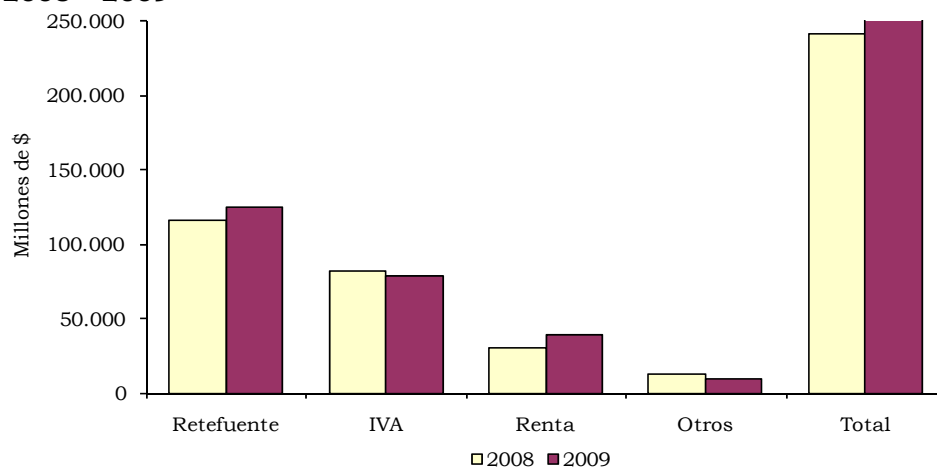
**2.7.3. Recaudo de impuestos nacionales.** La Dirección Seccional de Impuestos y Aduanas de Ibagué registró durante el año 2009 un crecimiento anual de 4,9% en su nivel de recaudo, al pasar de \$240.903 millones a \$252.641 millones. El principal aumento (29,1%) se registró en el tributo de renta, al subir de \$30.276 millones a \$39.075 millones. El impuesto a las ventas (IVA) presentó un decremento de 3,3% al bajar de \$81.629 millones a \$78.902 millones, mientras que la retención en la fuente creció en 7,9% al pasar de \$116.011 millones a \$125.222 millones. Resulta pertinente señalar que éste último gravamen reportó en 2009 la mayor participación dentro del total con 49,6%, seguido por el IVA con 31,2% y el impuesto a la renta y complementarios con 15,5%.

**Cuadro 2.7.3.1. Tolima. Recaudo de impuestos nacionales, por tipo 2008 - 2009**

Impuesto	Millones de pesos					
	2008		2009		Variaciones	
	Millones de \$	Distribución %	Millones de \$	Distribución %	Absoluta	%
Total	240.903	100,0	252.641	100,0	11.738	4,9
Retefuente	116.011	48,2	125.222	49,6	9.211	7,9
IVA	81.629	33,9	78.902	31,2	-2.727	-3,3
Renta	30.276	12,6	39.075	15,5	8.799	29,1
Otros	12.987	5,4	9.442	3,7	-3.545	-27,3

Fuente: DIAN Ibagué.

**Gráfico. 2.7.3.1. Tolima. Recaudo de impuestos nacionales, por tipo 2008 - 2009**



Fuente: DIAN Ibagué.

De otra parte, la participación del Tolima en el recaudo nacional se mantuvo en 0,4%. El impuesto de renta y complementarios también conservó su participación de 0,3% en 2009. El IVA bajó su contribución de 0,6% a 0,5%, en tanto que el mecanismo de retención en la fuente creció de 0,5% a 0,6% y los otros (seguridad democrática, patrimonio, errados y otros) bajaron de 0,4% a 0,2%. Es de aclarar que en estas cifras no se tiene en cuenta el gravamen a los

movimientos financieros, en la medida que no aplica para la Dirección Seccional del Tolima.

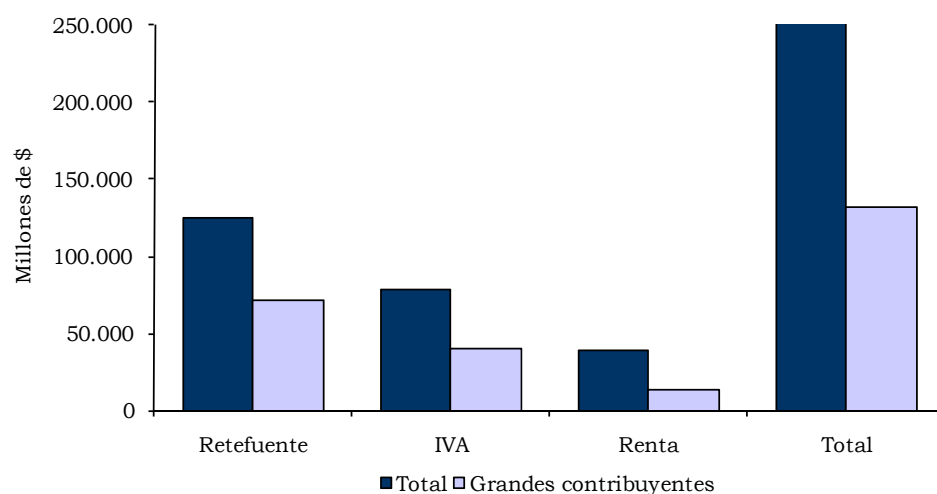
**Cuadro 2.7.3.2. Colombia y Tolima. Recaudo de impuestos nacionales, según tipo 2008 – 2009**

Impuesto	Millones de pesos							
	2008			2009			Variación %	
	Colombia	Tolima		Colombia	Tolima		Colom- bia	Toli- ma
Millones de \$	Millones de \$	Participación %	Millones de \$	Millones de \$	Participación %			
Total	63.835.956	240.903	0,4	69.119.416	252.641	0,4	8,3	4,9
Retefuente	21.869.890	116.011	0,5	22.487.840	125.222	0,6	2,8	7,9
Importaciones	14.161.145	165	0,0	12.734.544	44	0,0	-10,1	-73,3
IVA	14.322.891	81.629	0,6	14.797.056	78.902	0,5	3,3	-3,3
Renta	10.142.817	30.276	0,3	13.510.243	39.075	0,3	33,2	29,1
Otros	3.339.213	12.822	0,4	5.589.733	9.398	0,2	67,4	-26,7

Fuente: DIAN Ibagué.

Entre enero y diciembre de 2009 el recaudo de los grandes contribuyentes ascendió a \$132.491 millones, lo que determina una participación de 52,4% dentro del total acopiado en el Tolima, inferior al 55,1% logrado en 2008. La mayor participación de los grandes contribuyentes se presentó en el tributo de retención en la fuente con \$71.851 millones (57,4%), seguida por el IVA con \$39.808 millones (50,5%), el impuesto sobre la renta con \$13.212 millones (33,8%) y los otros (seguridad democrática, patrimonio, externos, errados y otros) con \$7.620 millones (80,7%).

**Gráfico 2.7.3.2. Tolima. Participación de los grandes contribuyentes en el recaudo de impuestos nacionales por tipo. 2009**



Fuente: DIAN Ibagué.



**Cuadro 2.7.3.3. Tolima. Participación de los grandes contribuyentes en el recaudo de impuestos nacionales por tipo. 2008 – 2009**

Impuesto	Millones de pesos								
	2008			2009			Variaciones		
	Total	Grandes		Total	Grandes		Total	Grandes	
Millones de \$	Millones de \$	Particip. %	Millones de \$	Millones de \$	Particip. %	Millones de \$	Millones de \$	%	
Total	240.903	132.804	55,1	252.641	132.491	52,4	11.738	-313	-0,2
Retefuente	116.011	67.578	58,3	125.222	71.851	57,4	9.211	4.273	6,3
IVA	81.629	43.057	52,7	78.902	39.808	50,5	-2.727	-3.249	-7,5
Renta	30.276	11.706	38,7	39.075	13.212	33,8	8.799	1.506	12,9
Otros	12.987	10.463	80,6	9.442	7.620	80,7	-3.545	-2.843	-27,2

Fuente: DIAN Ibagué.

De acuerdo con los datos de las declaraciones del impuesto sobre las ventas presentadas en el departamento del Tolima ante la DIAN, entre los años 2008 y 2009 se registró una variación en los ingresos (ventas totales) de 1,5%, equivalente a \$82.373 millones. Al discriminar, se aprecia una gran disminución en las ventas del sector servicios por \$192.672 millones (-20,3%), en otras clasificaciones el descenso fue de \$9.311 millones (-30,9%) y en sin actividad de \$45.322 millones (-35,8%). El sector con mayor variación porcentual positiva en su nivel de ingresos netos durante 2009 fue construcción con 129,0% (\$236.987 millones).

**Cuadro 2.7.3.4. Tolima. Variación porcentual de las ventas y las compras, por sectores económicos. 2008 – 2009**

Sectores económicos	Variación %		
	Ventas totales	Exportaciones	Compras totales
Total	1,5	-0,9	2,5
Agricultura	-6,7	-62,4	-1,7
Comercio al por mayor	3,9	-20,0	6,5
Comercio al por menor	4,3	24,7	4,0
Construcción	129,0	-100,0	493,6
Electricidad, gas y agua	30,2	-100,0	60,7
Minería	-8,1	857,7	23,5
Industria	-6,7	0,7	-11,6
Intermediación financiera	6,6	-100,0	-2,6
Servicios	-20,3	63,6	-56,5
Transporte, almacenam., comunicaciones	-13,1	---	17,9
Otras clasificaciones	-30,9	-100,0	-48,8
Sin actividad económica	-35,8	-100,0	-40,1

Fuente: DIAN Ibagué.

El volumen de los ingresos brutos por exportaciones declaradas disminuyó en 0,9%, es decir \$987 millones, entre los años 2009 y 2008. Las mayores disminuciones porcentuales fueron de 100,0% y se presentaron en los sectores de la construcción (-\$22 millones), en sin actividad económica (-\$96 millones), electricidad, gas y agua, intermediación financiera y otras clasificaciones; entre

tanto, agricultura bajó en 62,4% (-\$6.264 millones), mientras que las exportaciones del sector de explotación de minas y canteras crecieron en 857,7% (\$9.157 millones).

Las compras realizadas y declaradas en el Tolima tuvieron un aumento en 2009 con respecto a 2008 de \$96.024 millones, es decir 2,5%. El sector que registró mayor variación en su nivel de compras fue el de la construcción con 493,6% (\$235.064 millones), seguido por electricidad, gas y agua con una variación de 60,7% (\$107.135 millones). Disminuyeron las compras en el sector servicios en 56,5% (-\$318.508 millones) y en otras clasificaciones en 48,8% (-\$6.030 millones).

#### 2.7.4. Comportamiento de la deuda

**Administración central departamental.** En consonancia con el escenario financiero programado en el acuerdo con los acreedores, en el marco de la Ley 550 de 1999, en la vigencia de 2008, la gobernación liquidó de manera anticipada los contratos de endeudamiento con el sector financiero, de esta manera, y al no registrar nuevas obligaciones de crédito público, el saldo al cierre de 2009 fue cero.

**Cuadro 2.7.4.1. Tolima. Deuda pública administración central departamental 2008 – 2009**

Concepto	2008	2009	Millones de pesos	
			Variación	
			Absoluta	(%)
Saldo inicial	5.119	0	-5.119	-100,0
- Desembolsos	0	0	0	-
- Amortizaciones	5.119	0	-5.119	-100,0
- Intereses y comisiones	32.772	0	-32.772	-100,0
Saldo final	0	0	0	-

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público Departamental.

**Administración central municipal.** Al cierre de 2009 la deuda pública de la administración central municipal de Ibagué presentó un saldo de \$61.417 millones, al incrementarse en \$36.417 millones (145,7%) frente al año precedente, lo cual se explica por la autorización otorgada por el Concejo Municipal a la Alcaldía para obtener recursos crediticios con el fin de atender sectores como la malla vial, la infraestructura educativa y de salud, programas de vivienda de interés social, así como la adquisición de maquinaria y equipo. En total, el crédito obtenido con la banca nacional durante 2009 ascendió a \$40.000 millones. La composición de las acreencias vigentes es: 92,5% con intermediarios financieros privados y el 7,5% restante con el sector público.

**Cuadro 2.7.4.2. Ibagué. Deuda pública de la administración central municipal 2008 – 2009**

Concepto	2008	2009	Millones de pesos Variación	
			Absoluta	%
Saldo inicial	27.437	25.000	-2.437	-8,9
- Desembolsos	1.000	40.000	39.000	3.900,0
- Amortizaciones	3.437	3.583	146	4,2
- Intereses y comisiones	2.936	4.128	1.192	40,6
Saldo final	25.000	61.417	36.417	145,7

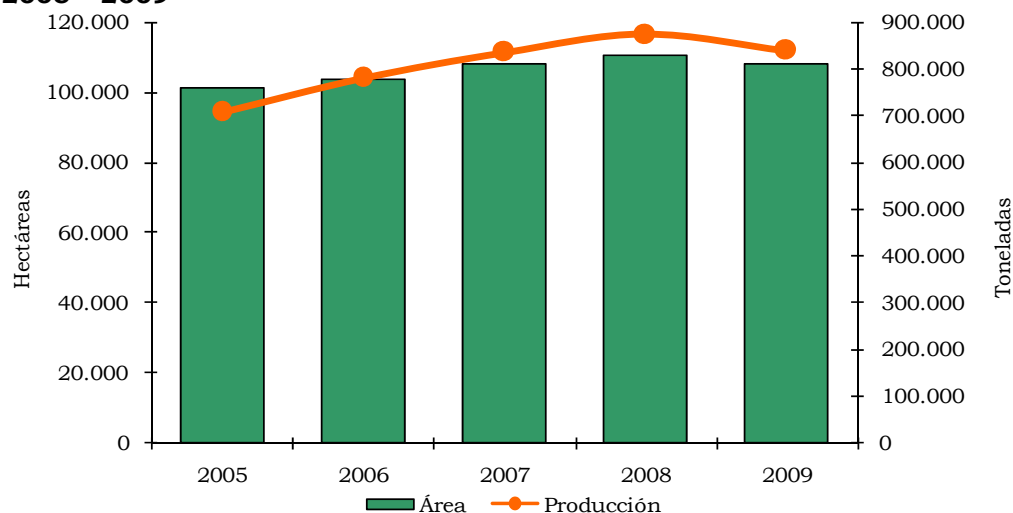
Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal.

## 2.8. SECTOR REAL

### 2.8.1. Agricultura

**Arroz.** Durante el año 2009 se sembraron en Tolima 108.116 ha en arroz, con una reducción de 2,2% frente a 2008, cuando se plantaron 110,534 ha; sin embargo, le dan al departamento una participación de 23,1% en el contexto nacional; la producción ascendió a 839.398 t, habida cuenta que los rendimientos por hectárea se situaron en un promedio de 7,8 t, al reducirse considerablemente en el segundo semestre. El volumen de producción obtenido, aunque bajó 3,9%, representa el 29,4% del total del país, y es el más alto de los diferentes departamentos productores.

**Gráfico 2.8.1.1. Tolima. Área y producción de arroz 2005 – 2009**



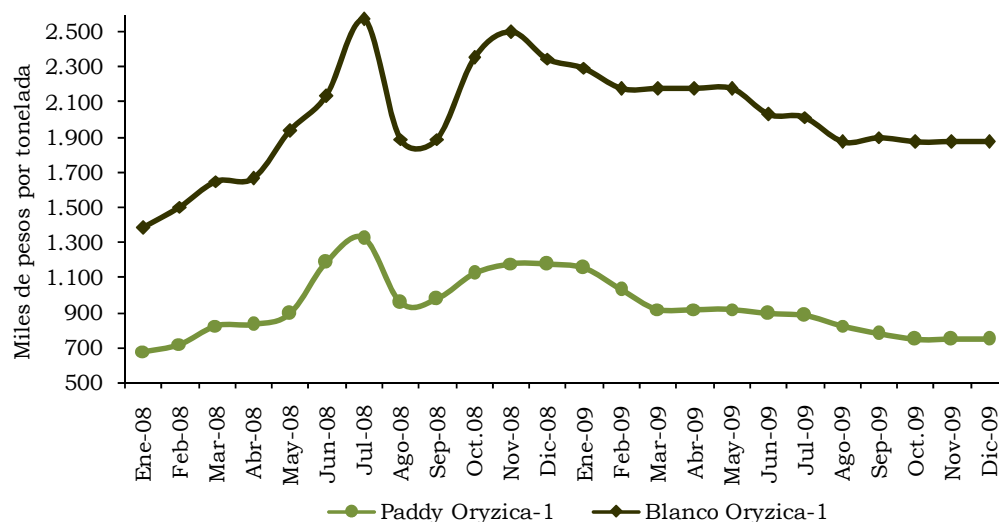
Fuente: Fedearroz, DANE.

El comportamiento de los precios del arroz se caracterizó durante 2009 por un descenso tanto del valor pagado a los productores por el arroz paddy verde como del arroz blanco, lo cual coadyuvó a mitigar las presiones inflacionarias sobre el renglón de alimentos; sin embargo, la reducción de este último fue

inferior a la caída del primero, toda vez que el paddy descendió entre diciembre de 2008 y diciembre de 2009 de \$1.177.333 a \$747.000 por tonelada (-36,6%), mientras que el precio de venta de la tonelada de arroz blanco en los molinos disminuyó de \$2.349.333 a \$1.872.000 en promedio (-20,3%).

Sobre este resultado incidió el incremento de 40.217 hectáreas (30,3%) en la superficie cultivada en los departamentos Meta y Casanare, por lo cual se obtuvo un consolidado nacional de 329.908 ha en el primer semestre de 2009 y una producción de 1.078.040 t. Igualmente, influyó la autorización para importar 197.000 t del cereal, así como el contrabando proveniente de Venezuela, estimado en 200.000 t, que elevó los inventarios en poder de los comercializadores. Adicionalmente, algunos molineros incumplieron con el precio de referencia que se fijó en el mes de julio, no obstante haberse incrementado el monto para el incentivo al almacenamiento a \$35.000 millones.

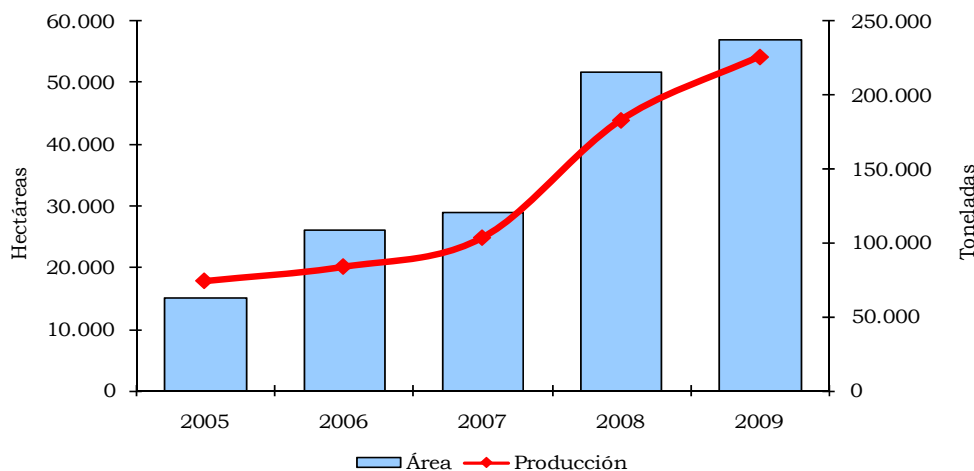
**Gráfico 2.8.1.2. Tolima. Precio promedio mensual del arroz paddy verde y blanco Oryzica - 1 2008 - 2009**



Fuente: Molinos de arroz.

**Maíz.** Para el cultivo de maíz las cifras de la Federación Nacional de Cerealistas (Fenalce) arrojan una superficie sembrada de 56.950 ha para el año 2009, lo que representa un aumento de 5.420 ha (10,5%) frente a 2008, y un crecimiento de la producción de 23,5%, al pasar de 183.090 t a 226.165 t, debido al avance de los rendimientos por hectárea de 3,6 t a cerca de 4 t, en virtud de las elevadas producciones que se consiguieron en la zona norte del departamento, pues las zonas sur y centro se vieron afectadas por un fuerte verano, que exacerbó los problemas de plagas y en muchos casos obligaron a efectuar resiembras.

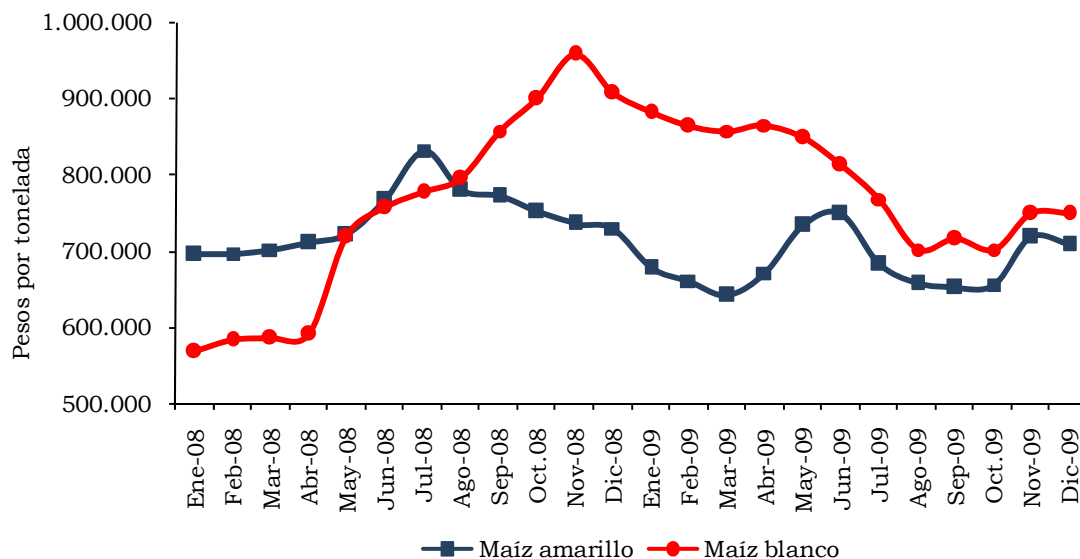
**Gráfico 2.8.1.3. Tolima. Área y producción de maíz 2005 – 2009**



Fuente: Fenalce.

Por su parte, la cotización del maíz amarillo cayó 3,1% en 2009 al pasar de \$730.203 a \$707.687 la tonelada, mientras que el precio del maíz blanco se redujo en 17,4%, al bajar la tonelada de \$907.453 a \$749.333. Dichos descensos obedecieron a que los industriales prefirieron adquirir el cereal importado, al aprobarse un contingente de 3.050.000 t para maíz amarillo sin arancel, cuyo precio externo ha bajado debido a la crisis internacional. Ante la fuerte caída de la cotización del maíz blanco, el Ministerio de Agricultura asignó una partida de \$5.300 millones con el fin de proporcionar un auxilio a dicho cultivo y al sorgo.

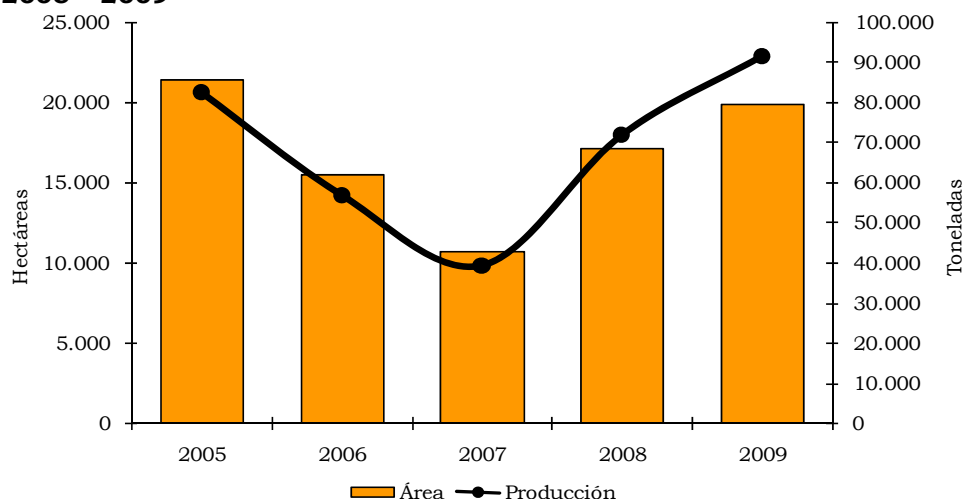
**Gráfico 2.8.1.4. Tolima. Precio promedio mensual del maíz amarillo y blanco 2008 – 2009**



Fuente: Fenalce, productores de concentrados y trilladoras de maíz.

**Sorgo.** El cultivo de sorgo registró un avance de 2.750 ha (16,0%) en el área cultivada, al pasar de 17.150 ha en 2008 a 19.900 ha en 2009, de acuerdo con las estadísticas de Fenalce; a su vez, la producción logró un crecimiento de 27,3% al subir de 71.890 t a 91.540 t, a lo cual contribuyó la mejora de la productividad al situarse en 4,6 t por hectárea, cuando el año anterior fue de 4,2 t por unidad de superficie.

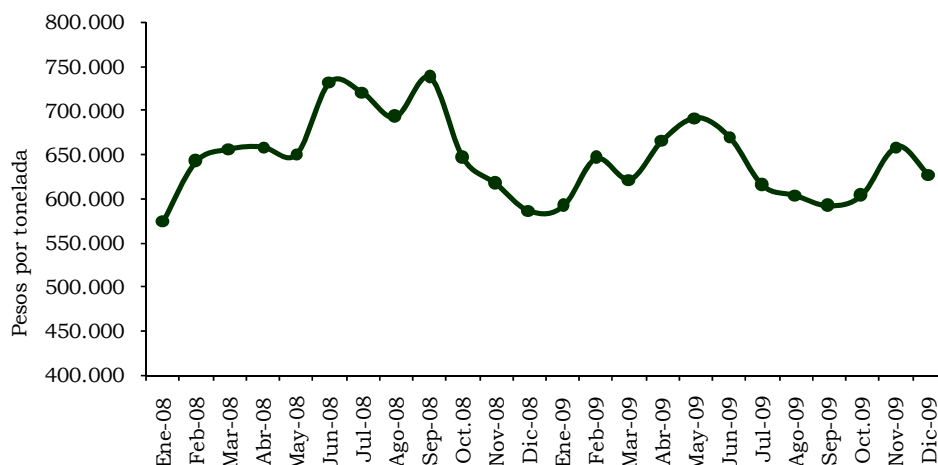
**Gráfico 2.8.1.5. Tolima. Área y producción de sorgo 2005 – 2009**



Fuente: Fenalce.

El precio del sorgo experimentó un incremento de \$41.342 (7,0%) en el transcurso de 2009, pues de transarse a \$586.466 por tonelada en diciembre de 2008 se ubicó en \$627.808 por tonelada en el mismo mes de 2009.

**Gráfico 2.8.1.6. Tolima. Precio promedio mensual del sorgo 2008 – 2009**

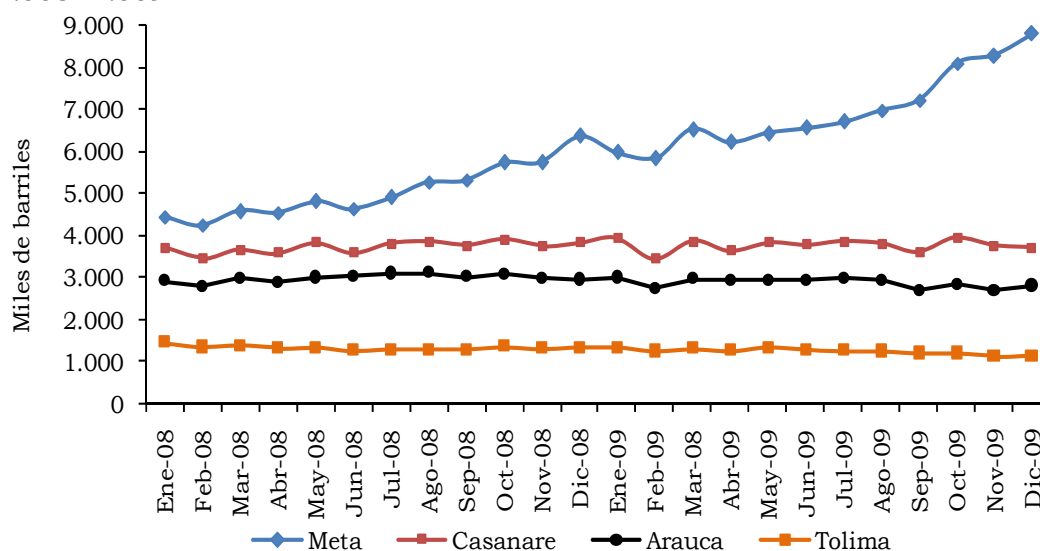


Fuente: Fenalce y productores de concentrados.

**2.8.4. Minería.** Durante 2009 en el Tolima se produjeron 15.101.062 barriles de petróleo, lo que representa un descenso anual 984.691 barriles (-6,1%) con

respecto a 2008, en tanto que la producción nacional experimentó un avance de 13,7% al totalizar 244,8 millones de barriles. Dicha caída condujo a que el Tolima fuera desplazado por Huila y Santander y pasara a ocupar un sexto lugar en el contexto nacional.

**Gráfico 2.8.4.1. Tolima y otros departamentos. Producción mensual de petróleo 2008 - 2009**



Fuente: Ministerio de Minas y Energía. Dirección Nacional de Hidrocarburos.

**2.8.5. Sacrificio de ganado.** Durante el período enero – diciembre de 2009, el sacrificio de ganado vacuno en la región Andina Sur (comprendida por Bogotá y los departamentos de Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima) fue de 1.364.406 cabezas, con una participación del 35,7% sobre el total nacional, cifras que la convierten en la región con mayor participación, seguida de la región Andina Norte con 28,6% y la Atlántica con el 20,2%. De otra parte, las menores participaciones correspondieron a las regiones de Amazonía y Orinoquía.

La región Andina Sur obtuvo 291.098 t de producción de carne en canal, al participar con el 35,9% del total nacional. En el ganado vacuno el sacrificio de machos fue de 65,6%, el de hembras 31,4%, el de terneros de 1,3% y con destino a exportación fue de 1,7%.

El sacrificio de porcinos en 2009 registró un total de 765.803 cabezas, período en el que se destacó el mes de diciembre por presentar la cifra más alta del año con 95.184 cabezas, seguido del mes de octubre con 72.800 cabezas. Así mismo, se obtuvieron 58.401 t de producción de carne en canal, al participar con el 34,1% del total nacional, inferior 11,4 pp a la producción de la región Andina Norte. En el ganado porcino el sacrificio de machos fue de 54,2% y el de hembras de 45,8%.

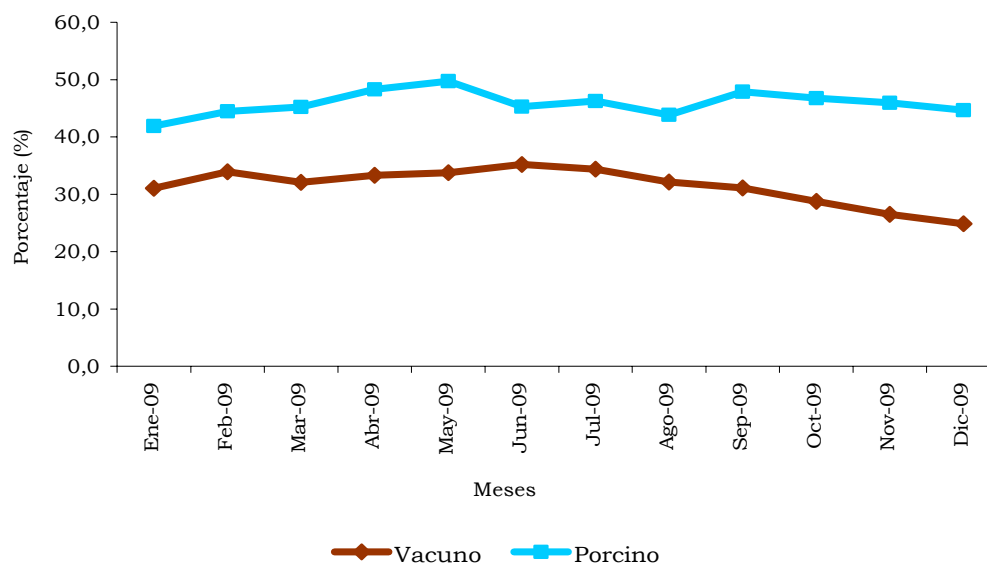
**Cuadro 2.8.5.1. Nacional - Andina Sur<sup>1</sup>. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo y destino, según mes 2009**

Municipios	Total		Sexo (cabezas)		Destino (cabezas)	
	Cabezas	Peso en canal (kilos)	Machos	Hembras	Consumo interno	Exportaciones
Nacional	3.825.879	810.068.435	2.100.388	1.422.126	3.593.474	232.405
Región <sup>1</sup>	1.364.406	291.098.149	895.336	428.406	1.341.678	22.728
Enero	116.003	24.605.362	73.959	36.016	111.693	4.310
Febrero	106.271	22.773.284	63.365	36.030	100.891	5.380
Marzo	114.985	24.387.550	72.634	36.874	111.362	3.623
Abril	111.813	23.808.677	69.078	37.237	107.952	3.861
Mayo	120.835	26.208.487	74.951	40.767	117.253	3.582
Junio	110.165	23.257.384	69.475	38.745	109.415	750
Julio	119.744	25.456.468	76.340	41.135	118.910	834
Agosto	112.608	24.008.059	74.358	36.199	112.220	388
Septiembre	107.189	22.623.340	72.255	33.327	107.189	0
Octubre	118.680	25.382.276	83.038	34.122	118.680	0
Noviembre	106.270	22.707.926	76.940	28.162	106.270	0
Diciembre	119.844	25.879.335	88.944	29.792	119.844	0

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Corresponde a Bogotá y los departamentos de Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima.

**Gráfico 2.8.5.1. Andina Sur<sup>1</sup>. Participación de cabezas de hembras en el total regional, por vacuno y porcino 2009 (meses)**



Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Corresponde a Bogotá y los departamentos de Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima.



**Cuadro 2.8.5.2. Nacional - Andina Sur. Sacrificio de ganado porcino por sexo, según mes 2009**

Municipios	Total		Sexo (cabezas)	
	Cabezas	Peso en canal (kilos)	Machos	Hembras
Nacional	2.197.910	171.254.150	1.228.855	969.055
Región <sup>1</sup>	765.803	58.400.813	414.936	350.867
Enero	50.666	3.889.193	29.453	21.213
Febrero	51.045	3.877.590	28.359	22.686
Marzo	55.434	4.187.970	30.374	25.060
Abril	51.836	4.007.200	26.794	25.042
Mayo	54.568	4.156.233	27.450	27.117
Junio	69.482	5.291.430	38.042	31.439
Julio	66.249	5.093.070	35.631	30.619
Agosto	65.737	5.027.622	36.914	28.823
Septiembre	66.284	5.011.687	34.544	31.741
Octubre	72.800	5.609.623	38.748	34.052
Noviembre	66.518	5.141.966	35.948	30.571
Diciembre	95.184	7.107.226	52.679	42.505

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Corresponde a Bogotá y los departamentos de Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima.

De enero a diciembre, en la región Andina Sur, la participación mensual de las hembras en el sacrificio de ganado vacuno mostró un comportamiento estable hasta el mes de junio, a partir de julio hasta diciembre registra una disminución. De otra parte, la participación de las hembras en el sacrificio de ganado porcino registró un crecimiento hasta el mes de mayo (pasó de 41,9% en enero a 49,7%); en el mes de junio disminuye 4,4 pp; entre los meses de junio y septiembre se observó un comportamiento oscilatorio, y a partir de octubre hasta diciembre su participación disminuye (gráfico 2.8.5.1.).

## 2.8.6. Sector de la construcción

**Censo de edificaciones.** Durante el cuarto trimestre de 2009, en el área urbana del país se censaron obras de edificación con un área total de 21.219.214 m<sup>2</sup>, inferior 5,7% al realizado en el mismo período de 2008, de las cuales el 66,7% estaban en proceso de construcción; 18,5% culminadas y 14,8% paralizadas.

**Cuadro 2.8.6.1. Total nacional e Ibagué (área urbana). Estructura general del censo de edificaciones por obras culminadas, en proceso y paralizadas. Cuatro trimestres. 2008 y 2009**

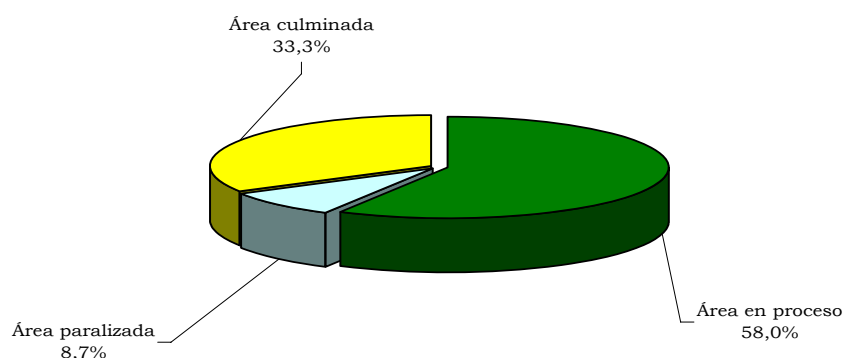
Trimestre	Total nacional				Ibagué (área urbana)			
	Total	Área en proceso	Área paralizada	Área culminada	Total	Área en proceso	Área paralizada	Área culminada
2008								
I	23.182.685	18.003.162	2.310.778	2.868.745	436.124	348.114	43.063	44.947
II	23.546.002	18.226.070	2.370.050	2.949.882	469.812	370.093	51.557	48.162
III	23.660.316	17.690.486	2.430.976	3.538.854	481.600	333.231	61.845	86.524
IV	22.510.229	16.701.993	2.625.999	3.182.237	479.133	386.297	56.920	35.916
2009								
I	21.909.755	16.689.600	2.593.168	2.626.987	490.864	375.542	47.891	67.431
II	21.979.038	15.452.923	2.981.630	3.544.485	478.513	354.658	53.695	70.160
III	20.772.684	15.251.771	2.992.369	2.528.544	490.224	406.129	41.426	42.669
IV	21.219.214	14.144.033	3.141.291	3.933.890	516.721	299.584	45.153	171.984

Fuente: DANE.

En el área urbana del municipio de Ibagué se construyó, en 2009, un total de 516.721 m<sup>2</sup>, superior en 7,8% a 2008, lo que representa el 2,4% del total nacional. Según el estado de las obras, el 58,0% se encontraban en proceso de construcción, el 8,7% en obras paralizadas y el 33,3% en culminadas. Durante el cuarto trimestre de 2009, las obras culminadas registraron un incremento del 378,9% en relación con igual trimestre de 2008, mientras que las obras en proceso y paralizadas disminuyeron 22,4% y 20,7%. En el total nacional, el área en proceso decreció 15,3% y aumentó el área culminada y el área paralizada en 23,6% y 19,6% respectivamente.

En el área urbana de Ibagué en 2009 el 36,9% de las obras culminadas correspondió a la administración pública; el 30,0% a apartamentos; el 24,2% a casas; el 4,4% a establecimientos de comercio, y el 4,5% restante a oficinas, bodegas, educación, hospitales y otros.

**Gráfico 2.8.6.1. Ibagué. Área construida, según estado de obra 2009 Cuarto trimestre**



Fuente: Dane.

**Índice de costos de la construcción de vivienda (ICCV).** Durante el período enero – diciembre de 2009, la variación anual del índice de costos de la construcción de vivienda (ICCV) a nivel nacional fue de -1,1%, inferior en 6,4 pp al año 2008. Las ciudades que mostraron variaciones por encima de este promedio fueron: Cúcuta (3,3%), Pasto (1,5%), Barranquilla (1,3%), Popayán (1,2%), Santa Marta (0,9%), Cartagena (0,8%), Pereira (0,2%), Armenia (-0,4%), Neiva (-0,5%), Medellín (-0,8%), Manizales (-0,9%) y Cali (-1,0%). Bogotá fue la ciudad que presentó la menor variación con -1,9%. En Ibagué el ICCV, en el año 2009, fue menor 7,3 pp, en relación con el de 2008 e inferior en 0,4 pp al total nacional.

Por tipo de vivienda, en Ibagué la mayor variación se reflejó en la unifamiliar con el -0,9%, inferior en 6,8 pp a la registrada el año anterior y la multifamiliar tuvo una disminución de 8,3 pp al compararla con el año 2008. El ICCV para la vivienda unifamiliar fue superior en 2,0 pp al de la vivienda multifamiliar.

En la ciudad de Ibagué, por grupos de costos la mayor variación se presentó en mano de obra con 5,1%, inferior al promedio nacional en 1,0 pp. El grupo con menor variación tanto en el país como en Ibagué fue el de materiales, que registró una disminución de 4,1% y 4,4%, mientras que la diferencia con el año anterior fue de -8,4 y -9,6 pp, respectivamente. Los subgrupos que más variación presentaron en Ibagué durante el año 2009 fueron equipo de transporte (7,6%), ayudante (5,2%), maestro general y oficial (5,0%), materiales para cubiertas (3,9%) y materiales para pintura (2,5%).

**Cuadro 2.8.6.2. Variación acumulada del ICCV, según ciudades, por tipo de vivienda. 2006 - 2009**

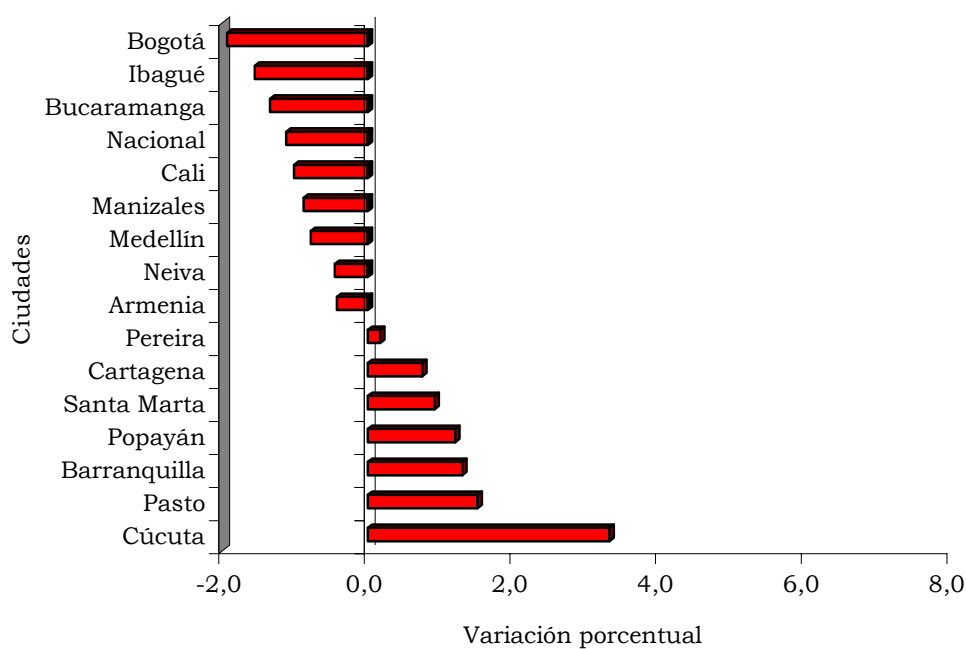
Ciudades	Total vivienda				Diferencia anual	Unifamiliar				Diferencia anual	Multifamiliar				Diferencia anual
	2006	2007	2008	2009		2006	2007	2008	2009		2006	2007	2008	2009	
Nacional	6,6	4,2	5,3	-1,1	-6,4	6,6	4,8	5,3	-0,1	-5,4	6,7	3,9	5,3	-1,7	-7,0
Armenia	6,8	3,8	1,4	-0,4	-1,8	6,9	4,5	0,9	0,4	-0,4	6,7	3,1	2,0	-1,4	-3,3
Barranquilla	5,7	2,5	3,8	1,3	-2,5	6,4	2,8	3,7	2,3	-1,4	5,5	2,4	3,8	1,0	-2,8
Bogotá	6,2	4,1	5,6	-1,9	-7,6	6,1	4,3	5,8	-1,2	-7,0	6,3	4,1	5,6	-2,2	-7,8
Bucaramanga	9,7	4,7	6,1	-1,3	-7,4	9,6	5,2	6,4	-0,8	-7,2	9,7	4,5	5,9	-1,5	-7,5
Cali	6,7	5,5	5,1	-1,0	-6,1	6,6	6,5	5,2	-0,1	-5,3	6,8	4,7	5,0	-1,7	-6,7
Cartagena	6,9	4,0	7,2	0,8	-6,5	7,1	4,6	7,7	1,9	-5,8	6,8	3,7	7,0	0,1	-6,9
Cúcuta	8,8	5,3	7,9	3,3	-4,6	8,8	5,5	8,0	3,4	-4,6	8,9	4,4	7,5	2,8	-4,8
Ibagué	6,0	4,6	5,8	-1,6	-7,3	5,8	4,8	5,9	-0,9	-6,8	6,4	4,2	5,5	-2,9	-8,3
Manizales	6,6	5,3	6,0	-0,9	-6,8	6,5	6,0	6,3	-0,2	-6,5	6,6	4,8	5,7	-1,4	-7,1
Medellín	7,1	3,4	4,5	-0,8	-5,3	7,0	4,2	4,5	0,1	-4,3	7,2	3,1	4,5	-1,2	-5,7
Neiva	5,5	4,6	2,9	-0,5	-3,4	5,5	4,8	2,8	-0,2	-3,0	5,6	3,8	3,4	-1,7	-5,1
Pasto	9,1	4,7	6,2	1,5	-4,7	9,0	4,8	6,2	1,9	-4,3	9,4	4,4	6,3	0,6	-5,7
Pereira	6,9	2,3	5,9	0,2	-5,7	6,8	2,7	6,0	0,8	-5,1	7,0	1,9	5,8	-0,6	-6,4
Popayán	4,5	6,0	4,5	1,2	-3,3	4,5	6,0	4,5	1,2	-3,3	5,0	5,7	4,8	-0,3	-5,1
Santa Marta	7,4	3,4	6,0	0,9	-5,1	7,0	4,6	5,8	1,9	-3,9	7,7	2,6	6,2	0,2	-5,9

Fuente: DANE.

**Cuadro 2.8.6.3. Nacional - Ibagué. Variación del ICCV, por grupos de costos 2006 - 2009**

Periodo	Nacional				Ibagué			
	Total	Materiales	Maquinaria y equipo	Mano de obra	Total	Materiales	Maquinaria y equipo	Mano de obra
2006	6,6	6,9	8,4	5,5	6,0	6,5	8,7	4,4
2007	4,2	2,7	8,8	7,5	4,6	3,5	7,9	6,8
2008	5,3	4,3	4,6	7,9	5,8	5,1	5,4	7,4
2009	-1,1	-4,1	0,2	6,1	-1,6	-4,4	2,2	5,1

Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.6.2. Colombia. Variación del ICCV, según ciudades 2009**

Fuente: DANE.

**Cuadro 2.8.6.4. Nacional - Ibagué. Variación acumulada y contribución al ICCV, por grupos y subgrupos 2009**

Grupos y subgrupos	Nacional		Ibagué	
	Variación	Contribución	Variación	Contribución
Total	-1,1	-1,1	-1,6	0,0
1 Materiales	-4,1	-2,8	-4,4	-3,0
101 Materiales para cimentación y estructuras	-12,2	-2,9	-13,2	-3,1
102 Aparatos sanitarios	-0,8	0,0	0,0	0,0
103 Materiales para instalaciones hidráulicas y sanitarias	-0,6	0,0	1,1	0,1
104 Materiales para instalaciones eléctricas y de gas	-2,2	-0,1	-1,1	-0,1
105 Materiales para mampostería	-1,8	-0,2	-0,3	0,0
106 Materiales para cubiertas	-1,7	0,0	3,9	0,1
107 Materiales para pisos y enchapes	3,3	0,2	2,2	0,1
108 Materiales para carpinterías de madera	0,5	0,0	0,0	0,0
109 Materiales para carpinterías metálica	2,3	0,1	-6,0	-0,2
110 Materiales para cerraduras, vidrios, espejos y herrajes	0,7	0,0	0,6	0,0
111 Materiales para pintura	3,4	0,1	2,5	0,1
112 Materiales para obras exteriores	0,3	0,0	-1,4	0,0
113 Materiales varios	3,0	0,0	2,3	0,0
114 Instalaciones especiales	1,8	0,1	2,4	0,0
2 Mano de obra	6,1	1,6	5,1	1,4
201 Maestro general	6,4	0,1	5,0	0,1
202 Oficial	5,5	0,8	5,0	0,7
203 Ayudante	6,7	0,8	5,2	0,6
3 Maquinaria y equipo	0,2	0,0	2,2	0,1
301 Maquinaria y equipos de construcción	-1,1	0,0	0,9	0,0
302 Equipo de transporte	4,7	0,1	7,6	0,1

Fuente: DANE.

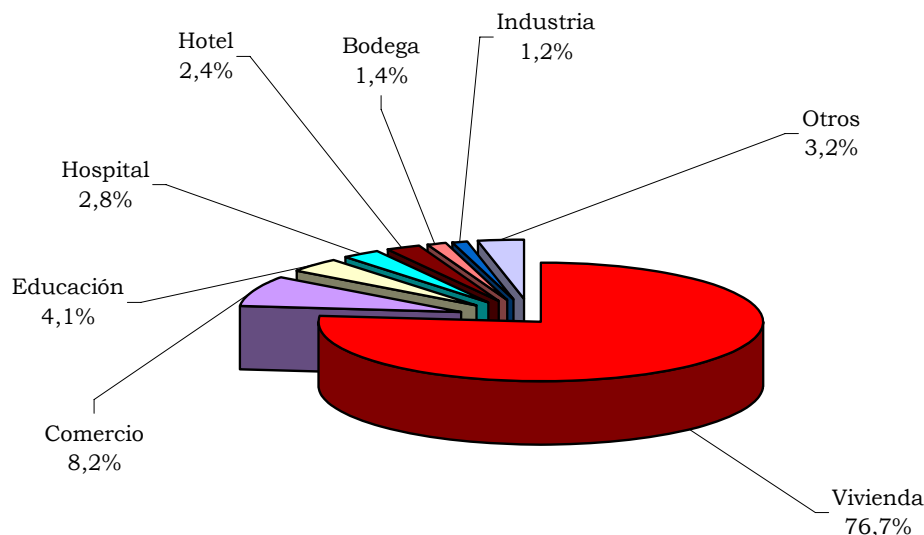
**Licencias de construcción.** En el departamento del Tolima durante el año 2009 se aprobaron 598 licencias de construcción con un área de 299.560 m<sup>2</sup>, de las cuales el 68,7% correspondió a Ibagué; el 23,9% a Espinal; el 3,8% a Líbano y el 3,5% a Honda. El área aprobada para vivienda fue inferior en 56,6% a la de 2008. Por destinos, el 76,7% del total del área aprobada en el Tolima correspondió a vivienda, seguida por comercio (8,2%), educación (4,1%), hospital (2,8%) y hotelería (2,4%).

**Cuadro 2.8.6.5. Tolima. Número de licencias de construcción y área por construir 2001 - 2009**

Años	Número de licencias		Área por construir (m <sup>2</sup> )	
	Total	Vivienda	Total	Vivienda
2001	600	535	220.930	180.501
2002	609	534	181.415	152.145
2003	605	515	205.601	151.164
2004	712	623	361.869	255.160
2005	708	636	252.130	216.759
2006	585	523	332.204	274.788
2007	638	570	308.742	255.741
2008	704	625	426.704	340.650
2009	598	527	299.560	229.815

Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.6.3. Tolima. Distribución del área total aprobada, según destinos Año 2009**



Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Otros incluye oficina, religioso, social y otro.

En el departamento del Tolima se aprobaron 229.815 m<sup>2</sup> para la construcción de vivienda, de los cuales el 53,5% correspondió a vivienda diferente a la de interés social (no VIS), de estos, el 55,3% se destinó a la construcción de casas y el 44,7% a apartamentos. Se aprobaron 106.787 m<sup>2</sup> para la construcción de VIS, de los cuales el 69,2% correspondió a casas y el 30,8% a apartamentos.

**Cuadro 2.8.6.6. Tolima. Licencias de construcción, por tipo de vivienda 2006 - 2009**

Períodos	Total área (m <sup>2</sup> )	VIS	No VIS	Total unidades	VIS
2006	274.788	125.280	149.508	3.436	2.311
2007	255.741	97.970	157.771	3.381	2.355
2008	340.650	69.653	270.997	3.290	1.348
2009	229.815	106.787	123.028	2.333	1.490

Fuente: DANE.

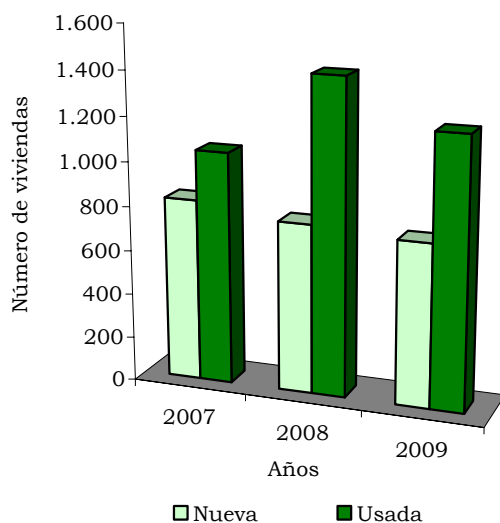
**Financiación de vivienda.** De enero a diciembre de 2009 en el país se entregaron créditos para compra vivienda por valor de \$4.837.997 millones, distribuidos el 54,6% para vivienda nueva y el 45,4% para vivienda usada. Los créditos entregados por el sector financiero para vivienda nueva aumentaron el 6,0% y para vivienda usada el 7,5% con respecto a 2008.

**Cuadro 2.8.6.7. Nacional - Tolima. Valor de los créditos entregados, por vivienda nueva y usada 2007 - 2009**

Región	Millones de pesos			Variación porcentual
	2007	2008	2009	
Vivienda nueva				
Nacional	1.903.892	2.492.962	2.641.382	6,0
Tolima	30.162	28.785	31.724	10,2
Ibagué	28.431	25.830	28.112	8,8
Vivienda usada				
Nacional	1.909.495	2.043.532	2.196.615	7,5
Tolima	37.282	48.484	46.190	-4,7
Ibagué	31.769	41.417	38.863	-6,2

Fuente: DANE.

De enero a diciembre de 2009 el sector financiero otorgó créditos para vivienda en el departamento del Tolima por valor de \$77.914 millones, del cual el 40,7% se destinó a viviendas nuevas y el 59,3% a viviendas usadas. Los créditos para vivienda nueva aumentaron el 10,2% respecto al mismo período de 2008, al pasar de \$28.785 a \$31.724 millones, y para vivienda usada decrecieron en 4,7%, al pasar de \$48.484 a \$46.190 millones. Los créditos otorgados a los tolimenses registraron un crecimiento de 0,8%.

**Gráfico 2.8.6.4. Tolima. Número de viviendas nuevas y usadas 2007 - 2009**

Fuente: DANE.

En la ciudad de Ibagué, el valor de los créditos aprobados para compra de vivienda fue de \$66.975 millones, el cual correspondió el 42,0% a vivienda nueva y lotes con servicios, y el 58,0% a vivienda usada, lo que registra un

incremento de 8,8% y una disminución de 6,2% respectivamente, con respecto al año 2008.

### 2.8.7. Transporte

**Transporte urbano.** Durante 2009 se transportaron en Ibagué un total de 86.908 miles de pasajeros, superior en 8,7% al registrado en 2008. El 85,5% de los usuarios se transportaron en busetas; el 13,8% en microbuses y el 0,6% en buses. El movimiento de pasajeros en bus disminuyó 46,5% y el movilizadado en busetas aumentó 9,7% en relación con 2008. El parque automotor en Ibagué contó en total con 1.214 vehículos, 6 más que en 2008, ya que ingresaron 16 busetas y salieron de servicio 10 buses.

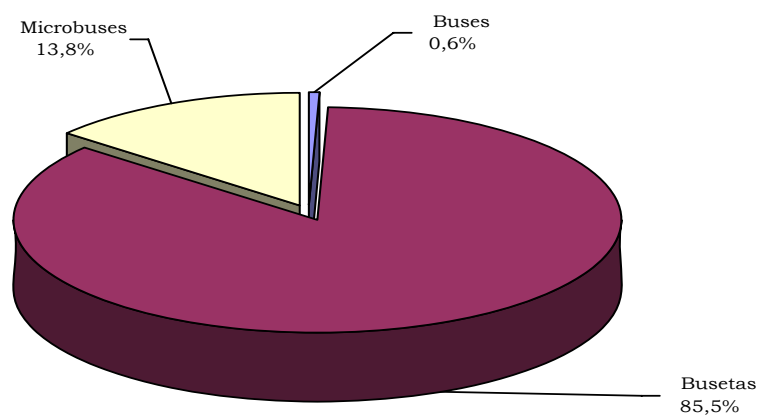
En 2009 el promedio diario de vehículos en servicio registró una reducción de 0,2% con respecto a 2008. Por otra parte, el total producido por el transporte público urbano de pasajeros en Ibagué fue de \$104.228 millones en 2009, superior en 9,0% al obtenido el año anterior, debido al incremento tanto de pasajeros como del valor en la tarifa.

**Cuadro 2.8.7.1. Ibagué. Transporte público urbano 2008 - 2009**

Vehículo	Promedio mensual afiliados	Promedio diario en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Total producido (millones \$)	Kilómetros recorridos (miles)
2008	1.209	1.152	79.920	95.625	86.651
Bus	21	19	1.010	933	1.273
Buseta	1.005	958	67.761	81.313	69.664
Microbus	183	175	11.149	13.379	15.714
2009	1.214	1.149	86.908	104.228	85.906
Bus	11	8	540	586	582
Buseta	1.020	964	74.345	89.214	70.081
Microbus	184	176	12.023	14.428	15.243

Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.7.1. Ibagué. Distribución de pasajeros transportados 2009**

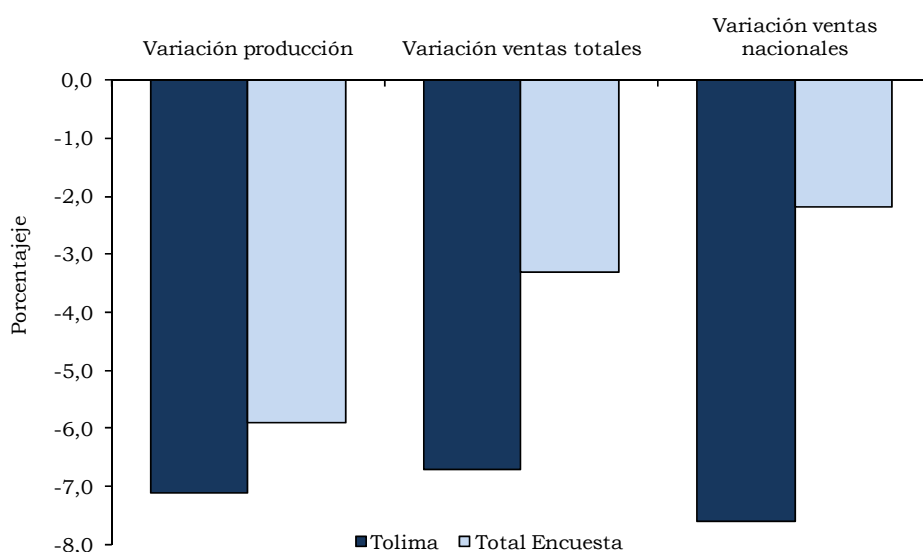


Fuente: DANE.



**2.8.8. Industria.** El Tolima fue uno de los departamentos donde el sector industrial se vio más afectado por el retroceso de la actividad económica durante 2009, toda vez que dos de las empresas más importantes del sector textil – confección entraron en proceso de liquidación; adicionalmente, de acuerdo con los resultados disponibles de la encuesta que realiza la Asociación Nacional de Industriales (ANDI), la producción se redujo en mayor proporción que el promedio nacional, mientras que las ventas totales decrecieron por arriba de la mayoría de departamentos y del agregado del país, y las ventas en el mercado nacional fueron las que más se redujeron.

**Gráfico 2.8.8.1. Tolima. Principales resultados de la Encuesta de Opinión Industrial Conjunta 2009**



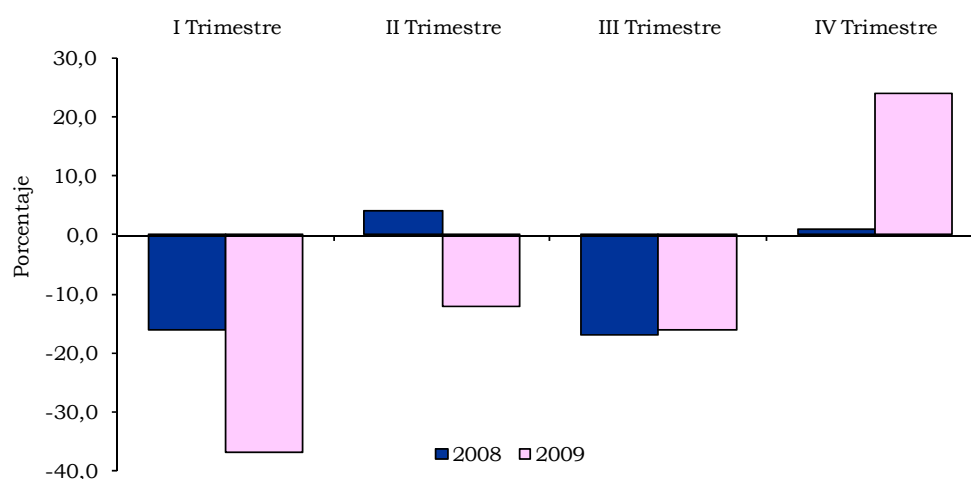
Fuente: ANDI, Encuesta de Opinión Industrial Conjunta.

No obstante, los industriales tolimeses muestran un elevado optimismo con respecto al futuro, en particular los del sector productor de prendas de vestir, donde se viene incrementando el proceso de maquila que se realiza a empresas de otras ciudades y a una cadena de grandes superficies. A partir de la reorganización de los pequeños productores y la conformación de un clúster, se busca expandir los mercados y volver a tener presencia en el exterior.

**2.8.10. Comercio.** La actividad comercial registró entre enero y septiembre de 2009 un comportamiento desfavorable frente a igual lapso de 2008, en especial durante el primer y tercer trimestre, cuando el balance de las ventas de casi todas las ramas de dicha actividad fue ampliamente negativo. A partir de octubre la situación comenzó a mejorar, por lo cual se logró un cuarto trimestre muy superior al del año anterior, en especial por el dinamismo de las ventas en el mes de diciembre, pues de acuerdo con Fenalco, el 74,4% de los comerciantes consideró que la temporada de fin de año fue buena o excelente, toda vez que consiguieron recuperar parte de las pérdidas de los meses anteriores, obtener cierto margen de ganancias y reducir el nivel de inventarios.

Entre las razones que explican el repunte de las ventas en diciembre se encuentra la afluencia de turistas a la región, lo cual favoreció en especial a los renglones de restaurantes y hoteles; sin embargo, este hecho indicaría que la demanda de los residentes no fue el factor dinamizador, debido a los elevados niveles de desempleo y los bajos ingresos de los hogares en comparación con otras regiones. Sobre el aumento de las ventas también influyó la temporada decembrina, la estrategia de reducir precios y realizar promociones, así como la ligera recuperación que comienzan a mostrar algunos sectores. El mayor incremento en las ventas se produjo en los rubros de vehículos, a pesar de los inconvenientes derivados de la implementación del Registro Único Nacional de Tránsito (RUNT), los artículos para el hogar, prendas de vestir, joyerías, productos de belleza y turismo; mientras que en salud y finca raíz hubo reducción.

**Gráfico 2.8.10.1. Ibagué. Balance trimestral de las ventas del comercio 2008 – 2009**



Fuente: Fenalco Tolima, Boletín Económico, diciembre 2009.

En lo referente a vehículos, durante 2009 los concesionarios del departamento vendieron un total de 3.521 unidades, lo que representa un incremento de 0,4% frente a 2008 que, aunque resulta bajo, es positivo si se compara con la caída acaecida en el ámbito nacional de 14,7%. Las mayores ventas se concentraron en el segmento de automóviles al crecer 12,6%, mientras que la gama de comerciales disminuyó 14,7%.

### 2.8.11. Servicios públicos

**Energía eléctrica.** La Empresa Generadora de Energía del Pacífico S.A. E.S.P. (EPSA E.S.P.) produjo en términos netos 227 millones de kilovatios durante 2009, lo que significó una caída de 28,2% frente a lo generado en 2008, la cual obedeció a las políticas de comercialización y generación de energía acordes con los costos de producción, los precios del mercado y la disponibilidad de agua en el embalse del río Prado.

En lo referente a la demanda de energía en el Tolima, la Compañía Energética del Tolima S.A. E.S.P. (Enertolima) registró en 2009 un total de 996 millones

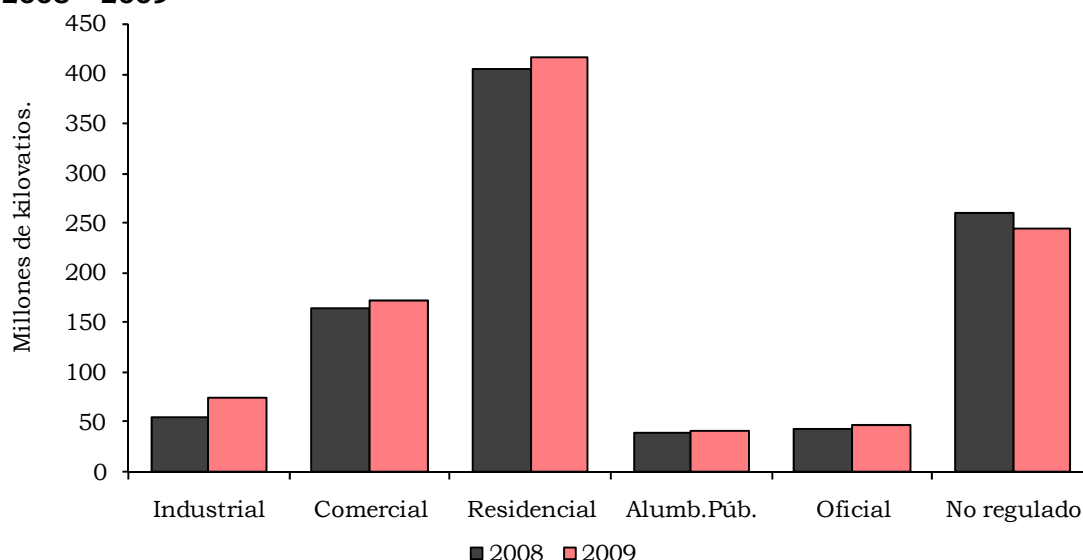
de kilovatios, lo que representa un aumento de 2,9% con respecto al año precedente, cuando se produjeron 968 millones de kilovatios. Este crecimiento se explica por el incremento de 36,5% en la demanda del sector industrial; así mismo, incidieron los aumentos registrados en los sectores comercial (5,1%), oficial (8,0%) y residencial (2,8%). Por su parte, el mercado de no regulados tuvo una contracción de 6,2%, debido a la salida de un cliente del sector de hidrocarburos y muy probablemente a que algunos industriales, debido a la reducción en su nivel de actividad, pasaron al mercado regulado donde pueden adquirir energía en cantidades inferiores.

**Cuadro 2.8.11.1. Tolima. Generación y consumo de energía eléctrica 2008 – 2009**

Usos	Miles de kilovatios			
	Acumulado anual		Variación	
	2008	2009	Absoluta	%
1. Generación				
1.1 Generación bruta	317.105	227.982	-89.123	-28,1
1.2 Consumo propio	596	675	79	13,3
1.3 Generación neta	316.509	227.307	-89.202	-28,2
2. Consumo	968.042	996.173	28.131	2,9
2.1 Industrial	55.189	75.360	20.171	36,5
2.2 Comercial	163.966	172.325	8.359	5,1
2.3 Residencial	404.647	415.996	11.349	2,8
2.4 Alumbrado público	40.440	41.334	894	2,2
2.5 Sector oficial	43.370	46.858	3.488	8,0
2.6 No regulados 1/	260.430	244.300	-16.130	-6,2

Fuente: Enertolima S.A. E.S.P., EPSA E.S.P.

**Gráfico 2.8.11.1. Tolima. Consumo de energía eléctrica, según sectores 2008 – 2009**



Fuente: Enertolima S.A. E.S.P.

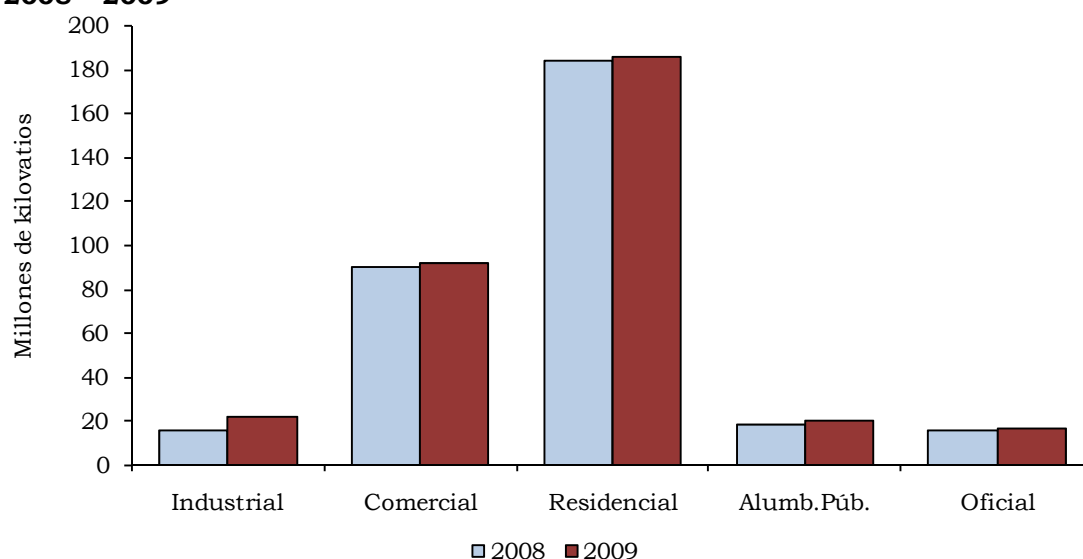
**Cuadro 2.8.11.2. Ibagué. Consumo de energía eléctrica  
2008 – 2009**

Usos	Miles de kilovatios			
	Acumulado anual		Variación	
	2008	2009	Absoluta	%
Total	326.182	336.172	9.990	3,1
Industrial	16.406	21.575	5.169	31,5
Comercial	90.360	92.029	1.669	1,8
Residencial	184.119	185.992	1.873	1,0
Alumbrado público	19.107	19.604	497	2,6
Sector oficial	16.190	16.972	782	4,8

Fuente: Enertolima S.A. E.S.P.

Entre tanto, el consumo de energía en la ciudad de Ibagué ascendió en 2009 a 336 millones de kilovatios, equivalente a un avance de 9.990 kilovatios (3,1%) frente a los 326 millones de kilovatios demandados en 2008; el sector industrial tuvo el crecimiento más significativo de 5.169 millones de kilovatios (31,5%), y se explica por el aumento de la demanda por parte de una empresa productora de cemento.

**Gráfico 2.8.11.2. Ibagué. Consumo de energía eléctrica, según sectores  
2008 – 2009**



Fuente: Enertolima S.A. E.S.P.

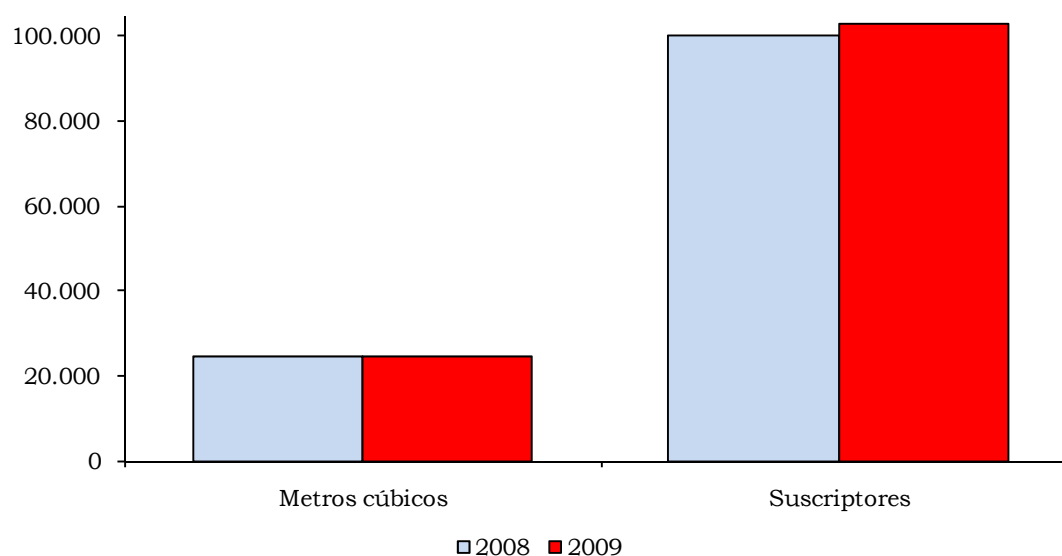
**Acueducto.** De acuerdo con los reportes del Instituto Ibaguerño de Acueducto y Alcantarillado (IBAL), el consumo de agua potable en Ibagué en el 2009 registró un total de 24,7 millones de metros cúbicos, lo que significa una disminución de 0,5% con relación a 2008. Este resultado se encuentra asociado al fuerte verano que comprometió el suministro de agua en algunas zonas de la ciudad.

**Cuadro 2.8.11.3. Ibagué. Consumo de agua potable y suscriptores al IBAL 2008 – 2009**

Meses	Miles de m <sup>3</sup>		Variación		Suscriptores		Variación	
	2008	2009	Absoluta	%	2008	2009	Absoluta	%
Total	24.859	24.733	-126	-0,5				
Enero	2.281	2.077	-204	-8,9	97.871	100.514	2.643	2,7
Febrero	2.002	2.007	5	0,2	98.038	100.675	2.637	2,7
Marzo	2.125	1.976	-149	-7,0	98.329	100.762	2.433	2,5
Abril	2.019	2.022	3	0,1	98.754	100.941	2.187	2,2
Mayo	2.198	2.050	-148	-6,7	99.265	101.070	1.805	1,8
Junio	1.955	2.041	86	4,4	99.401	100.207	806	0,8
Julio	1.991	2.103	112	5,6	99.673	101.342	1.669	1,7
Agosto	2.093	2.116	23	1,1	99.925	102.041	2.116	2,1
Septiembre	2.081	2.101	20	1,0	100.182	102.204	2.022	2,0
Octubre	2.078	2.049	-29	-1,4	100.290	102.680	2.390	2,4
Noviembre	2.045	2.086	41	2,0	100.388	102.877	2.489	2,5
Diciembre	1.991	2.105	114	5,7	100.438	103.026	2.588	2,6

Fuente: Empresa Ibaguerena de Acueducto y Alcantarillado E.S.P. (IBAL).

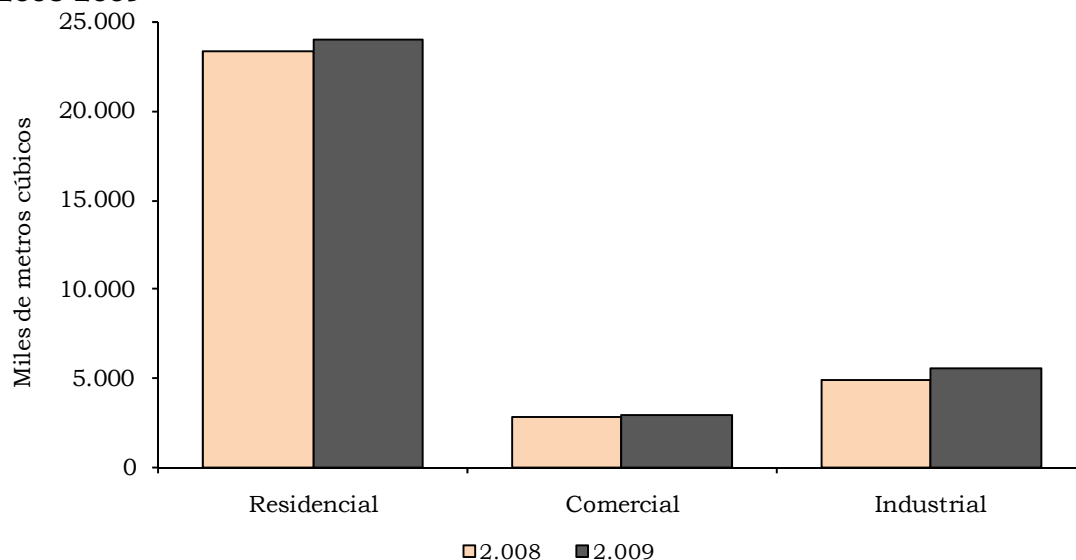
Al finalizar diciembre de 2009, el IBAL contaba con 103.026 usuarios, al registrarse un aumento anual en la cobertura del servicio de 2,6%; sin embargo, es de anotar que el consumo promedio anual disminuyó de 247,5 metros cúbicos en 2008 a 240,0 metros cúbicos en 2009 (-3,03%), lo que equivale a decir que el consumo pasó de 20,6 a 20,0 m<sup>3</sup> mensuales de agua potable.

**Gráfico 2.8.11.3. Ibagué. Consumo de agua potable y suscriptores al IBAL 2008 – 2009**

Fuente: Empresa Ibaguerena de Acueducto y Alcantarillado E.S.P. (IBAL).

**Gas natural.** El consumo de gas natural en Ibagué durante 2009 alcanzó un total de 32,5 millones de metros cúbicos, lo que significa un aumento de 5,0% frente al año 2008, el cual se encuentra asociado básicamente al avance del consumo en el sector industrial (15,1%).

**Gráfico 2.8.11.4. Ibagué. Suscriptores y consumo de gas natural, según usos 2008-2009**



Fuente: Alcanos de Colombia S.A. E.S.P.

En diciembre de 2009 la empresa Alcanos de Colombia S.A. E.S.P. contaba con 95.605 abonados, lo que equivale a un aumento en la cobertura del servicio de 4,7%; además, el consumo promedio anual creció de 339 m<sup>3</sup> en 2008 a 340 m<sup>3</sup> en 2009 (0,3%); en términos mensuales, la demanda subió de 28,3 a 28,4 m<sup>3</sup> de gas natural.

**Cuadro 2.8.11.4. Ibagué. Suscriptores y consumo de gas natural, según usos 2008-2009**

Usos	Miles de metros cúbicos		Variación		Suscriptores		Variación	
	2008	2009	Absoluta	%	2008	2009	Absoluta	%
Total	30.966	32.529	1.563	5,0	91.324	95.605	4.281	4,7
Industrial	4.843	5.575	732	15,1	17	20	3	17,6
Comercial	2.844	2.973	129	4,5	586	665	79	13,5
Residencial	23.279	23.981	702	3,0	90.721	94.920	4.199	4,6

Fuente: Alcanos de Colombia S.A. E.S.P.

### **3. ESCENARIO DE LA INVESTIGACIÓN REGIONAL**

#### **CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO DE IBAGUÉ MEDIANTE LA APLICACIÓN DE INDICADORES DE CAPACIDAD FISCAL Y FINANCIERA 1998 - 2009**

Por: Álvaro Alberto Ramírez Hernández<sup>2</sup>

##### **3.1. Resumen**

El presente estudio aborda el tema correspondiente a la capacidad fiscal y financiera de la Administración Central Municipal de Ibagué y la evolución de los ingresos en general, con énfasis en los ingresos tributarios, así como en las principales variables del gasto, en especial se evalúan los niveles de endeudamiento, transferencias e intereses y comisiones. La indagación cubre el período 1998 - 2009, a partir de la serie estadística elaborada por el Banco de la República (Departamento de Estudios Económicos), cuyos resultados corresponden a la metodología adoptada del Fondo Monetario Internacional y toma como fuente primaria las ejecuciones presupuestales anuales del ente en análisis.

El objetivo principal, es determinar la capacidad fiscal y financiera a precios constantes de 2008. El trabajo encuentra evidencia sobre la baja capacidad fiscal propia para el funcionamiento del organismo municipal de Ibagué, así como una menor carga en el costo del apalancamiento financiero.

Palabras clave: finanzas públicas municipales, capacidad fiscal, capacidad financiera, transferencias territoriales, ingresos tributarios, grado de dependencia fiscal, nivel de solvencia.

Clasificación JEL: H63, H72, H74, H27, H77.

##### **3.2. Introducción**

Desde su fundación (4 de agosto de 1551), el municipio de Ibagué ha recaudado rentas por usufructuar bienes de la jurisdicción, como los ejidos comunales que se arrendaban para el pastoreo, al ser un mecanismo que corresponde a la herencia española en el manejo del poder público. Sin embargo, “los ramos fiscales más antiguos parecen haber sido el hierro y el sello de la ciudad: el primero era la contribución que los indios debían pagar por la marca de cada uno de sus ganados de comunidad, con el hierro propio del cabildo, una exacción que terminó por ser abolida por petición de los protectores de los indios. El sello del Cabildo era la marca impuesta sobre instrumentos utilizados en el mercado para pesar el maíz, calcular los

---

<sup>2</sup> Profesional de Estudios Económicos del Banco de la República. Se agradecen los comentarios y sugerencias de Álvaro A. Campos M., Pastor E. Quintero y José Yesid Jaramillo.

volúmenes de nivel de la miel de la caña y del aceite, o para medir los géneros textiles”<sup>3</sup>.

La economía moderna plantea como objetivo del sector público en general la redistribución de los ingresos tributarios a través del gasto y la inversión, lo cual permite plantear una hipótesis de responsabilidad fiscal y financiera, que obligue atender las necesidades de la sociedad bajo su jurisdicción. Esta situación amerita una evaluación que se aborda en este documento, el cual se concentra en la administración central del municipio de Ibagué durante el período 1998 - 2009. Además, se tiene en cuenta la política de descentralización, que en Colombia ha avanzado en el sentido de otorgar mayores responsabilidades a los entes territoriales, así como una creciente transferencia de recursos para atender estas últimas.

El estudio busca investigar la evolución y el comportamiento de los principales ingresos tributarios y la distribución del gasto en términos reales. Para ello, se calculan los principales indicadores de capacidad fiscal y financiera. Es de anotar, que si bien existen diferentes fuentes de información sobre las finanzas públicas en Colombia, como el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Ministerio de Hacienda, la Contraloría General de la República (CGR), entre otras, este estudio se adelanta con la información procesada por el Banco de la República con base en la metodología del Fondo Monetario Internacional.

Finalmente, se presentan las conclusiones de tipo fiscal y financiero, teniendo en cuenta que los resultados involucran cuatro administraciones por períodos que se inician en 1998, 2001, 2004 y el actual que tomó posesión en 2008.

### **3.3. Marco metodológico y teórico**

El proceso de descentralización iniciado en Colombia desde hace ya algunas décadas, hace creciente el interés por analizar el desempeño fiscal y financiero de las administraciones municipales centrales (véase para Colombia, Piedrahita, 2009; y DNP, 2007). En el ámbito internacional también ha aumentado el interés por el estudio del tema (véase para el contexto mundial, Portman, s.f.).

Dentro de las diferentes técnicas disponibles para realizar una adecuada medición de la situación fiscal territorial, se enfrenta la necesidad de conocer aspectos fundamentales en la gestión de los municipios capitales, como la capacidad fiscal, administrativa, financiera y de provisión de servicios a la comunidad; lo esencial es que estos aspectos no son directamente observables; en consecuencia es menester aproximarlos a través de un conjunto amplio de indicadores de ellos que sí sean medibles directamente. Una de las muchas ventajas de esta forma de trabajar es que permitirá la comparación entre diferentes administraciones con base en los resultados de estos indicadores.

---

<sup>3</sup> Ibagué. Reseña histórica.

[http://www.alcaldiadeibague.gov.co/web2/joomla/index.php?option=com\\_content&view=article&id=245:reseña-historica&catid=17:informacion-de-la-alcaldia&Itemid=143](http://www.alcaldiadeibague.gov.co/web2/joomla/index.php?option=com_content&view=article&id=245:reseña-historica&catid=17:informacion-de-la-alcaldia&Itemid=143)



En este escenario de la investigación se reportan y analizan inicialmente los resultados de las mediciones para dos grupos de indicadores: los de capacidad fiscal y los de capacidad financiera en el gobierno central municipal (GCM) de Ibagué durante el período 1998 - 2008, con el objeto de realizar una valoración de la gestión de estos entes territoriales, dejando para un próximo documento, los otros dos: administrativos y de provisión de servicios, al igual que la construcción de un índice global de desempeño municipal, el cual es una medida agregada de todos los indicadores de las diferentes administraciones públicas.

En Colombia, en esta línea de trabajo, el DNP construye un Indicador sintético (DNP, et ál., 2005); dentro de las principales diferencias entre el presente desarrollo y la forma en que el DNP aborda el problema se encuentran: a) la metodología DNP evalúa las acciones que las administraciones municipales ejecutan para producir los bienes y servicios a su cargo a partir de los recursos con que cuentan, en cambio, la presente propuesta analiza la gestión a partir de los resultados expresados en las ejecuciones presupuestales. b) La evaluación del DNP comienza después de la Ley 617 de 2000 y 715 de 2001, mientras que las mediciones del Banco de la República empiezan en 1998, lo que permitirá identificar cambios en las diferentes administraciones a partir de efectos legales, como las leyes citadas, políticos, como la elección popular de alcaldes y gobernadores, y económicos, como la crisis de 1999 y períodos de auge como 2007. Las muestras en los dos análisis son diferentes, siendo la del Banco de la República más pequeña, no obstante, más homogénea.

Ibarra y Varella (2004) han utilizado este tipo de técnica para estudiar el comportamiento de los gobiernos estatales mexicanos sometiendo a prueba la hipótesis de que las presiones económicas, demográficas y migratorias en los municipios del norte de México generan una mayor demanda de servicios públicos, lo que afecta de manera positiva la capacidad fiscal de estas administraciones. De otro lado, La Porta et al. (1998) analizan para una muestra de 152 países en 1990, si el desempeño de los gobiernos locales se encuentra determinado por variables asociadas a la eficiencia fiscal, la provisión de servicios públicos, libertades políticas y factores geográficos y culturales. Ibarra y González (2009) estudian para México los efectos del entorno político sobre el grado de dependencia municipal en las transferencias federales.

### **3.3.1. Marco teórico y acercamiento metodológico**

Dos grandes líneas de trabajo sustentan la inquietud por la evaluación del desempeño; la primera, desde la economía y su propia preocupación por la medición de la productividad; la segunda, desde la administración y su interés por conocer el grado de cumplimiento de las funciones de los entes territoriales. El cruce de estos dos vectores define un amplio panorama donde se ubican las diferentes técnicas y orientaciones.

La evaluación del desempeño, de acuerdo con la literatura, tiene como propósito desarrollar una serie de indicadores que den una idea general sobre el desempeño de los entes públicos. Portman (s.f.) hace una reflexión sobre la importancia y la complejidad de la evaluación financiera de los gobiernos

locales en México; resalta los retos de las finanzas territoriales en este aspecto de la evaluación y plantea la necesidad de mantener este reto en la agenda de estudios de las administraciones públicas modernas.

A continuación se definen y plantean inicialmente los indicadores de desempeño fiscal y financiero para el municipio de Ibagué en el período 1998 - 2008, cuya fuente de información fueron las estadísticas de finanzas públicas proporcionadas por el Banco de la República Medellín. Paso seguido, se realizará un análisis de la evolución de este conjunto de indicadores y se presentarán los comentarios finales al respecto.

### **3.3.2. Indicadores de capacidad fiscal**

Siguiendo a Johnson y Roswick (s.f.), la capacidad fiscal se define como la posibilidad que tiene una administración territorial para obtener impuestos y otros ingresos de sus propias fuentes, con el objeto de suplir los gastos que acarrea como entidad pública; además, los indicadores de capacidad fiscal miden qué tan próximo está la recaudación de impuestos al potencial de la generación de los mismos en los diferentes gobiernos. Dentro de estos se encuentran:

- Capacidad fiscal<sup>4</sup>. Medida a través de los Ingresos tributarios reales e ingresos tributarios reales por habitante. Permiten dimensionar los recaudos tributarios realizados por una administración, tanto en términos absolutos como por habitante. Sirven de referente para realizar comparaciones entre municipios con similares características e identificar ineficiencias relacionadas con los recaudos. Un bajo valor en estos permite pensar en la posibilidad de adquirir ingresos adicionales por parte de las administraciones municipales.
- Esfuerzo fiscal. Medido como la razón ingresos tributarios a ingresos corrientes, representa la participación que tiene el recaudo de tributos dentro de los ingresos corrientes del ente territorial. Un mayor valor de esta razón muestra que el municipio adquiere sus ingresos de su fuente natural, sus tributos, y no depende de otras fuentes.
- Resultado fiscal. Ingresos menos gastos menos préstamo neto. Es el resultado fiscal de la vigencia.
- Autonomía fiscal. Se calcula como la suma de los ingresos tributarios y no tributarios como proporción de los gastos totales. Este indicador refleja el grado de independencia fiscal que posee el municipio para cumplir con sus gastos; cuanto mayor sea este indicador, se necesitarán menos recursos por transferencias y endeudamiento para cubrir los egresos.

### **3.3.3. Indicadores de capacidad financiera**

Buscan medir la posición de la administración pública territorial en cuanto a sus fuentes de financiamiento, la aplicación de recursos, y la participación que tienen sobre éstos los gastos corrientes y los gastos financieros. Los que se abordarán en el presente avance son:

---

<sup>4</sup> La capacidad fiscal se puede definir como una renta per cápita, en donde dicha renta es una combinación de bases gravables; "...en este caso la capacidad se mide en términos de recaudación per cápita de dicha estructura impositiva" (Musgrave y Musgrave, 1992:602).

- Nivel de endeudamiento real por habitante. Permite determinar si el nivel de endeudamiento de una administración municipal es muy alto o muy bajo, comparado con municipios de similares características. Valores pequeños en esta variable sugieren la facilidad de la cancelación de estos compromisos.
- Razón gasto en inversión (FBKF) a gasto primario. El gasto primario se define como el gasto total, descontados los pagos por intereses y comisiones de deuda. Un indicador más alto refleja mayores niveles de inversión pública frente a los gastos de funcionamiento.
- Dependencia de las transferencias. Medida como la razón transferencias a ingresos, refleja el grado de dependencia que tiene la administración de los recursos provenientes de otros entes públicos; y, en cierta medida, el esfuerzo fiscal que ha realizado el ente por mejorar los ingresos propios. Valores bajos sugieren que la municipalidad no depende de otros entes para financiar sus gastos.
- Capacidad de operación. Gasto corriente/gasto total. Determina el peso que poseen los gastos de funcionamiento, servicio de la deuda y por transferencias dentro del gasto total. Cuanto menor sea este indicador, mayor participación tendrá la inversión pública.
- Razón de solvencia. Es la razón intereses y comisiones al ahorro operacional, calculando el ahorro operacional como los ingresos corrientes menos los gastos de funcionamiento y las transferencias pagadas. Permite analizar si con el ahorro generado por el ente territorial, este se encuentra en posibilidad de asumir el pago de su servicio de la deuda y le queda algún restante para inversión.
- Razón de sostenibilidad de la deuda. Es la razón entre el saldo de la deuda y los ingresos corrientes. Mide la capacidad que tiene una entidad territorial para respaldar su endeudamiento con sus ingresos corrientes.
- Razón ingresos corrientes a gastos corrientes. Refleja la capacidad que tienen los gobiernos centrales municipales de financiar los gastos diferentes a inversión pública con sus ingresos corrientes.

### **3.4. Resultados y discusión**

#### **3.4.1. Indicadores de capacidad fiscal**

**Ingresos tributarios reales.** Los ingresos tributarios registraron un incremento promedio de 6,5% entre 1999 y 2009, lo cual sugiere un buen comportamiento en términos reales; sin embargo, se presentó un resultado negativo en 1999 y 2008, años en los que la economía nacional y local se vieron afectadas por la crisis interna de finales de los años 1990 y del entorno mundial en el último año señalado.

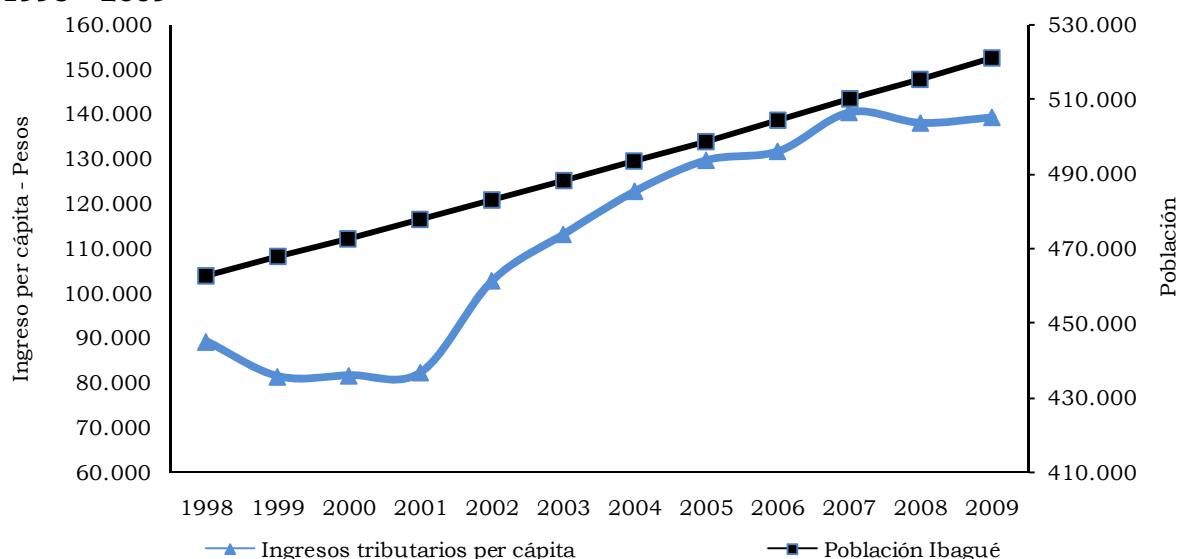
Al desagregar los ingresos tributarios del municipio de Ibagué, se observa la importancia del impuesto predial al consolidarse como el más representativo al participar en promedio con el 39,7%, seguido por el de industria y comercio con el 36,3%, y la sobretasa a la gasolina con el 18,3%.

Durante el período en estudio el predial mostró un crecimiento anual de 4,0%; no obstante, el mayor crecimiento interanual (16,1%) se produjo en 2004, jalonado por el elevado recaudo, lo cual se explica por el incremento de los avalúos catastrales, pues en dicho año se incorporó al reajuste de éstos “mejoras metodológicas” en la estimación del índice de valoración del predial<sup>5</sup>, el cual tuvo en cuenta el promedio de los precios para 22 ciudades (excepto Bogotá), y utilizó como unidad de observación el avalúo comercial de los inmuebles; mientras que en el pasado se realizaba a partir de la meta de inflación. En consecuencia, los resultados de la valorización de los predios impactaron favorablemente el recaudo por este concepto, en concordancia con el crecimiento del número de predios<sup>6</sup> en la ciudad, por la expansión de la misma y la dinámica de la población.

El ingreso tributario per cápita en el municipio de Ibagué registró el valor más bajo en 1999, lo cual coincide con la contracción reportada por el PIB tanto del país (-4,3%) como del Tolima (-5,7%)<sup>7</sup> y se ubicó en \$81.367.

Entre los años 2000 y 2007 hubo un comportamiento creciente, y se registró en el último de estos años una repartición por habitante de \$140.178; no obstante, en 2008 mostró una leve caída y para el cierre de la serie evaluada (2009) arrojó una recuperación ligeramente inferior al ponderado de 2007, cuando se logró el mayor ingreso por residente en la ciudad de Ibagué, lo que resulta acorde con el comportamiento del entorno económico del país y la región para los años evaluados.

**Gráfico 3.4.1.1. Ibagué. Capacidad fiscal frente a la población, en términos reales. 1998 – 2009**



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos del autor.

<sup>5</sup> CONPES. Documento 3258 del 15 de diciembre de 2003. Pág. 4.

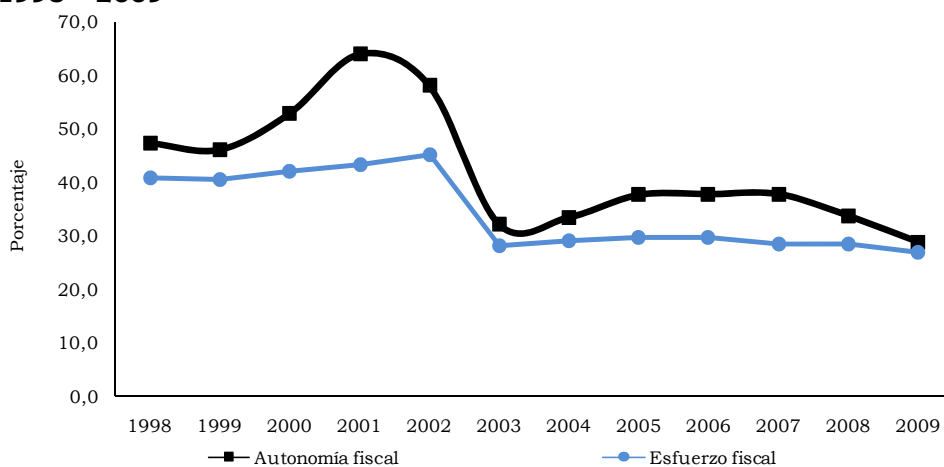
<sup>6</sup> Contraloría Municipal de Ibagué. *Impacto de la descentralización en los indicadores sociales y fiscales, municipio de Ibagué 1997 – 2006*. Pág. 26.

<sup>7</sup> Banco de la República. *Evolución y Estructura Económica y Social del Tolima 1980 – 2002*. Pág. 47.

**Autonomía y esfuerzo fiscal.** La evolución de los ingresos tributarios se puede subdividir en dos periodos; el primero, entre 1998 y 2002, cuando representaron alrededor del 42,3% del total de los ingresos corrientes; el segundo, entre 2003 y 2009, cuando la contribución bajó a 28,6%. Este comportamiento obedeció al aumento registrado en las transferencias del orden nacional, debido a la certificación del municipio de Ibagué en materia educativa, mediante la Resolución 3033 del 26 de diciembre de 2002, correlativa con el artículo 20 de la Ley 715 de 2001, lo que hizo que se incrementaran de manera significativa las transferencias por ese concepto, al quedar la responsabilidad de los servicios de formación básica en cabeza del ente municipal.

Por su parte, los denominados ingresos propios del ente municipal representaron en promedio, desde 1998 hasta 2002, el 53,7% de los gastos totales. Dicha situación se revirtió y arrojó una media de 34,5% entre 2003 y 2009. Tal comportamiento indica que la autonomía fiscal ha venido descendiendo debido fundamentalmente a las mayores transferencias provenientes del sistema general de participación (SGP), otorgadas por la mencionada Ley 715, las cuales se canalizan básicamente para educación preescolar, primaria y media.

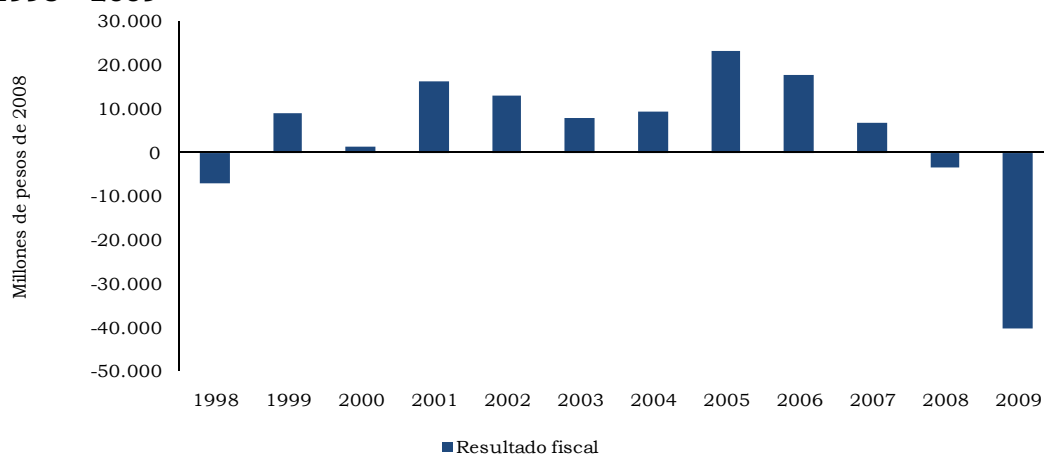
**Gráfico 3.4.1.2. Ibagué. Autonomía y esfuerzo fiscal 1998 – 2009**



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos del autor.

**Resultado fiscal.** El balance fiscal del municipio presentó superávit para la mayor parte del período analizado, excepto para los años 1998, 2008 y 2009.

**Gráfico 3.4.1.3. Ibagué. Resultado fiscal 1998 - 2009**



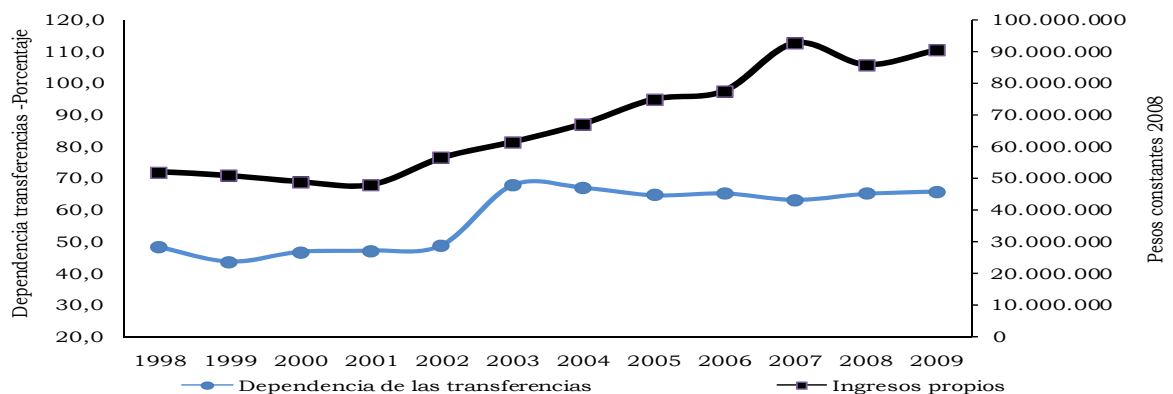
Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos del autor.

En el último año se destaca el elevado monto del déficit (\$40.158 millones), el cual se explica por los mayores gastos canalizados hacia el régimen subsidiado y la formación bruta de capital (FBKF). De este último concepto, \$55.190 millones, que representan más del 60,0%, fueron destinados para mejorar la malla vial, así como para infraestructura educativa, escenarios deportivos, acueducto y, en menor medida, para hospitales y centros de salud.

### 3.4.2. Indicadores de capacidad financiera

**Dependencia fiscal.** Las transferencias significaron en el agregado de los ingresos corrientes un grado de dependencia de 46,8% entre 1998 y 2002. A partir de 2003 y hasta 2009 alcanzaron una media de 65,5%, pues desde el primero de estos años se inició la recepción de recursos del SGP para educación, dada la certificación del municipio, así como por los mayores giros del gobierno nacional para ampliar la cobertura de salud, no obstante que los ingresos propios registraron un comportamiento ascendente.

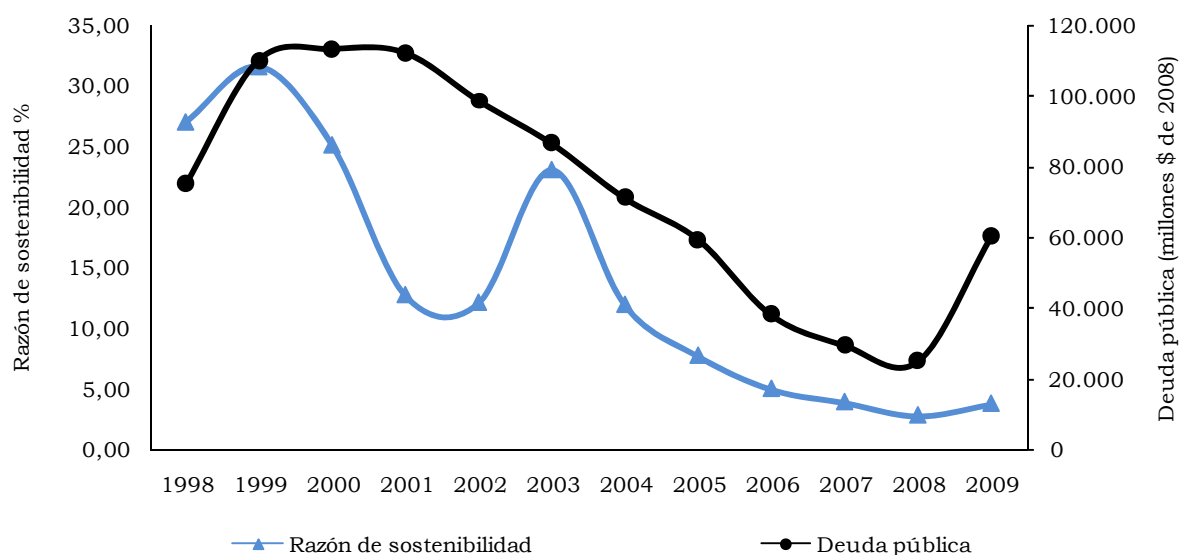
**Gráfico 3.4.2.1. Ibagué. Dependencia fiscal 1998 - 2009**



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos del autor.

**Nivel de endeudamiento real y razón de sostenibilidad.** Desde 1999 y hasta 2006 la deuda pública muestra una tendencia a la caída, resultado de la política de saneamiento fiscal trazada por la administración municipal debido a su elevado nivel de endeudamiento. Los parámetros de recuperación fiscal requirieron la aprobación de la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mediante oficio 5767 de 17 de octubre de 2001<sup>8</sup>; así como del Concejo Municipal y la Contraloría General de la República. El programa complementaba un contrato entre el municipio de Ibagué y la Fiduciaria del Banco Popular, firmado el 16 de junio de 1999, mediante el cual se garantizaba el pago de las obligaciones contraídas con el sistema financiero<sup>9</sup>.

**Gráfico 3.4.2.2. Ibagué. Nivel de endeudamiento y razón de sostenibilidad 1998 – 2009**



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos del autor.

De manera consistente, la sostenibilidad de la deuda, o sea el pago de intereses y comisiones, registró una tendencia decreciente respecto al ahorro operacional, en virtud de las amortizaciones realizadas hasta el año 2008. Entre tanto, el resultado de este indicador se vio ligeramente alterado en 2009, debido a los créditos tomados en dicho año. Es de resaltar la caída reportada en el año 2001, que obedeció a la no cancelación del servicio de la deuda, básicamente porque el municipio se encontraba adelantando la renegociación de sus obligaciones financieras<sup>10</sup>.

**Capacidad de operación y razón de solvencia.** El cociente entre el gasto corriente y el gasto total para los doce años evaluados muestra un promedio de 85,5%, lo cual implica que la mayor cuantía de recursos se orientó hacia el funcionamiento, con énfasis en la remuneración al trabajo y la compra de

<sup>8</sup> ICER. Informe de Coyuntura Económica regional del 4 trimestre de 2001. Pág. 40.

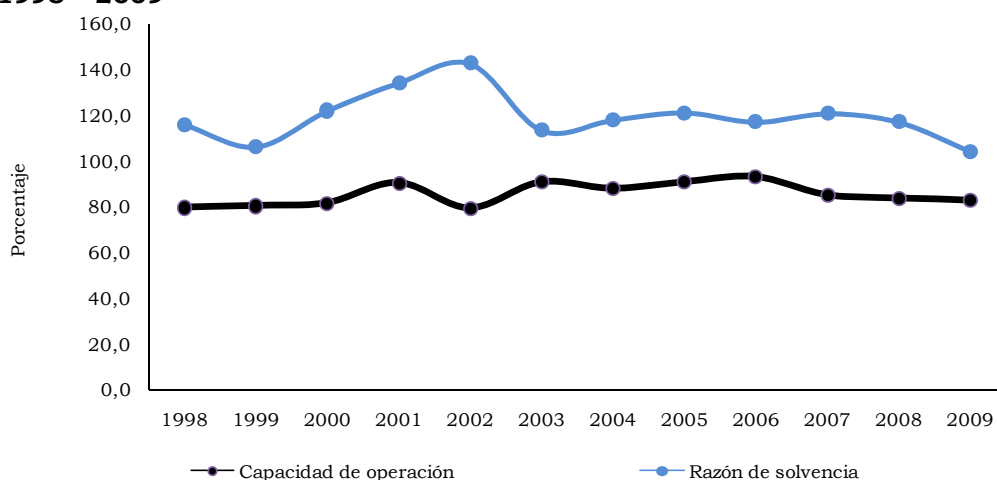
<sup>9</sup> ICER. Informe de Coyuntura Económica regional del 4 trimestre de 2002. Pág. 43.

<sup>10</sup> ICER. Informe de Coyuntura Económica Regional, IV trimestre de 2001. Pág. 33.

bienes y servicios; el pago de intereses de la deuda y la denominada “inversión social”, entendida como la atención al régimen subsidiado y no subsidiado, así como los recursos destinados a educación.

En consecuencia, la razón de solvencia ascendió a 119,3% en el período estudiado, lo que indica que se contó con recursos para la FBKF; sin embargo, al no ser suficientes para atender las obras de infraestructura que demandaba el crecimiento poblacional y la ciudad en general, se recurrió al apalancamiento con el sistema financiero.

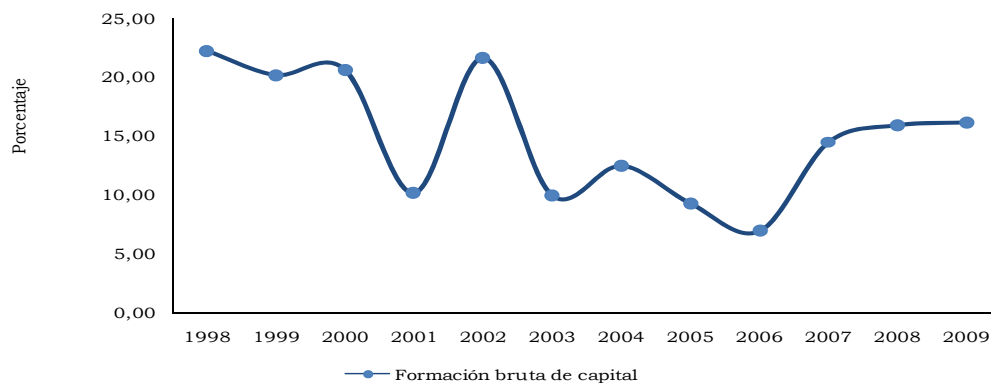
**Gráfico 3.4.2.3. Ibagué. Capacidad de operación y razón de solvencia 1998 – 2009**



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos del autor.

**Razón gasto en inversión.** A partir de los ingresos percibidos y una vez efectuado el gasto primario, se encuentra que entre los años 1998 y 2009 la administración central municipal de Ibagué ha tenido disponible cerca del 15,0% para atender obras de inversión o formación bruta de capital fijo, entre ellas, malla vial, construcción de colegios, centros de salud, acueducto y alcantarillado, como las más representativas.

**Gráfico 3.4.2.4. Ibagué. Razón gasto en inversión 1998 – 2009**



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos del autor.



### **3.5. Conclusiones**

Los ingresos tributarios reales en el municipio de Ibagué registraron una tendencia creciente para la serie evaluada (1998 – 2009), y muestran una correlación directa con el comportamiento del PIB, lo cual se ve reflejado en el ingreso tributario per cápita.

El esfuerzo fiscal para el período en análisis muestra un cambio en la tendencia a partir del año 2003, explicado por la certificación del municipio de Ibagué en materia educativa, lo que implicó mayores transferencias del orden nacional orientadas a la atención de este servicio público.

A partir de 2003 Ibagué registró mayor dependencia fiscal debido a las mayores transferencias para educación y salud, producto de la descentralización en estas materias y las nuevas responsabilidades del ente territorial.

La administración central municipal arrojó superávit para el mayor número de años estudiados, excepto en tres vigencias, donde 2009 presenta el mayor déficit, explicado por la ampliación del gasto en la malla vial, así como en servicios educativos y de salud.

El pasivo financiero del municipio requirió de un plan de saneamiento, dado el elevado nivel de endeudamiento, el cual se desarrolló con el visto bueno de los entes nacionales responsables de la política y el control fiscal; se llevó a cabo de manera eficiente y se tradujo en una reducción significativa de la deuda.

La inversión en materia de infraestructura ha representado alrededor del 15,0% del total de gastos del municipio, para lo cual ha requerido del apalancamiento con el sector financiero.

## REFERENCIAS

- Banco de la República. *Informes de Coyuntura Económica Regional 2001 - 2008*. Disponibles en: [http://www.banrep.gov.co/publicaciones/pub\\_ec\\_reg3.htm#t](http://www.banrep.gov.co/publicaciones/pub_ec_reg3.htm#t)
- Banco de la República. *Evolución y Estructura Económica 1990 - 2002*. Marzo de 2004.
- Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes). Documento 3258 del 15 de diciembre de 2003.
- Contraloría Municipal de Ibagué. *Impacto de la descentralización en los indicadores sociales y fiscales, municipio de Ibagué 1997 - 2006*. Universidad del Tolima 2007. Facultad Administración de Empresas.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2003). *Elementos metodológicos básicos para la selección, construcción, interpretación y análisis de indicadores*.
- Departamento Nacional de Planeación (DNP) y Corporación Andina de Fomento (CAF). (2005). *Metodología para la medición y análisis del desempeño municipal*. Proyecto Profundización de la Descentralización en Colombia. Mayo. Bogotá, D.C., Colombia
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2007). *Evaluación del desempeño integral de los municipios 2007. Informe del DNP*. Bogotá.
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2009). *Metodología para la Medición y análisis del desempeño municipal como instrumento de gestión pública*. Marzo. Presentación PowerPoint.
- Ibarra Salazar, J., Sandoval Musi, A., y Sotres Cervantes, L. (2001). *Desempeño de los Gobiernos Estatales Mexicanos*. Monterrey, México: Escuela de Dirección del Tecnológico de Monterrey.
- Ibarra, J., & González, H. (Agosto de 2009). *Aspectos políticos de la dependencia financiera en los municipios mexicanos*. En: *Serie de Documentos de Trabajo del Departamento de Economía*, Cátedra de desarrollo económico y social. núm. 41. México. Tecnológico de Monterrey.
- Ibarra, J., Varella, A. (Agosto de 2004). *Dependencia financiera de los municipios mexicanos: determinantes regionales e institucionales*. En: *Revista Comercio Exterior*, Vol. 54, núm. 8. México. pp. 690-702.
- Johnson, R. A., y Wichern, D. W. (1982). *Applied Multivariate Statistical Analysis*. Estados Unidos: Prentice Hall .
- Johnson, F., y Roswick, D. (s.f.). *Capacidad Fiscal Local*. Recuperado el 14 de abril de 2010 de

[http://www.asip.org.ar/es/revistas/42/johnson\\_roswick/johnson\\_roswick\\_01.php](http://www.asip.org.ar/es/revistas/42/johnson_roswick/johnson_roswick_01.php).

La Porta, R., López de Silanes, R., y Shleifer, A. (1998). *The Quality of Government*. NBER, Working Paper 67/27. Recuperado el 12 de abril de 2010 de <http://www.nber.org/papers/w6727.pdf>

Lizcano Álvarez, J. (2004). *La importancia de un adecuado sistema de indicadores de gestión en los ayuntamientos*. En *AECA: Revista de la Asociación Española de Contabilidad y Administración de Empresas*, núm. 68. pp. 14 - 15.

Musgrave, R., y Musgrave, P. (1992). *Hacienda pública teórica y aplicada* (5a ed.). Mc Graw Hill.

Musgrave, R., y Musgrave, P. (1989). *Public Finance in Theory and Practice*, (5a ed.). Estados Unidos: McGraw-Hill International.

Piedrahita Uribe, E. (2009). *Resultados del desempeño fiscal de los municipios*. Presentación PowerPoint, DNP. Julio.

Portman, U. (s.f.). *Desempeño financiero municipal. Algunas propuestas de evaluación*. Red de Investigadores de Gobiernos Locales Mexicanos. Recuperado el 13 de abril de 2010 de <http://iglom.iteso.mx/uraich.PDF>.

Portman, U. (s.f.). *Desempeño financiero municipal. Algunas propuestas de evaluación*. Red de Investigadores de Gobiernos Locales Mexicanos. Recuperado el 13 de abril de 2010, de <http://iglom.iteso.mx/uraich.PDF>.

[http://www.alcaldiadeibague.gov.co/web2/joomla/index.php?option=com\\_content&view=article&id=245:resena-historica&catid=17:informacion-de-la-alcaldia&Itemid=143](http://www.alcaldiadeibague.gov.co/web2/joomla/index.php?option=com_content&view=article&id=245:resena-historica&catid=17:informacion-de-la-alcaldia&Itemid=143)

## Anexos explicativos

### Anexo A1. Ibagué. Indicadores fiscales

Indicadores	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Ingresos totales <sup>a</sup>	102.250.092	99.315.236	92.211.670	90.947.622	110.073.578	199.139.489	209.978.442	221.789.994	222.960.051	251.808.467	251.218.843	273.483.490
Ingresos corrientes <sup>a</sup>	101.197.470	93.997.681	91.798.951	90.669.365	110.069.567	196.392.605	207.759.146	218.029.393	222.794.172	251.550.026	249.195.843	270.137.781
Ingresos tributarios <sup>a</sup>	41.216.269	38.038.767	38.565.617	39.320.906	49.610.075	55.182.524	60.504.333	64.559.875	66.295.215	71.462.529	71.032.833	72.451.064
Ingresos no tributarios <sup>a</sup>	10.724.494	12.741.448	10.239.269	8.589.230	6.841.328	6.224.758	6.622.895	10.294.984	11.247.401	21.179.215	14.795.865	17.864.989
Préstamo neto <sup>a</sup>	0	-19.739.827	-1.142.280	0	0	0	0	0	168.731	0	0	0
Gastos Totales <sup>a</sup>	109.506.266	110.059.448	92.227.984	74.786.965	97.111.220	191.413.663	200.646.754	198.707.557	205.042.498	244.995.402	254.550.379	313.641.390
Población Ibagué	462.451	467.498	472.576	477.715	482.903	488.132	493.321	498.401	504.089	509.796	515.420	520.974
Ingresos tributarios per capita <sup>a</sup>	89.126	81.367	81.607	82.310	102.733	113.048	122.647	129.534	131.515	140.179	137.815	139.068
Esfuerzo fiscal <sup>b</sup>	40,73	40,47	42,01	43,37	45,07	28,10	29,12	29,61	29,76	28,41	28,50	26,82
Resultado fiscal <sup>c</sup>	-7.256.174	8.995.616	1.125.965	16.160.657	12.962.359	7.725.826	9.331.687	23.082.437	17.748.822	6.813.064	-3.331.536	-40.157.900
Autonomía fiscal <sup>d</sup>	47,43	46,14	52,92	64,06	58,13	32,08	33,46	37,67	37,82	37,81	33,72	28,80

Fuente: DANE y secretaria de hacienda municipio de Ibagué.

<sup>a</sup> miles de pesos constantes de 2008

<sup>b</sup> ingresos tributarios/ingresos corrientes (eficiencia fiscal)

<sup>c</sup> ingresos - gastos -préstamo neto

<sup>d</sup> ingresos tributarios + ingresos no tributarios / gastos totales

**Anexo A2. Ibagué. Indicadores de financieros**

Indicadores	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Ingresos totales <sup>a</sup>	102.250.092	99.315.236	92.211.670	90.947.622	110.073.578	199.139.489	209.978.442	221.789.994	222.960.051	251.808.467	251.218.843	273.483.490
Ingresos corrientes <sup>a</sup>	101.197.470	93.997.681	91.798.951	90.669.365	110.069.567	196.392.605	207.759.146	218.029.393	222.794.172	251.550.026	249.195.843	270.137.781
Ingresos tributarios <sup>a</sup>	41.216.269	38.038.767	38.565.617	39.320.906	49.610.075	55.182.524	60.504.333	64.559.875	66.295.215	71.462.529	71.032.833	72.451.064
Ingresos no tributarios <sup>a</sup>	10.724.494	12.741.448	10.239.269	8.589.230	6.841.328	6.224.758	6.622.895	10.294.984	11.247.401	21.179.215	14.795.865	17.864.989
Ingresos por transferencias <sup>a</sup>	49.256.707	43.217.465	42.994.065	42.759.229	53.618.164	134.985.323	140.631.917	143.174.534	145.251.556	158.908.282	163.367.145	179.821.728
Préstamo neto <sup>a</sup>	0	-19.739.827	-1.142.280	0	0	0	0	0	168.731	0	0	0
Gastos Totales <sup>a</sup>	109.506.266	110.059.448	92.227.984	74.786.965	97.111.220	191.413.663	200.646.754	198.707.557	205.042.498	244.995.402	254.550.379	313.641.390
Gastos corrientes <sup>a</sup>	87.352.976	88.639.113	75.314.037	67.585.215	77.181.414	173.391.278	176.275.714	180.074.239	190.494.568	208.469.417	213.154.110	259.533.165
Gastos funcionamiento <sup>a</sup>	70.684.554	76.246.804	60.538.177	58.442.207	65.833.099	155.115.452	160.070.624	164.282.437	176.651.373	200.885.502	203.815.372	247.732.614
Gastos por transferencias <sup>a</sup>	3.712.392	3.956.059	3.616.363	3.105.740	3.482.167	2.929.464	7.625.300	9.744.167	9.917.695	3.854.123	6.402.666	7.753.869
Intereses y comisiones <sup>a</sup>	12.956.030	8.436.249	11.159.498	6.037.268	7.866.147	15.346.361	8.579.790	6.047.635	3.925.500	3.729.792	2.936.072	4.046.682
Formación bruta de capital <sup>a</sup>	21.487.295	20.513.929	16.745.438	6.986.414	19.323.903	17.536.014	23.953.199	17.895.105	13.944.241	34.929.822	40.062.546	50.022.975
Población Ibagué (hab.)	462.451	467.498	472.576	477.715	482.903	488.132	493.321	498.401	504.089	509.796	515.420	520.974
Nivel de endeudamiento real percapita <sup>b</sup>	162.244	235.845	239.926	235.032	204.476	177.432	144.208	119.359	75.622	57.950	48.504	115.577
Ahorro operacional <sup>c</sup>	48.014.528	26.730.426	44.459.644	47.362.642	64.966.120	66.562.566	71.874.415	78.183.207	78.444.910	95.412.555	104.394.712	107.194.615
FBKF / (gasto total - interese y comisiones)	22,26	20,19	20,66	10,16	21,65	9,96	12,47	9,29	6,93	14,48	15,92	16,16
Dependencia de las transferencias <sup>d</sup>	48,17	43,52	46,63	47,02	48,71	67,78	66,97	64,55	65,15	63,11	65,03	65,75
Capacidad de operación <sup>e</sup>	79,77	80,54	81,66	90,37	79,48	90,58	87,85	90,62	92,90	85,09	83,74	82,75
Razón de sostenibilidad <sup>f</sup>	26,98	31,56	25,10	12,75	12,11	23,06	11,94	7,74	5,00	3,91	2,81	3,78
Razón de solvencia <sup>g</sup>	115,85	106,05	121,89	134,16	142,61	113,27	117,86	121,08	116,96	120,67	116,91	104,09

Fuente: DANE y secretaria de hacienda municipio de Ibagué.

<sup>a</sup> miles de pesos constantes de 2008<sup>b</sup> deuda pública interna / población<sup>c</sup> ingresos corrientes - gastos funcionamiento (remuneración al trabajo y compra de bienes y servicios) - transferencias pagadas<sup>d</sup> ingresos / transferencias<sup>e</sup> gastos corrientes / gasto total<sup>f</sup> intereses y comisiones / ahorro operacional<sup>g</sup> ingresos corrientes / gastos corrientes

## **ANEXO ESTADÍSTICO**

### Anexo A. IPC, según ciudades 2008 - 2009

Ciudad	Ponderación	2008			2009		
		Índice	Variación	Contribución	Índice	Variación	Contribución
Nacional	100,0	100,0	7,7	7,7	102,0	2,0	2,0
Medellín	15,0	100,0	7,7	1,0	102,5	2,5	0,4
Barranquilla	5,5	100,0	7,8	0,4	101,8	1,8	0,1
Bogotá D.C.	42,5	100,0	7,5	3,5	101,9	1,9	0,8
Cartagena	2,9	100,0	8,2	0,2	102,0	2,0	0,1
Tunja	0,7	100,0	---	---	102,2	2,2	0,0
Manizales	1,7	100,0	6,1	0,1	101,2	1,2	0,0
Florencia	0,4	100,0	---	---	101,7	1,7	0,0
Popayán	0,8	100,0	---	---	102,0	2,0	0,0
Valledupar	0,7	100,0	---	---	102,8	2,8	0,0
Montería	0,9	100,0	7,6	0,1	101,6	1,6	0,0
Quibdó	0,2	100,0	---	---	100,6	0,6	0,0
Neiva	1,1	100,0	10,8	0,1	102,8	2,8	0,0
Riohacha	0,3	100,0	---	---	101,0	1,0	0,0
Santa Marta	1,1	100,0	---	---	101,7	1,7	0,0
Villavicencio	1,6	100,0	8,1	0,1	102,3	2,3	0,0
Pasto	1,4	100,0	7,9	0,1	101,6	1,6	0,0
Cúcuta	2,5	100,0	9,8	0,2	104,5	4,5	0,1
Armenia	1,5	100,0	---	---	101,1	1,1	0,0
Pereira	2,2	100,0	7,2	0,3	101,8	1,8	0,0
Bucaramanga	3,9	100,0	8,2	0,4	103,1	3,1	0,1
Sincelejo	0,7	100,0	---	---	101,6	1,6	0,0
Ibagué	1,8	100,0	---	---	102,2	2,2	0,0
Cali	10,5	100,0	7,6	1,1	101,2	1,2	0,1
San Andrés	0,1	100,0	---	---	102,4	2,4	0,0

Fuente: DANE.

--- No existen datos.

**Anexo B. ICCV, según ciudades  
2008 - 2009**

Ciudad	2008				2009			
	Índice	Variación	Contribución	Participación	Índice	Variación	Contribución	Participación
Nacional	178,3	5,3	5,3	100,0	176,3	-1,1	-1,1	100,0
Medellín	175,2	4,5	0,5	10,0	173,9	-0,8	-0,1	8,3
Barranquilla	161,4	3,8	0,1	2,0	163,5	1,3	0,0	-3,1
Bogotá	178,9	5,6	2,6	50,0	175,4	-1,9	-0,9	81,0
Cartagena	171,5	7,2	0,1	2,4	172,7	0,7	0,0	-1,2
Manizales	185,6	6,0	0,1	2,4	184,0	-0,9	0,0	1,6
Popayán	170,6	4,5	0,1	1,2	172,6	1,2	0,0	-1,5
Neiva	161,6	2,9	0,1	1,2	160,9	-0,4	0,0	0,8
Santa Marta	155,8	6,0	0,1	2,0	157,2	0,9	0,0	-1,4
Pasto	187,1	6,2	0,1	1,8	189,9	1,5	0,0	-1,9
Cúcuta	192,6	7,9	0,1	2,6	199,0	3,3	0,1	-4,9
Armenia	178,1	1,4	0,0	0,8	177,3	-0,4	0,0	1,1
Pereira	179,2	5,9	0,2	3,3	179,5	0,2	0,0	-0,5
Bucaramanga	187,2	6,1	0,2	4,6	184,7	-1,3	-0,1	4,9
Ibagué	170,0	5,8	0,2	3,1	167,4	-1,5	0,0	3,9
Cali	184,4	5,1	0,7	13,0	182,5	-1,0	-0,1	12,1

Fuente: DANE.



### Anexo C. Mercado laboral, por ciudades y áreas metropolitanas 2008 - 2009

Área	Tasa global de participación		Tasa de ocupación		Tasa de desempleo	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Total 24 ciudades y áreas metropolitanas	62,2	64,1	54,8	55,7	11,9	13,1
Bogotá	65,5	66,5	58,9	58,9	10,0	11,5
Medellín - Valle de Aburrá	60,8	63,6	52,5	53,7	13,6	15,7
Cali - Yumbo	65,2	67,7	57,3	58,5	12,0	13,6
Barranquilla - Soledad	55,4	56,9	49,4	50,9	10,9	10,6
Bucaramanga, Girón, Piedecuesta y Floridablanca	62,5	67,8	56,6	61,5	9,4	9,3
Manizales y Villa María	55,2	57,7	47,2	48,9	14,5	15,3
Pasto	62,5	65,2	53,7	54,2	14,1	16,8
Pereira, Dosquebradas y La Virginia	58,8	62,9	50,7	50,1	13,8	20,3
Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios y El Zulia	61,3	62,5	55,6	55,0	9,3	11,9
Ibagué	69,1	68,6	55,6	56,8	19,4	17,2
Montería	67,4	68,6	58,8	57,7	12,9	15,8
Cartagena	53,0	56,2	46,6	48,8	12,0	13,1
Villavicencio	64,8	65,4	57,6	58,0	11,0	11,4
Tunja	60,2	60,7	52,8	52,6	12,3	13,3
Florencia	56,9	56,4	49,6	49,2	12,7	12,9
Popayán	60,2	58,2	46,9	46,7	22,1	19,7
Valledupar	55,5	61,1	48,2	54,2	13,1	11,3
Quibdó	50,9	55,1	39,2	44,6	22,9	19,1
Neiva	64,0	63,3	55,1	54,2	13,9	14,4
Riohacha	57,9	64,4	47,4	55,1	18,0	14,6
Santa Marta	59,2	60,0	51,1	53,7	13,7	10,5
Armenia	57,7	57,1	48,7	47,0	15,6	17,7
Sincelejo	59,5	56,7	52,7	50,1	11,4	11,6
San Andrés	62,0	65,1	56,7	58,9	8,9	9,6

Fuente: DANE.

### Anexo D. Exportaciones no tradicionales, por departamento de origen 2007 – 2009

Departamento de origen	Miles de dólares FOB			Participación
	2007	2008	2009	
Total	15.784.311	17.623.072	14.900.476	100,0
Antioquia	3.687.719	3.732.327	3.941.942	26,5
Bogota, D.C.	2.938.033	3.298.328	2.608.516	17,5
Valle del Cauca	2.029.539	2.156.853	1.940.638	13,0
Cundinamarca	2.140.043	2.171.777	1.559.538	10,5
Atlántico	1.158.739	1.269.747	1.083.807	7,3
Bolívar	1.137.674	1.320.782	1.059.131	7,1
Norte de Santander	628.840	1.244.479	635.886	4,3
Santander	330.077	471.363	449.611	3,0
Caldas	456.952	540.192	414.812	2,8
Magdalena	316.769	275.346	347.776	2,3
Cauca	140.684	148.194	210.840	1,4
Risaralda	159.463	165.995	196.004	1,3
Boyacá	130.934	165.545	95.264	0,6
Sucre	79.896	126.757	86.602	0,6
Córdoba	86.214	135.126	85.133	0,6
Cesar	172.197	76.780	57.934	0,4
Quindío	24.469	25.941	35.559	0,2
Tolima	25.495	31.821	32.372	0,2
Nariño	59.537	55.885	17.447	0,1
Chocó	45.729	93.214	14.284	0,1
La Guajira	6.318	26.170	11.597	0,1
Huila	7.225	5.806	7.717	0,1
Meta	5.755	12.830	3.973	0,0
San Andrés	722	824	1.315	0,0
Arauca	13.547	3.123	1.133	0,0
Guainia	35	379	930	0,0
Casanare	353	482	307	0,0
Vaupés	114	307	209	0,0
Putumayo	2	75	123	0,0
Caquetá	16	246	34	0,0
Amazonas	1.200	66.316	24	0,0
Vichada	0	37	0	0,0
Guaviare	0	25	0	0,0
No diligenciado	20	0	20	0,0

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

### Anexo E. Importaciones, por departamento de destino 2007 - 2009

Departamento de destino	Miles de dólares CIF			Participación
	2007	2008	2009	
Total	32.897.045	39.668.841	32.897.672	100,0
Bogotá, D.C.	12.340.923	14.408.344	13.972.164	42,5
Antioquia	4.140.326	4.693.453	3.697.396	11,2
Valle del Cauca	3.682.612	4.255.688	3.257.921	9,9
Cundinamarca	4.247.117	4.134.703	2.796.023	8,5
Bolívar	2.965.263	3.615.782	2.440.463	7,4
Atlántico	2.048.927	2.453.013	1.919.072	5,8
Magdalena	295.946	1.312.587	1.333.350	4,1
Cesar	356.150	782.289	743.190	2,3
La Guajira	601.315	804.301	557.089	1,7
Santander	441.273	543.578	525.341	1,6
Nariño	301.422	299.401	362.615	1,1
Caldas	316.901	336.743	244.703	0,7
Cauca	284.228	321.558	219.501	0,7
Risaralda	240.252	258.538	214.427	0,7
Norte de Santander	178.628	236.009	174.476	0,5
Boyacá	139.162	167.374	104.230	0,3
Casanare	34.664	36.368	66.554	0,2
Córdoba	69.113	62.692	61.947	0,2
Huila	26.053	59.086	58.500	0,2
Meta	13.215	16.828	45.729	0,1
Quindío	31.735	34.313	32.360	0,1
Putumayo	407	2.150	28.664	0,1
Tolima	48.705	46.539	27.440	0,1
Sucre	6.816	13.627	4.789	0,0
Arauca	58.752	39.360	4.532	0,0
San Andrés	282	2.499	1.694	0,0
Amazonas	2.479	3.015	1.480	0,0
Caquetá	203	208	1.188	0,0
Vichada	23.666	1.174	496	0,0
Chocó	227	388	340	0,0
Guainia	0	152	0	0,0
Vaupés	173	42	0	0,0
Guaviare	24	0	0	0,0
No diligenciado	87	727.037	0	0,0

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

**Anexo F. Sacrificio de ganado vacuno y porcino, según región<sup>1</sup>  
2008 – 2009**

Región	2008		2009		Participación %	
	Vacuno	Porcino	Vacuno	Porcino	Vacuno	Porcino
Total general	2.525.481	1.423.125	3.825.879	2.197.910	100,0	100,0
Atlántica	634.504	44.493	773.185	84.932	20,2	3,9
Pacífica	159.745	266.925	276.924	311.369	7,2	14,2
Amazonía	34.968	6.852	85.570	13.573	2,2	0,6
Andina Norte	636.080	384.841	1.094.459	990.298	28,6	45,1
Andina Sur	938.998	698.339	1.364.406	765.803	35,7	34,8
Orinoquía	121.186	21.675	231.336	31.936	6,0	1,5

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> División regional.

Atlántica: Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena y Sucre.

Pacífica: Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.

Amazonía: Amazonas, Caquetá, Guaviare y Putumayo.

Andina Norte: Antioquia, Norte de Santander y Santander.

Andina Sur: Bogotá, Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima.

Orinoquía: Arauca, Casanare, Meta y Vichada.

<sup>2</sup> A partir del IV trimestre de 2008 se dio paso al rediseño de la investigación con una ampliación en la cobertura geográfica y temática, por lo cual las cifras de 2009 no son comparables con las de 2008.

### Anexo G. Financiación de vivienda, según departamentos 2008 - 2009

Departamento	Valor de créditos individuales de vivienda nueva y lotes con servicios (millones de pesos)		Viviendas nuevas y lotes financiados con servicios		Valor de créditos individuales para compra de vivienda usada (millones de pesos)		Viviendas usadas financiadas	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Nacional	2.492.962	2.641.382	56.529	52.929	2.043.532	2.196.615	44.026	40.755
Antioquia	270.012	361.874	5.381	6.357	321.513	355.494	5.990	5.949
Atlántico	74.437	75.241	1.227	1.212	74.036	76.177	1.532	1.433
Bogotá D.C.	1.246.032	1.268.404	27.653	24.226	833.108	956.742	16.684	15.850
Bolívar	46.904	56.157	847	971	35.432	38.651	622	591
Boyacá	24.765	32.545	872	799	24.033	31.320	645	762
Caldas	40.338	39.616	902	771	53.381	43.716	1.380	1.067
Caquetá	701	301	15	8	5.796	8.921	169	192
Cauca	13.773	12.227	348	226	19.765	16.493	580	431
Cesar	17.458	21.396	519	629	13.487	16.347	322	342
Córdoba	16.951	14.361	303	276	17.301	17.759	317	330
Cundinamarca	116.456	119.752	3.554	3.306	59.068	54.071	1.618	1.238
Chocó	541	435	8	7	1.395	1.727	25	40
Huila	25.250	19.057	546	412	32.267	36.700	880	892
La Guajira	2.574	2.922	60	64	7.077	6.235	189	150
Magdalena	17.475	19.022	397	377	17.473	19.596	419	409
Meta	41.375	46.186	870	908	35.708	33.764	1.017	839
Nariño	15.462	25.329	345	474	35.921	31.560	877	681
Norte de Santander	29.497	33.138	650	597	41.032	41.671	950	829
Quindío	19.304	12.620	436	241	23.094	23.972	624	569
Risaralda	61.725	69.379	1.388	1.323	40.495	42.911	888	890
Santander	100.301	112.999	2.254	1.972	107.133	103.400	2.692	2.201
Sucre	3.498	5.037	111	119	9.941	8.803	241	219
Tolima	28.785	31.724	765	735	48.484	46.190	1.414	1.209
Valle del Cauca	275.280	255.291	6.980	6.759	166.265	163.077	3.457	3.178
Arauca	328	488	8	6	2.207	1.880	61	42
Casanare	2.293	4.569	56	96	7.973	9.653	198	221
Putumayo	457	827	15	48	3.002	3.355	91	83
San Andrés	85	83	2	1	2.403	1.631	26	22
Amazonas	634	292	11	6	1.695	3.465	38	61
Guainía	57	0	2	0	953	316	26	9
Guaviare	0	13	0	1	1.170	409	30	14
Vaupés	0	0	0	0	0	0	0	0
Vichada	214	97	4	2	924	609	24	12

Fuente: DANE.

### Anexo H. Transporte urbano, según ciudades 2008 - 2009

Ciudad	2008			2009			Variación		
	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)
Total	50.010	42.333	4.302.585	48.525	41.029	4.182.325	-3,0	-3,1	-2,8
Armenia	360	328	20.415	360	329	19.115	0,0	0,4	-6,4
Cartagena	1.906	1.608	159.798	1.910	1.611	157.980	0,2	0,2	-1,1
Florencia	156	120	7.834	151	123	7.112	-3,1	2,9	-9,2
Ibagué	1.208	1.151	79.921	1.214	1.149	86.908	0,5	-0,2	8,7
Montería	188	157	16.347	186	164	13.524	-1,4	4,6	-17,3
Neiva	685	581	33.536	680	565	27.218	-0,6	-2,9	-18,8
Pasto	502	480	36.376	501	480	32.783	-0,2	0,0	-9,9
Popayán	663	613	36.474	663	605	36.281	-0,0	-1,3	-0,5
Quibdó	175	109	6.549	175	81	4.474	0,0	-25,6	-31,7
Riohacha	66	27	2.391	71	28	2.137	7,4	3,8	-10,6
Santa Marta	906	737	116.699	891	746	119.075	-1,7	1,2	2,0
Sincelejo	186	133	9.836	186	133	9.507	-0,0	0,5	-3,3
Tunja	510	473	24.873	518	465	22.956	1,6	-1,6	-7,7
Valledupar	312	160	8.894	287	129	6.141	-8,0	-19,2	-31,0
Villavicencio	1.022	973	61.586	1.022	969	59.145	0,0	-0,4	-4,0
Área metropolitana Bogotá	20.602	16.698	1.900.775	19.579	16.045	1.878.000	-5,0	-3,9	-1,2
Área metropolitana Pereira	799	734	97.512	784	716	97.094	-1,8	-2,5	-0,4
Área metropolitana Barranquilla	4.082	3.654	370.838	4.032	3.556	361.807	-1,2	-2,7	-2,4
Área metropolitana Bucaramanga	2.020	1.944	164.858	1.978	1.920	157.806	-2,1	-1,3	-4,3
Área metropolitana Cali	4.721	3.749	345.189	4.457	3.459	321.440	-5,6	-7,7	-6,9
Área metropolitana Cúcuta	2.210	1.859	128.826	2.297	1.868	120.408	3,9	0,5	-6,5
Área metropolitana Medellín	5.815	5.261	597.581	5.660	5.093	565.638	-2,7	-3,2	-5,3
Área metropolitana Manizales	918	786	75.477	923	795	75.777	0,5	1,2	0,4

Fuente: DANE.

### Anexo I. Licencias de construcción, por áreas 2008 – 2009

Departamento	Metros cuadrados							
	2008				2009			
	Área por construir		Vivienda		Área por construir		Vivienda	
	Vivienda	Otros destinos	VIS	No VIS	Vivienda	Otros destinos	VIS	No VIS
Total	12.002.347	4.993.217	2.355.025	9.647.322	9.755.385	3.675.320	2.636.433	7.118.952
Antioquia	1.070.928	596.117	175.901	895.027	1.247.537	445.008	112.272	1.135.265
Atlántico	287.658	199.649	10.319	277.339	272.671	220.862	49.341	223.330
Bogotá	3.934.414	1.667.707	861.790	3.072.624	2.623.518	1.100.873	910.881	1.712.637
Bolívar	356.710	298.043	18.076	338.634	145.667	213.105	68.331	77.336
Boyacá	339.487	57.533	91.208	248.279	376.366	126.844	107.971	268.395
Caldas	239.631	157.088	101.396	138.235	169.344	42.327	44.157	125.187
Caquetá	15.807	3.239	1.843	13.964	9.579	25.596	1.071	8.508
Cauca	496.936	56.650	57.000	439.936	175.934	44.962	18.233	157.701
Cesar	76.001	40.289	3.036	72.965	287.391	41.041	199.390	88.001
Córdoba	139.695	42.812	35.168	104.527	98.099	38.609	27.146	70.953
Cundinamarca	691.020	172.505	140.679	550.341	571.156	56.559	138.981	432.175
Chocó	16.128	6.795	4.508	11.620	9.446	3.986	0	9.446
Huila	218.917	74.408	39.566	179.351	195.326	61.550	36.258	159.068
La Guajira	4.039	25.859	1.530	2.509	12.682	8.087	5.406	7.276
Magdalena	245.426	84.825	34.540	210.886	158.319	119.969	32.554	125.765
Meta	137.539	50.844	14.835	122.704	272.541	38.277	59.567	212.974
Nariño	272.654	103.970	57.513	215.141	233.641	43.662	34.522	199.119
Norte de Santander	236.945	125.547	20.343	216.602	352.978	113.557	53.580	299.398
Quindío	107.720	19.685	28.930	78.790	126.870	54.322	51.698	75.172
Risaralda	444.766	156.637	178.638	266.128	313.280	91.942	144.414	168.866
Santander	794.342	281.516	30.807	763.535	614.332	244.096	71.049	543.283
Sucre	69.780	16.516	36.062	33.718	52.065	20.986	20.916	31.149
Tolima	340.650	86.054	69.653	270.997	229.815	69.745	106.787	123.028
Valle del Cauca	1.330.685	636.232	294.709	1.035.976	1.099.247	369.292	340.736	758.511
Arauca	38.731	8.917	23.682	15.049	11.119	7.380	544	10.575
Casanare	95.738	23.780	23.293	72.445	96.462	72.683	628	95.834

Fuente: DANE.

## GLOSARIO<sup>11</sup>

Actividad económica: proceso o grupo de operaciones que combinan recursos tales como equipo, mano de obra, técnicas de fabricación, insumos y se constituyen en una unidad cuyo resultado es un conjunto de bienes o servicios.

Área total construida: corresponde al metraje total del destino encontrado en el proceso, incluye los espacios cubiertos, sean comunes o privados de las edificaciones.

Bien de consumo: bien o servicio comprado y utilizado directamente por el usuario final que no necesita de ninguna transformación productiva.

Bienes: se considera el conjunto de artículos tangibles o materiales como alimentos, vestido, calzado, muebles y enseres, menaje y vajillas del hogar, artefactos eléctricos, textos escolares, periódicos, revistas, etc.

Canasta básica: conjunto representativo de bienes y servicios a los cuales se les realiza seguimiento de precios. Esta canasta se conforma tomando como referencia un año base.

Captaciones: comprende los recursos captados por el sistema financiero a través de cuenta corriente, CDT, depósitos de ahorro, cuentas de ahorro especial, certificados de ahorro de valor real, depósitos simples y algunos títulos de inversión en circulación.

CIIU: clasificación industrial internacional uniforme de todas las actividades económicas. Es una clasificación de actividades económicas por procesos productivos que clasifica unidades estadísticas con base en su actividad económica principal.

Colocaciones: hace referencia a los recursos de cartera colocados por los diferentes agentes económicos. Comprende cartera vigente y vencida y por productos se refiere a créditos y leasing de consumo, créditos de vivienda, microcréditos y créditos y leasing comerciales.

Comercio: es la reventa (venta sin transformación) de mercancías o productos nuevos o usados, ya sea que ésta se realice al por menor o al por mayor. Incluye las actividades de los corredores, agentes, subastadores y comisionistas dedicados a la compra y venta de mercancías a nombre y por cuenta de terceros.

Comparabilidad (criterio de calidad estadística): es una medida del efecto de las diferencias en los conceptos y en las definiciones, cuando las estadísticas

---

<sup>11</sup>Las definiciones que se presentan en este glosario provienen de diversos documentos, normativas y metodologías nacionales e internacionales que han estandarizado el significado y uso de estos conceptos.



son comparadas en el ámbito temporal, geográfico y no geográfico (entre dominios de interés).

Consumo intermedio: representa el valor de los bienes y servicios no durables utilizados como insumos en el proceso de producción para producir otros bienes y servicios.

Contribuciones porcentuales: aporte en puntos porcentuales de las variaciones individuales a la variación de un agregado.

Crédito externo neto: corresponde a la diferencia entre desembolsos y amortizaciones de préstamos provenientes de organismos y bancos internacionales.

Crédito interno neto: el sector público también acude a los agentes residentes en el país para captar recursos, bien sea haciendo uso de mecanismos de mercado o colocando bonos y papeles de obligatoria suscripción.

Déficit o ahorro corriente: esta partida corresponde a la diferencia entre los ingresos corrientes menos los gastos corrientes, más ajustes por transferencias corrientes.

Desempleo: son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: 1. Sin empleo en la semana de referencia pero hicieron alguna diligencia para conseguir trabajo en las últimas cuatro semanas y estaban disponibles para trabajar; 2. No hicieron diligencias en el último mes pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento y están disponibles para trabajar. Esta población se divide en dos grupos: los "cesantes" que son personas que trabajaron antes por lo menos dos semanas consecutivas, y los "aspirantes" que son personas que buscan trabajo por primera vez.

Empleo independiente: empleos en los que la remuneración depende directamente de los beneficios derivados de los bienes o servicios producidos para su comercialización o consumo propio.

Empresa: entidad institucional en su calidad de productora de bienes y servicios. Es un agente económico con autonomía para adoptar decisiones financieras y de inversión y con autoridad y responsabilidad para asignar recursos a la producción de bienes y servicios y que puede realizar una o varias actividades productivas. La empresa es la unidad estadística para la que se compilan las estadísticas financieras de las cuentas de ingresos y gastos y de financiación de capital, en el sistema de cuentas nacionales - SCN.

Estadísticas: es la información cuantitativa y cualitativa, agregada y representativa que caracteriza un fenómeno colectivo en una población dada.

Estado de la obra: caracterización que se les da a las obras en cada operativo censal; corresponden a obra en proceso, paralizada o culminada.

Financiamiento: la contrapartida del balance fiscal es la necesidad de financiamiento del sector público. Ella expresa el cambio neto en la posición deudora del Sector Público. Así:  $\text{Financiamiento} = \text{Crédito externo neto (desembolsos - amortizaciones)} + \text{Crédito interno neto (desembolsos - amortizaciones)} + \text{Variación de depósitos (saldo inicial - saldo al final de la vigencia)} + \text{otros}$

Gastos de capital: su principal partida es la formación bruta de capital fijo que corresponde a las inversiones públicas creadoras de nuevos activos productivos en la economía, pero que también abarca la compra por parte del sector público de otros activos, tales como terrenos, edificios e inclusive intangibles.

Gastos de funcionamiento: comprende las remuneraciones del trabajo (sueldos, salarios, primas, bonificaciones, etc.) y la compra de bienes y servicios de consumo (materiales y suministros, arrendamientos, combustibles, reparaciones y mantenimiento, etc.).

Gastos por transferencias: a nivel nacional se contemplan básicamente las contribuciones pagadas al SENA, ESAP, ICBF y a las Escuelas Industriales e Institutos Técnicos, por parte de las administraciones públicas.

Grupos económicos: grupos de empresas operativamente independientes, pero que están entrelazadas por medio de propiedad accionaria o por medio del hecho de tener un dueño común, casi siempre una sola familia o lo que es más frecuente, una combinación de las dos. Los grupos económicos también se distinguen por tener una unidad de mando y control, o una coordinación central. Esto significa que las decisiones que puede tomar cada empresa están circunscritas por los objetivos del grupo como un todo.

Hogar: es una persona o grupo de personas, parientes o no, que ocupan la totalidad o parte de una vivienda, atienden necesidades básicas con cargo a un presupuesto común y generalmente comparten sus comidas.

Índice de precios al consumidor (IPC): indicador del comportamiento de los precios de una canasta de bienes y servicios representativa del consumo final de los hogares del país.

Industria: transformación física o química de materiales o componentes en productos nuevos, ya sea que el trabajo se efectúe con máquinas o a mano, en una fábrica o a domicilio, o que los productos se vendan al por mayor o al por menor; exceptuando la actividad que sea propia del sector de la construcción.

Información: es el conocimiento concerniente a objetos tales como hechos, eventos, cosas, procesos o ideas de conceptos que dentro de un determinado contexto tienen un significado particular.

Información estadística: es una información recogida por medio de una observación estadística o producida por un procesamiento de los datos de encuesta. La información estadística describe o expresa en cifras

características de una comunidad o población.

Información estadística estratégica: se refiere a la información cuantitativa y cualitativa, agregada y representativa generada a través de procedimientos metodológicos, normas y estándares de carácter científico y estadístico, como censos, registros administrativos, encuestas por muestro y estadística derivada, producida por organizaciones de carácter gubernamental o avalados por estos en desarrollo de su misión institucional, que caracteriza un fenómeno económico, social, ambiental o demográfico, y la cual es requerida por los agentes, tanto gubernamentales como privados, para la toma de decisiones.

Ingreso disponible: ingreso del hogar menos ciertos gastos en impuestos de renta y patrimonio, contribuciones a la seguridad social, transferencias a otros hogares, gobierno e instituciones sin ánimo de lucro e intereses y rentas de la tierra.

Ingreso (para los hogares): entradas en efectivo, en especie o en servicios que por lo general son frecuentes y regulares, están destinadas al hogar o a los miembros del hogar por separado y se reciben a intervalos anuales o con mayor frecuencia. Durante el período de referencia en el que se reciben, tales entradas están potencialmente disponibles para el consumo efectivo.

Ingresos corrientes: son aquellas rentas o recursos de que dispone o puede disponer regularmente un ente territorial con el propósito de atender los gastos que demanden la ejecución de sus cometidos.

Ingresos de capital: este rubro está compuesto principalmente por la venta de activos fijos ya existentes, como edificios, ejidos y terrenos. También incluye las transferencias recibidas de otros niveles gubernamentales con fines de inversión, comprende, entre otros, los aportes de cofinanciación recibidos por las entidades descentralizadas de todos los órdenes y los gobiernos centrales municipales y departamentales.

Ingresos no tributarios: esta categoría comprende una amplia gama de importantes fuentes de recursos tales como la venta de bienes y servicios, rentas contractuales, ingresos para seguridad social, multas y sanciones que no correspondan al cumplimiento de obligaciones tributarias.

Ingresos por transferencias: una parte importante del financiamiento de las entidades públicas nacionales, territoriales y locales proviene de recursos transferidos por la Nación u otros organismos públicos. Las transferencias corrientes se emplean para financiar gastos de funcionamiento o de inversión social de la entidad o empresa que las recibe. Pueden ser transferencias nacionales, departamentales, municipales y otras.

Ingresos tributarios: son los valores que el contribuyente – sujeto pasivo, debe pagar en forma obligatoria al ente territorial – sujeto activo, sin que por ello exista ningún derecho a percibir servicio o beneficio alguno de tipo individualizado o inmediato, ya que el Estado – ente territorial- haciendo uso

de su facultad impositiva, los recauda para garantizar el funcionamiento de sus actividades normales.

Intereses y comisiones de deuda: comprende los intereses, las comisiones y otros gastos por conceptos de servicios financieros, sin embargo se excluyen las amortizaciones, las cuales se consideran una operación de financiamiento.

Municipio: es la entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa, dentro de los límites que señalen la Constitución y la ley, cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio.

Nivel de servicio: clasificación de cada tipo de vehículo teniendo en cuenta las condiciones de calidad bajo las cuales la empresa presta el servicio de transporte: capacidad, disponibilidad y comodidad de los equipos, la accesibilidad de los usuarios al servicio, régimen tarifarlo y demás circunstancias que se consideren determinantes. Se distinguen los siguiente niveles: corriente, ejecutivo, intermedio, superejecutivo, troncal y alimentador.

Obras culminadas: aquellas obras que durante el periodo inter-censal finalizaron actividad constructora.

Obras en proceso: todas aquellas obras que al momento del censo generan algún proceso constructivo.

Obras nuevas: construcción de una estructura completamente nueva, sea o no que el sitio sobre el cual se construye estuviera previamente ocupado.

Ocupación: categorías homogéneas de tareas que constituyen un conjunto de empleos que presentan gran similitud, desempeñados por una persona en el pasado, presente o futuro, según capacidades adquiridas por educación o experiencia y por la cual recibe un ingreso en dinero o especie.

Oportunidad (criterio de calidad estadística): diferencia media entre el final del período de referencia y la fecha en que aparecen los resultados ya sean provisionales o definitivos.

Participación: mide el aporte en puntos porcentuales de cada insumo al 100% del total del indicador, la variable o su variación.

Pasajero urbano: persona que paga una tarifa por la utilización del servicio de transporte público colectivo urbano en una ruta y nivel de servicio determinado.

Ponderaciones: participación porcentual que tiene cada elemento dentro una unidad.

Precios C.I.F: es el precio total de la mercancía, incluyendo en su valor los costos por seguros y fletes.

Precios F.O.B: precio de venta de los bienes embarcados a otros países, puestos en el medio de transporte, sin incluir valor de seguro y fletes. Este valor que inicialmente se expresa en dólares americanos se traduce al valor FOB en pesos colombianos, empleando la tasa promedio de cambio del mercado correspondiente al mes de análisis.

Precios corrientes: es el valor de la variable a precios de transacción de cada año.

Préstamo neto: se refiere a erogaciones que dan lugar a títulos de crédito financiero contra terceros y a participación de capital en empresas del Estado. Incluye los préstamos concedidos entre entidades del Sector Público no Financiero, compras de acciones emitidas por las mismas y/o participaciones, menos los ingresos por recuperaciones de préstamos, venta de acciones y/o participaciones o devolución del capital.

Relevancia (criterio de calidad estadística): es una medida cualitativa del valor aportado por la información estadística producida. Este se caracteriza por el grado de utilidad para satisfacer el propósito por el cual fue buscada por los usuarios. Depende de la cobertura de los tópicos requeridos y del apropiado uso de conceptos.

Reserva estadística: es una garantía de orden legal que encuentra respaldo constitucional al hacer efectivo tanto el derecho a la intimidad como el derecho a ser informado.

Sector informal: son las personas que cumplen con las siguientes características: (a) laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupan hasta diez trabajadores en todas sus agencias y sucursales; (b) trabajan en el servicio doméstico o son trabajadores familiares sin remuneración; (c) trabajan por cuenta propia, excepto si son profesionales; (d) son empleadores con empresas de 10 o menos trabajadores (incluyéndose ellos); (e) no trabajan en el gobierno.

Sistema financiero: comprende la información estadística de bancos comerciales, compañías de financiamiento comercial, corporaciones financieras y cooperativas de carácter financiero.

Situación fiscal: cuadro que muestra los ingresos y gastos totales de un ente territorial (gobiernos centrales departamentales y municipio capital), desagregados por componentes, a partir de una previa clasificación económica.

Subempleo por insuficiencia de horas: son los ocupados que desean trabajar más horas ya sea en su empleo principal o secundario, están disponibles para hacerlo, y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales. Se obtiene también las horas adicionales que desean trabajar.

Subempleo por situación de empleo inadecuado: son los ocupados que desean cambiar el trabajo que tienen actualmente por razones relacionadas con la

mejor utilización de sus capacidades o formación, para mejorar sus ingresos, etc. y están disponibles para hacerlo.

**Término:** una designación de un concepto por medio de una expresión lingüística.

**Transporte público:** industria encaminada a garantizar la movilización de personas o cosas por medio de vehículos apropiados a cada una de las infraestructuras del sector, en condiciones de libertad de acceso, calidad y seguridad de los usuarios, sujeto a una contraprestación económica.

**Transporte urbano:** hace referencia al servicio de transporte público que se presta dentro del perímetro urbano de una ciudad, distrito especial o distrito capital.

**Unidad de medida:** es la unidad real en la cual se miden los valores asociados. Su precisión depende del grado de especificidad.

**Unidad de observación:** objeto de investigación, sobre el cual se recibe información y se compilan estadísticas. Durante la recopilación de datos, esta es la unidad para la cual se registran datos. Cabe señalar que esta puede, o no puede ser, la misma unidad de información.

**Valor agregado:** es el mayor valor creado en el proceso productivo de servicios por efecto de la combinación de factores. Se obtiene como diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.

**Vehículo:** todo aparato montado sobre ruedas que permite el transporte de personas, animales o cosas de un punto a otro por vía terrestre pública o privada abierta al público.

**Vehículo de servicio público:** vehículo automotor destinado al transporte de pasajeros, carga o ambos por las vías de uso público mediante el cobro de un precio, flete o porte.

**Vivienda:** es un lugar estructuralmente separado e independiente, destinado para ser ocupado por una familia o grupo de personas familiares que viven o no juntos, o por una persona que vive sola. La unidad de vivienda puede ser una casa, apartamento, cuarto, grupo de cuartos, choza, cueva o cualquier refugio ocupado o disponible para ser utilizado como lugar de alojamiento.

**Vivienda de interés social:** aquellas viviendas que se desarrollan para garantizar el derecho a la vivienda de los hogares de menores ingresos.

**Vivienda multifamiliar:** vivienda tipo apartamento ubicada en edificaciones de tres o más pisos, que comparten bienes comunes, tales como áreas de acceso, instalaciones especiales y zonas de recreación, principalmente.

**Vivienda unifamiliar:** vivienda ubicada en edificaciones no mayores de tres pisos, construidas directamente sobre el lote, separadas de las demás con

salida independiente. Se incluyen las viviendas unifamiliar de dos pisos con altillo y la bifamiliar, disponga o no de lote propio.

