

**Cartagena libre de pobreza extrema en  
2033**

Por: Jhorland Ayala García  
Adolfo Meisel Roca

Núm. 257  
Junio, 2017



Documentos de trabajo sobre  
**ECONOMÍA REGIONAL**



BANCO DE LA REPÚBLICA

CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS REGIONALES (CEER) - CARTAGENA

ISSN 1692 - 3715

La serie **Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional** es una publicación del Banco de la República – Sucursal Cartagena. Los trabajos son de carácter provisional, las opiniones y posibles errores son de responsabilidad exclusiva de los autores y no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva.

## **Cartagena libre de pobreza extrema en el 2033<sup>i</sup>**

**Jhorland Ayala García**

**Adolfo Meisel Roca<sup>ii</sup>**

---

<sup>i</sup> Agradecimientos a Jaime Bonet, Leonardo Bonilla, Yuri Reina, Jaime de la Cruz, Laurina Pereira y Juan Carlos Franco por sus valiosos aportes a esta versión del documento.

<sup>ii</sup> Los autores son, en su orden, Economista del Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER) del Banco de la República en Cartagena y Codirector del Banco de la República. Comentarios y sugerencias a esta versión del documento pueden ser enviados al correo [jayalaga@banrep.gov.co](mailto:jayalaga@banrep.gov.co).

# Cartagena libre de pobreza extrema en el 2033

## Resumen

En 2016, Cartagena fue la tercera ciudad con mayor incidencia de la pobreza monetaria en Colombia, situación que contrasta con el dinamismo de sus principales sectores económicos como la industria, el turismo, la construcción y la actividad portuaria. Este documento propone una intervención integral para que Cartagena supere la pobreza extrema en el mediano plazo. Entre las medidas que se consideran prioritarias en este estudio se encuentran: i) la identificación, reubicación y protección de la población que vive en zonas de riesgo no mitigable, ii) la cobertura de servicios públicos esenciales como agua y alcantarillado, iii) la educación y iv) el empleo y la informalidad laboral. También se presenta una estimación preliminar del costo de esta propuesta.

**Palabras clave:** Cartagena, Políticas públicas, pobreza extrema.

**Clasificación JEL:** C65, D63, I32, I38.

## Abstract

In 2016, Cartagena was the third city with the highest incidence of monetary poverty in Colombia, a situation that contrasts with the economic dynamism of sectors such as industry, tourism, construction, and port activity. This document proposes an integral public intervention to overcome extreme poverty in Cartagena in the medium term. Among the measures considered to be priorities in this study are: (i) identification, relocation, and protection of the population living in areas of non-mitigable risk; (ii) coverage of essential public services such as water and sewage; (iii) education and iv) employment and job informality. We also present a preliminary estimate of the cost of this proposal.

**Keywords:** Cartagena, public policy, extreme poverty.

**JEL Classification:** C65, D63, I32, I38.

## 1. Introducción

Los índices de pobreza de Cartagena cayeron de forma sostenida entre 2008 y 2015. De acuerdo con los datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), la pobreza monetaria pasó de 40,2% a 26,2%, y la pobreza monetaria extrema disminuyó de 6,9% a 4,0%, respectivamente. A pesar de este avance, la ciudad está aún lejos del promedio de las trece principales ciudades, donde la pobreza monetaria cayó de 36,2% a 15,4% y la extrema pasó de 7,6% a 2,7% para el mismo período. En 2016 ambos indicadores aumentaron, más en Cartagena que en el promedio de las ciudades principales. La pobreza monetaria llegó a 29,1% y la pobreza extrema a 5,5%, reflejando un incremento de 2,9 y 1,5 puntos porcentuales respectivamente entre 2015 y 2016. La ciudad pasó a ser la tercera con más pobreza entre las trece principales ciudades, solo por encima de Cúcuta y Montería<sup>1</sup>. Esto es sorprendente al considerar que Cartagena es una de las ciudades con mayor aporte al producto interno bruto (PIB) nacional, con sectores dinámicos como industria, turismo, puertos y construcción (Zárate, 2016; ANIF, 2016; Corporación Turismo Cartagena, 2015).

Varios estudios han documentado el fenómeno de la pobreza en Cartagena (Pérez & Salazar, 2007; Acosta, 2012; Ayala & Meisel, 2016; Aguilera & Meisel, 2009; Rueda & Espinosa, 2010). Unos trabajos se enfocan en las profundas desigualdades en la distribución del ingreso al interior de la población cartagenera (Espinosa, 2015), mientras que otros enfatizan la falta de condiciones de vida mínimas de la población local (Rueda & Espinosa, 2010). En todos los casos, la existencia de patrones espaciales de pobreza está presente. Zonas como el borde de la Ciénaga de la Virgen, la loma de Albornoz y las faldas de la Popa representan el fracaso de la política pública, que no ha podido resolver problemas básicos como el acceso al agua potable

---

<sup>1</sup> En 2015, Cartagena fue la segunda ciudad con mayor pobreza. Para 2016 pasó a ocupar el tercer lugar debido a que en Montería la pobreza aumentó en mayor medida, mas no por avances internos en superación de la pobreza.

de manera continua, la disponibilidad de alcantarillado y las opciones para que la población pueda acumular capital humano productivo.

Pero este atraso relativo de Cartagena no se presenta únicamente en materia de pobreza y pobreza extrema. Ayala y Meisel (2016) presentan un diagnóstico amplio donde muestran que Cartagena es la segunda ciudad, entre las trece principales, con mayor exclusión social por debajo únicamente de Cúcuta. En línea con la investigación de Ayala y Meisel (2016), este documento presenta una propuesta de intervención integral que permitiría que Cartagena supere la pobreza extrema en el mediano plazo y reduzca la exposición al riesgo de la población vulnerable. Vale la pena resaltar que la pobreza y la pobreza extrema son fenómenos multidimensionales que no se pueden superar con políticas en un solo sector, sino que se deben involucrar diferentes aspectos de la vida de las personas en esa situación. Variables como el ingreso, la calidad de la vivienda, el acceso al agua potable y saneamiento básico, educación y el empleo son indispensables para eliminar la pobreza y la miseria. Este estudio propone lo que los autores consideran que son las políticas públicas más urgentes para la superación de la pobreza extrema en Cartagena en el mediano plazo, con una estimación preliminar del costo de las diferentes acciones.

En la segunda parte de este documento se describen las obras de inversión pública prioritarias para la superación de la pobreza extrema y el costo estimado de las mismas; la tercera presenta una selección de barrios y zonas de intervención que los autores consideran como áreas críticas donde se debe priorizar la inversión pública; la cuarta y última sección presenta las conclusiones y el resumen del valor de la intervención integral propuesta.

## **2. Obras prioritarias para erradicar la pobreza extrema de Cartagena**

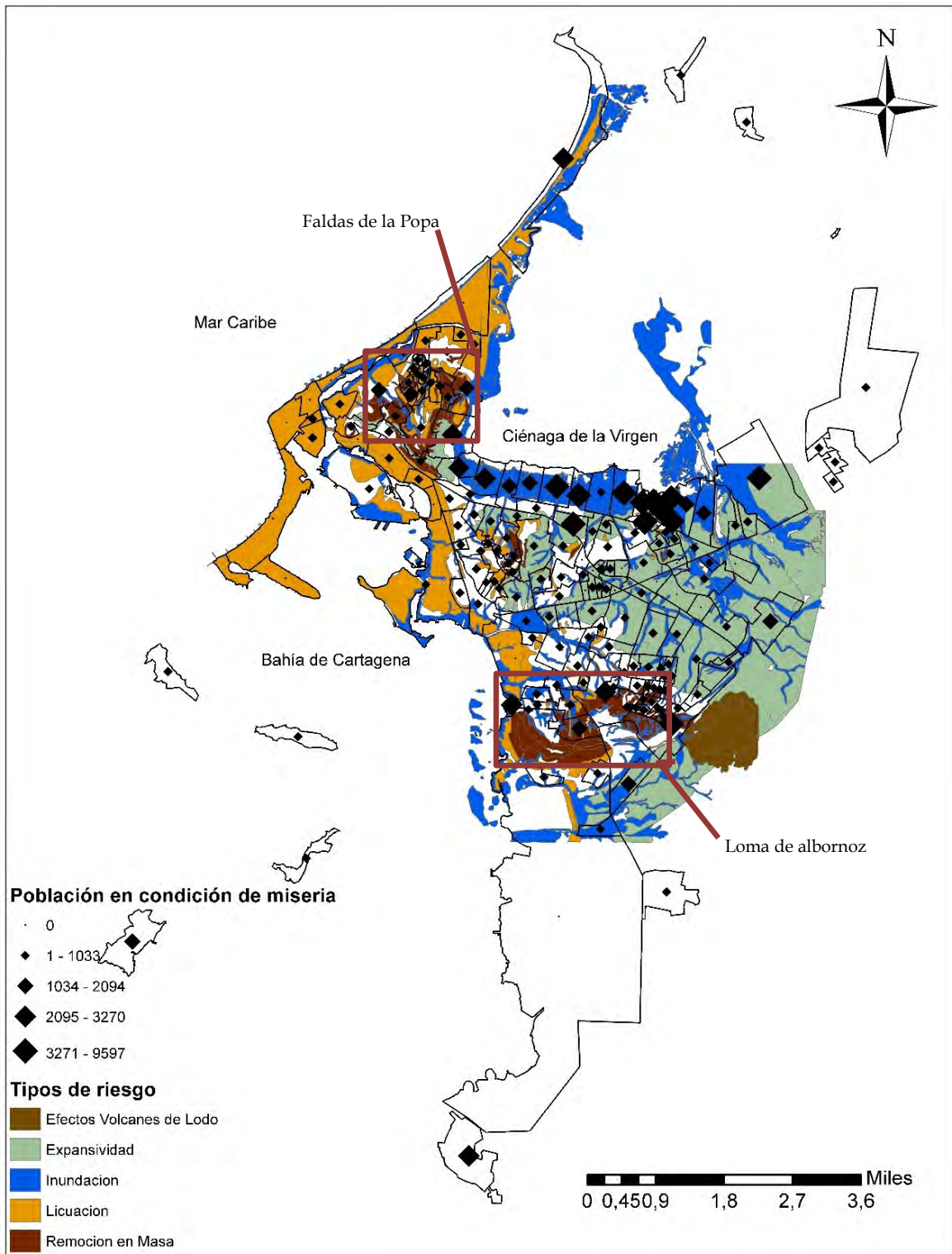
Es común escuchar hablar de dos Cartagenas: la Cartagena próspera de la “zona norte” y la Cartagena pobre de la “zona sur”. No obstante, este tipo de divisiones no son convenientes para el desarrollo económico y social de la ciudad, pues traen consigo ideas excluyentes como la construcción de muros que dividen las zonas vulnerables de las más prósperas, como sucede en Perú, Brasil, México y Argentina (Navarro, 2016). En Cartagena existe evidencia de una concentración de la pobreza, la violencia y la vulnerabilidad ambiental en las mismas zonas geográficas (Ayala & Meisel, 2016), por lo que la ciudad debe enfocar su atención en estos problemas y aprovechar el auge económico actual para avanzar en la eliminación de la pobreza.

Para poder diseñar políticas y estrategias que le permitan a Cartagena reducir sus elevados niveles relativos de pobreza y pobreza extrema se requiere de medidas de corto, mediano y largo plazo. A continuación se presentan una serie de propuestas que podrían llevar a que la ciudad mejore los niveles de pobreza, desigualdad y exclusión social que la han caracterizado desde siempre.

### **2.1. Zonas de riesgo: identificación micro, protección y reubicación**

El crecimiento de la población urbana en los últimos años ha llevado a un incremento de la población en barrios subnormales. Esto unido a la falta de controles ha llevado al surgimiento de asentamientos informales a los que les faltan servicios públicos como acueducto, alcantarillado, electricidad y vías en buen estado. También se caracterizan por las viviendas inadecuadas o construidas de forma ilegal, la alta densidad poblacional y el hacinamiento, las constantes amenazas a la salud y a la integridad física, la inseguridad y la violencia, y por último, pobreza y exclusión social (United Nations Human Settlements Programme, 2003b).

**Mapa 1. Riesgos y miseria en Cartagena.**



Fuente: Elaboración de los autores con datos de la Secretaría de Planeación de Cartagena y el SISBEN para 2016.

El desplazamiento y la pobreza en las zonas rurales y la inmigración han presionado la demanda de vivienda más allá de la capacidad de las instituciones locales para reaccionar. Como resultado, han surgido barrios enteros con deficiencias en la prestación de bienes y servicios públicos, como Nelson Mandela y Pozón, en los cuales habita alrededor del 10% de la población cartagenera. Por otro lado, a raíz de la crisis que actualmente se vive en Venezuela, un creciente número de colombianos y venezolanos han ingresado al país y una parte importante de estos está llegando a Cartagena<sup>2</sup> (Banco de la República, 2017). Parte de esa población se está asentando en zonas de alto riesgo ambiental como en rellenos en terrenos de inundación de la Ciénaga de la Virgen, predios con riesgo de deslizamiento en las faldas de la Popa y la Loma de Albornoz. La presión reciente sobre la demanda por vivienda ha hecho que la población en condición de riesgo aumente, debido a la falta de planificación y a la limitada acción por parte de las autoridades locales.

El Mapa 1 ilustra cómo la población en condición de miseria en Cartagena se concentra en terrenos con riesgo de inundación y de remoción en masa. De allí surge la importancia de considerar el riesgo como una variable altamente relevante en la planeación urbana territorial, ya que esto determina la viabilidad de que un asentamiento pueda contar con los bienes y servicios públicos necesarios. Para atender a esta población se requiere de un trabajo de identificación, georreferenciación y seguimiento. Es necesario saber exactamente cuántas personas, familias y viviendas son y el nivel de riesgo al que se enfrentan, así como también determinar si el riesgo es mitigable o no. Ese deber ser el primer paso para establecer las necesidades de reubicación y las obras de mitigación. Sin una identificación micro de la vulnerabilidad es imposible ejecutar planes efectivos de reducción de la pobreza extrema. La identificación de las familias en zonas de riesgo es una labor de

---

<sup>2</sup> De acuerdo con cifras oficiales del informe Migración desde Venezuela del Banco de la República, 8.400 personas mayores de 10 años han inmigrado a Cartagena entre 2014 y 2016.

la Oficina Distrital de Gestión del Riesgo, organismo que no cuenta con estadísticas oficiales sobre esta población. Su gestión se basa en estudios y planes parciales que tienen un limitado impacto en materia de prevención y atención del riesgo.

De acuerdo con datos del SISBEN, el 75% de la población en condición de miseria en Cartagena, según el NBI, vive en zonas en riesgo de inundación o deslizamiento: barrios aledaños a la Ciénaga de la Virgen, Loma de Albornoz y las faldas de la Popa. En este grupo hay quienes se encuentran en zona de riesgo mitigable y no mitigable. Desafortunadamente no existen cifras oficiales de cuánta población vivía en zonas de riesgo no mitigable en la ciudad en el 2016. Esta es una limitación a la hora de diseñar e implementar políticas públicas que permitan evitar catástrofes ambientales como las que recientemente ocurrieron en Mocoa y Manizales.

Sin embargo, existe una forma indirecta de estimar la población en zonas de riesgo en Cartagena. Una de las principales barreras a la cobertura universal del acueducto en Cartagena es precisamente la imposibilidad legal para llevar la infraestructura a barrios informales o subnormales (Aguas de Cartagena, 2016). Ante esto, la empresa Aguas de Cartagena diseñó un programa denominado Agua Social, con el cual brinda agua potable a la población vulnerable por medio de piletas comunitarias y carrotanques. En 2016, la entidad llevó agua con Agua Social a 12.363 viviendas en las que vivían 49.452 personas. Si se asume que Agua Social atiende a toda la población del ámbito rural de Cartagena sin acueducto, que se estima en 29.215 personas, tendríamos que en el casco urbano habitarían 20.237 personas en viviendas informales o en zonas de riesgo no mitigable (2% de la población total), las que serían aproximadamente 5.061 familias. La cifra anterior puede ser un límite inferior del número total de personas en zonas de riesgo en la ciudad, considerando que no toda la población de la zona rural es atendida con piletas comunitarias y carrotanques.

La Oficina Distrital de Gestión del Riesgo deberá disponer de la información plasmada en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) y georreferencias de las viviendas que se ubican en zonas de riesgo no mitigable. Considerando la estimación propuesta, y de acuerdo con cálculos del Círculo de Obreros de San Pedro Claver<sup>3</sup> (COSPC), el costo total de censar las 5.061 familias que se calcula viven en condiciones de riesgo no mitigable o con ocupación ilegal sería de \$347 millones para la zona urbana, con un costo por familia estimado en \$68.500. Esto incluiría la caracterización socioeconómica total de las familias más vulnerables de Cartagena.

Una vez identificada y censada la población en zona de riesgo no mitigable, el siguiente paso es reubicar a esas familias. En Colombia hay experiencias exitosas, como la de Gramalote (Norte de Santander) y no tan exitosas, como la de San Cayetano (Cundinamarca) (Banco Mundial, 2016), en materia de reubicación de población en situación de riesgo ambiental. El organismo encargado de este proceso es el Fondo Adaptación, entidad creada con el fin de atender la recuperación económica y social de las zonas afectadas por el fenómeno invernal de La Niña en el periodo 2010-2011. Además de los proyectos de reconstrucción asociados al fenómeno de La Niña, el Fondo Adaptación tiene la función de ejecutar proyectos de gestión del riesgo y adaptación al cambio climático.

Los distritos, la Unidad de Víctimas, la Agencia para la Superación de la Pobreza, las Cajas de Compensación Familiar y el Ministerio de Vivienda son entidades que también realizan inversiones en materia de reubicación para el manejo del riesgo y la prevención de desastres. Es un abanico de posibilidades con el que se cuenta para

---

<sup>3</sup> El Círculo de Obreros de San Pedro Claver es una organización cartagenera sin ánimo de lucro con experiencia en el trabajo con poblaciones vulnerables y proyectos sociales del sector público y privado.

emprender iniciativas factibles de identificación y reubicación de familias en situación de vulnerabilidad ambiental y social.

Estas 5.061 familias podrían ser reubicadas en viviendas de interés prioritario, similares a las del plan gubernamental de viviendas gratis tipo VIP, las cuales son entregadas a población en condición de alta vulnerabilidad socioeconómica. Estas viviendas tienen un valor de mercado unitario de setenta salarios mínimos legales mensuales vigentes (SMLM), y cuentan con los requerimientos mínimos de una vivienda digna para una familia. Reubicar a las 5.061 familias del casco urbano de Cartagena costaría entonces \$261.260 millones de pesos, el 17% de los ingresos fiscales de Cartagena del 2016.

Foto 1. Cubrimiento periodístico de la población en zonas de riesgos.



Fuente: Diario El Universal de Cartagena.

Para que el proceso de reubicación de familias en Cartagena sea exitoso es necesario considerar las lecciones aprendidas de procesos de reubicación anteriores (Banco

Mundial, 2016). La ciudad ha enfrentado importantes retos en las reubicaciones que se han realizado en el pasado, debido a la inconformidad con las personas reubicadas, quienes en algunos casos retornan a los lugares de donde fueron reubicados (Foto 1). Algunos habitantes de zonas de riesgo no quieren abandonar sus hogares, porque entre otras cosas, no confían en las iniciativas del distrito. Para resolver esta situación, se requiere garantizar que la población a reubicar reciba atención integral, y mejores condiciones de vida de las que tenían en sus lugares de origen. No basta con construir una casa a las afueras de la ciudad y hacer que las personas cambien de residencia, pues es necesario considerar las dinámicas socioculturales de sus barrios y sus comunidades antes de la reubicación.

Por otro lado, si bien es cierto que 5.061 familias pueden vivir en zonas de riesgo no mitigable o invasiones, no son estas las únicas que requieren del apoyo del Estado. En total, son 126.846 personas que viven en viviendas inadecuadas, lo que representa el 12,5% de la población. Brindar solución de vivienda a estas personas, que representan alrededor de 31.712 familias<sup>4</sup>, puede hacerse por medio de planes integrales de mejoramiento de vivienda en el lugar que habitan. De acuerdo con información del COSPC, un kit de mejoramiento de vivienda cuesta 12 SMLM, que para las 31.712 familias representarían en total \$23.400 millones.

## **2.2. Servicios públicos domiciliarios: agua potable y saneamiento básico**

El acceso al agua potable en Cartagena es uno de los más bajos entre las trece principales ciudades del país. De acuerdo con información de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) para el tercer trimestre de 2016, Cartagena es la tercera ciudad con mayor proporción de personas sin acceso al servicio de acueducto con un 1,2%, después de Villavicencio (3,2%) y Montería (1,7%) (Cuadro 1). Pasto y

---

<sup>4</sup> Un promedio de cuatro integrantes por vivienda. De acuerdo con la GEIH, el tamaño promedio del hogar en Cartagena es de 4,1 personas para 2016.

Bucaramanga registraron coberturas universales del servicio. Estas cifras coinciden con las presentadas por la empresa de servicios públicos Aguas de Cartagena (Aguas de Cartagena, 2016).

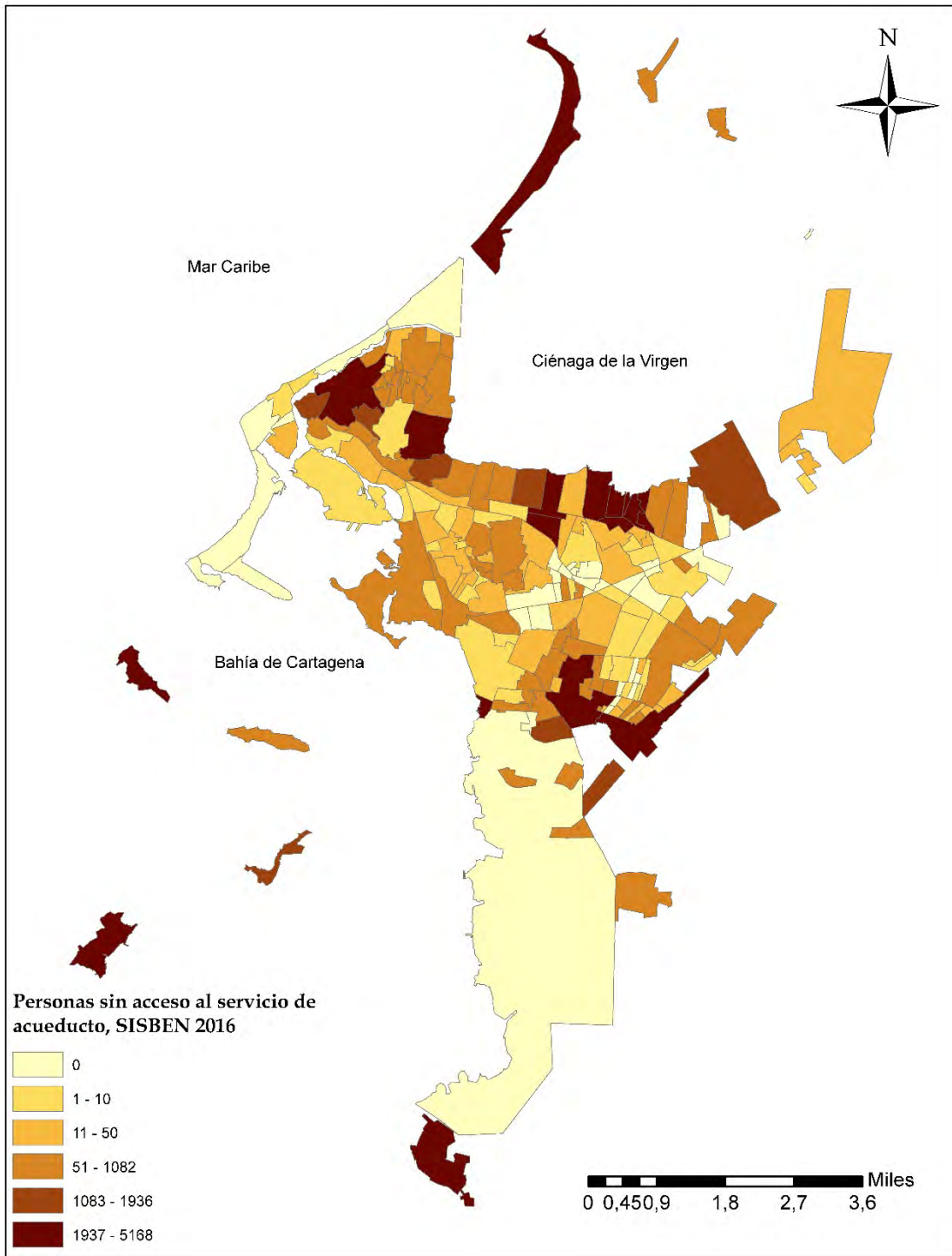
La GEIH es útil para evaluar la posición relativa de Cartagena al permitir compararla con las otras doce ciudades principales. Sin embargo, la base de datos del SISBEN arroja indicadores algo diferentes, pues según esta última 79.939 personas viven sin acueducto, lo que representa el 7,9% de la población cartagenera. Vale la pena resaltar que la GEIH, al ser una encuesta, no cubre al total de la población mientras que el SISBEN tiene mayor cobertura, sobre todo para la población vulnerable. La población de la zona insular y rural dispersa que no cuenta con acueducto es de 29.215, por lo que solo en el casco urbano de Cartagena hay 50.724 personas sin acceso al servicio de acueducto, el 5% de la población.

**Cuadro 1. Proporción de personas sin acceso al servicio de acueducto, 2016.**

Ciudades	Sin acueducto (%)
Villavicencio	3,2
Montería	1,7
Cartagena	1,2
Bogotá	1,0
Pereira	0,7
Medellín	0,6
Cúcuta	0,6
Barranquilla	0,2
Cali	0,2
Manizales	0,2
Ibagué	0,1
Bucaramanga	0,0
Pasto	0,0
Promedio 13 Ciudades	0,74

Fuente: Cálculos de los autores con datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), cuarto trimestre de 2016.

**Mapa 2. Población sin acceso al acueducto.**



Fuente: Elaboración de los autores con datos del SISBEN para 2016.

La población sin acueducto de Cartagena se puede ubicar por barrios. Como se observa en el Mapa 2, la mayor proporción de personas con déficit en el acceso a acueducto en el casco urbano se ubica en tres zonas: 1) barrios alrededor de la Ciénaga de la Virgen, faldas de la Popa y Loma de Albornoz. Las principales dificultades que se presentan en estas zonas para acceder al servicio de agua potable son los asentamientos ilegales producto de invasión de predios y asentamientos en zonas de alto riesgo no aptas para habitar.

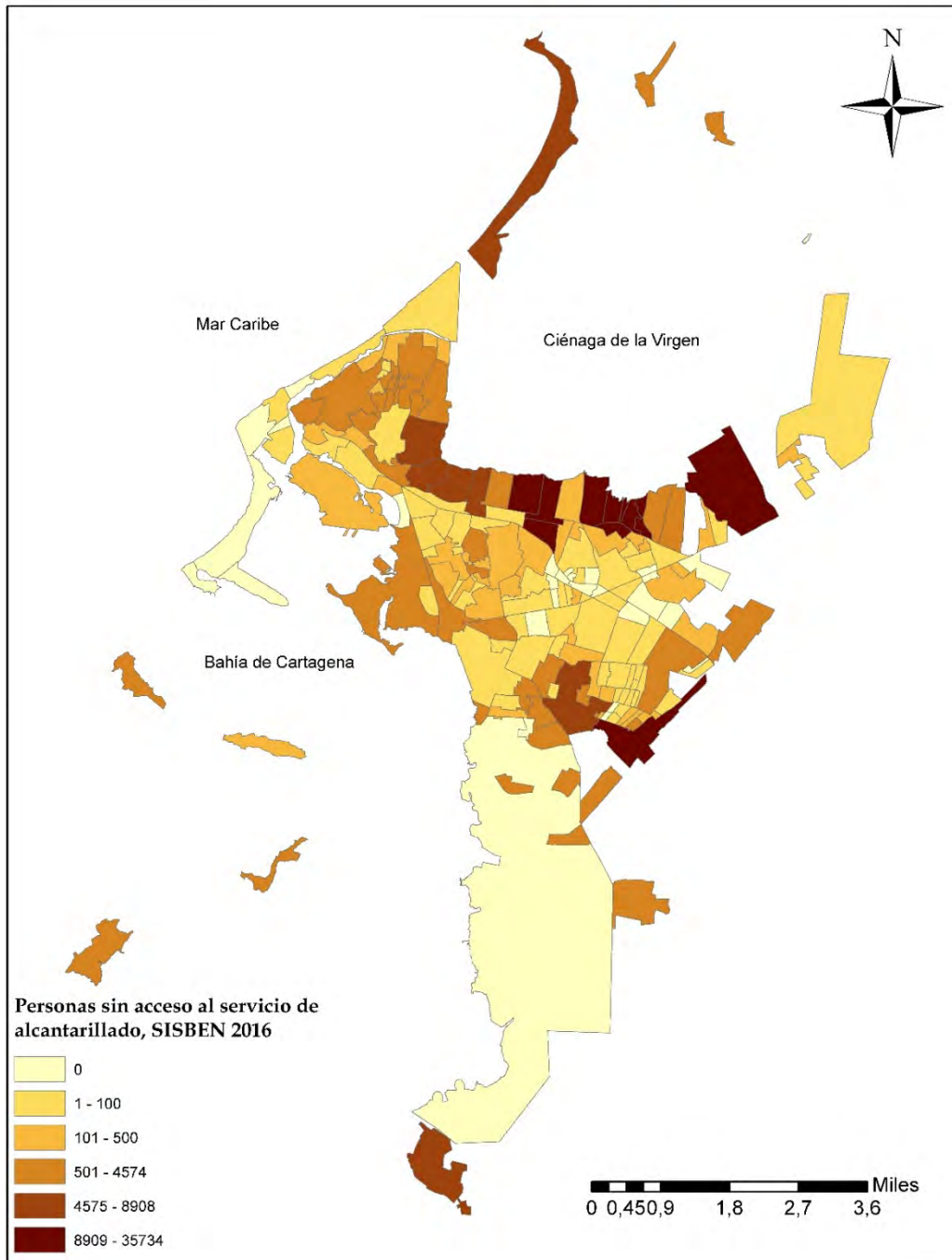
Por otro lado, la cobertura de alcantarillado de Cartagena es más baja que el promedio de las ciudades principales. Entre las trece principales ciudades y sus áreas metropolitanas, Cartagena es la segunda con mayor proporción de población sin acceso a este servicio. El Cuadro 2 muestra que la población sin alcantarillado en Cartagena alcanza el 6,7%, comparada con el promedio de las trece principales ciudades de 2,4%.

**Cuadro 2. Proporción de personas sin acceso al servicio de alcantarillado, 2016.**

Ciudades	Sin alcantarillado (%)
Montería	45,3
Cartagena	6,7
Barranquilla	3,2
Medellín	3,1
Cúcuta	2,6
Pereira	2,2
Villavicencio	1,8
Ibagué	1,4
Bucaramanga	0,8
Bogotá	0,6
Cali	0,6
Pasto	0,2
Manizales	0,0
Promedio 13 áreas	2,4

Fuente: Elaboración de los autores con datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), cuarto trimestre de 2016.

**Mapa 3. Población sin acceso al alcantarillado.**



Fuente: Elaboración de los autores con datos del SISBEN para 2016.

El Mapa 3 muestra que la población de los barrios aledaños a la Ciénaga de la Virgen y la Loma de Albornoz son, nuevamente, los más afectados por la falta del servicio público de alcantarillado. Barrios como El Pozón, Boston y Nelson Mandela son los

más afectados por la falta de este servicio. Según la base de datos del SISBEN para Cartagena, hay 152.389 personas sin acceso al servicio de alcantarillado, de los cuales 57.365 pertenecen a la zona rural e insular.

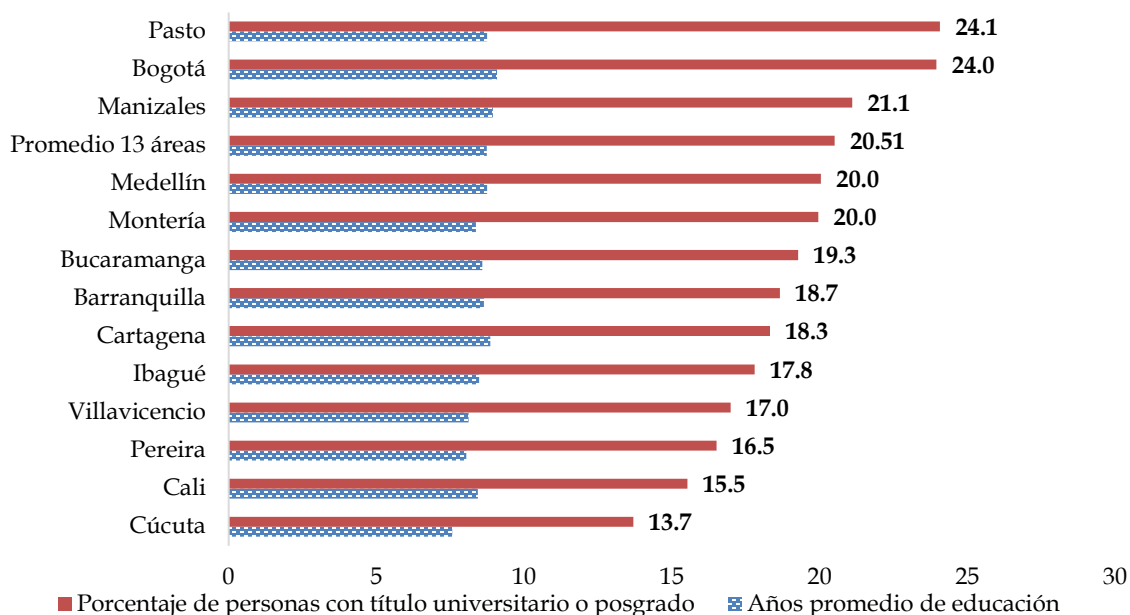
Según el Informe de Reporte de Sostenibilidad de Aguas de Cartagena, el Plan Maestro de Acueducto ya tiene recursos aprobados por \$250.000 millones para crear una nueva planta de tratamiento que permitirá garantizar la oferta de agua potable futura en la ciudad. Este monto no considera explícitamente la falta de cobertura de los barrios subnormales. Construir un acueducto para beneficiar a 2.760 personas en Arroyo Grande tuvo un costo de \$769 millones (Aguas de Cartagena, 2015), o lo que es igual, \$278.679 por persona. Con estos costos, llevar agua al total de personas que no cuentan con acueducto en Cartagena costaría aproximadamente \$22.227 millones, \$14.135 para el área urbana y \$8.141 para la zona rural. Por otro lado, la construcción de la red de alcantarillado para 46 viviendas en Nelson Mandela tuvo un costo de \$139 millones. De igual forma, si se consideran estos costos, llevar el servicio de alcantarillado a las 152.389 personas sin conexión a la red costaría \$460.480 millones, \$173.342 millones para la zona rural y \$287.138 millones para el área urbana.

### **2.3. Educación**

La educación es uno de los principales determinantes del desarrollo económico y uno de los componentes del índice de desarrollo humano (Sen, 2000). En este aspecto, Cartagena se caracteriza por indicadores desfavorables en el contexto de las trece principales ciudades del país. Según datos de la Secretaría de Educación Distrital, la deserción en los últimos años ha aumentado. El 65% de las instituciones oficiales se ubica en los rangos más bajos de la calidad educativa y ninguna de las instituciones oficiales de la ciudad se ubicó en el nivel más alto de calidad educativa de la prueba Saber 11° de 2014 (Cartagena Cómo Vamos, 2014), situación que se repitió en 2015 (Cartagena Cómo Vamos, 2015).

El Gráfico 1 muestra que la ciudad tiene una población con años de educación promedio similares a las trece ciudades principales, incluso, por encima del promedio. Sin embargo, cuando se analiza el porcentaje de esta población con educación universitaria o posgrado se encuentra que Cartagena solo tiene un 18,3% de su población (jefes de hogar) en este grupo, comparado con un promedio de las trece principales ciudades de 20,5%. Pasto es la ciudad con la mayor proporción de población con educación avanzada, con un 24,1%.

**Gráfico 1. Años promedio de educación y porcentaje de personas con educación superior, 2016.**



Fuente: Elaboración de los autores con datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), tercer trimestre de 2016.

Si se descompone el indicador de años de educación promedio por barrios, se observa que la población menos educada se concentra en los barrios alrededor de la Ciénaga de la Virgen, faldas de la Popa, Nelson Mandela, el Bosque y Pasacaballos, donde está la población de menores recursos económicos. El promedio de años de educación en el Barrio El Pozón, por ejemplo, es de 6,4 años, mientras que en el

barrio Crespo alcanza los 9,2 años, es decir, cerca de tres años de diferencia en promedio.

Si se quiere que la población de barrios como El Pozón mejore sus condiciones de vida, la educación es un factor clave, dado que este es el camino mediante el cual las personas pueden adquirir herramientas que les permitan vincularse al mercado laboral formal y aumentar sus ingresos (OECD, 2004). Para ello es importante focalizar inversiones en población escolar actual, la cual registra niveles altos de inasistencia escolar. El Mapa 4 muestra la población en edad escolar que no asiste a clases. Como se observa, nuevamente sobresalen los barrios aledaños a la Ciénaga de la Virgen. El Pozón, Nelson Mandela, Olaya Herrera y Boston son los de mayor participación. En total, son 71.947 niños que, según SISBEN, no asisten a clases estando en edad escolar. La población en edad escolar de 211.933 para 2016 según las proyecciones de población del DANE. Por lo anterior, se puede afirmar que el 34% de la población en edad escolar no asiste a clases según la información del SISBEN para 2016.

Además de la inasistencia escolar, en Cartagena la tasa de repitencia es alta comparada con el promedio nacional. Según el Plan maestro de educación de Cartagena: 2016-2032, esta tasa fue de 9,15% en 2015 para las instituciones educativas oficiales (Secretaría de Educación de Cartagena, 2016), mientras que en ciudades como Bogotá este indicador fue de 5,5% para el mismo año (Alcaldía de Bogotá, 2015). La deserción también es alta en la ciudad. En 2015, la tasa de deserción escolar se ubicó en 5%, la segunda tasa más alta en los últimos siete años (Cartagena Cómo Vamos, 2015). En Bogotá, por ejemplo, la deserción fue de 2,3%, menos de la mitad de la observada en Cartagena (Alcaldía de Bogotá, 2015).

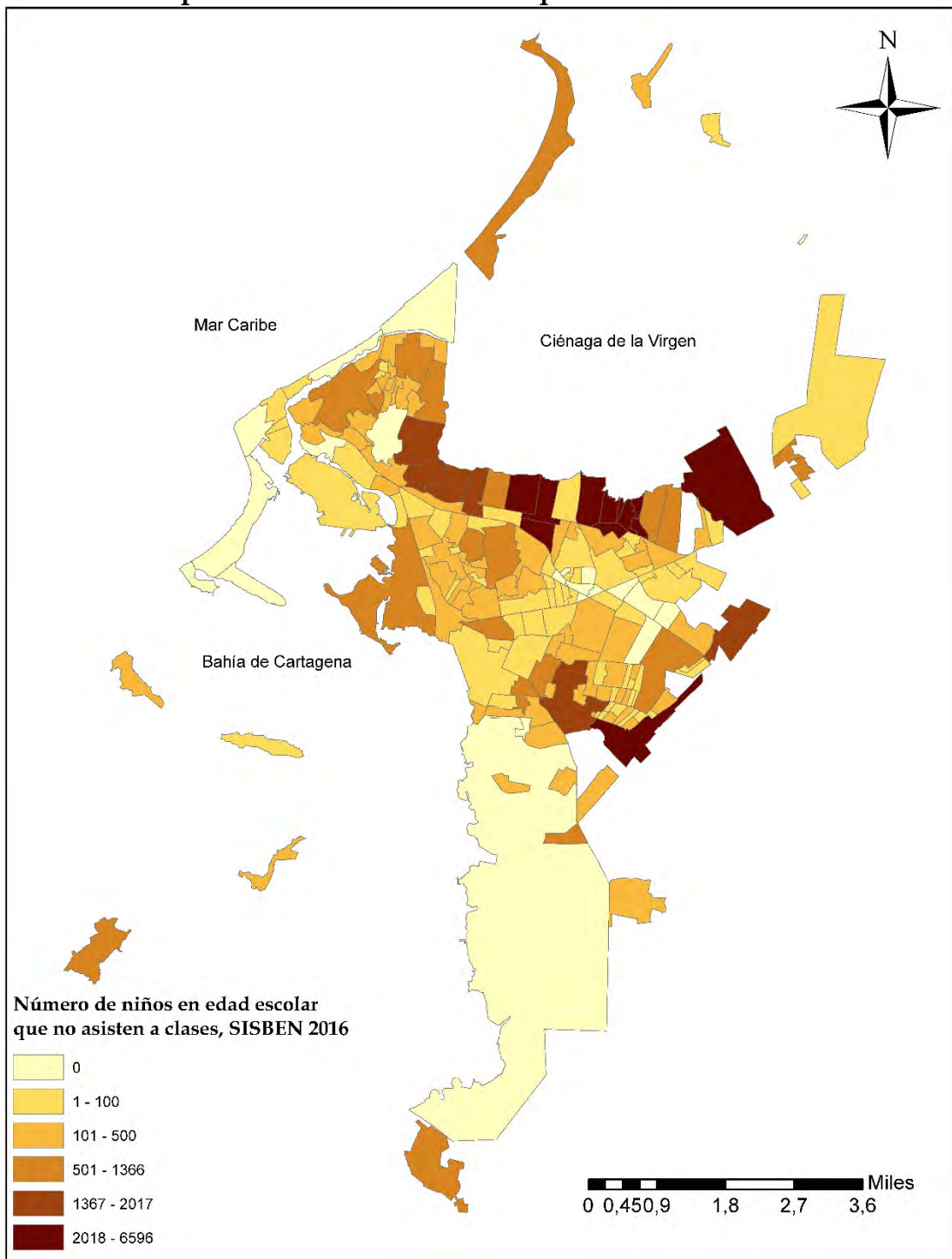
Si se quiere que Cartagena mejore sus indicadores de pobreza y desigualdad en el ingreso, es importante reducir las brechas educativas que existen al interior de sus

barrios. Una política que puede resultar efectiva es la implementación de la jornada única en todos los colegios oficiales del distrito. En 2016, el gobierno distrital firmó un pacto con el Ministerio de Educación en el cual se comprometía a construir 420 aulas nuevas para jornada única con un costo de \$83.205 millones (\$66.600 para infraestructura y 16.605 para alimentación escolar) que beneficiarían a 16.000 estudiantes de colegios oficiales (Ministerio de Educación Nacional, 2016). Teniendo en cuenta que la matrícula oficial de Cartagena es de 120.000 estudiantes, el costo total de la construcción de aulas para jornada única sería de \$312.019 millones a precios de 2016.

Por medio de la jornada única pueden mejorarse diferentes variables socioeconómicas como la inasistencia escolar y la deserción, pues al garantizar la alimentación a los niños y brindar espacios de cultura y deporte se incentiva a los niños a permanecer en la escuela. El embarazo adolescente y la delincuencia también podrían ser frenados debido a la mayor permanencia de los niños y adolescentes dentro de las aulas de clase. Por razones como esta es que se considera prioritaria la inversión en infraestructura para llevar la educación oficial en Cartagena a la jornada única escolar.

Si bien es cierto que no se cuenta con los recursos para llevar a cabo una política de jornada única escolar para toda la ciudad, podría hacerse énfasis en los barrios con mayores retos. Como se observa en el Mapa 4, la Ciénaga de la Virgen y la Loma de Albornoz son los sectores donde un mayor número de niños en edad escolar no asisten a clases. En estos barrios habita cerca del 70% de los niños en edad escolar que no asiste a clases, según los datos del SISBEN, que suman cerca de 50.000. Solo en Nelson Mandela, Pozón y Olaya Herrera había en 2016 un total de 14.900 niños en edad escolar que no asistían a clases.

**Mapa 4. Niños en edad escolar que no asisten a clases.**

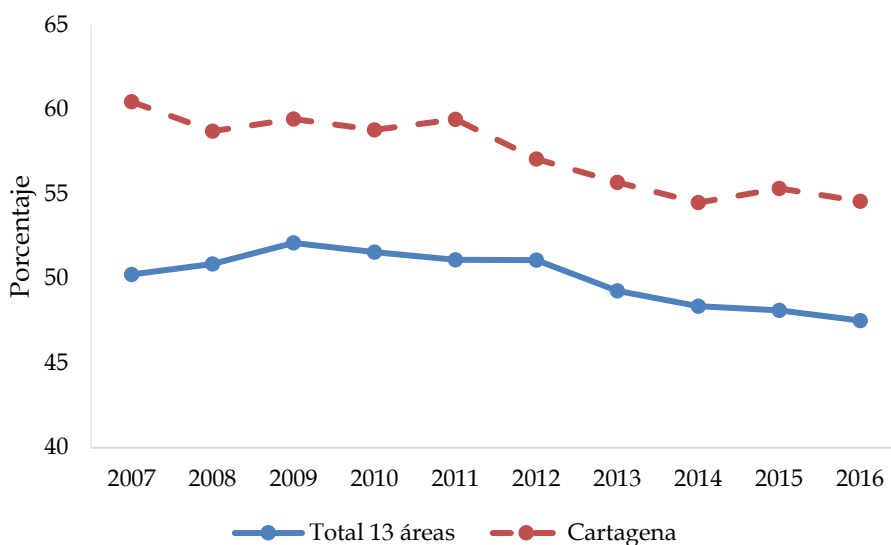


Fuente: Elaboración de los autores con datos del SISBEN para 2016.

## 2.4. Empleo e informalidad

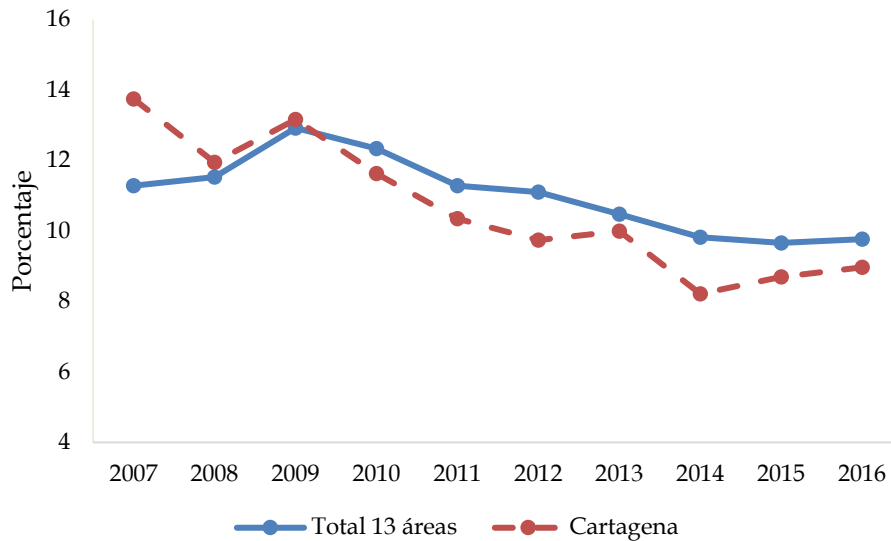
Cartagena vive un auge económico que no se traduce completamente en mejores condiciones laborales para su población, principalmente porque los sectores económicos predominantes no son intensivos en mano de obra. La industria, por ejemplo, no pertenece a empresarios locales y es altamente intensiva en capital. Si bien hay evidencia de que el turismo es un sector que puede impulsar la economía por medio de la generación de empleo (Vanhove, 2015; Ayad & Ye, 2015), este demanda una alta proporción de mano de obra poco calificada y con baja calidad del empleo (De Beer, Rogerson, & Rogerson, 2014). Finalmente, la actividad portuaria pesa poco en la demanda local de empleo. Como resultado de lo anterior, la ciudad registra una alta tasa de informalidad si se compara con las trece principales ciudades del país (Gráfico 2). Si bien el desempleo es más bajo que en el grupo de las trece ciudades (Gráfico 3), la diferencia es más baja que la brecha en la informalidad.

**Gráfico 2. Informalidad laboral en Cartagena, 2007-2016.**



Fuente: Elaboración de los autores con datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares.

**Gráfico 3. Desempleo en Cartagena, 2007-2016.**



Fuente: Elaboración de los autores con datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares.

Se podría decir que en Cartagena hay empleo, porque la tasa de desocupados es baja, pero este empleo es de mala calidad, pues 55 de cada 100 ocupados son informales. Aquí se evidencia que el auge económico local no se está reflejando en una mejoría significativa de las condiciones de vida e ingresos de toda la población cartagenera. Fenómenos como el mototaxismo y las ventas callejeras representan una fuente de ingresos importante para familias en la ciudad. De hecho, algunos estudios han demostrado que existe una creciente preferencia de los mototaxis como medio de transporte principal (Toro, Alvis, & Arellano, 2005).

Una de las limitaciones para la formalización del mercado laboral es el capital humano con el que cuenta la población cartagenera. Si se considera que los años promedio de educación de los cartageneros son inferiores al promedio de las trece principales ciudades (Gráfico 1), entonces no sorprende que la ciudad tenga niveles más altos de informalidad. Es por esta razón que la solución a la elevada informalidad laboral se alcanza con planes y medidas a largo plazo que involucren programas de capacitación y vinculación al mercado laboral formal.

La capacitación en carreras técnicas y tecnológicas podría mejorar los índices de capital humano local (Saavedra & Medina, 2012), impulsar la movilidad hacia otras ciudades para reducir la presión sobre las empresas locales y mejorar la calidad de vida de los cartageneros. Hay que aprovechar demanda existente de técnicos y tecnólogos en la ciudad y en el país para beneficiarse de los aumentos en productividad y competitividad que estas políticas traen consigo, brindando la oportunidad a jóvenes más vulnerables para capacitarse en carreras pertinentes a lo que demanda el mercado laboral cartagenero (Ministerio de Educación Nacional, 2008).

En Colombia se han implementado diferentes políticas que han buscado vinculación laboral y formalización. Una de ellas es el programa “Empleo para la prosperidad” promovido por el gobierno nacional a través del Departamento para la Prosperidad Social (DPS), el cual está destinado a fortalecer las capacidades y hacer acompañamiento a la población vulnerable para que pueda vincularse al mercado laboral formal (Departamento para la Prosperidad Social, 2016). Cartagena ha sido una de las ciudades beneficiadas con el programa “Empleo para la prosperidad”, aunque el alcance en la ciudad ha sido modesto. Es por ello que se requiere de una voluntad política para atraer inversión y proyectos que impulsen la formalización laboral en Cartagena.

Otra iniciativa importante es el Centro de Emprendimiento Pedro Romero (CEMPRENDE), por medio de la cual se apoya a la población vulnerable en dos áreas: empleabilidad y emprendimiento (Cámara de Comercio de Cartagena, 2017). Sin embargo, el aumento de la tasa de desempleo en Cartagena en el 2016 en relación a la tasa de 2015 (9,4% frente a 8,4%, respectivamente) y la elevada informalidad laboral parecen dar indicios del poco impacto que estas iniciativas están teniendo sobre la población cartagenera.

Barranquilla, por ejemplo, cuenta con diferentes estrategias y programas que le han permitido reducir la tasa de desempleo hasta tener el índice más bajo entre las 23 ciudades principales con un 7,3% (Alcaldía de Barranquilla, 2017). En primer lugar, se destaca el Centro de Empleo y Emprendimiento “Centro de oportunidades”, creado en 2011, el cual ha logrado generar empleabilidad a más de 57.000 personas; en segundo lugar, está la Agencia Metropolitana de Empleo, creada en 2016 y que ha logrado la capacitación de cerca de 6.000 personas en alianza con el SENA.

El Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) podría ofrecer programas específicos de formación para el trabajo. En Barranquilla, la administración pública tiene planeada la creación de 19 sedes del SENA, de las cuales 15 serán ubicadas en el área metropolitana de Barranquilla. El programa tiene un costo de \$119.682 millones, y tendrá capacidad para capacitar hasta 100.000 estudiantes por año (Alcaldía de Barranquilla, 2017). El Centro de Oportunidades y la Agencia Metropolitana de Empleo trabajan de la mano del sector privado para facilitar la vinculación laboral de la población local, capacitando a la población y sirviendo de intermediarios en el proceso.

De esta manera, si se tiene en cuenta que en Cartagena había 95.258 personas sin empleo en 2016 y 223.000 eran empleados informales, se hace necesario tomar medidas de mayor efectividad para garantizar que la población tenga cada vez más acceso al mercado laboral formal: por ejemplo, la construcción de nuevas sedes del SENA que brinden capacitación a jóvenes cartageneros en línea con lo que demanda el sector privado local, así como también una entidad que se encargue de ofrecer la mano de obra cartagenera a las nuevas empresas e inversionistas que lleguen a Cartagena.

## 2.5. Otros sectores

No menos importante, es la inversión en otros sectores como la salud, las vías, parques y bibliotecas. Cartagena cuenta con un sistema de salud con una infraestructura de 2,05 camas por cada 1.000 habitantes (Cartagena Cómo Vamos, 2015), indicador que se encuentra por debajo de las 3 camas por cada 1.000 habitantes que recomienda la Organización Mundial de la Salud (OMS). Según el Informe de Calidad de Vida de Cartagena Cómo Vamos para 2015, la ciudad registraba un déficit de 959 camas. Desafortunadamente no se cuentan con estadísticas de déficit de camas por barrios o sectores, por lo que es imposible estimar con cuántas camas habría que dotar a la ciudad para que la población en situación de vulnerabilidad pueda tener más accesibilidad a los servicios médicos. No obstante, se podría pensar en que, de acuerdo con las 3 camas por cada 1.000 habitantes que recomienda la OMS, las 20.237 que se estima que viven en zonas de riesgo no mitigable en el casco urbano requerirían un hospital con un total de 60 camas.

El proyecto Serena del Mar<sup>5</sup> contará con el Centro Hospitalario Serena del Mar, cuyo costo estimado es de USD\$313 millones, y contará con 400 camas. Esto es un costo de USD\$782 por cama, lo que en números gruesos sería USD\$49.950 para la construcción de un hospital con 60 camas destinado a atender a la población más vulnerable de Cartagena. Esta es una estimación básica considerando las limitaciones de la información necesaria para conocer con precisión el monto de recursos que se requieren para construir un hospital con 60 camas.

En cuanto a las vías, se sabe que como mínimo el 6,7% de la población cartagenera vive en zonas con calles sin pavimento (este porcentaje es el mismo que no cuenta

---

<sup>5</sup> Información completa disponible en [http://www.larepublica.co/primera-fase-del-centro-serena-del-mar-costó-us113-millones\\_253656](http://www.larepublica.co/primera-fase-del-centro-serena-del-mar-costó-us113-millones_253656).

con alcantarillado). Una parte de esta población requerirá ser reubicada, mientras que la otra necesita inversiones de mitigación y control del riesgo. Lastimosamente no se cuenta con estadísticas precisas de la cantidad de kilómetros de vías sin pavimentar en la ciudad, pero este es uno de los aspectos en los que se debería enfocar la administración local. Si suponemos que la densidad poblacional es homogénea en Cartagena, entonces se puede asumir que el 6,7% de la malla vial se encuentra sin pavimentar. De acuerdo con información de la Secretaría de Infraestructura, en la ciudad hay un total de 1834,4 km/carril de vías en concreto (Cartagena Cómo Vamos, 2015), por lo que la cantidad de vías sin pavimentar se estimaría en 132 km/carril.

De acuerdo con el Informe técnico de seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo “Ahora sí Cartagena: 2013-2015” a septiembre de 2015, se habían pavimentado 27,6 km/carril de vías nuevas en Cartagena, con un costo promedio por kilómetro/carril de \$1.560 millones. A precios de hoy, esa cifra alcanza los \$1.649 por kilómetro/carril. Por lo tanto, la construcción de los 132 km/carril que se estima hacen falta en Cartagena costarían \$217.706 millones.

Por último, en la ciudad existe un déficit de parques y zonas verdes de esparcimiento, y en los últimos años ha decrecido el área de parques por habitante (Cartagena Cómo Vamos, 2015). Además, hay una alta heterogeneidad en la distribución de los parques por localidades. La localidad Histórica y del Caribe Norte registra la mayor disponibilidad de parques y paseos peatonales, con 0,88 m<sup>2</sup> por habitante (Cuadro 3), mientras que la localidad Industrial y de la Bahía es la que tiene la menor disponibilidad con 0,31 m<sup>2</sup> por habitante. Para igualar las dotaciones en las tres localidades, se requiere de la construcción de 332.258 m<sup>2</sup> de parques y paseos peatonales en las localidades Industrial y de la Bahía y De la Virgen y Turística. El costo por m<sup>2</sup> asciende a los \$350.000 de acuerdo con datos de Torres *et al.* (2017), por lo que los 332.258 m<sup>2</sup> costarían en total \$116.290 millones.

**Cuadro 3. Características socioeconómicas de los barrios seleccionados, 2016**

	Histórica y del Caribe Norte	De la virgen y Turística	Industrial y de la Bahía
Parques / Paseos peatonales (m <sup>2</sup> )	350.838	109.910	98.992
Población	398.435	298.558	316.396
m <sup>2</sup> de parque por habitante	0,88	0,37	0,31

Fuente: Elaboración de los autores con datos de la Secretaría de Planeación Distrital y Cartagena Cómo Vamos (2015).

### 3. Barrios seleccionados para intervención prioritaria en Cartagena

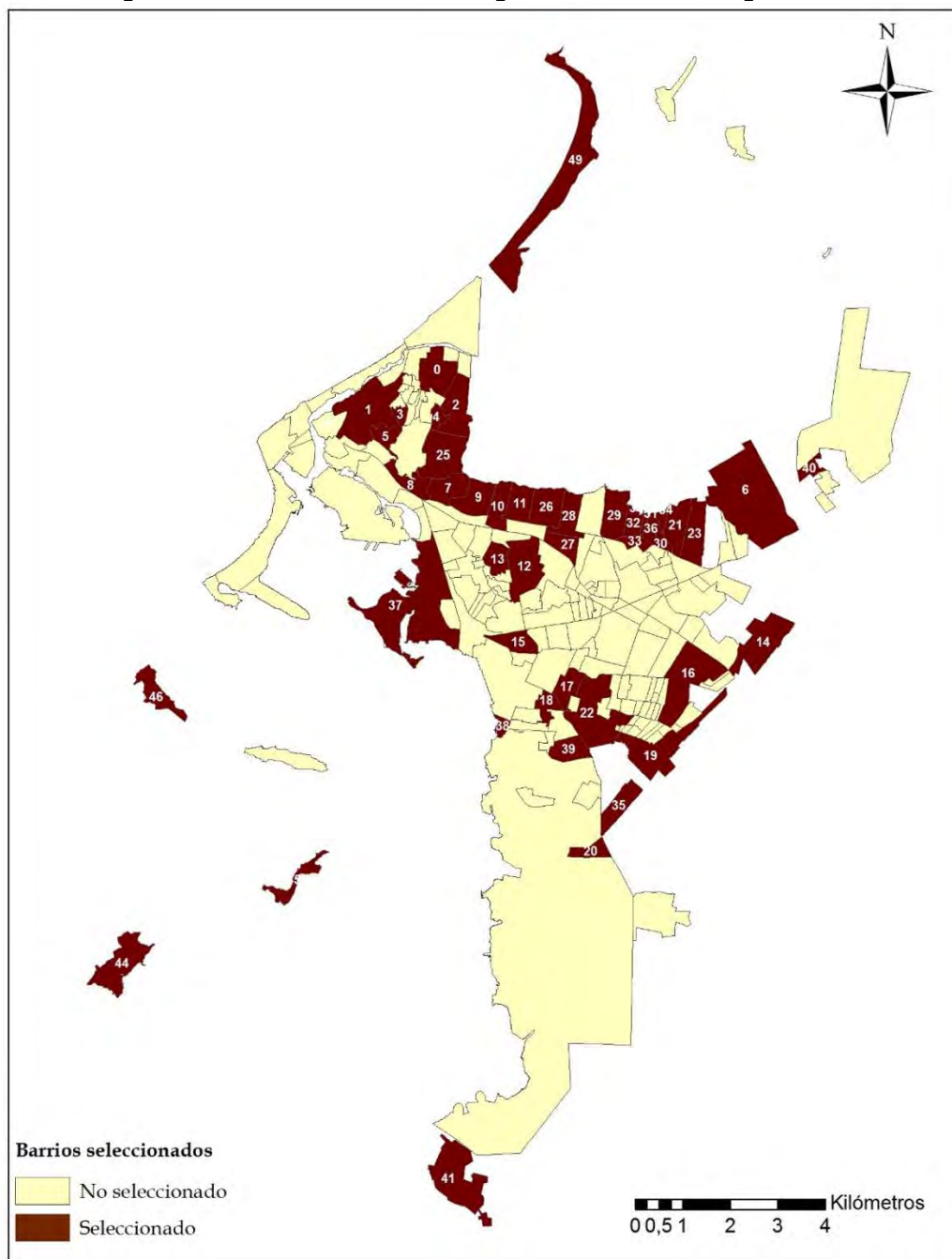
Considerando que los recursos son, se propone la focalización de las inversiones en los 40 barrios en los que se presenta población en zonas de riesgo. La ubicación geográfica de los barrios se puede ver en el Mapa 5. Estos 40 barrios concentran el 75% de la población pobre, el 78% de la población en pobreza extrema, el 80% de la población sin acueducto, el 82% sin acceso a alcantarillado, el 70% de los niños y niñas en edad escolar que no asiste a clases (Cuadro 4). Estas cifras incluyen población urbana y rural con base en los datos del SISBEN para Cartagena. Esta focalización permitirá aprovechar economías de escala en la intervención de las diferentes zonas. Por ejemplo, diseñar un Programa de reubicación de población en zonas de riesgo con varias fases, donde se tomen los barrios con mayores necesidades de las faldas de la Popa, la Ciénaga de la Virgen y Loma de Albornoz.

**Cuadro 4. Características socioeconómicas de los barrios seleccionados, 2016**

Variables	Seleccionado	No seleccionado	Total
Población pobre por NBI	75%	25%	285.281
Miseria por NBI	78%	22%	100.829
Población sin acueducto	80%	20%	72.886
Población sin alcantarillado	82%	18%	225.906
Población en edad escolar que no asiste	70%	30%	68.350
Años promedio de educación	6,4	7,1	6,9

Fuente: Elaboración de los autores con datos del SISBEN.

**Mapa 5. Barrios seleccionados para intervención prioritaria.**



Fuente: Elaboración de los autores con datos del SISBEN para 2016.

Con las políticas propuestas se podrían beneficiar cerca de 214.000 personas, que representan el 75% de los pobres de Cartagena, y entre los cuales también está el

78% de la pobreza extrema. En total, las 214.000 personas representan el 21% de los pobres por NBI de Cartagena. Con la intervención integral propuesta, se podría lograr que este indicador se reduzca 21 puntos porcentuales hasta llegar a un 7%. La pobreza extrema, por su parte, podría disminuirse en 8 puntos porcentuales hasta ubicarse en 2,1%.

Para brindar soluciones integrales a las familias en pobreza extrema en estos barrios es necesario primero establecer claramente cuáles son las zonas de riesgo de inundación, deslizamiento e invasión. Este proceso involucra la actualización del POT y el compromiso de la administración local para conocer las zonas no habitables en Cartagena. Luego de haber definido las zonas habitables y no habitables, se necesitaría un censo en el que se identifiquen y se georreferencien las familias en condición de pobreza extrema. Se puede comenzar por zonas, con plazos y metas predefinidas. El Cuadro 5 presenta un resumen de los costos totales de las intervenciones planteadas en el presente documento, y el Cuadro 6 un resumen de las principales estadísticas de pobreza y calidad de vida por barrios.

**Cuadro 5. Costos estimados de las obras prioritarias para Cartagena**

Obras	Monto (miles de millones de pesos)	Monto (millones de dólares*)
Vivienda y manejo del riesgo	284	95
Acueducto y alcantarillado	483	161
Escuelas jornada única	312	104
Capacitación y vinculación laboral	360	120
Hospital, parque y vías	484	161
<b>Total</b>	<b>1923</b>	<b>641</b>

\*Nota: Tasa de cambio de COP\$3.000/USD\$.

Fuente: Cálculos de los autores.

**Cuadro 6. Indicadores de pobreza y condición de vida, barrios seleccionados**

Código	Barrio	Población pobre (NBI)	Población en miseria (NBI)	Población sin acueducto	Población sin alcantarillado	Niños que no asisten a clases
0	DANIEL LEMAITRE	2460	910	709	1412	667
1	TORICES	4891	1781	2126	2738	966
2	SAN FRANCISCO	5133	1657	1005	3131	1366
3	LOMA FRESCA	2601	1187	829	3950	550
4	SAN BERNARDO	1770	566	764	1492	431
5	NARIÑO	1989	906	1409	1402	313
6	POZÓN	24148	8028	1936	12688	6596
7	LA ESPERANZA	6309	2401	1764	5268	1688
8	LA QUINTA	2281	806	503	925	485
9	LA CANDELARIA	6944	2629	1055	8908	1821
10	BOSTON	6170	1931	760	5681	1530
11	REPUBLICA DEL LÍBANO	4117	1312	342	3691	1205
12	ZARAGOCILLA	2742	638	170	398	979
13	PIEDRA BOLÍVAR	2026	493	217	780	657
14	SAN JOSÉ DE LOS CAMPANOS	5907	1566	559	2488	1980
15	CEBALLOS	3106	939	337	1097	876
16	SAN FERNANDO	3564	897	109	624	1224
17	VISTA HERMOSA	1744	526	425	859	517
18	VEINTE DE JULIO SUR	1734	619	375	1686	513
19	NELSON MANDELA	23013	9597	5168	35734	4771
20	POLICARPA	2798	1033	449	4574	631
21	FREDONIA	5425	2094	1082	4008	1139
22	SAN PEDRO MÁRTIR	8316	3015	2181	5508	2017
23	NUEVO PARAÍSO	5299	1862	985	3801	1340
25	LA MARÍA	6442	2926	2873	5455	1502
26-34, 36, 50-51	OLAYA HERRERA	16007	5630	2100	15537	3537
35	LA HEROICA	1644	1157	1319	1778	247
37	BOSQUE	2551	779	402	1152	576
38	ALBORNOZ	3332	2491	2352	2954	462
39	HENEQUÉN	2712	1450	1412	3160	368
40	FLOR DE CAMPO	1956	468	15	102	851
41	PASACABALLOS	7912	3270	3064	6264	1302
42	SANTANA	3719	1207	2388	3347	397
43	BARÚ	2784	804	2078	2092	216
44	BOCACHICA	4770	1109	3722	3823	511
45	CAÑO DEL ORO	2181	557	1664	1671	183
46	TIERRA BOMBA	2688	682	2246	2243	317
47	BAYUNCA	9372	4533	3028	11913	1480
48	ARROYO GRANDE	3926	1538	1302	3766	686
49	LA BOQUILLA	6805	3071	2855	6073	1013
TOTAL		213.288	79.065	58.079	184.173	47.910

Fuente: Elaboración de los autores con datos del SISBEN para 2016.

Si Cartagena obtuviera un crédito con la banca multilateral internacional por el monto de los USD\$641 millones a una tasa efectiva anual de 2,11% a 25 años<sup>6</sup>, entonces se tiene que el pago anual que debería hacer Cartagena es de USD\$33,3 millones anuales (cerca de COP\$100.000 millones), de los cuales el gobierno nacional se podría comprometer con una parte y la alcaldía local con otra. Bonet y Reina (2015) estiman que, sin considerar reformas al estatuto tributario de Cartagena ni actualizaciones catastrales, la ciudad tiene un potencial de recaudación de \$60.000 millones anuales si el recaudo del predial pasa del 48% al 70% de lo facturado, y si se considerara una reforma al estatuto tributario propuesta en 2010, el recaudo por este concepto aumentaría en cerca de \$42.000 millones. Los mismos autores encuentran que Cartagena recauda mucho menos que Barranquilla en impuestos como estampillas y delineación urbana.

Se pueden considerar diferentes opciones de financiación de los USD\$641 millones que se requieren para resolver el problema de la pobreza extrema en Cartagena. A continuación se presentan tres escenarios.

Escenario 1: Cartagena paga totalmente el crédito.

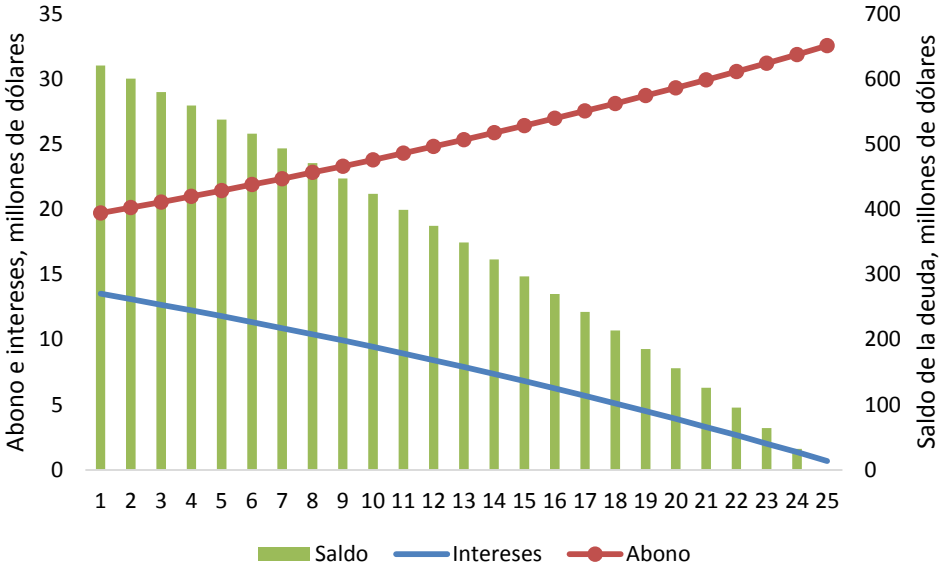
En este escenario, la ciudad tendría que pagar anualmente USD\$33,3 millones, aproximadamente \$100.000 millones. Al final del período, el distrito habría pagado un total de USD\$831,45 millones, cerca de \$2,5 billones. En el Gráfico 4 se observa cómo se amortizaría la deuda en los 25 años. Los recursos provenientes del impuesto predial, por ejemplo, tendrían que incrementarse un 52% teniendo en cuenta que para el 2016 este rubro representó \$193.406 millones en ingresos para la ciudad según datos del Consolidador de Hacienda en Información Pública (CHIP). Este

---

<sup>6</sup> Esta información fue obtenida del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en mayo de 2017.

incremento se puede lograr aumentando la eficiencia en el recaudo como se indicó anteriormente, o incrementando la tasa que por este rubro pagan los cartageneros.

**Gráfico 4. Amortización de la deuda, escenario 1.**



Fuente: Elaboración de los autores.

Escenario 2: Cartagena aporta el 60% del crédito y el Gobierno Nacional el 40%.

En este caso, el distrito tendría que pagar USD\$20 millones anuales, lo que representa aproximadamente \$60.000 millones, y el Gobierno Nacional los USD\$13,3 millones restantes, o \$40.000 millones. El aumento del recaudo por concepto del impuesto predial para cubrir esta eventual obligación debería ser del 31%.

Escenario 3: Cartagena aporta el 40% del crédito y el Gobierno Nacional el 60%.

En este escenario el distrito tendría que pagar USD\$13,3 millones anuales, o aproximadamente \$40.000 millones de pesos, para lo cual habría que aumentar el recaudo por concepto de impuesto predial en 20%. Para lograr este objetivo se requiere de un esfuerzo fiscal adicional y del compromiso de la dirigencia local con la población en situación de pobreza extrema en Cartagena. Si se tiene en cuenta que

solo en la construcción del sistema de transporte masivo de Transcaribe se invirtieron \$681.235 millones hasta 2014, se puede concluir que USD\$480 millones para ayudar al 78% de la población en pobreza extrema no es una cifra fuera del alcance de Cartagena, especialmente si se cuenta con el apoyo del Gobierno central. Incluso, es importante resaltar que el solo Plan maestro de movilidad de la ciudad, el cual se diseñó para ser implementado entre 2012 y 2032, tiene un presupuesto estimado de \$4,9 billones (Bonet & Reina, 2015).

Estos nuevos recursos podrían ser útiles para pagar la deuda de \$641 millones dólares que se estiman necesarios para atender el fenómeno de la pobreza extrema en Cartagena. Vale la pena anotar que la capacidad institucional es un reto importante para Cartagena. Hay que mencionar el caso de la construcción y entrada en operación del Sistema Integrado de Transporte Masivo de Transcaribe (Bonet & Reina, 2015) y las fallas en la ejecución del crédito de \$250.000 en 2015 (Funcicar, 2015). Si se quiere resolver el problema de la pobreza extrema en Cartagena, es necesario fortalecer la capacidad institucional para ejecutar obras de mayor importancia.

Una forma de garantizar que los recursos sean utilizados de manera eficiente es por medio de un esquema institucional similar al que se implementó en Guayaquil (Ecuador). En esta ciudad se encuentra el principal puerto de Ecuador, no obstante, a principios de los años noventa se caracterizaba por altos niveles de pobreza e inseguridad, finanzas públicas deterioradas y servicios públicos deficientes (Chauvet, 2005). En 1996 se creó la Fundación Malecón, encargada de la construcción del Malecón Simón Bolívar (AIVP, 2013). Este proyecto, financiado con recursos provenientes de concesiones al sector privado y donaciones, fue el primer paso de una intervención integral de regeneración urbana que permitió la recuperación del espacio público en Guayaquil. En 2001 se creó la Fundación Guayaquil Siglo 21, cuyo objetivo era ejecutar todos los proyectos de regeneración urbana en la ciudad. Entre

los proyectos encargados se encuentran la construcción y adecuación de espacios públicos y residenciales, bajo la dirección de representantes de las principales instituciones públicas y privadas de Guayaquil.

Un proyecto similar al Malecón Simón Bolívar se podría llevar a cabo en los alrededores de la Ciénaga de la Virgen, por toda la vía perimetral de Cartagena. Esta zona se caracteriza por un paisaje atractivo y con potencial para desarrollarse urbanísticamente. Además, se podría aprovechar la eventual disponibilidad del sector privado para involucrarse en un proyecto urbanístico a gran escala en esta zona, donde se podrían construir urbanizaciones incluyentes con todos los estratos.

#### **4. Conclusiones**

El presente estudio plantea una intervención integral que podría contribuir a que Cartagena supere la pobreza extrema en el mediano plazo. Las políticas planteadas son: i) identificación, protección y reubicación de población que habita en zonas catalogadas como de alto riesgo no mitigable, así como la adecuación de las viviendas en zonas de riesgo mitigable, ii) llevar la cobertura de acueducto y alcantarillado al 100%, tanto en la zona urbana como en la zona insular, iii) aumentar el número de instituciones educativas en jornada única que brinden alimentación a los niños y los vincule en actividades de arte, deporte y recreación con el fin de evitar la deserción, iv) desarrollar programas ambiciosos de capacitación y vinculación laboral, de la mano del sector privado para reducir la informalidad y el desempleo, con énfasis en la población más vulnerable, y v) construir un hospital de primer nivel, dotar a Cartagena con más parques y zonas verdes y pavimentar calles que actualmente no se encuentran en buen estado.

Identificar y reubicar a las familias que se estima viven en zonas de riesgo no mitigable podría tener un costo aproximado de \$261.000 millones, mientras que un plan de mejoramiento de vivienda costaría \$23.400 millones. Por otro lado, llevar al

100% las coberturas de acueducto y alcantarillado para Cartagena se estima en \$482.707 millones. En cuanto a educación, la solución a la inasistencia escolar y la deserción puede estar en la ampliación de la cobertura educativa en colegios de jornada única, donde los estudiantes reciban alimentación básica y destinen tiempo a la recreación y al deporte. Construir colegios para llevar la educación oficial en Cartagena a jornada única costaría \$312.019 millones, dado que se trata de duplicar la cantidad de aulas existentes en la ciudad. Para mejorar el empleo y la informalidad laboral se puede llegar a convenios con el SENA para ampliar la cobertura de carreras técnicas y tecnológicas como se hizo en Barranquilla. Un proyecto que involucre la construcción de 45 sedes del SENA para 300.000 personas en Cartagena costaría \$360.000 millones. Finalmente, dotar a la zona seleccionada con un hospital, parques y vías se estima en \$484.000 millones. Vale la pena resaltar que estas no son las únicas ideas válidas ni necesarias para que la ciudad supere la pobreza extrema, sino que representan lo que los autores consideran como los principales requerimientos de la ciudad en materia de inversión pública.

Este documento puede ser visto como la segunda fase de un proyecto que busca conseguir recursos necesarios para una intervención integral en Cartagena, donde la primera fase fue el estudio de Ayala y Meisel (2016). Una tercera fase podría ser la colaboración de un organismo multilateral en la estimación más precisa y detallada del costo de las diferentes intervenciones, considerando al mayor detalle posible y una adecuada focalización de las intervenciones. La cuarta fase sería la implementación de las obras de identificación, reubicación, adecuación, construcción y sostenimiento. De esta forma, se podría garantizar que Cartagena sea una ciudad libre de pobreza extrema cuando cumpla 500 años de haber sido fundada, en 2033.

## Referencias

- Acosta, K. (2012). Cartagena, entre el progreso industrial y el rezago social. *Documentos de Trabajo sobre Economía Regional*, No. 178.
- Aguas de Cartagena. (junio de 2015). *Boletín Informativo # 1.037*. Obtenido de <https://www.acuacar.com/Noticias/Boletines/tabid/384/ArticleID/759/Default.aspx>
- Aguas de Cartagena. (2016). *Reporte de sostenibilidad, 2016*. Cartagena de Indias.
- Aguilera, M., & Meisel, A. (2009). *Tres siglos de historia demográfica de Cartagena de Indias*. Cartagena: Banco de la República.
- AIVP. (2013). *Guayaquil (Ecuador): the spectacular urban metamorphosis of a port-metropolis*. Recuperado el 13 de 06 de 2017, de [http://www.aivp.org/members/files/2013/10/Guayaquil201310\\_EN.pdf](http://www.aivp.org/members/files/2013/10/Guayaquil201310_EN.pdf)
- Alcaldía de Barranquilla. (2017). *Empleo en Barranquilla*. Recuperado el 18 de 05 de 2017, de [http://www.funcicar.org/sites/default/files/archivos/empleo\\_en\\_barranquilla.compressed.pdf](http://www.funcicar.org/sites/default/files/archivos/empleo_en_barranquilla.compressed.pdf)
- Alcaldía de Bogotá. (2015). *Caracterización del Sector Educativo, año 2015*. Recuperado el 10 de 05 de 2017, de [http://www.educacionbogota.edu.co/archivos/SECTOR\\_EDUCATIVO/E/STADISTICAS\\_EDUCATIVAS/2015/Caracterizacion\\_Sector\\_Educativo\\_De\\_Bogota\\_2015.pdf](http://www.educacionbogota.edu.co/archivos/SECTOR_EDUCATIVO/E/STADISTICAS_EDUCATIVAS/2015/Caracterizacion_Sector_Educativo_De_Bogota_2015.pdf)
- ANIF. (2016). La Refinería de Cartagena (Reficar) y su impacto macroeconómico. *Informe Semanal*(No. 1300).
- Ayad, T. H., & Ye, S. (2015). The Economical and Social Impacts of Tourism on Kharga Oasis Local Citizens in Egypt. En *Tourism and Hospitality Development Between China and EU* (págs. 157-171). Berlin: Springer-Verlag Berlin Heidelberg.
- Ayala, J., & Meisel, A. (2016). La exclusión en los tiempos del auge: el caso de Cartagena. *Revista Economía & Región*, 10(2), 7-44.
- Banco de la República. (2017). *Migración desde Venezuela*. Bogotá.
- Banco Mundial. (2016). *La experiencia de intervención en Gramalote: Un caso de reasentamiento en Colombia, Sur América. Evaluación de Medio Término del proceso de construcción y reconstrucción emprendido por el Fondo Adaptación (septiembre de 2011-diciembre de 2014)*. Bogotá: Econometría Consultores.
- Bonet, J., & Reina, Y. (2015). Necesidades de inversión y escenarios fiscales en Cartagena. *Documentos de Trabajo sobre Economía Regional*, 219.
- Cámara de Comercio de Cartagena. (2017). *Centro de Emprendimiento Pedro Romero*. Recuperado el 19 de 05 de 2017, de <http://www.cccartagena.org.co/es/cemprende>

- Cartagena Cómo Vamos. (2014). *Calidad educativa en Cartagena: enfoque media, 10° y 11°*. Obtenido de <http://www.cartagenacomovamos.org/nuevo/wp-content/uploads/2014/08/Calidad-educativa-CCV.pdf>
- Cartagena Cómo Vamos. (2015). *Informe de Calidad de Vida*. Recuperado el 10 de 05 de 2017, de <http://www.cartagenacomovamos.org/nuevo/wp-content/uploads/2016/07/Presentación-ICV-2015-Cartagena-Cómo-Vamos.pdf>
- Chauvet, D. (2005). Del caos al orden. Guayaquil y su desarrollo urbano actual. *Ciudades*, 9, 179-191.
- Corporación Turismo Cartagena. (2015). *Retos y realidades del sector turístico en Cartagena de Indias*. Cartagena.
- De Beer, A., Rogerson, C., & Rogerson, J. (2014). Decent Work in the South African Tourism Industry: Evidence from Tourist Guides. *Urban Forum*, 25, 89-103.
- Departamento para la Prosperidad Social. (2016). *Fichas Información Programas Prosperidad Social*. Recuperado el 17 de 05 de 2017, de <http://www.dps.gov.co/temporales/Portafolio%20de%20Oferta%20Prosperidad%20Social-sept2016.pdf>
- Espinosa, A. (2015). Desarrollo humano y desigualdades en Cartagena de Indias, 1980-2015. En A. Abello, & F. Flórez (Edits.), *Los desterrados del paraíso. Raza, pobreza y cultura en Cartagena de Indias* (págs. 220-250). Cartagena: Editorial Maremágnun.
- Funcicar. (2015). *Seguimiento a Crédito Público Presentación en Rendición de Cuentas 2015*. Recuperado el 01 de 06 de 2017, de [http://www.funcicar.org/sites/default/files/archivos/seguimiento\\_a\\_credito\\_publico\\_-\\_rendicion\\_de\\_cuentas.pdf](http://www.funcicar.org/sites/default/files/archivos/seguimiento_a_credito_publico_-_rendicion_de_cuentas.pdf)
- Kalaitzidakis, P., Mamuneas, T. P., Savvides, A., & Stengos, T. (2001). Measures of Human Capital and Nonlinearities in Economic Growth. *Journal of Economic Growth*, 6, 229-254.
- Ministerio de Educación Nacional. (2008). *Educación técnica y tecnológica para la competitividad*. Obtenido de [http://www.mineduacion.gov.co/1621/articles-176787\\_archivo\\_pdf.pdf](http://www.mineduacion.gov.co/1621/articles-176787_archivo_pdf.pdf)
- Ministerio de Educación Nacional. (10 de 02 de 2016). *Ministerio de Educación y Alcaldía de Cartagena suscriben acuerdo por la Calidad Educativa de la ciudad*. Obtenido de <http://www.mineduacion.gov.co/1759/w3-article-356104.html>
- Navarro, E. (30 de 6 de 2016). Los 'muros de la vergüenza' que separan a ricos de pobres en América Latina. Madrid, España. Recuperado el 20 de 5 de 2017, de <https://actualidad.rt.com/actualidad/211789-muros-dividen-pueblos-sobreviven-america>
- OECD. (2004). *Improving Skills for More and Better Jobs: Does Training Make a Difference?* Recuperado el 10 de 05 de 2017, de <https://www.oecd.org/employment/emp/34846890.pdf>

- Pérez, G., & Salazar, I. (2007). La pobreza en Cartagena: un análisis por barrios. *Documentos de Trabajo sobre Economía Regional*, No. 94.
- Rueda, F., & Espinosa, A. (2010). Will the poor of today be the poor of tomorrow? The determinants of poverty and vulnerability in Cartagena, Colombia. *Economía & Región*, 4(1), 47-72.
- Saavedra, J., & Medina, C. (2012). Formación para el Trabajo en Colombia. *Borradores de Economía*, No. 740. Obtenido de [http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/be\\_740.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/be_740.pdf)
- Secretaría de Educación de Cartagena. (2016). *Plan maestro de educación de Cartagena: 2016-2032*. Cartagena: Alcaldía de Cartagena.
- Sen, A. (2000). A Decade of Human Development. *Journal of Human Development*, 1(1), 17-23.
- Toro, D., Alvis, J., & Arellano, W. (2005). Transporte público en Cartagena: ¿Qué factores determinan las preferencias de los usuarios? *Revista Economía & Región*, 2(3).
- Torres, P., Rivera, M., & Ramos, A. (2017). *Programa de mejoramiento integral urbano San José de los Campanos y sectores en su zona de influencia: Revivir, Refugio La Carolina, Huellas Alberto Uribe y Juan Pablo II*. Cartagena.
- United Nations Human Settlements Programme. (2003b). *The Challenge of Slums*. Nairobi: United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat).
- Vanhove, N. (2015). Tourism as a Strategic Option for Development of Less Developed Regions. En H. Pechlaner, & E. Smeral (Edits.), *Tourism and Leisure*. Springer Fachmedien Wiesbaden.
- Zárate, R. (2016). *Estadísticas de Carga de las Importaciones y Exportaciones en Colombia*. Recuperado el 04 de 10 de 2016, de <http://www.dian.gov.co/dian/14cifrasgestion.nsf/f3b4ce6f9a41a48c05257030006f50e2/582808efbfb9a7e80525799000688f2a?OpenDocument>

## ÍNDICE "DOCUMENTOS DE TRABAJO SOBRE ECONOMÍA REGIONAL"

<u>No.</u>	<u>Autor</u>	<u>Título</u>	<u>Fecha</u>
1	Joaquín Viloría de la Hoz	Café Caribe: la economía cafetera en la Sierra Nevada de Santa Marta	Noviembre, 1997
2	María M. Aguilera Díaz	Los cultivos de camarones en la costa Caribe colombiana	Abril, 1998
3	Jaime Bonet Morón	Las exportaciones de algodón del Caribe colombiano	Mayo, 1998
4	Joaquín Viloría de la Hoz	La economía del carbón en el Caribe colombiano	Mayo, 1998
5	Jaime Bonet Morón	El ganado costeño en la feria de Medellín, 1950 – 1997	Octubre, 1998
6	María M. Aguilera Díaz Joaquín Viloría de la Hoz	Radiografía socio-económica del Caribe Colombiano	Octubre, 1998
7	Adolfo Meisel Roca	¿Por qué perdió la Costa Caribe el siglo XX?	Enero, 1999
8	Jaime Bonet Morón Adolfo Meisel Roca	La convergencia regional en Colombia: una visión de largo plazo, 1926 – 1995	Febrero, 1999
9	Luis Armando Galvis A. María M. Aguilera Díaz	Determinantes de la demanda por turismo hacia Cartagena, 1987-1998	Marzo, 1999
10	Jaime Bonet Morón	El crecimiento regional en Colombia, 1980-1996: Una aproximación con el método <i>Shift-Share</i>	Junio, 1999
11	Luis Armando Galvis A.	El empleo industrial urbano en Colombia, 1974-1996	Agosto, 1999
12	Jaime Bonet Morón	La agricultura del Caribe Colombiano, 1990-1998	Diciembre, 1999
13	Luis Armando Galvis A.	La demanda de carnes en Colombia: un análisis econométrico	Enero, 2000
14	Jaime Bonet Morón	Las exportaciones colombianas de banano, 1950 – 1998	Abril, 2000
15	Jaime Bonet Morón	La matriz insumo-producto del Caribe colombiano	Mayo, 2000
16	Joaquín Viloría de la Hoz	De Colpuertos a las sociedades portuarias: los puertos del Caribe colombiano	Octubre, 2000
17	María M. Aguilera Díaz Jorge Luis Alvis Arrieta	Perfil socioeconómico de Barranquilla, Cartagena y Santa Marta (1990-2000)	Noviembre, 2000
18	Luis Armando Galvis A. Adolfo Meisel Roca	El crecimiento económico de las ciudades colombianas y sus determinantes, 1973-1998	Noviembre, 2000
19	Luis Armando Galvis A.	¿Qué determina la productividad agrícola departamental en Colombia?	Marzo, 2001
20	Joaquín Viloría de la Hoz	Descentralización en el Caribe colombiano: Las finanzas departamentales en los noventas	Abril, 2001
21	María M. Aguilera Díaz	Comercio de Colombia con el Caribe insular, 1990-1999.	Mayo, 2001
22	Luis Armando Galvis A.	La topografía económica de Colombia	Octubre, 2001
23	Juan David Barón R.	Las regiones económicas de Colombia: Un análisis de <i>clusters</i>	Enero, 2002
24	María M. Aguilera Díaz	Magangué: Puerto fluvial bolivarense	Enero, 2002
25	Igor Esteban Zuccardi H.	Los ciclos económicos regionales en Colombia, 1986-2000	Enero, 2002
26	Joaquín Viloría de la Hoz	Cereté: Municipio agrícola del Sinú	Febrero, 2002
27	Luis Armando Galvis A.	Integración regional de los mercados laborales en Colombia, 1984-2000	Febrero, 2002

28	Joaquín Viloría de la Hoz	Riqueza y despilfarro: La paradoja de las regalías en Barrancas y Tolú	Junio, 2002
29	Luis Armando Galvis A.	Determinantes de la migración interdepartamental en Colombia, 1988-1993	Junio, 2002
30	María M. Aguilera Díaz	Palma africana en la Costa Caribe: Un semillero de empresas solidarias	Julio, 2002
31	Juan David Barón R.	La inflación en las ciudades de Colombia: Una evaluación de la paridad del poder adquisitivo	Julio, 2002
32	Igor Esteban Zuccardi H.	Efectos regionales de la política monetaria	Julio, 2002
33	Joaquín Viloría de la Hoz	Educación primaria en Cartagena: análisis de cobertura, costos y eficiencia	Octubre, 2002
34	Juan David Barón R.	Perfil socioeconómico de Tubará: Población dormitorio y destino turístico del Atlántico	Octubre, 2002
35	María M. Aguilera Díaz	Salinas de Manaure: La tradición wayuu y la modernización	Mayo, 2003
36	Juan David Barón R. Adolfo Meisel Roca	La descentralización y las disparidades económicas regionales en Colombia en la década de 1990	Julio, 2003
37	Adolfo Meisel Roca	La continentalización de la Isla de San Andrés, Colombia: Panyas, raizales y turismo, 1953 – 2003	Agosto, 2003
38	Juan David Barón R.	¿Qué sucedió con las disparidades económicas regionales en Colombia entre 1980 y el 2000?	Septiembre, 2003
39	Gerson Javier Pérez V.	La tasa de cambio real regional y departamental en Colombia, 1980-2002	Septiembre, 2003
40	Joaquín Viloría de la Hoz	Ganadería bovina en las Llanuras del Caribe colombiano	Octubre, 2003
41	Jorge García García	¿Por qué la descentralización fiscal? Mecanismos para hacerla efectiva	Enero, 2004
42	María M. Aguilera Díaz	Aguachica: Centro Agroindustrial del Cesar	Enero, 2004
43	Joaquín Viloría de la Hoz	La economía ganadera en el departamento de Córdoba	Marzo, 2004
44	Jorge García García	El cultivo de algodón en Colombia entre 1953 y 1978: una evaluación de las políticas gubernamentales	Abril, 2004
45	Adolfo Meisel R. Margarita Vega A.	La estatura de los colombianos: un ensayo de antropometría histórica, 1910-2002	Mayo, 2004
46	Gerson Javier Pérez V.	Los ciclos ganaderos en Colombia, 1950-2001	Junio, 2004
47	Gerson Javier Pérez V. Peter Rowland	Políticas económicas regionales: cuatro estudios de caso	Agosto, 2004
48	María M. Aguilera Díaz	La Mojana: Riqueza natural y potencial económico	Octubre, 2004
49	Jaime Bonet	Descentralización fiscal y disparidades en el ingreso regional: experiencia colombiana	Noviembre, 2004
50	Adolfo Meisel Roca	La economía de Ciénaga después del banano	Noviembre, 2004
51	Joaquín Viloría de la Hoz	La economía del departamento de Córdoba: ganadería y minería como sectores clave	Diciembre, 2004
52	Juan David Barón Gerson Javier Pérez V Peter Rowland.	Consideraciones para una política económica regional en Colombia	Diciembre, 2004
53	José R. Gamarra V.	Eficiencia Técnica Relativa de la ganadería doble propósito en la Costa Caribe	Diciembre, 2004
54	Gerson Javier Pérez V.	Dimensión espacial de la pobreza en Colombia	Enero, 2005
55	José R. Gamarra V.	¿Se comportan igual las tasas de desempleo de las siete principales ciudades colombianas?	Febrero, 2005

56	Jaime Bonet	Inequidad espacial en la dotación educativa regional en Colombia	Febrero, 2005
57	Julio Romero P.	¿Cuánto cuesta vivir en las principales ciudades colombianas? Índice de Costo de Vida Comparativo	Junio, 2005
58	Gerson Javier Pérez V.	Bolívar: industrial, agropecuario y turístico	Julio, 2005
59	José R. Gamarra V.	La economía del Cesar después del algodón	Julio, 2005
60	Jaime Bonet	Desindustrialización y terciarización espuria en el departamento del Atlántico, 1990 - 2005	Julio, 2005
61	Joaquín Viloría De La Hoz	Sierra Nevada de Santa Marta: Economía de sus recursos naturales	Julio, 2005
62	Jaime Bonet	Cambio estructural regional en Colombia: una aproximación con matrices insumo-producto	Julio, 2005
63	María M. Aguilera Díaz	La economía del Departamento de Sucre: ganadería y sector público	Agosto, 2005
64	Gerson Javier Pérez V.	La infraestructura del transporte vial y la movilización de carga en Colombia	Octubre, 2005
65	Joaquín Viloría De La Hoz	Salud pública y situación hospitalaria en Cartagena	Noviembre, 2005
66	José R. Gamarra V.	Desfalcos y regiones: un análisis de los procesos de responsabilidad fiscal en Colombia	Noviembre, 2005
67	Julio Romero P.	Diferencias sociales y regionales en el ingreso laboral de las principales ciudades colombianas, 2001-2004	Enero, 2006
68	Jaime Bonet	La terciarización de las estructuras económicas regionales en Colombia	Enero, 2006
69	Joaquín Viloría de la Hoz	Educación superior en el Caribe Colombiano: análisis de cobertura y calidad.	Marzo, 2006
70	José R. Gamarra V.	Pobreza, corrupción y participación política: una revisión para el caso colombiano	Marzo, 2006
71	Gerson Javier Pérez V.	Población y ley de Zipf en Colombia y la Costa Caribe, 1912-1993	Abril, 2006
72	María M. Aguilera Díaz	El Canal del Dique y su sub región: una economía basada en su riqueza hídrica	Mayo, 2006
73	Adolfo Meisel R. Gerson Javier Pérez V.	Geografía física y poblamiento en la Costa Caribe colombiana	Junio, 2006
74	Julio Romero P.	Movilidad social, educación y empleo: los retos de la política económica en el departamento del Magdalena	Junio, 2006
75	Jaime Bonet Adolfo Meisel Roca	El legado colonial como determinante del ingreso per cápita departamental en Colombia, 1975-2000	Julio, 2006
76	Jaime Bonet Adolfo Meisel Roca	Polarización del ingreso per cápita departamental en Colombia	Julio, 2006
77	Jaime Bonet	Desequilibrios regionales en la política de descentralización en Colombia	Octubre, 2006
78	Gerson Javier Pérez V.	Dinámica demográfica y desarrollo regional en Colombia	Octubre, 2006
79	María M. Aguilera Díaz Camila Bernal Mattos Paola Quintero Puentes	Turismo y desarrollo en el Caribe colombiano	Noviembre, 2006
80	Joaquín Viloría de la Hoz	Ciudades portuarias del Caribe colombiano: propuestas para competir en una economía globalizada	Noviembre, 2006
81	Joaquín Viloría de la Hoz	Propuestas para transformar el capital humano en el Caribe colombiano	Noviembre, 2006
82	Jose R. Gamarra Vergara	Agenda anticorrupción en Colombia: reformas, logros y recomendaciones	Noviembre, 2006
83	Adolfo Meisel Roca Julio Romero P	Igualdad de oportunidades para todas las regiones	Enero, 2007
84	Centro de Estudios Económicos Regionales CEER	Bases para reducir las disparidades regionales en Colombia Documento para discusión	Enero, 2007

85	Jaime Bonet	Minería y desarrollo económico en El Cesar	Enero, 2007
86	Adolfo Meisel Roca	La Guajira y el mito de las regalías redentoras	Febrero, 2007
87	Joaquín Viloría de la Hoz	Economía del Departamento de Nariño: ruralidad y aislamiento geográfico	Marzo, 2007
88	Gerson Javier Pérez V.	El Caribe antioqueño: entre los retos de la geografía y el espíritu paisa	Abril, 2007
89	Jose R. Gamarra Vergara	Pobreza rural y transferencia de tecnología en la Costa Caribe	Abril, 2007
90	Jaime Bonet	¿Porqué es pobre el Chocó?	Abril, 2007
91	Gerson Javier Pérez V.	Historia, geografía y puerto como determinantes de la situación social de Buenaventura	Abril, 2007
92	Jaime Bonet	Regalías y finanzas públicas en el Departamento del Cesar	Agosto, 2007
93	Joaquín Viloría de la Hoz	Nutrición en el Caribe Colombiano y su relación con el capital humano	Agosto, 2007
94	Gerson Javier Pérez V. Irene Salazar Mejía	La pobreza en Cartagena: Un análisis por barrios	Agosto, 2007
95	Jose R. Gamarra Vergara	La economía del departamento del Cauca: concentración de tierras y pobreza	Octubre, 2007
96	Joaquín Viloría de la Hoz	Educación, nutrición y salud: retos para el Caribe colombiano	Noviembre, 2007
97	Jaime Bonet Jorge Alvis	Bases para un fondo de compensación regional en Colombia	Diciembre, 2007
98	Julio Romero P.	¿Discriminación o capital humano? Determinantes del ingreso laboral de los afrocartageneros	Diciembre, 2007
99	Julio Romero P.	Inflación, costo de vida y las diferencias en el nivel general de precios de las principales ciudades colombianas.	Diciembre, 2007
100	Adolfo Meisel Roca	¿Por qué se necesita una política económica regional en Colombia?	Diciembre, 2007
101	Jaime Bonet	Las finanzas públicas de Cartagena, 2000 – 2007	Junio, 2008
102	Irene Salazar Mejía	Lugar encantados de las aguas: aspectos económicos de la Ciénega Grande del Bajo Sinú	Junio, 2008
103	Joaquín Viloría de la Hoz	Economía extractiva y pobreza en la ciénega de Zapatos	Junio, 2008
104	Eduardo A. Haddad Jaime Bonet Geofrey J.D. Hewings Fernando Perobelli	Efectos regionales de una mayor liberación comercial en Colombia: Una estimación con el Modelo CEER	Agosto, 2008
105	Joaquín Viloría de la Hoz	Banano y revaluación en el Departamento del Magdalena, 1997-2007	Septiembre, 2008
106	Adolfo Meisel Roca	Albert O. Hirschman y los desequilibrios económicos regionales: De la economía a la política, pasando por la antropología y la historia	Septiembre, 2008
107	Julio Romero P.	Transmisión regional de la política monetaria en Colombia	Octubre, 2008
108	Leonardo Bonilla Mejía	Diferencias regionales en la distribución del ingreso en Colombia	Diciembre, 2008
109	María Aguilera Díaz Adolfo Meisel Roca	¿La isla que se repite? Cartagena en el censo de población de 2005	Enero, 2009
110	Joaquín Viloría De la Hoz	Economía y conflicto en el Cono Sur del Departamento de Bolívar	Febrero, 2009
111	Leonardo Bonilla Mejía	Causas de las diferencias regionales en la distribución del ingreso en Colombia, un ejercicio de micro-descomposición	Marzo, 2009
112	María M. Aguilera Díaz	Ciénega de Ayapel: riqueza en biodiversidad y recursos hídricos	Junio, 2009

113	Joaquín Viloría De la Hoz	Geografía económica de la Orinoquia	Junio, 2009
114	Leonardo Bonilla Mejía	Revisión de la literatura económica reciente sobre las causas de la violencia homicida en Colombia	Julio, 2009
115	Juan D. Barón	El homicidio en los tiempos del Plan Colombia	Julio, 2009
116	Julio Romero P.	Geografía económica del Pacífico colombiano	Octubre, 2009
117	Joaquín Viloría De la Hoz	El ferrocarril de Cerro Matoso: aspectos económicos de Montelíbano y el Alto San Jorge	Octubre, 2009
118	Leonardo Bonilla Mejía	Demografía, juventud y homicidios en Colombia, 1979-2006	Octubre, 2009
119	Luis Armando Galvis A.	Geografía económica del Caribe Continental	Diciembre, 2009
120	Luis Armando Galvis A Adolfo Meisel Roca.	Persistencia de las desigualdades regionales en Colombia: Un análisis espacial	Enero, 2010
121	Irene Salazar Mejía	Geografía económica de la región Andina Oriental	Enero, 2010
122	Luis Armando Galvis A Adolfo Meisel Roca.	Fondo de Compensación Regional: Igualdad de oportunidades para la periferia colombiana	Enero, 2010
123	Juan D. Barón	Geografía económica de los Andes Occidentales de Colombia	Marzo, 2010
124	Julio Romero	Educación, calidad de vida y otras desventajas económicas de los indígenas en Colombia	Marzo, 2010
125	Laura Cepeda Emiliani	El Caribe chocoano: riqueza ecológica y pobreza de oportunidades	Mayo, 2010
126	Joaquín Viloría de la Hoz	Finanzas y gobierno de las corporaciones autónomas regionales del Caribe colombiano	Mayo, 2010
127	Luis Armando Galvis	Comportamiento de los salarios reales en Colombia: Un análisis de convergencia condicional, 1984-2009	Mayo, 2010
128	Juan D. Barón	La violencia de pareja en Colombia y sus regiones	Junio, 2010
129	Julio Romero	El éxito económico de los costeños en Bogotá: migración interna y capital humano	Agosto, 2010
130	Leonardo Bonilla Mejía	Movilidad inter-generacional en educación en las ciudades y regiones de Colombia	Agosto, 2010
131	Luis Armando Galvis	Diferenciales salariales por género y región en Colombia: Una aproximación con regresión por cuantiles	Septiembre, 2010
132	Juan David Barón	Primeras experiencias laborales de los profesionales colombianos: Probabilidad de empleo formal y salarios	Octubre, 2010
133	María Aguilera Díaz	Geografía económica del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Diciembre, 2010
134	Andrea Otero	Superando la crisis: Las finanzas públicas de Barranquilla, 2000-2009	Diciembre, 2010
135	Laura Cepeda Emiliani	¿Por qué le va bien a la economía de Santander?	Diciembre, 2010
136	Leonardo Bonilla Mejía	El sector industrial de Barranquilla en el siglo XXI: ¿Cambian finalmente las tendencias?	Diciembre, 2010
137	Juan David Barón	La brecha de rendimiento académico de Barranquilla	Diciembre, 2010
138	Luis Armando Galvis	Geografía del déficit de vivienda urbano: Los casos de Barranquilla y Soledad	Febrero, 2011
139	Andrea Otero	Combatiendo la mortalidad en la niñez: ¿Son las reformas a los servicios básicos una buena estrategia?	Marzo, 2011
140	Andrés Sánchez Jabba	La economía del mototaxismo: el caso de Sincelejo	Marzo, 2011
141	Andrea Otero	El puerto de Barranquilla: retos y recomendaciones	Abril, 2011

142	Laura Cepeda Emiliani	Los sures de Barranquilla: La distribución espacial de la pobreza	Abril, 2011
143	Leonardo Bonilla Mejía	Doble jornada escolar y la calidad de la educación en Colombia	Abril, 2011
144	María Aguilera Díaz	Habitantes del agua: El complejo lagunar de la Ciénaga Grande de Santa Marta	Mayo, 2011
145	Andrés Sánchez Jabba	El gas de La Guajira y sus efectos económicos sobre el departamento	Mayo, 2011
146	Javier Yabrudy Vega	Raizales y continentales: un análisis del mercado laboral en la isla de San Andrés	Junio, 2011
147	Andrés Sánchez Jabba	Reformas fiscales verdes y la hipótesis del doble dividendo: un ejercicio aplicado a la economía colombiana	Junio, 2011
148	Joaquín Viloria de la Hoz	La economía anfibia de la isla de Mompox	Julio, 2011
149	Juan David Barón	Sensibilidad de la oferta de migrantes internos a las condiciones del mercado laboral en las principales ciudades de Colombia	Julio, 2011
150	Andrés Sánchez Jabba	Después de la inundación	Agosto, 2011
151	Luis Armando Galvis Leonardo Bonilla Mejía	Desigualdades regionales en la dotación de docentes calificados en Colombia	Agosto, 2011
152	Juan David Barón Leonardo Bonilla Mejía	La calidad de los maestros en Colombia: Desempeño en el examen de Estado del ICFES y la probabilidad de graduarse en el área de educación	Agosto, 2011
153	Laura Cepeda Emiliani	La economía de Risaralda después del café: ¿Hacia dónde va?	Agosto, 2011
154	Leonardo Bonilla Mejía Luis Armando Galvis	Profesionalización docente y la calidad de la educación en Colombia	Septiembre, 2011
155	Adolfo Meisel Roca	El sueño de los radicales y las desigualdades regionales en Colombia: La educación de calidad para todos como política de desarrollo territorial	Septiembre, 2011
156	Andrés Sánchez Jabba	Etnia y rendimiento académico en Colombia	Octubre, 2011
157	Andrea Otero	Educación para la primera infancia: Situación en el Caribe Colombiano	Noviembre, 2011
158	María Aguilera Díaz	La yuca en el Caribe colombiano: De cultivo ancestral a agroindustrial	Enero, 2012
159	Andrés Sánchez Jabba	El bilingüismo en los bachilleres colombianos	Enero, 2012
160	Karina Acosta Ordoñez	La desnutrición en los primeros años de vida: Un análisis regional para Colombia	Enero, 2012
161	Javier Yabrudy Vega	Treinta años de finanzas públicas en San Andrés Islas: De la autosuficiencia a la dependencia fiscal.	Enero, 2012
162	Laura Cepeda Emiliani Juan David Barón	Segregación educativa y la brecha salarial por género entre los recién graduados universitarios en Colombia	Febrero, 2012
163	Andrea Otero	La infraestructura aeroportuaria del Caribe colombiano	Febrero, 2012
164	Luis Armando Galvis	Informalidad laboral en las áreas urbanas de Colombia	Febrero, 2012

165	Gerson Javier Pérez Valbuena	Primera versión de la Política de Seguridad Democrática: ¿Se cumplieron los objetivos?	Marzo, 2012
166	Karina Acosta Adolfo Meisel Roca	Diferencias étnicas en Colombia: Una mirada antropométrica	Abril, 2012
167	Laura Cepeda Emiliani	¿Fuga interregional de cerebros? El caso colombiano	Abril, 2012
168	Yuri C. Reina Aranza	El cultivo de ñame en el Caribe colombiano	Junio, 2012
169	Andrés Sánchez Jabba Ana María Díaz Alejandro Peláez et al.	Evolución geográfica del homicidio en Colombia	Junio, 2012
170	Karina Acosta	La obesidad y su concentración según nivel socioeconómico en Colombia	Julio, 2012
171	Javier Yabrudy Vega	El aguacate en Colombia: Estudio de caso de los Montes de María, en el Caribe colombiano.	Agosto, 2012
172	Andrea Otero	Cali a comienzos del Siglo XXI: ¿Crisis o recuperación?	Agosto, 2012
173	Luis Armando Galvis Bladimir Carrillo	Un índice de precios espacial para la vivienda urbana en Colombia: Una aplicación con métodos de emparejamiento.	Septiembre, 2012
174	Andrés Sánchez Jabba	La reinención de Medellín.	Octubre, 2012
175	Karelys Katina Guzmán	Los subsidios de oferta y el régimen subsidiado de salud en Colombia.	Noviembre, 2012
176	Andrés Sánchez Jabba	Manejo ambiental en Seaflower, Reserva de Biosfera en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.	Noviembre, 2012
177	Luis Armando Galvis Adolfo Meisel	Convergencia y trampas espaciales de pobreza en Colombia: Evidencia reciente.	Diciembre, 2012
178	Karina Acosta	Cartagena, entre el progreso industrial y el rezago social.	Diciembre, 2012
179	Gerson Javier Pérez V.	La Política de Seguridad Democrática 2002-2006: efectos socioeconómicos en las áreas rurales.	Diciembre, 2012
180	María Aguilera Díaz	Bucaramanga: capital humano y crecimiento económico.	Enero, 2013
181	Andrés Sánchez Jabba	Violencia y narcotráfico en San Andrés	Febrero, 2013
182	Luis Armando Galvis	¿El triunfo de Bogotá?: desempeño reciente de la ciudad capital.	Febrero, 2013
183	Laura Cepeda y Adolfo Meisel	¿Habrà una segunda oportunidad sobre la tierra? Instituciones coloniales y disparidades económicas regionales en Colombia.	Marzo, 2013
184	Karelys Guzmán Finol	La industria de lácteos en Valledupar: primera en la región Caribe.	Marzo, 2013

185	Gerson Javier Pérez Valbuena	Barranquilla: avances recientes en sus indicadores socioeconómicos, y logros en la accesibilidad geográfica a la red pública hospitalaria.	Mayo, 2013
186	Luis Armando Galvis	Dinámica de crecimiento económico y demográfico regional en Colombia, 1985-2011	Mayo, 2013
187	Andrea Otero	Diferencias departamentales en las causas de mortalidad en Colombia	Mayo, 2013
188	Karelys Guzmán Finol	El río Cesar	Junio, 2013
189	Andrés Sánchez	La economía del bajo San Jorge	Julio, 2013
190	Andrea Otero	Río Ranchería: Entre la economía, la biodiversidad y la cultura	Julio, 2013
191	Andrés Sánchez Jabba	Bilingüismo en Colombia	Agosto, 2013
192	Gerson Javier Pérez Valbuena Adolfo Meisel Roca	Ley de Zipf y de Gibrat para Colombia y sus regiones:1835-2005	Octubre, 2013
193	Adolfo Meisel Roca Leonardo Bonilla Mejía Andrés Sánchez Jabba	Geografía económica de la Amazonia colombiana	Octubre, 2013
194	Karina Acosta	La economía de las aguas del río Sinú	Octubre, 2013
195	María Aguilera Díaz	Montes de María: Una subregión de economía campesina y empresarial	Diciembre, 2013
196	Luis Armando Galvis Adolfo Meisel Roca	Aspectos regionales de la movilidad social y la igualdad de oportunidades en Colombia	Enero, 2014
197	Andrés Sánchez Jabba	Crisis en la frontera	Enero, 2014
198	Jaime Bonet Joaquín Urrego	El Sistema General de Regalías: ¿mejoró, empeoró o quedó igual?	Enero, 2014
199	Karina Acosta Julio Romero	Estimación indirecta de la tasa de mortalidad infantil en Colombia, 1964-2008	Febrero, 2014
200	Yuri Carolina Reina A.	Acceso a los servicios de salud en las principales ciudades colombianas (2008-2012)	Marzo, 2014
201	Antonio José Orozco Gallo	Una aproximación regional a la eficiencia y productividad de los hospitales públicos colombianos	Marzo, 2014
202	Karelys Guzmán Finol	Radiografía de la oferta de servicios de salud en Colombia	Mayo, 2014
203	Jaime Bonet Karelys Guzmán Finol Joaquín Urrego Juan Miguel Villa	Efectos del nuevo Sistema General de Regalías sobre el desempeño fiscal municipal: un análisis dosis-respuesta	Junio, 2014
204	Jhorland Ayala García	La salud en Colombia: más cobertura pero menos acceso	Julio, 2014

205	Jaime Bonet Gerson Javier Pérez V. Jhorland Ayala	Contexto histórico y evolución del SGP en Colombia	Julio, 2014
206	Andrés Sánchez Jabba	Análisis de la respuesta del Estado colombiano frente al Fenómeno de La Niña 2010-2011: El caso de Santa Lucía	Julio, 2014
207	Luis Armando Galvis	Eficiencia en el uso de los recursos del SGP: los casos de la salud y la educación	Agosto, 2014
208	Gerson Javier Pérez V. Ferney Valencia Bernardo González Julio Cesar Cardona	Pereira: contexto actual y perspectivas	Septiembre, 2014
209	Karina Acosta Julio Romero P.	Cambios recientes en las principales causas de mortalidad en Colombia	Octubre, 2014
210	Jhorland Ayala García	Crecimiento económico y empleo en Ibagué	Diciembre, 2014
211	Lina Marcela Moyano Luis Armando Galvis	¿Oportunidades para el futuro?: la movilidad social de los adolescentes en Colombia	Diciembre, 2014
212	Jhorland Ayala García	Aspiraciones económicas, conflicto y trampas de pobreza en Colombia	Diciembre, 2014
213	Karina Acosta	La salud en las regiones colombianas: inequidad y morbilidad	Diciembre, 2014
214	María Aguilera Díaz	Determinantes del desarrollo en la avicultura en Colombia: instituciones, organizaciones y tecnología	Diciembre, 2014
215	Karelys Guzmán-Finol	¿Qué hay detrás de un cambio en la productividad hospitalaria?	Febrero, 2015
216	Luis Armando Galvis-Aponte Lucas Wilfried Hahn-De-Castro	Crecimiento municipal en Colombia: El papel de las externalidades espaciales, el capital humano y el capital físico	Febrero, 2015
217	Jhorland Ayala-García	Evaluación externa y calidad de la educación en Colombia	Abril, 2015
218	Gerson Javier Pérez-Valbuena Alejandro Silva-Ureña	Una mirada a los gastos de bolsillo en salud para Colombia	Abril, 2015
219	Jaime Bonet-Morón Yuri Reina-Aranza	Necesidades de inversión y escenarios fiscales en Cartagena	Mayo, 2015
220	Antonio José Orozco-Gallo	Un análisis del gasto público en salud de los entes territoriales colombianos	Mayo, 2015
221	Karina Acosta-Ordoñez	Nutrición y desarrollo en el Pacífico colombiano	Julio, 2015
222	Jaime Bonet-Morón Karelys Guzmán-Finol	Un análisis regional de la salud en Colombia	Agosto, 2015
223	Gerson Javier Pérez-Valbuena Jhorland Ayala-García Edwin Jaime Chiriví-Bonilla	Urbanización y compromiso comunitario: cinco estudios de caso sobre infraestructura social en educación y salud	Agosto, 2015
224	Yuri Reina-Aranza	Violencia de pareja y estado de salud de la mujer en Colombia	Octubre, 2015

225	Gerson Javier Pérez-Valbuena Alí Miguel Arrieta-Arrieta José Gregorio Contreras- Anaya	Río Cauca: La geografía económica de su área de influencia	Octubre, 2015
226	Jhorland Ayala-García	Movilidad social en el Pacífico colombiano	Octubre, 2015
227	Ligia Alba Melo-Becerra Antonio José Orozco-Gallo	Eficiencia técnica de los hogares con producción agropecuaria en Colombia	Octubre, 2015
228	Adolfo Meisel-Roca María Aguilera-Díaz	Magangué: Capital humano, pobreza y finanzas públicas	Noviembre, 2015
229	María Aguilera-Díaz Alí Miguel Arrieta-Arrieta Andrés Fernando Carreño- Castellar Camila Uribe-Villa	Caracterización del comercio en Cartagena y Bolívar, 2000-2014	Diciembre, 2015
230	Mónica Sofía Gómez Luis Armando Galvis-Aponte Vicente Royuela	Calidad de vida laboral en Colombia: un índice multidimensional difuso.	Diciembre, 2015
231	Jaime Bonet-Morón Jhorland Ayala-García	Transferencias intergubernamentales y disparidades fiscales horizontales en Colombia	Diciembre, 2015
232	Julio Romero-Prieto	Población y desarrollo en el Pacífico colombiano	Diciembre, 2015
233	Luis Armando Galvis-Aponte Gerson Javier Pérez-Valbuena	Informalidad laboral y calidad del empleo en la Región Pacífica colombiana	Diciembre, 2015
234	Lucas Wilfried Hahn-De- Castro	Encadenamientos regionales en Colombia 2004 - 2012	Enero, 2016
235	Jaime Bonet-Morón Jhorland Ayala-García	La brecha fiscal territorial en Colombia	Mayo, 2016
236	Karelys Guzmán-Finol Ana María Estrada-Jabela	Los gobiernos departamentales y la inversión de regalías en Colombia	Junio, 2016
237	Lucas Wilfried Hahn-De- Castro	Un ejercicio de descomposición estructural para Colombia	Junio, 2016
238	Luis Armando Galvis-Aponte Lina Marcela Moyano-Támara Carlos Alberto Alba-Fajardo	La persistencia de la pobreza en el Pacífico colombiano y sus factores asociados	Junio, 2016
239	Iván Higuera-Mendieta	Persistencias históricas y discontinuidades espaciales: territorios comunitarios en el Pacífico colombiano	Junio, 2016
240	Julio E. Romero-Prieto	Aspectos socioeconómicos de la mortalidad en el Pacífico colombiano	Junio, 2016
241	Jaime Bonet-Morón Gerson Javier Pérez-Valbuena Edwin Jaime Chiriví-Bonilla	Informalidad laboral y en la vivienda: primeros indicios para las principales ciudades colombianas	Agosto, 2016
242	Ana María Estrada-Jabela Lewis Enrique Polo-Espinosa Gerson Javier Pérez-Valbuena Lucas Wilfried Hahn-De- Castro	Caracterización del mercado laboral en el sector hotelero de Cartagena y las principales áreas metropolitanas	Agosto, 2016

243	Ligia Alba Melo-Becerra Lucas Wilfried Hahn-De-Castro Dalma Sofía Ariza-Hernández Cristian Oswaldo Carmona-Sanchez	El desempeño municipal en el sector educativo: un análisis a partir de una función multiproducto	Agosto, 2016
244	Luis Armando Galvis-Aponte Carlos Alberto Alba-Fajardo	Dinámica de la pobreza en Colombia: vulnerabilidad, exclusión y mecanismos de escape	Octubre, 2016
245	Yuri Reina-Aranza Karen Rubio-Ramírez	Boyacá: un contraste entre competitividad, desempeño económico y pobreza	Octubre, 2016
246	Jhorland Ayala-García Adolfo Meisel-Roca	La exclusión en los tiempos del auge: el caso de Cartagena	Octubre, 2016
247	Eduardo Haddad Weslem Faria Luis Armando Galvis-Aponte Lucas Wilfried Hahn-De-Castro	Matriz insumo-producto interregional para Colombia, 2012	Octubre, 2016
248	Leonardo Bonilla Mejía Iván Higuera Mendieta	¿Parques de papel? Áreas protegidas y deforestación en Colombia	Octubre, 2016
249	María Aguilera Díaz	Serranía del Perijá: geografía, capital humano, economía y medio ambiente	Diciembre, 2016
250	Leonardo Bonilla Mejía	Choques externos y remesas internacionales en las regiones de Colombia	Diciembre, 2016
251	Jaime Bonet-Morón Jhorland Ayala-García	The Territorial Fiscal Gap in Colombia	Marzo, 2017
252	Jaime Bonet-Morón Jhorland Ayala-García	Las finanzas públicas de Valledupar, 2005-2015	Marzo, 2017
253	Gerson Javier Pérez-Valbuena Iván Higuera Mendieta Leonardo Bonilla Mejía	La Línea Negra y otras áreas de protección de la Sierra Nevada de Santa Marta: ¿han funcionado?	Abril, 2017
254	Leonardo Bonilla-Mejía Luis Armando Galvis-Aponte	Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER): veinte años de investigación sobre economía regional	Abril, 2017
255	Jaime Bonet-Morón Lucas Wilfried Hahn-De-Castro	La mortalidad infantil en La Guajira: Una caracterización estructural	Abril, 2017
256	Iván Higuera Mendieta	Control armado y comportamiento electoral: Un cuasi-experimento en el Caguán	Junio, 2017
257	Jhorland Ayala-García Adolfo Meisel-Roca	Cartagena libre de pobreza extrema en 2033	Junio, 2017