

ENSAYOS SOBRE ECONOMIA REGIONAL

**Centro Regional de Estudios Económicos Villavicencio
Oficina Asociada Leticia**

**EL COMERCIO FRONTERIZO COMO DINAMIZADOR DE LA
ECONOMIA LOCAL**

AUTOR

Armando Silva*

Mayo de 2006

* Analista de Estudios Económicos del Banco de la República. Sucursal Leticia. El autor agradece los comentarios de Hernando González Bottia, Jefe Centro Regional de Estudios Económicos del Banco de la República Sucursal Villavicencio, la valiosa colaboración de Arley Barandica Villegas, Profesional de Estudios Económicos y Jaime Collazos Rodríguez, Profesional Júnior de Estudios Económicos Sucursal Cali, el aporte del doctor Jacinto Londoño Ortiz, Profesional Especializado en Estadística Oficina Principal. Para comentarios favor dirigirse al autor al correo electrónico asilva@banrep.gov.co. Las opiniones y posibles errores contenidos en este documento son responsabilidad exclusiva del autor y no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva.

CONTENIDO

	Pag.
I. INTRODUCCION	
II. GENERALIDADES DEL DEPARTAMENTO DEL AMAZONAS	6
Situación geográfica	6
Datos históricos	7
Actividad económica	7
III. ANALISIS DEL COMERCIO FRONTERIZO EN LETICIA	9
IV. BREVE COMENTARIO DEL COMERCIO EXTERIOR EN EL AMAZONAS	27
V. CONCLUSIONES	29
VI. BREVE RESEÑA DEL MUNICIPIO DE TABATINGA (BRASIL)	31
ANEXOS	
BIBLIOGRAFIA	

INDICE DE CUADROS

	Pag.
Cuadro 1. Leticia. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios. 2001.	11
Cuadro 2. Brasil/Perú 1/. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios. 2001.	12
Cuadro 3. Leticia. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios. 2002.	14
Cuadro 4. Brasil/Perú 1/. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios. 2002.	15
Cuadro 5. Leticia. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios. 2003.	16
Cuadro 6. Brasil/Perú 1/. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios. 2003.	17
Cuadro 7. Leticia. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios. 2004.	18
Cuadro 8. Brasil/Perú 1/. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios. 2004.	19
Cuadro 9. Leticia. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios. 2005.	20
Cuadro 10. Brasil/Perú 1/. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios. 2005.	21

INDICE DE GRAFICOS

	Pag.
Gráfico 1. Leticia. Valor del comercio fronterizo, por residencia, según bienes o servicios. 2001.	13
Gráfico 2. Leticia. Valor del comercio fronterizo, por residencia, según bienes o servicios. 2002.	16
Gráfico 3. Leticia. Valor del comercio fronterizo, por residencia, según bienes o servicios. 2003.	18
Gráfico 4. Leticia. Valor del comercio fronterizo, por residencia, según bienes o servicios. 2004.	19
Gráfico 5. Leticia. Valor del comercio fronterizo, por residencia, según bienes o servicios. 2005.	22
Gráfico 6. Leticia. Valor del comercio fronterizo, según tipo de residencia. 2001 a 2005.	23

INTRODUCCION

El departamento del Amazonas a través de su historia ha construido relaciones de mutuo respeto con sus vecinos: Brasil y Perú, lo que ha permitido mantener una frontera dinámica y libre de controles migratorios, que interrumpa la libre circulación de los nacionales de los tres países en sus municipios fronterizos, garantizando, de esta forma, un intercambio cultural, social y comercial armónico.

No debe olvidarse que los territorios de frontera han necesitado un marco legal especial, para desarrollar sus relaciones internacionales dentro de una normatividad acorde a la legislación interna de los países fronterizos, a través de convenios que dinamicen el intercambio. La ley 191 de 1995 recogió los anhelos y necesidades de las regiones de frontera, y creó un espacio de oportunidades y de procesos generadores de desarrollo, contribuyendo a la consolidación de políticas de mejoramiento de los territorios en lo económico, cultural y social.

Es en este marco en el cual se quiere referenciar el presente documento de contenido económico, y que busca mostrar las particularidades de un intercambio comercial fronterizo caracterizado, especialmente, por el dinamismo de un flujo constante de personas que se mueven a lo largo y ancho de esta frontera sur del país.

El insumo fundamental para el desarrollo de este análisis son los resultados obtenidos a través de la aplicación de la “ENCUESTA DE TRAFICO Y ESTADA Y GASTO FRONTERIZO”, llevada a cabo trimestralmente por el Banco de la República en cada uno de los sitios de frontera, con el objetivo de obtener datos para el cálculo de la balanza de pagos del país, al incorporar a la base, transacciones no recopiladas en el sistema formal de comercio internacional de importaciones y exportaciones de bienes y servicios.

II. GENERALIDADES DEL DEPARTAMENTO DEL AMAZONAS

Situación geográfica

“El departamento del Amazonas se encuentra ubicado en el extremo sur oriental de Colombia, es el más grande ente territorial y tiene la mayor extensión geográfica del país; está ubicado en el hemisferio sur, con una extensión aproximada de 109.665 kilómetros cuadrados (Km²), casi en su totalidad selva virgen, con una extensión de selva amazónica de 6.400 Km². Limita al norte con los departamentos de Caquetá, Putumayo y Vaupés, al sur y occidente con la República del Perú y por el oriente con Brasil”.

“La región está cubierta de bosque húmedo tropical, con ondulaciones inferiores a 260 metros (Mts), sus suelos son muy pobres en nutrientes, y aunque se presenta bastante contenido orgánico, esto se limita a una capa no superior a diez centímetros de espesor que se oxida muy rápidamente cuando los suelos son dedicados a la agricultura. Presenta una temperatura promedio de 29 grados centígrados, así como una altura de 190 Mts sobre el nivel del mar. En la actualidad, y con base en el último censo de población del DANE, la población proyectada es de 48.852 habitantes en el 2005”.

“En lo referente a la división político administrativa, está compuesta por dos municipios: Leticia que es el municipio capital, y Puerto Nariño. Además cuenta con ocho corregimientos departamentales, encontrándose sobre el río Caquetá a: Puerto Santander, Mirití-Paraná, La Victoria y La Pedrera; sobre el río Putumayo están ubicados: Puerto Alegría, El Encanto, La Chorrera, Puerto Arica y Tarapacá. En lo relacionado con la conformación de la población, se presenta un gran mestizaje y migración de personas del interior del país y de los países vecinos como Brasil y Perú. La población indígena representa el 34.8% de la población de todo el territorio”.

Datos históricos

“El departamento del Amazonas nació como ente territorial en 1931, y se erigió como departamento el 4 de julio de 1991, con la promulgación de la Constitución Política de dicho año; dentro de las actividades económicas más importantes están la pesca, la explotación de madera, el turismo y el comercio”.

“Francisco de Orellana fue el primer conquistador en llegar a estos territorios hacia el año 1524, luego de haber emprendido una larga travesía por el río llamado de Las Amazonas. En la época de la Colonia, la provincia de Popayán abarcaba toda la región comprendida al norte del río Napo y Amazonas, hasta la desembocadura del río Putumayo en el Amazonas”.

“Una vez consolidada la independencia, países como Brasil y Perú, a través de una agresiva política de colonización, trataron de anexarse estos territorios. Así mismo, es importante señalar que durante la época de la Gran Colombia, el Amazonas perteneció al departamento del Azuay, que se extendía a terrenos actuales de Perú. Hasta mediados del siglo XIX perteneció al territorio nacional del Caquetá; en 1886 al departamento del Cauca; en 1928 fue creada la Comisaría del Amazonas; en 1931 se convirtió en Intendencia; en 1934 se creó la Comisaría Especial del Amazonas y, por último, en julio de 1991 la Constitución Política de Colombia lo elevó a la categoría de departamento”.

Actividad Económica

El departamento del Amazonas se caracteriza por la carencia de un aparato productivo, capaz de jalonar un proceso económico significativo. Esto sin embargo a instancias de los esfuerzos realizados por la Cámara de Comercio del Amazonas, convocando a las fuerzas vivas del departamento para que en una gran mesa regional de trabajo aporten ideas que permitan desarrollar

productividad y competitividad a mediano y largo plazo, mediante la agenda de competitividad y productividad.

Cabe señalar que el departamento cuenta con un gran potencial que solo necesita ser explotado para empezar a posicionarse como una despensa real del país, pero mientras esto sucede, es necesario resaltar que sus sectores económicos más importantes tienen que ver con el turismo de manera muy importante, seguido de la pesca y el comercio. Al respecto, el turismo, en todas sus formas, ha mejorado sus indicadores con un dinamismo acelerado, siendo el sector que más ha crecido en los años 2004 y 2005, caso contrario ha sucedido con el sector pesquero que ha empezado a desacelerar sus volúmenes de envío de pescado al interior del país, lo que ha puesto en grave situación financiera a los comerciantes de este producto.

Los resultados negativos del sector están ligados a dificultades de índole natural y tienen que ver con las condiciones actuales del río Amazonas – principal medio de donde se extrae el pescado que se comercializa en los mercados nacionales- el cual ha disminuido su caudal desde hace algunos años, generando una situación que dificulta los ciclos reproductivos de los peces.

Otra causa de estos pobres resultados también se explican por los altos costos en que incurren los comerciantes para acceder a los sitios de captura del pescado, de igual manera para los pescadores se ha encarecido el transporte desde sus sitios de trabajo hasta el municipio de Leticia. Por otro lado, han encontrado comerciantes brasileños que les compran el producto en el lugar en que laboran lo cual disminuye los costos para el pescador en detrimento del comerciante local.

Es en este panorama donde se debe entrar a reseñar que uno de los sectores que deben fortalecerse inicialmente es el del comercio interno, para que ocupe mano de obra local y satisfaga las necesidades de abastecimiento de

bienes a la región. De igual manera, es importante entrar a analizar lo referente al comercio internacional, que para este caso es el comercio fronterizo con los países vecinos del departamento, Brasil y Perú, que son los principales socios comerciales y de ellos provienen los mayores volúmenes de las importaciones. De igual manera, los municipios vecinos de estos países son, en gran número, los compradores.

III. ANALISIS DEL COMERCIO FRONTERIZO EN LETICIA¹

Este análisis parte de los resultados obtenidos con la aplicación de la Encuesta de Tráfico y Estada y Gasto Fronterizo, durante los años 2001 a 2005, los cuales han permitido determinar algunas características propias de comercio fronterizo para el caso del municipio de Leticia, en relación con el municipio brasilero de Tabatinga y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú. La información utilizada en la construcción de este documento se recolecta mediante la técnica de encuesta por muestreo, adelantada en la Avenida Internacional, punto de encuentro entre los municipios fronterizos de Leticia y Tabatinga; y en el puerto civil de Leticia, a donde llegan los habitantes de los municipios de Caballo Cocha, Puerto Alegría, Islandia y Santa Rosa del Perú.

A manera de información general, es importante aclarar que la encuesta se aborda mediante tres formularios a saber: Tráfico o flujo, censo de todos los vehículos y personas que cruzan la frontera en ambos sentidos; estada y gasto, encuesta por muestreo para determinar estada o permanencia y el gasto realizado por los residentes en la frontera en cada uno de los municipios vecinos; y carga, censo del tipo de carga que se moviliza en la frontera en ambos sentidos.

¹ Basado en la Encuesta de Tráfico y Estada y Gasto Fronterizo, aplicada por el Banco de la República en las Zonas de Frontera con el fin de recolectar información para el cálculo de la Balanza de Pagos del país.

Es de anotar que el primer formulario (Tráfico o flujo), sirve de marco de muestreo para el segundo formulario (estada y gasto), cuyo análisis nos permite determinar el gasto efectuado por las personas en el país diferente al de su residencia habitual. Para el presente trabajo, este intercambio comercial se denominará comercio fronterizo de bienes y servicios, que se complementa con el concepto de comercio externo propiamente dicho.

Las relaciones de intercambio en la frontera (o motivo de viaje) se dan por varios conceptos, los cuales se enumeran a continuación: recreación, compras personales, trabajo, estudios, salud, negocios y otros (actividades de tipo social como matrimonios, funerales etc.), y se presentan tanto para los habitantes de Leticia como para los municipios de Tabatinga en Brasil y Caballo Cocha o Santa Rosa en el Perú, razones por las que en mayor o menor grado estos habitantes visitan a sus pares vecinos.

Teniendo como base las anteriores variables, se puede establecer un análisis pormenorizado del comportamiento y desarrollo dinámico del comercio en esta frontera sur del país, la cual permite, entre otras cosas, una fácil movilidad, al no existir los rígidos controles fronterizos que se presentan en otras zonas fronterizas del país, como es el caso de Cúcuta, Ipiales o Maicao, hecho que facilita las relaciones, no solo comerciales, sino también culturales, deportivas, administrativas y militares, donde la cooperación es la característica fundamental.

Para el desarrollo de los temas a involucrar en este documento es necesario reseñar algunos conceptos contenidos en la Ley 191 de 1995, artículo 4° literales a, b y c, la cual contempla la legislación correspondiente a los territorios de fronteras, entre otros asuntos.

“Zonas de Frontera”. Son aquellos municipios o corregimientos especiales de los departamentos fronterizos, colindantes con los límites de la República de

Colombia, y aquellos en cuyas actividades económicas y sociales se advierte la influencia directa del fenómeno fronterizo.

“Unidades Especiales de Desarrollo Fronterizo”. Corresponden a aquellos municipios, corregimientos especiales o áreas metropolitanas pertenecientes a las zonas de frontera, en los que se hace indispensable crear condiciones especiales para el desarrollo económico y social, mediante facilitación de la integración de las comunidades fronterizas de los países vecinos, el establecimiento de las actividades productivas, el intercambio de bienes y servicios, y la libre circulación de personas y vehículos.

“Zonas de Integración Fronteriza”. Tienen que ver con aquellas áreas de los departamentos fronterizos cuyas características geográficas, ambientales culturales y socioeconómicas, aconsejen la planeación y la acción conjunta de las autoridades fronterizas, en las que, de común acuerdo con el país vecino, se deben adelantar acciones que convengan para promover su desarrollo y fortalecer el intercambio bilateral e internacional.

Cuadro 1
Leticia. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios 2001

Actividades	Trimestres				Dólares
	I	II	III	IV	Total
TOTAL	3.319.608	2.950.864	3.199.064	3.850.016	13.319.551
Recreación	320.329	399.068	705.925	635.303	2.060.625
Compras personales	2.460.781	2.095.761	1.887.135	2.508.064	8.951.740
Trabajo	174.610	117.788	233.830	238.298	764.525
Estudio	0	0	6.308	4.099	10.407
Salud	0	0	1.498	2.465	3.963
Negocios	265.829	247.778	289.370	339.846	1.142.823
Otro	98.060	90.469	74.997	121.942	385.468

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

Ahora bien, el estudio se ubica en los últimos cinco años de desarrollo de la encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo, período que permite observar

claramente el comportamiento y la tendencia que tiene el intercambio comercial de bienes y servicios en esta zona de frontera.

Teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, y como se puede apreciar en el cuadro 1, en el año 2001 los residentes en el municipio de Leticia adquirieron bienes y servicios en los municipios vecinos de Tabatinga (Brasil) y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú, por valor de US\$13.319.551, monto en el cual sobresalieron las compras personales de bienes de consumo tales como alimentos, vestuario, materiales de construcción que sumaron US\$8.951.740 alcanzando una participación del 67.2% en el total de las compras efectuadas, seguidas en orden de importancia por la compra de servicios recreativos, los cuales lograron una intervención del 15.5%. De igual manera, las compras de bienes para el desarrollo de la actividad comercial registraron un monto total de US\$1.142.823, siendo básicamente las efectuadas por comerciantes locales, bajo la reglamentación que permite la entrada de mercancías hasta por US\$1.000 sin registro de importación, para lo cual la presentación de las facturas surten efectos legales (cuadro 1).

Cuadro 2
Brasil/Perú 1/. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios 2001

Actividades	Trimestres				Dólares
	I	II	III	IV	Total
TOTAL	5.391.944	4.433.458	3.869.159	4.741.521	18.436.081
Recreación	702.511	470.119	118.212	230.102	1.520.944
Compras personales	3.844.763	3.355.677	3.073.304	3.801.229	14.074.973
Trabajo	285.213	229.482	373.639	275.417	1.163.751
Estudio	87.041	49.391	6.202	37.379	180.012
Salud	145.799	111.639	68.554	112.020	438.012
Negocios	278.151	188.029	113.571	155.645	735.397
Otro	48.466	29.121	115.678	129.728	322.993

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

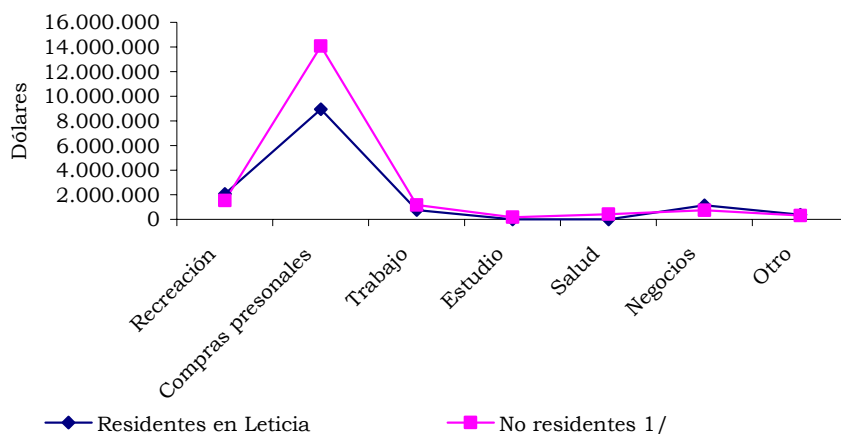
1/. Se refiere a Tabatinga municipio brasilero y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú.

En lo relacionado con las compras efectuadas por los no residentes en el municipio de Leticia en el año 2001, estas totalizaron US\$18.436.081,

siendo, al igual que en el caso de los residentes en Leticia, las compras personales de bienes de consumo las que alcanzaron el mayor volumen al contabilizar US\$14.074.973, con una participación del 76.3% en el total registrado para el período, seguidas por la compra de servicios de recreación, que llegaron a US\$1.520.944, así como los gastos relacionados con el trabajo, los que con el 6.3% participaron de manera significativa en el volumen total de compras (cuadro 2).

Adicionalmente, es importante señalar el significativo nivel de adquisición de los servicios de salud por parte de los habitantes de Tabatinga en Brasil y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú, frente a los de los habitantes del municipio de Leticia, pues mientras que para los primeros alcanzó a US\$438.012, para los residentes en Colombia tan sólo totalizó US\$3.963.

Gráfico 1
Leticia. Valor del comercio fronterizo, por residencia, según bienes o servicios 2001



Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República
 1/. Residentes en Tabatinga municipio brasileiro y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú.

Como se observa en el gráfico 1, el valor más importante para los dos grupos de población, los residentes en Leticia y los no residentes, corresponde al ítem compras personales, siendo mayor el volumen de bienes y servicios

adquiridos por los no residentes en el comercio local de Leticia, seguidos por las compras de servicios relacionados con la recreación y el esparcimiento, ítem en el cual los residentes en Leticia superan a sus pares de los municipios fronterizo tanto de Brasil como del Perú.

Para el año 2002 los resultados del comercio fronterizo se mantuvieron, es así como en el caso de la compra de bienes y servicios efectuada por los habitantes del municipio de Leticia en los municipios fronterizos, creció en 1.6% al totalizar US\$13.532.501, donde el rubro más importante, tal como lo registró el resultado del año anterior, correspondió a las compras personales, las cuales se incrementaron de manera significativa en 20.4%, al totalizar US\$10.774.402. (Cuadro 3). No obstante, cabe señalar que en el caso de los servicios de recreación se presentó, en este período, una disminución del 57.9% en el valor de las transacciones por este concepto, factor importante en este resultado es la disminución en un 22.0% en el flujo de turistas que visitaron la ciudad y los cuales se desplazan a los municipios fronterizos vecinos, aprovechando el hecho de que no hay restricciones para la libre circulación de personas en este sector de fronteras.

Cuadro 3
Leticia. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicio 2002

Actividades	Trimestres				Dólares
	I	II	III	IV	Total
TOTAL	2.994.871	3.496.247	2.384.665	4.656.718	13.532.501
Recreación	315.187	285.214	123.905	143.063	867.370
Compras personales	2.197.200	2.737.189	1.915.201	3.924.812	10.774.402
Trabajo	113.468	112.357	40.250	56.932	323.007
Estudio	755	649	1.327	827	3.557
Salud	921	5.002	10.649	10.178	26.750
Negocios	187.208	226.063	216.794	460.460	1.090.525
Otro	180.132	129.773	76.539	60.446	446.890

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

Por su parte, el valor de las compras efectuadas por los no residentes en Leticia durante el año 2002, presentó un crecimiento del 0.3%, al totalizar US\$18.484.866, de los cuales US\$14.465.505, correspondieron a compras personales, seguidos de la adquisición de servicios recreativos, que obtuvieron una participación del 8.0% en el total, al contabilizar US\$1.473.955, (cuadro 4). De igual manera, las compras de bienes con fines de negocios, ascendieron a US\$904.175, lo que las convierte en las terceras en importancia, con una participación del 4.9% en el total de las operaciones realizadas en el año. Sin embargo, se observa una caída en los gastos de salud, los que pasaron de una participación del 2.4% en el período anterior a 1.6% en el 2002.

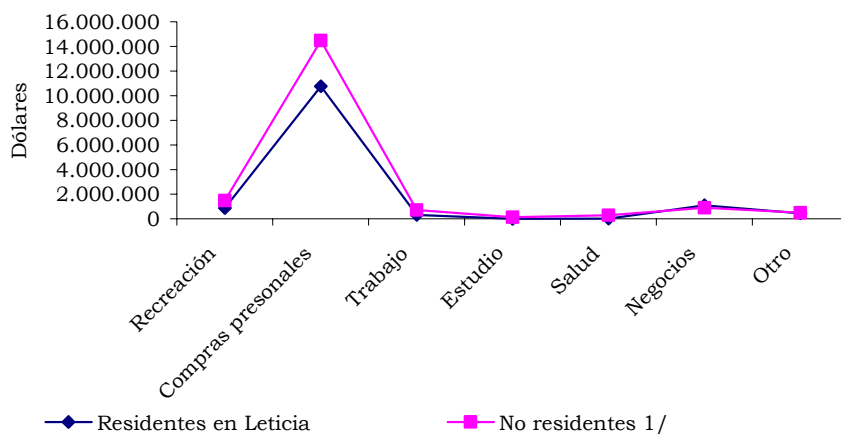
Cuadro 4
Brasil/Perú 1/. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios 2002

Actividades	Trimestres				Dólares
	I	II	III	IV	TOTAL
TOTAL	6.613.036	5.357.388	3.084.192	3.430.250	18.484.866
Recreación	823.611	489.696	42.395	118.252	1.473.955
Compras personales	4.830.664	4.122.104	2.594.818	2.917.920	14.465.505
Trabajo	244.301	198.492	135.157	148.546	726.496
Estudio	65.895	40.704	16.792	10.456	133.846
Salud	108.708	87.559	56.655	44.218	297.141
Negocios	308.010	263.057	181.160	151.947	904.175
Otro	231.848	155.775	57.214	38.911	483.747

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

1/. Se refiere a Tabatinga municipio brasilero y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú.

De lo anterior se desprende entonces que los gastos relacionados con las compras personales de bienes y servicios, se consolidaron como el rubro más importante (gráfico 2), pues en el caso de los residentes en Leticia registraron un significativo crecimiento tanto en la variación porcentual de 20.4% de un período a otro, de igual manera en la participación en el total del valor de las compras, donde se pasó del 67.2% de participación en el 2001 al 79.6% de participación en el 2002, en el caso de los no residentes el crecimiento fue poco significativo, alcanzando solo el 2.8%.

Gráfico 2**Leticia. Valor del comercio fronterizo, por residencia, según bienes o servicios 2002**

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

1/. Residentes en Tabatinga municipio brasileiro y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú.

Durante el año 2003, los habitantes de Leticia adquirieron en los municipios fronterizos de Brasil y Perú, bienes y servicios por valor de US\$13.297.784, (cuadro 5), los cuales estuvieron representados por los ítems de compras personales por un valor de US\$10.269.927, seguidos por los gastos en recreación, con un monto de US\$1.569.991, y por las compras de bienes para el desarrollo de la actividad comercial por valor de US\$1.026.429.

Cuadro 5**Leticia. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios 2003**

Actividades	Trimestres				Total
	I	II	III	IV	
TOTAL	2.967.621	2.891.118	3.948.761	3.490.284	13.297.784
Recreación	380.114	268.069	542.841	378.967	1.569.991
Compras personales	2.274.145	2.286.076	2.994.371	2.715.335	10.269.927
Trabajo	43.298	95.510	46.832	47.691	233.332
Estudio	5.401	7.317	8.519	5.270	26.507
Salud	11.418	6.496	15.507	10.258	43.679
Negocios	229.114	207.572	294.495	295.247	1.026.429
Otro	24.130	20.078	46.195	37.515	127.918

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

De otra parte, es importante resaltar que aunque durante este año el valor de las compras cayó en 1.7% frente al período inmediatamente anterior, la compra de servicios relacionados con la recreación se incrementó en 81.0%, al pasar de US\$867.370 en la vigencia de 2002 a US\$1.569.992 en el 2003.

En el caso de los habitantes de los municipios fronterizos de Brasil y Perú (cuadro 6), y durante el mismo período, adquirieron bienes y servicios por valor de US\$13.551.435, valor que significó una caída importante del 26.7% con relación al valor presentado en el año previo. Es necesario señalar que los ítems que más disminuyeron fueron los referentes a los gastos en servicios de recreación, con una caída del 33.2%; las compras personales con un decrecimiento del 28.3%; y la compra de bienes con fines comerciales 24.1%.

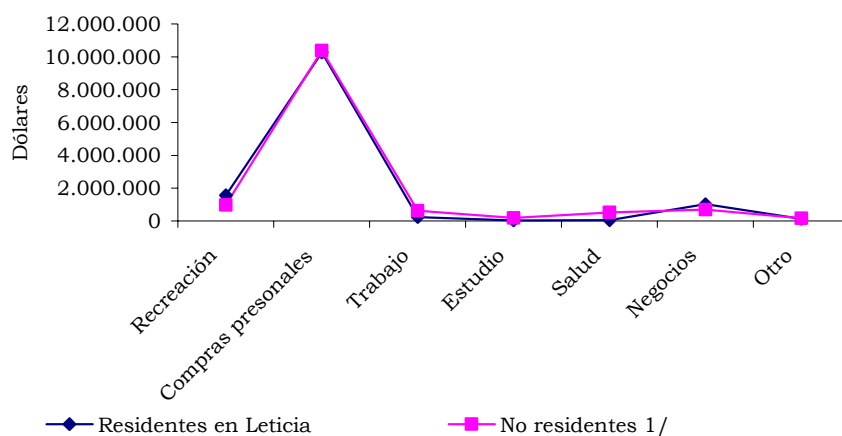
Cuadro 6
Brasil/Perú 1/. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios 2003

Actividades	Trimestres				Dólares
	I	II	III	IV	Total
TOTAL	3.414.383	3.030.834	3.181.396	3.924.823	13.551.435
Recreación	57.788	90.112	369.458	467.211	984.568
Compras personales	2.860.400	2.468.847	2.229.132	2.817.132	10.375.510
Trabajo	138.808	122.224	156.387	201.503	618.922
Estudio	26.598	21.963	84.000	53.056	185.617
Salud	133.325	137.300	127.129	127.686	525.440
Negocios	170.516	154.054	176.434	185.378	686.382
Otro	26.948	36.335	38.857	72.857	174.997

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

1/. Se refiere a Tabatinga municipio brasilero y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú.

Lo anterior permite concluir entonces que el comportamiento presentado en el comercio fronterizo en el año 2003 (grafico 3), para las poblaciones objeto de análisis, a pesar de registrar disminución en el valor de las compras, mantuvo la dinámica, donde las compras personales de bienes participaron con el 77.2% del total para el caso de los residentes en Leticia, y para el caso de los no residentes su participación es de 76.6%.

Gráfico 3**Leticia. Valor del comercio fronterizo, por residencia, según bienes o servicios 2003**

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República
1/. Residentes en Tabatinga municipio brasilero y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú.

Cuadro 7**Leticia. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios 2004**

Actividades	Trimestres				Total
	I	II	III	IV	
TOTAL	2.593.265	2.616.999	3.999.220	6.217.736	15.427.222
Recreación	313.784	258.050	228.065	288.011	1.087.911
Compras personales	1.677.779	1.903.712	3.372.861	5.218.905	12.173.258
Trabajo	41.339	62.126	30.441	50.132	184.037
Estudio	2.091	1.710	1.712	1.262	6.776
Salud	0	4.017	365	167	4.549
Negocios	553.025	383.467	362.441	657.185	1.956.119
Otro	5.246	3.916	3.335	2.073	14.572

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

El comercio fronterizo, después de un año 2003 caracterizado por una disminución en el total de los gastos efectuados en la frontera, presentó un crecimiento importante, ya que superó ampliamente la meta de inflación proyectada por el Banco de la República para el 2004. En efecto, en el caso de los residentes en la ciudad de Leticia el incremento alcanzó el 16.0%,

jalonado por las compras personales que crecieron el 18.5%, pero el mayor resultado positivo se dio en la compra de bienes destinados al comercio con el 90.6% (cuadro 7). Sin embargo, se debe reseñar la caída significativa en los gastos relacionados con los servicios de recreación, los cuales disminuyeron en 30.7% al compararse con el año anterior.

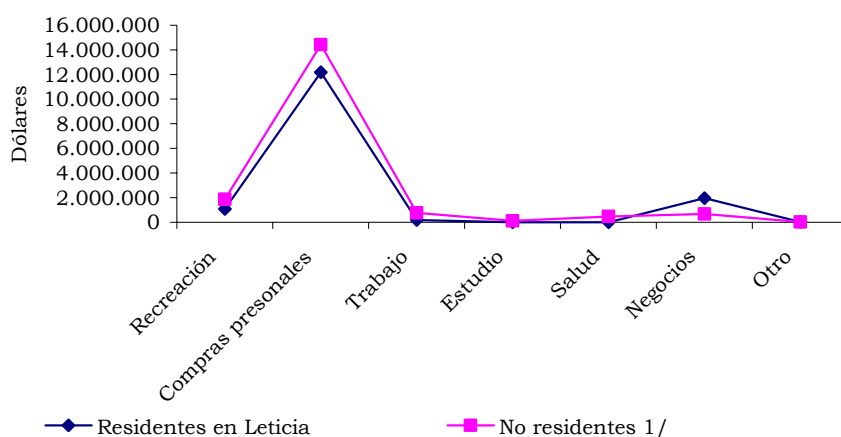
Cuadro 8
Brasil/Perú 1/. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios 2004

Actividades	Trimestres				Dólares
	I	II	III	IV	Total
TOTAL	2.535.230	3.364.383	5.549.097	6.884.256	18.332.967
Recreación	396.628	432.196	399.613	625.841	1.854.279
Compras personales	1.836.307	2.514.560	4.433.053	5.652.221	14.436.140
Trabajo	123.183	140.692	262.720	237.248	763.843
Estudio	29.107	21.171	28.630	23.353	102.261
Salud	64.962	119.557	172.467	121.391	478.377
Negocios	80.189	132.613	243.487	218.498	674.786
Otro	4.855	3.595	9.128	5.703	23.280

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

1/. Se refiere a Tabatinga municipio brasilero y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú.

Gráfico 4
Leticia. Valor del comercio fronterizo, por residencia, según bienes o servicios 2004



Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

1/. Residentes en Tabatinga municipio brasilero y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú.

La reactivación del comercio fronterizo favoreció ampliamente al municipio de Leticia, pues los no residentes adquirieron bienes y servicios por un valor de US\$18.332.967 (cuadro 8), cifra que representó un crecimiento muy importante y que alcanzó el 35.3%, donde los ítems que mejoraron sus resultados, de manera sustancial, fueron el de gastos en servicios recreativos con 88.3%, y las compras personales que se incrementaron en 39.1%. Esta situación mostró, de manera clara, la favorabilidad que tienen los bienes y servicios comercializados en Leticia, y que los hacen de gran aceptación entre los habitantes de los municipios fronterizos de Brasil y Perú, primero por calidad y luego por la disponibilidad de los mismos.

De otra parte, y como se aprecia en el gráfico 4, las compras personales mantuvieron su importancia en la composición del intercambio comercial fronterizo, con una alta participación en los recursos involucrados: 78.9% para el caso de los residentes en Leticia y 78.7% para los residentes en los municipios vecinos de Brasil y Perú. Así mismo, cabe resaltar la importancia que para ambos grupos tienen los gastos destinados a la adquisición de servicios relacionados con la recreación.

Cuadro 9
Leticia. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios 2005

Actividades	Trimestres				Dólares
	I	II	III	IV	Total
TOTAL	3.470.197	4.599.979	3.237.472	3.155.373	14.463.021
Recreación	449.010	469.917	164.540	135.106	1.218.573
Compras personales	2.467.205	3.417.674	2.657.479	2.527.902	11.070.261
Trabajo	163.647	156.605	70.699	82.751	473.703
Estudio	42.169	25.016	353	4.657	72.195
Salud	943	714	12.884	8.067	22.608
Negocios	316.342	454.935	315.545	384.991	1.471.813
Otro	30.881	75.118	15.972	11.898	133.868

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

A su turno, en el 2005 el comportamiento de la adquisición de bienes y servicios por parte de los residentes en Leticia en los municipios fronterizos

de Brasil y Perú, presentó una reducción del 6.2%, al sumar US\$14.463.021 (cuadro 9), jalonada principalmente por la disminución registrada del 9.1% en las compras personales, y del 24.8% en lo concerniente a las compras de bienes destinados a ser comercializados en el municipio. Por otra parte, se debe reseñar como significativo el crecimiento del 12.0% de los gastos relacionados con servicios de recreación, todo esto comparado con el comportamiento registrado en el año 2004.

Cuadro 10
Brasil/Perú 1/. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios 2005

Actividades	Trimestres				Dólares
	I	II	III	IV	Total
TOTAL	5.078.174	4.914.223	4.889.597	5.183.557	20.065.551
Recreación	294.286	235.687	101.767	172.032	803.773
Compras personales	3.848.272	3.736.817	4.146.186	4.247.385	15.978.660
Trabajo	451.866	421.922	150.912	216.596	1.241.295
Estudio	51.530	35.141	38.811	70.965	196.448
Salud	190.463	197.059	241.466	200.840	829.828
Negocios	190.421	229.834	191.638	262.176	874.069
Otro	51.336	57.764	18.817	13.562	141.478

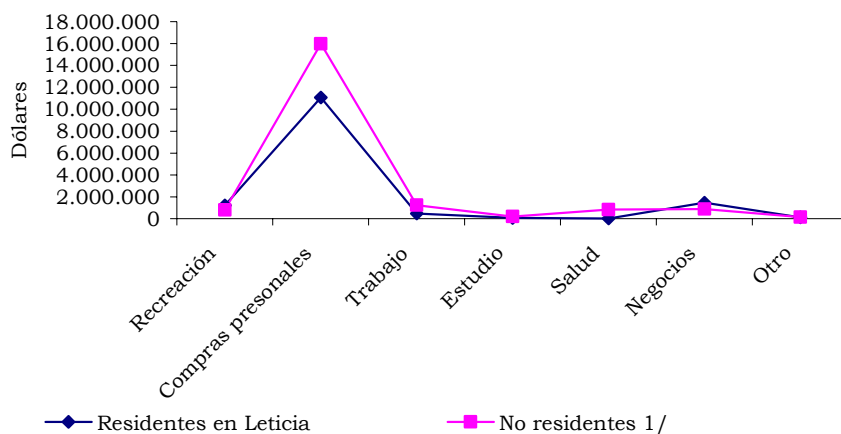
Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

1/. Se refiere a Tabatinga municipio brasilero y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú.

Con respecto a los habitantes no residentes en el municipio de Leticia, estos efectuaron compras de bienes y servicios por valor de US\$20.065.551 (cuadro 10), suma que se ubicó como la de mayor nivel de compras realizadas en los cinco años que comprende el período de análisis, y que representó un crecimiento del 9.5% con relación al año inmediatamente anterior. Este comportamiento se sustenta en el incremento que se dio en las compras personales del 10.7%; en los gastos relacionados con el trabajo 62.5%, y en los gastos en salud que crecieron el 73.6%; la compra de productos para procesos de comercialización crecieron en 18.9%. Sin embargo, y contrario a lo sucedido entre los residentes en la localidad de Leticia, los gastos destinados a adquirir servicios de recreación disminuyeron en 56.7%, al compararse con el período anterior.

Tal como se observa en el gráfico 5, las compras de tipo personal mantuvieron en el 2005 un comportamiento diferenciado de los otros ítems. Para el caso de los habitantes de la ciudad de Leticia el valor correspondió al 76.5% del total de recursos gastados; mientras que en el caso de los residentes en Brasil y Perú la participación alcanzó el 79.6% para este mismo ítem.

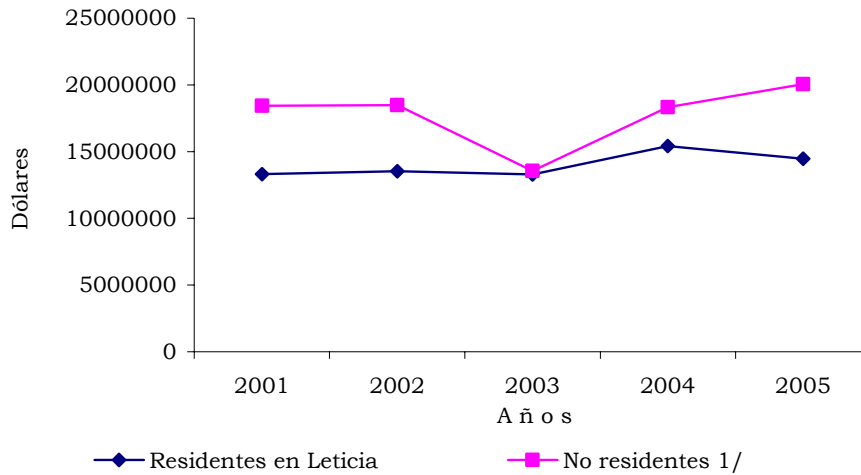
Gráfico 5
Leticia. Valor del comercio fronterizo, por residencia, según bienes o servicios 2005



Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República
 1/. Residentes en Tabatinga municipio brasilero y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú.

Finalmente, durante el período de cinco años objeto de este análisis, se puede observar, con claridad, como ha sido a lo largo de ese lapso de tiempo el comportamiento del comercio fronterizo entre los municipios de Leticia en Colombia, con los municipios de Tabatinga en Brasil y Caballo Cocha y Santa Rosa en Perú, resultando un intercambio ampliamente favorable al municipio de Leticia (gráfico 6).

Gráfico 6
Leticia. Valor del comercio fronterizo, según tipo de residencia
2001 a 2005



Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República
 1/. Residentes en Tabatinga municipio brasileiro y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú.

Ahora bien, al desagregar los diferentes ítems que se consideran en el presente análisis, se observan algunos aspectos que deben considerarse para poder determinar las fortalezas y debilidades del municipio de Leticia frente a sus pares fronterizos de Brasil y Perú.

Las fortalezas del municipio de Leticia están determinadas por su comercio de bienes, el cual maneja un inventario que se actualiza constantemente en cada uno de los subsectores que lo componen, además de mantener un variado y extenso surtido en sectores como el de partes y repuestos para motocicletas y motores fuera de borda. En el caso de los habitantes de los municipios vecinos de Brasil y Perú, que deben movilizarse por el río Amazonas para el desarrollo de sus actividades, hacen que una de sus principales necesidades sea la de mantener un medio de transporte que le garantice la continuidad de las mismas. Así mismo, es importante señalar que los habitantes del municipio de Tabatinga compran todo el combustible

que utilizan para el parque automotor: motocicletas y motores fuera de borda, en las diferentes estaciones de gasolina de la ciudad de Leticia.

De igual manera, subsectores como el de joyería fina, relojería y perfumería, son de gran acogida sobre todo entre los brasileros que incluso hacen grandes viajes desde ciudades del centro del Brasil (Río de Janeiro, Sao Paulo), para adquirir estos productos en Leticia, dinamizando de manera real al comercio en este grupo de productos. De otro lado, también es dinámico el comercio de electrodomésticos y del subsector de la informática.

Los supermercados de la ciudad de Leticia también se benefician de los clientes del otro lado de la frontera, los que concurren a estos establecimientos de comercio para adquirir productos como tubérculos, verduras, frutas y hortalizas, los que encuentran frescos y de muy buena calidad, debido a la alta frecuencia de vuelos de carga procedentes del interior del país, con estos artículos de consumo.

Otros productos que también tienen gran acogida por parte de los visitantes de los países fronterizos, tiene que ver con los de confecciones, pañales desechables y toallas higiénicas.

Tal como se observa en el gráfico 6, en el transcurso de los años 2001 a 2005 las compras personales realizadas por los no residentes en la ciudad de Leticia, superaron ampliamente a las compras personales realizadas por los habitantes residentes en la capital del departamento del Amazonas, lo cual se vio favorecido por la capacidad de adquisición de los habitantes del municipio de Tabatinga quienes en gran número adquieren productos perecederos en la ciudad de Leticia.

Otro de los ítems importantes y que le genera una ventaja competitiva a Leticia, frente a los municipios fronterizos, es el de los servicios de salud. La demanda por parte de los vecinos por estos servicios es substancial y genera

un gran nivel de ingresos a los centros dedicados a la prestación de servicios de salud. Además, esto se ve favorecido por la presencia en Leticia de gran cantidad de profesionales de las diferentes especialidades de la medicina, así como por una red de cadenas de laboratorios clínicos y droguerías con un amplio surtido en todo tipo de productos farmacéuticos.

Un sector no menos importante para el municipio de Leticia en este dinámico comercio fronterizo es el de la educación, en donde hacen presencia un gran número de estudiantes de nacionalidad brasilera, y que concurren diariamente a los planteles educativos, y que además adquieren en las diferentes librerías de la ciudad material de estudio, asisten a efectuar sus consultas de trabajo educativo a través de los diferentes sitios de Internet, lo que para ellos representa un gasto en el desarrollo de sus quehaceres educativos.

Sin embargo, también se pueden determinar algunos sectores en los que el municipio de Leticia está en desventaja frente a sus vecinos, tal el caso de los gastos efectuados en servicios relacionados con la recreación, en donde en los años 2001, 2003 y 2005 superó los valores aplicados por los no residentes para satisfacer las necesidades de recreación y esparcimiento.

Los habitantes residentes en Leticia, específicamente los que se dedican a la actividad del comercio, efectuaron compras en los municipios vecinos, de productos que luego comercializaron en el comercio de la ciudad, siendo los valores involucrados en este intercambio fronterizo altamente significativos. De otra parte, los productos con mayor demanda son: arroz, azúcar, aceite de cocina, leche en caja, pollos, confitería y galletería, embutidos, bebidas gaseosas y materiales de construcción (hierro, arena, ladrillos, cemento, madera). Estas compras superaron las realizadas por los vecinos de Brasil y Perú, las cuales se ven favorecidas por el comportamiento en la tasa de cambio del Real y el Nuevo Sol, pues cuando estas monedas disminuyen en

su valor jalonan la compra de los productos antes mencionados por los comerciantes de Leticia.

Cabe mencionar que el valor real de la ley 191 de 1995, radica en que crea condiciones que privilegian la situación de los territorios fronterizos en su relación con los países vecinos, tal como lo indica el artículo 2° inciso 3: “Fortalecimiento de los procesos de integración y cooperación que adelanta Colombia con los países vecinos y eliminación de los obstáculos y barreras artificiales que impiden la interacción natural de las comunidades fronterizas, inspirados en criterios de reciprocidad”. En el caso de la frontera que nos ocupa, se cumple plenamente este enunciado de la ley, y no por la ley, sino por que es una condición natural que persiste desde siempre en las relaciones fronterizas con Brasil y Perú.

De igual manera, en el mismo artículo dos, en el inciso seis de la ley, se dispone: “Prestación de los servicios necesarios para la integración Fronteriza y para el desarrollo de las actividades económicas, sociales y culturales, tales como transporte, telecomunicaciones, energía eléctrica, agua potable y saneamiento básico, educación y salud”. Las características de las relaciones tienen que ver con espacios que se complementan a lado y lado de las fronteras para que la integración sea total, y que el beneficio obtenido de las inversiones nacionales sean recíprocamente compartidas por los habitantes de los tres países de frontera, tal es el caso, como ya se mencionó, de los servicios recreativos, de salud y educación, los cuales son ejemplo de satisfacción de las necesidades de los habitantes de cada uno de los municipios de esta zona de frontera.

Los resultados que arroja el intercambio fronterizo, son altamente favorables al municipio de Leticia, para cada uno de los años objetos del presente análisis. La balanza de pagos presenta un importante superávit. En efecto, en el año 2001 alcanzó el segundo mejor nivel de superávit, con un valor de los US\$5.116.530, mientras que para el 2002 este fue de US\$4.952.365. No

obstante, en el 2003 se registró el más bajo indicador, cuando tan solo se obtuvo un superávit en la balanza de pagos de US\$253.651. A su turno, en el 2004 se alcanzó un valor positivo de US\$2.905.745. El mejor resultado logrado en el período se obtuvo en el año 2005, cuando el superávit obtenido fue de US\$5.602.530.

IV. BREVE COMENTARIO DEL COMERCIO EXTERIOR EN EL AMAZONAS

El comportamiento del comercio exterior en el departamento del Amazonas, tomado con base en los datos consolidados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN, registró, para los años 2001 a 2005, indicadores muy bajos de participación en el volumen del total nacional, tanto de importaciones como de exportaciones.

En el caso de las exportaciones, los niveles históricos de venta de productos nacionales a los demás países especialmente Brasil y Perú, quienes son a su vez los mayores socios comerciales del departamento, presentan cifras poco significativas. Cabe señalar que entre los productos que se exportan desde el departamento del Amazonas, se destacan las confecciones, elementos para el hogar, bebidas y maquinaria y equipo.

De otra parte, es importante destacar las cifras registradas en el año 2004, y las que se presentan hasta septiembre de 2005, las cuales superan ampliamente los niveles que se manejan en este tipo de intercambio comercial. En los años precedentes 2001 a 2003, los resultados se ajustaron a los valores históricos para el sector, es así como en el 2001 se exportaron bienes y servicios por valor de US\$799.000; en el año 2002 el valor cayó a US\$187.000, y en el año 2003 las exportaciones totalizaron US\$238.000.

Tal como se mencionó, los valores del año 2004 y 2005 superaron ampliamente los registrados en los años anteriores, esta situación se debió, específicamente, a eventos poco usuales en el departamento y que tienen que ver, en el caso del año 2004 cuando el valor total de las exportaciones alcanzó US\$6.732.000, con el traslado a su país de origen de un equipo militar, luego de cumplir su vida útil de servicio en la región. Así mismo, la salida del departamento de una nave militar para ser reparada en el exterior. Para el caso del 2005, con exportaciones por valor de US\$1.959.000 hasta el mes de septiembre, se relacionan con la salida de maquinaria y equipo pesado que se utilizó, por parte de una firma contratista, en la construcción y adecuación de aeropuertos y vías en los corregimientos departamentales del Amazonas.

En el caso de las importaciones realizadas por el departamento del Amazonas, estas presentaron un comportamiento decreciente en los años 2001, 2002 y 2003; entre tanto, los años 2004 y 2005 muestran un crecimiento en sus resultados frente a los dos años precedentes. Cabe señalar que Brasil y Perú son los principales proveedores de bienes y servicios al departamento del Amazonas.

En el año 2001 las importaciones ascendieron a US\$9.261.000, cifra que fue inferior en 8.3% con respecto a la registrada en el año inmediatamente anterior. Los principales productos importados en este período fueron: combustibles (gasolina motor, fuel oil, acpm, gas propano, kerosene) y maquinaria y equipo. Así mismo, en 2002 el total de las importaciones alcanzó a US\$6.543.000, lo cual significó una reducción del 29.3% frente al valor importado en el año previo. De otro lado, el año 2003 fue el que registró el menor valor en el monto de bienes y servicios importados en esta zona de frontera, al sumar US\$2.310.000, lo que representó una caída del 64.7% en el valor total, al compararse con el valor de las importaciones del año precedente.

En cuanto a las importaciones realizadas en el departamento del Amazonas durante el 2004, sumaron US\$2.521.000 valor CIF, cifra que determinó un crecimiento del 9.1% con respecto al período anterior. Cabe señalar aquí que el mayor rubro de importación correspondió a los derivados del petróleo, seguidos de maquinaria y equipo de transporte.

Por su parte, de acuerdo con las estadísticas disponibles hasta noviembre de 2005 se tiene que las importaciones totalizan US\$3.172.000, mostrando un incremento del 25.8% frente al valor total de las importaciones del año 2004. Cabe señalar que los países de donde provienen gran parte de estas importaciones son Perú y Brasil; sin embargo, también tienen gran participación productos provenientes de Argentina, Estados Unidos, Alemania y Venezuela. De igual forma, los productos más importantes siguen siendo los combustibles y los alimentos.

Tal como se pudo observar, el comportamiento de las exportaciones y las importaciones registradas por la DIAN en el departamento del Amazonas, se deduce la importancia que tiene el comercio fronterizo al cual se refiere este documento en su parte inicial, y que se calcula a partir de los resultados de la encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo aplicada por el Banco de la República en esta Zona de Frontera.

V. CONCLUSIONES

Este documento es el resultado de una recopilación de la información capturada mediante la aplicación de la ENCUESTA DE TRAFICO Y ESTADA Y GASTO FRONTERIZO, que aplica el Banco de la República en los sitios fronterizos del país, en este caso específico en la ciudad fronteriza Leticia, donde se comparte fronteras geográficas con el municipio de Tabatinga en Brasil, y los municipios de Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú, para incorporar los datos obtenidos al cálculo de la balanza de pagos del país.

Lo anterior, permite afirmar que el intercambio comercial fronterizo es dinámico y fluido, como consecuencia de una zona de frontera sin restricciones rígidas en el flujo de personas y vehículos en ambos sentidos, lo que garantiza una excelente movilidad de los habitantes.

La aplicación de la ley 191 de 1995 o ley de fronteras, generó condiciones que propician una reciprocidad en los procesos tanto culturales, sociales y económicos en las zonas de los países que comparten una frontera común. En el caso de la educación, se abren espacios para que los estudiantes de estos países puedan realizar estudios en colegios de sus países vecinos; de igual manera en el campo de la salud.

La ventaja de contar con una zona de frontera donde está ausente el conflicto armado, genera un clima favorable para el desarrollo de relaciones fluidas de comercio, basadas en el respeto de la soberanía y la libre autodeterminación de las políticas de cada país, buscando la complementariedad con las políticas de los vecinos. Cabe señalar que en el caso de la frontera con el municipio brasilero de Tabatinga, la avenida Internacional atraviesa, sin interrupción, el territorio colombiano y brasilero. Esta avenida es llamada por los vecinos de Brasil como la “Avenida da Amizade”, y la única forma de saber si se está en Colombia o en Brasil es por el cambio de idioma en los anuncios de los locales comerciales y/o pasacalles publicitarios.

Los resultados del intercambio comercial con los municipios fronterizos de Brasil y Perú le arrojan al municipio de Leticia una situación de superávit en cada uno de los cinco años objeto del presente análisis (2001 a 2005); además le permiten determinar sus fortalezas frente a sus pares vecinos, tal es el caso del sector comercial, el cual es el mayor fuerte de la ciudad. De igual forma sucede con el sector de la salud, en donde los resultados ponen en un nivel superior a Leticia, en comparación con Tabatinga, Caballo Cocha y Santa Rosa.

Es necesario señalar que se hace interesante y urgente darle plena viabilidad a todos los beneficios contenidos en la ley de fronteras, tal como lo consagrado en el artículo 11, “De acuerdo con las normas vigentes sobre la materia y por medio de los programas de apoyo a la pequeña y mediana empresa y a las microempresas, el IFI apoyará los requerimientos de capital de trabajo y bienes de capital de este tipo de empresas, cuando estén localizadas preferencialmente en Zonas de Frontera”.

Finalmente, se debe concluir en la importancia de mantener la fluidez en el intercambio comercial fronterizo, primero, porque mantiene unos lazos de integración armónicas entre los habitantes de las Zonas de Fronteras en los aspectos sociales, culturales y recreativos; y segundo, porque este intercambio comercial es el más importante elemento dinamizador de una economía local, que sin el mismo, estaría totalmente condenado a desaparecer generando una parálisis económica, lo que agravaría la situación de pobreza y desempleo que soporta la gran mayoría de habitantes del municipio de Leticia. Por esto es muy importante reforzar y buscar estrategias que garanticen la continuidad de una frontera fluida y con gran posibilidad de interactuar armónicamente con sus vecinos.

VI. BREVE RESEÑA DEL MUNICIPIO DE TABATINGA (BRASIL)

El contenido del siguiente aparte de este documento es tomado del trabajo de campo realizado por REBECA STEIMAN, como requisito para optar al título de Magíster en Ciencias (M. Sc.) de la Universidad Federal de Río de Janeiro, denominado: “A GEOGRAFIA DAS CIDADES DE FRONTEIRA: UM ESTUDO DE CASO DE TABATINGA (BRASIL) E LETICIA (COLOMBIA)”².

“Las ciudades gemelas de Tabatinga y Leticia nacieron separadas por casi un siglo. Cuando Leticia fue fundada en 1867 por el Capitán peruano

² Traducido al español por Armando Silva, Analista de Estudios Económicos del Banco de la República Sucursal Leticia.

Benigno Bustamante, un pequeño poblado ya se había desarrollado alrededor del Forte de São Francisco Xavier de Tabatinga. El fuerte, instalado en 1776 por el mayor portugués Domingos Franco, se apropió de las funciones militar y fiscal ejercidas inicialmente por el Forte de São José do Javari, algunos kilómetros abajo en el río del mismo nombre por ser más estratégica en la confluencia de los ríos Javari y Solimões. Aunque la intención en la construcción del fuerte fuese la represión al contrabando y, primordialmente, asegurar la posesión del territorio en vísperas de la firma del tratado Santo Ildefonso (1777), el equipo militar allí presente era insignificante, constituyéndose de pocas cañoneras muy antiguas –dos de las cuales fueron recientemente recuperadas del fondo del río Solimões y hoy adornan el cuartel del Comando de Fronteira do Exército. Sin duda que la función militar fue más simbólica que efectiva, haciendo parte de un plan mayor de los portugueses de marcar presencia y reforzar el principio de *uti possidetis* por la construcción de una línea de fortificaciones en los confines occidentales de la colonia del Brasil (MACHADO, 1987)”.

“Aunque el fuerte haya sido destruido dos veces, el poblado de Tabatinga resistió al tiempo. Aparece en el empadronamiento de 1840 como poblado. Con la creación del a comarca del Alto Solimões, en 1891, es integrada al municipio de São Paulo de Olivença, sede de la comarca. Más tarde con la creación del municipio de Benjamín Constant en 1938, pasa a ser zona distrital de ese municipio. Su importancia estratégica la lleva a su transformación en colonia militar en 1967 y, a través de la reforma constitucional del Estado do Amazonas, alcanza su autonomía municipal, con efectiva instalación en 1983”.

“La valorización de la moneda brasilera a partir del Plano Real (1996) es uno de los pocos factores favorables al sector comercial de Leticia actualmente. En 1997, el Peso presentó una desvalorización nominal de 20.1% frente al Real, lo que le permitió a Leticia captar gran cantidad de recursos que proveen los brasileros que pasan a abastecerse en la ciudad. En el mismo

año el Nuevo Sol se valorizó en 20.7% en relación al Peso colombiano, pero los bajos salarios pagados a los peruanos, dedicados sobretudo a trabajos informales, no significaron un efectivo aumento de su poder de compra”.

“La valorización del Real solo no causó el completo deterioro del comercio en Tabatinga por causa de las dificultades de acceso terrestre a Leticia en el territorio colombiano. La única posibilidad de conexión con el interior de Colombia se hace por avión, lo que obliga a mantener la relación de complementariedad comercial con Tabatinga. Los altos costos de transporte de mercancías por avión, depende todavía de carga de compensación que haya entre Leticia y el interior, obliga a la compra de determinados productos al municipio de Tabatinga. Son ejemplos de esos productos los alimentos y materiales de construcción”.

“Con la finalidad de promover el comercio y promover el desarrollo de la región de frontera del extremo oeste del Estado do Amazonas, fue creada en 1989 el Area de Libre Comercio (ALC) de Tabatinga. Aunque hayan sido creadas 7 ALC's en toda la Amazonía, apenas las de Guajará-Mirim, Macapá y Tabatinga fueron reglamentadas y pueden efectivamente recibir los incentivos previstos por la ley. Sin embargo, habiendo sido la primera en ser creada y reglamentada (1991), y concebida para funcionar como un piloto y un ejemplo para el funcionamiento de las ALC's, la de Tabatinga prácticamente no salió del papel. Preguntados, pocos entrevistados sabían de su existencia o conocían los beneficios a que tenían derechos. Las ALC's cuentan con suspensión de tarifas aduaneras para la importación y exportación de un determinado tipo de mercancías y para la producción industrial de productos que utilicen materias primas regionales. De acuerdo con el Instituto Técnico de Cooperación Intermunicipal (1995), la ALC de Tabatinga fue implementada en 1991, pero inmediatamente tropezó con la competencia de la vecina ciudad de Leticia donde también funciona un área de incentivos fiscales (exención total)”.

“De acuerdo con el Plano Modelo para el Desarrollo Integrado do Eixo Tabatinga-Apaporis (1989), desarrollado por comisiones bilaterales con apoyo de la OEA, la pesca es seguramente la actividad que presenta mejores perspectivas. Como emplea tradicionalmente un gran número de personas, garantiza por consiguiente un ingreso estable para las mismas. El mismo plan informa que 76% de los pescadores son brasileros, pero el gran mercado de pescado es Colombia. Los altos costos y las dificultades de obtención de los equipos de pesca, asociados a la ausencia de créditos y de líneas de financiación someten a la mayor parte de los pescadores al financiamiento informal de los frigoríficos colombianos”.

“Con un área potencial de pesca mayor, el área brasilerá del plan tiene una capacidad nominal de aproximadamente 123 toneladas, pero sobretodo de peces con cuero. De baja aceptación en el mercado brasileró, esos peces son considerados de excelente calidad en Colombia. Sin fiscalización, son vendidos por los pescadores intermediarios –aquellos que poseen barcos a motor- que los revenden a los frigoríficos de Leticia, inexistentes en el Brasil. La reventa para el interior de Colombia y la exportación para Argentina y Chile son una importante fuente de ingresos para la ciudad de Leticia”.

ANEXOS

ANEXO A**Leticia. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios
2001 a 2005**

Actividades	Dólares				
	A ñ o s				
	2001	2002	2003	2004	2005
TOTAL	13.319.551	13.532.501	13.297.784	15.427.222	14.463.021
Recreación	2.060.625	867.370	1.569.991	1.087.911	1.218.573
Compras personales	8.951.740	10.774.402	10.269.927	12.173.258	11.070.261
Trabajo	764.525	323.007	233.332	184.037	473.703
Estudio	10.407	3.557	26.507	6.776	72.195
Salud	3.963	26.750	43.679	4.549	22.608
Negocios	1.142.823	1.090.525	1.026.429	1.956.119	1.471.813
Otro	385.468	446.890	127.918	14.572	133.868

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

ANEXO B**Brasil/Perú 1/. Valor del comercio fronterizo, por trimestres, según bienes o servicios 2001 a 2005**

Actividades	A ñ o s				
	2001	2002	2003	2004	2005
TOTAL	18.436.081	18.484.866	13.551.435	18.332.967	20.065.551
Recreación	1.520.944	1.473.955	984.568	1.854.279	803.773
Compras personales	14.074.973	14.465.505	10.375.510	14.436.140	15.978.660
Trabajo	1.163.751	726.496	618.922	763.843	1.241.295
Estudio	180.012	133.846	185.617	102.261	196.448
Salud	438.012	297.141	525.440	478.377	829.828
Negocios	735.397	904.175	686.382	674.786	874.069
Otro	322.993	483.747	174.997	23.280	141.478

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

1/. Se refiere a Tabatinga municipio brasilero y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú.

ANEXO C**Leticia. Déficit/Superávit Balanza de Pagos en el comercio fronterizo
2001 a 2005**

Fronteras	Dólares				
	A ñ o s				
	2001	2002	2003	2004	2005
Leticia	13.319.551	13.532.501	13.297.784	15.427.222	14.463.021
Brasil/Perú 1/.	18.436.081	18.484.866	13.551.435	18.332.967	20.065.551
Déficit/Superávit	5.116.530	4.952.365	253.652	2.905.745	5.602.530

Fuente: Encuesta de tráfico y estada y gasto fronterizo. Banco de la República

1/. Se refiere a Tabatinga municipio brasileiro y Caballo Cocha y Santa Rosa en el Perú.

BIBLIOGRAFÍA

Editores S.A., Directorios Telefónicos Nuevos Departamentos 2000.

Ley 191 de junio 23 de 1995. Ley de Fronteras.