

# Bolívar: industrial, agropecuario y turístico

---

GERSON JAVIER PÉREZ V.\*

## I. Introducción

MUCHAS HAN SIDO LAS CRÍTICAS A LOS ESTUDIOS sobre el Departamento de Bolívar que se han enfocado en el sector industrial, toda vez que casi la totalidad de las actividades industriales se lleva a cabo en su capital, Cartagena de Indias. No obstante, es importante anotar que pese a que Cartagena es una ciudad industrial por excelencia, su población todavía padece de múltiples deficiencias económicas y sociales en las zonas marginales. Sobresale la carencia de los servicios públicos básicos, los bajos niveles de educación y la falta de oportunidades, entre otros. Esta situación hace que se produzcan a su vez otros problemas sociales.

El objetivo de este estudio está enfocado, fundamentalmente, en dar a conocer una visión mucho más amplia de aquel Bolívar cartagenero al que muchos hacen referencia. Esta otra realidad, basa la totalidad de su economía en las actividades agrícolas y pecuarias, en la mayoría de los casos con bajos niveles de tecnificación. No se pueden desconocer esos otros 25.408 Km<sup>2</sup> cuadrados de territorio y mucho menos a sus cerca de 1,2 millones de habitantes de los restantes 44 municipios del Departamento.

Este trabajo pretende indagar sobre la evolución de los principales sectores económicos de Bolívar, así como también sobre los principales indicadores sociales, en especial a partir de la década de los noventa. De esta forma, y con una visión más amplia de la situación de cada sector, se proponen algunas

---

\* El autor es economista del Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER) del Banco de la República, Cartagena. El autor agradece los valiosos comentarios de Adolfo Meisel, María Aguilera, Julio Romero, Joaquín Viloria y José Gamarra, durante la elaboración del presente documento. Se agradece también a los funcionarios de la oficina de Planeación de Gobernación de Bolívar, especialmente a Héctor Olier por la información suministrada y por sus valiosos comentarios, así como a Ramiro Pereira, secretario de agricultura del la Gobernación de Bolívar.

recomendaciones de política que podrían contribuir a la discusión sobre el desarrollo del Departamento.

Las primeras secciones del documento hacen referencia a los aspectos históricos y geográfico, destacando la calidad y el uso de los suelos, así como también los aspectos poblacionales. Después, se analiza la base económica del Departamento junto con los principales aspectos del capital humano. Finalmente, se muestra la evolución de las finanzas públicas así como el estado de la infraestructura, y se presentan las conclusiones.

## **II. Aspectos históricos y geográficos**

### **A. Antecedentes históricos**

Hablar de la historia del Departamento de Bolívar y, específicamente hablar de la historia de Cartagena es hablar de la historia de Colombia.

Bolívar llegó a comprender más de la mitad del territorio de la actual Costa Caribe, pues estuvo conformado por los departamentos de Atlántico, Córdoba, Sucre y el actual Bolívar. Los primeros habitantes de este territorio eran indígenas, casi todos malibúes y mocanes, quienes en la mayoría de las incursiones conquistadoras, opusieron gran resistencia.

Los primeros españoles en llegar fueron Rodrigo de Bastidas y Alonso de Ojeda en 1501, seguidos de Cristóbal Guerra (1503) y Juan de la Cosa (1504). Posteriormente, y luego de varios enfrentamientos con los indígenas turbacos en 1538, Pedro de Heredia fundó la ciudad de Cartagena. Durante varios años este territorio fue objetivo militar de otros países colonizadores como Francia e Inglaterra, lo que obligó a llevar a cabo la fortificación de la ciudad, que inició en la Colonia y continuó hasta finales del siglo XVIII. El más ambicioso proyecto de fortificación lo realizó Bautista Antonelli, a causa de los peligros de invasión como los que atravesó la provincia con la incursión de los piratas Martín Cote y Francis Drake.

Durante la época colonial, el hoy Departamento de Bolívar, pasó de ser la gobernación de Cartagena para convertirse en la Provincia de Cartagena. En 1811 proclamó su independencia y se convirtió en el Estado de Cartagena. En 1819 se constituyó como Provincia de Cartagena la cual dependía directamente del Departamento de Cundinamarca.

En 1821 Cartagena pasó a ser parte del Departamento de Magdalena, el cual reunía en aquella época todo el territorio de la actual región Caribe,

y en 1831, junto con Mompo, pasaron a ser las provincias de Cartagena y Mompo. En 1857, y en honor al Libertador, la Provincia de Cartagena recibió definitivamente el nombre de Bolívar, junto con lo que hoy conforma el Departamento del Atlántico, a través de la Ley Granadina del 15 de junio. Con la Constitución de 1886 se dio a Bolívar la categoría de departamento, aunque años más tarde le serían segregados los territorios que hoy conforman los departamentos de Atlántico, Sucre y Córdoba. El Departamento del Atlántico se convirtió en Departamento en 1905, aunque en 1908 volvió a formar parte del Departamento de Bolívar para, finalmente, con la Ley 21 de 1910 establecer sus límites actuales. Córdoba sólo hasta 1951, con la Ley 9, pasó a ser Departamento independiente de Bolívar, mientras que Sucre años más tarde, con la Ley 47 de 1966, alcanzó la categoría de Departamento con Sincelejo como capital.

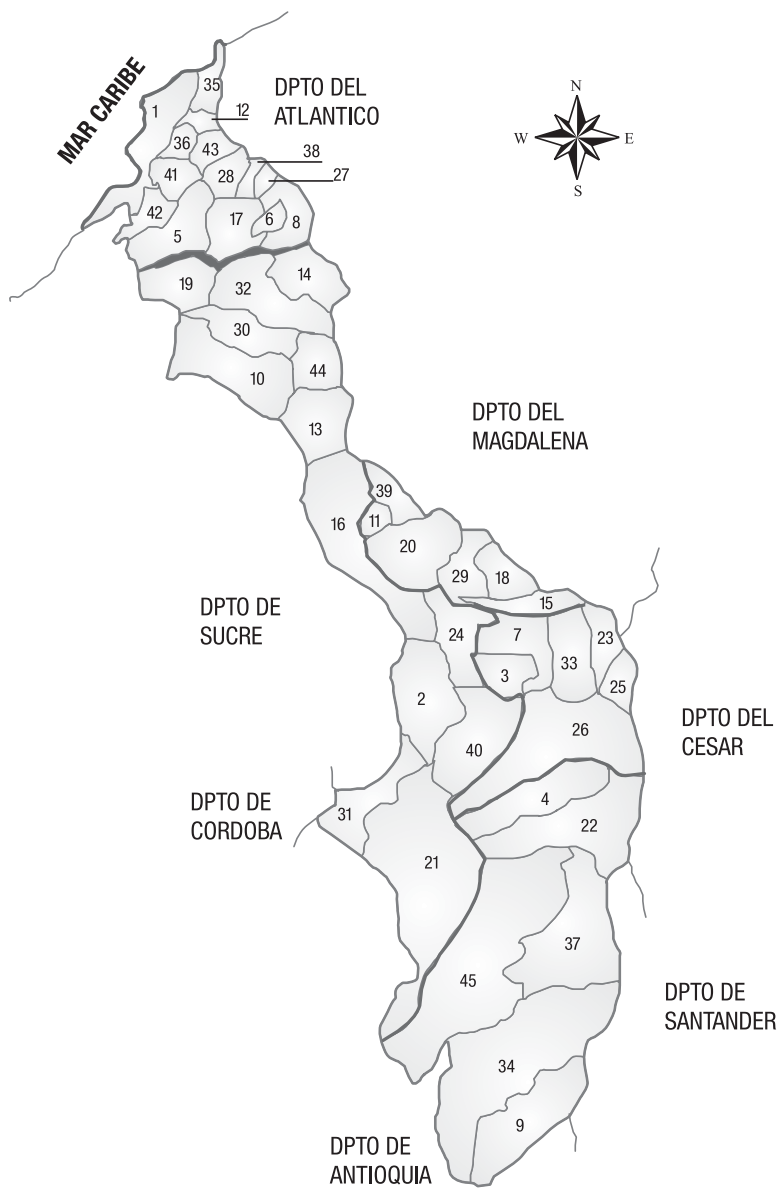
## **B. Entorno geográfico**

### **1. Aspectos generales**

El Departamento de Bolívar está ubicado en la parte nor-occidental del país. Es uno de los siete departamentos que conforma la Costa Caribe continental y comprende una importante extensión de su llanura central a lo largo del río Magdalena. Con una área total de 25.975 Km<sup>2</sup>, representa el 20% de la Costa Caribe y el 2,3% del territorio nacional, siendo el Departamento de mayor tamaño de la Costa Caribe y el séptimo a nivel nacional. Lo conforman 45 municipios y limita, por la parte norte, con el mar Caribe y con el Atlántico, por el oeste con Sucre, Córdoba y Antioquia, por el sur con Antioquia, y por el este con Santander, Cesar y Magdalena. Es importante establecer que el Departamento posee en el mar Caribe un territorio insular conformado por las islas de Tierrabomba, Barú, Islas del Rosario, Isla Fuerte e Islas de San Bernardo.

Vale la pena destacar que en todo el país se incrementó sustancialmente el número de municipios, debido a la flexibilización, en 1994, de los requisitos para su conformación. En el caso de Bolívar, entre 1994 y 1998, se crearon 13 nuevos entes territoriales. Esta situación cambió a partir del año 2000 cuando se decide nuevamente desestimular la creación de nuevos municipios, por medio del endurecimiento de los requisitos que deben cumplir los corregimientos para su municipalización.

**Mapa 1. Departamento de Bolívar**



- |                      |                       |                   |                           |                        |
|----------------------|-----------------------|-------------------|---------------------------|------------------------|
| 1. Cartagena         | 10. Carmen de Bolívar | 19. María La Baja | 28. San Estanislao        | 37. Simití             |
| 2. Achí              | 11. Cicuco            | 20. Mompóx        | 29. San Fernando          | 38. Soplaviento        |
| 3. Altos del Rosario | 12. Clemencia         | 21. Montecristo   | 30. San Jacinto           | 39. Talaigua Nuevo     |
| 4. Arenal del Sur    | 13. Córdoba           | 22. Morales       | 31. San Jacinto del Cauca | 40. Tiquisio           |
| 5. Arjona            | 14. El Guamo          | 23. El Peñón      | 32. San Juan Nepomuceno   | 41. Turbaco            |
| 6. Arroyo Hondo      | 15. Hatillo de Loba   | 24. Pinillos      | 33. San Martín de Loba    | 42. Turbana            |
| 7. Barranco de Loba  | 16. Magangué          | 25. Regidor       | 34. San Pablo             | 43. Villanueva         |
| 8. Calamar           | 17. Mahates           | 26. Rio Viejo     | 35. Santa Catalina        | 44. Zambrano           |
| 9. Cantagallo        | 18. Margarita         | 27. San Cristobal | 36. Santa Rosa            | 45. Santa Rosa del Sur |

Fuente: Gobernación de Bolívar.

Un factor importante es el que tiene que ver con la baja densidad poblacional de los municipios del sur de Bolívar, que además está acompañado por municipios de grandes extensiones de tierra. Las causas principales de esta situación han sido el desplazamiento de la población hacia lugares de mayor desarrollo, incentivados por problemas de violencia y orden público o en busca de mayores y mejores oportunidades. Además, la falta de vías de comunicación hace difícil el acceso a estas poblaciones.

En su aspecto físico, Bolívar está constituido por tierras bajas y planas, pero parte del territorio se encuentra enmarcado por las estribaciones de las cordilleras central y occidental. En la parte norte sobresalen las colinas bajas de las serranías de San Jacinto y Santa Rosa<sup>1</sup>, y por el extremo sur se encuentra la serranía de San Lucas, una formación húmeda que acompaña la margen izquierda del río Cauca. La parte central del Departamento la constituye la depresión inundable del bajo Magdalena.

Bolívar, al igual que los demás departamentos del país, presenta características particulares a lo largo de su territorio, no sólo en el aspecto físico y geográfico sino cultural y económico que obligan a dividirlo en zonas especiales. En cuanto a los dos primeros aspectos, Bolívar ha sido dividida en las siguientes subregiones: Valle del Magdalena Medio, Depresión Momposina, Depresión del Bajo Magdalena y Planicie del Caribe.

La subregión del Valle del Magdalena Medio se caracteriza por comprender importantes cuerpos de agua como por ejemplo la ciénaga de Simití y la ciénaga del Dique. Además, en esta subregión se encuentran dos importantes zonas de reserva: la primera es la Reserva Forestal del Río Magdalena, con jurisdicción compartida de Bolívar con Antioquia, Cesar, Santander y Norte de Santander; y la segunda es la Reserva Campesina Piloto Sur de Bolívar que comprende los municipios de Arenal y Morales con una extensión aproximada de 30.000 has. En esta zona del país se realizan actividades agrícolas y pecuarias tales como el cultivo de maíz, yuca y frijol, además de llevar a cabo la ganadería extensiva. Uno de los mayores problemas ambientales de la zona es la extracción de madera.

La Depresión Momposina es la subregión que comprende un área que empieza desde los límites con el Departamento de Antioquia, justo antes de la confluencia con el río Nechí, hasta la confluencia del brazo de Loba con el brazo Mompox, en el corregimiento de Tacaloa municipio de Magangué.

---

<sup>1</sup> Estas serranías en Bolívar y Sucre reciben el nombre de Montes de María.

Esta subregión es compartida con los departamentos de Sucre, Córdoba y Magdalena. Se resalta la riqueza acuífera conformada por los cuerpos de agua y por los ríos Cauca, San Jorge y el caño Mojana. Gran parte de este territorio permanece inundado la mayor parte del año. Esta subregión contiene, además, la microrregión de la Mojana, con un área aproximada de 470.000 has. en los departamentos de Sucre, Bolívar, Córdoba y Antioquia<sup>2</sup>.

La Depresión del Bajo Magdalena comprende desde el corregimiento de Tacaloa, municipio de Magangué, hasta el municipio de Calamar en la confluencia con el Canal del Dique. En esta región se destacan la existencia de algunas zonas cenagosas y del Santuario de Flora y Fauna Los Colorados, con una extensión aproximada de 1.000 has., en jurisdicción del municipio de San Juan Nepomuceno.

La subregión de la Planicie del Caribe comprende la franja litoral que se encuentra entre los límites con el Departamento del Atlántico hasta las faldas de los Montes de María. Este territorio lo comparte Bolívar con los departamentos del Atlántico, Magdalena, Cesar, Sucre y Córdoba. Se destaca en esta área el Parque Nacional Natural de Corales del Rosario, que es un parque submarino de cerca de 19.000 has. cuya jurisdicción fue asignada a la ciudad de Cartagena.

Adicionalmente, las autoridades departamentales concientes de la marcada heterogeneidad del territorio bolivarense, no sólo en el aspecto geográfico y económico, sino también el aspecto social y cultural, han dividido al departamento en *Zonas de desarrollo económico y social (ZODES)*. La Tabla 1 resume la composición municipal de cada zona.

Estos ZODES fueron pensados no solo de acuerdo a las características geográficas y espaciales del Departamento, sino también de acuerdo con las características de los demás departamentos con los que comparten frontera. El Plan de Desarrollo menciona que cada zona fue estratégicamente dimensionada con base en las ventajas comparativas de su localización geográfica, por la biodiversidad, por la riqueza del recurso hídrico y por compartir una gran extensión del recorrido del río Magdalena. El mapa de la Figura 2 deja ver en detalle la ubicación de cada uno de los ZODES.

Adicionalmente, la Constitución Nacional habilita a los departamentos para crear lo que se conocen como Asociaciones de Municipios. El Plan de Desarrollo Departamental define a este tipo de asociaciones como “la organización

---

<sup>2</sup> Para mayor detalle de la microrregión de la Mojana ver Aguilera (2004).

**Tabla 1.** Distribución municipal de los ZODES

ZODES	Municipios que le pertenecen
<b>Magdalena medio bolivarense</b>	Cantagallo, San Pablo, Simití, Santa Rosa del Sur, Morales y Arenal.
<b>Loba</b>	Río Viejo, Regidor, El Peñón, Barranco de Loba, San Martín de Loba y Altos del Rosario.
<b>Depresión momposina bolivarense</b>	Hatillo de Loba, Margarita, San Fernando, Mompo, Talaigua Nuevo y Cicuco.
<b>Mojana bolivarense</b>	San Jacinto del Cauca, Montecristo, Achí, Tiquicio, Pinillos y Magangué.
<b>Montes de María bolivarense</b>	Córdoba, Zambrano, Carmen de Bolívar, San Jacinto, San Juan Nepomuceno, El Guamo y María la Baja.
<b>Dique bolivarense</b>	Conformada por los municipios de Calamar, Arroyo Hondo, San Cristóbal, Soplaviento, Mahates, Arjona, San Estanislao de Kotska, Turbaco, Turbana, Santa Rosa de Lima, Villanueva, Clemencia, Santa Catalina y Cartagena.

Fuente: Gobernación del Departamento de Bolívar.

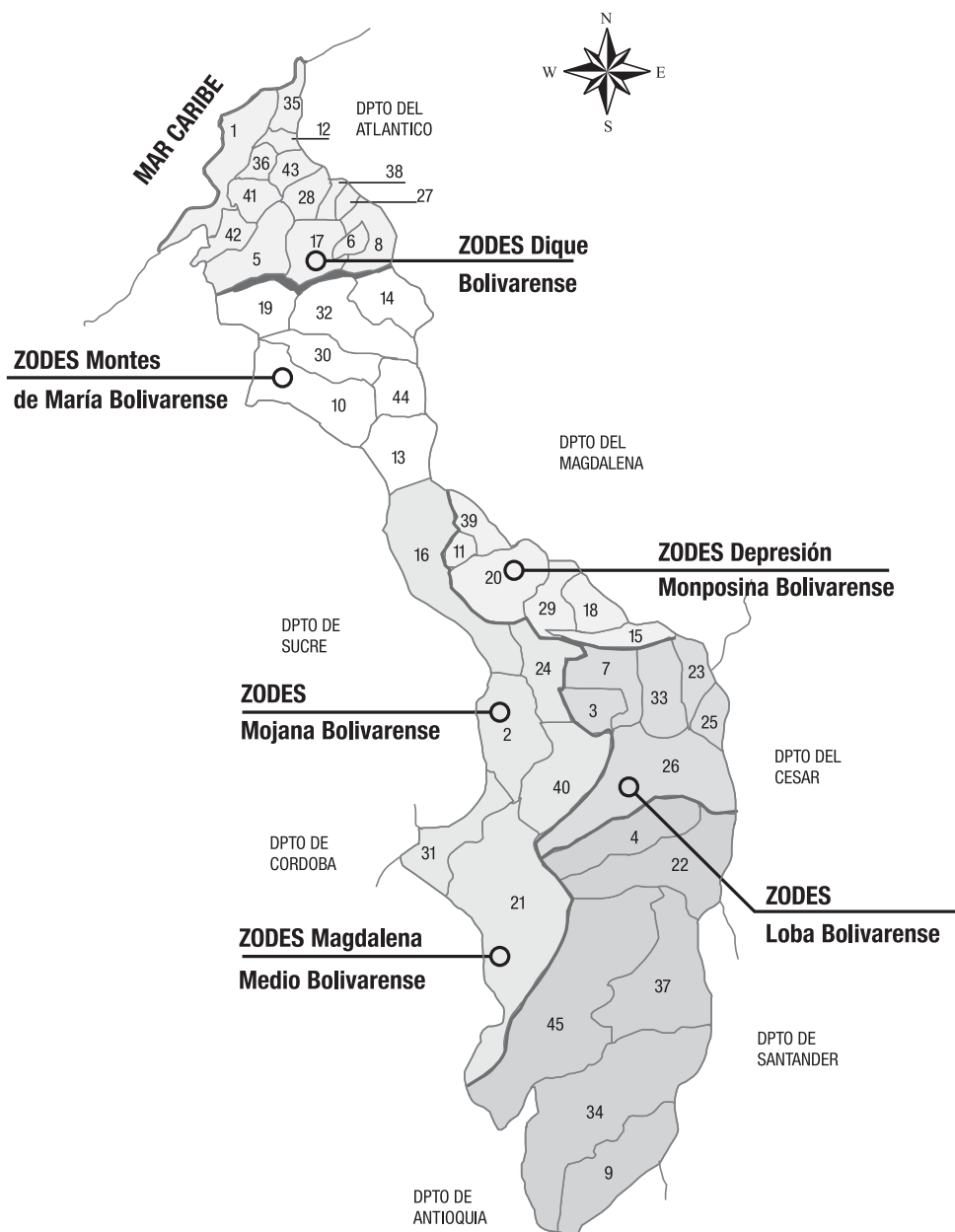
de dos o más municipios, en uno o más departamentos, que deciden cooperar mutuamente para impulsar su desarrollo, en la prestación de servicios públicos, la ejecución de obras o en aspectos relacionados con la gestión local”. Estos entes territoriales se crean como entidades administrativas con personería jurídica y patrimonio propio e independiente de cada uno de los municipios que lo conforman. Además, cuentan con los mismos derechos y privilegios que se les otorga a los municipios para el cumplimiento de sus objetivos.

En la actualidad, Bolívar cuenta con tres asociaciones de municipios: la del sur de Bolívar (AMOSUR), la de los Montes de María y la de municipios del Norte de Bolívar. La Tabla 2 presenta la composición de cada una de las asociaciones.

Es posible notar que tan sólo un municipio de otro departamento (Ovejas de Sucre) fue incluido dentro de la asociación de municipios del Departamento de Bolívar. Los planes de desarrollo de Bolívar y, en general de los demás departamentos de la Costa Caribe colombiana, han procurado distintas divisiones geográficas y espaciales del territorio departamental. El propósito final de este tipo de agrupaciones municipales ha sido el de procurar el bienestar común a través del aprovechamiento de las economías de escala en la prestación de servicios para los habitantes.

Cabe destacar que en Bolívar sobresale la situación particular de los municipios del sur del Departamento. La situación económica, social y de infraestructura en esta parte del país es bien diferente a la que se presenta en los demás municipios, la cual se caracteriza por los altos niveles de pobreza y los bajos niveles de calidad de vida.

**Mapa 2. Zonas de desarrollo económico y social (ZODES) Departamento de Bolívar**



- |                      |                       |                   |                           |                        |
|----------------------|-----------------------|-------------------|---------------------------|------------------------|
| 1. Cartagena         | 10. Carmen de Bolívar | 19. María La Baja | 28. San Estanislao        | 37. Simití             |
| 2. Achí              | 11. Cicuco            | 20. Mompóx        | 29. San Fernando          | 38. Soplaviento        |
| 3. Altos del Rosario | 12. Clemencia         | 21. Montecristo   | 30. San Jacinto           | 39. Talaigua Nuevo     |
| 4. Arenal del Sur    | 13. Córdoba           | 22. Morales       | 31. San Jacinto del Cauca | 40. Tiquisio           |
| 5. Arjona            | 14. El Guamo          | 23. El Peñón      | 32. San Juan Nepomuceno   | 41. Turbaco            |
| 6. Arroyo Hondo      | 15. Hatillo de Loba   | 24. Pinillos      | 33. San Martín de Loba    | 42. Turbana            |
| 7. Barranco de Loba  | 16. Magangué          | 25. Regidor       | 34. San Pablo             | 43. Villanueva         |
| 8. Calamar           | 17. Mahates           | 26. Rio Viejo     | 35. Santa Catalina        | 44. Zambrano           |
| 9. Cantagallo        | 18. Margarita         | 27. San Cristobal | 36. Santa Rosa            | 45. Santa Rosa del Sur |

Fuente: Gobernación de Bolívar.

Concientes de esta situación se creó en 1993 la Corporación Autónoma para el Sur de Bolívar (CSB), como un ente corporativo de carácter público con autonomía administrativa y financiera con patrimonio propio y personería jurídica. Se creó con el propósito de administrar los recursos naturales renovables y procurar por el desarrollo sostenible de acuerdo con lo establecido por el Ministerio del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. Esta región abarca 23 municipios del Departamento en una extensión de 19.567 km<sup>2</sup>, la cual representa cerca del 75% de la superficie de Bolívar. La población es de 613.000 habitantes en donde cerca del 40% lo conforma la población urbana y el restante 60%, la rural.

**Tabla 2.** Asociaciones de municipios

Asociación municipal	Municipios que le pertenecen
<b>Sur de Bolívar</b> Sede: Cartagena Creación: octubre de 1998	Achí, Arenal, El Peñón, Hatillo de Loba, Morales, Pinillos, Río Viejo, Tiquisio Nuevo, Altos del Rosario, Barranco de Loba, Cantagallo, Cicuco, Magangué, Montecristo, Regidor, San Jacinto del Cauca, San Martín de Loba, San Pablo, Santa Rosa del Sur, Simití y Talaigua Nuevo.
<b>Montes de María</b> Sede: Carmen de Bolívar Creación: julio de 1999	Carmen de Bolívar, San Jacinto, San Juan Nepomuceno, El Guamo, Zambrano, Córdoba, Calamar, María la baja y Ovejas (Departamento de Sucre).
<b>Norte de Bolívar</b> Sede: Cartagena Creación: marzo de 1996	Mahates, San Estanislao de Kotska, Calamar, Arjona, Villanueva, Turbaco, Turbana, Marialabaja, Santa Catalina, Clemencia, San Cristóbal y Soplaviento.

Fuente: Gobernación del Departamento de Bolívar.

**Cuadro 1.** Tenencia de la tierra en el Departamento de Bolívar

Rango	Predios	Propietarios	Superficie (Has)
< 1 Ha.	5.776	6.240	1.566
1-3 Has.	6.083	6.687	11.739
3-5 Has.	4.874	5.473	17.816
5-10 Has.	7.677	8.559	53.011
10-15 Has.	5.349	6.138	62.084
15-20 Has.	3.775	4.430	48.854
20-50 Has.	10.167	12.439	312.248
50-100 Has.	5.179	6.270	349.234
100-200Has.	2.576	3.204	341.427
200-500Has.	1.063	1.447	350.016
500-1000 Has.	195	293	126.809
1000-2000 Has.	67	84	95.964
> 2000 Has.	47	72	555.428
<b>Total</b>	<b>52.828</b>	<b>61.336</b>	<b>2'.326.196</b>

Fuente: Plan de desarrollo (2001-2003) del departamento de Bolívar, con base en INCORA - IGAC.

Otro aspecto que debe ser resaltado es el que tiene que ver con la tenencia de la tierra en el Departamento. Infortunadamente, la situación no es muy favorable, en el sentido que Bolívar presenta una estructura latifundista muy marcada tal como lo muestra el Cuadro 1.

En un estudio del Banco Mundial (2004) se calcula el coeficiente de GINI para la tenencia de la tierra basada en dos aspectos: el área y el avalúo. Los resultados muestran que Colombia presenta altos niveles de concentración de la tierra, con un coeficiente de 0,85 y 0,81 para área y avalúo, respectivamente. Cuando se calcula con base en el área, sólo Meta supera el coeficiente nacional, mientras que si se calcula con base en el avalúo Valle y Cauca superan el coeficiente nacional. En el caso de Bolívar, si bien no se encuentra dentro de los departamentos con mayor concentración, presenta un alto nivel con 0,70 y 0,71 calculado con base en el área y en el avalúo, respectivamente.

## **2. El clima y los recursos hídricos**

Uno de los determinantes fundamentales de la productividad del suelo es su riqueza y potencial hídrico, así como las condiciones climáticas. Bolívar posee un régimen climático de seco a húmedo y dos pisos térmicos característicos, en donde se destaca el cálido que cubre cerca del 92% del territorio (24.126 km<sup>2</sup>) con temperaturas entre los 26°C a 30°C, mientras que el restante 8% se encuentra en un piso térmico medio, con temperaturas que oscilan entre los 18°C y los 24°C. El período de lluvias predominante comprende los meses de septiembre a noviembre, con niveles de precipitación que oscilan entre los 1.000 y 2.000 mm anuales.

Dentro de las fuentes de recursos hídricos del Departamento se encuentra las aguas oceánicas (mar Caribe), aguas de escurrimiento y de infiltración (ríos, quebradas, caños, arroyos y aguas subterráneas) y aguas lénticas (ciénagas y lagunas). Los cuerpos de agua están formados principalmente por las ciénagas aledañas a los cursos del Canal del Dique, la parte media y baja del río Magdalena y el río Cauca. Tan sólo en los municipios de la jurisdicción de la Corporación Autónoma para el Canal del Dique (CARDIQUE), existen cerca de 30.000 has. de ciénagas, de las cuales sobresalen Capote y Tupe en Soplaviento, Carabalí y Maríalabaja en el municipio de María la baja y las ciénagas de Jobo, Botija y Playón en Calamar.

Sin embargo, son los municipios de la jurisdicción de la Corporación Autónoma para el Sur de Bolívar (CSB), los que cuentan con el mayor número de

cuerpos de agua (cerca de 220 ciénagas). Esto la hace la más amplia área continental con el mayor número de ciénagas del país, y la ubica como la séptima en el mundo de acuerdo con estándares de la *Ramsar Convention of Wetlands*. La Tabla 3 muestra las fuentes abastecedoras del recurso hídrico para cada uno de los municipios de Bolívar.

De este modo, son el río Magdalena y el Canal del Dique las más importantes fuentes hídricas del Departamento, llegando a abastecer cerca del 50% de los municipios que lo conforman. Periódicamente el IDEAM realiza un balance entre la oferta y la demanda de agua, con el fin de determinar las zonas de mayor peligro en cuanto a desabastecimiento de este importante recurso natural. Para ello se calcula el Índice de Escasez como “la relación porcentual de la demanda sobre la oferta y las condiciones de regulación natural asociadas con el sistema suelo-cobertura vegetal”<sup>3</sup>. Este índice puede clasificarse de la siguiente forma: alto (mayor que 50), medio-alto (entre 21 y 50), medio (entre 11 y 20), mínimo (entre 1 y 10) y no significativo (menor que 1). De modo que a medida que aumentan los valores del Índice la situación de abastecimiento de agua es peor en cada municipio (IDEAM, 2001). El Gráfico 1 muestra en forma resumida la situación de abastecimiento de agua en el Departamento.

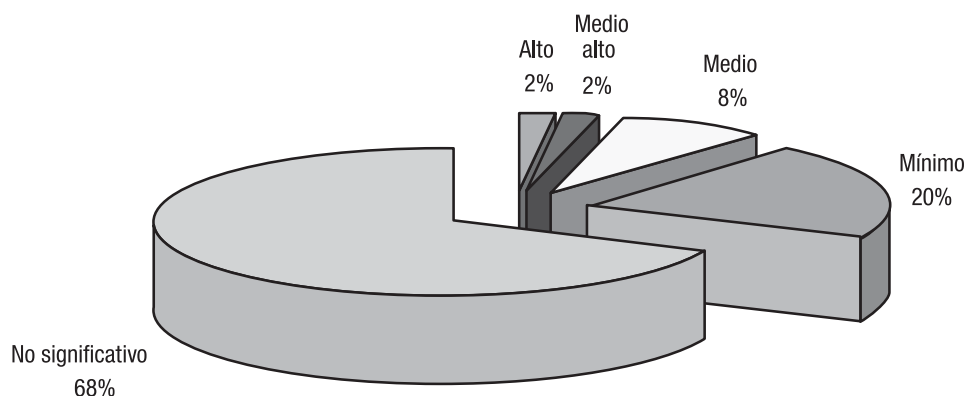
**Tabla 3.** Fuentes abastecedoras de agua. *Municipios de Bolívar*

Municipio	Principal fuente abastecedora	Municipio	Principal fuente abastecedora
Cartagena	Canal del Dique	Pinillos	Pozos
Achí-San Jacinto	Pozos	Río Viejo	Pozos-Q. el Noro
Altos del Rosario	Pozos	San Estanislao	Canal del Dique
Arjona	Canal del Dique	San Fernando	Pozos
Barranco de Loba	Río Magdalena	San Jacinto	Pozos
Calamar	Río Magdalena	San Juan Nepomuceno	Pozos
Cantagallo	Pozos	San Martín de Loba	Río Magdalena
Cicuco	Pozos	San Pablo	Río Magdalena
Córdoba	Ciénaga Grande	Santa Catalina- Clemencia	Pozos
Carmen de Bolívar	Pozos	Santa Rosa	Canal del Dique
Guamo	Río Magdalena	Santa Rosa del Sur	Quebrada las Delicias
Hatillo de Loba	Río Magdalena	Simití	Quebrada Inanea
Magangué	Río Magdalena	Soplaviento- San Cristóbal	Canal del Dique
Mahates	Río Magdalena	Talaigua Nuevo	Pozos
Margarita	Pozos	Tiquisio	Río Magdalena
María la Baja	Embalse Matuya	Turbaco	Canal del Dique
Montecristi	Río Caribona	Turbaná	Canal del Dique
Mompox	Río Magdalena	Villanueva	Canal del Dique
Morales-Arenal	Río Magdalena	Zambrano	Río Magdalena

Fuente: IDEAM (2001).

<sup>3</sup> IDEAM (2004), pp. 8.

**Gráfico 1.** Situación de abastecimiento de agua en Bolívar de acuerdo con el Índice de Escasez (% de municipios en cada categoría)



Fuente: IDEAM

En términos generales, al igual que en la mayoría de departamentos del país, Bolívar presenta un comportamiento similar en el que casi todos sus municipios cuentan con abundante abastecimiento de agua. Si se analiza el Departamento dividiéndolo en norte, sur y Montes de María, la situación no cambia, las tres zonas presentan un alto nivel de abastecimiento de agua. Sin embargo, se presenta cierto nivel de escasez de recursos hídricos, en el sur en el municipio Talaigua Nuevo, en Montes de María, San Juan Nepomuceno y Maríalabaja, y en el norte en Santa Catalina y Clemencia.

A nivel de precipitaciones, el Departamento presenta situaciones distintas al norte y al sur. En la parte norte, se presentan niveles de precipitación desde los 500 mm hasta los 2.000 mm, mientras que la parte sur presenta niveles mucho más altos que alcanzan entre los 7.000 mm y los 9.000 mm. De acuerdo con el potencial hídrico<sup>4</sup>, el Departamento y, en general, la mayor parte de la Costa Caribe, presenta un índice semiseco, excepto por La Guajira que tiene índices entre seco y muy seco. El sur de Bolívar, junto con los alrededores de la Sierra Nevada de Santa Marta, Córdoba y Cesar, presentan valores de los índices que ubican sus suelos entre adecuado y semihúmedo.

Si bien el Departamento ocupa un lugar privilegiado en cuanto a la oferta hídrica, no puede dejarse de lado el tema de la contaminación de sus aguas. En cuanto a la calidad del agua lluvia, Bolívar así como la mayor parte de los

<sup>4</sup> De acuerdo con el IDEAM, este indicador permite establecer la humedad del suelo determinada a partir de las condiciones térmicas y de humedad predominantes.

departamentos de la Costa Caribe, presenta un agua lluvia de características no-ácidas. Por otro lado, existe un gran problema en las aguas marinas y costeras. El IDEAM establece que existen altos niveles de contaminación en la Costa Caribe debido, especialmente, a la contaminación por hidrocarburos del petróleo, plaguicidas, metales pesados y contaminación microbiológica.

En Bolívar, la bahía de Cartagena es el sitio en el cual se han encontrado niveles de contaminación muy superiores a los permisibles en cuanto a contaminación orgánica, mientras la contaminación por hidrocarburos presenta los más altos niveles en toda la región, superando los estándares internacionales. También la contaminación microbiológica muestra para Bolívar que las playas turísticas sobrepasan los niveles permisibles, en especial, por la influencia de una gran cantidad de vertimientos domésticos. La contaminación por plaguicidas y por metales pesados presenta bajos niveles en la bahía de Cartagena. De modo que se requiere, en forma urgente, la ejecución de un proyecto que inicie la descontaminación de esta importante bahía.

### **3. Los suelos y su productividad**

La importancia del estudio del suelo, surge al considerarlo como proveedor de un sinnúmero de beneficios económicos y ambientales, como por ejemplo la oferta de bienes y servicios y el equilibrio del ecosistema. La población a nivel mundial se encuentra en aumento, lo que obliga a la población a encontrar la mejor forma de uso de la tierra. Para aprovechar la productividad es necesario establecer las características de los suelos y su distribución en cada área geográfica.

Existen varias clases de suelos (de acuerdo con su aptitud de uso), que varían de acuerdo con factores como humedad, fertilidad, acidez, tipo de relieve, etc. Idealmente, desde el punto de vista de su productividad, el suelo sería un terreno plano, fértil, mecanizable y de buenas condiciones físico-químicas. Sin embargo, Colombia no es precisamente un ejemplo de este tipo de topografía. Los suelos colombianos varían mucho, de acuerdo con el clima, relieve y geología<sup>5</sup>.

Cuando se habla del uso de la tierra se hace desde un punto de vista más amplio, que implica la ocupación de las mismas. Ésta se puede expresar en forma de cobertura de las actividades productivas, de satisfacción no-material o en forma de vegetación natural. El Cuadro 2 muestra la distribución actual de los diferentes usos de la tierra en Bolívar.

---

<sup>5</sup> Con base en IDEAM (2004-2).

**Cuadro 2.** Distribución del uso de la tierra en Bolívar  
(Actual y potencial, 1999)

Actividad	Área actual		Área potencial	
	(hectáreas)	(%)	(hectáreas)	(%)
Agricultura	167.181	6.5	350.000	13.6
Ganadería (pastos)	863.864	33.5	700.000	27.2
Bosque comercial	10.500	0.4	200.000	7.8
Ciénagas	278.683	10.8	278.683	10.8
Zonas urbanas	12.000	0.5	15.000	0.6
Zonas lacustres	160.000	6.2	160.000	6.2
Marismas (costas)	6.300	0.2	6.300	0.2
Rastrojos	358.500	13.9	118.000	4.6
Cultivos ilícitos	7.500	0.3	0	0.0
Bosques naturales y otros	713.472	27.7	750.017	29.1
<b>Total</b>	<b>2.578.000</b>	<b>100</b>	<b>2.578.000</b>	<b>100</b>

Fuente: URPA-Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de Bolívar.

Lo que es posible observar en el Cuadro 2 es que son cuatro las actividades en el uso de la tierra las que deben tener una recomposición, de tal modo que se aproveche de la mejor forma su potencial, tales son: la agricultura, la ganadería, los bosques comerciales y los rastrojos. La agricultura y los bosques comerciales, por ejemplo, están siendo utilizados, el primero en un 50% y el segundo en tan solo un 5% de su potencial. Por otro lado, la utilización de los suelos para la ganadería y los rastrojos presentan una utilización que sobrepasa el potencial de uso de la tierra. En el caso de la ganadería es menos preocupante que en el caso de los rastrojos.

De este modo es posible mencionar que existe un gran potencial de producción en dos áreas específicas, la agricultura y los bosques comerciales, mientras que existe sobre-utilización en ganadería y rastrojos. La estrategia que podría llevarse a cabo es que las áreas de rastrojo se destinen, la mayor parte, a las actividades agrícolas, y la restante debería ser acondicionada y aprovechada como bosque comercial<sup>6</sup>. Aunque no parece ser un gran problema, una pequeña parte de los suelos utilizados en actividades ganaderas debería también enfocarse en la agricultura y/o en bosque comercial. Tal vez con una asignación

<sup>6</sup> Esta actividad presenta un especial potencial en las zonas cercanas al Canal del Dique, Montes de María, Depresión Momposina y Magdalena Medio bolivarense. Precisamente es en los Montes de María en donde se encuentra la más grande área comercial con cerca de 10.500 hectáreas de bosques, en donde se siembran especies como la ceiba roja, la melina y el roble.

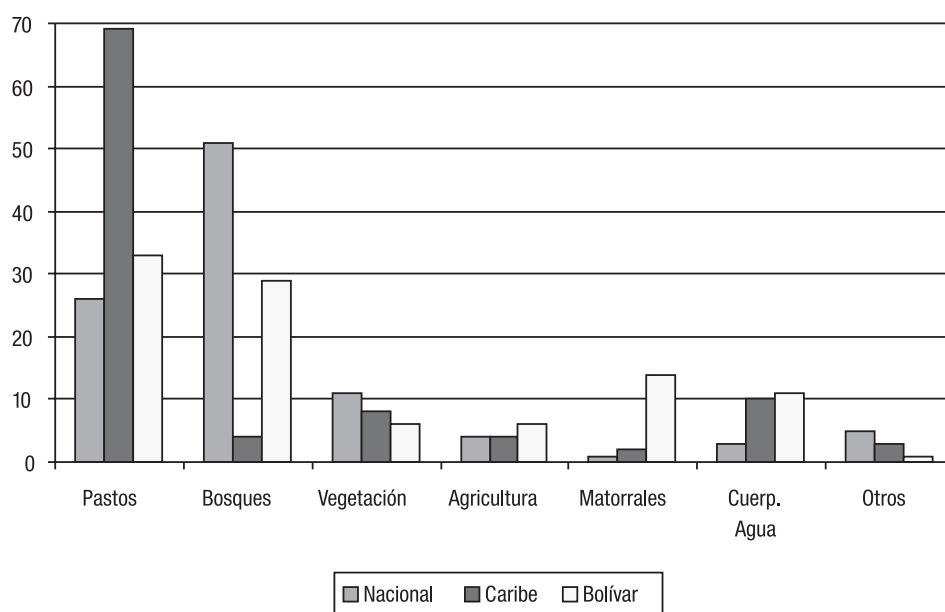
de estos predios y otorgamiento de créditos a familias de escasos recursos, sea posible poner a producir parte o la totalidad de estas tierras, tal como se ha hecho en el Departamento anteriormente, en donde se han entregado cerca de 110.000 has. en 24 municipios del Departamento beneficiando a cerca de 7.000 familias.

El Gráfico 2 muestra una comparación de la distribución del uso del suelo, con respecto a la Costa Caribe y a Colombia.

Hay varios aspectos que vale la pena destacar. En la Costa Caribe, un gran porcentaje de la tierra (70%) está dedicada a los pastos, lo cual tiene sentido si se tiene en cuenta que ésta es una región en donde predominan las actividades ganaderas. Por supuesto, todo esto ha implicado el sacrificio de una gran cantidad de hectáreas en bosques. Esta región tiene apenas un 4% de sus tierras dedicadas a esta actividad, mientras que el porcentaje es de más del 50% y del 30% a nivel nacional y en Bolívar, respectivamente.

Lo que sobresale en Bolívar es el desaprovechamiento de una alta proporción de sus tierras, aquellas que están siendo ocupadas por matorrales y rastrojos, y que deberían ser utilizadas mejor en actividades productivas, preferiblemente

**Gráfico 2.** Distribución del uso de la tierra (%)  
(Bolívar, Costa Caribe y Colombia, 2000)



Fuente: IGAC, Corpoica.

en actividades agrícolas. También se destaca en el Departamento que más del 10% de los suelos está cubierto por cuerpos de agua, lo cual es una gran ventaja para las actividades productivas, siempre y cuando esta riqueza hídrica sea bien manejada y controlada, ya que también presenta una gran propensión a las inundaciones.

### III. Población

De acuerdo con datos del DANE, Bolívar tiene actualmente cerca de 2,2 millones de habitantes, de los cuales el 50% se encuentran ubicados en la capital del Departamento.

En Bolívar, al igual que en la mayoría de los departamentos, existe el fenómeno de concentración de la población en las cabeceras municipales. Para 1993, cerca del 65% de la población se encontraba en el área urbana, mientras que el restante 35% estaba localizado en la parte rural. Este comportamiento es bastante cercano no solo a la situación en la Costa Caribe sino a la nacional.

Comparado con la población de los demás departamentos de la Costa Caribe, Bolívar ocupa el segundo lugar después del Atlántico. El Gráfico 3 deja ver cuál es su participación dentro del total de la población de la región Caribe.

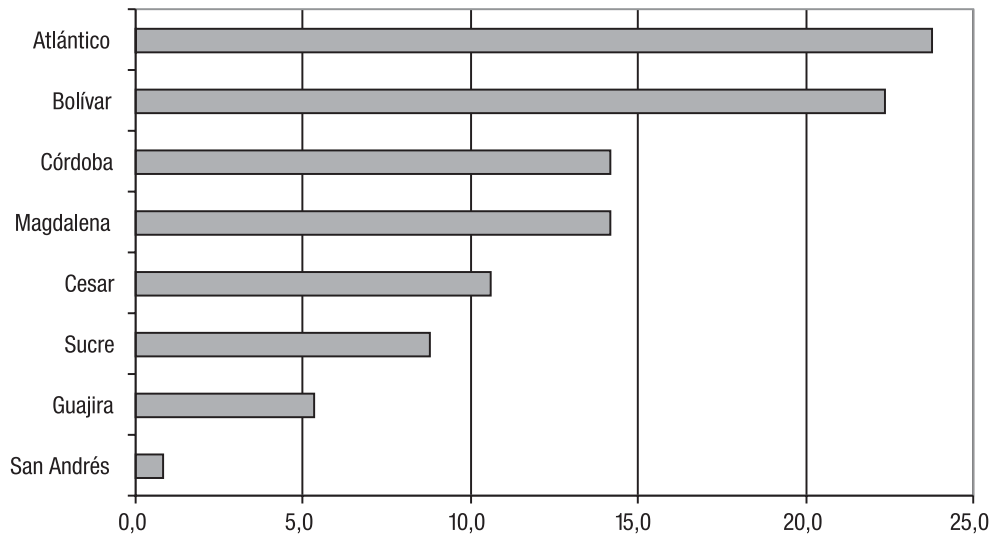
Otro aspecto de importancia es la densidad actual del Departamento, cerca de 86 hab./km<sup>2</sup>, significativamente inferior a la de su capital, que es de aproximadamente 1.547 habitantes por km<sup>2</sup>.

De acuerdo con proyecciones del DANE, la tasa de crecimiento poblacional para el período 1993-2005 es del 2,1% anual, que es superior a la nacional (1,5%) y a la de la Costa Caribe (1,7%), pero es inferior a la tasa de crecimiento poblacional de Cartagena que es cercana al 2,6%. Sin embargo, cabe destacar que pese a que el Departamento tiene altas tasas de crecimiento poblacional, con respecto a la nacional y a la de la región, estas han ido disminuyendo.

También debe tenerse en cuenta que la composición poblacional por edades y sexo tiene gran incidencia en la dinámica del crecimiento demográfico<sup>7</sup>. Una herramienta útil para este tipo de análisis es la observación de las pirámides de población, las cuales permiten observar la importancia relativa de cada uno de los grupos poblacionales de acuerdo con su edad y género. El Gráfico 4 muestra la evolución en el tiempo de la composición poblacional en Bolívar.

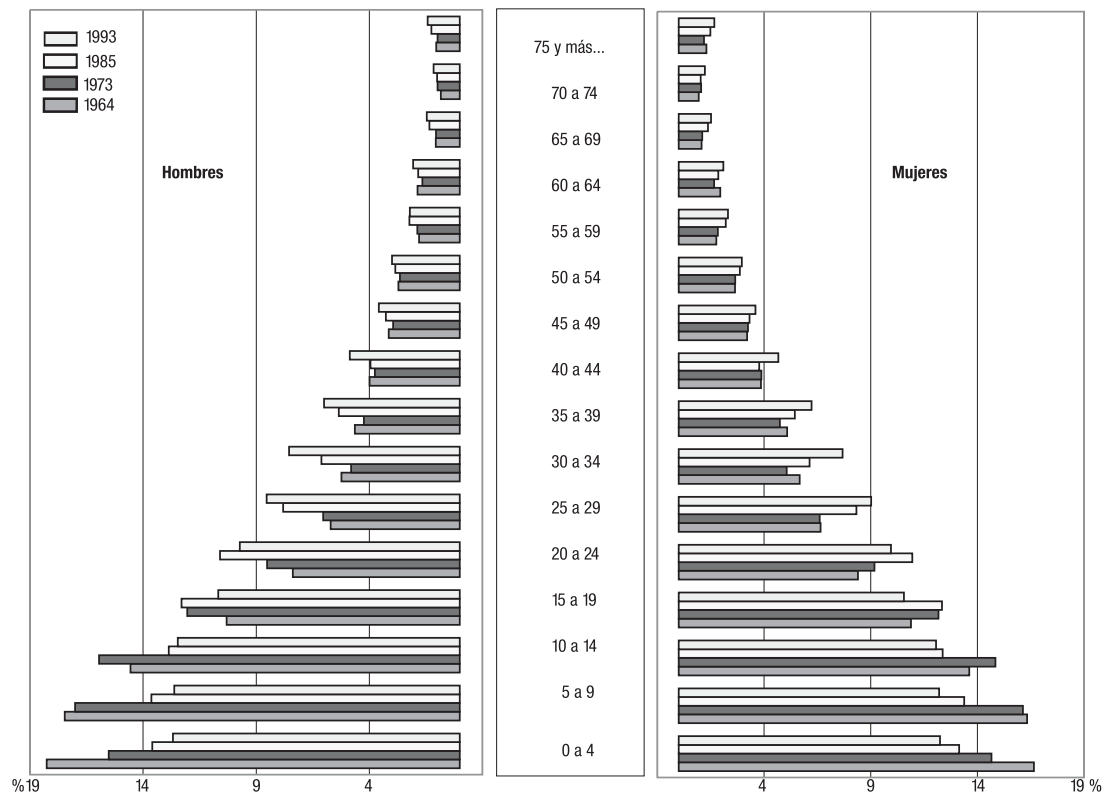
<sup>7</sup> Como lo anota Lora (1987), el análisis de la distribución poblacional por edades contribuye al entendimiento de fenómenos como la estructura de necesidades de consumo, requerimiento de gasto social o posibilidades de ahorro.

**Gráfico 3.** Participación porcentual de la población de los departamentos de la Costa Caribe (2004)



Fuente: DANE.

**Gráfico 4.** Estructura de la población según grupo de edad y sexo en Bolívar (varios años)



Fuente: DANE.

El Gráfico 4 deja ver que los menores de 10 años representaban el mayor porcentaje poblacional durante los sesentas, mientras que una década más tarde el fenómeno cambia, de modo que el mayor porcentaje de la población son las personas entre los 10 y los 14 años. Al continuar con la evolución, las personas entre los 15 y 25 años llegan a tener la mayor representatividad en los años ochentas. En los noventas, es clara la predominancia de la población superior a los 25 años de edad. Así, es interesante observar el progresivo envejecimiento promedio de la población durante estas tres décadas. Sin embargo, Colombia puede ser considerado como un país con población joven.

En cuanto a la evolución de la población, lo que se refleja es parte del ciclo de vida de los habitantes del Departamento. La pirámide muestra una forma típica de países en desarrollo, es decir, que las cohortes son cada vez menores a medida que se escala en los grupos de edad. En el caso de países desarrollados las pirámides poblacionales pueden tomar diversas formas, más cercanas a una forma rectangular, debido a más estrictos controles de natalidad y menores niveles de mortalidad, con generaciones de igual tamaño.

Un ejercicio adicional es la comparación con la dinámica poblacional a nivel nacional. El Gráfico 5 muestra esto para 1993.

Si bien tanto en Bolívar como a nivel nacional se observa el típico comportamiento que refleja mejor a las poblaciones más jóvenes (con mayor peso en la base), la población de Bolívar está envejeciendo más lentamente, lo que puede ser el reflejo de que el Departamento tenga un índice de fecundidad por encima del promedio nacional. Otra característica es que ni en Bolívar ni en el país parece haber existido durante este período ningún fenómeno que haya hecho cambiar en forma dramática la dinámica poblacional.

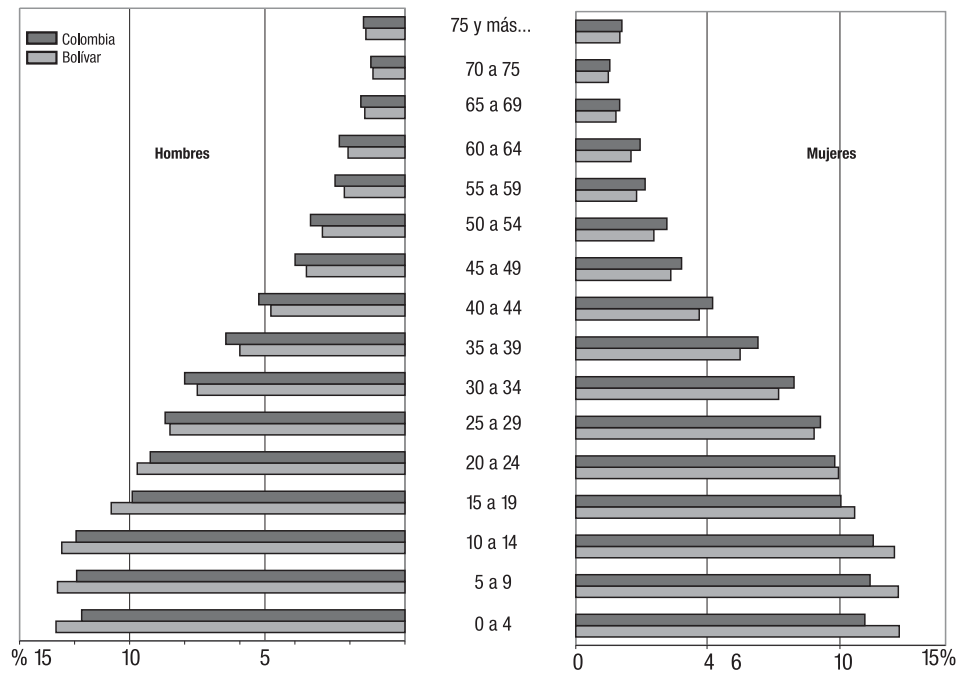
En forma similar, el Gráfico 6 presenta la comparación entre la pirámide poblacional de la parte urbana y rural de Bolívar. Lo que se puede observar es que la población urbana ha envejecido más rápidamente que la población en la parte rural. Fenómeno que se espera por los mayores niveles de natalidad en poblaciones rurales.

Una medida que puede utilizarse como simplificador de la estructura de edad de la población es la *razón de dependencia*, la cual relaciona la población en edad considerada como económicamente improductiva con aquella que no lo es<sup>8</sup>. Lo que está aproximando la medida es la carga económica que tienen aquellos que realizan actividades productivas, que puede estar reflejando si existen o no

---

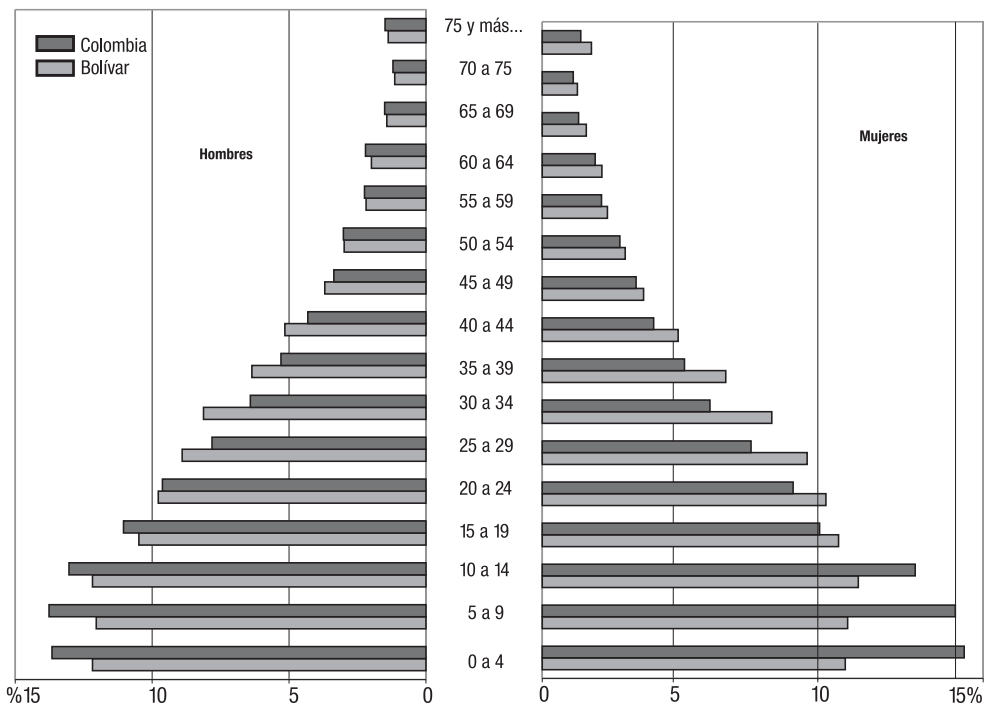
<sup>8</sup> En general se considera improductiva a la población menor de 12 años y aquellos mayores de 65 años de edad.

**Gráfico 5.** Estructura de la población según grupo de edad y sexo  
(Bolívar versus nacional, 1993)



Fuente: DANE.

**Gráfico 6.** Estructura de la población según grupo de edad y sexo  
(cabecera y resto del Departamento de Bolívar, 1993)



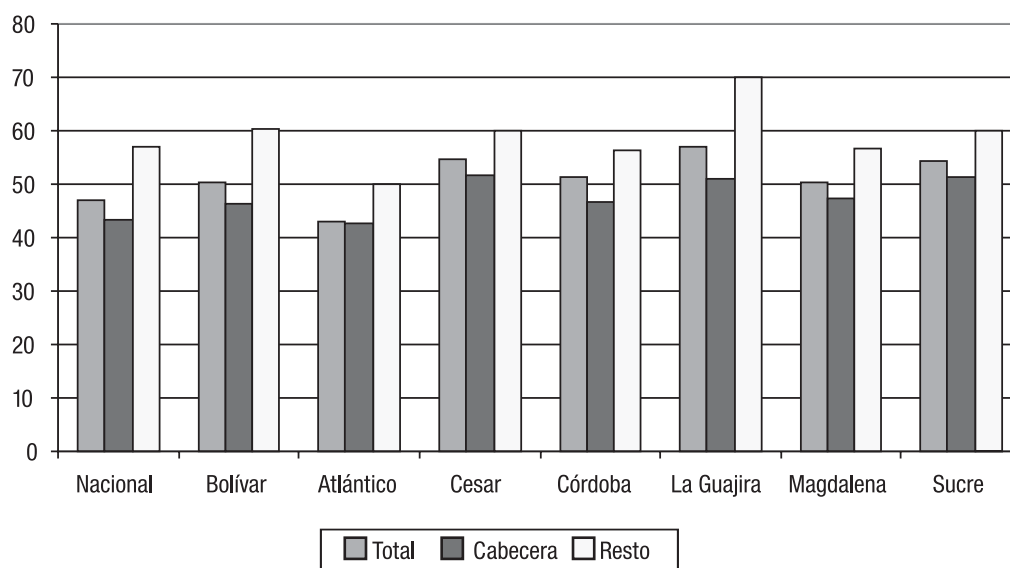
Fuente: DANE.

limitaciones de recursos humanos productivos en una determinada población. Para Bolívar, este indicador es 46,3 para la parte urbana y 60,2 para la parte rural, indicando una mayor carga de mano de obra improductiva para la parte rural, o lo que es igual, que la población rural del Departamento enfrenta una limitación de mano de obra productiva con respecto al promedio urbano. El Gráfico 7 muestra una visión comparativa de estos resultados con los demás departamentos de la Costa Caribe.

Los gráficos muestran resultados interesantes. El primero, es que el indicador de razón de dependencia es superior en todos los casos para la población rural; segundo, que La Guajira es el Departamento de la Costa Caribe en el que la razón de dependencia es mayor, mientras que Atlántico sobresale por ser el que presenta un menor indicador. De modo que La Guajira es el que más parece estar afectado por una limitación de recurso humano productivo, mientras que Atlántico es el menos afectado por este fenómeno. En comparación con el nivel nacional, Atlántico es el único departamento que menor dependencia presenta, tanto en la zona rural como en la urbana.

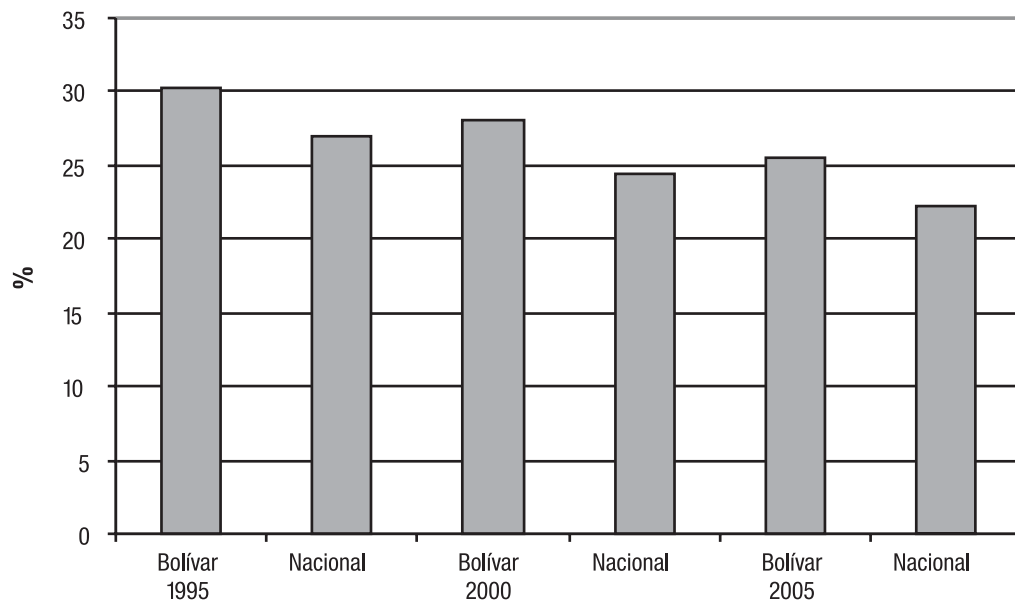
Otros tres aspectos sin los cuales no es posible analizar el comportamiento poblacional del departamento, son las tasas de natalidad y fecundidad, y la tasa

**Gráfico 7.** Razón de dependencia para los departamentos de la Costa Caribe (total, cabecera y resto para 1993)

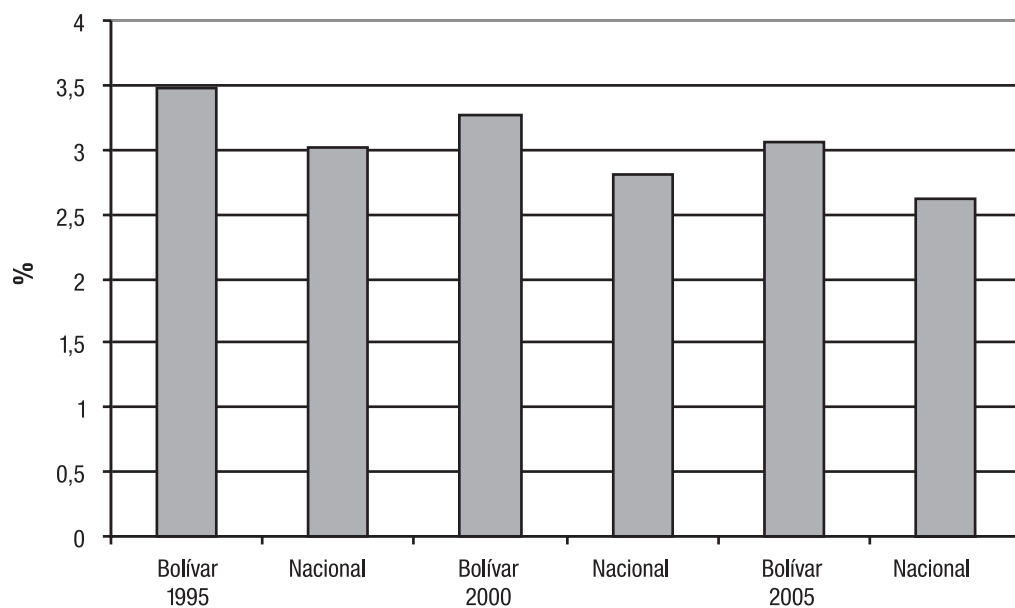


Fuente: DANE, Censo 1993.

**Gráfico 8.** Indicadores de natalidad y fecundidad  
(Bolívar versus Colombia, varios años)



**(a) Natalidad**



**(b) Fecundidad**

Fuente: Plan de Desarrollo Departamental 2001-2003, con base en el DANE.

de mortalidad<sup>9</sup>. Los Gráficos 8 y 9 muestran los valores de estos indicadores haciéndolos comparativos con los nacionales.

Los Gráficos 8 y 9 corroboran el comportamiento encontrado en el Gráfico 4. Es posible observar además que si bien la tasa de natalidad es más alta en Bolívar, esta ha ido disminuyendo a través del tiempo, cerca de cinco puntos durante 10 años.

Del mismo modo, la tasa de mortalidad se encuentra por debajo de la nacional, lo cual resulta acorde con los cálculos de esperanza de vida reportados por el DANE, que se encuentran en el Gráfico 10, en el cual se observa que los habitantes del Departamento tienen una esperanza de vida superior en cerca de dos años con respecto al nivel nacional. Lo mismo ocurre para el análisis por género.

#### **IV. Base económica**

Hablar de la base económica de Bolívar como un todo no es posible en las actuales condiciones de heterogeneidad del Departamento. El ejemplo más claro de esta situación es su propia capital. Las actividades económicas de Cartagena son muy diferentes a las del resto de los municipios. Mientras que Cartagena se caracteriza por su gran dinámica industrial, turística y portuaria, los medios de sustento de los habitantes de los demás municipios están muy lejos de la realidad cartagenera, su economía se basa esencialmente en actividades agropecuarias, mineras y artesanales.

##### **A. Estructura del PIB**

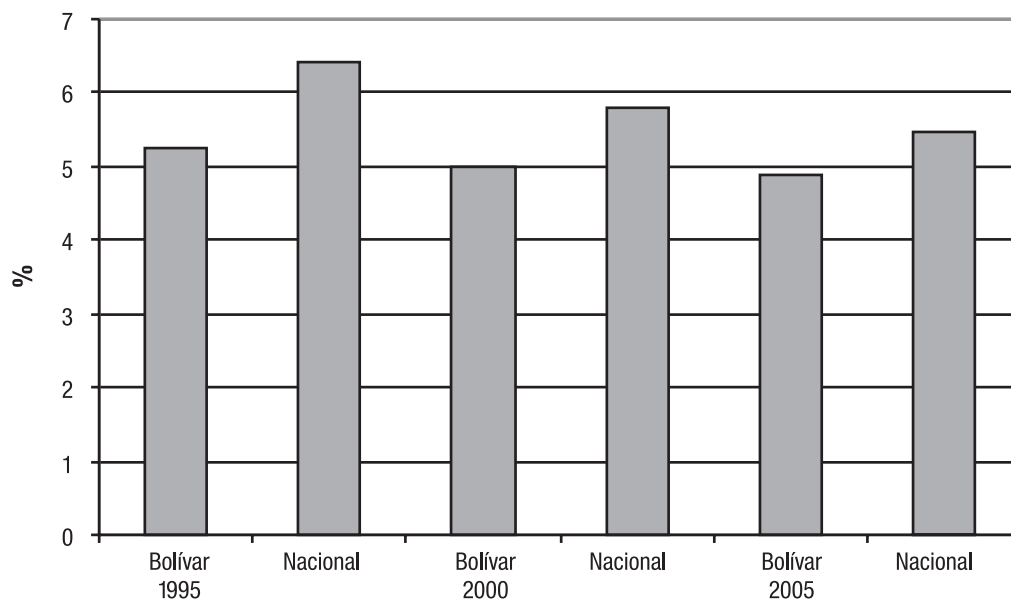
Para tener una visión clara del comportamiento productivo del Departamento es necesario observar su comportamiento durante al menos los últimos diez años. El Gráfico 11 presenta el comportamiento del PIB<sup>10</sup>, así como la participación porcentual del PIB del Departamento dentro del total nacional.

Vale la pena destacar dos comportamientos de la producción del Departamento para el período de estudio. El primero, un lento pero sostenido aumento del valor de la producción durante todo el período, y segundo, la participación en el total nacional parece haber tenido un cambio estructural en 1997. Hasta

<sup>9</sup> La tasa de natalidad se refiere al número de nacimientos por cada mil habitantes de una determinada población; la tasa de fecundidad hace referencia al número medio de hijos que tiene las mujeres, y la tasa de mortalidad indica el número de defunciones por cada mil habitantes.

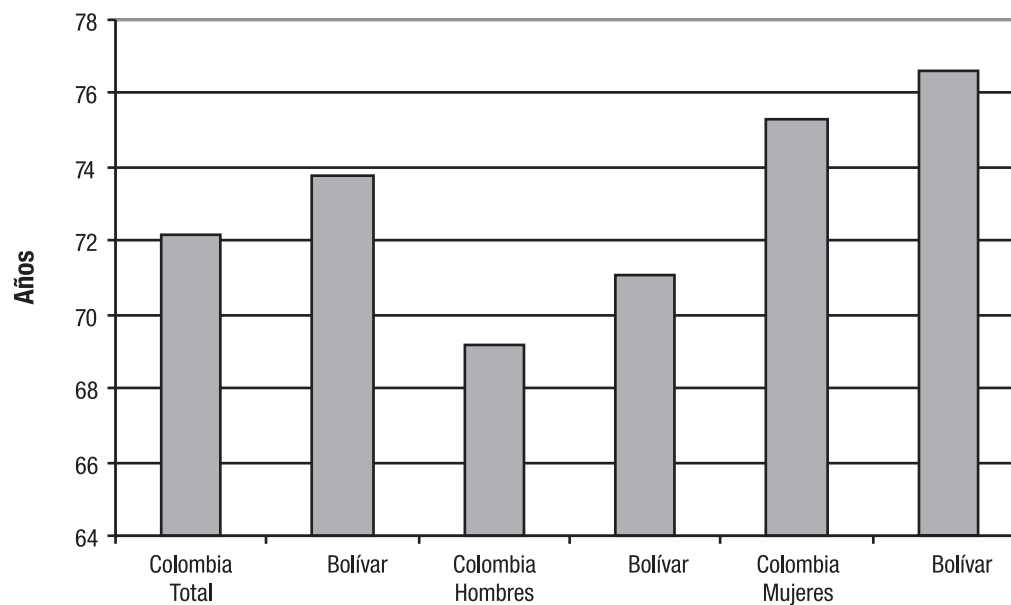
<sup>10</sup> Se expresa en millones de pesos constantes de 1994.

**Gráfico 9.** Indicadores de mortalidad  
(Bolívar versus Colombia, varios años)



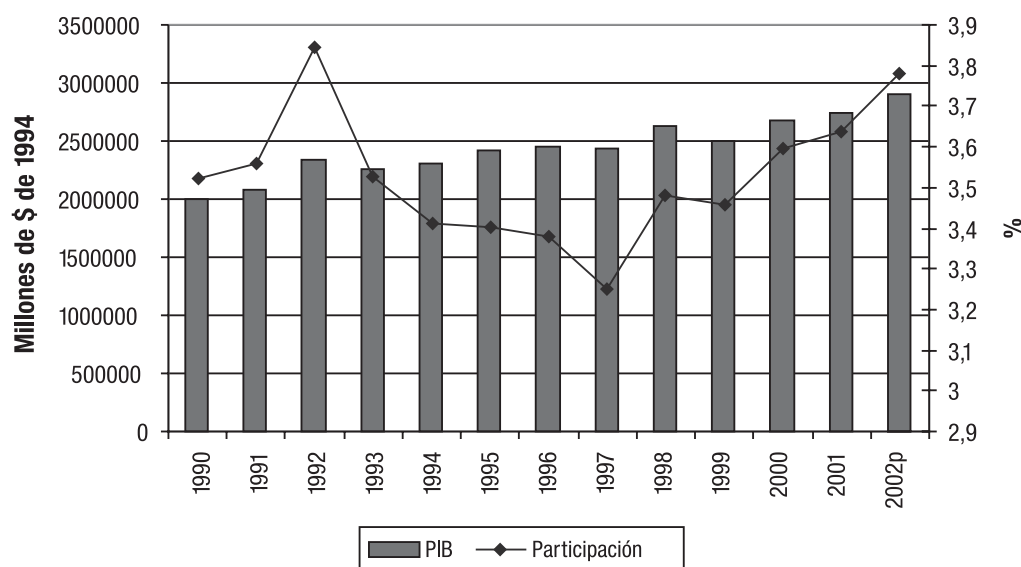
Fuente: DANE.

**Gráfico 10.** Esperanza de vida  
(Bolívar versus Colombia, 2005)



Fuente: DANE.

**Gráfico 11.** PIB de Bolívar y su participación porcentual en el PIB nacional (1990- 2002)



Fuente: DANE, cuentas departamentales.

este año y desde 1990, el Departamento redujo su participación sostenidamente excepto en 1992 hasta llegar a un 3,25%, y a partir de 1998 ésta empieza a recuperarse en forma importante hasta alcanzar niveles cercanos al 3,8%.

Desde un punto de vista más detallado, el Gráfico 12 muestra la participación de los principales sectores en el PIB total del Departamento<sup>11</sup>.

Como puede verse, la industria no sólo ha sido el sector más dinámico en la economía de Bolívar, sino que además este proceso se ha mantenido a través de los años. Desde este punto de vista, alguien podría pensar que un departamento como Bolívar, en el que su principal actividad es la industria, debería ser relativamente bien desarrollado, sin embargo, esto no es cierto si se tiene en cuenta que casi la totalidad de la producción industrial se concentra en Cartagena, específicamente en el complejo industrial de Mamonal<sup>12</sup>.

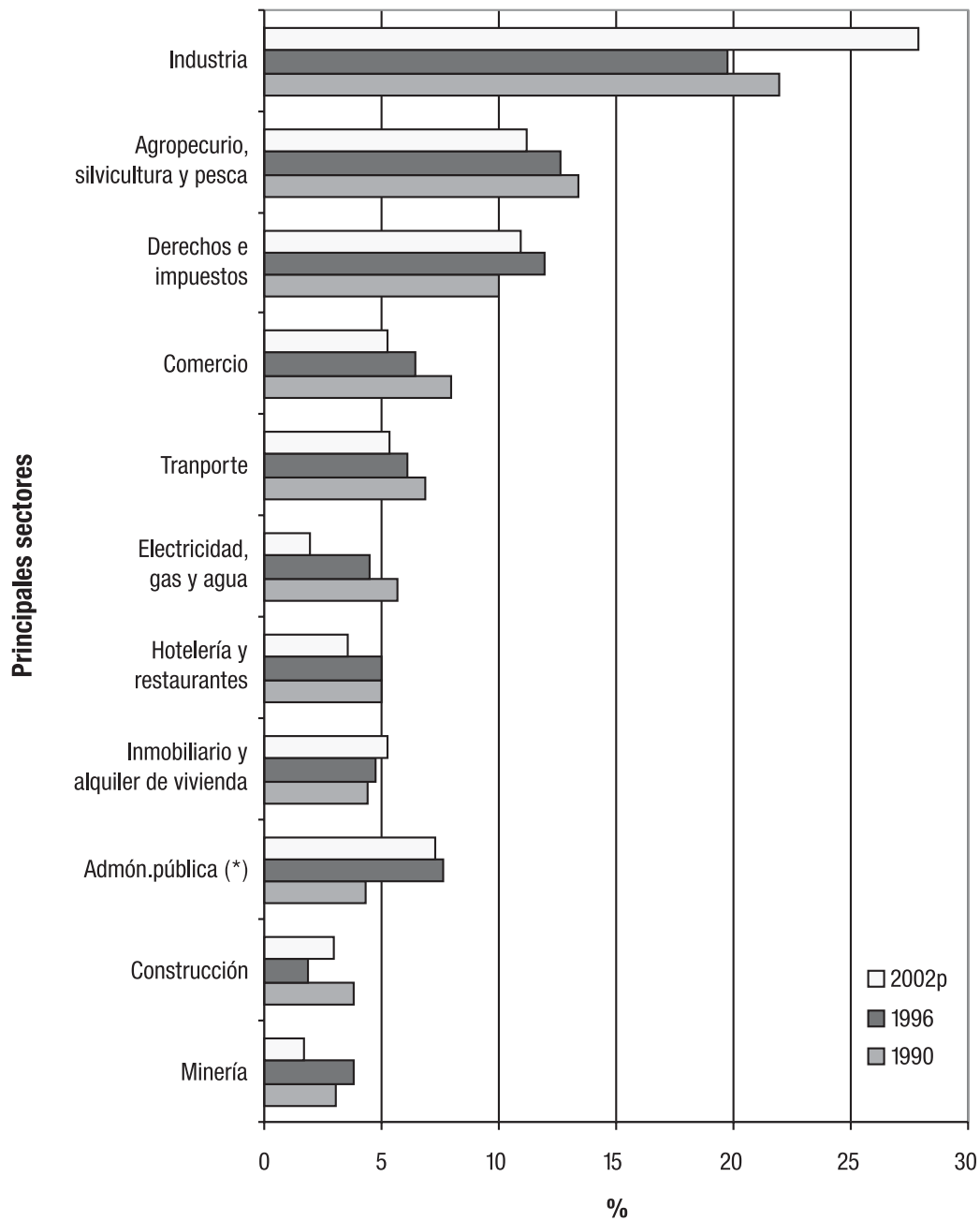
A nivel del conjunto de los departamentos de la Costa Caribe, es posible notar en el Gráfico 13 que se destacan Atlántico y Bolívar, por contar con un producto interno bruto muy superior al de los demás departamentos de la región.

Si se calcula el crecimiento del PIB desde 1990 para cada departamento (Gráfico 14), se puede ver que a pesar de que Bolívar y Atlántico tienen la más alta producción, no han sido los que han crecido más rápidamente.

<sup>11</sup> Esta participación se calcula sobre el valor del PIB en pesos constantes de 1994.

<sup>12</sup> Un análisis más detallado del sector industrial se presentará en la siguiente sección.

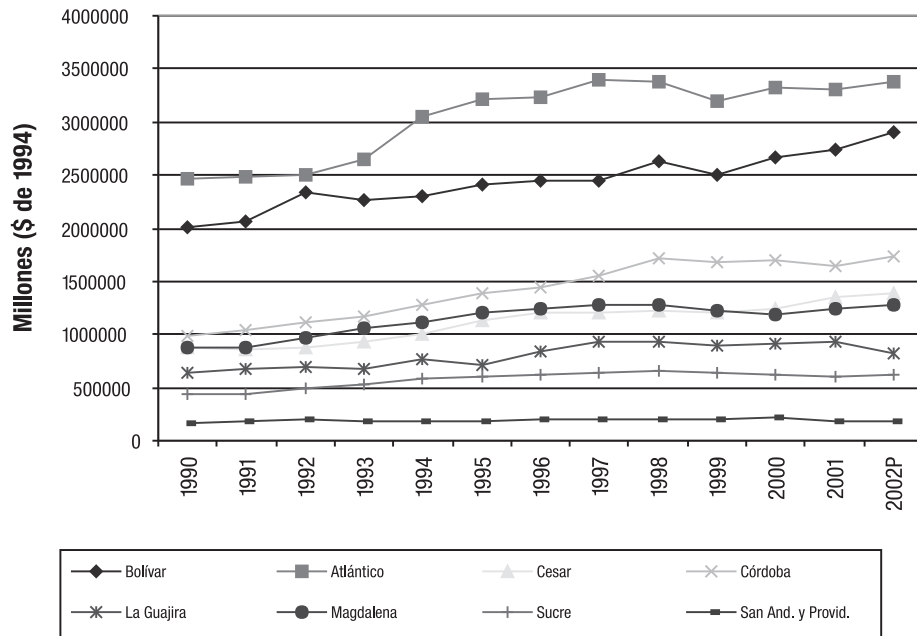
**Gráfico 12.** Participación sectorial sobre el PIB departamental de Bolívar (1990, 1996, 2002)



Fuente: DANE.

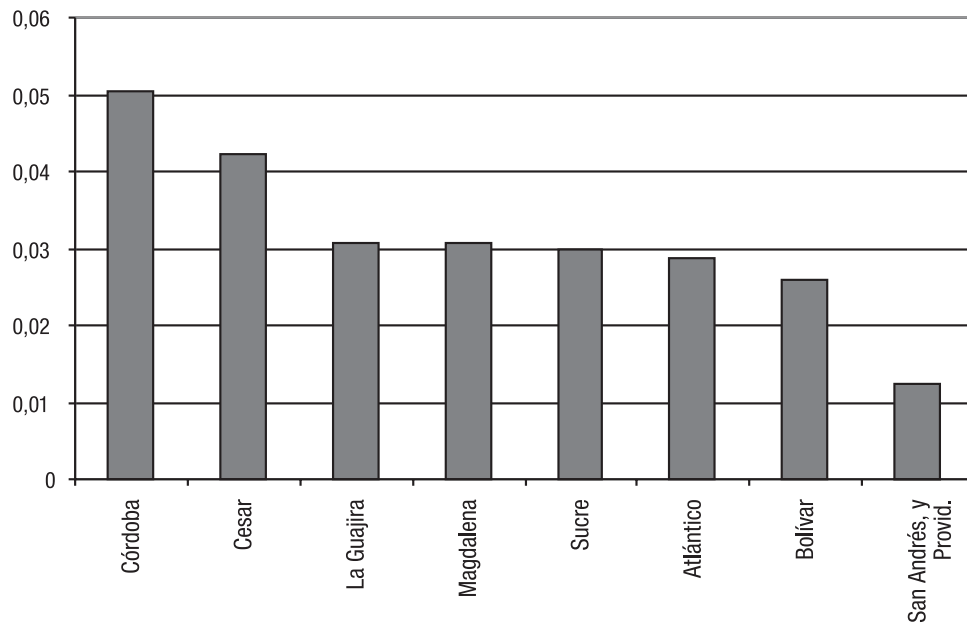
(\*) Administración pública, y otros servicios a la comunidad.

**Gráfico 13.** PIB de los departamentos de la Costa Caribe (1990- 2002)



Fuente: DANE.

**Gráfico 14.** Crecimiento del PIB de los departamentos de la Costa Caribe (1990- 2002)



Fuente: DANE, Cuentas departamentales.

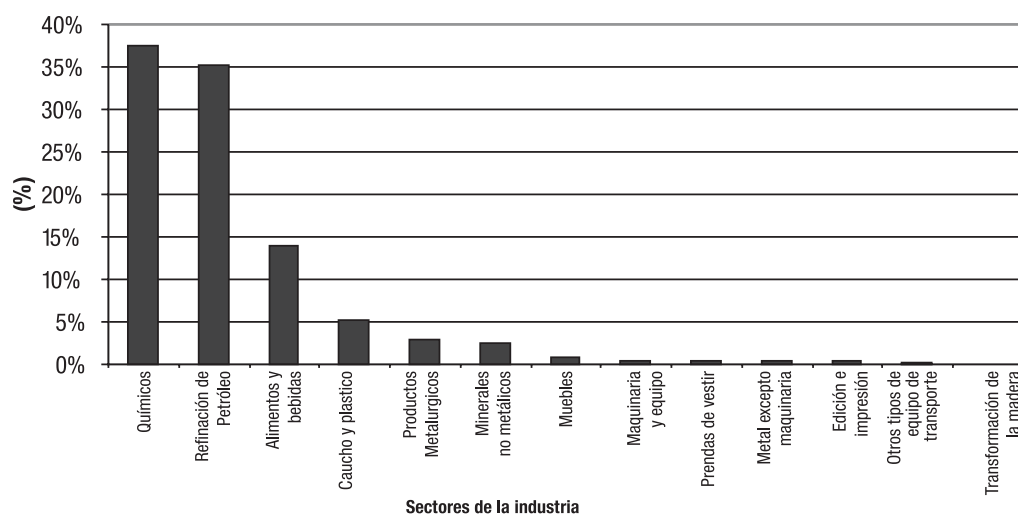
Fueron Córdoba (5%) y Cesar (4,2%), los que mostraron un mayor crecimiento de su producto durante toda la década de los años 90. Por su parte, La Guajira, Magdalena y Sucre, presentaron tasas de crecimiento bastante similares entre ellas (cercasas al 3%). Esta situación lo que puede estar mostrando es, en algún sentido, un proceso de convergencia, lo que significa que aquellos departamentos con menor producción están creciendo a tasas más altas que aquellos con un PIB alto.

## B. Industria

Como se mostró antes, la industria es la principal actividad del Departamento. Dentro de las actividades industriales se destacan la fabricación de sustancias y productos químicos y la fabricación de productos de la refinación del petróleo, y en tercer lugar se encuentra la elaboración de productos alimenticios y de bebidas. El Gráfico 15 presenta para el año 2001 la participación de cada una de las actividades industriales dentro del total del Departamento.

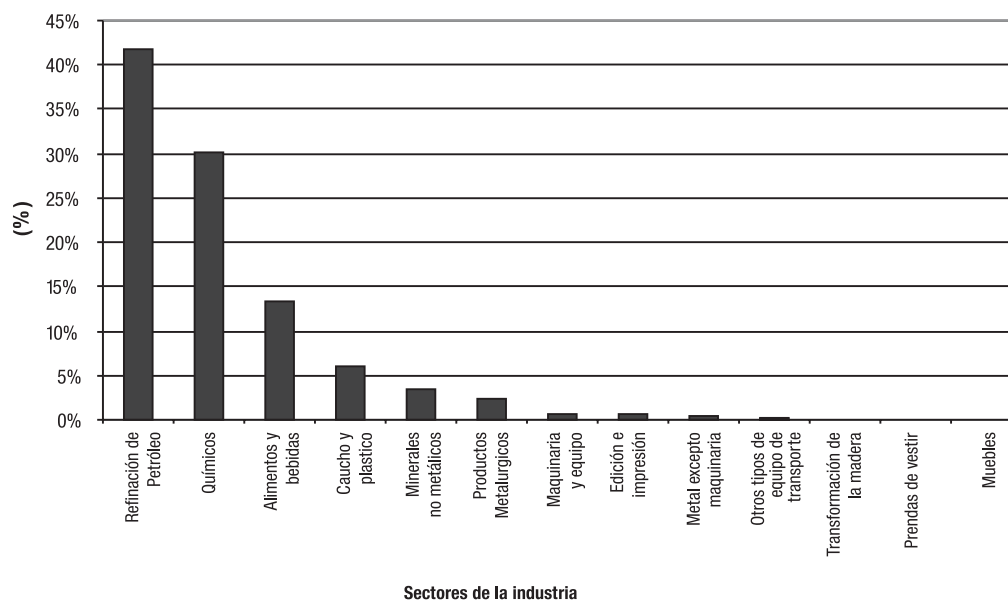
Sin embargo, desde el punto de vista del valor agregado por actividades industriales, es la fabricación de productos de la refinación de petróleo y combustible, la que mayor participación sobre le valor agregado total está mostrando, seguida por la fabricación de sustancias y productos químicos y por la fabricación de alimentos y bebidas. (Gráfico 16)

**Gráfico 15.** Participación de la producción de las actividades industriales en el Departamento de Bolívar (2001)



Fuente: DANE, EAM.

**Gráfico 16.** Participación del valor agregado de las actividades industriales en el Departamento de Bolívar (2001)



Fuente: DANE.

De modo que pese a que la fabricación de productos químicos muestra una mayor producción bruta (37,5% de la producción industrial del Departamento), el valor agregado que genera alcanza una menor participación dentro del total del valor agregado de las actividades industriales de Bolívar (30,2%). Por el contrario, las actividades de refinación de petróleo, que participan con un 35,2% en la producción generan un valor agregado con una participación superior, del 41,7%.

Como ya se mencionó, hablar de la industria es, en realidad, hablar de la actividad industrial de la capital Cartagena. La Tabla 4 muestra la participación de la industria cartagenera dentro del total del Departamento para cada una de sus principales variables.

Otro aspecto interesante de la industria del Departamento es conocer la generación de empleo de este tipo de actividades económicas. El Gráfico 17 muestra el número de personas ocupadas en la industria del Departamento de acuerdo con cada una de las actividades industriales.

Es posible darse cuenta que la industria de alimentos y bebidas, si bien no es la de mayor producción o de valor agregado más alto, sí es la que está generando más empleo en Cartagena, cerca de 5.000 empleos directos. De todas formas,

la industria de químicos y de fabricación de caucho y plástico ocupó el segundo y tercer lugar con cerca de 1.800 y 1.100 empleados, respectivamente. En total, la actividad industrial de la ciudad emplea cerca de 6.000 trabajadores.

Ahora se mostrará la actividad industrial de Cartagena en el marco de la producción de la Costa Caribe. El Gráfico 18 deja ver para el 2001 la participación de los dos principales departamentos en la industria de la costa.

El resultado más general de estos cálculos indica que, en promedio, cerca del 80% de la industria de la Costa Caribe está concentrada en Bolívar y Atlántico. En el caso de la mano de obra ocupada, es posible notar que la industria del Atlántico sobresale significativamente sobre los demás departamentos de la región, alcanzando más del 60% del personal ocupado en la Costa Caribe. Lo sigue con una menor participación Bolívar con cerca del 20%.

**Tabla 4.** Participación de Cartagena en la industria del Departamento (2001)

Variables	Bolívar	Cartagena	Participación (%)
No. Establecimientos	117	107	91,45
Total personal ocupado (a)	11.355	11.165	98,33
Personal remunerado			
Permanente (b)	6.149	6.011	97,76
Temporal (c)	656	614	93,60
Sueldos y prestaciones			
Salarios (d)	89.927.150	88.851.419	98,80
Sociales (e)	76.287.207	75.481.206	98,94
Producción bruta (f)	4.368.939.777	4.349.256.166	99,55
Consumo intermedio (f)	2.745.023.616	2.730.303.704	99,46
Valor agregado	1.623.916.161	1.618.952.462	99,69
Total activos (h)	3.361.252.396	3.351.243.740	99,70
Consumo de energía (KWH)	799.368.028	796.742.218	99,67

Valor en miles de pesos.

Fuente: DANE - Encuesta anual manufacturera.

(a) Incluye propietarios, socios familiares, personal permanente o a través de agencias, y temporal contratado directamente por el establecimiento o a través de agencias.

(b) Según promedio año.

(c) Promedio año del personal temporal contratado directamente por el establecimiento.

(d) Estas cifras hacen referencia a los sueldos y salarios del personal permanente y temporal contratado directamente por el establecimiento.

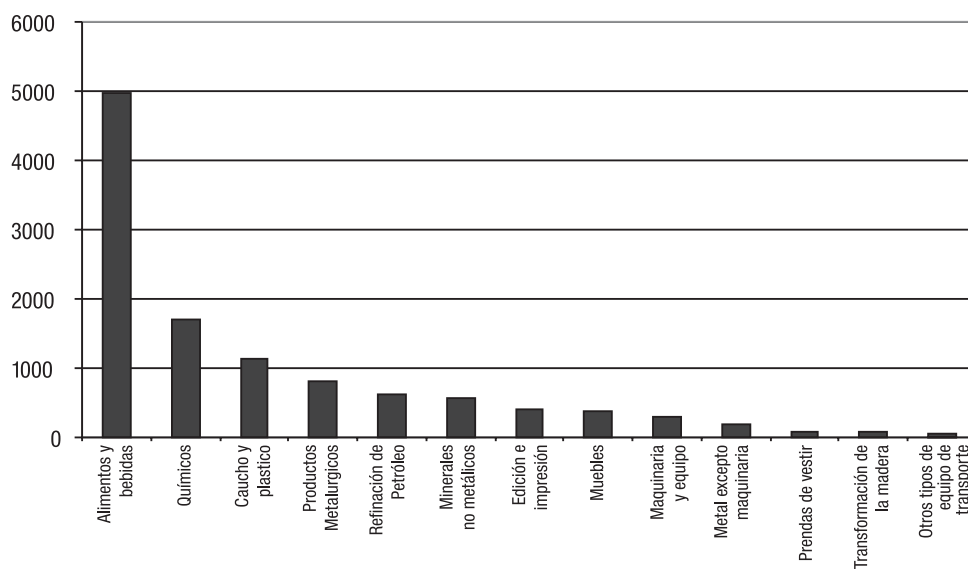
(e) Incluye aportes patronales al ISS, SENA, ICBF, cajas de compensación familiar, sistemas de salud y fondos de pensiones del personal permanente y temporal contratado directamente por el establecimiento.

(f) No incluye impuestos indirectos.

(g) No incluye el valor de la revaluación de activos efectuada en el año ni los ajustes por inflación.

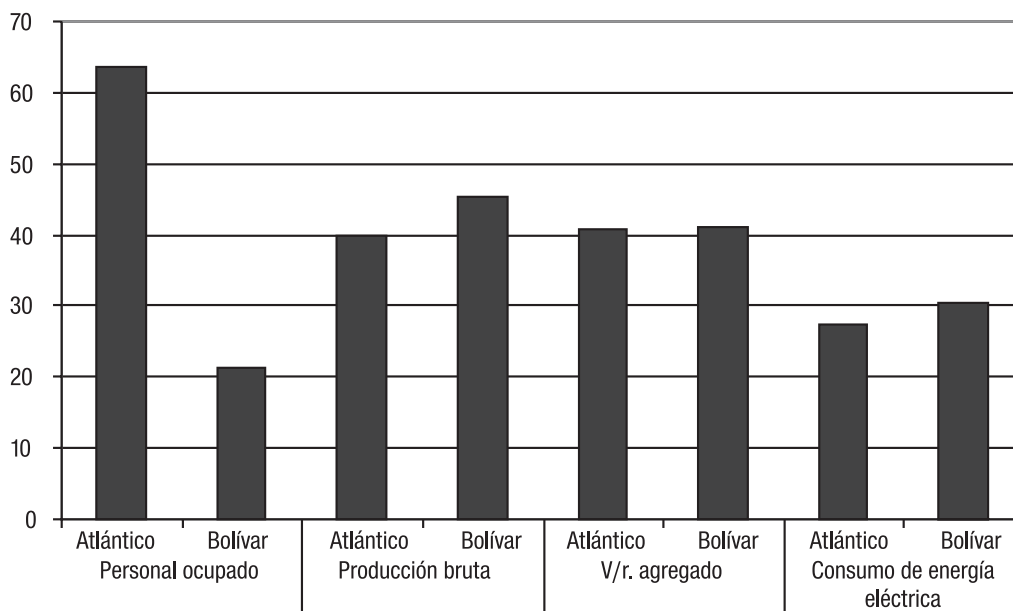
(h) Revaluados a diciembre de 2001.

**Gráfico 17.** Personas ocupadas de acuerdo con las actividades industriales  
Departamento de Bolívar (2001)



Fuente: DANE, EAM.

**Gráfico 18.** Participación de la industria de Bolívar y Atlántico en la Costa Caribe colombiana (2001)



Fuente: DANE, EAM.

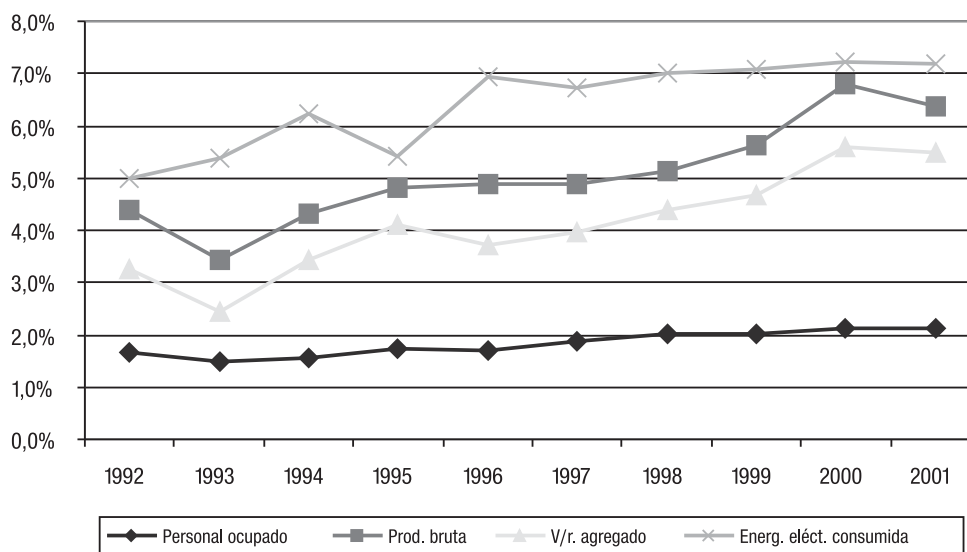
También para destacar es el hecho que la participación de la mano de obra en la industria del Atlántico, es la única variable en la que este Departamento supera a Bolívar. En los demás aspectos (producción, valor agregado y consumo de energía eléctrica) Bolívar supera la participación del Atlántico.

El otro aspecto que vale la pena observar es el comportamiento a través del tiempo, de estas variables en la economía del Departamento. El Gráfico 19 muestra la participación de las principales variables industriales del área metropolitana de Cartagena, con respecto al total nacional, y con respecto a la suma del área metropolitana de Barranquilla y Cartagena.

Los cálculos muestran que en el caso de la producción, el valor agregado y el consumo de energía eléctrica, se ha venido presentando una clara tendencia ascendente en la participación desde 1992; durante todo el período estas tres variables han aumentado su participación en cerca de dos puntos porcentuales. Esto lo que indica es que la industria cartagenera ha ganado terreno en la actividad industrial del país. En el caso del personal ocupado, aunque la tendencia ha sido la misma, el aumento en la participación no ha sido tan marcado. El incremento durante todo el período ha sido apenas cercano a medio punto porcentual.

Otro cálculo que resulta bastante útil es el de la tasa de crecimiento promedio de cada una de las actividades de la industria, y para cada una de sus principales

**Gráfico 19.** Participación de las variables industriales de Cartagena  
(Con respecto al total nacional, 1992-2001)



Fuente: DANE.

variables. El Cuadro 3 presenta estos resultados haciendo una comparación de la industria cartagenera con la del total del país.

En cuanto a mano de obra, la tendencia generalizada es la de reducir el número de empleados, excepto en las actividades industriales de producción de alimentos, la cual ha mostrado un crecimiento promedio del 7,9%. Sin embargo, esta tendencia no se presenta sólo en la industria cartagenera sino a nivel de toda la industria nacional.

La producción por su parte dejó ver que casi todas las actividades presentaron un crecimiento positivo durante el período. Se destacaron las actividades de fabricación de equipo y material de transporte, sustancias químicas, productos alimenticios y productos plásticos. Es posible observar que estas actividades industriales no sólo han tenido un alto desempeño a nivel local, sino que han superado el crecimiento nacional, excepto en el caso de la fabricación de otros productos químicos, la cual creció a una tasa promedio del 3,4%, comparado con el 4,5% a nivel nacional. La misma situación se refleja en el valor agregado y en el consumo de energía eléctrica, indicadores básicos del comportamiento de la actividad industrial.

Estos resultados indican que las principales actividades de la industria cartagenera han venido creciendo en forma importante. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que el número de personas ocupadas se ha reducido, especialmente en el caso de la industria química, una de las más importantes de Cartagena. Por lo tanto, la pregunta que surge es ¿en qué medida el crecimiento de la industria de la ciudad se está reflejando en el bienestar de su población?

En el contexto del comercio exterior, la dinámica económica del Departamento es muy similar, en el sentido que el sector industrial es el líder. El Cuadro 4 muestra la participación de cada uno de los sectores en el total de las importaciones y exportaciones del Departamento.

Como es posible observar, en el caso de las importaciones del Departamento sobresale el sector industrial en forma significativa. En promedio durante los últimos años, este sector ha participado en cerca del 90% del total. En segundo lugar, aparece el sector minero, seguido de cerca por el sector agropecuario, los cuales para el 2003 participaron con el 2,9% y el 3,3% respectivamente.

Algo similar ocurre en el caso de las exportaciones, pero con la diferencia que el sector industrial tiene una participación mayor que en el caso de las importaciones. También se destaca la casi nula participación del sector minero. En el sector de comercio, restaurantes y hoteles se observa una participación constante a través del tiempo de cerca del 1% del total de las exportaciones del Departamento.

**Cuadro 3. Crecimiento promedio anual (1992-2000) de la actividad industrial**

	Personal ocupado			Producción			Valor agregado			Consumo energía eléctrica		
	Cartagena	Colombia	Colombia	Cartagena	Colombia	Colombia	Cartagena	Colombia	Colombia	Cartagena	Colombia	Colombia
Productos alimenticios, excepto bebidas.	7,9	-0,4	4,7	7,7	4,7	6,2	10,2	6,2	5,5	5,4	5,4	5,4
Alimentos para animales y otros.	0,9	1,8	1,5	2,3	1,5	0,0	5,1	0,0	-5,9	9,0	9,0	9,0
Industria de bebidas.	1,7	-1,4	2,9	2,0	2,9	4,6	0,2	4,6	8,1	2,9	2,9	2,9
Prendas de vestir, excepto calzado.	-6,4	-2,6	2,8	-6,7	2,8	4,1	-18,8	4,1	-1,1	3,1	3,1	3,1
La madera y sus productos, excepto muebles.	-4,1	-7,5	-3,4	-2,6	-3,4	-2,4	-0,5	-2,4	-0,8	0,2	0,2	0,2
Muebles y accesorios, excepto metálicos.	-2,2	-7,8	-1,6	0,5	-1,6	-0,4	8,3	-0,4	-3,3	-1,9	-1,9	-1,9
Imprentas, editoriales e industrias conexas.	0,9	-1,0	5,0	3,5	5,0	5,4	4,9	5,4	0,3	4,9	4,9	4,9
Sustancias químicas industriales.	-3,4	-4,9	1,4	8,6	1,4	1,1	7,1	1,1	13,5	2,6	2,6	2,6
Otros productos químicos.	-15,9	-0,5	4,5	3,4	4,5	5,6	-6,7	5,6	4,6	5,9	5,9	5,9
Productos plásticos.	1,9	1,7	4,9	5,9	4,9	5,7	5,4	5,7	11,6	9,3	9,3	9,3
Productos minerales no metálicos.	-0,7	-4,5	0,5	1,6	0,5	2,9	0,6	2,9	3,8	0,8	0,8	0,8
Productos metálicos, excepto maq. y eq.	-4,5	-4,1	-1,0	5,6	-1,0	0,7	6,8	0,7	-1,8	-0,1	-0,1	-0,1
Maquinaria, excepto la eléctrica.	-4,3	-3,3	-0,5	0,0	-0,5	1,4	-0,2	1,4	2,2	0,0	0,0	0,0
Equipo y material de transporte.	-9,2	-6,0	-0,7	10,7	-0,7	-2,1	1,8	-2,1	0,9	-2,8	-2,8	-2,8
Otras industrias manufactureras.	-2,1	-3,8	-1,7	10,9	-1,7	-0,2	28,0	-0,2	2,0	1,7	1,7	1,7

Fuente: DANE, EAM, cálculos del autor.

**Cuadro 4.** Participación porcentual de cada sector en el comercio exterior del Departamento de Bolívar

	2000	2001	2002	2003
Importaciones				
Sector agrop. silvic., caza y pesca	1,7	5,1	3,6	3,3
Sector minero	6,8	7,0	1,3	2,9
Sector industrial	91,5	87,8	75,1	93,8
Comercio, restaurantes y hoteles	0,1	0,0	0,0	0,0
Diversos y no clasificados	0,0	0,0	20,0	0,0
Total	100	100	100	100
Exportaciones				
Sector agrop. silvic., caza y pesca	3,1	2,4	2,4	1,7
Sector minero	0,0	0,0	0,0	0,1
Sector industrial	95,9	96,6	96,7	97,1
Comercio, restaurantes y hoteles	1,0	0,9	0,9	1,1
Total	100	100	100	100

Fuente: DANE - DIAN.

Un ejercicio relevante es mirar al interior del sector industrial, con el fin de determinar en cuáles de sus actividades se centran la mayor participación del comercio exterior. El Cuadro 5 desagrega la participación de cada una de las actividades del sector industrial en las importaciones y exportaciones del Departamento.

Se destaca que la mayor participación, tanto en importaciones como en exportaciones, la tienen las actividades de fabricación de sustancias químicas, en especial los químicos industriales seguidos por el sector de los plásticos y la refinería de petróleo. En segundo lugar de importancia en el comercio exterior se encuentra la participación en las exportaciones del sector de productos alimenticios, la cual ha sido cercana al 12%. En el caso de las importaciones, en segundo lugar después del sector de sustancias químicas, se encuentra la maquinaria y equipo, con una participación cercana al 10%.

A pesar de que el Departamento mostró por varios años una balanza comercial deficitaria, para el 2003 se obtuvo un superávit. Esto fue el resultado del buen comportamiento en materia exportadora por parte de las actividades del sector industrial, las cuales habían venido con un déficit significativo en años anteriores. Se destaca también el sector de comercio, restaurantes y hoteles, el cual durante los últimos años ha mostrado un constante superávit comercial.

Como se ha podido observar, las principales actividades industriales de Cartagena son la fabricación de sustancias y productos químicos y la fabricación de productos de la refinación de petróleo. En cuanto a esta última actividad,

**Cuadro 5.** Participación porcentual de cada actividad del sector industrial en el comercio exterior total del Departamento de Bolívar (2000-2003)

SECTOR INDUSTRIAL	2000		2001		2002		2003	
	Exp.	Imp.	Exp.	Imp.	Exp.	Imp.	Exp.	Imp.
<b>Prod, alimentos, bebidas y tabaco</b>	<b>19,5</b>	<b>1,9</b>	<b>18,2</b>	<b>2,4</b>	<b>16,1</b>	<b>2,3</b>	<b>12,9</b>	<b>3,0</b>
Productos alimenticios	17,1	0,6	16,5	0,7	14,1	0,4	10,7	0,9
Otros productos alimenticios	0,0	1,3	0,1	1,7	0,2	1,8	0,2	2,0
Bebidas	1,6	0,0	1,2	0,0	1,4	0,0	1,7	0,0
Tabaco	0,9	0,0	0,4	0,0	0,4	0,0	0,4	0,0
<b>Textiles, prendas de vestir</b>	<b>1,5</b>	<b>0,5</b>	<b>1,7</b>	<b>0,5</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,9</b>	<b>0,1</b>
Textiles	0,1	0,2	0,0	0,2	0,0	0,1	0,0	0,1
Prendas de vestir	0,0	0,2	0,0	0,2	0,0	0,1	0,0	0,1
Cuero y sus derivados	1,4	0,0	1,6	0,0	0,2	0,0	0,9	0,0
Calzado	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Industria maderera</b>	<b>0,6</b>	<b>0,2</b>	<b>0,7</b>	<b>0,1</b>	<b>0,5</b>	<b>0,1</b>	<b>0,3</b>	<b>0,1</b>
Madera y sus productos	0,6	0,2	0,7	0,1	0,4	0,0	0,2	0,1
Muebles de madera	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	0,2	0,0
<b>Fabricación de papel y sus prod,</b>	<b>0,1</b>	<b>1,0</b>	<b>0,1</b>	<b>1,1</b>	<b>0,0</b>	<b>1,0</b>	<b>0,2</b>	<b>1,6</b>
Papel y sus productos	0,1	0,9	0,1	1,1	0,0	0,9	0,1	1,6
Imprentas y editoriales	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Fabricación sustancias químicas</b>	<b>60,1</b>	<b>71,5</b>	<b>58,6</b>	<b>55,4</b>	<b>65,9</b>	<b>54,0</b>	<b>68,2</b>	<b>73,1</b>
Químicos industriales	53,2	54,1	49,0	42,5	54,6	45,0	56,5	63,3
Otros químicos	0,3	2,9	0,5	2,5	0,5	2,3	0,3	2,4
Refinería de petróleo	0,0	11,8	0,1	9,1	0,0	5,5	0,0	6,4
Derivados del petróleo	0,1	2,0	0,1	0,6	0,0	0,7	1,0	0,3
Caucho	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1
Plásticos	6,3	0,4	9,0	0,5	10,8	0,5	10,4	0,5
<b>Minerales no metálicos</b>	<b>5,6</b>	<b>0,4</b>	<b>7,6</b>	<b>0,6</b>	<b>7,2</b>	<b>0,6</b>	<b>6,8</b>	<b>0,9</b>
Barro, loza, etc,	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Vidrio y sus productos	0,0	0,2	0,0	0,4	0,0	0,4	0,0	0,6
Otros minerales no metálicos	5,6	0,2	7,5	0,2	7,2	0,3	6,8	0,3
<b>Metálicas básicas</b>	<b>5,4</b>	<b>6,2</b>	<b>7,9</b>	<b>5,0</b>	<b>5,0</b>	<b>4,8</b>	<b>6,4</b>	<b>5,5</b>
Básicas de hierro y acero	5,1	5,9	7,9	4,8	5,0	5,5	6,4	5,1
Básicas metales no ferrosos	0,3	0,3	0,1	0,2	0,1	0,3	0,0	0,4
<b>Maquinaria y equipos</b>	<b>1,4</b>	<b>11,9</b>	<b>1,8</b>	<b>22,6</b>	<b>1,6</b>	<b>12,0</b>	<b>1,4</b>	<b>9,5</b>
Met, excepto maquinaria	0,1	1,4	0,1	1,4	0,2	1,3	0,4	1,5
Maquinaria excepto eléctrica	0,2	6,8	1,0	14,5	0,8	6,0	0,8	4,5
Maquinaria eléctrica	0,1	1,8	0,1	4,1	0,0	2,9	0,1	1,4
Material de transporte	1,1	1,2	0,6	1,9	0,6	1,3	0,1	1,4
Equipo profesional y científico	0,0	0,7	0,0	0,7	0,0	0,7	0,0	0,7
<b>Otras industrias</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>
Otras industrias manufactureras	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1

Fuente: DANE-DIAN.

**Tabla 5.** Resultados financieros con base en el estudio de viabilidad del Plan Maestro de la Refinería de Cartagena (2002)

Rango	TIR	VPN (12.28%)	Supuestos
Superior	4,1%	US\$-364 M	Aumento del presupuesto de inversión del 30%. Disminución del margen de refinación del 25%.
Inferior	25%	US\$176 M	Disminución del presupuesto de inversión del 30%. Aumento del margen de refinación del 25%.

Fuente: Documento CONPES 3312, septiembre de 2004.

ECOPETROL, en el proceso de fortalecimiento de sus unidades de negocio, contempló lo que se conoce como *Plan Maestro de la Refinería de Cartagena*, el cual consiste en la ampliación de la actual refinería de Cartagena.

Este proyecto tiene como objetivo principal aumentar la capacidad de refinación al doble, de 70 mil barriles por día a 140 mil, sin que esto induzca aumentos en los costos fijos, lo cual se hace posible únicamente a través de la modernización de los procesos y la implementación de nueva tecnología. Como consecuencia de esto, se reduce la cantidad de azufre tanto en la gasolina nacional como aquella destinada al consumo en el exterior. Esto hace que el país pueda aumentar el valor agregado a sus productos.

La historia de este plan maestro comenzó en 1996, cuando ECOPE-TROL inició el proyecto cuyo objetivo principal era la modernización de la planta de refinamiento de Cartagena. Entre 1996 y 1999 se contrató el primer estudio y se realizaron las correspondientes evaluaciones sobre la viabilidad del proyecto. Posteriormente, entre 2000 y 2001, se realizó el segundo estudio, cuyos resultados indicaban una inversión cercana a los (MUS\$620), un valor presente neto de (MUS\$-94,40) y una tasa interna de retorno de 9,9%<sup>13</sup>.

A estos resultados se le incluyeron unos márgenes de sensibilidad de acuerdo con los márgenes de refinación ( $\pm 25\%$ ) y el otro asociado a los costos de la inversión ( $\pm 30\%$ ). La Tabla 5 muestra los resultados de acuerdo con estos escenarios.

Adicionalmente, cabe anotar que la estructura de financiación del proyecto se realizó con base en el aporte de capital privado por US\$280 millones y la venta de activos por otros US\$88 millones.

La actual planta de refinamiento adolece de dos males: el primero, la incapacidad de producir combustibles a precios competitivos; y la segunda, la incapacidad de producir combustibles de alta calidad. De acuerdo con ECOPE-TROL, sin esta reestructuración la refinería estaría destinada al cierre definitivo, generando pérdidas entre los 35 y los 60 millones de dólares.

<sup>13</sup> Fuente: Documento CONPES 3312, septiembre de 2004.

Sin embargo, éste no sería el único perjuicio, existe uno mayor para la economía del país, el que tiene que ver con la baja capacidad de abastecimiento ante eventuales desabastecimientos por parte de la refinería de Barrancabermeja. Frente a una situación como esta, el país se vería obligado a importar combustible con el fin de atender la demanda interna por combustible y sus derivados. Esto generaría una cadena de perjuicios de mayor proporción para el país.

Luego de los estudios realizados, el gobierno nacional dio un concepto a favor de la realización del proyecto. De acuerdo con el CONPES, actualmente el proyecto cuenta con las correspondientes licencias de tecnología para las nuevas plantas, la gerencia del proyecto y la ingeniería básica. El valor de la inversión se estableció en US\$ 806 millones con una incertidumbre del 10%, cuyos resultados financieros se presentan en el Cuadro 6.

**Cuadro 6.** Resultados financieros para el Plan Maestro (2004)

Descripción	VPN (12.8%) Millones de dólares
Refinería con Plan Maestro (PMD)	-117
Beneficios de ECOPEPETROL por externalidades del proyecto:	
Beneficio tributario <sup>14</sup>	100
Beneficio por centa anticipada de gas <sup>15</sup>	20
<b>Total</b>	<b>3</b>

Fuente: Documento CONPES 3312, septiembre de 2004.

De acuerdo con el documento CONPES la interpretación de estos resultados indica que el proyecto es viable en el sentido que genera un resultado de US\$3 millones, que es mejor opción que US\$-202 M o que (entre US\$ -35 M y US\$-60 M), en el caso en que el proyecto no se realice o en el caso del cierre de la refinería, respectivamente.

Sin embargo, lo que se puede observar es que los resultados financieros no son absolutamente contundentes acerca de que el proyecto arroje consecuencias positivas, sobre todo si se trata de una inversión de tan alta magnitud. Lo que han mostrado experiencias anteriores es que, finalmente,

<sup>14</sup> Proviene de la Ley 788/2002 artículo 78, en lo relacionado con el control y mejoramiento del medio ambiente, y de la Ley 863/2003, artículo 68, en lo relativo a la reducción de la base gravable del 30% de las inversiones.

<sup>15</sup> Estos beneficios se obtienen del diferencial en el VPN de las ventas adicionales y anticipadas del gas de ECOPEPETROL.

en este tipo de proyectos los resultados no son tan alentadores como mostraban los estudios previos a su realización, lo que deja profundas dudas acerca de su viabilidad.

Pese a esto el proyecto sigue adelante con el propósito de vincular inversionistas privados y captar recursos financieros que reduzcan el impacto fiscal del proyecto. Para garantizar la vinculación de estos inversionistas se creó un comité interinstitucional formado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Minas y Energía y ECOPEPETROL.

### **C. Actividad agropecuaria: agricultura y ganadería**

Luego de analizar la industria cartagenera, pasamos a la otra realidad del territorio bolivarense que se dedica a actividades agropecuarias. Recordemos que la segunda actividad más importante en el Departamento es la agropecuaria, que se desarrolla en los restantes cuarenta y cuatro municipios.

Si se tiene en cuenta, por ejemplo, la distribución territorial por ZODES, las actividades económicas de estos municipios siguen siendo muy distintas en algunos casos, pero en su mayoría basadas en actividades del sector primario. En el caso del ZODES Dique, se destacan las actividades pecuarias como la ganadería y la pesca, así como algunas agrícolas relacionadas con cultivos tradicionales como maíz y ñame, entre otros. En el municipio de Santa Catalina se lleva a cabo la producción de sal en las salinas de Galerazamba, en donde también sobresale la camaronicultura.

El ZODES Montes de María se destaca por las actividades ganaderas de doble propósito, así como la economía campesina en la parte montañosa, con los cultivos de maíz, yuca, plátano y aguacate. También se desarrollan actividades de producción de palma de aceite y producción de madera.

Las principales actividades del ZODES Mojana son la pesca en el sur, y el cultivo de arroz principalmente en San Jacinto del Cauca. Los municipios de la sabana se dedican al cultivo del algodón y las actividades ganaderas. En el ZODES Depresión Momposina se destaca el cultivo de cítricos y las actividades ganaderas, en especial de ceba. También se realizan actividades de orfebrería, ebanistería y cerámica. En el ZODES Loba se encuentran algunos pequeños cultivos de piña, sobre todo en el municipio el Peñón. El ZODES Magdalena Medio sobresale por la producción maderera, la palma de aceite y el sorgo.

La Tabla 6 resume para cada ZODES los principales cultivos que se desarrollan en el Departamento<sup>16</sup>.

A continuación se presenta la información de los cultivos más representativos del Departamento, junto con información sobre variables tan importantes como la superficie cultivada, la producción, el rendimiento y el valor de la producción de cada cultivo. El Cuadro 7 muestra una comparación de esta información entre 1992 y 2003.

Lo que muestran los datos es que en la mayor parte del Departamento se destacan los cultivos transitorios con cerca de 112.000 has. de superficie cultivada, aproximadamente el 70% de la superficie cultivada total. En este tipo de cultivos se destaca el maíz tradicional, con cerca de 58.000 hectáreas, seguido por el arroz y el sorgo con 26.943 has. y 11.946 has., respectivamente. Los cultivos permanentes abarcan las restantes 50.000 has., que en su mayoría están cultivadas por yuca con 28.000 has., seguido por los cultivos de ñame y plátano con 9.282 has. y 6.248 has., respectivamente. Sin embargo, el cultivo que mayor aumento en superficie mostró entre 1992 y 2003 fue el maíz tecnificado, el cual pasó de 500 has. a 6.010 has., representando un aumento del 1.102%. También aumentaron la superficie el arroz seco manual y el ajonjolí, cuyos aumentos fueron del 311% y del 243%, respectivamente. El algodón mostró una importante reducción de la superficie cultivada, cerca del 90% en todo el período, seguido por el frijol al pasar de las 16.646 has. a 6.056 has., es decir una reducción del 63%.

**Tabla 6.** Explotación de cultivos por ZODES (*Departamento de Bolívar*)

ZODES	Tipo de cultivo
Dique	Mango.
Montes de María	Maíz, arroz (María la Baja y Córdoba), ajonjolí y algodón (Córdoba y Carmen de Bolívar), plátano (María la Baja), tabaco, ají, ñame, yuca, palma africana (María la Baja) y Mango.
Depresión Momposina	Plátano y cítricos.
Mojana	Arroz (Achí y San Jacinto del Cauca), ajonjolí y algodón (Magangué).
Loba	Yuca y cítricos.
Magdalena Medio	Frijol (Santa Rosa y San Pablo), ajonjolí y algodón (Morales), palma africana, cacao y café.

Fuente: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de Bolívar.

<sup>16</sup> Algunos de los tipos de cultivo se llevan a cabo en todo el Departamento, sin embargo, se hace mención sólo de aquellos ZODES en los que dicha actividad es más intensiva.

En cuanto a la producción de cultivos transitorios, sobresale igualmente el maíz tradicional, con cerca de 105.000 toneladas en el 2003. En el caso de los cultivos permanentes se destacan la yuca, la caña panela y el ñame, con una producción de 321.368 ton., 22.400 ton. y 139.674 ton., respectivamente. Fueron estos tres cultivos los que registraron entre 1992 y 2003 un mayor crecimiento de la producción. La caída de la superficie cultivada del algodón también se reflejó en la producción, la cual cayó en el 85%, seguido por el frijol con una reducción del 65%.

**Cuadro 7.** Comportamiento de los principales cultivos  
(Departamento de Bolívar, 1992 versus 2003)

	Superficie (hectáreas)		Producción (toneladas)		Rendimiento (ton./has.)		V/r. producción (mill. de \$, 1994)	
	1992	2003	1992	2003	1992	2003	1992	2003
<b>Cultivos transitorios</b>								
Ajonjolí	390	1.339	281	1.068	0,72	0,80	7	0
Algodón	19.780	20.70	23.862	3.490	1,21	1,69	13.814	1.855
Arroz total	23.345	26.943	79.961	93.446	8,43	11,46	19447	23.612
Riego	3.900	2.541	12.955	13.450	3,32	5,29	3274	3.399
Secano mecanizado	17.495	16.372	60.815	59.748	3,48	3,65	15367	15.097
Secano manual	1.950	8.030	3.191	20.248	1,64	2,52	806	5.116
Frijol	16.646	6.056	15.279	5.245	0,92	0,87	10715	3.697
Maíz total	59.865	64.266	106.639	129.446	1,78	2,01	14509	17.613
Tecnificado	500	6.010	1.400	23.930	2,80	3,98	190	3.256
Tradicional	59.365	58.256	105.239	105.516	1,77	1,81	14319	14.357
Sorgo	14.210	11.946	37.348	47.652	2,63	3,99	5715	7.291
<b>Total cultivos transitorios</b>	<b>134.236</b>	<b>112.620</b>	<b>260.370</b>	<b>280.347</b>	<b>15,69</b>	<b>20,82</b>	<b>98.164</b>	<b>95.275</b>
<b>Cultivos permanentes</b>								
Cacao	815	1.047	360	771	0,44	0,74	369	789
Caña panela	897	2.246	5.512	22.400	6,14	9,97	66	274
Cocotero	806	1.075	3.671	4.366	4,55	4,06	1.093	1.300
Plátano	7.309	6.248	49.730	49.166	6,80	7,87	10.330	10.213
Palma africana		1.790		16.172		9,03		6.441
Ñame	5.155	9.282	62.972	13.9674	12,22	15,05	10.089	22.378
Yuca	19.262	27.988	206.563	321.368	10,72	11,48	27185	42294
<b>Total cultivos permanentes</b>	<b>34.244</b>	<b>49.676</b>	<b>328.808</b>	<b>553.917</b>	<b>40,88</b>	<b>58,20</b>	<b>47.604</b>	<b>8.1326</b>
<b>TOTAL</b>	<b>168.480</b>	<b>162.296</b>	<b>589.178</b>	<b>834.264</b>	<b>56,57</b>	<b>79,02</b>	<b>145.768</b>	<b>176.601</b>

Fuente: Evaluaciones Agropecuarias URPA, UMATA. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Dirección de Política Sectorial - Grupo Sistemas de Información.

Otra importante variable del sector agrícola es la que tiene que ver con el rendimiento de los cultivos. Desde 1992 y hasta el 2003, el mayor rendimiento, es decir, el mayor número de toneladas por hectárea cultivada, lo han registrado en el Departamento la producción de ñame (15 ton./ha.) y yuca (11 ton./ha.), dentro de los cultivos permanentes. En el caso de los cultivos transitorios se tiene que el rendimiento de cultivos como el arroz riego (5 ton./ha.). Sin embargo, la mayor dinámica en el rendimiento de los cultivos lo han presentado el cacao y la caña panela, los cuales han aumentado su rendimiento en un 66% y 62%, respectivamente.

En el caso del valor de la producción, se presentó un aumento del maíz tecnificado y del arroz seco manual. También se produjo la reducción en el valor de la producción del algodón y del frijol.

Para tener un punto de vista más global del comportamiento del sector agrícola, se realizó un ejercicio en el que se calcularon las tasas de crecimiento promedio por año entre 1992 y 2003, de las principales variables del sector agrícola, haciendo una comparación de la situación del Departamento con la Costa Caribe y con Colombia. El Cuadro 8 presenta estos resultados.

**Cuadro 8.** Tasas de crecimiento promedio anual de las principales variables del sector agrícola, con base en información entre 1992 y 2003<sup>17</sup> (*Porcentajes*)

	Bolívar	Costa Caribe	Colombia
Superficie cultivada			
Total	-0,79	-1,77	-1,25
Permanentes	3,5	2,11	-0,17
Transitorios	-2,26	-3,45	-2,63
Producción			
Total	2,98	0,46	1,77
Permanentes	4,78	1,07	2,01
Transitorios	0,29	-0,62	0,45
Valor de la producción			
Total	2,23	0,34	1,46
Permanentes	4,70	1,06	2,08
Transitorios	0,74	-0,92	0,45

Fuente: Evaluaciones Agropecuarias URPA, UMATA. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Dirección de Política Sectorial - Grupo Sistemas de Información.

<sup>17</sup> Las tasas de crecimiento fueron calculadas con base en regresiones por mínimos cuadrados ordinarios de cada variable contra una constante y una tendencia lineal. La forma funcional es  $y_t = y_0 (1+r)^t$ , la cual es lineal en logaritmos.

Los resultados muestran que, en el caso de la superficie cultivada, se produjo a nivel nacional una reducción importante, debido específicamente a la reducción en la superficie cultivada de los cultivos transitorios. Esto se vio reflejado no sólo en Bolívar sino también en toda la Costa Caribe. Lo que se destaca para el Departamento es que la reducción en el crecimiento fue menor (-0,79%) a la registrada en la Costa Caribe (-1,77%) y en Colombia (-1,25%).

En el caso de la producción, Bolívar obtuvo las mayores tasas de crecimiento promedio, específicamente en el caso del total de la producción así como de los cultivos permanentes. En el caso de la producción de cultivos transitorios mientras que la Costa Caribe en conjunto obtuvo una tasa negativa (-0,62%), Bolívar obtuvo una tasa de crecimiento positiva (0,29%).

Los resultados del valor de la producción, muestran a Bolívar con las mayores tasas de crecimiento promedio durante el período, tanto en el caso de los cultivos permanentes como en los cultivos transitorios.

El sector de las actividades pecuarias en Bolívar se concentra en la producción de ganado bovino, pesca y acuicultura. En el caso de la actividad bovina, el Departamento cuenta con una población de 827.059 cabezas, representando cerca del 66% de toda la población pecuaria del Departamento. Esta actividad se lleva a cabo en un área de 868.480 has. de pastos. El Cuadro 9 muestra la distribución de la población ganadera a través de cada uno de los ZODES del Departamento.

**Cuadro 9.** Población ganadera por ZODES en Bolívar (1999)

ZODES	Cabezas de ganado	Área de pastos
Dique	242.780	237.776
Montes de María	117.305	116.719
Mojana bolivarense	163.720	188.775
Depresión momposina	115.255	62.215
Loba	78.147	112.700
Magdalena medio	109.852	150.295
<b>TOTAL</b>	<b>827.059</b>	<b>868.480</b>

Fuente: Plan de Desarrollo Departamental 2001-2003.

Los municipios que conforman el ZODES Dique son los mayores productores de ganado bovino, seguido por los municipios de la Mojana bolivarense. El área de pastos utilizada para estas actividades no es la potencial del Departamento, las cifras indican que hay cerca de 160.000 has. de pastos sin

utilizar debido, principalmente, a que en estas zonas se desarrollan actividades delictivas y conflicto armado.

El tipo de producción que más sobresale en el Departamento es el de ganadería doble propósito, con razas como la Cebú, Criollo, Pardo y Holstein. El segundo tipo de ganadería es la porcina, la cual representa cerca del 15% del total del Departamento. El inventario de este tipo de ganado se encuentra alrededor de las 190.000 cabezas.

#### **D. Turismo**

El turismo en el Departamento se concentra básicamente en las actividades de sol y playa y convenciones en su capital Cartagena. Cabe destacar, sin embargo, que Bolívar cuenta con un amplio potencial turístico que puede ser explotado siempre que se lleven a cabo inversiones en el mejoramiento de la seguridad y de la infraestructura. Tal es el caso de Mompox, declarada patrimonio histórico y cultural de la humanidad. Existen también un número importante de sitios potencialmente turísticos como, por ejemplo, aquellas poblaciones localizadas en las riberas de los ríos Magdalena y Cauca, así como también aquellas cercanas a ciénagas y ríos.

Infortunadamente no existe en el Departamento un ente que asuma el papel de promotor del turismo recreativo y cultural a lo largo de los demás municipios. De modo que uno de los objetivos de la autoridad departamental, con el apoyo del gobierno nacional, debería ser la promoción del turismo en poblaciones que cuentan con potenciales paisajísticos atractivos no sólo a los nacionales sino a los extranjeros. Esto no se logra sin antes realizar un importante mejoramiento en infraestructura vial y de seguridad.

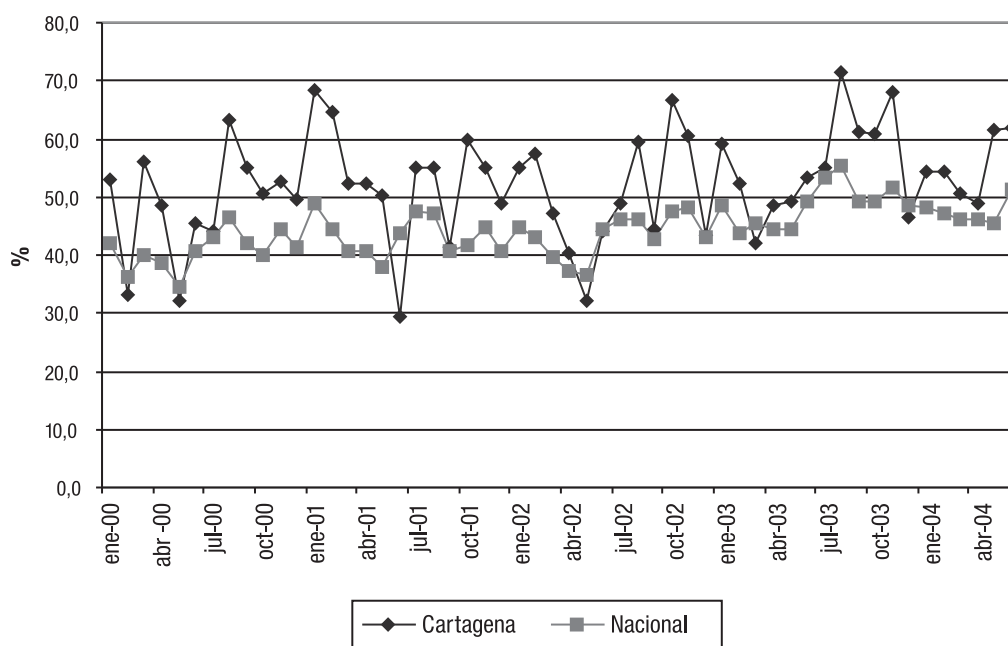
Otra sería la situación de Bolívar si lograra explotar sus recursos turísticos tal como lo ha hecho con Cartagena. La ciudad cuenta con cerca de 45 hoteles entre los que se cuentan los clasificados de 2 hasta cinco estrellas y aquellos sin clasificación. La oferta de habitaciones es cercana a las 4.000, sin contar con la oferta por parte de la para-hotelería<sup>18</sup>. El desarrollo turístico de la ciudad ha sido tal que es en este momento uno de los principales centros de negocios nacionales e internacionales. Se ha posicionado como el segundo destino, después de Bogotá, con mayor capacidad de alojamiento de cuatro y cinco estrellas.

---

<sup>18</sup> Se refiere a toda aquella oferta de hospedaje no registrada que se desarrolla a través del alquiler de apartamentos y habitaciones por días o por semanas.

Uno de los indicadores que mejor ilustra el desempeño del sector turístico es el porcentaje de la ocupación hotelera. El Gráfico 20 compara la evolución de este indicador con el nacional. Lo que se puede observar es una lenta, pero sostenida evolución del porcentaje de ocupación en Cartagena y que está en armonía con los demás destinos turísticos del país. Al calcular el crecimiento mensual promedio de la ocupación hotelera no muestra diferencias muy marcadas, 0,33% para Cartagena y 0,40% para el nacional.

**Gráfico 20.** Porcentaje de ocupación hotelera de Cartagena versus Colombia (2000-2004)



Fuente: Cotelco.

Otro aspecto importante es el origen de los visitantes extranjeros, cuya participación ha oscilado alrededor del 8% durante los últimos seis años. Sin embargo, vale la pena anotar que durante los 90 la llegada de turistas extranjeros varió significativamente, debido a los distintos hechos de orden público ocurridos a nivel nacional y local, tales como atentados terroristas, hostigamiento por parte de la guerrilla y los paramilitares y los secuestros. Por ejemplo, una de las situaciones más críticas para el sector turístico de Cartagena, fue lo ocurrido en abril de 2002, cuando dos artefactos explosivos fueron detonados en sedes de la empresa de distribución de energía Electrocosta. Así mismo, un mes después, otro hecho ocurrió en las instalaciones de la Gobernación.

Si bien ya desde 2001 había dejado de llegar a Colombia un número importante de turistas americanos, esta situación se acentuó luego de los atentados en Cartagena, llevando al gobierno de Estados Unidos a mantener el aviso de advertencia a los viajeros americanos, previniéndolos de los peligros de seguridad en Colombia. Es así como dos de las más importantes líneas de cruceros, Princess Cruise y Celebrity Cruise, suspenden sus rutas hacia el puerto de Cartagena.

La situación para el período 2004-2005, indica que pese a la reducción en el número de barcos que arribaron al puerto de Cartagena, el número de pasajeros se ha mantenido debido a la mayor capacidad de los barcos. En cuanto a la temporada 2005-2006 existen muy buenas expectativas, gracias a la gestión de promoción por parte de la Presidencia de la República.

En cuanto a la llegada de turistas por vía aérea, el número de pasajeros ha aumentado en un 10.6% entre 1999 y 2003, al pasar de 444.224 a 491.428, respectivamente. Sin embargo, el mayor aumento en el mismo período lo registró el número de pasajeros extranjeros, al pasar de 35.426 a 41.156 entre 1999 y 2003. El Cuadro 10 presenta estos resultados.

**Cuadro 10.** Arribo de pasajeros a Cartagena por vía aérea  
(1999 - 2003)

	Arribo de pasajeros		
	Nacionales	Extranjeros	Total
<b>1999</b>	408.798	35.426	444.224
<b>2000</b>	414.555	33.953	448.508
<b>2001</b>	456.478	36.383	492.861
<b>2002</b>	463.017	32.758	495.775
<b>2003</b>	450.272	41.156	491.428

Fuente: *Cuadernos de Coyuntura Económica de Cartagena*, con base en información suministrada por la Sociedad Aeroportuaria de la Costa.

En el año 2003 la procedencia de pasajeros extranjeros se distribuyó de la siguiente forma: Panamá (51,5%), Estados Unidos (34,7%), Ecuador (9,9%), Centro América (1,5%), Venezuela (0,9%), resto de Sur América (0,8%), Caribe (0,6%) y Europa (0,1%).

Cartagena cuenta con una gran variedad de posibilidades turísticas, no sólo en su parte continental sino también en sitios como las islas del Rosario, la cual cuenta con una gran afluencia de turistas nacionales y extranjeros.

Como ya se dijo, a nivel del gobierno central y local existe un claro compromiso con la recuperación del turismo en Cartagena. Sin embargo, debe tenerse

en cuenta que con esfuerzos adicionales en el mejoramiento en la seguridad e infraestructura vial, el Departamento de Bolívar podría llegar a aprovechar mucho más la riqueza paisajística y de recursos naturales con que cuenta.

## **V. Capital humano**

No es fácil dar una definición exacta acerca del concepto de capital humano como para abordarlo en su forma estricta. Sin embargo, si partimos del sentido más amplio del concepto, aquel de las capacidades productivas de un individuo, es posible entender que no solo la educación o habilidades del individuo hacen parte de él, sino que además incluye todo lo que tiene que ver con el mantenimiento de ese capital intelectual: la salud, la alimentación, el nivel de vida, la recreación, entre otras.

### **A. Educación**

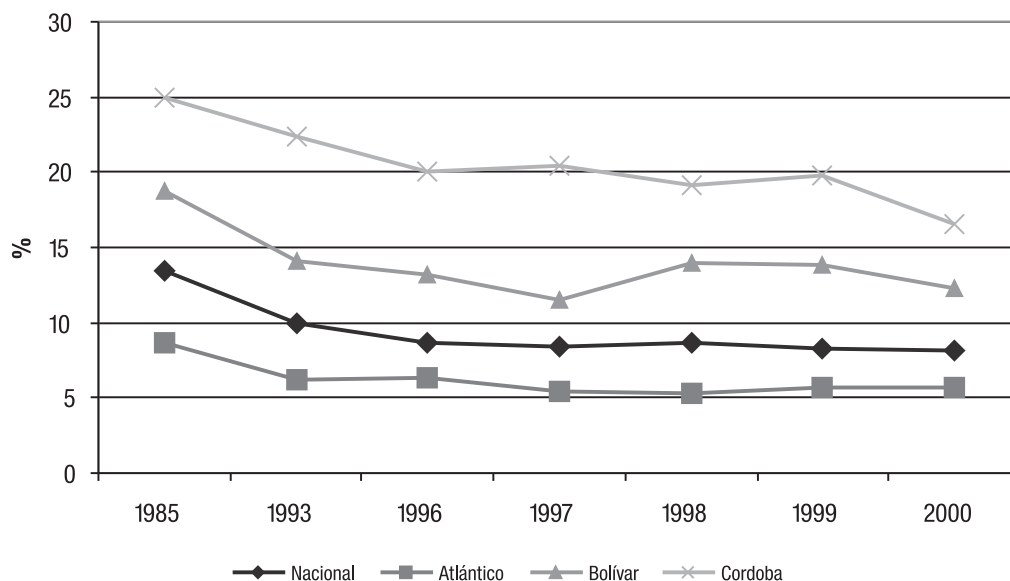
La educación en Colombia ha sido por mucho tiempo un tema de gran preocupación, no sólo a nivel nacional sino local. Los esfuerzos en este campo han sido tan importantes que el problema del analfabetismo se ha ido reduciendo sustancialmente. Aunque el alfabetismo sea la mínima capacidad educativa de los individuos, superar este problema es un gran avance en el desarrollo social de la población. El Gráfico 21 muestra la evolución de los niveles de alfabetismo durante los últimos años, a nivel nacional, para Bolívar y para los departamentos con mayor y menor nivel de la Costa Caribe.

Puede notarse una clara tendencia decreciente en el indicador de analfabetismo en todos los casos. El menor analfabetismo lo tiene Atlántico, con cerca del 5%, mientras que Córdoba es el Departamento con mayores niveles de la región, 16.6%. Por otro lado Bolívar, segundo Departamento tiene un 12.3% de analfabetismo en su población. Esto deja ver que los demás departamentos de la región se encuentran bastante alejados de Atlántico, el cual cuenta con niveles incluso inferiores al del promedio nacional.

Una situación similar se presenta si se observa la población de la cabecera y resto del Departamento (Gráfico 22).

Para la zona urbana, el mayor descenso entre 1985 y 2000, lo registró el analfabetismo a nivel nacional (43%), seguido por Atlántico y Bolívar quienes registraron una reducción del 37%. Córdoba, por su parte, fue el Departamento que menor reducción reportó, 36%. Sin embargo, en la zona rural fue

**Gráfico 21.** Tasa de analfabetismo Nacional versus departamentos de la Costa Caribe  
(Varios años 1985-2000)



Fuente: DNP-UDS-DIOGS, con base en el censo de 1993.

Córdoba el Departamento que mayor reducción presentó en los niveles de analfabetismo (34,7%), incluso por encima del nacional (33%). En el caso de la zona rural de Bolívar y Atlántico la reducción fue del orden del 32% y del 26%, respectivamente.

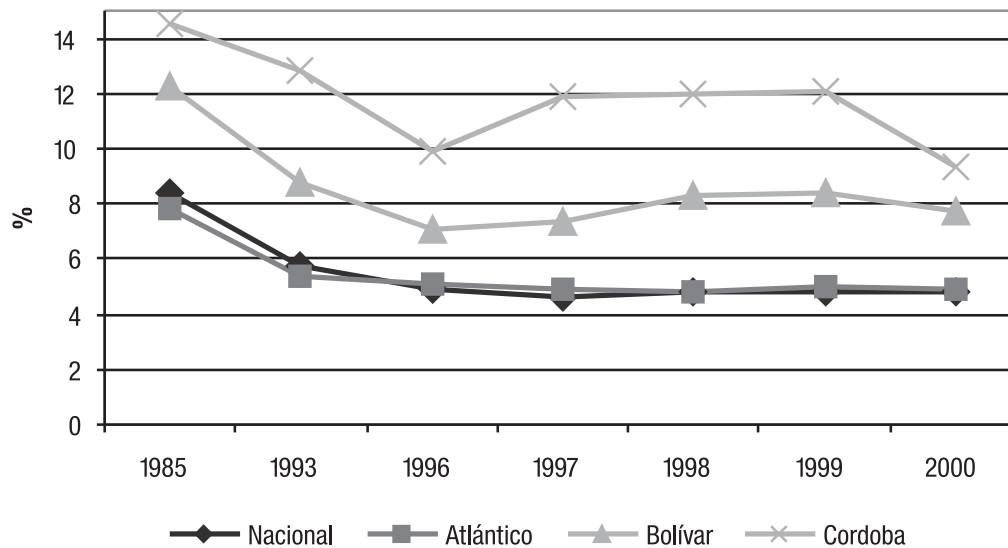
Esto ha sido resultado de un esfuerzo conjunto entre el gobierno nacional, a través del aumento del porcentaje de transferencias que debe ser destinado en educación, y las autoridades locales, incentivados por lo estipulado en la Constitución de 1991, en donde se establece la obligatoriedad de la educación para los niños entre cinco y quince años de edad.

Otro indicador es el número promedio de años de escolaridad. El Cuadro 11 presenta los resultados para el total, cabecera y resto, tanto a nivel nacional como para cada uno de los departamentos de la Costa Caribe.

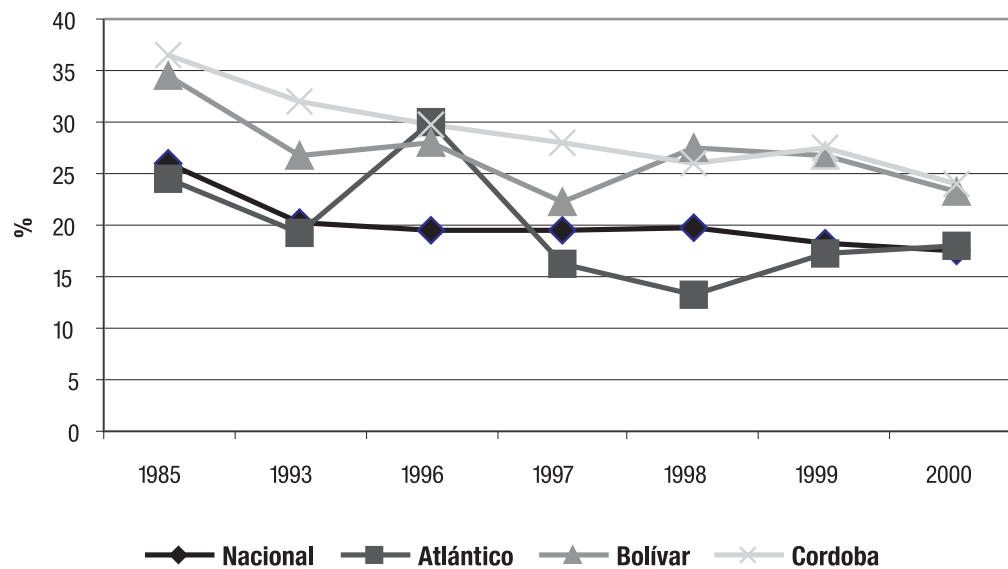
Al igual que en el caso del analfabetismo, el número de años de escolaridad ha mostrado un sostenido mejoramiento. Para el total y para la parte urbana se destaca Córdoba y Cesar con el mayor aumento registrado en el número de años de escolaridad entre 1993 y 2000. Bolívar, por su parte, se encuentra levemente por debajo del promedio nacional, tanto en la zona urbana como en la rural; sólo en 1999 y 2000 Bolívar estuvo por encima de la media nacional en la zona rural. El Departamento en la zona urbana pasó de 6,9 a 8,0 años

**Gráfico 22.** Tasa de analfabetismo para cabecera y resto nacional versus departamentos de la Costa Caribe (Varios años 1985-2000)

(a) Cabecera



(b) Resto



Fuente: DNP-UDS-DIOGS, con base en el censo de 1993.

de escolaridad con un aumento del 15,7%, mientras que en el caso de la zona rural se pasó de 3,7 a 4,6 años de escolaridad en el mismo período, representando un incremento del 24,3%. Estos resultados parecen estar mostrando que los esfuerzos en el mejoramiento de la educación en el Departamento, se han visto reflejados más en el campo que en las ciudades, es decir, que el producto marginal de cada peso invertido en la educación rural es más alto que en la zona urbana.

De acuerdo con estos resultados, y teniendo en cuenta que los más bajos niveles de educación se encuentran en el campo, una estrategia para mejorar los niveles educativos en el Departamento podría ser el de mantener importantes niveles de inversión en las zonas rurales.

**Cuadro 11.** Años promedio de educación (Población de 15 y más años)  
(Nacional y departamentos de Costa Caribe)

TOTAL								
	Nacional	Atlántico	Bolívar	Cesar	Córdoba	La Guajira	Magdalena	Sucre
1993	6,2	7,3	6,0	5,2	4,9	6,3	5,6	4,8
1996	6,7	7,8	6,2	6,6	5,5	7,1	6,0	5,9
1997	6,9	8,1	6,4	6,3	5,4	6,7	6,1	5,8
1998	7,0	8,2	6,4	5,9	5,3	6,9	6,2	5,8
1999	7,1	8,2	6,8	6,4	5,8	7,2	6,4	6,0
2000	7,1	8,1	7	6,2	6,4	7,7	7,1	6,5
CABECERA								
	Nacional	Atlántico	Bolívar	Cesar	Córdoba	La Guajira	Magdalena	Sucre
1993	6,9	7,5	6,9	6,0	6,2	6,5	6,4	5,4
1996	7,8	8,0	7,4	8,0	7,2	8,1	7,0	6,6
1997	8,0	8,3	7,4	7,7	7,0	7,9	7,4	6,4
1998	8,1	8,4	7,6	7,5	6,9	8,1	7,4	6,8
1999	8,1	8,4	7,8	7,8	7,3	8,1	7,5	6,9
2000	8,3	8,3	8,0	7,5	8,0	8,6	8,4	7,5
RESTO								
	Nacional	Atlántico	Bolívar	Cesar	Córdoba	La Guajira	Magdalena	Sucre
1993	3,7	5,0	3,7	3,6	3,4	4,9	3,4	3,4
1996	3,8	3,4	3,3	3,5	3,8	5,0	4,3	4,0
1997	3,9	5,0	3,8	3,4	4,0	4,4	4,0	4,0
1998	3,8	5,4	3,7	3,3	3,7	4,0	3,8	3,7
1999	4,2	5,0	4,3	4,3	4,3	5,2	4,4	4,0
2000	4,4	5,0	4,6	4,0	4,8	5,7	4,6	4,1

Fuente: DNP-UDS-DIOGS, con base en el censo de 1993.

En términos de cobertura, el Departamento ha mostrado un importante avance. El Gráfico 23 muestra la evolución de las tasas de cobertura neta para los tres niveles de educación, a nivel nacional y para cada uno de los departamentos de la región Caribe<sup>9</sup>.

Los resultados muestran que, entre 1996 y 2000, el Departamento redujo su tasa de cobertura en primaria del 82% al 81%. En el caso de educación secundaria y superior mostró avances importantes hasta ubicarse en tasas de cobertura del 65% y del 14%, respectivamente.

De acuerdo con el Informe a la comunidad 2004, elaborado por la actual administración departamental, durante los últimos años se han realizado importantes inversiones en el sector, con el objetivo de ampliar la cobertura, aumentando los cupos a los establecimientos educativos, así como la ampliación de las instituciones técnicas con talleres y laboratorios. En lo que tiene que ver con la calidad de la educación, se logró la capacitación de un número importante de docentes.

En lo que tiene que ver con las pruebas de estado ICFES, el Departamento muestra resultados que se encuentran por debajo de la media nacional. El Gráfico 24 presenta estos resultados.

En el eje horizontal se muestran los diferentes rangos de puntaje del examen, y en el eje vertical se encuentra el porcentaje de estudiantes, a nivel nacional y para Bolívar, que obtuvo cada uno de los rangos de puntaje. Los resultados muestran que el número de estudiantes de Bolívar con puntajes por debajo de la media es superior que a nivel nacional. Y lo contrario ocurre para aquellos puntajes por encima del rango medio, es decir, el número de estudiantes de Bolívar que presentan puntajes por encima de la media es menor que a nivel nacional.

Si se observa el cambio en los resultados de un año a otro para el Departamento, es posible determinar si hubo un avance o un retroceso. El Gráfico 25 presenta los resultados para el 2002 y el 2003.

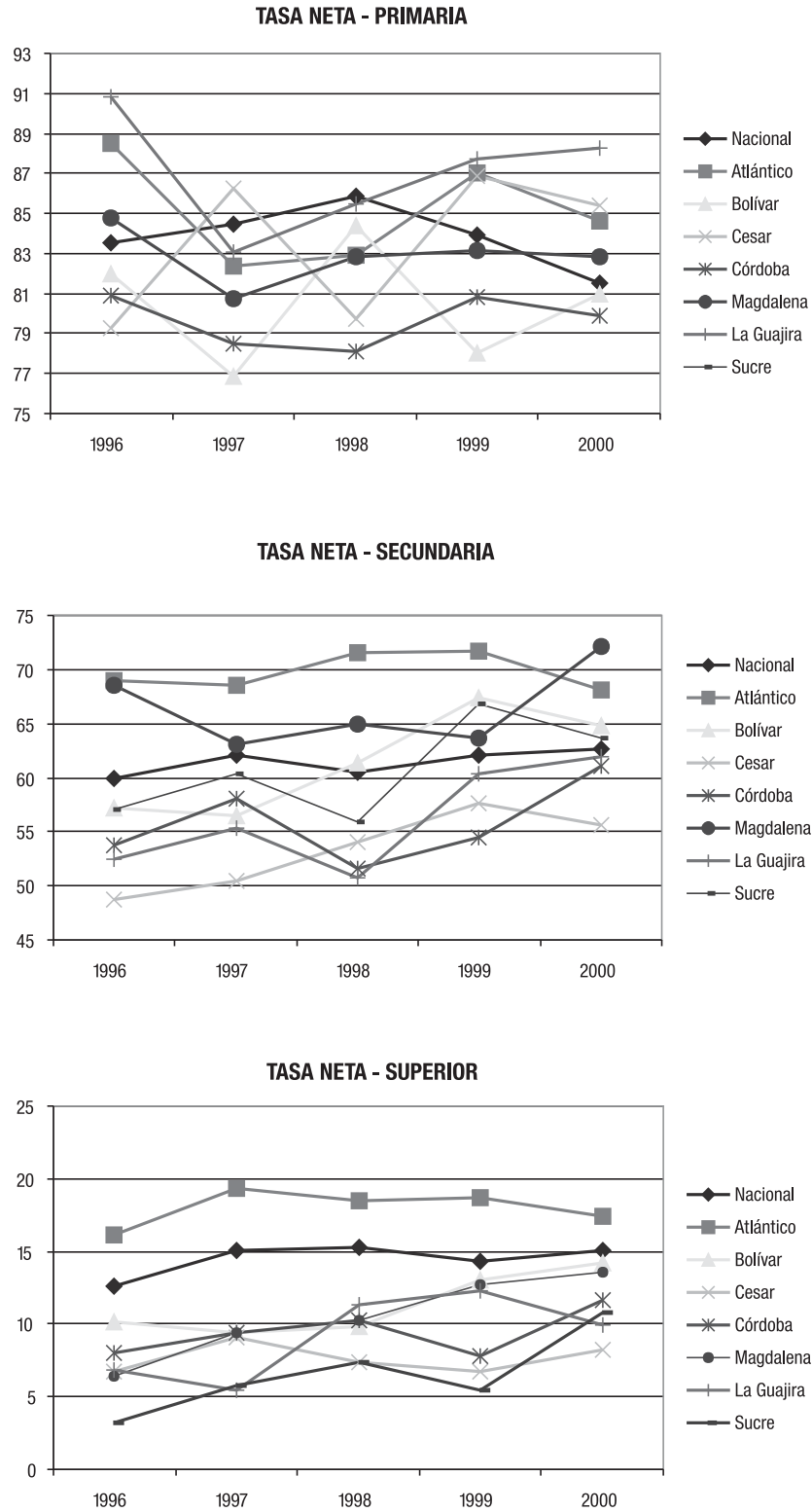
Lo que puede verse es que los resultados obtenidos en el 2003 son inferiores a los obtenidos el año anterior. Esto se evidencia al observar que en el 2003, el número de estudiantes con puntajes por debajo de la media es mayor que en el 2002. Así como también, que en el 2003 el número de estudiantes con puntajes por encima de la media fue menor que en el año anterior.

Otro indicador de la calidad de la educación en Colombia, pero esta vez a nivel de la educación básica, es la prueba SABER. Estas pruebas se realizan

---

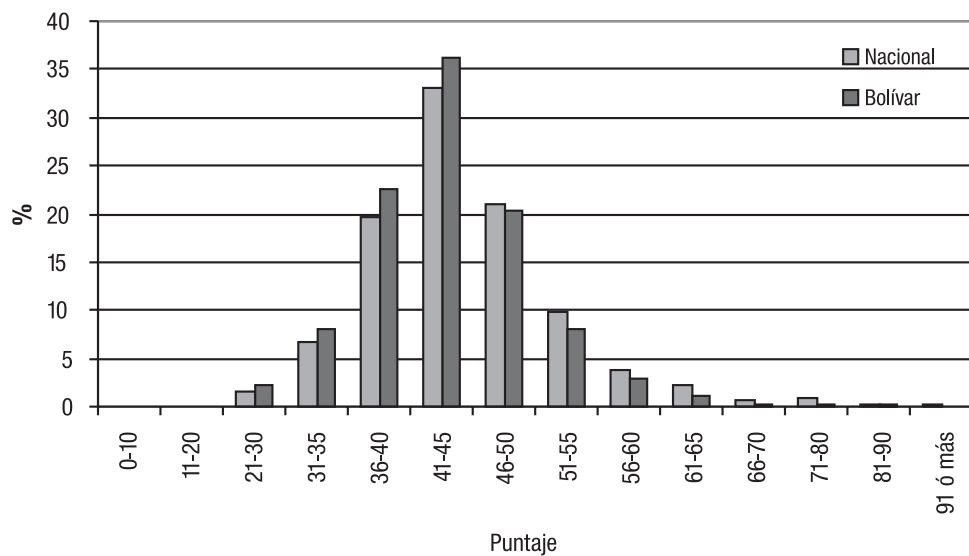
<sup>9</sup> La tasa neta de cobertura para primaria se calcula como el cociente entre el número de alumnos matriculados entre 7 y 11 años de edad y la población entre 7 y 11 años de edad.

**Gráfico 23.** Tasa neta de cobertura, nacional y departamentos de Costa Caribe (Educación primaria-secundaria y superior)



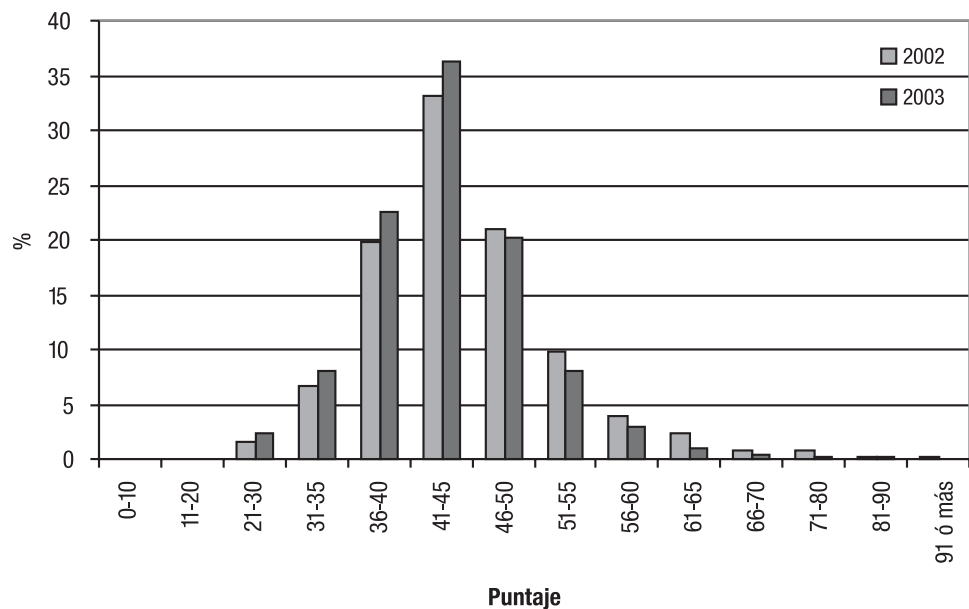
Fuente: DNP-UDS-DIOGS, con base en la Encuesta Nacional de Hogares.

**Gráfico 24.** Distribución de los resultados del examen del ICFES  
(Nacional versus Bolívar, 2003)



Fuente: ICFES.

**Gráfico 25.** Distribución de los resultados del examen del ICFES  
(Bolívar, 2002 - 2003)



Fuente: ICFES.

a estudiantes de los grados 3º, 5º, 7º y 9º, las cuales tienen tres niveles de logros: B, C, y D, de menor a mayor complejidad, respectivamente. El Cuadro 12 presenta los resultados de 1998/1999 y para 2002/2003 para las pruebas SABER en Bolívar.

**Cuadro 12.** Resultados de las pruebas de educación básica SABER  
(Departamento de Bolívar, 1997/1998 - 2002/2003)

	Grado escolar	Número de estudiantes	Niveles de logros (% de estudiantes)					
			B		C		D	
			Bolívar	Esperado*	Bolívar	Esperado*	Bolívar	Esperado*
<b>1997/1998</b>								
Matemáticas	3º	2113	82,3	75	55,1	55	21,0	35
Matemáticas	5º	2101	76,5	95	48,2	75	20,3	55
Matemáticas	7º	1982	81,6	-	24,5	75	1,1	55
Matemáticas	9º	1733	47,8	-	10,4	95	0,3	75
Lenguaje	3º	1881	95,8	75	81,8		44,6	35
Lenguaje	5º	2058	68,0	95	21,5		2,0	55
Lenguaje	7º	1986	80,7	-	37,2		5,5	55
Lenguaje	9º	1724	87,4	-	49,7		9,9	75
<b>2002/2003</b>								
Matemáticas	5º	27674	38,11	95	30,92		14,57	35
Matemáticas	9º	16161		-	40,42		16,96	55
								75
Lenguaje	5º	27803	9,3	95	35,47		41,71	55
Lenguaje	9º	16244		-		29,88	38,46	75

Fuente: ICFES, pruebas SABER.

Nota: B: Nivel de comprensión básico; C: Nivel de comprensión media; D: Nivel de comprensión alto. El porcentaje de estudiantes de cada nivel de logro se entiende que ha superado los anteriores, de modo que el porcentaje es acumulado.

\* El porcentaje esperado se refiere al mínimo porcentaje de estudiantes que alcancen cada uno de los logros. De modo que se espera que para cada nivel se alcance o se supere el porcentaje esperado.

Cada celda bajo el nivel de logros representa el porcentaje de estudiantes de cada grado que alcanza un nivel, así como también el porcentaje esperado de estudiantes que deberían alcanzar cada uno de esos niveles. Debe tenerse en cuenta que para los grados 3º y 5º el nivel B es el más bajo, mientras que para 5º y 7º es el nivel C. Lo ideal sería que el 100% de los estudiantes de los grados 3º y 5º superen el nivel más bajo (B), y que los estudiantes de 7º y 9º superen su nivel más bajo (C).

Los resultados mostraron que en las pruebas 1998/1999, tanto en lenguaje como en matemáticas, el tercer grado de educación fue el único que alcanzó

y superó los resultados esperados. Mientras que en los demás grados, 5º, 7º y 9º, los resultados de los estudiantes se encontraron, en todos los casos, por debajo de lo esperado.

De acuerdo con los resultados de las pruebas de 2002/2003, los resultados indicaron que para ninguno de los grados de educación, ni para ninguno de los niveles de complejidad, se obtienen los niveles esperados. Esto estaría indicando que existe un importante número de estudiantes que no alcanzan los niveles mínimos deseables, mostrando la gran necesidad de un mejoramiento de la calidad en la educación básica del Departamento.

En muchos de estos casos los resultados en este tipo de exámenes está reflejando la carencia de los recursos que le permitan a los estudiantes acceder al conocimiento. Una de las formas en las que se puede solucionar este vacío, es la creación de bibliotecas públicas en las poblaciones que carezcan de este servicio. Esto es posible lograrlo con el acompañamiento del gobierno departamental junto con cada uno de los entes municipales y de la empresa privada.

## B. Salud

Con la creación del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), a partir de la Ley 100 de 1993, se abre para toda la población, especialmente para los más desprotegidos, la posibilidad de tener mayor acceso a los servicios de salud. El Cuadro 13 muestra la evolución que ha presentado el número de afiliados al régimen de salud del Departamento.

**Cuadro 13.** Afiliación al régimen de salud (Bolívar versus Nacional, 2001 – 2003)

	Régimen subsidiado		Régimen contributivo		Régimen especial		Total	
	Bolívar	Colombia	Bolívar	Colombia	Bolívar	Colombia	Bolívar	Colombia
<b>2001</b>	380.275	11'037.451	38.506	13'077.930	-	-	418.781	24'115.381
<b>2002</b>	390.673	11'444.003	37.776	12'646.913	19.827	652.269	448.276	24'743.185
<b>2003</b>	401.008	11'781.720	38.486	12'326.236	9.428	589.994	448.922	24'697.950

Fuente: Ministerio de Protección Social.

Adicionalmente, en 2004, se logró un aumento de 172.290 nuevos afiliados al régimen subsidiado de salud, aquel que está destinado a la población más vulnerable. Esto se logró con el apoyo del gobierno nacional, de la gobernación y de los municipios, y se mantendrá durante cinco años<sup>20</sup>.

<sup>20</sup> Informe a la Comunidad 2004. Gobernación del Departamento de Bolívar.

Durante este período, el número de afiliados a través del régimen subsidiado aumentó en el 5,5% y en el 6,7% en Bolívar y a nivel nacional, respectivamente. Si se tiene en cuenta el número de afiliados en el 2004, el incremento entre 2001 y 2004 fue cercano al 50%. De esta forma se avanza en forma importante en la cobertura de uno de los servicios más importantes para los habitantes del Departamento. Para el 2003, el número de afiliados al régimen subsidiado en Bolívar participaba con el 3,4% del total de afiliados en el país, mientras que en el caso del régimen contributivo esta participación era del 0,3%.

La cobertura por ZODES indica que el porcentaje de la población afiliada al régimen subsidiado de salud es la siguiente: Montes de María (41%), Mojana (42%), Loba (42%), Depresión momposina (42%), Magdalena medio (43%) y Dique (56%). Los esfuerzos por parte del gobierno nacional están guiados a lograr un 100% del cubrimiento en salud para toda la población del país.

En lo que tiene que ver con la red pública de servicios de salud, está conformada por 179 instituciones distribuidas de la siguiente forma: puestos de salud (70), centros de salud (74), hospitales locales (28), hospitales de segundo nivel (6) y hospitales de tercer nivel (1). En cuanto a la distribución por ZODES, cada uno cuenta con al menos un hospital de segundo nivel, excepto por el ZODES Loba.

De acuerdo con información del gobierno departamental, la red pública hospitalaria del Departamento del primer nivel presenta deficiencias en: capacidad resolutoria, baja productividad, altos costos operativos y una deficiente gestión administrativa, lo cual ha venido ocurriendo en los hospitales de segundo nivel. Los planes desarrollados por la gobernación, en conjunto con los gobiernos municipales, están enfocados a reducir este tipo de deficiencias. Por ejemplo, se implementarán nuevos procesos administrativos con el fin de mejorar los sistemas de información, se fortalecerá la vigilancia de la salud pública, así como también la evasión y elusión de copiantes al Sistema General de Seguridad Social en Salud. Adicionalmente, y con el fin de garantizar la adecuada prestación del servicio de salud para los habitantes del sur del Departamento, se suscribirán convenios con hospitales de Aguachica (Cesar), Barrancabermeja (Santander) y de Bucaramanga (Santander).

### **C. Indicadores de pobreza**

Desde hace varios años, algunas organizaciones internacionales han manifestado una gran preocupación por determinar el grado de pobreza de la

población. Existen múltiples medidas que intentan aproximar la calidad de vida de la población y su grado de desarrollo. Desde hace más de una década, el programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ha promovido la utilización del Índice de Desarrollo Humano (IDH), con el fin de establecer el nivel de desarrollo de una determinada población. Este índice se basa en tres factores: poseer un ingreso suficiente para tener acceso a la propiedad, poseer los bienes básicos, tener salud y alta esperanza de vida, y niveles educativos adecuados.

En Colombia, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), con base en la información recolectada en el censo de población calcula dos indicadores, el Índice de Condiciones de Vida (ICV) y el de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). El ICV es un indicador que tiene en cuenta las características físicas del hogar (sistema de abastecimiento de agua, recolección de basuras, materiales de pisos y paredes, etc.) y de educación (escolaridad y asistencia escolar). Este índice puede tomar valores entre 0 y 100, en donde valores cada vez más grandes representan mejores condiciones de vida del hogar.

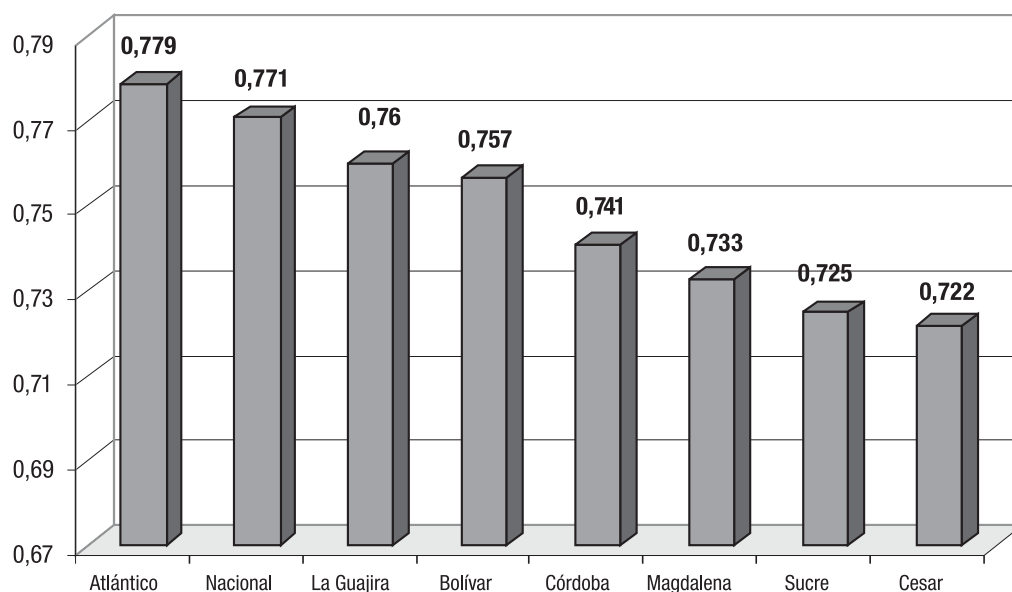
El indicador de NBI se calcula como el porcentaje de personas o de hogares que tienen insatisfecha una o más necesidades definidas como básicas para subsistir. Así, la principal finalidad es la de medir el nivel y la intensidad de la pobreza. El indicador contempla no sólo condiciones de dependencia económica sino también de educación, a través de la asistencia escolar, y condiciones de infraestructura. Para tal fin existen los siguientes indicadores de acuerdo con la necesidad básica que sea insatisfecha: vivienda inadecuada, servicios inadecuados, hacinamiento crítico, alta dependencia económica y ausentismo escolar.

Otro indicador es la Línea de Pobreza (LP), la cual establece si los hogares, con el ingreso del que disponen, tiene la capacidad de cubrir no sólo una canasta básica de alimentos, sino además otras necesidades no alimentarias consideradas esenciales, como por ejemplo, educación, salud, etc.

Los resultados muestran en el caso del IDH, que todos los departamentos de la Costa Caribe se encuentran por debajo del índice nacional, excepto Atlántico. El Gráfico 26 presenta estos resultados.

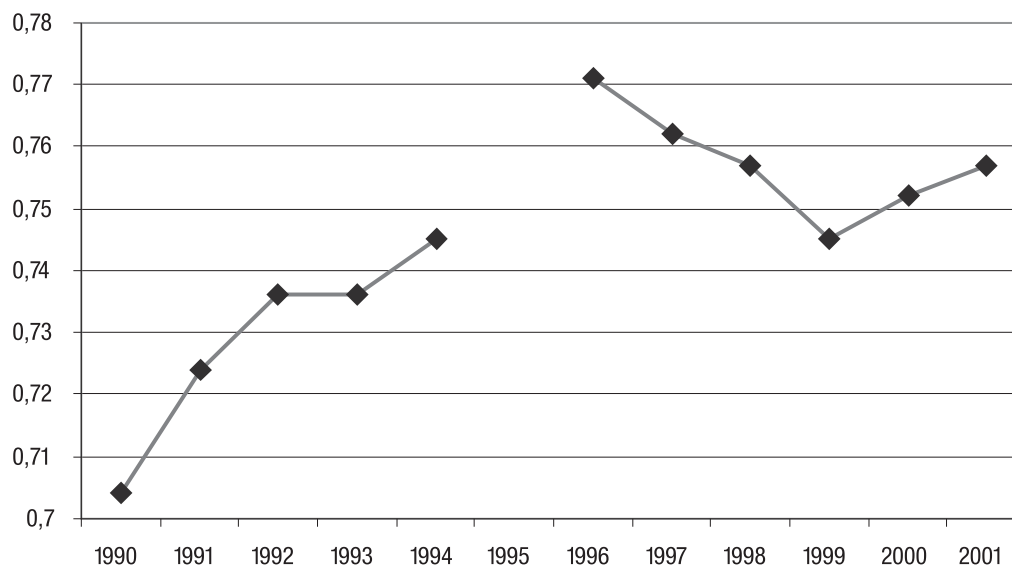
En el caso de Bolívar, el IDH es de 0,757 ocupando el tercer lugar de los departamentos de la región, superado únicamente por Atlántico y La Guajira. Particularmente para Bolívar, una visión más clara sobre la evolución de los niveles de desarrollo en el Departamento puede observarse en el Gráfico 27.

**Gráfico 26.** Resultados del Índice de Desarrollo Humano (IDH)  
(Nacional y departamentos de la Costa Caribe, 2001)



Fuente: DNP, tomado de: cálculos PNDH, a partir de DANE, Censos de población, Encuesta Nacional de Hogares, Cuentas Nacionales.

**Gráfico 27.** Evolución del Índice de Desarrollo Humano (IDH)  
(Bolívar, 1990 - 2001)



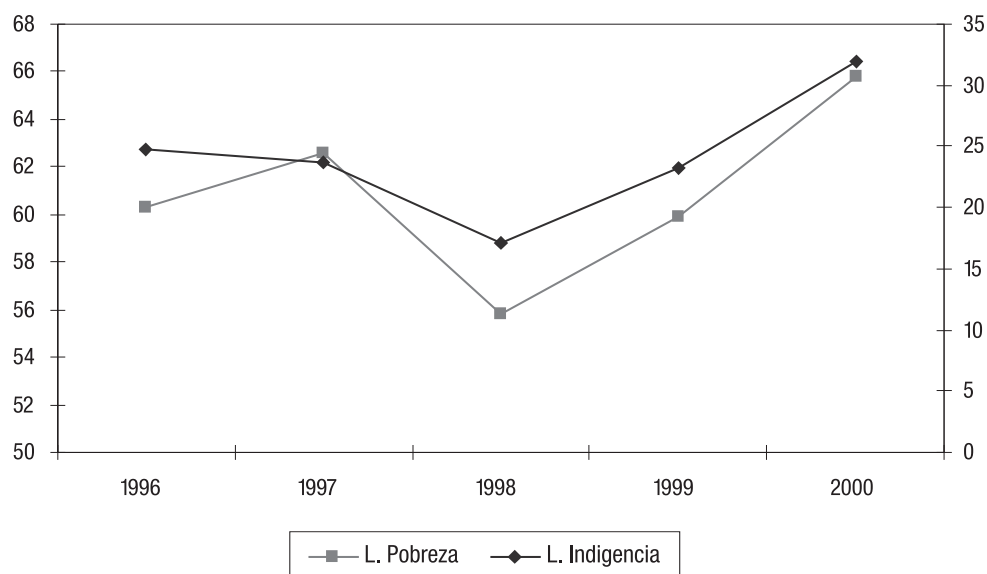
Fuente: DNP, tomado de: cálculos PNDH, a partir de DANE, Censos de población, Encuesta Nacional de Hogares, Cuentas Nacionales.

Lo que ha mostrado el Departamento, puede ser dividido en tres períodos. El primero, desde 1990 y hasta 1996, en el cual el índice muestra una dinámica positiva de mejoramiento en el desarrollo humano del Departamento. El segundo período inicia a partir de 1997, cuando el índice empieza a disminuir hasta llegar a su punto más bajo en 1999, lo cual representó una caída del 3,4%. Y el tercero a partir de 1999, cuando empieza a aumentar nuevamente el indicador de desarrollo humano.

En cuanto a los indicadores de línea de pobreza e indigencia, a nivel nacional, durante la década de los noventa el porcentaje de personas por debajo de la línea de pobreza, había disminuido en forma sostenida, llegando hasta su punto más bajo (50,3%) en 1997, año a partir del cual aumenta hasta alcanzar 59,8% en el 2000. En cuanto a la línea de indigencia, ocurre algo similar, con su punto más bajo en 1997 (17,8%) y aumentando hasta el punto más alto (23,4%) en el 2000.

En el Departamento de Bolívar, así como en los demás departamentos de la Costa Caribe, puede verse claramente cómo a partir de 1998 empieza a aumentar el porcentaje de población por debajo de la línea de pobreza y de indigencia. El Gráfico 28 presenta este comportamiento.

**Gráfico 28.** Evolución de los indicadores de pobreza e indigencia  
(Bolívar, 1996 - 2000)



Fuente: DNP, a partir de cálculos DNP-UDS-DIOGS, con base en DANE, encuestas de hogares.

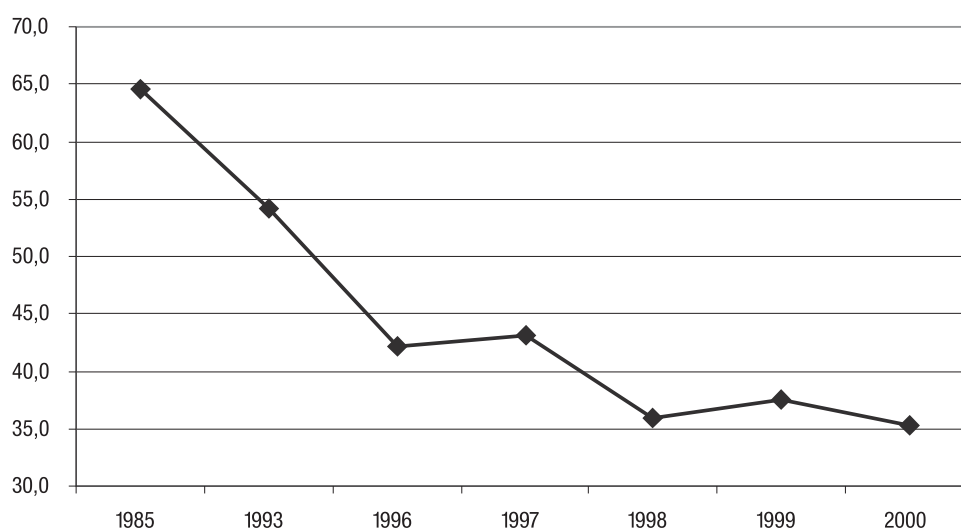
Bolívar pasa de 55,8% en 1998 a 65,8% en el 2000, un aumento de 10 puntos, lo que significa un aumento del 17,8%. Más preocupante aún es lo ocurrido, en el mismo período, con el porcentaje de personas del Departamento por debajo de la línea de indigencia, el cual pasa de 17,1% en 1998 a 31,9% en el 2000, es decir, un aumento de más del 80%.

En el caso del indicador NBI, Bolívar se encuentra en un lugar intermedio en la región, en donde el departamentos con mayor población con al menos una necesidad básica insatisfecha en 2001 fue Córdoba (44,1%), mientras que el departamento con menor porcentaje fue Atlántico con el 23%. Bolívar, por su parte, registró el 35,2% de su población con al menos una necesidad básica insatisfecha. El Departamento presentó un avance significativo en cuanto a NBI. El Gráfico 29 muestra el comportamiento del NBI de Bolívar a partir de 1985.

Esto indica una reducción de 30 puntos porcentuales, de modo que el porcentaje de personas con al menos una necesidad básica insatisfecha se redujo en casi un 50% desde 1985.

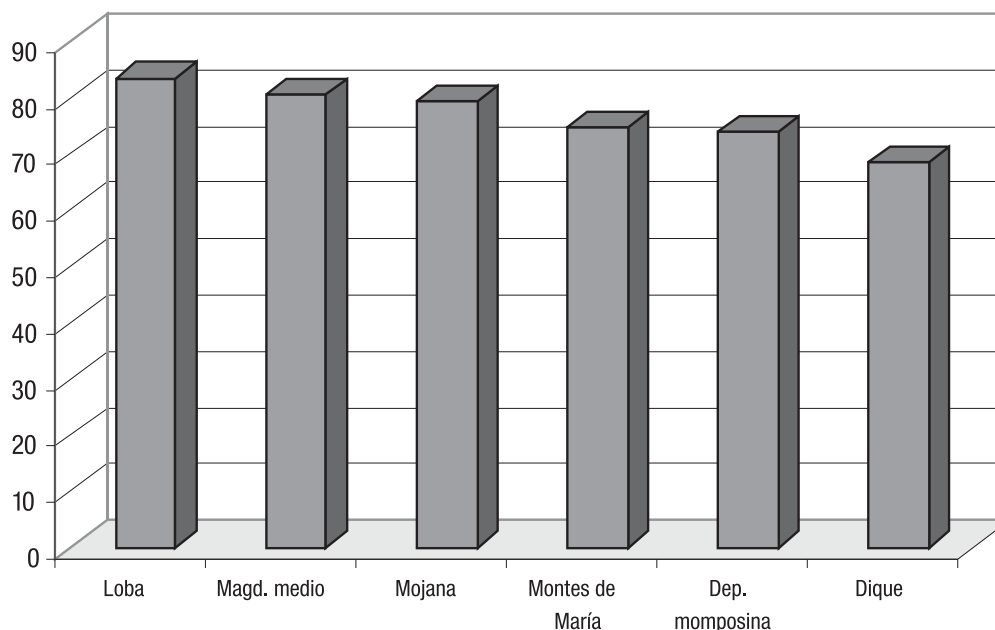
A nivel municipal, de acuerdo con el censo poblacional de 1993, los municipios con menor NBI fueron Cartagena (33,07%) y Turbaco (43,29%), mientras que aquellos con más alto NBI fueron San Jacinto (92,54%) y Santa Rosa de Lima (94,72%). Ahora bien, si el cálculo se hace para cada uno de los ZODES del Departamento, es posible notar que a medida que cada uno de éstos se localiza más al sur va obteniendo mayores NBI. El Gráfico 30 presenta estos resultados.

**Gráfico 29.** Evolución del NBI (*Bolívar, 1985 - 2000*)



Fuente: DNP-DIOGS, a partir de DANE, censos y EH.

**Gráfico 30.** NBI por ZODES (Bolívar, 1993)



Fuente: DNP-DIOGS, a partir de DANE, censos y EH.

Así, los municipios que conforman las zonas de desarrollo económico y social de Loba y Magdalena medio bolivarense al sur del Departamento, son las que menores niveles de desarrollo y mayor pobreza presentan en Bolívar.

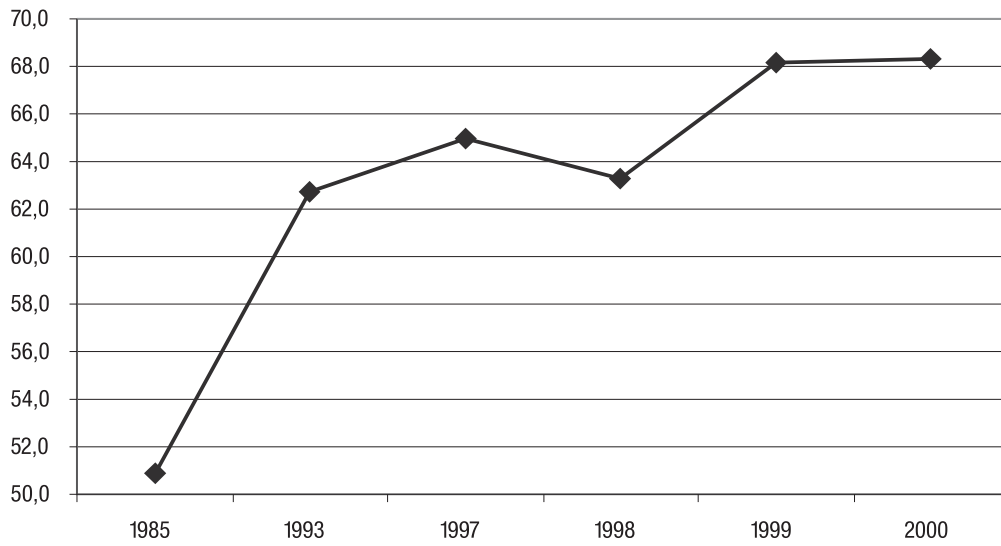
En el caso del Índice de Condiciones de Vida (ICV), y al igual que en el caso del NBI, Bolívar se encuentra en un lugar intermedio en la Costa Caribe, en donde el departamento con menor calidad de vida es nuevamente Córdoba con un valor de 62,86<sup>21</sup>. Por otro lado, el departamento con un mayor valor del índice es Atlántico (79,91), valor que está incluso por encima del nacional (75,7). Bolívar, por su parte, se encuentra en el cuarto lugar con 68,36. Al igual que en el caso de las NBI, la población del Departamento logró un importante avance entre 1985 y el 2000, al pasar de 50,9 a 68,4, respectivamente. El Gráfico 31 muestra el comportamiento del ICV de Bolívar a partir de 1985.

De modo que, en general, la calidad de vida de los habitantes del Departamento parece haber mejorado durante el período 1985-2000. Específicamente, el indicador aumentó en un 34% al pasar de 50,9 a 68,4, entre 1985 y 2000.

Para 1993, los resultados indicaron que los municipios con mejores condiciones de vida fueron Cartagena (76,5) y Turbaco (67,4), mientras que aquellos con menores niveles de calidad de vida eran Río Viejo (37,3) y Achí (35,8).

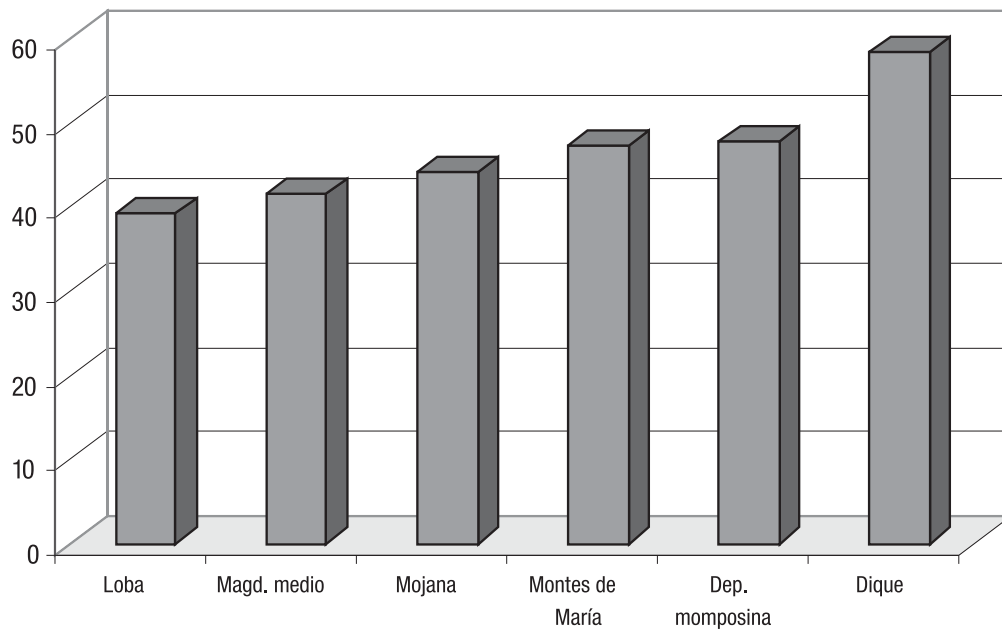
<sup>21</sup> Contrario al indicador de NBI, aumentos del ICV se interpreta como una mejoría en la calidad de vida de la población.

**Gráfico 31. Evolución del ICV (Bolívar, 1985 - 2000)**



Fuente: DNP-DIOGS, a partir de DANE, censos y EH.

**Gráfico 32. ICV por ZODES (Bolívar, 1993)**



Fuente: DNP-DIOGS, a partir de DANE, censos y EH.

A nivel de los ZODES, el Gráfico 32 muestra que los resultados son similares que en el caso del NBI. Los municipios más pobres son aquellos que pertenecen a ZODES más al sur del Departamento.

Lo que nos indican todos los anteriores resultados es que si bien el Departamento ha mejorado en algunos aspectos de cubrimiento de necesidad básicas, sigue siendo uno de los departamentos más pobres, no sólo de la Costa Caribe sino del todo el país. No es nuevo que sean los municipios del sur los más pobres de Bolívar. Infortunadamente, los problemas de seguridad y la falta de infraestructura vial en la zona han hecho difícil que se desarrollen en forma adecuada las actividades económicas. Es prioritario para el Departamento que las autoridades locales, con el apoyo del gobierno nacional, lleven a cabo proyectos de construcción de vías, que permitan un mejor acceso y comunicación entre las poblaciones.

Cartagena, a pesar de ser una ciudad industrial y turística por excelencia, es la segunda ciudad más pobre dentro de las trece principales ciudades del país. El cuadro 14 muestra para 1985 y 1993, los resultados del NBI y del ICV para cada una de las trece principales ciudades.

**Cuadro 14.** NBI e ICV de las trece principales ciudades (1985-1993)

Ciudad	NBI		ICV	
	1985	1993	1985	1993
Bucaramanga	22,1	17,9	88	82
Manizales	22,3	15,6	85	82
Bogotá	23,5	17,3	100	84
Medellín	24,7	16,1	86	84
Cali	25,9	20,6	85	83
Pereira	27,9	22,7	79	79
Ibagué	29,2	22,0	81	80
Villavicencio	31,1	25,3	80	77
Pasto	31,1	26,6	76	76
Barranquilla	36,6	27,8	82	80
Cúcuta	38,8	30,9	73	75
Cartagena	41,9	33,1	73	77
Montería	52,1	49,7	59	46

Fuente: DANE, censos de población.

Sólo Montería presenta mayores necesidades básicas insatisfechas, tanto, para 1985 como para 1993. En el caso de las condiciones de vida, en 1985 Cartagena junto con Cúcuta compartieron el segundo lugar de más bajas condiciones de vida. En 1993, Cartagena logró una muy leve mejoría, sin embargo, sigue estando dentro de las ciudades con peores condiciones de vida.

El problema de los desplazamientos forzosos es otra de las causas de los bajos niveles de vida en los municipios del Departamento. De acuerdo con cifras actualizadas a febrero del 2005, Bolívar es el segundo departamento, después de Antioquia, en número de personas y familias desplazadas, tanto receptoras como expulsoras. El número de personas expulsadas es de 165.718 que corresponden a 36.278 familias. Por otro lado, el número de familias recibidas por el Departamento es de 116.071 equivalente a 26.285 familias. En muchos casos, el desplazamiento se presenta de las zonas rurales a los centros urbanos, y no necesariamente ocurre una expulsión forzada de los bolivarenses hacia otro departamento. En cuanto a desplazamientos forzosos, Cartagena también se destaca por reportar el más alto número de personas desplazadas. Según datos de la Red de Solidaridad de la Vicepresidencia de la República, Cartagena es la mayor ciudad expulsora de personas de Bolívar, tanto que en 2004 más del 50% de personas expulsadas habitaban en Cartagena.

Todos estos resultados quieren llamar la atención del gobierno local, sobre la grave situación de pobreza en una de las ciudades más importantes del país. Es inconcebible que la segunda ciudad, después de Bogotá, que mayor número de visitantes nacionales y extranjeros recibe cada año, sea precisamente una de las más pobres del país.

#### **D. Empleo**

Dentro de los más importantes indicadores socio-económicos de una población, se encuentran los de empleo. Estos indicadores no sólo permiten entender el porcentaje de la población que se encuentra desempleada, sino también la situación de aquellos que estando empleados, por alguna razón manifiestan su inconformidad con su ocupación. El Cuadro 15 presenta los resultados de las tasas de desempleo y subempleo a nivel nacional y para cada uno de los siete departamentos de la Costa Caribe.

En cuanto al tamaño relativo de la fuerza de trabajo se hace referencia a la tasa global de participación, es decir, es un indicador de la oferta laboral. La más alta oferta laboral dentro de los departamentos de la Costa Caribe la presenta Córdoba, que también muestra la más alta tasa de desempleo, incluso por encima del promedio nacional. Sucre, por su parte, presenta la más baja oferta laboral así como la más baja tasa de desempleo en la región. Bolívar se encuentra en un nivel intermedio de oferta laboral, por debajo de la media nacional, así como presenta bajos niveles de desempleo.

**Cuadro 15.** Indicadores de empleo (*Bolívar y departamentos de la Costa Caribe, 2004*)

	Tasa de desempleo	Tasa global de participación	Tasa de subempleo
Nacional	13,6	60,7	31,1
Atlántico	14,0	54,0	21,4
Bolívar	9,4	53,0	17,2
Cesar	7,5	53,3	15,0
Córdoba	14,2	59,7	46,0
La Guajira	7,7	56,8	17,6
Magdalena	8,0	52,2	17,4
Sucre	8,0	51,6	12,5

Fuente: DANE, con base en las EH.

En términos del subempleo, Córdoba nuevamente sobresale por sus altos niveles de subempleo, lo que indica que un importante número de trabajadores se encuentra, por alguna razón, inconforme o descontento con su actual empleo o remuneración. Los demás departamentos de la región tienen una tasa de subempleo por debajo del promedio nacional. Bolívar ocupa el tercer lugar dentro de los departamentos de la costa con menores niveles de subempleo.

Para el caso particular de Cartagena, el Cuadro 16 presenta las estadísticas de desempleo por grupos de edad y sexo.

**Cuadro 16.** Indicadores de empleo por sexo y grupos de edad (*Cartagena, 2000 y 2004*)

Grupos de edad	Hombres		Mujeres		Total	
	2000	2004	2000	2004	2000	2004
12-17	41,0	26,8	21,2	39,8	30,4	34,3
18-24	33,0	25,2	45,8	51,9	38,2	37,0
25-55	10,3	5,8	17,1	20,2	13,3	11,9
56-más	3,5	2,9	2,1	1,3	3,0	2,4
Total	14,7	8,7	21,4	24,9	17,6	15,6

Fuente: DANE, con base en las EH.

Los datos muestran que el desempleo ha sido siempre mayor en el caso de las mujeres. También se observa que el porcentaje de hombres desempleados se redujo significativamente entre el 2000 y el 2004, al pasar de 14,7 a 8,7. En el caso de las mujeres se produjo un aumento al pasar de 21,4 a 24,9 para el mismo período. De acuerdo con los grupos de edad se presenta una diferencia particular entre los hombres y las mujeres. El porcentaje de hombres desempleados es siempre mayor en las edades más tempranas (12-17 años de edad), y va disminuyendo a medida que aumenta la edad. En el caso de las mujeres

ocurre algo diferente, ya que los mayores niveles de desempleo lo presenta el segundo grupo de edad (18-24 años de edad) y ahí si empieza a disminuir.

En términos generales, el desempleo en la capital de Bolívar se ha reducido en cuatro años, al pasar de 17,6 a 15,6. Sin embargo, Cartagena se encuentra aún por encima del promedio nacional en dos puntos. Se espera que para los próximos años el desempleo se reduzca en la ciudad con motivo de la recuperación de los nuevos proyectos de construcción, los cuales van a generar no sólo un número importante de empleos directos sino indirectos.

## **VI. Finanzas públicas**

### **A. Departamental**

Tal vez una de las responsabilidades más importantes de los gobernadores, es velar por mantener las finanzas del departamento saneadas, con un sistema de sostenimiento adecuado que le permita obtener altos niveles de crecimiento.

En cuanto a los ingresos de Bolívar, se destaca la importancia que han venido adquiriendo los ingresos por transferencias, en especial a partir de 1995, momento en el cual se incorporan al presupuesto del departamento las transferencias, sobre todo para educación. Para el 2003, las transferencias representaban el 67% de los ingresos del Departamento, mientras que esta participación era de tan sólo el 20% en 1990.

En lo que tiene que ver con la capacidad de generar sus propios recursos, los ingresos tributarios representaban en 2003 el 28%, participación que se ha reducido sustancialmente a pesar de que los recaudos han aumentado sistemáticamente año tras año. Esta situación se debe básicamente al significativo aumento de la participación de las transferencias. Dentro de los ingresos tributarios se destaca el impuesto al consumo de cerveza (39%), seguido por la sobretasa a la gasolina (11%) y el impuesto al consumo de cigarrillos (10%). El Cuadro 17 presenta la situación fiscal del Departamento, para varios años a partir de 1990.

En cuanto al esfuerzo fiscal, definido como la capacidad que tiene el Departamento de generar sus propios ingresos<sup>22</sup>, es posible observar que se mantuvo alto hasta el año 2000 (en promedio cerca al 80%), sin embargo, para el 2003 el esfuerzo fiscal cayó al 33%, debido principalmente al incremento acelerado de las transferencias del gobierno central.

<sup>22</sup> Lo cual se calcula a través del cociente ingresos propios/ingresos corrientes.

**Cuadro 17.** Situación fiscal del Departamento de Bolívar  
(Varios años, millones de pesos constantes del 2003)

Variables	1990	1995	2000	2003
INGRESOS	73.909,3	84.445,0	127.753,1	282.484,1
INGRESOS CORRIENTES	72.584,4	70.564,2	125.161,1	282.484,1
1. Ingresos tributarios	53.076,7	57.380,6	71.404,7	80.295,0
2. Ingresos no tributarios	5.424,9	7.858,9	17.243,5	12.557,1
3. Ingresos por transferencias	14.082,8	5.300,1	36.512,8	189.631,9
GASTOS	90.360,1	106.099,0	103.645,2	280.613,5
GASTOS CORRIENTES	53.554,6	89.656,5	96.227,4	277.495,9
1. Funcionamiento	40.320,8	62.632,8	83.155,9	248.214,6
2. Intereses y comisiones de deuda pública	1.290,2	19.336,7	164,4	22.665,8
3. Gastos por transferencia	11.943,6	7.687,1	12.907,2	6.615,6
DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE	19.029,8	-19.092,5	28.933,7	4.988,2
INGRESOS DE CAPITAL	1.324,8	13.881,0	2.592,1	0,0
GASTOS DE CAPITAL	36.805,5	16.442,5	7.417,8	3.117,6
PRÉSTAMO NETO	0,0	0,0	0,0	-77,6
DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL	-16.450,9	-21.654,0	24.108,0	1.948,2

Fuente: Banco de la República.

Si se aproxima el esfuerzo fiscal a través de la relación entre los ingresos tributarios y el PIB del Departamento, es posible obtener una medida de esfuerzo fiscal que no esté sesgada por el efecto de las transferencias. En 1990 esta medida fue del 0,4%, y para 1995 era del 0,8% y en el 2000 alcanzó un máximo de 2,2%. Este aumento refleja un interés del gobierno departamental por aumentar el nivel de generación autónoma de recursos.

En términos de los gastos, la situación es similar a la de los demás entes territoriales, la mayor proporción de los ingresos se destina al gasto de funcionamiento. Mientras que en 1990 estos gastos representaron el 75%, para el 2003 fue del 90%, del cual más de 50% se destina a remuneración a los empleados.

Otro aspecto importante que vale la pena evaluar es la finalidad de los recursos. El Cuadro 18 resume estos resultados para el Departamento a partir de 1990.

Se observa la evolución que ha tenido, desde 1990, el destino de los recursos del Departamento. En 1990 el 94% estaba destinado a los servicios públicos generales<sup>23</sup>, que básicamente estaba destinado al gasto administrativo. En 1995, la situación cambió de tal forma que entra fuertemente el rubro de Otras finalidades<sup>24</sup>, específicamente en lo que tiene que ver con la deuda pública, la cual

<sup>23</sup> Este renglón está constituido por los siguientes sectores: gasto de administración, orden público, investigación general y medio ambiente.

<sup>24</sup> Este rubro lo componen las transferencias a otras entidades públicas, gastos relacionados con desastres y otras calamidades y deuda pública.

**Cuadro 18.** Gasto según finalidad del Departamento de Bolívar  
(Varios años, millones de pesos)

VARIABLES	1990	1995	2000	2003
SERVICIOS PÚBLICOS GENERALES	77.582,7	77.747,0	58.640,9	55.604,4
EDUCACIÓN	1.632,8	0,0	16.189,3	136.686,3
SANIDAD	0,0	0,0	14.128,7	53.311,0
SEGURIDAD, ASISTENCIA Y BIENESTAR SOCIAL	0,0	824,6	318,9	3.317,0
VIVIENDA Y ORDENACIÓN URBANA Y RURAL	0,0	0,0	231,6	47,2
OTROS SERVICIOS SOCIALES Y COMUNITARIOS	0,0	0,0	864,4	5.408,0
SERVICIOS ECONÓMICOS	173,4	0,0	6.782,3	2.742,4
OTRAS FINALIDADES	3.436,3	48.777,1	196,2	46.467,9
TOTAL	83.012,5	127.349,0	97.352,2	303.584,3

Fuente: Banco de la República.

Notas: (0) cifra inferior a la unidad empleada o no significativa.

representaba en ese año casi el 40%, lo que lleva a la participación del gasto administrativo al 60%.

Ya para el año 2000, la deuda pública perdió importancia dentro de las finalidades, y aumentó la adjudicación de recursos a los sectores: educativo y de la salud, los cuales antes tenían una participación nula. Así, en el año 2000 la participación fue del 17% y del 15% para la educación y la salud, respectivamente. Para ese año los gastos de administración seguían con una alta participación (60%). En menor proporción, pero muy importante, es el aumento en el rubro de servicios económicos, específicamente en lo que tiene que ver con inversión en el suministro de agua y la construcción de carreteras interurbanas rurales.

En el 2003, ocurren también grandes cambios en cuanto a la finalidad de los recursos del Departamento. Sorprende el aumento de la inversión en educación, lo cual se debió básicamente al aumento de transferencias al sector, el cual pasó a representar el 45% del total. De la misma forma se destaca el aumento en otros sectores sociales como la salud, la seguridad, asistencia y bienestar social y en otros servicios sociales y comunitarios. En este año, la deuda pública empieza nuevamente a cobrar importancia. Un aspecto que vale la pena destacar, es que de los \$3.317 millones invertidos en seguridad, asistencia y bienestar social, \$2.811 millones se destinaron para gastos administrativos y sólo \$505 millones en el cuidado a los ancianos.

En términos de la viabilidad fiscal, el Ministerio de Hacienda desde el 2001 viene haciendo periódicamente un seguimiento a la evolución del desempeño fiscal de los gobiernos locales. Para ello construyó un indicador con el fin de

entender mejor los resultados fiscales y poder comparar su desempeño. Este indicador toma valores que los ubican en cuatro diferentes categorías.

En el primer grupo se ubican los departamentos cuyo valor del indicador es mayor que 60,0, es decir los que se caracterizan por un buen desempeño, buena solvencia financiera, con posibilidades de generar sus propios recursos y niveles importantes de inversión. En el segundo grupo se encuentran aquellos con un valor del indicador que oscila entre el promedio y 60,0. Estos departamentos deben mostrar unas finanzas “llevaderas”<sup>25</sup>, los cuales se encuentran apenas en equilibrio fiscal, pero sin excedentes. El tercer grupo es para aquellos que alcanzan un valor por debajo del promedio y mayor que 40, los cuales son departamentos susceptibles a la generación de déficit corriente y con alta dependencia de las transferencias. En el cuarto grupo se encuentran los departamentos con valores menores o iguales a 40, con baja capacidad de ahorro, con poca posibilidad de solventar sus gastos de funcionamiento, alta dependencia de las transferencias y poca posibilidad de inversión<sup>26</sup>.

De acuerdo con los resultados fiscales de 2003, Bolívar obtuvo un puntaje de 59,37 que lo ubica en el segundo grupo, junto con Cundinamarca, Antioquia, Nariño, Córdoba, Huila, Magdalena y Tolima. En el año 2000 Bolívar obtuvo un puntaje de 54,11, lo que indica una mejoría durante los cuatro años. El informe también señala que el Departamento cumplió las metas trazadas en cuanto a ingresos y gastos, con respecto a un tope máximo legal.

Bolívar recibe regalías por la explotación de hidrocarburos: petróleo y gas. La producción anual de gas pasó de 585.459 PC en el 2001 a 479.372 PC en el 2002, lo que le representó en 2002 un monto de transferencias de \$73 millones. Sin embargo, es el Departamento uno de los menores productores de gas del país. El mayor productor es La Guajira con una producción de 185’712.597 pies cúbicos (PC), en 2002, lo cual le representó a ese Departamento regalías por \$14.455 millones.

En cuanto a la producción de petróleo, Bolívar pasó de producir 1’221.355 PC en el 2001 a producir 1’271.648 PC en el 2002, lo cual le representó un monto de regalías por \$3.423 millones. Así como en el caso del gas, Bolívar es uno de los menores productores de petróleo. Casanare es el mayor productor, con 101’127.244 PC en el 2002, lo cuál le representó por regalías un monto de \$111.454 millones.

---

<sup>25</sup> Este es el término que se utiliza en el informe del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

<sup>26</sup> Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2004).

Lo que ha ocurrido, en general, con las finanzas del Departamento es que han evolucionado de tal forma que una mayor cantidad de recursos están siendo invertidos en aspectos sociales, educativos y de la salud. Sin embargo, es conveniente que el gobierno departamental ejerza un buen control de estos recursos de modo que la mayor parte sean destinados a la finalidad que se persigue y que no sólo se quede en gastos administrativos y burocráticos.

Un aspecto que cabe destacar es el hecho de que los recursos educativos se estén destinando en su mayor parte a educación primaria y secundaria, pues en varios estudios académicos se ha demostrado que los mayores retornos a la educación los genera la inversión en educación.

## **B. Finanzas de Cartagena**

En el caso de los ingresos, la ciudad ha mostrado un aumento importante desde 1990. En este año los ingresos ascendían a \$34.170,4 millones constantes de 2003, de los cuales el 52% correspondían a ingresos tributarios, y cerca del 40% a las transferencias. En el caso del gasto, el 87% de los recursos se destinó a gasto de funcionamiento, sin embargo, el Departamento logró obtener un superávit de \$3.253,1 millones constante de 2003. El Cuadro 19 resume los resultados fiscales de la ciudad desde 1990.

Cinco años más tarde la ciudad logró incrementar sus ingresos en forma considerable. El ingreso tributario aumentó en lo que tiene que ver con predial y complementarios, industria y comercio, timbre, circulación y tránsito. Los ingresos no tributarios aumentaron por el lado de los ingresos por servicio y operaciones. También importante resultó el aumento de las transferencias de la nación. Por el lado del gasto corriente, se destacó el incremento de \$25.061 millones a \$118.935 millones entre 1990 y 1995. Sin embargo, pese al incremento en los ingresos de la ciudad, el aumento desproporcionado de los gastos logró que Cartagena pasara de registrar un importante superávit en 1990 a obtener un déficit de más de \$18.000 millones de pesos cinco años más tarde.

Y en el 2000, la situación fiscal de la ciudad siguió empeorando en forma desproporcionada, al llegar a niveles de déficit de más de \$95.000 millones de pesos, en donde el gasto de funcionamiento tenía la mayor participación.

Sólo a partir de la expedición de la Ley 617 del Congreso de la República en el año 2000, a través de la cual se fija un tope a los gastos de funcionamiento que obliga a los entes territoriales a generar niveles mínimos de ahorro corriente, es que Cartagena logra reducir su déficit en forma importante, de modo que

**Cuadro 19.** Situación fiscal de Cartagena  
(Varios años, millones de pesos constantes de 2003)

Variables	1990	1995	2000	2003
INGRESOS	34.170,4	168.182,4	291.449,9	379.116,4
INGRESOS CORRIENTES	34.162,1	159.146,7	282.930,1	365.051,1
1. Ingresos tributarios	17.786,8	50.086,5	76.884,1	124.522,5
2. Ingresos no tributarios	3.280,9	37.637,7	105.562,9	17.358,7
3. Ingresos por transferencias	13.094,4	71.422,2	100.483,0	223.169,9
GASTOS	30.841,7	184.604,4	387.186,0	379.352,0
GASTOS CORRIENTES	25.061,6	118.935,6	285.908,0	294.434,4
1. Funcionamiento	21.927,8	84.303,6	248.224,0	240.751,6
2. Intereses y comisiones de deuda pública	205,3	27.229,9	12.353,4	25.780,9
3. Gastos por transferencia	2.928,5	7.402,1	25.330,6	27.901,8
DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE	9.100,5	40.210,8	-2.977,8	70.616,7
INGRESOS DE CAPITAL	8,3	9.036,0	8.519,8	14.065,3
GASTOS DE CAPITAL	5.780,7	65.668,9	101.278,1	84.917,7
PRÉSTAMO NETO	75,6	1.761,0	0,0	0,0
DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL	3.253,1	-18.183,2	-95.736,1	-235,7

Fuente: Banco de la República.

en el año 2003 el déficit se redujo a \$235,7 millones de pesos. Esto se logró gracias a que se pasó de un déficit corriente de \$3.000 millones en el 2000 a un superávit de \$70.000 millones en el 2003.

En cuanto al esfuerzo fiscal, medido a través de la relación de los ingresos propios y los corrientes, Cartagena mostró en 1990 una capacidad de generación de recursos propios del 52%, sin embargo, de 1995 hasta el 2003 este indicador se ubicó en promedio en el 30%.

En cuanto a los sectores de destino de los recursos de la ciudad, el Cuadro 20 presenta la evolución a partir de 1990.

En 1990, el gasto administrativo y el servicio de la deuda representaban cerca del 92% de los recursos. En 1995, la situación empeoró aumentándose esta participación al 95%. Sin embargo, aumentó significativamente la inversión en educación al pasar de \$582 millones en 1990 a \$2.819 millones en 1995. Del mismo modo se asignaron recursos por \$4.557 millones en bienestar social.

Para el año 2000, debido al aumento de sus ingresos tributarios y transferencias, la ciudad tuvo la posibilidad de aumentar un monto importante de recursos, cerca de \$90.498 millones, a la educación, así como también \$57.769 millones a la salud. También resultó amplia la inversión en el suministro de agua y carreteras

**Cuadro 20.** Gasto según finalidad de la ciudad de Cartagena  
(Varios años, millones de pesos constante de 2003)

Variables	1990	1995	2000	2003
SERVICIOS PÚBLICOS GENERALES	29.088,8	144.620,2	113.475,0	96.095,9
EDUCACIÓN	582,7	2.819,5	90.498,8	123.078,7
SANIDAD	27,1	0,0	57.769,8	61.720,4
SEGURIDAD, ASISTENCIA Y BIENESTAR SOCIAL	0,0	4.557,1	2.604,7	2.207,6
VIVIENDA Y ORDENACIÓN URBANA Y RURAL	0,0	0,0	14.479,7	8.212,1
OTROS SERVICIOS SOCIALES Y COMUNITARIOS	0,0	0,0	4.354,7	13.927,3
SERVICIOS ECONÓMICOS	0,0	19,7	85.887,8	47.748,2
OTRAS FINALIDADES	4.915,8	43.233,3	20.562,3	44.668,3
TOTAL	34.613,6	195.249,5	389.632,9	397.658,4

Fuente: Banco de la República.

Notas: (0) cifra inferior a la unidad empleada o no significativa.

interurbanas. Se destaca que si bien hubo un importante aumento en el sector de la educación, el 96% se destinó a gastos administrativos. Esta situación se reversionó totalmente en el 2003, cuando los gastos de administración de la educación fue de apenas un 0,6%. Los demás recursos del sector se invirtieron, especialmente, en educación primaria y secundaria. En este año, los gastos de administración de la ciudad y el servicio a la deuda representaron el 32% de los gastos totales.

De modo que es prioritario que las autoridades distritales continúen realizando mayores esfuerzos fiscales, no sólo en la reducción del gasto de funcionamiento sino en la generación de recursos propios. Esto con el objetivo de aumentar su ahorro corriente, buscando obtener cada vez un mayor superávit que le permita al Distrito realizar más inversiones en el mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios educativos y de salud.

## VII. Infraestructura

### A. Acueducto, alcantarillado, energía eléctrica, telecomunicaciones y gas

#### *Acueducto y alcantarillado*

En cuanto a agua potable y saneamiento básico, el Departamento ha mejorado el cubrimiento durante los últimos veinte años. El Gráfico 33 presenta el comportamiento del cubrimiento del servicio de acueducto y alcantarillado entre 1985 y 2000.

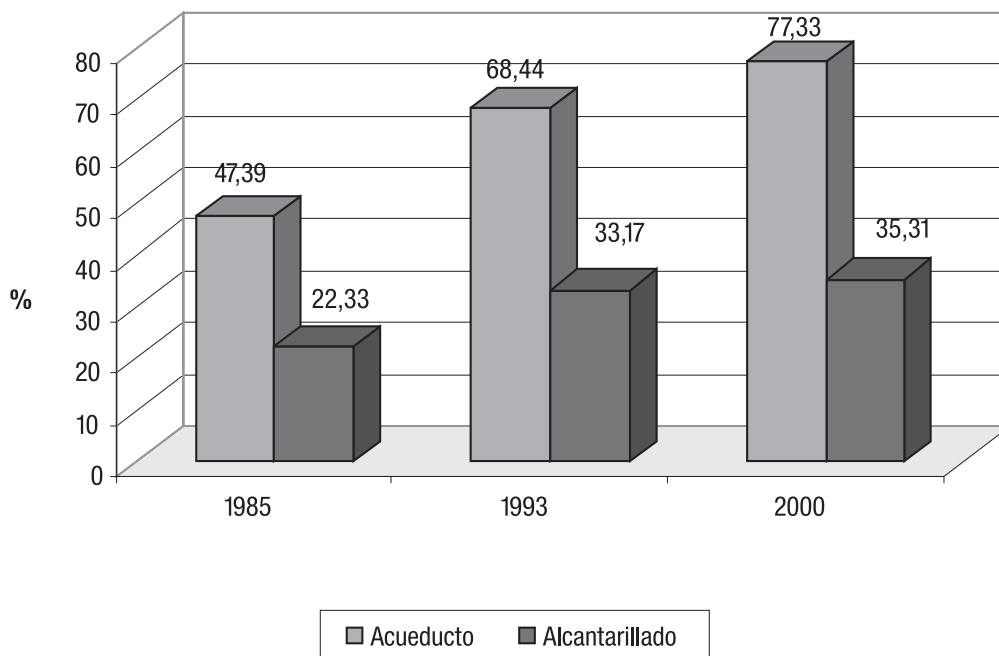
Es posible notar que, durante el período, el porcentaje de cobertura de acueducto en Bolívar aumentó en cerca del 50%. Por otro lado, aunque el incremento en la cobertura en alcantarillado no fue tan significativo como en el caso de acueducto, también aumentó hasta alcanzar una cobertura del 35% de la población.

Si se hace la distinción entre la zona urbana y rural los resultados son bastante diferentes. El Gráfico 34 muestra estos resultados.

Como era de esperarse los mejores resultados son para las zonas urbanas del Departamento, las cuales presentan niveles muy superiores a los registrados en las áreas rurales. Pese a esta situación es posible notar que en ambos casos la cobertura ha aumentado desde 1985. En el caso del acueducto, lo que parece estar ocurriendo es un proceso de convergencia en la cobertura, ya que, por ejemplo, mientras que en la zona urbana la cobertura entre 1985-2000 aumentó en un 42%, en la zona rural este incremento fue de más del 300%.

La gran preocupación es lo que tiene que ver con la cobertura en alcantarillado. En primer lugar, el cubrimiento aún en la zona urbana es muy bajo, apenas del 65%. En segundo lugar, porque en la parte rural del Departamento no sólo es casi nula la cobertura (apenas del 2,4%), sino que además parece

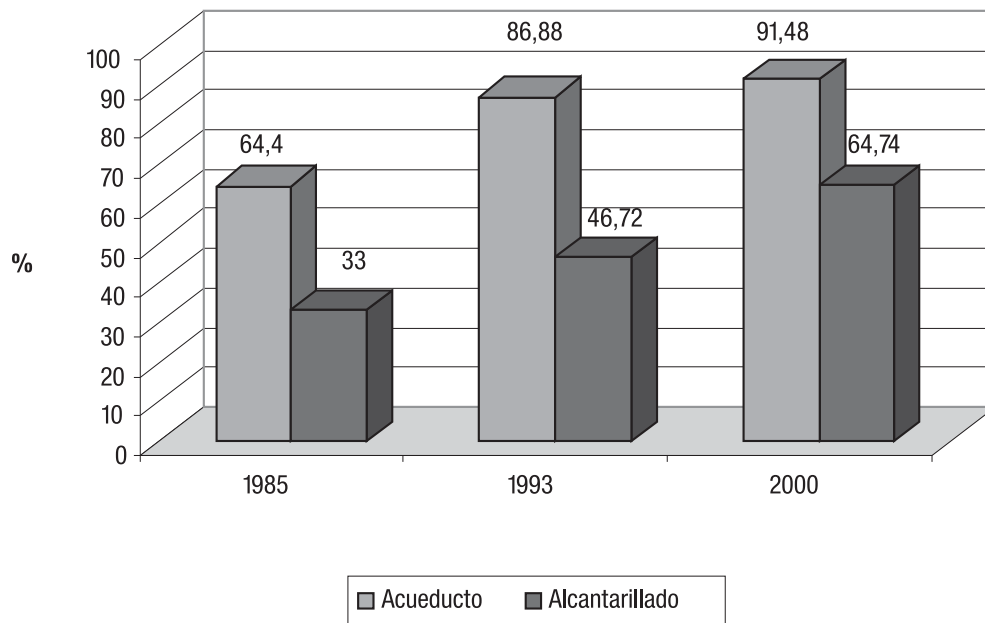
**Gráfico 33.** Cobertura en agua potable y alcantarillado (Bolívar, 1985-2000)



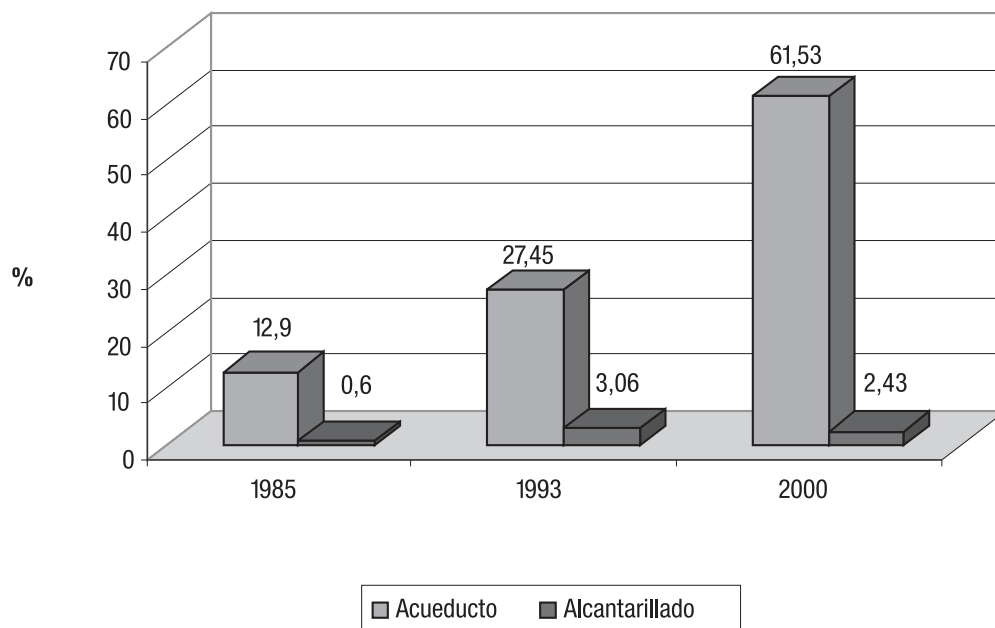
Fuente: DNP-DIOGS, a partir de DANE, censos y EH.

**Gráfico 34.** Cobertura en agua potable y alcantarillado  
(Bolívar, cabecera y resto, 1985-2000)

**(a). Cabecera**



**(b). Resto**



Fuente: DNP-DIOGS, a partir de DANE, censos y EH.

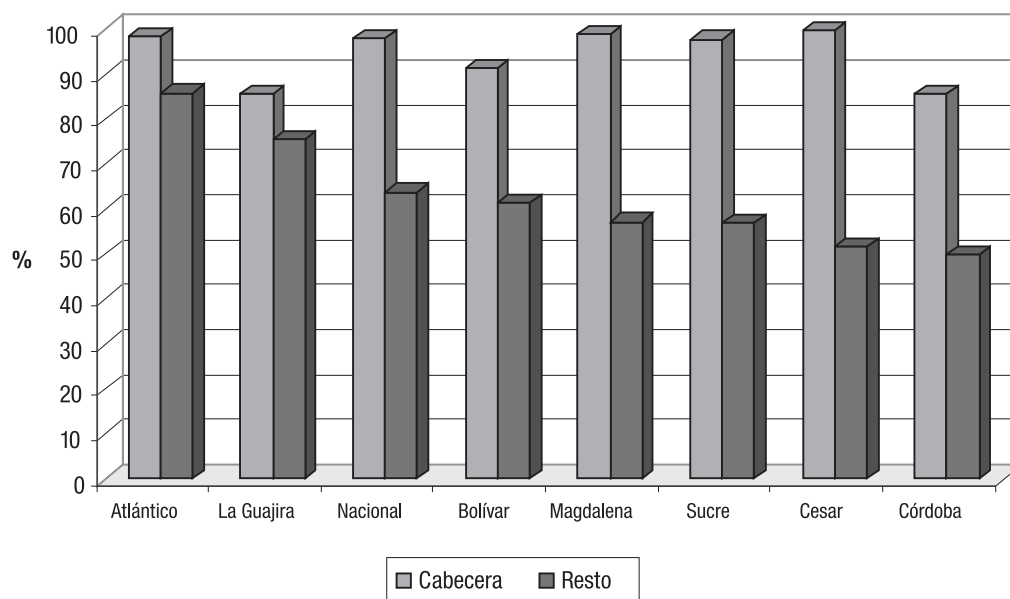
haber disminuido entre 1993 y 2000, al pasar de 3,1% a 2,4%. La razón de esta disminución es el aumento de la población en zonas rurales no planificadas, zonas que se caracterizan por no contar con el servicio de alcantarillado.

Al comparar la situación de Bolívar con los demás departamentos de la Costa Caribe, se encuentra que, en cuanto al servicio de acueducto en la zona urbana, Bolívar ocupa el quinto lugar, y en la zona rural ocupa el tercer lugar (Gráfico 35).

Por otro lado, en el caso de la cobertura de alcantarillado, la situación de Bolívar con respecto a los demás departamentos de la región es bastante preocupante. El Gráfico 36 muestra para el año 2000 la situación de cobertura en alcantarillado nacional y para cada uno de los departamentos de la costa.

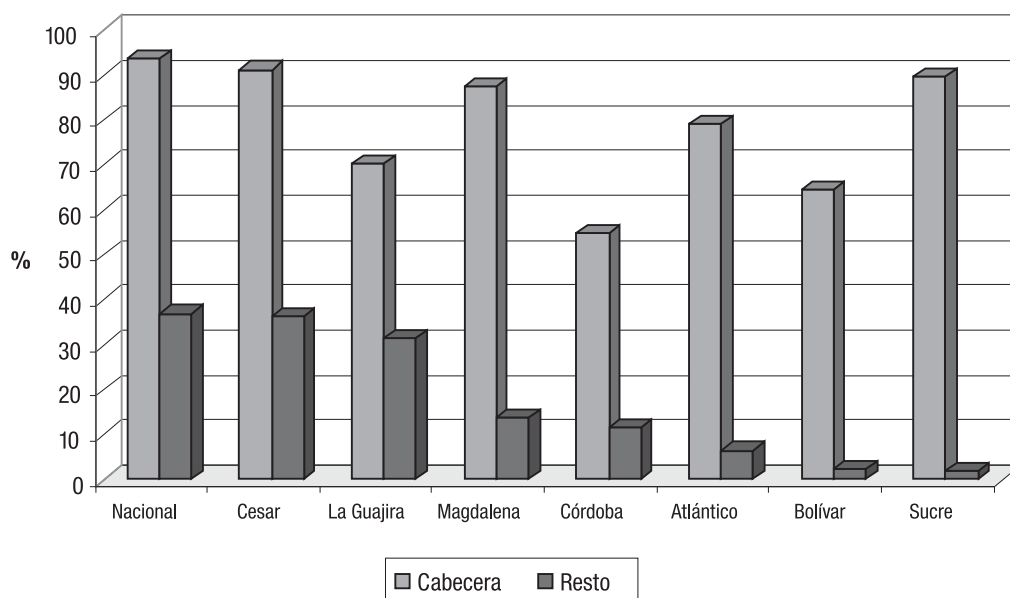
En el caso de la cobertura en la zona rural, Bolívar ocupa el penúltimo lugar, seguido de Córdoba que es el Departamento con menor cobertura en el servicio. Lo mismo ocurre para el caso de las zonas rurales, en donde Bolívar ocupa nuevamente el penúltimo lugar, pero esta vez seguido del Departamento de Cesar. Además, mientras la cobertura promedio nacional de alcantarillado en las zonas rurales es del 37%, en Bolívar es de tan sólo el 2,4%.

**Gráfico 35.** Cobertura en agua potable  
(Nacional y departamentos de la Costa Caribe, cabecera y resto, 2000)



Fuente: DNP-DIOGS, a partir de DANE, censos y EH.

**Gráfico 36.** Cobertura en alcantarillado  
(Nacional y departamentos de la Costa Caribe, cabecera y resto, 2000)



Fuente: DNP-DIOGS, a partir de DANE, censos y EH.

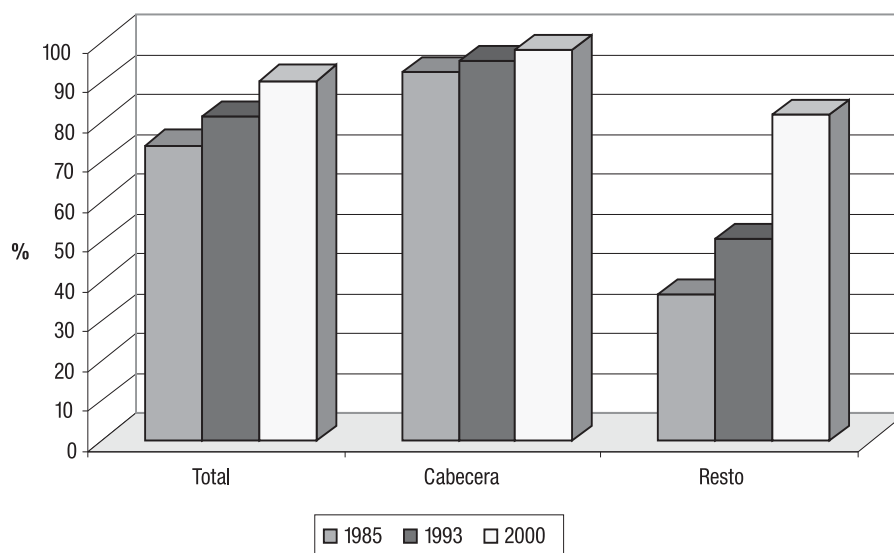
### ***Energía eléctrica***

El servicio de energía eléctrica del Departamento ha mostrado una mejora significativa desde 1985, especialmente en las zonas rurales. Al igual que en el caso del servicio de acueducto, en el período 1985-2000 el aumento en la cobertura ha sido mucho mayor en la zona rural (122%) que en la urbana (6%), tal como se muestra en el Gráfico 37.

En la actualidad, los esfuerzos deben concentrarse en el aumento de la cobertura en las zonas rurales, situación que en muchos casos es difícil, por el creciente aumento de las invasiones por parte de población desplazada. Esta situación genera un aumento de la población del Departamento haciendo difícil el acceso al servicio.

Al observar la cobertura de los departamentos de la región, es posible observar que en todos éstos, en sus zonas urbanas, se encuentran con una cobertura por encima del 97%, ubicando a Bolívar en el penúltimo lugar con el 97,8% seguido por La Guajira con el 97,0%. En el caso de las poblaciones rurales, Bolívar ocupa el quinto lugar, con una cobertura del 81,5%, seguido por Magdalena (78%) y por Cesar (77,5%).

**Gráfico 37.** Cobertura en servicio eléctrico  
(Bolívar, cabecera y resto, 1985-2000)



Fuente: DNP-DIOGS, a partir de DANE, censos y EH.

### *Telecomunicaciones*

Otro aspecto de la infraestructura del Departamento es el de las telecomunicaciones. En el documento del Plan de Desarrollo 2001-2003, se define al estado actual de las telecomunicaciones como deficientes: “A pesar de que existe una amplia digitalización y unidades de comunicación, las redes de transmisión internacional y local son todavía obsoletas en su gran mayoría con la consecuente degradación del servicio y aprovechamiento de los beneficios que en un principio justificaron esta clase de tecnología”.

En el mismo documento se establece que en las principales ciudades de la Costa Caribe la cobertura promedio del servicio en 1995 alcanzaba el 11%, y el 2% en el resto de la región. Del total de líneas telefónicas de la Costa Caribe, Atlántico participa con el 47% mientras que Bolívar, en segundo lugar, lo hace con el 22%. Durante la década de los noventa, el incremento en el número de líneas telefónicas ha aumentado con la llegada de nuevas tecnologías de comunicación, así como de la oferta de nuevos servicios.

Para el 2001, el servicio de telefonía local estaba a cargo de dos operadores: Telecartagena y Telecom, participando con el 85% y el 15%, respectivamente. La teledensidad era de 8,7 en el Departamento de Bolívar<sup>27</sup>.

<sup>27</sup>La teledensidad es el número de líneas telefónicas por cada 100 habitantes. En el caso de Bolívar el cálculo se realizó con base en las 164.899 líneas telefónicas en servicio al 2001, y los 2'043.508 habitantes del departamento.

Debido al interés de los gobiernos locales y el gobierno nacional, por aumentar la cobertura del servicio de telecomunicaciones en todo el país, el gobierno nacional crea un programa denominado Compartel de Telefonía Social. Este programa tiene el objetivo primordial de lograr lo establecido de acuerdo con el “acceso universal”, definido como “la facilidad que tiene la población de acceder a servicios de telecomunicaciones a una distancia aceptable con respecto a sus hogares”<sup>28</sup>. De este modo se busca que el acceso a los servicios de telecomunicación llegue al mayor número de habitantes posible, en especial en las zonas más apartadas, por ejemplo, resguardos indígenas, parques nacionales y puntos fronterizos.

A través de este programa fue posible llevar a cabo el proyecto de telefonía rural comunitaria y el de internet social. El primero tenía el objetivo primordial de comunicar a las zonas rurales apartadas para lo cual se buscaba la instalación de 6.745 puntos de telefonía rural en todo el país. Este objetivo se logró, y del total de puntos Compartel, el Departamento de Bolívar cuenta en la actualidad con 270, distribuidos a lo largo de las zonas apartadas del Departamento. Adicionalmente, a través del programa se logró la instalación, a nivel nacional, de 670 puntos adicionales con la posibilidad de acceso a Internet, de los cuales 10 están localizados en Bolívar. También se dejó la infraestructura necesaria para la conexión al servicio de internet en otros 270 centros de acceso comunitario en 261 cabeceras municipales, de los cuales 14 se encuentran localizados en Bolívar.

En cuanto a señales de televisión, el departamento recibe parcialmente la señal de Telecaribe, también de los canales públicos nacionales: Uno, A y Señal Colombia, y de los canales privados Caracol y RCN. A nivel local, algunos municipios cuentan con sus propios canales comunitarios y por suscripción. En cuanto a emisoras, Bolívar cuenta con 17 emisoras comunitarias locales, 4 emisoras privadas institucionales y 8 comerciales.

Los medios de comunicación, hablados y escritos, así como la televisión han sido, son y serán, la principal fuente de información de la población. La radio y la televisión son tan importantes que su señal es capaz de alcanzar incluso las zonas más apartadas del país. A través de estos medios de comunicación, es posible llevar a la población cultura y educación a todas aquellas personas que por una u otra razón no tienen la posibilidad de disfrutarlo en forma presencial. Los gobiernos locales deberían aprovechar mucho más este importante medio de difusión, con el fin de educar a la población, ofreciéndole programación

---

<sup>28</sup> DNP, *Información básica departamental*, agosto de 2002.

científica y cultural. De modo que una política debería ser el fortalecimiento de la radio y la televisión local, de tal forma que en el mediano plazo los habitantes de las zonas más alejadas puedan disfrutar de este servicio.

### **Gas**

Para el 2004, el número de usuarios del servicio de gas fue de 183.461, de los cuales 127.566 se encuentran en Cartagena, es decir el 70%. En cuanto al consumo, éste alcanzó los 208 millones de metros cúbicos en el 2004. El Cuadro 21 muestra la distribución del número de usuarios y del nivel de consumo por municipio.

De los municipios diferentes a Cartagena, el mayor número de usuarios y el mayor consumo lo registran los municipios de Magangué, Turbaco, Arjona y Carmen de Bolívar. Si se tiene en cuenta la evolución de la cobertura a partir del año 2000, se puede ver que actualmente ha aumentado el número de usuarios que disfrutaban del servicio. Por ejemplo, en Cartagena el número de usuarios creció en el 17,2% entre el 2000 y el 2005, mientras que para el total de las demás agencias el crecimiento fue del 25,4%.

**Cuadro 21.** Cobertura de gas en Bolívar (2004)

<b>Agencia</b>	<b>Consumo (Metros cúbicos)</b>	<b>Número de usuarios</b>
Cartagena	191.675.906	127.566
Arjona	2.172.776	6.670
Buenvista	297.161	1.036
Carmen de Bolívar	1.673.131	5.760
Clemencia	189.912	723
Magangué	3.766.807	12.351
María la Baja	541.159	1.851
Mompox	951.121	3.054
Ovejas	353.233	1.205
P. Cartagena	156.598	536
San Jacinto	674.263	2.465
San Juan	956.827	3.380
San Pedro	503.370	1.685
Santa Catalina	175.798	621
Santa Rosa	387.355	1.469
Talaigua	172.809	652
Turbaco	2.656.875	8.218
Turbana	213.341	1.574

Fuente: Surtigas.

## B. Vías de comunicación

Gran parte del deficiente desarrollo de los municipios del sur del Departamento, se debe a la falta de vías de comunicación. De los 20.000 kms. que conforman el sistema vial de la Costa Caribe, Bolívar cuenta actualmente con cerca de 3.623 kms. El sistema vial de la región está conformado de la siguiente forma: red primaria a cargo de INVIAS (13%), red secundaria departamental (22%), red terciaria a cargo del Fondo Nacional de Caminos Vecinales (28%), Red Secundaria Departamental (22%).

Varios son los proyectos que se han realizado y que se están realizando. Entre 1999 y el 2001 se efectuó una inversión de \$4.500 millones, mientras que para 2002 la asignación presupuestal fue de \$1.977 millones. Otro proyecto de gran envergadura es el de “Mejoramiento y pavimentación de la carretera Santa Rosa-Simití-Cerro de Burgos”, Sector Ye de Simití-Simití-Cerro de Burgos, al cual fueron asignados \$15.754 millones. De modo que el presupuesto asignado por INVIAS a proyectos viales en Bolívar en el período 1999 y 2002 fue de \$88.000 millones, de los cerca de \$3 billones destinados en todo el país.

Dentro del programa Vías para la paz, se invirtieron cerca de \$1.300 millones en estudios para el mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura vial del sur del Departamento. Del mismo modo se destinaron cerca de \$20.000 millones de las carreteras Arenal-Buenavista y Morales-Puerto Bolívar<sup>29</sup>.

En lo que tiene que ver con los caminos vecinales, en Bolívar entre 1999 y el 2002, se invirtieron cerca de \$7.000 millones en el programa de mejoramiento, Rehabilitación y Atención de Emergencias de la Red Terciaria.

En cuanto a infraestructura aérea, el Departamento cuenta con 9 aeropuertos en total, de los cuales cinco son públicos: Rafael Núñez (Cartagena), Carmen de Bolívar, Magangué, Mompox y Santa Rosa del Sur. Los demás aeropuertos son de carácter privado: Cicuco (ECOPEPETROL), Honduras (INCORA), Monterrey (Pizano S.A.) y San Pablo (INCORA). Del total de aeropuertos, el de Cartagena es el único de clase A, y los demás son de clase C, de modo que en Cartagena es posible la operación aviones tipo Jet, mientras que en los demás la operación es para aeronaves pequeñas. El transporte por vía aérea se ha convertido en una importante alternativa para la comunicación de los habitantes del Departamento, debido al delicado estado de seguridad. De modo que sería importante tener en cuenta la inversión en este tipo de infraestructura con el fin de posibilitar el desplazamiento y comunicación de los habitantes de los distintos municipios de Bolívar.

<sup>29</sup> DNP, Información Básica Departamental, agosto de 2002.

### C. Infraestructura fluvial y marítima

A nivel fluvial, el Departamento cuenta con las arterias de los ríos Magdalena, Cauca, San Jorge, y los brazos de Loba y Mompo, así como el Canal del Dique. Todos éstos hacen parte del sistema hidrográfico de los ZODES de la Mojana, Depresión momposina y Loba. En estas zonas se constituye el sistema lagunar, que se aumenta con los altos niveles de precipitación en las temporadas invernales. Es importante anotar que la riqueza hídrica del Departamento es tan grande que casi la totalidad de los municipios tiene jurisdicción sobre alguna arteria fluvial.

El más importante recurso fluvial de Bolívar es el río Magdalena, el cual recorre al Departamento en 954 kms, el más largo recorrido de los 10 departamentos que atraviesa el Magdalena. Por su parte el río Cauca recorre a Bolívar en 121 kms. En la actualidad el movimiento de carga fluvial de Bolívar es de aproximadamente 2'400.000 toneladas de carga al año.

Los recursos fluviales son bastante deficientes, debido a la falta de mantenimiento y a la deforestación indiscriminada a lo largo de sus cauces. Sin embargo, el descuido y la falta de inversión no sólo se presenta en esta parte del proceso, también ocurre en lo que tiene que ver con los caminos de acceso de llegada a los puertos.

La Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena realizó durante 2001 y 2002 una inversión cercana a los \$5.000 millones, en especial en programas de dragado en los sectores de Calamar y Pasacaballos, así como en Río Viejo y Cantagallo. Del mismo modo, la corporación destinó un importante monto de recursos para la contención de tierra y control de desbordamientos en nueve municipios del Departamento.

En su mayoría, el tráfico de pasajeros se concentra en Magangué y El Banco (Magdalena). Por otro lado, el transporte de carga se limita al transporte de carbón, dirigido a Cartagena y Barranquilla.

Es importante que el gobierno nacional, junto con cada uno de los gobiernos departamentales, lleven a cabo programas no sólo de mantenimiento y adecuación del río Magdalena, sino también que se promuevan programas de concienciación para el cuidado del río. Particularmente en lo que tiene que ver con Bolívar existe un gran potencial ecoturístico alrededor del río Magdalena y, en general, de las riberas de los ríos y zonas húmedas del Departamento.

A nivel de transporte marítimo, Bolívar cuenta actualmente con la Zona Portuaria Regional de Cartagena, con 15 instalaciones de servicio privado y 5

de servicio público. Para el 2001, la carga transportada fue de 14'275.820 ton., de las cuales el 66% corresponde a ECOPETROL y a la Sociedad Portuaria Regional de Cartagena. También importante es la participación de la Compañía Colombiana de Clinker (Colclinker), la cual representa el 17% del total.

El puerto marítimo de Cartagena es uno de los más importantes del país, el cual se especializa en el manejo de carga general y contenerizada, que representa cerca del 40% del país. El puerto es administrado por la Sociedad Portuaria Regional de Cartagena, la cual no sólo se dedica al manejo de carga sino también al de cruceros turísticos. Cuenta con cuatro grúas y un sistema de control satelital, además de los nueve muelles de atraque con capacidad de recibir barcos de 5.000 tons. Así, puede verse que el de Cartagena es un puerto moderno, de gran capacidad y capaz de asumir los retos que el creciente comercio internacional demanda<sup>3º</sup>.

## VIII. Conclusiones

El documento tuvo como principal objetivo presentar una perspectiva más amplia del Departamento de Bolívar, en donde se tuviera en cuenta toda su población y no sólo la de su capital. Si bien Cartagena es la ciudad más importante, en ésta se llevan a cabo fundamentalmente actividades industriales que poco o nada tiene que ver con las actividades que se realizan en los restantes cuarenta y cuatro municipios restantes. De modo que se quiso llamar la atención no sólo sobre la importancia actual sino potencial, de las actividades agroindustriales, artesanal y turística que se pueden desarrollar en distintos municipios.

Una vez conocida la evolución que ha tenido cada uno de los sectores de la economía departamental durante los últimos años, se realizaron una serie de recomendaciones de política que podrían contribuir con el mejor desempeño económico de Bolívar.

Se encontró que Bolívar con su clima cálido, su dotación de recursos hídricos, la calidad y uso de sus suelos, se encuentra subutilizado en lo que tiene que ver con las actividades agrícolas y de bosque comercial, tierras que están siendo utilizadas más allá de su potencial, en actividades ganaderas. Otro importante número de hectáreas se encuentra cubierta por rastrojos. Es importante que se lleve a cabo una política de recomposición de la tierra, con el fin de que sea utilizada en actividades que sean más productivas de acuerdo con la calidad de los suelos.

---

<sup>3º</sup> Para un mayor detalle acerca del puerto marítimo de Cartagena véase Vilorio (2000).

En cuanto a la producción, el departamento se divide en dos partes: Cartagena y el resto de municipios. En cuanto a la industria se pudo establecer que es un sector bastante dinámico, el cual ha venido creciendo durante los últimos quince años. Sin embargo, pudo establecerse que las actividades industriales no son grandes generadoras de empleo, sino que más bien son intensivas en capital. Actualmente la actividad industrial que más personal ocupado absorbe es la de bebidas y alimentos. En cuanto a comercio exterior, las más dinámicas son las que tiene que ver con fabricación de sustancias químicas y producción de alimentos y bebidas.

El sector agropecuario, por su parte, ha experimentado reducciones tanto en el área cultivada como en la producción, específicamente para el caso de los cultivos transitorios. Dentro de las demás actividades agropecuarias, debe tenerse en cuenta que el Departamento tiene un gran potencial, reactivando actividades como la camaronicultura, la producción de tabaco, de algodón, palma africana y caucho. En cuanto a la minería, existen importantes posibilidades en la extracción de oro y de sal marina. Estas actividades, junto con un adecuado acompañamiento del gobierno central y los gobiernos locales, podrían contribuir al desarrollo del Departamento.

El sector turístico de Cartagena, a pesar de los múltiples hechos que han generado la reducción en el número de turistas extranjeros, sigue siendo uno de los sectores líderes de la ciudad. La perspectiva de mediano plazo es un incremento del turismo, gracias al interés que ha mostrado el gobierno central por promoverlo no sólo a nivel nacional sino internacional. Uno de los proyectos que se deberían llevar a cabo es el que tiene que ver con la adecuación y promoción de otros destinos turísticos en el Departamento. Es importante aprovechar esa ventaja comparativa de contar con sitios privilegiados por la naturaleza y con la experiencia de las entidades promotoras del segundo más importante destino turístico del país.

Sin embargo, son preocupantes los altos niveles de pobreza de una de las más importantes ciudades del país. Cartagena es la segunda más pobre dentro de las trece principales ciudades del país. Además, es la ciudad de Bolívar que reporta el más alto número de personas expulsadas con más del 50%. Es urgente y prioritario el diseño y ejecución de políticas que logren una reducción de los altos niveles de pobreza que enfrenta la ciudad. La reducción del gasto público administrativo y la focalización del gasto en el mejoramiento de la cobertura y calidad de la educación y los servicios de salud, se verán reflejados en una mejor calidad de vida de los habitantes.

En cuanto a los temas que abarcan el capital humano del Departamento se encontró que durante los últimos años se ha logrado aumentar en forma importante el monto de recursos destinados en especial en sectores como la educación y la salud. Sin embargo, en el caso de la educación, a través de las pruebas SABER, se encontraron deficiencias en cuanto a la calidad de la enseñanza, pues en muchos casos ni siquiera se alcanzaron los niveles mínimos requeridos. El gobierno departamental, con apoyo de cada uno de los gobiernos municipales, así como del sector privado, deberían promover la instalación de bibliotecas públicas bien dotadas y administradas, con el fin de ofrecer un mayor acceso cultural a la población.

En el caso del sector salud es importante que se mejore el servicio, sobre todo en las poblaciones al sur del Departamento, las cuales no cuentan con hospitales para atender casos de alta gravedad. Una estrategia para solucionar esta situación podría ser la puesta en marcha de convenios con los centros hospitalarios de los departamentos vecinos cercanos a las zonas más alejadas.

En cuanto al crecimiento poblacional, es urgente que se lleven a cabo una serie de programas de educación en planificación familiar, a través de la gobernación y de cada una de las secretarías de salud de los municipios. En este sentido, es importante la utilización de los medios de comunicación como la radio y la televisión.

Las finanzas del Departamento han mostrado también un aumento en sus ingresos, del cual un porcentaje importante proviene de las transferencias del gobierno central. Sin embargo, Bolívar también ha mostrado un mejoramiento en la capacidad de generar sus propios recursos. El gobierno debe procurar la reducción del gasto administrativo así como el mejor aprovechamiento de recursos, especialmente aquellos que tiene que ver con la inversión social.

En cuanto a infraestructura, Bolívar presenta grandes deficiencias, especialmente en lo que se refiere a acueducto y alcantarillado y vías de comunicación. Este último aspecto, es uno de los grandes causantes del bajo desarrollo de los municipios del sur del Departamento, los que al carecer de vías de comunicación no pueden hacer llegar su producción a los centros urbanos de comercialización. En los últimos años, el Departamento con el apoyo del gobierno nacional, ha realizado importantes inversiones con el fin de mejorar el sistema vial. Sin embargo, poco es lo que se ha hecho por promover y adecuar las vías fluviales de comunicación. Un compromiso, en este último punto, podría lograr un mejor flujo de recursos, no sólo entre los municipios del Departamento, sino el de otros departamentos de la región.

Finalmente, si bien Bolívar durante los últimos años ha procurado cierto nivel de mejoría en algunos aspectos, es imprescindible un fuerte compromiso por el aumento en su nivel de desarrollo. Esto se logra, en su mayor parte, a través de un manejo transparente de los recursos, así como también con la implementación y puesta en marcha de los proyectos claves, en los sectores de la economía en los cuales el Departamento tiene ventajas comparativas.

## Anexo 1. Capacidad de uso de la tierra en Bolívar (recomendable)

Clase	Subclase	Uso recomendable	Superficie (hectáreas)	Participación (%)
II	S	Agricultura: cultivos tecnificados (arroz, sorgo, maíz).	102.064,9	3,86
III	S	Agricultura: cultivos de subsistencia (maíz, yuca, plátano).	16.035,7	0,60
III	Cs	Agricultura intensiva durante un semestre. Pastoreo con rotación de potreros.	114.903,7	4,35
IV	S	Agricultura: sorgo, maíz, algodón, tabaco, ñame, yuca. Pastos con fertilizantes. Pastoreo controlado.	173.863,7	6,58
IV	Es	Combinación de cultivos (yuca, maíz, frijol negro, ñame) con especies forestales. En algunas zonas frutales perenes.	119.989,7	4,54
IV	Cs	Protección de la vegetación natural; otros usos.	10.679,3	0,40
IV	H	Pastoreo controlado en verano.	21.236,2	0,80
V	H	Pastoreo controlado en verano.	8.534,0	0,32
VI	S	Bosques, pastos adaptados a la acidez. Frutales, cacao. Pastoreo controlado.	426.539,2	16,15
VI	Es	Frutales, caña panelera, bosque productor protector, frutales y pastos.	192.58,7	7,28
VI	H	Pastoreo extensivo durante el verano. Protección de zonas contiguas a las ciénagas.	55.550,6	2,10
VII	Es	Unidades para bosque productor o protector. En áreas de menor pendiente se puede cultivar frutales. No se recomienda la actividad agropecuaria.	696.959,5	26,39
VII	H	Protección de flora y fauna. Se puede realizar pesca controlada cuando permanecen inundadas.	396.554,5	15,01
VIII		Protección de flora y fauna. Camarones.	289.280,1	10,95
		Zonas urbanas.	15.835,6	0,60

Fuente: IGAC, *Estudio de suelos de Bolívar*, 1989.

**Anexo 2.** Población para los departamentos de la Costa Caribe

<b>Departamentos</b>	<b>1993</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>Participación</b>
Atlántico	1.837.468	2.127.567	21.74.929	2.223.229	2.272.170	2.321.446	23,8
Bolívar	1.702.188	1.996.906	2.043.508	2.090.322	2.137.258	2.184.227	22,4
Cesar	827.219	961.535	979.443	997.577	1.015.889	1.034.435	10,6
Córdoba	1.275.623	1.322.852	13.37.610	1.352.279	1.367.010	1.381.851	14,2
Guajira	433.361	483.106	491.512	500.029	508.650	517.359	5,3
Magdalena	1.127.691	1.284.135	1.308.494	1.332.516	1.356.555	1.380.971	14,2
Sucre	701.105	794.631	809.647	824.668	839.770	854.948	8,8
San Andrés	61.040	73.465	7.5445	77.446	79.459	81.453	0,8
Región	7.965.695	9.044.197	9.220.588	9.398.066	9.576.761	9.756.690	100,0
País	37.664.711	42.299.301	43.035.394	43.775.839	44.531.434	45.294.953	

Fuente DANE.

### Anexo 3. Producto Interno Bruto Nacional y para los departamentos de la Costa Caribe

#### CUENTAS DEPARTAMENTALES - COLOMBIA

Producto Interno Bruto Departamental, a precios constantes de 1994

1990 - 2002p

Millones de pesos

DEPARTAMENTOS	ACTIVIDADES												
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2.000	2001	2002p
COSTA CARIBE	8.443.290	8.627.561	9.178.967	9.470.573	10.276.228	10.867.469	11.216.674	11.646.322	12.033.551	11.531.178	11.882.721	12.005.358	12.302.025
Atlántico	2.465.069	2.480.440	2.509.531	2.652.168	3.049.100	3.214.650	3.234.404	3.404.762	3.377.943	3.197.738	3.315.841	3.298.185	3.377.393
Bolívar	2.002.710	2.072.908	2.336.002	2.263.637	2.302.705	2.418.700	2.448.828	2.438.672	2.623.436	2.499.225	2.675.055	2.744.801	2.906.507
Cesar	874.783	866.730	868.686	933.978	1.003.646	1.136.827	1.198.397	1.207.868	1.224.197	1.210.446	1.243.581	1.353.377	1.391.413
Córdoba	979.427	1.040.906	1.115.908	1.174.719	1.272.679	1.396.558	1.435.762	1.548.757	1.725.530	1.671.887	1.694.884	1.650.944	1.733.889
La Guajira	645.494	670.936	695.001	680.377	774.372	715.974	847.322	928.210	926.577	890.626	913.784	938.450	816.515
Magdalena	877.142	875.190	959.071	1.059.099	1.107.835	1.203.019	1.234.453	1.275.549	1.282.382	1.219.919	1.188.443	1.237.478	1.269.940
Sucre	438.960	439.354	495.457	531.311	577.377	606.517	618.237	644.220	665.165	640.202	628.265	599.576	616.549
San Andrés y Providencia	159.705	181.097	199.311	175.284	188.514	175.224	199.271	198.284	208.321	201.135	222.868	182.547	189.819
<b>TOTAL COLOMBIA</b>	<b>56.873.930</b>	<b>58.222.935</b>	<b>60.757.528</b>	<b>64.226.882</b>	<b>67.532.862</b>	<b>71.046.217</b>	<b>72.506.824</b>	<b>74.994.021</b>	<b>75.421.325</b>	<b>72.250.601</b>	<b>74.363.831</b>	<b>75.458.108</b>	<b>76.914.134</b>

FUENTE: DANE - CUENTAS REGIONALES

CUENTAS DEPARTAMENTALES - COLOMBIA

Participación porcentual del Producto Interno Bruto Departamental, a precios constantes de 1994  
1990 - 2002p

DEPARTAMENTOS	ACTIVIDADES												
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2.000	2001	2002p
COSTA CARIBE	14,85	14,82	15,11	14,75	15,22	15,30	15,47	15,53	15,96	15,96	15,98	15,91	15,99
Atlántico	4,33	4,26	4,13	4,13	4,51	4,52	4,46	4,54	4,48	4,43	4,46	4,37	4,39
Bolívar	3,52	3,56	3,84	3,52	3,41	3,40	3,38	3,25	3,48	3,46	3,60	3,64	3,78
Cesar	1,54	1,49	1,43	1,45	1,49	1,60	1,65	1,61	1,62	1,68	1,67	1,79	1,81
Córdoba	1,72	1,79	1,84	1,83	1,88	1,97	1,98	2,07	2,29	2,31	2,28	2,19	2,25
La Guajira	1,13	1,15	1,14	1,06	1,15	1,01	1,17	1,24	1,23	1,23	1,23	1,24	1,06
Magdalena	1,54	1,50	1,58	1,65	1,64	1,69	1,70	1,70	1,70	1,69	1,60	1,64	1,65
Sucre	0,77	0,75	0,82	0,83	0,85	0,85	0,85	0,86	0,88	0,89	0,84	0,79	0,80
San Andrés y Providencia	0,28	0,31	0,33	0,27	0,28	0,25	0,27	0,26	0,28	0,28	0,30	0,24	0,25
TOTAL COLOMBIA	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

FUENTE: DANE - CUENTAS REGIONALES

**Anexo 4.** Participación de la producción de las actividades industriales en Bolívar (2001).  
Miles de pesos

<b>Actividades industriales</b>	<b>Producción</b>	<b>Participación (%)</b>
Químicos	1.638.642.222	37,5%
Refinación de Petróleo	1.539.284.152	35,2%
Alimentos y bebidas	610.548.620	14,0%
Caucho y plástico	227.476.407	5,2%
Productos metalúrgicos	126.367.708	2,9%
Minerales no metálicos	111.568.337	2,6%
Muebles	35.673.556	0,8%
Maquinaria y equipo	22.691.125	0,5%
Prendas de vestir	17.124.441	0,4%
Metal excepto maquinaria	15.182.282	0,3%
Edición e impresión	13.735.364	0,3%
Otros tipos de equipo de transporte	6.661.711	0,2%
Transformación de la madera	3.983.852	0,1%
<b>Total</b>	<b>4.368.939.777</b>	<b>100,0%</b>

Fuente DANE, EAM.

**Anexo 5.** Participación del valor agregado de las actividades industriales en Bolívar (2001). Miles de pesos

<b>Actividades industriales</b>	<b>V/r. Agregado</b>	<b>Participación (%)</b>
Refinación de Petróleo	677.228.103	41,7%
Químicos	489.762.549	30,2%
Alimentos y bebidas	217.897.987	13,4%
Caucho y plástico	99.476.314	6,1%
Minerales no metálicos	55.378.167	3,4%
Productos metalúrgicos	39.763.124	2,4%
Maquinaria y equipo	10.142.442	0,6%
Edición e impresión	9.011.446	0,6%
Metal excepto maquinaria	6.228.151	0,4%
Otros tipos de equipo de transporte	2.802.129	0,2%
Transformación de la madera	1.482.734	0,1%
Prendas de vestir	929.529	0,1%
Muebles		0,0%
<b>Total</b>	<b>1623916161</b>	<b>100,0%</b>

Fuente DANE, EAM.

**Anexo 6.** Participación del personal ocupado de las actividades industriales en Bolívar (2001)

<b>Actividades industriales</b>	<b>Personal ocupado</b>	<b>Participación (%)</b>
Alimentos y bebidas	4.971	43,8%
Químicos	1.713	15,1%
Caucho y plástico	1.126	9,9%
Productos metalúrgicos	823	7,2%
Refinación de Petróleo	632	5,6%
Minerales no metálicos	579	5,1%
Edición e impresión	394	3,5%
Muebles	387	3,4%
Maquinaria y equipo	288	2,5%
Metal excepto maquinaria	199	1,8%
Prendas de vestir	94	0,8%
Transformación de la madera	94	0,8%
Otros tipos de equipo de transporte	55	0,5%
Total	11.355	100,0%

Fuente: DANE

## Anexo 7. Principales variables industriales para cada área metropolitana (2001)

Áreas metropolitanas	Número de establecimientos	Total personal ocupado <sup>b</sup>		Personal remunerado		Sueldos y salarios e sociales <sup>f</sup>	Prestaciones sociales <sup>g</sup>	Producción bruta <sup>h</sup>	Consumo intermedio <sup>i</sup>	Valor agregado	Inversión neta <sup>j</sup>	Total activos <sup>k</sup>	Energía eléctrica consumida KWH
		Total		Permanente <sup>e</sup>									
		Temporales	Permanentes	Permanente <sup>e</sup>	Temporal <sup>l</sup>								
TOTAL NACIONAL	6.960	528.022	345.564	90.713	4.064.839.847	3.123.105.147	68.196.509.877	38.689.212.844	29.507.297.033	-1.513.766.640	51.197.933.585	11.093.258.924	
B/QUILLA + CARTAGENA	471	43.171	23.894	4.941	296.115.787	245.141.137	7.781.557.377	4.682.895.343	3.098.662.034	-33.232.258	6.687.284.910	1.477.590.308	
Barranquilla - Soledad	364	32.006	17.883	4.327	207.264.368	169.659.931	3.432.301.211	1.952.591.639	1.479.709.572	-147.793.118	3.336.041.170	680.848.090	
Bogotá - Soacha	2.254	162.722	116.865	22.111	1.305.720.396	887.305.862	15.870.490.643	8.741.225.223	7.729.265.420	-557.082.193	9.439.228.364	1.457.326.015	
Bucaramanga - Girón Floridablanca	335	10.690	6.494	3.022	59.490.612	41.355.263	1.203.904.806	805.938.591	397.966.215	-21.245.229	610.972.691	86.622.612	
Cali - Yumbo	694	57.659	33.725	12.263	501.793.799	376.693.153	7.111.680.774	3.791.936.601	3.319.744.173	-515.798.572	5.410.074.475	1.232.426.082	
Cartagena	107	11.165	6.011	614	88.851.419	75.481.206	4.349.256.166	2.730.303.704	1.618.952.462	114.560.860	3.351.243.740	796.742.218	
Manizales - Villamaría	162	12.488	6.030	3.601	777.29.962	57.315.478	1.146.220.239	619.782.256	526.437.983	-23.287.556	585.063.377	135.622.218	
Medellín - Valle de Aburrá	1.338	113.674	76.519	19.781	842.098.032	618.649.556	11.144.053.845	6.387.903.111	4.756.150.734	-42.099.733	7.503.698.268	1.388.758.207	
Pereira - Santa Rosa de Cabal - Dosquebradas	187	14.433	6.361	5.856	82.569.743	62.458.879	1.261.138.440	702.065.339	559.073.101	-29.445.496	926.524.838	208.660.650	
Resto del país	1.519	113.185	75.676	19.138	899.321.516	834.185.819	22.677.463.753	12.957.466.380	9.719.997.373	-291.575.603	20.035.066.662	5.106.252.832	

### FUENTE: DANE - Encuesta Anual Manufacturera

<sup>a</sup> Para la descripción de agrupaciones industriales véase apéndice

<sup>b</sup> Incluye propietarios, socios familiares, personal permanente y temporal contratado directamente por el establecimiento o a través de agencias

<sup>c</sup> Según nómina del 15 de noviembre o la fecha más próxima. No incluye propietarios, socios y familiares ni personal contratado a través de agencias

<sup>d</sup> Promedio año del personal temporal contratado directamente por el establecimiento

<sup>e</sup> Estas cifras hacen referencia a los sueldos y salarios del personal permanente y temporal contratado directamente por el establecimiento

<sup>f</sup> Incluye aportes patronales al ISS, SENA, ICBF, Cajas de Compensación Familiar, Sistemas de Salud y Fondos de Pensiones del personal permanente y temporal contratado directamente por el establecimiento

<sup>g</sup> No incluye impuestos indirectos

<sup>h</sup> No incluye el valor de la revaluación de activos efectuada en el año

<sup>i</sup> Revaluados a diciembre de 1992

Notas de reserva estadística:

Área metropolitana de Barranquilla - Soledad, agrupación 390A incluye agrupaciones 314 y 390

Área metropolitana de Bucaramanga - Girón - Floridablanca, agrupación 390A incluye agrupaciones 314 y 390

Área metropolitana de Cali - Yumbo, agrupación 390A incluye agrupaciones 314, 361 y 390

Área metropolitana de Car tagena, agrupación 390A incluye agrupaciones 323, 324, 353, 354,

Área metropolitana de Manizales - Villamaría, agrupación 390A incluye agrupaciones 313, 341 y 390

Área metropolitana de Medellín - Valle de Aburrá, agrupación 390A incluye agrupaciones 314 y 390

Área metropolitana de Pereira - Santa Rosa del Cabal - Dosquebradas, agrupación 390A incluye agrupaciones 355, 371, 372, 385 y 390

Resto del país, agrupación 390A incluye agrupaciones 372 y 390

### Anexo 8. Principales variables del sector agrícola Bolívar (1992-2003)

Año	Superficie cultivada (Hectáreas)			Producción (Toneladas)			V/r. producción (mill.de pesos 1994)		
	Total	Transitorios	Permanentes	Total	Transitorios	Permanentes	Total	Transitorios	Permanentes
1992	168.480	134.236	34.244	589.178	260.370	328.808	145.768	98.164	47.604
1993	151.668	117.126	34.542	518.369	210.741	307.628	113.111	69.885	43.226
1994	153.968	118.568	35.400	538.177	213.926	324.251	117.881	68.578	49.303
1995	172.406	141.206	31.201	608.038	306.810	301.228	150.872	105.982	44.890
1996	112.011	83.031	28.980	437.199	164.280	272.919	101.648	62.102	39.546
1997	113.766	94.451	19.315	345.766	202.983	142.783	98.904	78.499	20.405
1998	120.438	81.374	39.064	537.247	187.373	349.874	124.633	73.253	51.381
1999	114.334	79.422	34.912	494.668	171.764	322.904	112.444	65.783	46.661
2000	132.800	91.959	40.841	590.712	210.141	380.571	129.437	76.321	53.116
2001	150.880	107.467	43.413	674.186	244.662	429.524	153.685	91.886	61.799
2002	142.938	100.060	42.878	682.609	233.794	448.815	151.955	86.657	65.298
2003	162.296	112.620	49.676	834.264	280.347	553.917	176.601	95.275	81.326

Fuente: Evaluaciones Agropecuarias URPA, UJMVTA. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Dirección de Política Sectorial - Grupo Sistemas de Información.

**Anexo 9.** Porcentaje de ocupación hotelera (principales destinos turísticos)

<b>Período</b>	<b>Bogotá</b>	<b>Medellín</b>	<b>Cali</b>	<b>Cartagena</b>	<b>B/quilla</b>	<b>B/manga</b>	<b>Manizales</b>	<b>Nacional</b>
Jan-00	39,2	29,1	30,8	52,9	27,2	37,6	32,3	41,9
Feb-00	48,0	28,5	34,6	33,0	37,2	40,9	33,4	36,3
Mar-00	50,5	28,2	37,2	56,2	37,3	45,8	36,9	40
Apr-00	46,1	25,4	32,7	48,6	30,7	48,6	34,3	38,8
May-00	47,3	29,4	34,6	32,2	33,6	57,4	35,2	34,6
Jun-00	49,0	33,9	32,9	45,6	39,1	52,8	34,5	40,8
Jul-00	50,8	32,9	33,8	44,1	37,7	64,4	35,3	43,2
Aug-00	53,0	44,2	38,7	63,2	65,0	44,1	49,0	46,6
Sep-00	53,8	35,2	38,9	55,1	36,0	50,4	44,0	42,1
Oct-00	52,1	36,9	38,0	50,6	33,8	51,7	40,8	39,9
Nov-00	55,1	40,1	41,3	52,6	38,8	59,2	41,6	44,6
Dec-00	46,8	28,8	39,1	49,5	27,0	41,6	29,5	41,5
Jan-01	45,7	34,4	35,7	68,5	26,2	36,6	35,6	48,9
Feb-01	59,5	35,0	39,7	64,7	37,4	38,5	37,1	44,5
Mar-01	56,6	38,1	38,7	52,3	34,3	41,8	36,1	40,8
Apr-01	50,1	31,1	36,6	52,3	32,2	41,2	37,1	40,7
May-01	51,6	30,9	37,7	50,1	33,7	40,6	43,0	38,1
Jun-01	51,4	34,6	39,9	29,3	38,2	44,4	39,5	43,9
Jul-01	63,6	41,3	47,1	55,0	42,6	38,9	47,2	47,6
Aug-01	63,8	43,7	43,7	55,0	36,2	45,2	41,3	47,3
Sep-01	61,6	36,8	39,7	41,3	38,6	45,4	38,2	40,8
Oct-01	60,0	38,3	36,9	59,7	34,6	43,1	38,9	41,6
Nov-01	65,2	40,6	40,9	55,0	40,2	48,6	42,6	44,8
Dec-01	49,9	31,6	38,3	48,8	29,8	39,1	33,7	40,7
Jan-02	42,3	47,3	42,5	54,9	29,2	40,2	36,4	44,8
Feb-02	53,2	37,0	42,6	57,3	40,8	46,9	34,7	43,1
Mar-02	46,9	30,1	39,3	47,2	33,9	43,3	36,5	39,5
Apr-02	45,5	35,9	43,2	40,5	35,3	36,0	33,6	37,3
May-02	50,1	33,7	40,3	32,0	37,4	47,6	36,6	36,7
Jun-02	49,1	43,0	48,9	44,0	41,3	63,7	33,1	44,3
Jul-02	57,0	38,7	43,4	48,8	39,7	54,3	36,4	46,1
Aug-02	26,1	57,2	41,2	59,6	35,6	54,8	36,9	46,3
Sep-02	54,2	48,2	49,7	44,5	38,8	59,3	35,0	42,9
Oct-02	56,3	51,0	49,3	66,5	44,4	54,8	40,6	47,5
Nov-02	58,3	53,8	51,1	60,6	40,3	51,5	41,1	48,1
Dec-02	46,5	39,7	46,3	43,3	31,5	40,6	35,9	43,2
Jan-03	51,7	42,8	41,4	59,1	32,6	38,2	39,4	48,4
Feb-03	51,6	38,4	41,4	52,2	37,6	43,2	39,8	43,9
Mar-03	59,2	37,4	45,5	42,1	41,6	49,7	35,4	45,4

*Continúa...*

Viene...

Apr-03	52,4	40,6	50,6	48,5	35,4	48,1	42,6	44,4
May-03	60,5	45,7	47,9	49,4	37,5	54,8	38,4	44,5
Jun-03	61,9	44,6	51,0	53,2	40,6	49,5	40,4	49,2
Jul-03	67,0	48,7	54,9	55,2	38,0	56,0	43,1	53,3
Aug-03	67,4	64,4	38,2	71,3	36,2	59,9	43,2	55,4
Sep-03	62,1	54,2	53,6	61,2	39,4	51,8	47,5	49,1
Oct-03	64,4	57,9	57,8	60,8	39,1	60,4	46,7	49,3
Nov-03	65,4	59,4	48,3	68,1	44,1	51,9	47,9	51,5
Dec-03	55,0	45,0	52,5	46,6	37,1	56,9	37,5	48,5
Jan-04	51,2	42,7	39,2	54,3	36,6	47,8	45,0	48,1
Feb-04	61,7	52,0	40,5	54,4	48,2	42,1	35,3	47,1
Mar-04	60,6	47,5	42,4	50,5	44,9	47,6	35,6	46,3
Apr-04	56,3	44,9	42,8	48,9	41,2	46,0	39,4	46,1
May-04	56,6	44,3	43,4	61,6	44,5	42,5	33,2	45,5
Jun-04	61,7	48,7	46,8	61,9	50,9	44,9	38,8	51,2

Fuente: Cotelco.

## Anexo 10. Número de afiliados al régimen subsidiado de salud. Municipios de Bolívar.

Municipio	2001	2002	2003	Municipio	2001	2002	2003
ACHI	9.008	9.255	9.487	PINILLOS	11.814	11.776	12.038
ALTOS DEL ROSARIO	4.355	4.490	4.621	REGIDOR	3.292	3.370	3.449
ARENAL	3.891	4.155	4.226	RIO VIEJO	12.483	12.757	13.009
ARJONA	16.456	17.100	17.763	SAN CRISTOBAL	2.509	2.576	2.627
ARROYOHONDO	3.311	3.338	3.378	SAN ESTANISLAO	5.287	5.487	5.670
BARRANCO DE LOBA	5.506	5.694	5.876	SAN FERNANDO	3.655	3.752	3.828
CALAMAR	6.012	6.003	6.213	SAN JACINTO	12.558	12.783	12.961
CANTAGALLO	2.360	2.430	2.501	SAN JACINTO DEL CAUCA	4.137	4.300	4.387
CICUCO	3.912	4.043	4.146	SAN JUAN NEPOMUCENO	12.179	12.704	13.237
CORDOBA	8.267	8.482	8.663	SAN MARTIN DE LOBA	7.240	7.474	7.702
CLEMENCIA	3.409	3.540	3.669	SAN PABLO	9.333	9.607	9.862
EL CARMEN DE BOLIVAR	26.660	26.988	27.684	SANTA CATALINA	5.818	5.916	6.097
EL GUAMO	3.875	3.967	4.043	SANTA ROSA	5.415	5.552	5.878
EL PEÑON	4.086	4.204	4.325	SANTA ROSA DEL SUR	12.216	12.532	12.838
HATILLO DE LOBA	4.263	4.391	4.515	SIMITI	10.292	10.586	10.839
MAGANGUE	40.664	42.272	44.149	SOPLAVIENTO	2.975	3.056	3.114
MAHATES	10.071	10.256	10.391	TALAIQUA NUEVO	6.703	6.915	7.112
MARGARITA	3.666	3.762	3.832	TIQUISIO	7.605	7.837	8.054
MARIA LA BAJA	18.941	19.565	2.0174	TURBACO	22.709	23.150	23.581
MONTECRISTO	4.276	4.367	4.367	TURBANA	4.924	5.021	5.108
MOMPOS	13.652	14.069	14.069	VILLANUEVA	6.577	6.913	7.021
MORALES	8.792	9.003	9.192	ZAMBRANO	5.121	5.235	5.312

Fuente: Ministerio de la Protección Social.

**Anexo 11. Número de afiliados al régimen contributivo de salud. Municipios de Bolívar**

Municipio	2001	2002	2003	Municipio	2001	2002	2003
ACHI	37	32	95	PINILLOS	33	30	32
ALTOS DEL ROSARIO	2	2	2	REGIDOR	1	1	0
ARENAL	133	21	9	RIO VIEJO	11	30	75
ARJONA	2.725	2.377	1.675	SAN CRISTOBAL	115	113	74
ARROYOHONDO	1	1	10	SAN ESTANISLAO	384	406	445
BARRANCO DE LOBA	14	17	36	SAN FERNANDO	50	23	17
CALAMAR	154	178	107	SAN JACINTO	652	472	285
CANTAGALLO	33	22	3	SAN JACINTO DEL CAUCA	0	4	4
CICUCO	11	6	1	SAN JUAN NEPOMUCENO	722	763	1.361
CORDOBA	183	166	57	SAN MARTIN DE LOBA	152	41	46
CLEMENCIA	272	100	104	SAN PABLO	187	132	46
EL CARMEN DE BOLIVAR	6.508	5.854	5.926	SANTA CATALINA	270	307	557
EL GUAMO	90	62	62	SANTA ROSA	523	493	371
EL PEÑON	21	5	18	SANTA ROSA DEL SUR	1174	1433	1.717
HATILLO DE LOBA	1	131	92	SIMITI	86	303	284
MAGANGUE	9.364	11.220	12.355	SOPLAVIENTO	329	516	456
MAHATES	369	293	160	TALAIQUA NUEVO	36	48	23
MARGARITA	11	19	20	TIQUISIO	8	29	45
MARIA LA BAJA	1.270	856	365	TURBACO	8.983	7.798	7.541
MONTECRISTO	5	0	8	TURBANA	1.299	1167	1175
MOMPOS	1.252	1.225	1.165	VILLANUEVA	460	288	172
MORALES	84	72	88	ZAMBRANO	491	720	1.407

## Bibliografía

- AGUILERA D., MARÍA, “La Mojana: riqueza natural y potencial económico”, en *Documentos de trabajo sobre economía regional*, núm. 48, Cartagena, Banco de la República, octubre de 2004.
- Badel, Dimas, *Diccionario histórico-geográfico de Bolívar*, Bogotá, Carlos Valencia Editores, 1999.
- BANCO DE LA REPÚBLICA, *Compendio estadístico*, Banco de la República, Cartagena, enero de 1992.
- BANCO DE LA REPÚBLICA, *Compendio estadístico sobre la Costa Caribe colombiana 1990-1998*, Banco de la República, Cartagena-Barranquilla, diciembre de 1999.
- BANCO DE LA REPÚBLICA, *La economía de Bolívar en cifras*, Banco de la República, Cartagena julio de 2001.
- BANCO MUNDIAL, “Colombia: una política de tierras en transición”, en *Documento CEDE*, núm. 2004-29, Bogotá, Universidad de los Andes, agosto de 2004.
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, “Bolívar”, en *Información básica departamental*, Bogotá, DNP, agosto de 2002.
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, “Cifras de violencia secuestro extorsivo”, Bogotá, DNP, 2003.
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, “Proyecto del plan maestro de la refinería de Cartagena, PMD”, en *Documento CONPES*, núm. 3312, Bogotá, DNP, septiembre de 2004.
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, *Balance del desempeño fiscal de los municipios y departamentos 2000-2003*, Bogotá, DNP, octubre de 2004.
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, “Modificación a la estrategia definida en el CONPES 3312 para la ejecución del Plan Maestro de la Refinería de Cartagena-PMD”, en *Documento CONPES*, núm. 3336, Bogotá, DNP, febrero de 2005.
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN; PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS, *Diez años de desarrollo humano en Colombia*, Bogotá, Alfaomega Colombiana S.A.
- EACHEVERRY, JUAN CARLOS, “Las finanzas públicas y los desafíos del departamento para el período 2001-2003”, en *XXIX Asamblea General de Gobernadores*, Barranquilla, DNP, noviembre de 2000.
- EACHEVERRY, JUAN CARLOS, *Economía de estado en situaciones de emergencia*, Bogotá, DNP, agosto de 2001.
- EZEQUIEL C., MANUEL, *Efemérides y anales del Estado de Bolívar*, Bogotá, Carlos Valencia Editores, 1999.
- G. DE PIÑERES, EDUARDO, *Documentos para la historia del departamento de Bolívar*, Cartagena, imprenta departamental, 1924.
- GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR, *Plan de Desarrollo Departamental 2001-2003 “Consenso social para la convivencia”*, Cartagena, Gobernación de Bolívar, 2001.
- GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR, *Plan de Desarrollo Departamental 2004-2007 “Por el Bolívar que todos queremos”*, Cartagena, Gobernación de Bolívar, 2004.
- GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR, *Informe a la comunidad 2004*, Cartagena, Gobernación de Bolívar, 2005.
- GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR, *Agenda interna de productividad y competitividad de Bolívar, sector agropecuario y minero*, Cartagena, Gobernación de Bolívar, 2005.
- GÓMEZ, ALBERTO; RESTREPO, GONZALO; GONZÁLEZ, PABLO; CHALARCÁ, FERNANDO, “La industria del eje cafetero y los departamentos de Bolívar, Santander y Tolima 1985-2001”, en *Ensayos sobre economía regional*, Manizales, Banco de la República, agosto de 2004.

- IDEAM, *El medio ambiente en Colombia*, Bogotá, Ideam, 2001.
- IDEAM, *Estudio nacional del agua*, Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) y Ministerio del Medio Ambiente, Bogotá, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2001.
- IDEAM, *Guía técnico científica para la ordenación y manejo de cuencas hidrográficas en Colombia*, Ideam, Bogotá, enero de 2004-1.
- IDEAM, *Informe anual sobre el estado del medio ambiente y los recursos naturales renovables en Colombia*, Bogotá, Ideam, julio de 2004-2.
- IGAC, *Estudio general de los suelos Departamento de Bolívar*, Bogotá, 1997.
- IGAC y Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (Corpoica), *Zonificación de los conflictos de uso de las tierras en Colombia*, Bogotá, 2002.
- KALMANOVITZ, SALOMÓN, LÓPEZ, ENRIQUE, “Instituciones y desarrollo agrícola en Colombia a principios del siglo XX”, en *Borradores de Economía*, núm. 197, Banco de la República, enero de 2002.
- LORA, EDUARDO, *TÉCNICAS DE MEDICIÓN ECONÓMICA*, BOGOTÁ, TM Editores, 1987.
- MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO, *Estructura productiva de comercio exterior del Departamento de Bolívar*, Bogotá, Ministerio de turismo, industria y comercio, junio de 2004.
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL, *Perfil del sector educativo, Departamento de Bolívar, Distrito de Cartagena y municipio certificado de Magangué*. Ministerio de Educación Nacional, 2004.
- MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, *Informe sobre la viabilidad fiscal de los departamentos. Vigencia 2003*, Bogotá, 2004.
- OBSERVATORIO DEL CARIBE COLOMBIANO y CÁMARA DE COMERCIO DE CARTAGENA, “Diagnóstico de la competitividad de Cartagena: la situación de la ciudad a principios del siglo XXI”, en *Serie de estudios sobre competitividad de Cartagena*, Cartagena, Grupo regional de economía y competitividad, 2005.
- VILORIA DE LA HOZ, JOAQUÍN, “De Colpuertos a las sociedades portuarias: los puertos del Caribe colombiano, 1990-1999”, en *Documentos de trabajo sobre economía regional*, núm. 16, Cartagena, octubre de 2000.
- VILORIA DE LA HOZ, JOAQUÍN, “La economía del Departamento de Córdoba: ganadería y minería como sectores clave”, en *Documentos de trabajo sobre economía regional*, núm. 51, Cartagena, noviembre de 2004.