



Documentos de trabajo sobre  
**ECONOMÍA REGIONAL**

**ECONOMÍA DEL DEPARTAMENTO DE  
NARIÑO: RURALIDAD Y AISLAMIENTO  
GEOGRÁFICO**

**Por:**

**JOAQUÍN VILORIA DE LA HOZ**

**N° 87**

**Marzo. 2007**



**BANCO DE LA REPÚBLICA**

CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS REGIONALES (CEER) - CARTAGENA

ISSN 1692 - 3715

La Serie **Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional** es una publicación del **Banco de la República - Sucursal Cartagena**. Los trabajos son de carácter provisional, las opiniones y posibles errores son de responsabilidad exclusiva del autor y no comprometen al Banco de la República

## **ECONOMÍA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO: RURALIDAD Y AISLAMIENTO GEOGRÁFICO\*\***

**JOAQUÍN VILORIA DE LA HOZ \***

---

\*\* El autor agradece los comentarios de Adolfo Meisel, Jaime Bonet, María Aguilera, Javier Pérez, Jose Gamarra V., Julio Romero (Banco de la República de Cartagena), y la colaboración de Héctor Ramírez, Armando Rosero, Jaime Delgado, Bernardo Pazos, María Cristina Gálvez, (Sucursal Cultural del Banco de la República de Pasto), Raúl Quijano, María Cristina Sepúlveda (Secretaría de Planeación de Nariño), Fernando Panesso (CEDRE, Universidad de Nariño), William Rosero (Cámara de Comercio de Ipiales), Juan H. Escrucería, Zaida Mosquera, Eugenio Cuero (Cámara de Comercio de Tumaco), Ernesto Káiser (Agente marítimo en Tumaco), Bismarck Preciado, Rodrigo García (Cordeagropaz, Tumaco), Hernando Arcos (SPR de Tumaco) y Eduardo Barrera, estudiante en práctica en el Banco de la República de Cartagena.

\* El autor es economista del *Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER)* del Banco de la República - Sucursal Cartagena. Para comentarios favor dirigirse al autor al teléfono: (5) 6600808, ext. 135, fax (5) 6600757, Correo electrónico: [jvilorde@banrep.gov.co](mailto:jvilorde@banrep.gov.co) Este documento puede ser consultado en la página web del Banco de la República, en la siguiente dirección: [http://www.banrep.gov.co/publicaciones/pub ec reg4.htm](http://www.banrep.gov.co/publicaciones/pub_ec_reg4.htm)

## Resumen

Este documento analiza la estructura económica del Departamento de Nariño, e indaga sobre algunos elementos que han obstaculizado su desarrollo económico, como la falta de vías o de energía eléctrica en las zonas más apartadas del Departamento. En el período 1990-2004 la economía nariñense presentó un mayor dinamismo que la economía colombiana en su conjunto y mostró tasas de crecimiento superiores. Sin embargo, un contraste evidente se presenta en la economía del Pacífico nariñense: a pesar de ser la subregión más pobre del departamento, allí se concentra el 95% de las exportaciones de Nariño, representadas en aceite de palma y productos pesqueros. La actividad agropecuaria continúa siendo la base económica de Nariño, al aportar una tercera parte del producto departamental y un porcentaje considerable de sus exportaciones. En el documento se destacan los tres ejes de la economía de Nariño, los cuales deben fortalecerse de manera simultánea: la producción para el consumo nacional, las exportaciones agroindustriales (dirigidas a Europa, Asia, Norte y Latinoamérica) y el intercambio comercial con Ecuador.

**Palabras clave:** Economía regional, Desarrollo regional, Departamento de Nariño, Pacífico colombiano, ganadería lechera, agricultura (palma africana, papa)

**Clasificación JEL:** I21, Q0, R10

## TABLA DE CONTENIDO

I. INTRODUCCIÓN	5
II. ANOTACIONES HISTÓRICAS Y GEOGRÁFICAS	6
A. Aspectos históricos	6
B. Vías de comunicación	9
C. Geografía y subregiones	12
III. DEMOGRAFÍA, CAPITAL HUMANO Y POBREZA	18
A. Demografía	18
B. Educación y capital humano	21
C. Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)	30
IV. ESTRUCTURA ECONÓMICA DEPARTAMENTAL	37
A. Sectores productivos	43
1. Ganadería	45
2. Agricultura	48
3. Turismo	50
B. Desempeño y viabilidad fiscal	52
C. La economía de Tumaco y del Pacífico nariñense	56
V. CULTIVOS ILÍCITOS, ORDEN PÚBLICO Y DESPLAZADOS	67
VI. REFLEXIONES FINALES	70
BIBLIOGRAFÍA	72
ANEXOS	76

## **I. INTRODUCCIÓN**

El Departamento de Nariño está ubicado en la esquina suroccidental de Colombia, como una cuña entre la República de Ecuador, la cordillera de los Andes y el océano Pacífico. El departamento se divide en tres subregiones naturales de gran belleza y diversidad: la Llanura del Pacífico, que ocupa el 52% de su territorio, la región Andina (46%) y la vertiente Amazónica (2%). La subregión más poblada es la Andina.

Al estudiar la economía nariñense durante el período 1990-2004 se observa que presentó un mayor dinamismo que la economía colombiana en su conjunto, al mostrar tasas de crecimiento superiores. Valga la pena resaltar que la actividad agropecuaria continúa siendo la base económica de Nariño, al aportar una tercera parte del producto departamental. A través del documento, se compara la situación económica y social de Nariño con parte de la periferia colombiana, como es el caso de los departamentos costeros del Caribe y del Pacífico, y su vecino amazónico.

El objetivo del presente documento es analizar la estructura económica del Departamento de Nariño, e indagar sobre los elementos que han obstaculizado su desarrollo económico. En este sentido, el documento se estructuró en cuatro secciones, además de la introducción y las conclusiones. En la primera se aborda de manera sintética la situación histórica y los aspectos geográficos del departamento, resaltando su situación de aislamiento.

En la siguiente sección se estudia la situación social de Nariño, en la que se resaltan la demografía, la pobreza y el capital humano. Luego se estudia la estructura económica del departamento, a partir de sus sectores productivos y la viabilidad fiscal del departamento. En esta sección se profundiza el análisis sobre la economía del municipio de Tumaco y la subregión del Pacífico nariñense. Luego, se estudia la relación entre orden público, cultivos ilícitos y población desplazada, con la economía departamental. Por último, se presentan las conclusiones del trabajo.

## **II. ANOTACIONES HISTÓRICAS Y GEOGRÁFICAS**

### **A. Aspectos históricos**

En el siglo XVI el territorio del actual Departamento de Nariño estaba ocupado por tres grupos indígenas diferentes, quienes mantenían relaciones de intercambio comercial. Estos grupos eran los Pastos, asentados en el altiplano sur; los Abades, establecidos en las vertientes interandinas del río Pascual, y los Quillacingas, ubicados en la margen derecha del río Guáitara, hasta la zona cálida de los ríos Mayo y Juanambú.

A la llegada de los españoles, los principales cultivos de las comunidades indígenas eran el maíz, el fríjol, los frutales y el fique. Según Cerón (2005), “La abundancia de fique y su importancia en la tasación tributaria es corroborada por los cronistas” españoles<sup>1</sup>. Además, en los valles de los ríos Patía, Juanambú y

---

<sup>1</sup> Cerón, Benhur, *Evolución socioambiental y del espacio geográfico en el Valle del Patía...*, Pasto, 2005, p. 43.

Mayo los indígenas tenían pequeñas explotaciones de oro y cultivaban, además de los anteriores, algodón, coca y añil.

En las tierras bajas y zonas de bosque seco la densidad de población era menor que las zonas andinas, pero hasta esas regiones eran llevados trabajadores de tierra fría, quienes se desempeñaban como recolectores de sal. Según el geógrafo norteamericano R. West, la baja densidad de población en esta subregión está asociada al aislamiento geográfico, la falta de vías de comunicación, las enfermedades endémicas y la escasez de buenas tierras agrícolas<sup>2</sup>.

Durante el período colonial, se establecieron haciendas ganaderas en la región del Patía y se intensificó la explotación de oro en Barbacoas, producción que tenía como destino la Casa de la Moneda de Popayán. Las duras condiciones de los esclavos llevó a que muchos de estos se fugaran de las minas de Barbacoas e Iscuandé, dando inicio al cimarronaje y formando palenques en sitios de difícil acceso: “A finales del siglo XVIII la insurgencia en el valle del Patía es considerada como un problema insoluble para las autoridades españolas”, toda vez que la población cimarrona estaba dedicada al robo de las propiedades rurales y a los viajeros que utilizaban la ruta Pasto-Popayán<sup>3</sup>. Adicionalmente, la marginalidad y la debilidad del Estado colonial en esta región permitió el surgimiento de cultivos ilegales de tabaco y el establecimiento de trapiches, en donde se producía aguardiente que se vendía de contrabando.

---

<sup>2</sup> West, Robert, *Las tierras bajas del Pacífico colombiano*, Instituto Colombiano de Antropología e Historia, Bogotá, 2000, p. 136.

<sup>3</sup> Cerón, Benhur, *Op. Cit.*, p. 53.

Las dos primeras décadas del siglo XIX trajeron a las colonias españolas los ideales de libertad desarrollados alrededor de la Revolución Francesa, la independencia de los Estados Unidos y otros acontecimientos históricos ocurridos en Europa durante este período. Un hecho crucial que avivaría las aspiraciones de Independencia de las colonias españolas fue la invasión de España por parte del ejército de Napoleón en 1808 y el apresamiento del Rey Fernando VII.

Ante la confusión generada por la invasión francesa, varias de las ciudades españolas en América organizaron Juntas de Gobierno, como fue el caso de Quito en 1809. Los quiteños buscaban extender su área de influencia hasta la provincia de Pasto, pero las fuerzas revolucionarias fueron derrotadas en Funes por los realistas pastusos. Las fuerzas de Quito se rearmaron y emprendieron una nueva campaña contra Pasto en 1811, ciudad que se tomaron y en donde cometieron toda serie de desmanes. Estos hechos encendieron en los pastusos sentimientos en contra de la Independencia. Según el economista pastuso Armando Montenegro, “ante el temor y rechazo a los intentos de invasión por parte de los revolucionarios quiteños, Pasto siempre cerró filas alrededor de sus ejércitos, su religión y ante todo de sus convicciones monárquicas”<sup>4</sup>. Además de la victoria sobre los quiteños en 1809, se debe recordar que en esta región también derrotaron y tomaron prisionero al “Precursor” Antonio Nariño en 1814; que el indígena realista Agustín Agualongo hizo la guerra a los patriotas hasta 1824 y

---

<sup>4</sup> Montenegro, Armando, *Una historia en contravía: Pasto y Colombia*, Editorial El Malpensante, Bogotá, 2002, p. 55.

que asesinaron al mariscal venezolano Antonio José de Sucre en 1830. Luego de la Independencia y una vez controlada las guerrillas promonárquicas, el general caucano José María Obando, jefe militar de la provincia, intentó organizar el gobierno y la economía de la comarca.

## B. Vías de comunicación

Durante el siglo XIX los mercados europeos incrementaron la demanda por productos tropicales como tabaco, quina, añil, algodón, café, además de oro y algunos productos artesanales. En el caso de Nariño el cultivo de tabaco se dio principalmente en Consacá y otros municipios del valle del Patía. Otro producto que tenía demanda internacional eran los sombreros de jipijapa o de palma de iraca, pero los producidos en Nariño tenían dos problemas serios: las dificultades para sacar el producto al mercado nacional o internacional por la falta de vías, y la calidad de los sombreros, que eran inferiores a los producidos por los artesanos de Santander, Tolima o Antioquia. Con respecto al café sucedió algo parecido, toda vez que la falta de vías y las técnicas rudimentarias de cultivo colocaron a Nariño como uno de los departamentos que menos aportaba a la producción cafetera nacional.

Todavía en las primeras décadas del siglo XX el Departamento de Nariño continuaba aislado del resto de Colombia. El viaje de Pasto a Bogotá demoraba al menos cuarenta días por caminos peligrosos, pasando por páramos, valles, selvas húmedas, ríos caudalosos y el riesgo de las enfermedades tropicales o de ser asaltado. Ante estas circunstancias, los nariñenses del siglo XIX y principios del

XX optaban por tomar la ruta más larga pero menos peligrosa: “Las familias acomodadas y altos funcionarios prefieren dar la vuelta por el río Magdalena, Barranquilla y Panamá para llegar a Pasto por (Tumaco) Barbacoas y Túquerres, antes que asumir el riesgo de la incierta travesía por el valle del Patía”<sup>5</sup>.

Durante el período colonial la función principal del puerto de Tumaco fue brindar una salida marítima al distrito minero de Barbacoas. Para mediados del siglo XIX, Tumaco también se convirtió en el puerto de Pasto y de la zona andina de la región nariñense. A partir de la década de 1930 se podía ir a la costa Pacífica tomando un camino destapado entre Pasto y El Diviso, y luego el ferrocarril de vía angosta hasta Tumaco, el cual fue inaugurado en 1928. La terminación de la vía terrestre hasta Tumaco (carretera-ferrocarril) y la construcción de un nuevo puerto en 1953 ayudaron a reducir la desintegración entre las subregiones pacífica y andina del Departamento de Nariño<sup>6</sup>.

El trazado y construcción del camino de herradura entre Túquerres y Barbacoas se ejecutó en la década de 1890. Al decir de un escritor nariñense era tal el aislamiento de estas poblaciones andinas a finales del siglo XIX, que sus habitantes no conocían los caballos y se sorprendieron al ver a los ingenieros del camino montando estos animales que confundieron con “vacas sin cuernos”<sup>7</sup>. En 1925 se inauguró el puente sobre el río Guáitara que conectó el sur de Nariño con

---

<sup>5</sup> Cerón, Bunhur, *Op. Cit.*, p. 77.

<sup>6</sup> West, Robert, *Op. Cit.*, pp. 270 273.

<sup>7</sup> Rodríguez Guerrero, Ignacio, *Geografía económica de Nariño*, Geografía física, Editorial Sur Colombiana, Pasto, 1961, T-4, p. 253.

Pasto (la capital departamental), y dos años después se terminó la carretera del altiplano nariñense, que unió las poblaciones de Pasto, Túquerres, Ipiales y Rumichaca, esta última en la frontera con el Ecuador.

Apenas en la década de 1930 se construyó la carretera que unió a Nariño con Popayán y, a través de esta ciudad, con los otros departamentos del interior andino. En efecto, en 1932 el gobierno nacional decidió construir con urgencia esta carretera, para tener una mejor comunicación con la zona de frontera en momentos en que el país entraba en guerra con el Perú.

Se debe destacar al ingeniero portugués Julio Souza Alvez como uno de los artífices del desarrollo vial del Departamento de Nariño desde la década de 1920. Este ingeniero construyó la mayoría de puentes y carreteras de esta región, desde su llegada en 1922 hasta aproximadamente la década de 1950. Luego, en 1970 se construyó la carretera Panamericana, vía de acceso principal que comunica a Nariño con el resto de Colombia y con la República del Ecuador. Adicional a lo anterior, los aeropuertos de Pasto, Ipiales y Tumaco han contribuido a integrar al Departamento de Nariño con las ciudades de Bogotá, Cali y Medellín, y desde allí con el resto del país.

A pesar de la infraestructura de transporte que se ha construido en Nariño en las últimas cinco décadas, lo cierto es que todavía continúa marginado del resto del país. De acuerdo con la Gobernación de Nariño, “históricamente, una de las mayores causas del atraso del Departamento ha sido su aislamiento y falta de vías

de comunicación. Hoy se sigue padeciendo de este mismo mal”<sup>8</sup>. La red vial de carreteras de Nariño es de 6.500 kilómetros, concentrándose en gran medida en la zona andina del departamento. Por el contrario, en la subregión del Pacífico existen pocas vías, siendo la excepción la transversal Pasto-Tumaco y los ramales Junín-Barbacoas y Barbacoas-Magüí Payán.

Para romper ese aislamiento, el gobierno departamental propone adecuar los aeropuertos, ampliar el puerto de Tumaco y mejorar el sistema de carreteras. De trascendental importancia se ha convertido la construcción de la carretera Pasto-Mocoa, como parte del “Proyecto Supervía para Tres Países”, que comunicará por vía terrestre Quito-Bogotá-Caracas. Con esta carretera se disminuiría la distancia entre Pasto y Bogotá en 200 kilómetros, permitiría una mayor integración de los departamentos de Nariño, Putumayo, Huila y Caquetá, y vincularía la economía de Brasil al océano Pacífico, a través de la vía Belem do Pará-Tumaco<sup>9</sup>.

### C. Geografía y subregiones

El Departamento de Nariño fue creado en 1904, como una segregación del Departamento del Cauca, con una extensión original de 136.000 kilómetros cuadrados. De este territorio se separó la Comisaría Especial del Putumayo; además, una parte pasó a la Comisaría del Caquetá y otra al departamento del Cauca<sup>10</sup>.

---

<sup>8</sup> Gobernación de Nariño, *Informe de Gestión 2004*, Pasto, 2005, Información disponible en Internet.

<sup>9</sup> *Ibid.*

<sup>10</sup> Rodríguez Guerrero, *Op. Cit.*, Tomo I, p. 165.

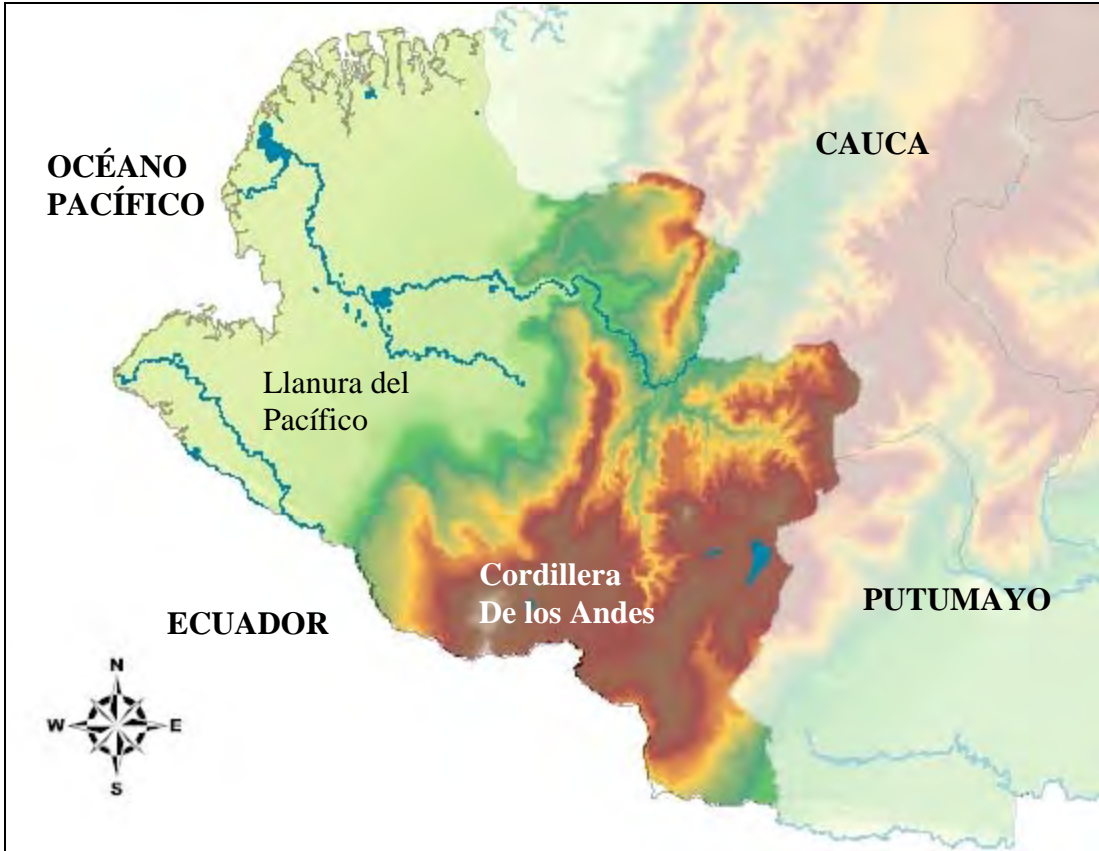
El Departamento de Nariño tiene en la actualidad una extensión de 33.268 kilómetros cuadrados, correspondiente al 2.9% del territorio nacional, y lo conforman 64 municipios. En el Departamento existen 67 resguardos, los cuales ocupan una superficie de 467 mil hectáreas (467 kilómetros cuadrados). Nariño limita al norte con el Departamento del Cauca, al sur con la República del Ecuador, al oriente con el Departamento de Putumayo y al occidente con el océano Pacífico.

Al ser un departamento limítrofe con Ecuador (comparten una frontera cercana a los 250 kilómetros), en varios aspectos la economía y la cultura de Nariño se relacionan fuertemente con la del vecino país. Por ejemplo, Ipiales y Pasto están situadas, respectivamente, a 4 y 5 horas por carretera de Quito, esto es, menos tiempo de lo que implicaría viajar hasta la ciudad de Cali.

El Departamento de Nariño lo componen tres grandes subregiones geográficas. La Llanura Pacífica representa el 52% del territorio departamental. Esta región se caracteriza por una alta pluviosidad (3.000 mm), fuertes temperaturas y una vegetación selvática. La región de la cordillera de los Andes ocupa el 46% del territorio departamental y su pluviosidad es inferior a 1.000 mm. Su relieve montañoso alcanza alturas cercanas a los 5.000 m.s.n.m. La vertiente amazónica, que representa el 2% restante, se caracteriza por una vegetación selvática y de altas precipitaciones (superior a los 4.000 mm), vinculada económicamente al departamento del Putumayo.

## Mapa 1

### Mapa físico del Departamento de Nariño



FUENTE: IGAC.

Esta configuración geográfica y topográfica hace que en el departamento de Nariño se conjuguen las altas montañas con las cálidas costas, así como los valles con las cordilleras. Humboldt visitó la zona y la denominó “El Tibet de América”, al considerarla como una de las regiones más aisladas y elevadas del continente americano<sup>11</sup>.

La cordillera de los Andes al penetrar a Colombia por el Departamento de Nariño forma el nudo de los Pastos, el cual se bifurca en dos ramales: la cordillera Occidental, en la que se encuentran los volcanes Chiles (4.718 m), Cumbal (4.764 m) y Azufral (4.070 m), así como la depresión Hoz de Minamá; y la cordillera Centro-Oriental, en la que están ubicados el altiplano de Túquerres-Ipiales, el valle de Atriz y los volcanes Galeras (4.276 m) y Doña Juana (4.250 m)<sup>12</sup>.

En la primera mitad del siglo XX el geógrafo Zarama planteó la regionalización agrícola del Departamento a partir de sus pisos térmicos, dividiendo el territorio en cuatro zonas: fría, templada, cálida y ardiente<sup>13</sup>. En aquella época, en las zonas frías se producían papas, coníferas, cereales, flores y pastos. El territorio lo integraban los municipios de Pasto, Ipiales, Túquerres, Obando, La Cruz, San Lorenzo, Berruecos y Funes. En la zona templada los principales productos eran el café, maíz, yuca, fique, y estaba integrado por los municipios de Sandoná, Consacá, La Unión, San Pablo, San José de Albán, Arboleda, Mallama y Ricaurte.

---

<sup>11</sup> Rodríguez Guerrero, Ignacio, *Op. Cit.*, Tomo I, p. 203.

<sup>12</sup> IGAC, *Diccionario Geográfico de Colombia*, Bogotá, 1996, Tomo 3, p. 1473.

<sup>13</sup> Rodríguez Guerrero, Ignacio, *Op. Cit.*, Tomo II, pp. 28-31.

En la región cálida se producía caña de azúcar, plátano, banano y tabaco, principalmente, en las poblaciones de Ancuyá, El Tablón, Linares, Los Andes y Taminango. En las zonas ardientes de Tumaco, Barbacoas, Mosquera, Magüi y El Rosario, se cultivaba caucho, cacao y arroz.

**Cuadro 1**  
**Subregiones administrativas del Departamento de Nariño**

<b>Subregión</b>	<b>Municipios</b>	<b>Características</b>
Centro	<b>Pasto</b> , Nariño, Chachagüi, Consacá, Ancuyá, Yacuanquer, Sandoná, La Florida, Tangua, El Tambo, Guaitarilla, El Peñol.	Área montañosa y volcánica. Producción de artesanías. Ganadería lechera.
Sur	<b>Ipiates</b> , Aldana, Contadero, Cuaspued, Cumbal, Gualmatán, Iles, Ospina, Pupiales, Potosí, Córdoba, Puerres, Funes, Sapuyes, Guachuchal, Imués.	Municipios fronterizos con Ecuador. Se concentra el mayor número de resguardos de Nariño. Ganadería lechera y comercio fronterizo.
Norte	Albán, La Cruz, San Pablo, San Bernardo, Buesaco, Belén, Colón, El Tablón, La Unión, San Lorenzo, <b>Taminango</b> , Arboleda, San Pedro de Cartago, Leiva, El Rosario, Policarpa, Cumbitara.	Zona cafetera, ganadera y panelera.
Costa Pacífica	<b>Tumaco</b> , Barbacoas, El Charco, Francisco Pizarro, La Tola, Magüi, Santa Bárbara, Iscuandé, Olaya Herrera, Roberto Payán, Mosquera.	Pesca y cultivo de palma africana; turismo incipiente. Zona de difícil acceso y graves problemas de orden social y público.
Centro Occidental	<b>Túquerres</b> , <b>Samaniego</b> , Ricaurte, La Llanada, Linares, Santacruz, Los Andes, Providencia, Mallama.	Agricultura, ganadería y minería. Presencia de población indígena. Problemas de orden público.

FUENTE: Gobernación de Nariño, *Informe Departamental de evaluación del desempeño de la gestión municipal período 2005*, San Juan de Pasto, 2006, pp. 9-10.

Más recientemente los Planes de Desarrollo de Nariño han organizado el departamento en cinco subregiones, teniendo en cuenta aspectos administrativos y geográficos: Centro, Sur, Norte, Costa Pacífica y Centro Occidente.

La subregión Centro la componen 12 municipios, siendo Pasto el más importante. En términos económicos se destaca la producción de artesanías y la lechería especializada. La subregión Sur está conformada por 16 municipios, entre ellos Ipiales, algunos de los cuales limitan con la República del Ecuador. Sus principales actividades económicas son el comercio fronterizo y la ganadería lechera. En esta zona se concentra el mayor número de resguardos indígenas del Departamento.

La subregión Norte tiene 17 municipios, varios de ellos limítrofes con el Departamento del Cauca. Su economía gira en torno a los cultivos de café, la producción de panela y la ganadería. De la Costa Pacífica forman parte 11 municipios, siendo Tumaco y Barbacoas los más importantes. Sus principales actividades económicas son el cultivo de palma africana, la pesca y un incipiente turismo. La subregión Centro-oriental está conformada por 9 municipios en el que Túquerres es el epicentro. Sus actividades económicas más dinámicas son la agricultura, la ganadería y la minería.

El Altiplano Nariñense, también conocido como de Ipiales y Túquerres, es un área de tierras planas y frías ubicada sobre la cordillera Oriental de los Andes. Esta región se encuentra densamente poblada y la componen tres áreas planas

diferenciadas: la meseta de Túquerres, la mesa de Ipiales y el valle de Atriz (asiento de la ciudad de Pasto).

La costa de Nariño está situada en la región de las “calmas ecuatoriales”, y presenta una extensión de 370 kilómetros. En la costa Pacífica, a diferencia de la del Caribe, las mareas llegan a alturas entre seis y doce metros. Las más altas ocurren en los meses de marzo y septiembre, mientras que las más bajas se dan en junio y diciembre.

En el departamento hay dos regiones hidrográficas claramente definidas, la oriental o amazónica y la occidental o pacífica, en las cuales nacen más de cien ríos y riachuelos. La vertiente oriental cuenta con los ríos Nambué, Ranchería; San Miguel, afluente del río Putumayo; el Guamués, el cual nace en la laguna de La Cocha; Estero y Patascoy. La vertiente del Pacífico la componen los ríos Patía, Guáitara, Mayo, Juanambú, Pasto, Iscuandé, Mira y Mataje<sup>14</sup>. Las cuatro hoyas hidrográficas de mayor extensión son las del Patía, Mira, Telembí y Juanambú.

### **III. DEMOGRAFÍA, CAPITAL HUMANO Y POBREZA**

#### **A. Demografía**

En cuatro décadas (1964-2005) la población de Nariño se duplicó al pasar de 706 mil a 1.5 millones habitantes. En este período su población experimentó una tasa de crecimiento de 1.9% promedio anual, frente a 2.1% del total nacional y 3.4% de Bogotá. En esas cuatro décadas, Nariño disminuyó levemente su participación

---

<sup>14</sup> IGAC, *Diccionario Geográfico de Colombia*, Tomo 3, Bogotá, 1996, p. 1.473.

dentro del total de la población colombiana, al pasar del 4% en 1964 al 3.6% en el 2005. En este último año, la densidad de población en Nariño fue de 45 habitantes por kilómetro cuadrado, superior a la media colombiana (36.3).

En el 2005 la población de Nariño fue un poco superior a la de su vecino del norte (Cauca), mientras con respecto al departamento amazónico de Putumayo su población resultó seis veces más elevada. Si se toma el lugar de nacimiento, la mayoría de los inmigrantes nacionales en el departamento de Nariño provenían de Valle del Cauca, Putumayo y Cauca. A su vez, el mayor número de inmigrantes en el Cauca y Putumayo eran oriundos del Valle y Nariño. Por el otro lado, del total de nariñenses que viven en el exterior, el 52.4% residen en Ecuador, el 12.2% en España y el 10.5% en Estados Unidos<sup>15</sup>.

**Cuadro 2**  
**Población de Colombia, Bogotá y los departamentos del Suroccidente, 1964-2005**

Entidad territorial	1964	1973	1985	1993	2005
Colombia	17.484.508	20.666.920	27.867.326	33.109.840	41.468.384
Bogotá	1.697.311	2.571.548	3.982.941	4.945.448	6.778.691
Valle	1.733.053	2.186.801	2.847.087	3.333.150	4.052.535
Cauca	607.197	582.709	795.838	979.231	1.182.787
Nariño	705.611	809.178	1.019.098	1.274.708	1.498.234
Putumayo	56.284	67.336	119.815	204.309	237.197

FUENTE: DANE, *Censo General 2005*.

Los censos confirman la ruralidad de Nariño: en 1964 el departamento tenía el 70% de su población en el sector rural, frente al 48% del total nacional. En 2005 más de la mitad de la población de Nariño (53%) todavía vivía en zonas rurales, sólo superado por el Departamento del Cauca (59%), mientras en el total nacional

<sup>15</sup> DANE, *Censo General 2005; Boletín Censo General 2005*.

esa participación se había reducido al 24%. Nariño tiene 21 municipios con población igual o inferior a 10 mil habitantes y apenas tres municipios con más de 100 mil (Pasto, Tumaco e Ipiales). Esta situación demográfica confirma la condición de ruralidad del Departamento de Nariño, así como su dependencia con el sector primario de la economía.

**Cuadro 3**  
**Población de Colombia y Departamentos del Suroccidente:**  
**indígenas y afrocolombianos, 2005**

Departamento	Total	Indígenas	%	Afrocolombianos	%
Colombia	41.174.853,0	1.375.213,0	3,3	4.206.261,0	10,2
Nariño	1.491.026,0	154.625,0	10,4	270.000,0	18,1
Cauca	1.176.791,0	247.618,0	21,0	255.283,0	21,7
Putumayo	234.620,0	37.796,0	16,1	11.960,0	5,1

FUENTE: DANE, *Censo General 2005*.

Por origen étnico, en el censo de 2005 el 18% de la población de Nariño se auto-reconoció como afrodescendiente y el 10% como indígena, porcentaje mayor a los presentados en Colombia, pero muy por debajo al encontrado en el Departamento del Cauca (22% de afrodescendientes y 21% de indígena). Estos grupos humanos, mayoritariamente rurales, han sido víctimas de la exclusión y de la pobreza.

La población indígena de Nariño es de 155 mil personas, asentadas en su mayoría en 67 resguardos que tienen una extensión de 467 mil hectáreas, los cuales se encuentran en jurisdicción de 24 municipios. Los pueblos indígenas son los pastos, inga, awá, eperara siapidara, kofán y quillacingas.

La población negra o afrodescendiente asciende a 270 mil personas, las cuales están asentadas en once municipios: Barbacoas, El Charco, La Tola, Magüi, Payán, Mosquera, Olaya Herrera, Francisco Pizarro, Roberto Payán, Santa Bárbara y Tumaco. En esta última población se concentra el 65% de los habitantes de la subregión. Los negros y mulatos representan el 93% de la población del Pacífico, los indígenas el 6% y los blancos y mestizos el 1%. Los indígenas *eperara siapidara* comparten su territorio con comunidades negras, mulatas y mestizas, con el agravante que en este territorio de la costa Pacífica hay presencia de grupos armados ilegales<sup>16</sup>.

#### B. Educación y capital humano

La Constitución Política de Colombia establece la obligatoriedad de la educación para las personas entre 5 y 15 años de edad, y la Ley General de Educación fija en nueve años la educación obligatoria.

Los esfuerzos por aumentar la cobertura educativa en Colombia se reflejan en las estadísticas. En dos décadas (1985-2002), el analfabetismo en Colombia de personas de 15 años y más disminuyó cinco puntos, al pasar de 13.5% a 8%<sup>17</sup>. En el mismo período, el analfabetismo en Nariño disminuyó diez puntos, hasta ubicarse en el 10%, pero todavía por encima de la media nacional (8%) y el Departamento del Cauca (9.2%). Al comparar a Nariño con los otros

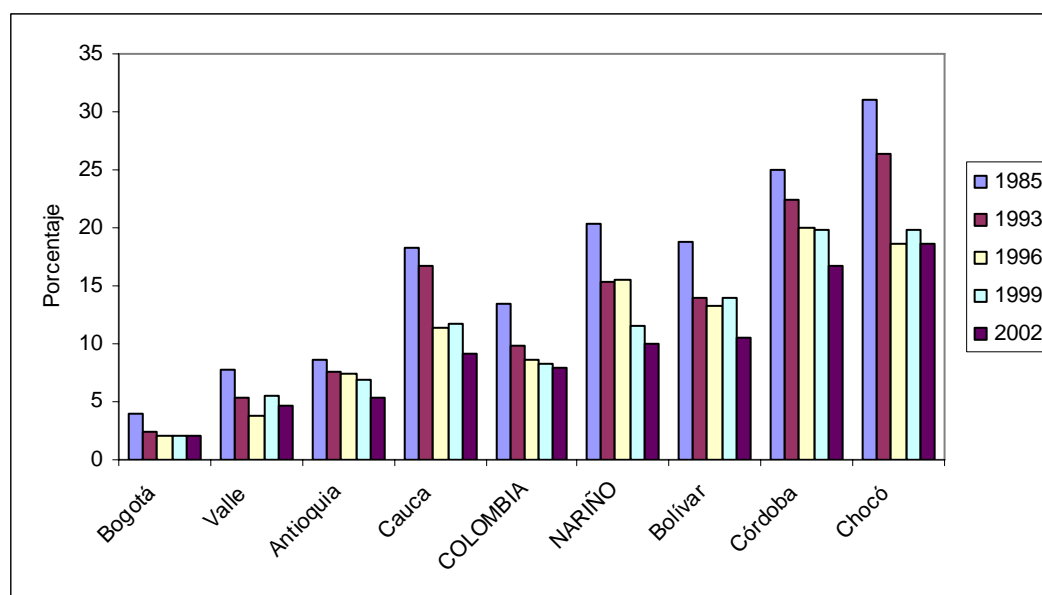
---

<sup>16</sup> Gobernación de Nariño, *Plan Departamental de Desarrollo 2004-2007, La Fuerza del Cambio Continúa*, San Juan de Pasto, 2004.

<sup>17</sup> Según los datos del Censo General 2005, el analfabetismo en Colombia era de 8.6%, pero los datos departamentales todavía no estaban disponibles al momento de elaborar este documento.

departamentos costaneros de Colombia, se observa que sólo el Valle (4.7%) y Atlántico (5.5%) tenían indicadores inferiores, mientras los restantes departamentos del Caribe y del Pacífico tenían tasas de analfabetismo superiores a la de Nariño.

**Gráfico 1**  
**Tasa de analfabetismo en Colombia y varios departamentos, 1985-2002**



FUENTE: MEN.

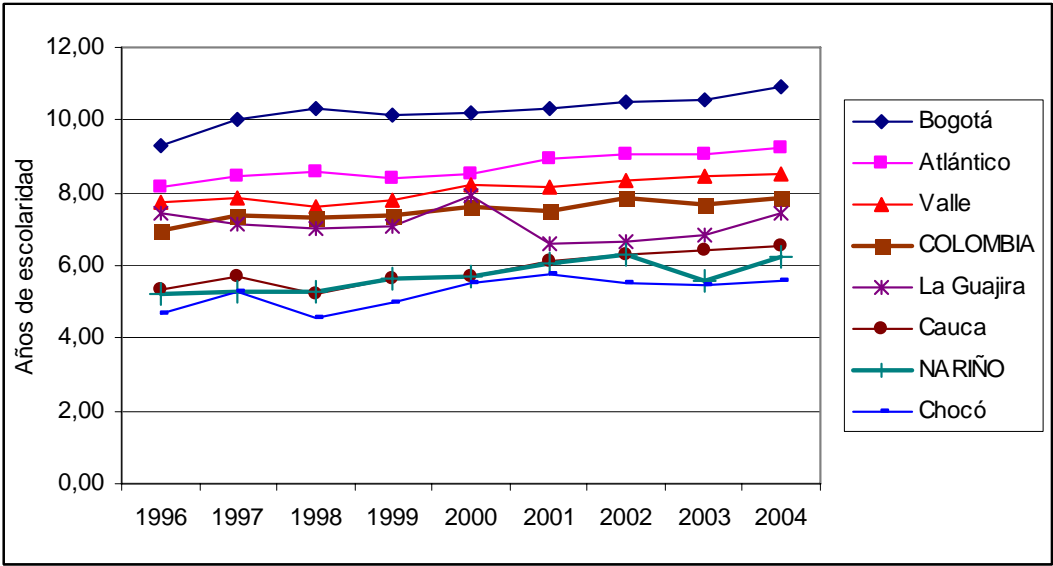
**Cuadro 4**  
**Tasas de alfabetismo en Colombia y algunos departamentos, 2005**

Departamento	Alfabetismo (%)
Bogotá	93,4
Valle	92,2
Colombia	88,3
Antioquia	88,1
Putumayo	85,5
Cauca	85,0
Nariño	83,7
Córdoba	80,6

FUENTE: DANE, *Boletín General 2005, Censo General 2005*, Bogotá.

Por su parte en el 2005, el alfabetismo de la población de 5 años y más en Nariño fue de 83.7%, inferior a la media nacional (88.3%), e incluso de sus departamentos vecinos como Putumayo y Cauca.

**Gráfico 2**  
**Años promedio de escolaridad de la población ocupada en Colombia**  
**y algunos Departamentos, 1996-2004**



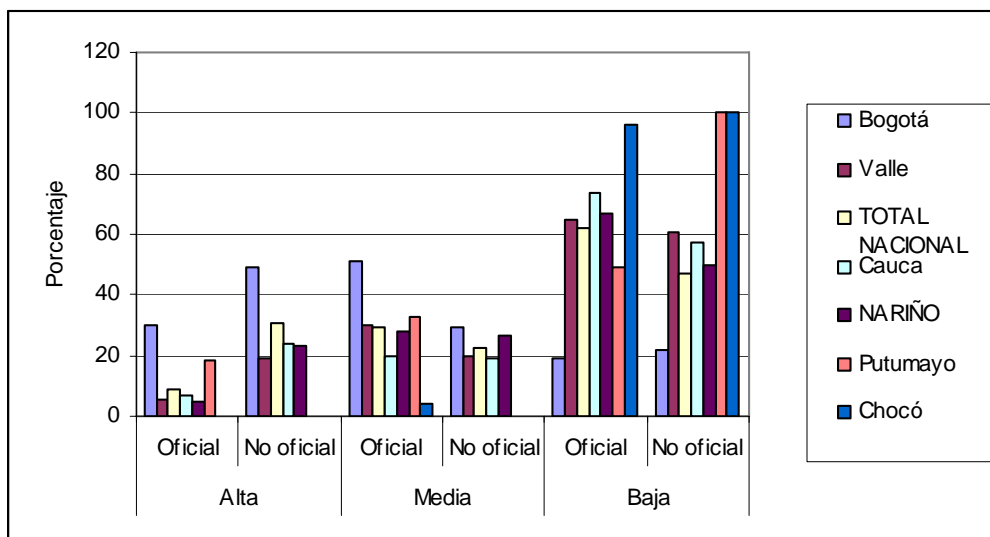
FUENTE: DANE, ENH, ECH y cálculos de J. Romero, 2006.

Los años promedio de escolaridad a nivel nacional se incrementaron entre 1996 y 2004, al pasar de 7.0 a 7.9 años. Los indicadores más altos se presentaron en Bogotá, en donde se pasó de 9.3 a 10.9 años, y el Departamento del Atlántico (de 8.2 a 9.3 años). Por su parte, en el Departamento de Nariño se incrementó la escolaridad (de 5.2 a 6.2 años de educación), pero todavía en el 2004 estaba por debajo de la media nacional y sólo los departamentos de Chocó y Boyacá tenían una escolaridad inferior. Los datos anteriores confirman que en el 2004, sólo

Bogotá había alcanzado la meta fijada por la Constitución Política, de que su población tuviera al menos diez años de escolaridad.

A partir de los exámenes de Estado, el Icfes ha venido elaborando una clasificación de colegios por departamento, sector (oficial y no oficial) y categoría (alta, media y baja). En esta sección se hace un análisis comparativo entre los resultados de 1980 y 2003.

**Gráfico 3**  
**Categoría de colegios por departamento y sector, 2003**



FUENTE: Cálculos del autor con base en Iregui et al., 2006, p. 40.

En las dos últimas décadas se ha presentado un deterioro en la calidad de los centros educativos oficiales de Colombia. En efecto, entre 1980 y 2003 el porcentaje de colegios oficiales de categoría alta disminuyó de 13.7% a 8.8%, mientras los no oficiales aumentaron de 23.3% a 30.8%. En todo el período se observa una gran diferencia a favor de los colegios de Bogotá en la categoría alta,

tanto oficiales como no oficiales. Por su parte, los colegios de Nariño se ubicaron por debajo del promedio nacional y Cauca, pero por encima de todos los departamentos de la Costa Caribe.

En el otro extremo, los colegios oficiales y no oficiales de categoría baja de Colombia aumentaron considerablemente. En este caso, los colegios de Bogotá tuvieron la menor participación en la categoría inferior, mientras Nariño presentó una elevada participación, aunque menor a los departamentos caribeños de Colombia.

Otro indicador de calidad es la prueba SABER, la cual se aplica a los estudiantes de los grados 3°, 5°, 7° y 9°. La prueba mide las competencias fundamentales en resolución de problemas y comprensión lectora. Las dos últimas evaluaciones correspondientes a matemáticas y lenguaje fueron aplicadas en 2002-2003 y 2005<sup>18</sup>.

En las pruebas de matemáticas y lenguaje del 2003, los promedios de Nariño estuvieron por encima del total nacional, con excepción de lenguaje en grado 5°. Nariño también presentó mejores resultados que los departamentos de la región Caribe, Chocó, Cauca y Putumayo. Al comparar los resultados de Nariño con los de Bogotá, en donde se obtuvieron los mejores resultados a nivel nacional, se

---

<sup>18</sup>El Icfes publicó los resultados de las pruebas Saber de 2005, pero en estos no aparecen los datos del Valle del Cauca y Nariño, por lo que el análisis se limitará a la información de las pruebas 2002-2003.

observa que en aquel departamento el promedio fue inferior, oscilando entre el 10% y el 15%. Aunque los resultados no son catastróficos, si muestran que se debe avanzar mucho en mejorar la calidad de la educación básica en Nariño y Colombia.

**Cuadro 5**  
**Promedio de los resultados de las pruebas Saber 2002-2003.**  
**Lenguaje y matemáticas, Grados 5° y 9°**

DEPARTAMENTO	LENGUAJE		MATEMÁTICAS	
	Grado 5°	Grado 9°	Grado 5°	Grado 9°
Antioquia	58,25	61,26	50,01	58,26
Atlántico	55,7	60,07	50,7	56,24
Bogotá d. c.	63,86	71,16	59,38	67,48
Bolívar	55,16	57,8	50,35	54,74
Cauca	56,89	59,47	51,28	56,97
Cesar	55,88	60,42	51,49	56,69
Chocó	53,28	57,02	47,77	54,65
Córdoba	55,55	59,45	49,97	55,8
La Guajira	56,33	58,87	50,45	55,52
Magdalena	56,22	58,36	52,5	55,6
Nariño	57,16	61,82	53,37	57,52
Putumayo	57,86	60,99	51,15	54,87
Santander	58,96	61,06	54,59	59,28
Sucre	55,66	59,5	52,05	55,95
Valle	57,01	59,64	49,74	55,37
Nacional	58,20	60,64	52,82	57,23

FUENTE: ICFES.

El Ministerio de Educación ha emprendido acciones para mejorar la calidad de los programas e instituciones de educación superior, como la definición de Estándares

de Calidad para la creación de programas de pregrado, y los exámenes de calidad para la educación superior – ECAES<sup>19</sup>.

Los Exámenes ECAES son pruebas que buscan determinar el nivel de conocimientos de los estudiantes de últimos semestres, en concordancia con las expectativas académicas de cada área de conocimiento. La iniciativa de aplicar exámenes a los estudiantes universitarios en Colombia data de la década del sesenta, pero fue apenas en 2001 que se realizó la primera evaluación voluntaria para los programas de Medicina e Ingeniería Mecánica. En el 2004 las pruebas fueron obligatorias para 42 programas<sup>20</sup>. Los programas fueron agrupados por áreas del conocimiento en Ciencias de la Salud, Ingeniería, Arquitectura, Urbanismo y Afines y Ciencias Sociales y Humanas.

En los exámenes ECAES del 2004, de nueve programas académicos en que participaron los estudiantes de la Universidad de Nariño, en cinco estuvieron por debajo del promedio nacional (zootecnia, ingeniería agronómica y agronomía, ingeniería agrícola, medicina veterinaria e ingeniería civil), uno se situó en la media (economía) y tres sobresalieron con resultados superiores al promedio: psicología, derecho y administración.

---

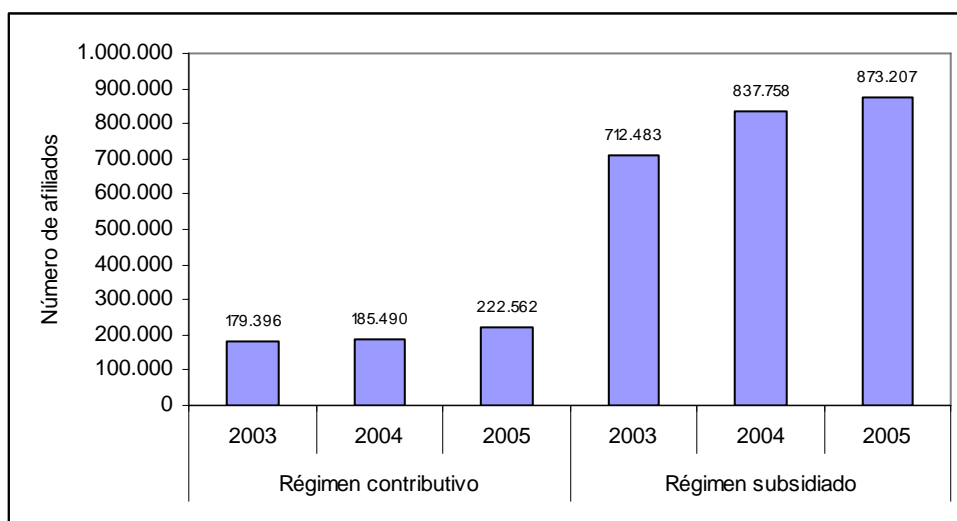
<sup>19</sup> Roa Varelo, Alberto, 2003, *Acreditación y Evaluación de la calidad en la educación superior colombiana*, Consejo Nacional de Acreditación, Bogotá, versión en Internet., pp. 30-31.

<sup>20</sup> ICFES, 2003, *Informe nacional de resultados Exámenes de Calidad de la Educación Superior ECAES*, Bogotá.

Estos resultados y los de exámenes más recientes deberían analizarlos cuidadosamente las directivas y profesores de la Universidad de Nariño, para reforzar los programas que hayan obtenido los puntajes más bajos, así como aprender de las experiencias exitosas de los programas con resultados sobresalientes. Es preocupante saber que los ECAES más bajos se dieron en las carreras agropecuarias, precisamente en el sector que concentra una tercera parte de la economía departamental. Para hacer más competitivo el sector agropecuario de Nariño, este departamento debe mejorar la formación técnica y profesional de su capital humano

**Gráfico 4**

**Departamento de Nariño: afiliados al régimen contributivo y al subsidiado**



FUENTE: Ministerio de Protección Social, información electrónica.

El otro tema importante en este acápite es el de la salud. Con la aprobación de la Ley 100 de 1993, Colombia modificó su modelo de prestación de servicios de salud, creando el Sistema General de Seguridad Social en Salud –SGSSS-. Los

cambios introducidos consistían en la universalización del aseguramiento en salud a través de la transformación de subsidios de la oferta a la demanda, y la concurrencia de los sectores público y privado, y de la seguridad social.

De acuerdo a su financiación, el SGSSS se estructura en dos regímenes: subsidiado (a través del cual se otorga subsidios en salud para la población pobre y vulnerable) y contributivo (afiliación mediante el pago de una cotización del 12% sobre los ingresos del trabajador).

La cobertura a nivel nacional se incrementó de manera acelerada. En 1993 la cobertura del sistema de salud en su conjunto alcanzaba el 24% de la población, equivalente a ocho millones de personas. En el 2003 estaban afiliados al sistema cerca de 25.7 millones de personas, y dos años más tarde esta cifra se había incrementado a 34 millones de afiliados. Durante el mismo período (2003-2005) la cobertura en Nariño aumentó en más de 100 mil afiliados, al pasar de 892.000 a 1.100.000 afiliados, aunque su participación dentro del agregado nacional descendió del 3.5% al 3.2%. Tal descenso se explica principalmente por la caída en la participación del régimen subsidiado, que pasó de 6% a 4.7% dentro del total nacional en el mismo período. Se debe destacar que en el 2005 la población del departamento representaba el 3.6% de la población de Colombia en su conjunto.

La afiliación al SGSSS presenta una cobertura de 13.6% al régimen contributivo y de 41.4% al régimen subsidiado, lo que significa que más del 42% de la población de Nariño no está afiliada al Sistema. Esto genera un desequilibrio económico en

el sistema, por cuanto el régimen contributivo (que es la minoría) cofinancia o subsidia al segundo<sup>21</sup>.

En Nariño los afiliados al régimen subsidiado participan un poco por encima de lo que representa su población en Colombia. Lo anterior se explica porque el Departamento tiene un mayor porcentaje de población pobre que la media nacional: en el 2005 la población pobre de Nariño medida por NBI era de 39%, esto es, 13 puntos por encima del nivel nacional.

#### C. Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

En las últimas tres décadas el porcentaje de personas que viven en Colombia con Necesidades Básicas Insatisfechas, NBI, ha disminuido considerablemente, pero aún sigue presentando cifras elevadas. Así, se pasó de 71% en 1973 a 26% en 2005. En departamentos como Nariño también se ha vivido una situación similar, aunque sus indicadores de pobreza son aún más preocupantes que los de Colombia en su conjunto.

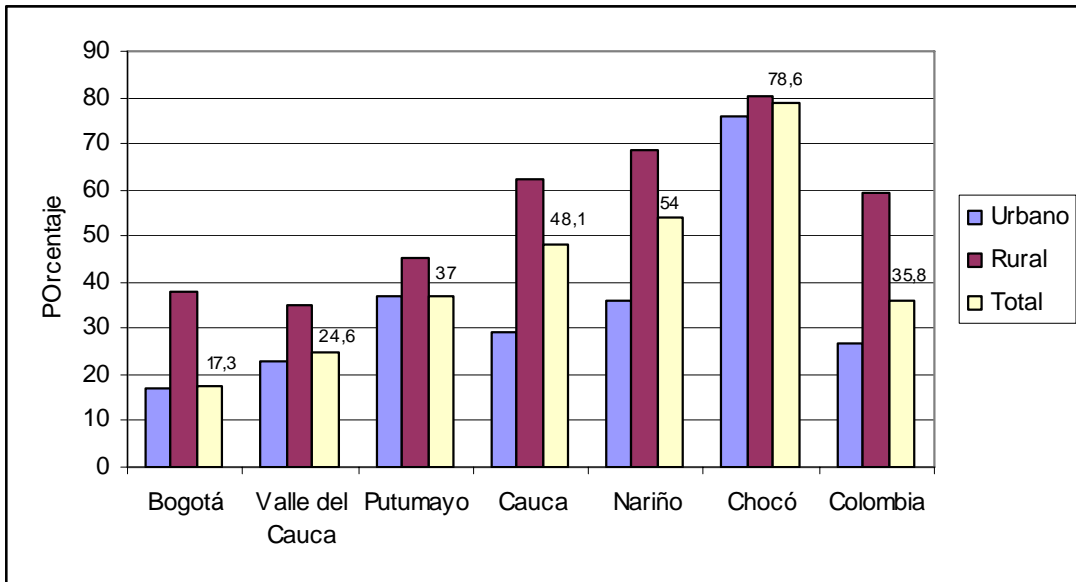
De acuerdo con el censo de 1993, el 54% de los hogares de Nariño presentaba NBI, mientras el promedio nacional era de 36%. Los niveles de NBI de Nariño sólo eran superados por los otros departamentos de la periferia colombiana: los Nuevos Departamentos (con excepción de San Andrés, Arauca y Casanare), La Guajira, Sucre, Córdoba y Chocó.

---

<sup>21</sup> Gobernación de Nariño, *Op. Cit.*, 2004, pp. 31-33.

**Gráfico 5**

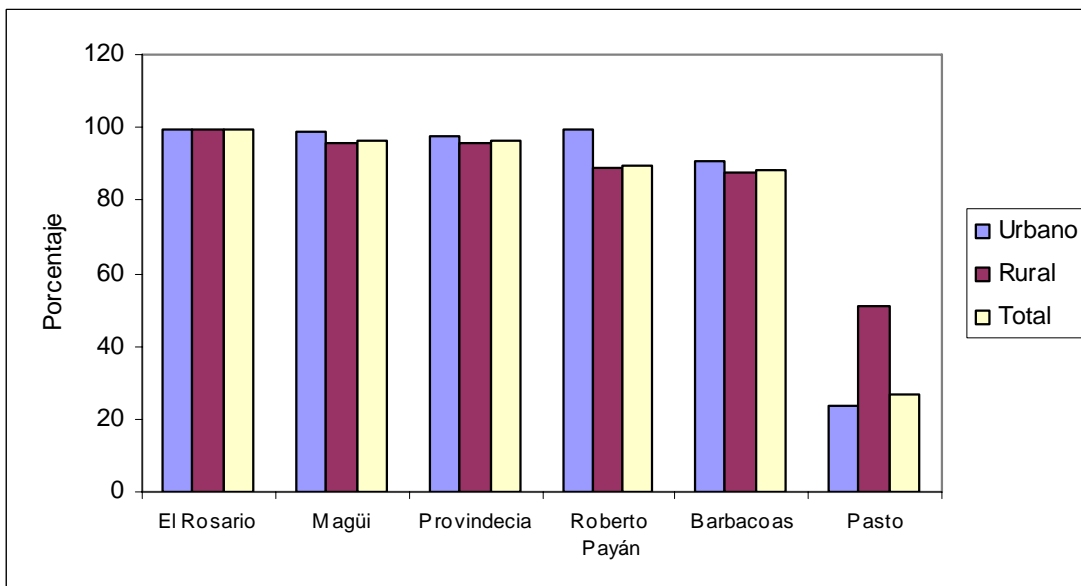
**Porcentaje de hogares con NBI de algunos departamentos de Colombia, 1993**



FUENTE: DANE, Censo de Población y Vivienda 1993.

**Gráfico 6**

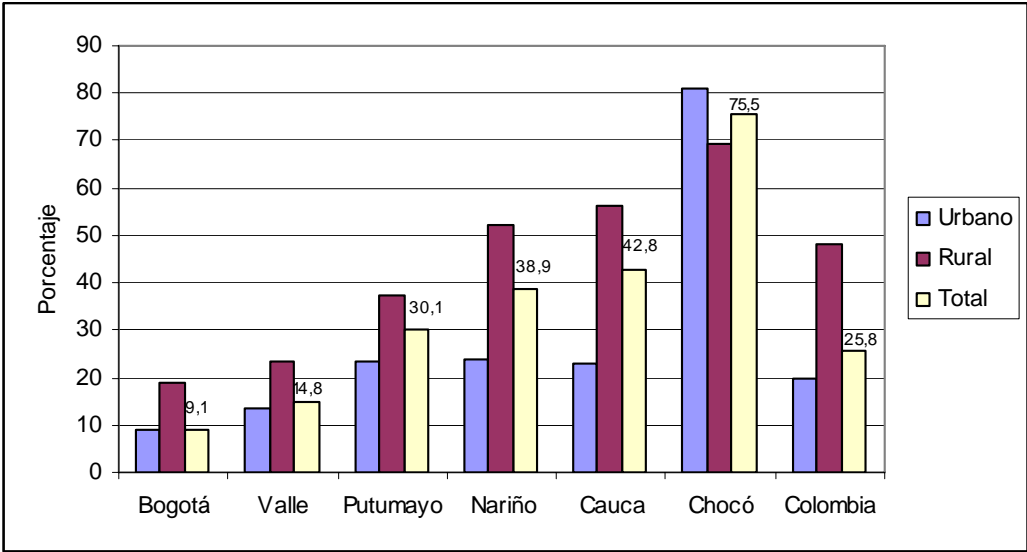
**Indicador de los cinco municipios de Nariño con mayores niveles de NBI, comparados con Pasto, 1993**



FUENTE: DANE, Censo de Población y Vivienda 1993.

De los 63 municipios nariñenses, 44 tenían un indicador de NBI superior a la media departamental, entre los cuales se encontraban algunos con un indicador igual o superior al 90% como El Rosario (99.7%), Magüi (96.6%), Providencia (96.2%) y Roberto Payán (90%). Incluso, 19 de sus municipios presentaron mayores NBI que Chocó, el departamento con mayor pobreza en Colombia.

**Gráfico 7**  
**Porcentaje de hogares con NBI en Colombia y algunos departamentos, 2005**



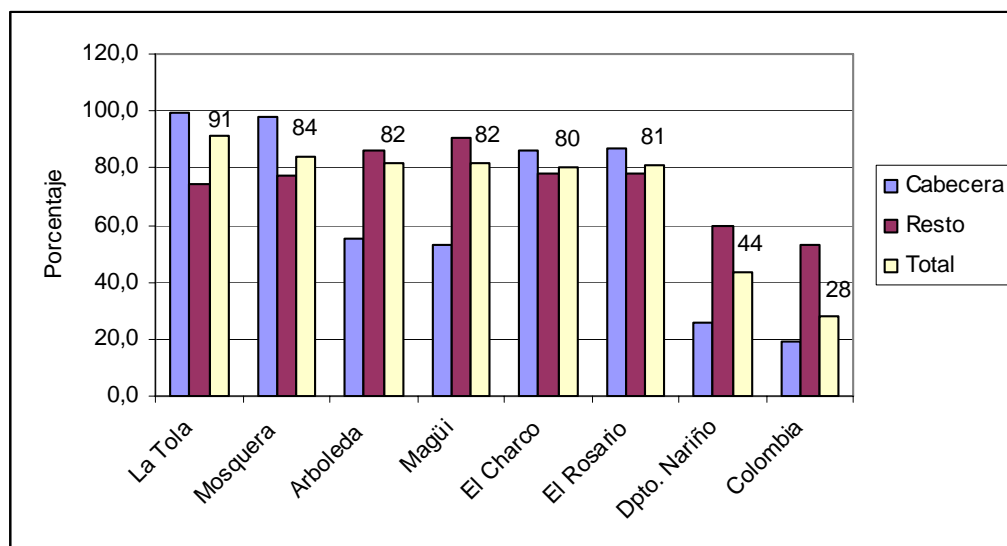
FUENTE: DANE, Censo General 2005.

En el 2005, el 38.9% de los hogares de Nariño tenían NBI, mientras a nivel nacional este indicador era de 25.8%. Con excepción del Atlántico y Valle, los demás departamentos de la periferia del Caribe y del Pacífico tuvieron un indicador de NBI superior a la media nacional. El NBI de Nariño fue 4.3 veces el registrado en Bogotá (la región con los menores indicadores del país) y 1.5 veces el de la media nacional. El porcentaje de personas en NBI es un poco superior al

medido por hogares, pero la clasificación de los departamentos se mantiene invariable.

En el 2005, sólo un municipio de Nariño (Pasto) tuvo un indicador de NBI inferior a la media nacional. En el otro extremo se ubican ocho municipios con NBI superiores a los registrados por Chocó (79%), el departamento mas pobre de Colombia. Aunque en la mayoría de municipios los indicadores de NBI son superiores en el resto que en las cabeceras, por el contrario en los municipios de La Tola, Mosquera, El Charco y El Rosario la pobreza es menos extrema en las zonas rurales (“resto”) que en las urbanas (“cabecera”).

**Gráfico 8**  
**Municipios de Nariño con los mayores indicadores de NBI en 2005**

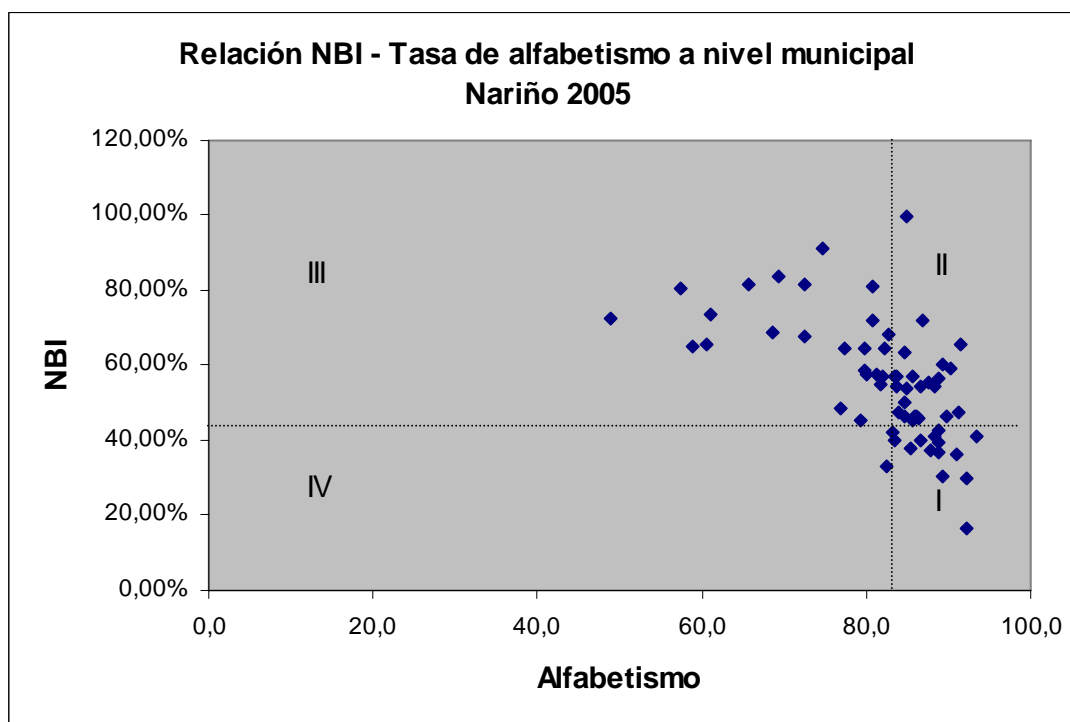


FUENTE: DANE, *Censo General 2005*, información disponible en internet.

En este trabajo se ha tomado el NBI como un indicador de pobreza material y la tasa de alfabetización como una aproximación al capital humano de cada

municipio. En Nariño se dio una relación negativa (la esperada) entre NBI y alfabetismo, lo que confirma para casi todos los municipios que la mayor pobreza está asociada a bajos niveles de alfabetización. El gráfico de esta relación se dividió en cuatro cuadrantes, para lo que se tomaron como ejes horizontal y vertical las medias departamentales de NBI y alfabetización. El cuadrante 1 es el mejor escenario, en donde se ubican los doce municipios con los mejores indicadores departamentales. En el cuadrante 2 aparecen 21 municipios con buenos niveles educativos e indicadores de NBI por encima de la media departamental. Este grupo de municipios tiene un recurso humano capacitado con potencial para dinamizar su economía y bajar los niveles de pobreza.

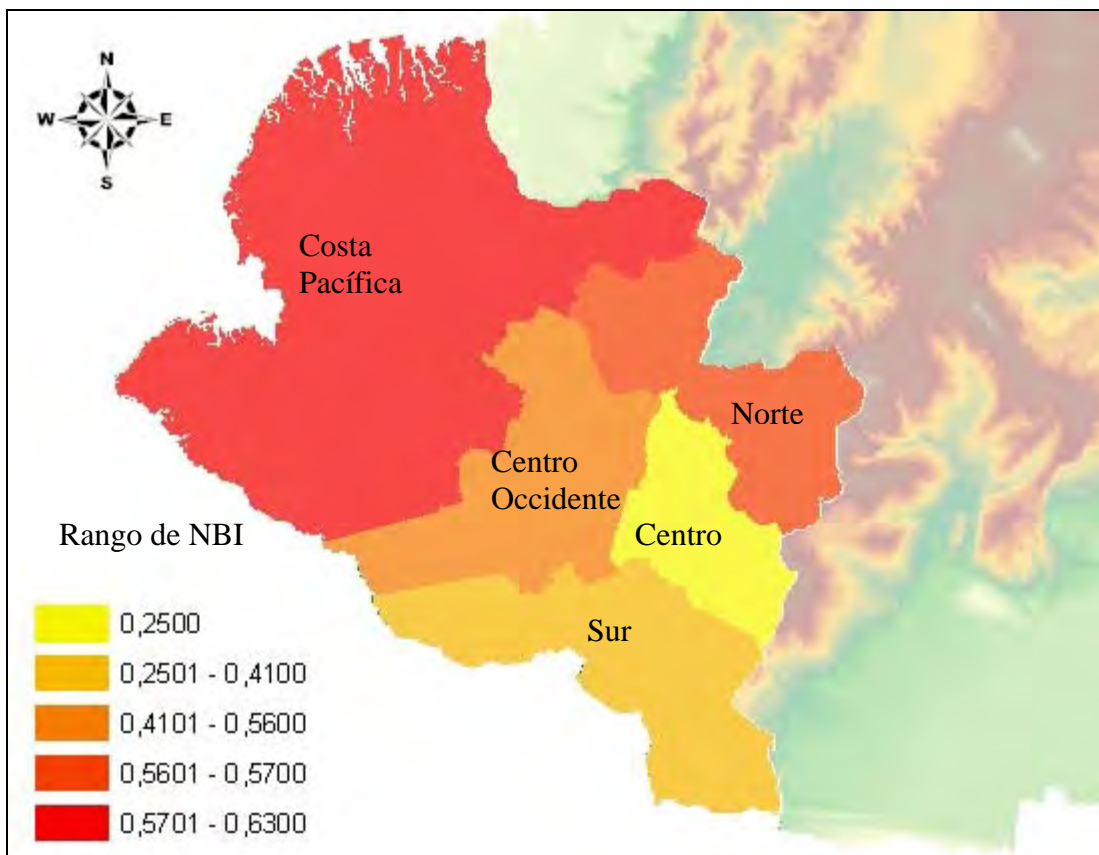
**Gráfico 9**



FUENTE: cálculos del autor con base en DANE, 2005.

El cuadrante 3 es el peor escenario y allí se ubican la mayoría de municipios (27) de Nariño: NBI alto y alfabetización baja. La única subregión que tiene todos sus municipios en este cuadrante es la del Pacífico. El cuadrante 4 presenta tres municipios con una relación poco común: bajos índices de NBI con bajo alfabetismo. Estos tres casos son muy peculiares, aunque están más cerca del cuadrante 1 que del 3.

**Mapa 2**  
**Departamento de Nariño:**  
**Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) por subregiones, 2005**



FUENTE: cálculos del autor con base en IGAC.

A partir de la división departamental de las subregiones, es evidente que la del Pacífico presenta el mayor porcentaje de población con NBI en Nariño (63%), seguida por la del Norte (57%), limítrofe con el Departamento del Cauca, y la Centro-occidental (56%). Por el contrario, las subregiones en torno a Pasto e Ipiales son las que presentan los menores indicadores de NBI, lo que puede estar asociado al dinamismo que ofrece la condición de capital departamental de la primera y el comercio fronterizo de la segunda. Estos indicadores de NBI nos aproximan a la situación de pobreza del Departamento de Nariño, distinguiendo su magnitud en los diferentes municipios, subregiones o comunidades rurales.

Dos componentes fundamentales para determinar las necesidades básicas insatisfechas (NBI) son la disponibilidad de servicios de acueducto y de alcantarillado. A nivel nacional, durante el período 2002-2005 el gobierno central transfirió a los municipios cerca de \$2.8 billones de pesos para el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico.

**Cuadro 6**  
**Cobertura de acueducto, alcantarillo y servicio de aseo, 2005**

<b>Departamento</b>	<b>Acueducto (%)</b>	<b>Alcantarillado (%)</b>	<b>Aseo (%)</b>
Total Nacional	83.0	73.0	77.0
Bogotá	99.7	99.7	99.8
Valle	81.0	87.1	88.3
Atlántico	99.9	75.4	86.6
Cauca	71.7	64.5	58.5
Nariño	84.2	52.5	57.0
Magdalena	88.0	51.7	56.0
La Guajira	85.8	46.1	60.2
Córdoba	87.6	35.7	54.2
Sucre	97.5	45.3	49.2

FUENTE: DNP, con base en la *Encuesta Continua de Hogares-ECH*, 2005.

El 70% de las viviendas de Nariño cuentan con algún servicio como agua potable, alcantarillado o recolección de basuras. En el área urbana, el 92% de las viviendas cuentan con abastecimiento de agua, mientras en la zona rural es de sólo el 53%.

Nariño cuenta con una cobertura de agua potable superior a la media nacional, Bolívar y Cauca, pero en cambio inferior a la mayoría de departamentos del Caribe colombiano. La cobertura de alcantarillado es más crítica en tanto Nariño tiene una cobertura muy por debajo de la media nacional (una diferencia mayor a 20 puntos porcentuales), de Bogotá, Atlántico y Valle, pero por el otro lado tenía un indicador superior a los otros departamentos de la región Caribe.

#### **IV. ESTRUCTURA ECONÓMICA DEPARTAMENTAL**

La economía de Nariño muestra un bajo grado de competitividad a nivel nacional, al ubicarse en el puesto 18 entre 23 departamentos estudiados. Se analizaron nueve factores de competitividad, siendo uno de ellos la “fortaleza económica” del departamento. En este factor, los tres departamentos más competitivos fueron Bogotá, Valle y Antioquia, mientras los que presentaron menor fortaleza económica fueron Chocó, Cauca y Nariño, tres de los departamentos del Pacífico colombiano<sup>22</sup>.

En el período 1990-2004 la participación del PIB del Departamento de Nariño dentro del agregado nacional tuvo un leve crecimiento al pasar de 1.6% a 1.9%, al

---

<sup>22</sup> Confecámaras-CEPAL, *Escalafón de la competitividad de los Departamentos en Colombia. Informe Final*, Bogotá, 2002.

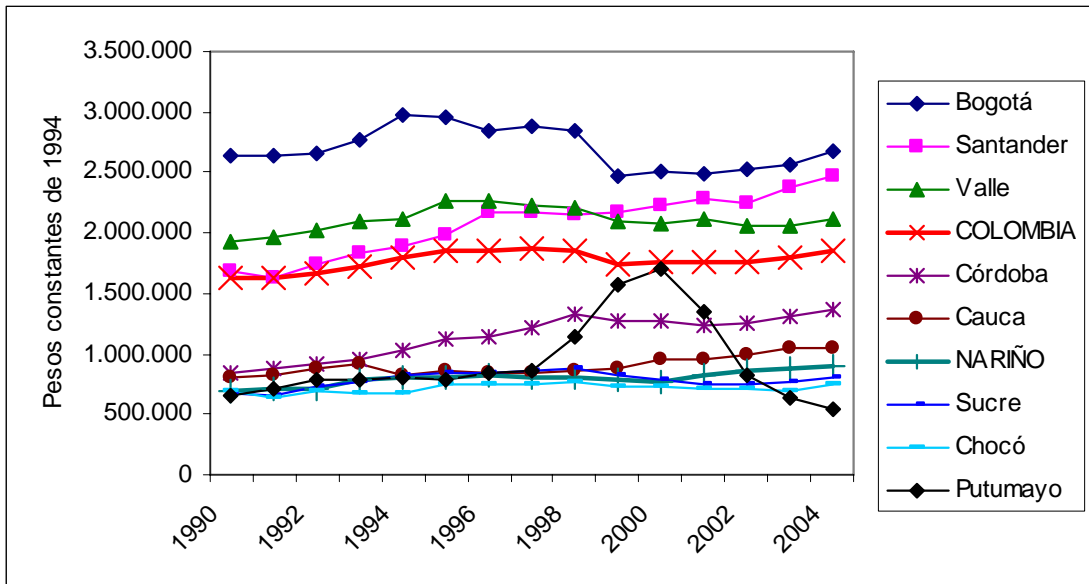
igual que el Cauca (que se incrementó de 1.5% a 1.7%), mientras su otro vecino, Putumayo, tuvo un descenso en su participación. En esta sección se utilizan las cifras de Cuentas Departamentales reportadas por el DANE, y no las elaboradas por el CEGA o el CEDRE de la Universidad de Nariño. Se escogieron las cifras del DANE no sólo por ser la entidad oficial encargada de elaborar estas estadísticas, si no además por tener la información de todos los departamentos. De todas formas, en los anexos se presentan las tasas de crecimiento del PIB de Nariño elaboradas por cada una de las tres entidades.

Pese a que durante el período 1990-2004 el PIB per cápita de Nariño tuvo un crecimiento de 2% promedio anual (por encima del agregado nacional), en el 2004 éste representó una tercera parte del de Bogotá (33.7%) y menos de la mitad del nacional (48.7%). Con respecto a sus vecinos, el Departamento del Cauca siempre ha tenido un PIB per cápita superior al de Nariño, por lo menos desde 1990, mientras Putumayo presentó un dramático descenso a partir de 2001, resultado, quizás, de las fumigaciones adelantadas dentro del “Plan Colombia”.

La caída del producto del Putumayo ha sido de tal magnitud, que desde 2003 es el departamento con el PIB per cápita más bajo de Colombia, incluso inferior al de Chocó. Por el contrario, es sorprendente el crecimiento de Santander: mientras en 1990 tenía un producto por persona prácticamente igual al de Colombia en su conjunto, en el 2004 mostraba un indicador 34% superior al promedio nacional, sólo superado por Bogotá.

**Gráfico 10**

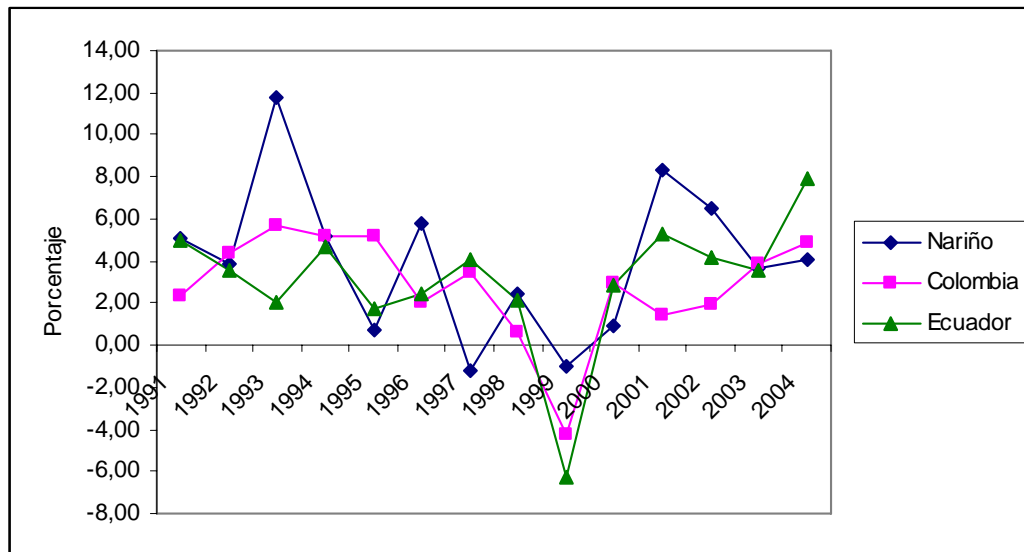
**PIB per cápita de Colombia, Nariño y otros departamentos, 1990-2004**



FUENTE: DANE, *Cuentas Departamentales*.

**Gráfico 11**

**Tasa de crecimiento del PIB de Nariño, Colombia (precios constantes de 1994) y Ecuador (precios constantes de 2000)**



FUENTE: Cálculos del autor con base en las *Cuentas Departamentales* del DANE. Banco Central del Ecuador, *Cuentas Nacionales*. Nota: las tasas de crecimiento de Colombia y Nariño fueron calculadas con precios constantes de 1994 y los de Ecuador con precios constantes de 2000.

En el período 1990-2004, la economía nariñense tuvo mayor dinamismo que la de Colombia en su conjunto. En efecto, el PIB del país creció en promedio a 2.8% anual, mientras el de Nariño lo hizo a 4%. Este mayor dinamismo de las actividades productivas de Nariño se explica por el crecimiento del sector electricidad, gas y agua, que lo hizo al 13% promedio anual, y del sector de la construcción que creció al 8.3%. El sector agropecuario de Nariño, aunque creció al 3.6% promedio anual durante el período, fue inferior al crecimiento de la economía departamental. Por el contrario, la actividad industrial decreció el -1.5%, mientras a nivel nacional presentó un crecimiento positivo.

Las cifras anualizadas muestran que el PIB de Nariño experimentó altibajos a lo largo del período, que no necesariamente coinciden con el ciclo de la economía colombiana. Así por ejemplo, el año de mayor crecimiento de la economía nariñense fue 1993, cuando creció el doble del país. Este comportamiento excepcional fue jalonado por las actividades de la construcción (45%), la minería (36) y electricidad, gas y agua (30%). Al desagregar la minería se observa un elevado crecimiento de los minerales metálicos, en especial el oro (48%) y una caída del petróleo (-20%). En la actividad agropecuaria fue notorio el decrecimiento de la pesca (-62).

Por el contrario, en 1997 el PIB de Nariño tuvo una caída mientras el nacional presentó un crecimiento aceptable. Este descenso se explica por el comportamiento de actividades como el transporte (-16%), la minería (-11%), fundamentalmente oro y petróleo, y el agropecuario (-8%). En esta última

actividad, la pesca y la extracción de madera tuvieron los mayores decrecimientos. En el 2002, el crecimiento de la economía nariñense fue muy superior a la media nacional. En ese año, de nuevo las actividades de electricidad, gas y agua (27%) y las agropecuarias (21%) impulsaron el crecimiento departamental, a pesar del descenso de la industria (-19%) y el transporte (-7%).

De acuerdo con las tasas de crecimiento para el período 1991-2004, el coeficiente de correlación entre Colombia y Ecuador fue de 0.7 (70%), pero el de Nariño con Colombia fue menos significativo (0.3) que el de Nariño con Ecuador (0.4). Este indicador puede estar resaltando que el ciclo de la economía nariñense no responde fuertemente a los cambios en la economía nacional, reaccionando más a los choques de la economía ecuatoriana y a las exportaciones no tradicionales. Un estudio de Zuccardi (2002) mostró la menor integración de Pasto con el ciclo económico nacional, en tanto la ciudad se encuentra por fuera de la relación de cointegración del “trapecio andino”, conformado por las ciudades de Bogotá, Bucaramanga, Manizales y Medellín<sup>23</sup>.

El año 1999 fue de crisis generalizada a nivel internacional, en el que Colombia y Ecuador no fueron la excepción. En ese año la moneda ecuatoriana se devaluó aceleradamente, el gobierno no pudo pagar parte de la deuda externa y cerraron sus puertas ocho bancos, cayendo el PIB del Ecuador en más del 6%. Ante la acelerada devaluación del sucre, el gobierno ecuatoriano propuso la dolarización

---

<sup>23</sup> Zuccardi, Igor, “Los ciclos económicos regionales en Colombia”, *Documentos de Trabajo sobre Economía Regional*, N° 25, Banco de la República, Cartagena, 2002, pp. 30 y 33.

de la moneda (convertibilidad al dólar) y el Congreso de la República aprobó la ley<sup>24</sup>.

En los primeros años de implementada la medida de dolarización, disminuyó la afluencia de personas que se desplazan de Ipiales al Ecuador, a comprar artículos más baratos o en busca de recreación. Este hecho consolidó el mercado de Ipiales en función de sus propios habitantes. De acuerdo con información de la Cámara de Comercio de Ipiales, entre el 2000 y 2001 las unidades económicas en ese municipio se incrementaron en un 27%. Por el contrario, una encuesta aplicada en 2005 señala que el 53% de los comerciantes de Ipiales consideraban que la dolarización del Ecuador incidió negativamente en su propia actividad económica<sup>25</sup>.

Según Montenegro (1988), “la producción de Nariño debe orientarse hacia el interior del país, especializándose en los renglones con mayores ventajas comparativas... Por su parte, los comerciantes de Nariño deben dirigir su comercio hacia ambos lados de la frontera... según lo que más les convenga”<sup>26</sup>. Es recomendable que el Departamento de Nariño fortalezca los tres frentes de su economía: producción para el consumo nacional, fortalecimiento de las exportaciones hacia Europa, Asia, Norte y Latinoamérica, y mayor intercambio

---

<sup>24</sup> Osejo, Ana, et al., *Incidencia del proceso de dolarización del Ecuador sobre los consumidores del casco urbano de la ciudad de Ipiales, en el marco de la Zona Especial Económica de Exportación*, ESAP, Cámara de Comercio de Ipiales, Ipiales, 2001, p. 6.

<sup>25</sup> *Ibid.*, p. 60; Cámara de Comercio de Ipiales, *Censo Empresarial y Comercial 2005*, Fase 2, Zona urbana del municipio de Ipiales.

<sup>26</sup> Montenegro, Armando, “Una nota sobre las relaciones económicas entre Ecuador y Colombia”, *Ensayos sobre Política Económica, Revista ESPE*, N° 14, Banco de la República, Bogotá, 1988, p. 71.

comercial con Ecuador, cuando las circunstancias cambiarias sean favorables. En este sentido, se expidió la Ley 677 de 2001 que creó las Zonas Económicas Especiales de Exportación (ZEEE) de Ipiales, Buenaventura, Cúcuta y Valledupar, y en el 2003 la de Tumaco. Las ZEEE están ubicadas en municipios fronterizos y cuentan un régimen jurídico especial, que busca atraer nuevas inversiones para fortalecer el proceso de exportación nacional.

#### A. Sectores productivos

En Nariño se han identificado doce cadenas productivas, siendo las más importantes la papa, los lácteos, las fibras naturales, la marroquinería y la caña panelera (en la región andina), así como la pesca, la palma africana, el turismo y el cacao (en la región pacífica)<sup>27</sup>. Otra actividad a destacar es la cría de curíes o cuy, de amplio arraigo en la cultura culinaria nariñense.

En 1990 cuatro actividades económicas (agropecuaria, industria, comercio y transporte) concentraban el 55% del PIB departamental de Nariño, y 14 años después esas mismas actividades habían bajado su participación al 47%.

Dejando por fuera el sector servicios, en 2004 se observa que el sector agropecuario era el de mayor participación a nivel departamental con el 32%, seguido por el comercio (7%), transporte (6%) e industria (3%). Por el contrario, en la economía colombiana la industria participaba con el 15% PIB nacional, mientras el sector agropecuario era del 13%. De otro lado, la minería tiene una baja

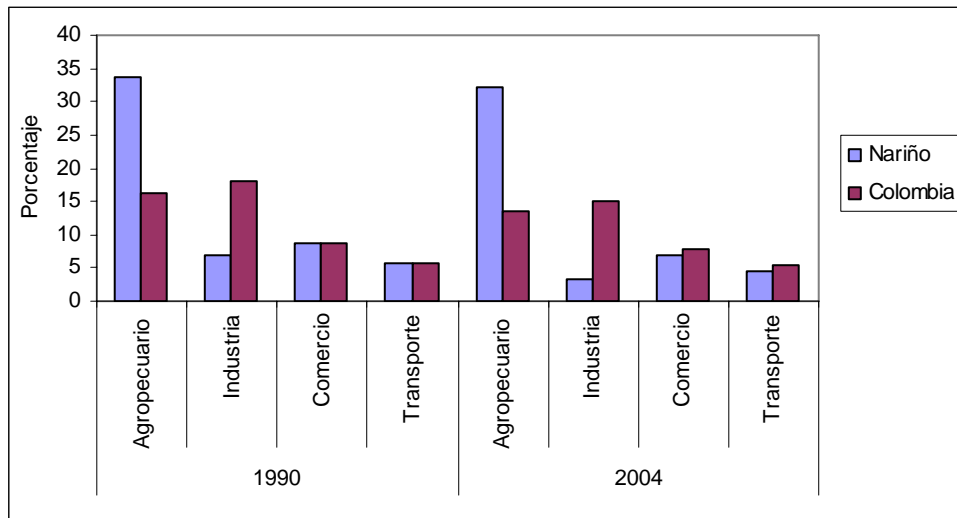
---

<sup>27</sup> Gobernación de Nariño, *Op. Cit.*, 2004, p. 63.

participación en el PIB departamental (1.2%), concentrándose la producción de oro en los municipios de Santa Cruz, Mallama, Barbacoas y Samaniego. También se encuentran otros minerales como el grafito, el azufre y el yeso, entre otros.

**Gráfico 12**

**Nariño y Colombia: participación de sectores económicos en el PIB, 1990 y 2004**



FUENTE: DANE, *Cuentas departamentales*.

La información departamental del PIB confirma que la actividad agropecuaria continúa siendo la base económica de Nariño (32.3%). A nivel de todos los departamentos esta participación dentro del PIB sólo es superada por el Meta (35.8%), y es similar a la de Sucre (32.6%).

Información provisional calculada por el *Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Empresarial (CEDRE)* de la Universidad de Nariño, estima que en el 2004 la participación del sector “agropecuario, silvicultura y pesca” fue de 39.3% (superior a los estimativos del DANE en siete puntos porcentuales), en donde la

agricultura aportaba el 27.1%, la ganadería el 7.9%, la pesca el 2.3% y la silvicultura el 2%<sup>28</sup>.

## 1. Ganadería

La agricultura y la ganadería han sido la base económica del Departamento de Nariño. En efecto, los nariñenses se han caracterizado por ser un pueblo esencialmente rural, en donde predomina la producción minifundista.

El sector agropecuario ha tenido una participación considerable dentro de la economía de Nariño, pero en los últimos 15 años (1990-2004) esa participación descendió de 34% a 32%. En el 2004, la superficie sembrada en el departamento, tanto en cultivos transitorios como permanentes, era de 211 mil hectáreas y el área cubierta de pastos y malezas dedicada a la ganadería era cercana a las 500 mil hectáreas.

La estructura de la tenencia de la tierra es mayoritariamente minifundista, donde el 80% de los predios son menores de 5 hectáreas y ocupan el 32.4% de la superficie total, mientras el 20% los predios representan el 67.6% de la superficie.

Desde la década de 1980 se observa una disminución en la participación de la agricultura dentro del PIB agropecuario departamental, mientras la ganadería de leche incrementó su participación del 25% al 45% entre 1980 y 1990. Esto

---

<sup>28</sup> Universidad de Nariño-CEDRE, *Cuentas económicas de Nariño 2002-2004p*, San Juan de Pasto, 2006, p. 44.

consolidó la actividad como la de mayor dinamismo en la economía regional. Una de las causas de esta tendencia se atribuye al desplazamiento de las áreas cultivadas en trigo, cebada y papa a la actividad ganadera. En efecto, a partir de las políticas de apertura económica impulsadas desde la década de 1990 el área sembrada de trigo y cebada ha venido disminuyendo, en la medida en que han aumentado las importaciones.

La ganadería se desarrolla en diferentes zonas del departamento desde los primeros años del período colonial. Esa ganadería criolla adaptada al clima y a la topografía andina recibió mejoramiento genético con el cruce con otras razas. En la segunda década del siglo XX ya se tienen referencias de la existencia de ganado de origen europeo en el altiplano nariñense como *holstein*, *durham*, *hereford*, *normando* y *red pol*. El cruce de ganado criollo con el extranjero benefició a la ganadería nariñense, ya que las vacas pasaron de producir 2 litros diarios de leche a producir 10.

**Cuadro 7**  
**Inventario ganadero de Nariño, Córdoba y Colombia, 2004**

Departamento	Leche	Carne	Doble prop.	Total	Hembras	Machos
Nariño	3.582	55.951	294.926	354.459	266.285	88.174
Córdoba	301	2.230.719	243.485	2.474.505	1.446.256	1.028.249
Colombia	830.018	15.212.805	8.878.919	24.921.742	15.931.408	8.990.334

FUENTE: Ministerio de Agricultura, *Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA) – 2004*, Bogotá.

Las cifras sobre ganadería consultadas en tres documentos diferentes no coinciden: y las del Plan de Desarrollo de Nariño: de acuerdo con la ENA 2004, el inventario ganadero de Nariño era de 354 mil cabezas, de las cuales el 1%

corresponde a ganadería lechera, el 16% a ceba y el 83% se considera doble propósito. Por su parte, el Consolidado Agropecuario 2005 presenta unas cifras de 302 mil cabezas, de las cuales 34% está en lechería especializada, el 21% en ceba y el 45% en doble propósito. A su vez, el Plan de Desarrollo Departamental trae cifras de 254 mil cabezas, de las cuales el 16% corresponde a lechería especializada, el 61% a lechería tradicional y el 23% a ceba integral<sup>29</sup>.

Los cuatro municipios con mayor inventario ganadero en el departamento son Pasto (26 mil cabezas), Guachucal, Cumbal (20 mil cabezas cada uno) e Ipiales (17.000), y los de mayor producción lechera son los tres primeros, además de Pupiales. En la cuenca lechera de Nariño se encuentran algunas lecherías especializadas con un alto nivel técnico, como razas seleccionadas, manejo de praderas, suplementación alimenticia, asesoría técnica e inseminación artificial.

La producción total de leche en el departamento es de 815 mil litros/día y el promedio de producción de 6.9 litros/vaca/día, superior al promedio nacional (4.5 l/v/d), pero inferior a departamentos lecheros como Cundinamarca (10.1), Antioquia (7.9) y Risaralda (8)<sup>30</sup>.

---

<sup>29</sup> Gobernación de Nariño, *Op. Cit.*, 2004, p. 58; Ministerio de Agricultura, *Encuesta Nacional Agropecuaria - ENA 2004*; Ministerio de Agricultura, Gobernación de Nariño, Consolidado agropecuario 2005, San Juan de Pasto, 2006, pp. 86-87.

<sup>30</sup> Ministerio de Agricultura, *Op. Cit.*, 2004, p. 191.

## 2. Agricultura

En el período 1990-2001 el sector agrícola de Nariño disminuyó su área cultivada de 152 mil a 99 mil hectáreas, afectando principalmente cultivos transitorios como trigo y cebada, mientras se hacía evidente el incremento de los cultivos ilícitos. Cuatro años más tarde (2005) el área cultivada se había incrementado a 180 mil hectáreas, en cuya ampliación participaron prácticamente todos los cultivos<sup>31</sup>. En el departamento, los bienes agrícolas con mayor producción y generación de empleo son la papa, la caña panelera, la palma africana, el trigo y el maíz.

En Colombia cerca de 90 mil familias están vinculadas al cultivo de la papa, alrededor del cual se generan unos 20 millones de jornales al año. La producción óptima de la papa se da en aquellas zonas ubicadas entre los 2.500 y 3.000 metros de altitud, por lo que el 80% de su producción se concentra en tres departamentos: Cundinamarca (42%), Boyacá (23%) y Nariño (14%). En estos departamentos es la actividad rural que más ingresos y empleo genera<sup>32</sup>. De manera similar, el 70% del cultivo de caña panelera se ubica en cinco departamentos andinos: Santander, Boyacá, Cundinamarca, Nariño y Antioquia.

El trigo es otro de los cultivos andinos de amplia tradición en el Departamento de Nariño. En el período 2000-2005 el número de empleos generados en el departamento por el cultivo de trigo tuvo un incremento de 8% promedio anual

---

<sup>31</sup> Gobernación de Nariño, *Op. Cit.*, 2004, pp. 57-58. Agronet, Ministerio de Agricultura, información disponible en Internet.

<sup>32</sup> Martínez, Héctor, et al., "La papa en Colombia. Una mirada global a su estructura y dinámica 1991-2005", *Documento de Trabajo*, N° 100, Observatorio Agrociudades Colombia, Bogotá, 2006, p. 5.

(635 empleos directos). Aunque es un crecimiento significativo, el problema estriba en que el número de trabajadores que se utiliza en el cultivo es bastante bajo.

**Cuadro 8**

**Principales cultivos del Departamento de Nariño: área, producción y rendimiento, 2004**

<b>Producto</b>	<b>Área sembrada (Ha)</b>	<b>Producción (Ton)</b>	<b>Rendimiento (Kg/Ha)</b>
Papa	12.672	207.300	16.459
Caña panelera	20.000	170.000	8.537
Palma africana	26.945	121.944	4.840
Trigo	12.451	32.042	2.356
Maíz	15.224	26.202	1.721
Fique	5.448	5.695	1.199
Cacao	10.418	2.158	215.9

FUENTE: Comportamiento del sector agrícola de Nariño. Análisis de coyuntura, Pasto, 2005; Ministerio de Agricultura, Secretaría de Agricultura – Departamento de Nariño, *Consolidado agropecuario, acuícola y pesquero 2005*, Pasto, 2006.

En el 2005 la importación de trigo a nivel nacional ascendió a 1.6 millones de toneladas, de las cuales el 66% se importó de Estados Unidos, el 26% de Canadá y el 8% de Argentina. En ese mismo año la producción nacional fue de 58 mil toneladas (correspondiente a menos del 5% de las importaciones), participando Nariño con el 60% del total nacional y mostrando los rendimientos promedios más altos de Colombia. De todas formas, la producción nacional y los rendimientos son marginales al compararlos con la de países templados como Estados Unidos o Canadá<sup>33</sup>.

Con el cultivo del fique se presenta un caso paradójico: la importación de productos sintéticos sustitutos del fique originó una crisis que afectó a más de 30.000 personas en Nariño, pero en los últimos años su cultivo ha aumentado ante

<sup>33</sup> Martínez, Héctor, et al., “La cadena del trigo en Colombia”, Observatorio Agrocadenas Colombia, *Documento de Trabajo*, N° 126, Bogotá, 2006, p. 8.

la utilización de subproductos como la fibra, el jugo y el bagazo<sup>34</sup>. En tres departamentos se concentra el 90% de la producción de fique: Cauca (38%), Nariño (29%) y Santander (23%). El fique ha sido un cultivo tradicional en estos departamentos andinos, en donde se utiliza como materia prima para elaborar artículos artesanales. En el 2005 se sembraron en Nariño 15 millones de estas plantas en 22 municipios, con lo que se busca impulsar la producción de fibra para la elaboración de artesanías<sup>35</sup>. Esta actividad económica es intensiva en mano de obra, por lo que su promoción y desarrollo beneficia a un grupo humano amplio, asentado principalmente en las zonas rurales y pequeños municipios de Nariño.

### 3. Turismo

El relieve de Nariño contribuye con la diversidad de atractivos del departamento: aquí se encuentra la costa Pacífica, región de litoral de clima cálido y abundante vegetación; la zona andina, montañosa y fría, con presencia de varios volcanes; y la vertiente amazónica, selvática, lluviosa y exótica por naturaleza. El departamento cuenta con el Parque Nacional Natural Sanquianga (zona del Pacífico), los santuarios de fauna y flora de Galeras e Isla de la Corota (zona andina) y 47 áreas de reserva natural en los municipios de Barbacoas, Chachagüí, Ricaurte, Pasto y Yacuanquer.

En sus diferentes pisos térmicos, los atractivos de Nariño son de todos los gustos: este departamento tiene potencial para la práctica del ecoturismo, turismo rural,

---

<sup>34</sup> Gobernación de Nariño, Plan de Desarrollo Departamental 2004-2007, San Juan de Pasto, 2004, p. 57.

<sup>35</sup> Gobernación de Nariño, *Informe Anual de Gestión 2005*, San Juan de Pasto, 2006.

turismo religioso, turismo comercial o turismo de aventura. El departamento cuenta con cerca de 180 atractivos a lo largo y ancho de su geografía.

Aunque tímidamente, se han comenzado a promocionar estos atractivos, como el corredor volcánico de Nariño (Galeras, Chiles, Cumbal y Azufral), el cual se presenta entre los científicos y los turistas de aventura. Pero la presencia de volcanes tiene otras implicaciones económicas y sociales en municipios como Pasto, Nariño y La Florida, por la reactivación del volcán Galeras. Esto ha llevado a la conformación del Grupo de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades de Nariño, así como a implementar planes de contingencia. En esta misma línea, se diseñó el Plan Departamental de Emergencias para atender el nivel I de alerta del volcán Galeras<sup>36</sup>.

Otro de los atractivos son el Santuario de las Lajas (“El milagro de Dios sobre el abismo”), construido en Ipiales sobre el cañón del río Guáitara, la catedral de Pasto y varias parroquias de pueblo, las cuales se clasifican como turismo religioso; la laguna de La Cocha, las playas de Tumaco y varias reservas naturales tienen demanda en la categoría de ecoturismo; los carnavales de Negros y Blancos, el monumento de la Batalla de Bomboná y el Puente de la Campaña Libertadora, forman parte del turismo cultural; la ciudad de Ipiales y el Puente de Rumichaca ya vienen prestando sus servicios al turismo comercial<sup>37</sup>.

---

<sup>36</sup> Gobernación de Nariño, *Informe Anual de Gestión 2005*, Pasto, 2006.

<sup>37</sup> Gobernación de Nariño, *Plan Estratégico de Desarrollo Turístico de Nariño 2004-2010*, San Juan de Pasto, 2004, pp. 41-47.

En esta región del suroccidente colombiano hay suficientes atractivos para atraer turistas de las poblaciones fronterizas del Ecuador, y al interior de Colombia ofrecer planes o paquetes teniendo como población objetivo turistas oriundos de Cali, Bogotá y el Eje Cafetero. Pero al igual que en el resto de Colombia, las limitaciones al turismo están asociadas con la falta vías en buen estado, la inseguridad, además de la escasa promoción a nivel nacional y fronterizo.

#### B. Desempeño y viabilidad fiscal

Desde finales de la década de 1990, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público ha venido impulsando una política de responsabilidad fiscal en los gobiernos municipales y departamentales. La política está fundamentada en regular el endeudamiento en función de la capacidad de pago, poner límites a los gastos de funcionamiento, reestructuración de deudas bancarias y procedimientos para superar situaciones de bancarrota. Por lo anterior, desde el 2001 el Ministerio de Hacienda evalúa anualmente la situación fiscal de todos los departamentos del país, al cierre de cada vigencia fiscal.

En el 2005, los entes territoriales afrontaron una situación financiera favorable caracterizada por un entorno de crecimiento económico, baja inflación, alta liquidez y reducidas tasas de interés. Este ambiente económico produjo resultados fiscales positivos, ya que las gobernaciones y alcaldías de las capitales presentaron un superávit equivalente a 0.8% del PIB y un incremento histórico del 47% en la tasa de inversión, el más elevado desde 1990. A diciembre de 2005, el

Ministerio de Hacienda estaba acompañando en todo el país a 108 entidades territoriales en la ejecución de sus programas de ajuste fiscal. En virtud de la Ley 550 de 1999, en el 2005 se reestructuraron pasivos corrientes en 10 departamentos y 57 municipios<sup>38</sup>.

De acuerdo con información del Ministerio de Hacienda, en 2005 seis gobernaciones presentaron déficit fiscal, siendo los más elevados Córdoba (\$18 mil millones), Casanare (\$16 mil millones) y Magdalena (\$12 mil millones). Por el otro lado, 25 gobernaciones tuvieron un balance positivo, destacándose Tolima (\$105 mil millones), Cesar (\$87 mil millones) y Huila (\$75 mil millones). Por su parte, Nariño se mantuvo con superávit en el 2004, pero ahora aumentado a \$16 mil millones.

El Ministerio de Hacienda caracteriza la situación fiscal de los departamentos de Colombia, clasificándolos en cuatro categorías de acuerdo con sus indicadores de desempeño. Para la vigencia del 2005 la clasificación fue de la siguiente manera:

Grupo 1: departamentos con los mejores indicadores de equilibrio y solvencia fiscal, referentes a la generación de ahorro corriente, capacidad de endeudamiento y que no presentan mayores riesgos financieros en el mediano plazo. En el 2005 los departamentos de Norte de Santander y Risaralda fueron los únicos que cumplieron con los requisitos exigidos en este grupo.

---

<sup>38</sup> Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2006), *Informe sobre la viabilidad fiscal de los departamentos. Vigencia 2005*, Bogotá, pp. 18 y 37.

Grupo 2: departamentos que presentan buenos indicadores de ahorro corriente, balance primario y capacidad de endeudamiento, pero se ubican en el límite financiero. Aquí se clasificaron 14 departamentos: Antioquia, Casanare, Vaupés, Guaviare, Caldas, Arauca, Caquetá, Cesar, Cundinamarca, Sucre, Quindío, Sucre, La Guajira y Huila.

Grupo 3: departamentos que presentan bajos niveles de ahorro corriente, alta acumulación de pasivos de vigencias anteriores y escasa capacidad de endeudamiento. A pesar de lo anterior, estos departamentos adoptaron medidas que hacen prever la recuperación de la sostenibilidad fiscal. En esta situación se ubicaron 15 departamentos: Meta, Amazonas, Bolívar, Córdoba, Santander, Tolima, Cauca, Vichada, Boyacá, Atlántico, Nariño, Guainía, Magdalena, Putumayo, San Andrés y Valle del Cauca.

**Cuadro 9**

**Indicadores de desempeño fiscal de algunos municipios de Nariño, 2002-2005**

Municipio	2002		2004		2005	
	Posición nivel Nal.	Posición nivel dptal.	Posición nivel Nal.	Posición nivel dptal.	Posición nivel Nal.	Posición nivel dptal.
Ipiales	27	2	49	1	36	1
La Florida	86	8	125	9	66	2
Pasto	103	13	147	14	105	10
Tumaco	ND	ND	1040	56	319	38
Túquerres	105	14	251	23	329	39
Mosquera	929	50	ND	ND	948	63
Santa Bárbara	ND	ND	ND	ND	1043	64

FUENTE: DNP, "Escalafón de desempeño fiscal municipal, 2002-2005, ordenado por departamentos", información electrónica.

Grupo 4: departamentos con indicadores de desempeño fiscal negativos en todas las variables analizadas y que no presentan síntomas de mejoría hacia el mediano plazo. En esta situación se clasificó sólo el departamento de Chocó.

El Departamento de Nariño ha presentado resultados financieros positivos desde 2002, como consecuencia de la aplicación de un programa de saneamiento fiscal (Ley 550). Durante el 2005 los ingresos recaudados de la administración departamental tuvieron un incremento de 8%, mientras los gastos totales crecieron el 5%, lo que le permitió al departamento tener un superávit de \$16.159 millones, sin incluir la financiación<sup>39</sup>.

A nivel municipal, entre 2002 y 2005 Ipiales se mantuvo en los primeros lugares de desempeño fiscal del Departamento de Nariño, aunque su posición dentro del agregado nacional ha descendido, al pasar del puesto 27 al 36. Entre el 2002 y 2004, Pasto desmejoró su posición a nivel nacional, pero al año siguiente mejoró su desempeño. Tumaco, Mosquera y Santa Bárbara han clasificado algunos años entre los municipios colombianos con pobre desempeño fiscal, además de Mallama, Iles, Potosí, La Unión, Contadero, Ancuyá y Consacá, todos ubicados por debajo del puesto 720, entre 1.097 municipios.

---

<sup>39</sup> *Ibid.*, pp. 253-254.

A nivel departamental se elaboró una categorización de desempeño municipal para el año 2005. En esta evaluación, elaborada bajo los criterios de la Ley 617 de 2000, se hace evidente la incapacidad de 61 de los 64 municipios de Nariño para funcionar con los recursos propios y además producir ahorro corriente. Incluso, en algunos municipios como Funes, El Peñol, Sapuyes, Mosquera y La Tola, entre otros, sus presupuestos dependen entre el 85% y 90% de las transferencias de la Nación (SGP). Estos 61 municipios se ubican en la categoría sexta, Pasto aparece en la segunda y Tumaco e Ipiales en la cuarta. Prácticamente todos los municipios presentan subutilización de insumos, en especial los municipios de la región pacífica, que muestran bajos índices de eficiencia<sup>40</sup>.

#### B. La economía de Tumaco y del Pacífico nariñense

Las palabras del geógrafo norteamericano R. West escritas a mediados del siglo XX sobre el Pacífico colombiano todavía tienen vigencia: “Las especulaciones fantasiosas sobre los grandes tesoros naturales que encierran las tierras bajas del Pacífico colombiano y sus áreas adyacentes han sido frecuentes desde la Conquista española. Sin embargo, la pobreza ha sido la característica más sobresaliente de la economía local en los últimos 300 años”<sup>41</sup>. La pobreza del Pacífico colombiano ha estado asociada al aislamiento geográfico, la falta de medios de transporte, la escasez de tierras fértiles y la proliferación de enfermedades endémicas. En esta región son comunes las enfermedades intestinales producidas tanto por la mala calidad del agua como por la falta de

---

<sup>40</sup> Departamento de Nariño, *Informe Departamental de Evaluación del Desempeño de la Gestión Municipal, período 2005*, San Juan de Pasto, 2006, p. 107.

<sup>41</sup> West, Robert, *Op. Cit.*, p. 191.

alcantarillado; además, son comunes enfermedades como el paludismo o malaria, fiebre amarilla y dengue.

Otras características del Pacífico colombiano son la excesiva precipitación, la elevada humedad y la temperatura sofocante: “El aire quieto y pesado, combinado con las altas temperaturas del medio día, producen un efecto depresivo, especialmente sobre los recién llegados”<sup>42</sup>. Estos factores como las enfermedades, las elevadas temperaturas, las lluvias, la humedad o la calidad de los suelos pueden incidir en forma negativa tanto en la producción como en la productividad de la subregión.

Entre 1850 y 1940 la economía de Tumaco y parte del Pacífico nariñense estuvo asociada a la exportación de tagua, cuyas semillas eran utilizadas en Europa y Estados Unidos para elaborar botones. El comercio de la tagua generó una ola migratoria de población negra, desde la zona minera de Barbacoas hacia los taguales de Tumaco. También llegaron algunos comerciantes blancos mayoritariamente (España, Italia, Inglaterra, Alemania), quienes conformaron la pequeña élite comercial del puerto. Éstos tenían constituidas doce casas de comercio en 1911<sup>43</sup>. Pero el auge económico de Tumaco estaba sustentado en una actividad extractiva que no generó los encadenamientos con otros sectores productivos de la zona. Cuando en la década de 1940 las semillas tagua fueron

---

<sup>42</sup> *Ibid.*, p. 63.

<sup>43</sup> Leal León, Claudia, “Un puerto en la selva. Naturaleza y raza en la creación de la ciudad de Tumaco, 1860-1940”, *Historia Crítica*, N° 30, Universidad de los Andes, Bogotá, 2005, p. 43.

desplazadas por los botones plásticos, la economía de Tumaco perdió su dinamismo y entró en un aislamiento que aún hoy se mantiene parcialmente.

La economía de la región costera del Pacífico nariñense se basa principalmente en la agricultura (agroindustria), la pesca, la actividad forestal y el turismo. Es necesario anotar que en Tumaco se produce el 100% de la palma africana, el 92% del cacao y el 51% del coco de Nariño, y también se concentra gran parte de la oferta hotelera del departamento.

El municipio de Tumaco tiene como fortalezas su medio ambiente, su ubicación sobre el océano Pacífico, encontrarse en una ensenada donde desembocan cinco ríos y contar con amplias zonas de bosques, aunque en la actualidad la explotación que se practica se hace con técnicas obsoletas. Pese a estas ventajas, sus dirigentes gremiales y políticos consideran que es una subregión abandonada por el estado central y departamental. Así mismo, es un departamento en donde se evidencia la presencia de dos culturas: la andina o de la sierra, en donde se concentra el poder político del departamento; y la costera o pacífica, que gira en torno al municipio de Tumaco y se identifica más con Buenaventura y Cali que con Pasto o Ipiales.

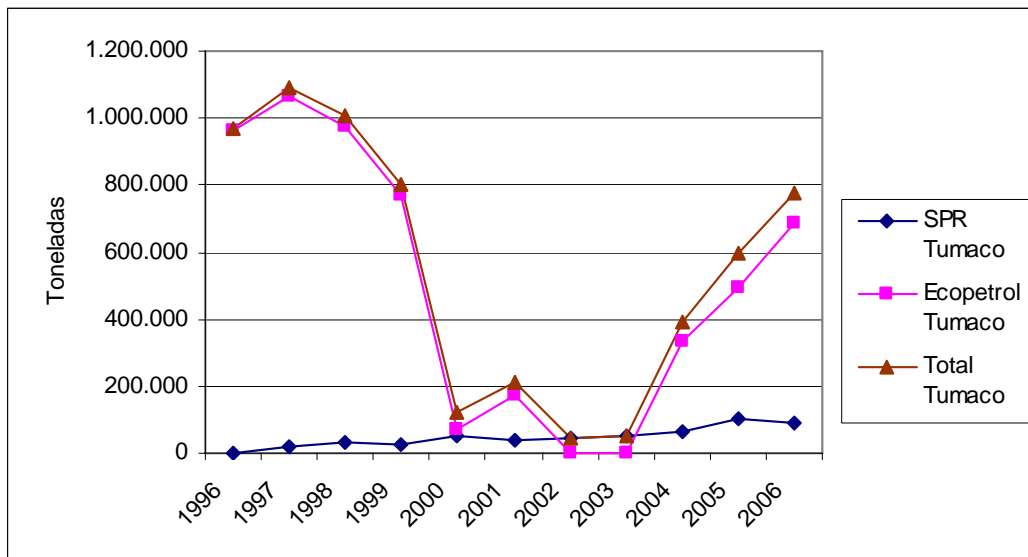
En Tumaco, epicentro del Pacífico nariñense, no se emprende una obra de envergadura hace más de medio siglo, cuando se construyó durante el gobierno del general Rojas Pinilla el puerto, el aeropuerto y el puente del Morro. Luego,

durante la administración del Presidente Gaviria (1990-1994) la región se benefició con la pavimentación de la carretera Pasto-Tumaco<sup>44</sup>.

Tumaco es también el principal puerto petrolero colombiano sobre el océano Pacífico, y el segundo a nivel nacional, después de Coveñas. En la década de 1960 se iniciaron las obras de explotación de los yacimientos de Orito (Putumayo), por lo que fue necesario construir un oleoducto entre este sitio y Tumaco. En los primeros años las empresas Texaco, Gulf Petroleum y ECOPETROL producían cerca de 90 mil barriles diarios, pero en las décadas siguientes la producción de los pozos empezó a declinar.

**Gráfico 13**

**Evolución del comercio exterior por la Zona Portuaria de Tumaco, 1996-2006**



FUENTE: Superintendencia de Transportes y Puertos, Sistema de Indicadores de Gestión Portuaria, Módulo estadístico, información disponible en Internet.

<sup>44</sup> Entrevista con don Juan Humberto Escruceña Llorente, Presidente de la Cámara de Comercio de Tumaco, Tumaco, 30 de noviembre de 2006.

En 1988 un terremoto averió el oleoducto del Ecuador, por lo que este país se vio en la necesidad de sacar su crudo del campo de Lago Agrio por el puerto de Tumaco. Durante algunos años este puerto llegó a movilizar cerca de un millón de barriles mensuales de petróleo, y más de un millón de toneladas al año<sup>45</sup>. En efecto, entre 1996 y 1999 las exportaciones por la zona portuaria de Tumaco fluctuaron entre 800 mil y 1.1 millón de toneladas anuales, representadas en su mayoría por el petróleo proveniente de Orito (Putumayo) y Ecuador. A partir del año 2000 las exportaciones petroleras descendieron abruptamente por varias razones, como la reanudación de las operaciones por el oleoducto ecuatoriano, la declinación de los pozos del Putumayo y los atentados en el oleoducto Orito-Tumaco. Incluso, en 2002 y 2003 no hubo exportaciones de petróleo por Tumaco.

Por el muelle de la Sociedad Portuaria Regional de Tumaco se exporta mayoritariamente aceite de palma y productos pesqueros. Una de las dificultades para impulsar las exportaciones por Tumaco ha sido el calado del canal de acceso al puerto, por lo que se hace necesario dragarlo para darle mayor profundidad. Estas exportaciones se realizan en su mayoría por el muelle de la Sociedad Portuaria Regional de Tumaco, una de las empresas líderes en el municipio<sup>46</sup>.

En el 2003 el departamento exportó 27.9 millones de dólares, de los cuales más de 26 millones (95%) tuvieron su origen en la economía de Tumaco y el Pacífico

---

<sup>45</sup> Entrevista con don Ernesto Káiser Mendoza, agente marítimo con sede en Tumaco, 30 de noviembre de 2006. Don Ernesto es hijo de un inmigrante alemán que llegó a Tumaco a principios del siglo XX, en la época de la bonanza de la explotación de tagua en esta subregión nariñense.

<sup>46</sup> Entrevista con Rodrigo García, Coordinador Socioempresarial de Cordeagropaz, Tumaco, 30 de noviembre de 2006.

nariñense, representado en aceite de palma y pesca (principalmente atún y camarones).<sup>47</sup> Esta subregión es el epicentro de la mayoría de las exportaciones nariñenses, mientras en la zona andina se produce principalmente para el consumo interno.

**Cuadro 10**  
**Exportaciones no tradicionales de Nariño y Colombia, 2003-2005 (en dólares)**

Descripción	Valor FOB (US\$)		
	Años		
	2003	2004	2005
SECTOR AGROPECUARIO	853.847	1.746.072	2.003.099
Pesca	790.878	1.464.140	1.825.416
SECTOR INDUSTRIAL	26.797.411	38.527.463	75.456.541
Prods. Alimenticios (aceite de palma)	25.986.000	37.590.674	73.980.152
OTROS SECTORES	273.021	67.510	44.234
TOTAL NARIÑO	27.924.279	40.341.045	77.503.874
COLOMBIA	7.098.000.000	9.109.000.000	10.825.000.000

FUENTE: DANE.

Entre 2003 y 2005, las exportaciones no tradicionales de Nariño crecieron el 67% promedio anual, mientras las de Colombia en su conjunto lo hicieron al 24%. Este crecimiento ayudó a que la participación de Nariño en las exportaciones no tradicionales de Colombia pasaran de 0.4% al 0.7%. El acelerado incremento de las exportaciones en Nariño tiene su explicación en las actividades pesquera y aceite de palma.

La palma africana se empezó a cultivar en Tumaco en la década de 1960 y cuatro décadas después continúa siendo la principal actividad agrícola del municipio. Su

<sup>47</sup> DANE, Información de comercio exterior, disponible en Internet; Pinchao Pitacuar, Luis, *Diagnóstico socioeconómico de productores primarios de frutas tropicales en el municipio de San Andrés de Tumaco*, Universidad de Nariño, Sede Tumaco, 2005, pp. 11 y 12.

producción anual (122 mil toneladas) clasifica al departamento como el tercer productor de palma a nivel nacional (16%), después de Santander (22%) y Meta (21%), con los rendimientos más altos del país.

Tumaco es el principal municipio exportador de Nariño, con 70.000 toneladas anuales de aceite de palma, seguido por Túquerres, desde donde se exportan anualmente cerca de 15.000 toneladas de papa. Las exportaciones de aceite de palma se dirigen mayoritariamente a Inglaterra y España (80%), Perú, México y República Dominicana (20%). Esta actividad es intensiva en mano de obra, generando unos 6.000 empleos directos e indirectos.

Entre 2004 y 2006 en Tumaco se pasó de 27 mil a 32 mil hectáreas de palma. La particularidad con el resto de las zonas palmeras es que en Tumaco hay 7 mil hectáreas que están en manos de pequeños y medianos productores, que pueden ganar hasta tres salarios mínimos mensuales. Estos pequeños productores, además de sembrar palma, no abandonan sus cultivos de pancoger.

La agroindustria de la palma ha involucrado un número considerable de familias que giran en torno a los núcleos de producción de siete grandes empresas, en su mayoría originarias del Valle del Cauca y Bogotá: Palmas de Tumaco, Araqui, Palmeiras, Astorga, Santa Helena, Santa Fe y Salamanca.

Cada una de estas siete empresas tienen sus plantas extractoras, y así mismo han hecho alianzas para apadrinar o apoyar a los pequeños productores. En la

cadena de la palma se han identificado 19 grupos, como el de semillas, insumos, talleres, cajas, mulas y otros transportes, ropa de dotación y guantes, canastos para cargar la fruta, entre otros, alrededor de los cuales se han creado pequeñas empresas y asociaciones. En efecto, en el 2000 se constituyeron siete Asociaciones de Pequeños Productores de Palma de Aceite en Tumaco con la asesoría de Cordeagropaz, y cinco años después estas asociaciones tenía sembradas 2.535 hectáreas, comercializaban 4.500 toneladas de frutos mensualmente, se habían invertido \$15 mil millones de pesos y contaban con 441 familias beneficiadas<sup>48</sup>.

Otra de las actividades productivas de alta participación en la economía de Tumaco ha sido la pesca. Los cultivos de camarón tuvieron su auge en la década de 1980, como una extensión de lo que sucedía en la economía ecuatoriana. El crecimiento de la camaronicultura se interrumpió en 1996-97 por la irrupción de las enfermedades llamadas taurus y mancha blanca.

En el período 1995-2000 la actividad pesquera tuvo una tasa de crecimiento de 10% promedio anual. Entre 2002 y 2004 la pesca tuvo una participación que osciló entre el 2% y 2.3% del PIB departamental. En el 2004 Nariño contaba con 1.262 productores o acuicultores, los cuales tenían un total de 1.758 estanques con 74.000 metros cuadrados de área en producción. La cosecha de ese año ascendió a 426.2 toneladas de especies como trucha, tilapia y cachama, en el que Pasto, Cumbal y Tumaco fueron los municipios de mayor producción acuícola.

---

<sup>48</sup> Cordeagropaz, *Notiagropaz*, Boletín Informativo N° 4, Tumaco, 2005, p. 2.

En 2004 la producción de peces, moluscos y crustáceos capturados o cultivados fue de 128 mil toneladas, de las cuales 66 mil provenían de la pesca de atún. La flota pesquera patentada en Colombia y responsable del 99% de la captura de atún es de bandera extranjera, mayoritariamente de países vecinos como Ecuador, Venezuela y Panamá. De las 131 embarcaciones registradas sólo 12 eran de bandera colombiana<sup>49</sup>.

En cinco años (1999-2003) el 85% del total de la pesca de atún se capturó en el océano Pacífico, siendo Tumaco uno de los centros pesqueros más dinámicos de ese litoral. En este puerto, los pescadores artesanales son los principales abastecedores de la industria procesadora de pescado, llegando a aportar un poco más del 50% del volumen comercializado. En Tumaco existen 22 asociaciones que integran cerca de mil pescadores artesanales. Por la parte industrial, la flota atunera la componen 28 embarcaciones. El 82% de esta flota es de bandera ecuatoriana, los cuales mayoritariamente son contratados por empresarios colombianos que han trasladado sus negocios a la ciudad de Manta, Ecuador, probablemente por beneficios tributarios y por mejores condiciones de seguridad. De igual forma, el 93% del atún procesado tiene como destino el mercado de Ecuador<sup>50</sup>.

---

<sup>49</sup> Martínez, Héctor, et al., "La cadena del atún en Colombia. Una mirada global de su estructura y dinámica, 1991-2005", Observatorio Agrocadenas Colombia, *Documento de Trabajo*, N° 96, Bogotá, 2005, pp.3 y 7.

<sup>50</sup> *Ibid.*; Cuero, Eugenio, "Cadena productiva del atún en Tumaco", ponencia en Power Point, Cámara de Comercio de Tumaco, 2006.

Para Nariño y la economía costera de Colombia, la pesca y procesamiento de atún es significativa, pero la cadena de atún como tal es de bajo perfil competitivo. Es así como las exportaciones de atún, tanto congelado como en conserva, han venido disminuyendo durante los últimos años. Aunque las exportaciones de atún colombiano a Italia han aumentado, este crecimiento ha sido menor que el de Ecuador y Costa de Marfil. Otro de los obstáculos a que se enfrentan las empresas colombianas es la necesidad de acatar las políticas de protección y sostenibilidad ambiental con respecto al compromiso de pescar atún libre de delfines (*Dolphin-Safe*). Esto ha impulsado como alternativa de producción ecológica el cultivo del atún: “sin embargo Colombia no se encuentra dentro de ese último grupo, aplicando técnicas y prácticas tradicionales de captura y sacrificio a bordo”<sup>51</sup>.

El turismo es otra de las actividades promisorias en Tumaco y todo el departamento de Nariño. En el 2004 este municipio contaba con 41 establecimientos dedicados a la hotelería, hostelería y hospedaje, con 797 habitaciones y 1.655 camas. En ese mismo año, a Tumaco llegaron cerca de 284.000 visitantes de los cuales el 68% provenía de ciudades cercanas como Pasto e Ipiales<sup>52</sup>.

No cabe duda que la economía del Pacífico nariñense ha tenido en los últimos años un dinamismo alentador, pero no ha sido suficiente para disminuir sus altos

---

<sup>51</sup> Martínez, Héctor, *Op. Cit.*, 2005, p. 24.

<sup>52</sup> “Diagnóstico del sector hotelero del municipio de San Andrés de Tumaco, año 2004”.

índices de pobreza. En efecto, en el 2005 la Subregión del Pacífico tuvo el NBI más elevado del departamento (63%), veinte puntos por encima de la media departamental, a pesar de su activa economía exportadora.

**Cuadro 11**

**Cobertura de acueducto y alcantarillado en los municipios del Pacífico nariñense, 2005**

Municipio	Acueducto	Alcantarillado
Pasto, capital departamental	97,0	89,9
Pizarro	40,9	1,0
Tumaco	29,2	5,7
Barbacoas	28,6	17,5
Olaya Herrera	23,8	5,1
Magüí	19,2	15,9
Roberto Payan	8,2	7,4
El Charco	5,1	1,2
Mosquera	1,1	4,7
La Tola	0,5	3,3

FUENTE: DANE, *Censo General 2005*.

En la costa Pacífica nariñense los únicos municipios que tienen planta de tratamiento de agua potable son Olaya Herrera, Santa Bárbara y Tumaco. Con excepción de Tumaco, ningún municipio tiene tratamiento de aguas residuales a través de lagunas de oxidación. Municipios como Roberto Payán, El Charco, Mosquera y La Tola tienen coberturas de acueducto inferior al 10% y lo mismo sucede en alcantarillado al menos en ocho municipios. Adicionalmente, los únicos municipios que cuentan con interconexión eléctrica nacional son Tumaco, Barbacoas, Roberto Payán y Magüí. Los demás municipios funcionan con plantas a diesel por períodos aproximados de seis horas diarias<sup>53</sup>.

<sup>53</sup> Gobernación de Nariño, *Op. Cit.*, 2004, pp. 112-113.

Otros problemas de la economía de Nariño y de la subregión pacífica están relacionados con la situación de orden público, por la presencia en su territorio de guerrillas y paramilitares, cultivos ilícitos, fumigación aérea (la cual incide negativamente en la agricultura legal como la de palma africana), derrumbes en la carretera Pasto-Tumaco y el mal estado de las vías secundarias en toda la región. Esta problemática pone de relieve nuevamente el aislamiento de Nariño, ante la insuficiencia de vías de comunicación y el conflicto armado en diferentes zonas del departamento.

## **V. CULTIVOS ILÍCITOS, ORDEN PÚBLICO Y DESPLAZADOS**

La deforestación de Nariño se explica en lo fundamental por tres fenómenos: los aserríos para utilizar la madera comercialmente, la tala para la utilización como combustible (leña o carbón vegetal) y la siembra de cultivos ilícitos. El consumo de leña es de aproximadamente 541 mil toneladas anuales (5% del consumo nacional), lo que representa un promedio de 4.500 hectáreas taladas de mangle, bosque nublado y subpáramo<sup>54</sup>.

En la subregión del Pacífico y en casi todo el Departamento de Nariño existen aserríos artesanales de escasa tecnología, en donde el desperdicio de aserrín llega al 30%. Estas empresas no se han transformado, ni agregan valor al producto, lo que ha generado una profunda crisis. Este problema, aparejado a los bajos ingresos de los que trabajan en el sector, ha facilitado la llegada y establecimiento de los cultivos ilícitos y grupos al margen de la ley.

---

<sup>54</sup> *Ibid.*, p. 68.

Nariño ha sido un departamento pobre y marginado, en donde se podía disfrutar de sus paisajes y su cultura de manera tranquila, sin los temores de la violencia que aquejaban a la mayoría de regiones colombianas. Pero esta tranquilidad relativa se rompió hace dos décadas: el conflicto armado llegó a este departamento en la década de 1980, cuando aparecieron los primeros frentes de las FARC y del ELN. Estos grupos ampliaron su presencia en el departamento en los años 90, protagonizando tomas de poblaciones, bloqueos de carreteras y asaltos a estaciones militares. Luego del rompimiento de las negociaciones del Caguán, las FARC emprendieron una ofensiva en que prácticamente coparon los diferentes municipios de Nariño.

En la segunda mitad de la década del 90 ocurrieron dos hechos que agravaron aún más la situación de orden público de Nariño: la llegada de dos frentes paramilitares y el traslado de los cultivos ilícitos (coca, amapola y marihuana) desde el Putumayo, en donde el gobierno nacional dentro del Plan Colombia emprendió una amplia ofensiva de fumigación.

Sectores deprimidos de la economía nariñense han sido terreno abonado para el establecimiento de los cultivos ilícitos, que en el departamento se estima ocupan un área cercana a las 55 mil hectáreas<sup>55</sup>. Este territorio se lo disputan guerrillas, paramilitares y narcotraficantes, los cuales tienen presencia en cerca del 71% de los municipios del departamento. Estos grupos armados e ilegales escogen

---

<sup>55</sup> *Ibid.*, p. 22.

estratégicamente las zonas limítrofes con Ecuador o con los cultivos de palma africana, como una forma de protegerse de las fumigaciones aéreas. Al darse cuenta de tal estrategia, las autoridades colombianas han decidido fumigar en la frontera y en zonas aledañas a las fincas de palma, a pesar de las continuas protestas diplomáticas de Ecuador y del gremio de palmicultores.

**Cuadro 12**

**Número de hogares y personas desplazadas en Nariño y Colombia, a octubre de 2006**

Departamento	Recibidos		Expulsados	
	N° de Hogares	N° de Personas	N° de Hogares	N° de Personas
Nariño	13.791	54.444	10.564	42.545
Total Colombia	432.344	1.896.160	432.344	1.896.160

FUENTE: Acción Social, Sistema Único de Registro (SUR).

La siembra de cultivos ilícitos y el conflicto armado han generado un desplazamiento masivo de población a nivel nacional, del cual Nariño no ha sido la excepción. A este departamento han llegado desplazados de Putumayo, Cauca y Antioquia, mayoritariamente, que a octubre de 2006 superaban la cifra de 54 mil personas, lo que constituye el 3% de las personas desplazadas a nivel nacional. La población expulsada del departamento es menor a la recibida en unas 12 mil personas, lo que agrava aún más la situación de estas personas en cuanto a posibilidades de acceso a servicios públicos y mercado laboral. Los problemas de pobreza se agravan aún más con el desplazamiento forzoso de su población, de la cual cerca del 40% ha llegado a la capital departamental.

## **VI. REFLEXIONES FINALES**

Dos de las características históricas del departamento de Nariño han sido su aislamiento geográfico y su condición rural, las cuales parecen acentuar su situación de pobreza. En efecto, en los dos últimos censos el índice de NBI de Nariño permaneció por encima de la media nacional, siendo los municipios más rurales y aislados los que presentaron mayores indicadores de pobreza.

La actividad agropecuaria continúa siendo la base económica de Nariño, al aportar una tercera parte del producto departamental. Nariño es una economía esencialmente rural, en donde predomina la producción minifundista, principalmente en la zona andina. La palma de aceite es el cultivo de mayor área sembrada en el departamento y la papa es el que muestra la más alta producción. Mientras la palma se cultiva en Tumaco (región del Pacífico), la papa se siembra en la zona andina, a más de 2.500 metros de altitud. En la papa y en la palma se resume y se refleja la economía de Nariño, su geografía y sus diferencias tecnológicas.

Un contraste significativo se presenta en la economía del Pacífico nariñense: a pesar de ser la subregión más pobre del departamento, allí se localiza su cluster exportador. Cerca del 95% de las exportaciones de Nariño se producen en Tumaco y la subregión pacífica, representadas básicamente en aceite de palma y productos pesqueros. No cabe duda que la economía de Tumaco y su área de influencia han tenido en los últimos años un dinamismo alentador, que ha impulsado el crecimiento del PIB y de las exportaciones departamentales. Sin

embargo, esto no ha sido suficiente para bajar los altos índices de pobreza en el Pacífico nariñense.

La pobreza y la geografía de Nariño han facilitado la llegada y establecimiento de grupos guerrilleros y paramilitares. Éstos no sólo han generado una delicada situación de orden público, si no además han traído consigo los problemas propios del narcotráfico. El conflicto armado, los cultivos ilícitos y la lucha antidrogas han generado la fumigación de tales cultivos, así como el desplazamiento forzoso de personas. No obstante lo anterior, al analizar la economía nariñense durante el período 1990-2004 se observa que presentó un mayor dinamismo que la economía colombiana en su conjunto, al mostrar tasas de crecimiento superiores. También se debe destacar que el coeficiente de correlación de las tasas de crecimiento del PIB de Nariño y Ecuador fueron levemente superiores a las de Nariño con Colombia. En este sentido, se recomienda que el Departamento de Nariño fortalezca los tres frentes de su economía: producción para el consumo nacional, fortalecimiento de las exportaciones hacia Europa, Asia, Norte y Latinoamérica, y mayor intercambio comercial con Ecuador.

## BIBLIOGRAFÍA

- Acción Social, Sistema Único de Registro (SUR), información electrónica.
- Banco Central del Ecuador, *Cuentas Nacionales*, información electrónica.
- Banco de la República, DANE, *ICER, Informe de Coyuntura Económica Regional*, II Semestre de 2005, Pasto, 2006.
- Cámara de Comercio de Ipiales, “Incidencia del contrabando en la economía regional”, Presentación en Power Point, Ipiales, 2006.
- Cámara de Comercio de Pasto, *Anuario Estadístico. Movimiento del Registro Público 2005*, Pasto, 2006.
- Cámara de Comercio de Pasto, Gobernación de Nariño, *Observatorio económico de Pasto*, San Juan de Pasto, 2005.
- Cerón, Benhur y Marco Tulio Ramos, *Pasto: espacio, economía y cultura*, Fondo Mixto de Cultura de Nariño, Pasto, 1997.
- Cerón, Benhur, *Evolución socioambiental y del espacio geográfico en el Valle del Patía. El caso de Taminango*, Pasto, 2005.
- Chaves, Milcíades, Estanislao Zuleta, et al., *Estudio socio-económico de Nariño*, Biblioteca del Centenario, Departamento de Nariño, Pasto, 2005.
- Confecámaras-CEPAL, *Escalafón de la competitividad de los Departamentos en Colombia. Informe Final*, Bogotá, 2002.
- Cordeagropaz, *Notiagropaz*, Boletín Informativo N° 2, 3 y 4, Tumaco, 2005.
- Cuero, Eugenio, “Cadena productiva del atún en Tumaco”, ponencia en Power Point, Cámara de Comercio de Tumaco, 2006.
- DANE, *Censo de Población y Vivienda 2005*.
- DANE, *Boletín Censo General 2005*, disponible en Internet.
- DANE, *Información de comercio exterior*, disponible en Internet.
- DANE, *Cuentas Departamentales*, información electrónica.
- Departamento de Nariño, *Informe Departamental de Evaluación del Desempeño de la Gestión Municipal, período 2005*, San Juan de Pasto, 2006.

- “Diagnóstico del sector hotelero del municipio de San Andrés de Tumaco, año 2004”.
- Gobernación de Nariño, *Informe Anual de Gestión 2005*, San Juan de Pasto, 2006.
- Gobernación de Nariño, *Plan de Desarrollo de Nariño, 2004-2007, La Fuerza del Cambio Continúa*, San Juan de Pasto, 2004.
- Gobernación de Nariño, *Plan Estratégico de Desarrollo Turístico de Nariño 2004-2010*, San Juan de Pasto, 2004.
- ICFES, 2003, *Informe nacional de resultados Exámenes de Calidad de la Educación Superior ECAES*, Bogotá.
- IGAC, *Diccionario Geográfico de Colombia*, Tomo 3, Bogotá, 1996.
- Iregui, Ana María, Melo, Ligia y Ramos, Jorge, *Evaluación y análisis de eficiencia de la educación en Colombia*, Banco de la República, Bogotá, 2006.
- Leal León, Claudia, “Un puerto en la selva. Naturaleza y raza en la creación de la ciudad de Tumaco, 1860-1940”, *Historia Crítica*, N° 30, Universidad de los Andes, Bogotá, 2005.
- Martínez Héctor, et al., “La papa en Colombia. Una mirada global a su estructura y dinámica 1991-2005”, *Documento de Trabajo*, N° 100, Observatorio Agrocadenas Colombia, Bogotá, 2006.
- Martínez, Héctor, et al., “La cadena del atún en Colombia. Una mirada global de su estructura y dinámica, 1991-2005”, Observatorio Agrocadenas Colombia, *Documento de Trabajo*, N° 96, Bogotá, 2005.
- Martínez, Héctor, et al., “La cadena del trigo en Colombia”, Observatorio Agrocadenas Colombia, *Documento de Trabajo*, N° 126, Bogotá, 2006, p. 8.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, *Encuesta Nacional Agropecuaria 2004*, Bogotá, 2005.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Gobernación de Nariño, *Consolidado agropecuario 2005*, San Juan de Pasto, 2006.

- Ministerio de Educación Nacional, (Documento interno), *Resumen Ejecutivo. Departamento de Nariño y Municipios certificados de Pasto y Tumaco*, Bogotá, 2006.
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público, *Informe sobre la viabilidad fiscal de los departamentos. Vigencia 2005*, Bogotá, 2006.
- Montenegro, Armando, “Una nota sobre las relaciones económicas entre Ecuador y Colombia”, *Ensayos sobre Política Económica, Revista ESPE*, N° 14, Banco de la República, Bogotá, 1988.
- Montenegro, Armando, *Una historia en contravía: Pasto y Colombia*, Editorial El Malpensante, Bogotá, 2002.
- Osejo, Ana, et al., *Incidencia del proceso de dolarización del Ecuador sobre los consumidores del casco urbano de la ciudad de Ipiales, en el marco de la Zona Especial Económica de Exportación*, ESAP, Cámara de Comercio de Ipiales, Ipiales, 2001.
- Pinchao Pitacuar, Luis, *Diagnóstico socioeconómico de productores primarios de frutas tropicales en el municipio de San Andrés de Tumaco*, Universidad de Nariño, Sede Tumaco, 2005.
- Roa Varelo, Alberto, 2003, *Acreditación y Evaluación de la calidad en la educación superior colombiana*, Consejo Nacional de Acreditación, Bogotá, versión en Internet.
- Rodríguez Guerrero, Ignacio, *Geografía económica de Nariño*, Tomos I-IV, Geografía física, Editorial Sur Colombiana, Pasto, 1961.
- Superintendencia de Transportes y Puertos, Sistema de Indicadores de Gestión Portuaria, Módulo estadístico, información disponible en Internet.
- Universidad de Nariño-CEDRE, *Cuentas económicas de Nariño 1989-2000*, San Juan de Pasto, 2002.
- Universidad de Nariño-CEDRE, *Cuentas económicas de Nariño 2000-2002p*, San Juan de Pasto, 2004.
- Universidad de Nariño-CEDRE, *Cuentas económicas de Nariño 2002-2004p*, San Juan de Pasto, 2006.

- West, Robert, *Las tierras bajas del Pacífico colombiano*, Instituto Colombiano de Antropología e Historia, Bogotá, 2000.
- Zuccardi, Igor, “Los ciclos económicos regionales en Colombia”, *Documentos de Trabajo sobre Economía Regional*, N° 25, Banco de la República, Cartagena, 2002.

## Anexos

### 1. Población del Departamento de Nariño por municipios, 2005

NOMBRE DE MUNICIPIO	TOTAL POBLACIÓN	NOMBRE DE MUNICIPIO	TOTAL POBLACIÓN
PASTO	383.846	CHACHAGÜÍ	11.910
TUMACO	161.490	LEIVA	11.825
IPIALES	109.865	PROVIDENCIA	11.726
SAMANIEGO	49.992	CUMBITARA	11.717
TÚQUERRES	41.205	LINARES	11.546
BARBACOAS	30.456	EL ROSARIO	11.204
OLAYA HERRERA	27.493	FRANCISCO PIZARRO	11.183
LA UNIÓN	27.035	POLICARPA	11.163
CUMBAL	26.463	LA FLORIDA	11.151
EL CHARCO	26.163	TANGUA	10.672
SANDONÁ	25.134	CONSACÁ	10.209
SANTACRUZ	22.437	YACUANQUER	10.012
BUESACO	22.325	COLÓN	9.735
ALBÁN	19.367	MALLAMA	9.147
LA CRUZ	18.542	PUERRES	8.850
SAN LORENZO	18.430	LA TOLA	8.571
PUPIALES	18.415	ANCUYÁ	8.304
TAMINANGO	17.354	OSPINA	8.233
ROBERTO PAYÁN	17.286	CUASPUD	8.108
MAGÜÍ	16.749	ILES	7.867
GUACHUCAL	16.627	ARBOLEDA	7.442
LOS ANDES	16.326	IMUÉS	7.387
SANTA BÁRBARA	15.212	SAPUYES	7.369
RICOURTE	15.053	SAN PEDRO DE CARTAGO	7.047
SAN PABLO	14.932	ALDANA	6.780
SAN BERNARDO	14.487	FUNES	6.687
EL TABLÓN DE GÓMEZ	13.890	EL PEÑOL	6.683
EL TAMBO	13.799	CONTADERO	6.639
CÓRDOBA	13.463	LA LLANADA	6.468
POTOSÍ	13.040	GUALMATÁN	5.656
GUAITARILLA	12.764	BELÉN	4.506
MOSQUERA	12.130	NARIÑO	4.210
		<b>TOTAL DEPARTAMENTO</b>	<b>1.251.770</b>

FUENTE: DANE, Censo de población 2005.

## 2. Departamento de Nariño: NBI por municipios, 2005

Municipio	Personas en NBI CABECERA	Personas en NBI RESTO	Personas en NBI TOTAL
Pasto	10,9	41,4	16,6
Albán	23,2	56,7	45,5
Aldana	40,0	35,8	36,9
Ancuyá	28,4	51,0	46,1
Arboleda	55,4	85,8	81,7
Barbacoas	57,6	83,9	73,6
Belén	18,6	43,6	29,6
Buesaco	33,3	66,1	58,6
Colón	31,1	61,5	57,5
Consaca	36,1	62,0	57,6
Contadero	57,0	69,2	65,6
Córdoba	34,8	78,8	71,9
Cuaspué	40,5	62,0	56,6
Cumbal	16,7	42,1	40,2
Cumbitara	100,0	100,0	100,0
Chachagüí	40,2	55,1	47,2
El Charco	86,5	78,2	80,4
El Peñol	37,3	57,1	54,4
El Rosario	86,8	78,3	81,0
El Tablón de Gómez	25,0	51,9	50,1
El Tambo	24,7	57,5	45,3
Funes	48,9	73,3	64,7
Guachucal	21,3	44,4	39,9
Guaitarilla	24,4	64,9	54,3
Gualmatán	33,0	56,3	47,4
Iles	37,6	66,4	60,1
Imués	35,5	57,5	55,4
Ipiales	17,3	57,1	30,2
La Cruz	41,0	87,9	72,1
La Florida	20,9	51,3	46,2
La Llanada	26,7	48,5	37,1
La Tola	99,1	74,4	91,3
La Unión	28,3	43,4	37,8
Leiva	52,6	68,8	64,3
Linares	31,0	59,5	53,9
Los Andes	48,3	80,1	68,5
Magüí	53,3	90,4	81,6
Mallama	51,3	44,9	46,1
Mosquera	97,8	77,4	84,0
Nariño	37,2	46,3	39,3
Olaya Herrera	34,6	69,0	64,9
Ospina	31,9	68,5	59,2
Francisco Pizarro	73,3	64,6	68,7
Policarpa	34,4	50,1	46,6

Potosí	22,3	46,2	42,6
Providencia	33,2	81,8	64,5
Puerres	28,6	54,3	46,1
Pupiales	26,1	46,9	40,9
Ricaurte	28,4	71,9	65,8
Roberto Payán	49,6	73,6	72,5
Samaniego	36,1	68,9	57,2
Sandoná	27,1	53,5	42,2
San Bernardo	23,5	66,4	57,1
San Lorenzo	32,6	60,6	57,3
San Pablo	20,8	37,5	33,2
San Pedro de Cartago	14,9	60,7	57,1
Santa Bárbara	100,0	100,0	100,0
Santacruz	29,5	81,0	68,0
Sapuyes	38,1	35,7	36,2
Taminango	35,5	60,2	55,1
Tangua	31,5	60,0	54,4
Tumaco	48,8	47,9	48,3
Túquerres	22,5	53,5	41,1
Yacuanquer	39,9	70,9	63,4
<b>Total Nariño</b>	<b>25,9</b>	<b>59,4</b>	<b>43,7</b>
<b>Total Colombia</b>	<b>19,5</b>	<b>53,3</b>	<b>27,6</b>

FUENTE: DANE, Censo General 2005.

### 3. Departamento de Nariño: población con NBI por subregiones, 2005

Subregión	Población	% con NBI	Población con NBI
Centro (Subregión de Pasto)	508.694	0,25	125.609
Sur (Subregion de Ipiales)	271.449	0,41	112.165
Norte (Subregion Buesaco-La Unión)	241.001	0,57	136.432
Costa Pacífica (Subregion de Tumaco)	326.733	0,63	206.416
Centro-Occidente (Subregion de Túquerres)	183.900	0,56	102.298
<b>NARIÑO</b>	<b>1.531.777</b>	<b>0,44</b>	<b>682.920</b>

FUENTE: Cálculos del autor con Base en DANE, *Censo General 2005*.

#### 4. Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) de los Departamentos de Colombia, 2005

DEPARTAMENTO	Personas en NBI (%) CABECERA	Personas en NBI (%) RESTO	Personas en NBI (%) TOTAL
Antioquia	15,5	47,2	22,6
Atlántico	23,8	42,2	24,7
Bogotá, D.C.	9,1	27,8	9,2
Bolívar	40,3	66,9	46,6
Boyacá	14,0	49,0	30,7
Caldas	13,3	28,9	17,7
Caquetá	33,4	59,0	41,6
Cauca	24,0	61,6	46,4
Cesar	35,6	66,8	44,5
Córdoba	42,5	76,1	59,0
Cundinamarca	15,2	32,1	21,2
Chocó	82,3	75,2	79,0
Huila	21,8	48,8	32,6
La Guajira	40,4	91,9	65,2
Magdalena	39,9	65,0	47,6
Meta	20,2	44,4	24,8
Nariño	25,9	59,4	43,7
Norte de Santander	22,5	58,2	30,2
Quindío	15,1	22,3	16,0
Risaralda	12,3	31,3	16,6
Santander	13,4	45,3	21,8
Sucre	46,7	69,5	54,9
Tolima	19,6	50,8	29,8
Valle del Cauca	14,0	25,8	15,6
Arauca	30,8	64,9	34,9
Casanare	26,1	57,6	35,6
Putumayo	26,2	44,1	34,8
San Andrés	50,9	15,3	40,9
Amazonas	30,7	58,8	44,1
Guainía	45,3	81,1	60,4
Guaviare	34,1	61,3	39,8
Vaupés	40,3	88,5	54,9
Vichada	41,6	84,3	66,7
Total Colombia	19,5	53,3	27,6

FUENTE: DANE, Censo General 2005.

5. Categoría de colegios de Colombia, Nariño y departamentos de la Costa Caribe, 2003

Departamento	Alta		Media		Baja	
	Oficial	No oficial	Oficial	No oficial	Oficial	No oficial
Atlántico	1,9	15,5	16,4	16,5	81,7	68
Bolívar	2,1	23,2	6,8	12,7	91,1	64,1
Cesar	2,9	23,2	15,3	23,2	81,8	53,6
Córdoba	1,2	18,2	9,6	29,1	89,2	52,7
La Guajira	1,5	0	12,3	0	86,2	0
Magdalena	1,8	11,5	3,6	20,7	94,6	67,8
Sucre	4,7	18,2	28,3	13,6	67	68,2
NARIÑO	5,1	23,1	28,1	26,9	66,8	50
TOTAL NACIONAL	8,8	30,8	29,4	22,3	61,8	46,9

FUENTE: ICFES.

6. Tasas de crecimiento del PIB de Nariño a precios constantes de 1994

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
DANE	5,08	3,89	11,79	5,13	0,68	5,78	-1,17	2,49	-0,96	0,90
CEDRE-UNINARIÑO	1,8	-1,3	5,2	3,3	-1,1	3,3	1,7	-0,1	3,9	1,4
CEGA	1,4	-3,5	7,0	9,6	-5,2	11,3	-8,0	7,8	-3,3	8,2

FUENTE: DANE, Cuentas Departamentales, CEDRE-Universidad de Nariño, Op. Cit., CEGA.

7. Cobertura de servicios públicos en el Departamento de Nariño, 2003

Servicio	Urbana (%)	Rural (%)	Total (%)
Acueducto	92	53	
Alcantarillado	84.6	44.3	68
Aseo	72.8	16.2	41.6

FUENTE: Plan de Desarrollo de Nariño, 2004-2007, p. 85.

**8. Cultivos del Departamento de Nariño, 1987 y 2005**

Cultivo	1987		2005	
	Área (Ha.)	Producción (Ton)	Área (Ha)	Producción (Ton)
Papa	29.000	435.000	25.491	442.091,6
Caña panelera	26.000	132.000	15.436	148.388,3
Plátano	11.500	63.250	21.109	141.031,3
Palma africana	6.200	18.000	28.000	135.520,0
Trigo	19.600	40.900	13.812	41.328,7
Maíz tradicional	34.600	49.400	20.978	31.689,3
Coco	3.100	15.000	5.474	50.296,0
Zanahoria	0	0	1.379	38.662,0
Fríjol	17.200	8.600	14.147	10.663,0
Cebada	14.500	32.400	190	312,5
Fique	4.215	5.460	5.312	6.665,0
Cítricos	0	0	1.386	10.710,1
Yuca	2.000	13.000	285	1.174,6
Repollo	0	0	368	10.160,0
Tomate	0	0	382	8.964,6
Banano	0	0	1.713	11.448,0
Haba	0	0	919	10.130,0
Cebolla cabezona	0	0	300	2.095,0
Tomate de árbol	0	0	624	6.463,7
Cacao	15.000	4.200	10.553	2.149,6
Cebolla junca	0	0	755	684,5
Arveja	0	0	5.903	7.640,5
Coliflor	0	0	316	6.040,0
Borojó	0	0	843	3.558,1
Lulo	0	0	525	3.375,2
Maíz tecnificado	700	1.900	0	0,0
Maní	184	258	967	935,8
Papaya	0	0	225	5.581,6
Piña	0	0	167	3.902,0
Arroz secano manual	2.900	3.500	634	377,4
Mora	0	0	388	1.785,5
Mango	0	0	55	550,0
Remolacha	0	0	62	1.116,0
Patilla	0	0	12	144,0
Arracacha	0	0	44	408,0
Maracuyá	0	0	22	220,0
Chontaduro	0	0	150	214,5
Zapote	0	0	13	104,0
Tabaco rubio	90	45	10	18,0
Cilantro	0	0	264	165,0
Guanábana	0	0	15	150,0
Uchuva	0	0	22	260,0

Aguacate	0	0	5	67,5
Granadilla	0	0	2	10,8
<b>Total</b>	<b>186.789</b>	<b>822.913</b>	<b>179.256</b>	<b>1.147.252</b>

FUENTE: Agronet, Ministerio de Agricultura, información disponible en Internet.

## 9. Inventario de ganado bovino de Nariño por municipios, 2004

MUNICIPIO	No PREDIOS	VACUNACION BOVINA %	I. INVENTARIO DE GANADO BOVINO EL DIA DE LA EVALUACION						TOTAL
			MACHOS			HEMBRAS			
			0-12 MESES	13-24 MESES	MAS DE 24 MESES	0-12 MESES	13-24 MESES	MAS DE 24 MESES	
ALBAN	134	95	91	142	89	91	140	315	868
ALDANA	572	98	150	380	220	730	1500	3012	5992
ANCUYA	344	95	193	267	103	185	373	332	1453
ARBOLEDA	236	95	300	44	80	350	300	800	1874
BARBACOAS*			250	101	201	350	135	1105	2142
BELEN	311	93	240	200	205	400	210	1075	2330
BUESACO	867	90	674	1177	960	721	1284	3131	7947
CHACHAGUI	266	100	316	337	454	212	312	1456	3087
COLON	268	40	280	180	150	160	200	700	1670
CONSACA	283	98	305	332	492	304	201	1277	2911
CONTADERO	711	97	390	375	292	436	486	1520	3499
CORDOBA	911	80	450	710	160	650	1350	1400	4720
CUASPUD	701	100	106	30	87	1056	624	1638	3541
CUMBAL	2752	95	1550	1285	1480	3730	2180	9642	19867
CUMBITARA	195	338	250	345	975	290	431	175	2466
EL CHARCO			60	156	92	94	180	115	697
EL PEÑOL	124	100	300	300	120	160	200	550	1630
EL ROSARIO	210	30	250	250	350	290	230	400	1770
EL TABLON	296	39	171	116	724	103	174	2010	3298
EL TAMBO	389	80	700	1100	500	800	1000	1800	5900
FCO PIZARRO	16		25	40	34	28	35	125	287
FUNES	395	90	389	487	298	461	453	514	2602
GUACHUCAL	2076	99,9	719	515	605	3146	3007	11996	19988
GUAITARILLA	698	90	461	438	1004	438	381	1212	3934
GUALMATAN	463	94	430	320	550	450	380	1100	3230
ILES	720	98	380	300	300	320	550	2700	4550
IMUES	621	91,0	328	113	589	329	188	953	2500
IPIALES	2807	99	1710	2257	1574	1778	2081	7664	17064
LA CRUZ	872	90	1154	1175	814	1212	1202	2935	8492
LA FLORIDA	576	95,9		255	561	897	407	2153	4273
LA LLANADA	224	80	362	629	535	442	761	667	3396
LA TOLA	34		36	48	80	44	56	168	432
LA UNION	298	97	422	386	250	462	349	2900	4769
LEIVA	76	90	430	580	850	330	720	1500	4410
LINARES	283	100	430	150	180	210	340	460	1770
LOS ANDES	165	17,5	460	321	228	437	496	911	2853
MAGÜI PAYAN	31		47	71	59	47	61	220	505
MALLAMA	200	90	320	530	180	750	560	900	3240
MOSQUERA	20		40	48	28	53	49	69	287
NARIÑO		99	145	165	135	208	238	644	1535
OLAYA	79		218	199	347	260	261	542	1827

HERRERA									
OSPINA	428	96	295	289	557	295	364	979	2779
PASTO	3299	95	2028	1909	1619	3769	3242	12994	25561
POLICARPA	288	19	299	409	55	299	874	1548	3484
POTOSI	1273	98	630	1100	368	756	1449	2940	7243
PROVIDENCIA	191	59	170	60	70	200	320	350	1170
PUERRES	827	95	436	543	161	604	740	1667	4151
PUPIALES	1471	98	558	726	708	1431	1776	7034	12233
RICAUARTE	114	50,0	690	710	810	700	690	790	4390
ROBERTO PAYAN	50		220	90	110	250	150	200	1020
SAMANIEGO	415	78	350	350	400	450	900	800	3250
SAN BERNARDO	323	98	352	332	198	496	480	1400	3258
SAN LORENZO	208	83	90	96	598	271	257	848	2160
SAN PABLO	416	91	800	800	400	650	1050	600	4300
SAN PEDRO CARTAGO	246	87	187	229	141	352	237	891	2037
SANDONA	374	100	500	400	220	1400	340	300	3160
SANTA BARBARA	5	15	9	11	15	15	22	26	98
SANTACRUZ	232	82	720	620	500	860	750	2700	6150
SAPUYES	516	96	635	295	605	1840	1250	4950	9575
TAMINANGO	140	70	580	90	250	645	510	475	2550
TANGUA	979	96	370	394	983	511	609	2975	5842
TUMACO		82	2145	893	530	2235	930	5310	12043
TUQUERRES	1697	91	428	1503	2550	1422	1298	5116	12317
YACUANQUER	538	99	426	332	742	386	450	1470	3806
TOTAL	34254	89,5	28450	29035	29525	43251	42773	129149	302183

FUENTE: Secretaria de Agricultura y Medio Ambiente de Nariño, UMATA, SAGAN.

10. Evolución del comercio exterior por la Zona Portuaria de Tumaco, toneladas

	<b>SPR Tumaco</b>	<b>Ecopetrol Tumaco</b>	<b>Total Tumaco</b>	<b>TOTAL COLOMBIA</b>
1996	2.246	964.102	966.347	64.695.750
1997	19.583	1.068.350	1.087.933	66.171.693
1998	32.367	977.035	1.009.402	74.118.547
1999	28.205	771.182	799.387	77.293.738
2000	48.405	73.748	122.153	72.665.271
2001	37.082	174.772	211.854	73.376.068
2002	47.682	0	47.682	68.663.125
2003	53.424	0	53.424	71.690.375
2004	62.134	331.234	393.368	87.399.816
2005	103.749	492.904	596.653	97.281.149
2006	88.048	686.135	774.183	96.762.668

FUENTE: Superintendencia de Transportes y Puertos.

## ÍNDICE "DOCUMENTOS DE TRABAJO SOBRE ECONOMIA REGIONAL"

<u>No.</u>	<u>Autor</u>	<u>Título</u>	<u>Fecha</u>
01	Joaquín Vitoria de la Hoz	Café Caribe: la economía cafetera en la Sierra Nevada de Santa Marta	Noviembre, 1997
02	María M. Aguilera Díaz	Los cultivos de camarones en la costa Caribe colombiana	Abril, 1998
03	Jaime Bonet Morón	Las exportaciones de algodón del Caribe colombiano	Mayo, 1998
04	Joaquín Vitoria de la Hoz	La economía del carbón en el Caribe colombiano	Mayo, 1998
05	Jaime Bonet Morón	El ganado costeño en la feria de Medellín, 1950 – 1997	Octubre, 1998
06	María M. Aguilera Díaz Joaquín Vitoria de la Hoz	Radiografía socio-económica del Caribe Colombiano	Octubre, 1998
07	Adolfo Meisel Roca	¿Por qué perdió la Costa Caribe el siglo XX?	Enero, 1999
08	Jaime Bonet Morón Adolfo Meisel Roca	La convergencia regional en Colombia: una visión de largo plazo, 1926 – 1995	Febrero, 1999
09	Luis Armando Galvis A. María M. Aguilera Díaz	Determinantes de la demanda por turismo hacia Cartagena, 1987-1998	Marzo, 1999
10	Jaime Bonet Morón	El crecimiento regional en Colombia, 1980-1996: Una aproximación con el método <i>Shift-Share</i>	Junio, 1999
11	Luis Armando Galvis A.	El empleo industrial urbano en Colombia, 1974-1996	Agosto, 1999
12	Jaime Bonet Morón	La agricultura del Caribe Colombiano, 1990-1998	Diciembre, 1999
13	Luis Armando Galvis A.	La demanda de carnes en Colombia: un análisis econométrico	Enero, 2000
14	Jaime Bonet Morón	Las exportaciones colombianas de banano, 1950 – 1998	Abril, 2000
15	Jaime Bonet Morón	La matriz insumo-producto del Caribe colombiano	Mayo, 2000
16	Joaquín Vitoria de la Hoz	De Colpuertos a las sociedades portuarias: los puertos del Caribe colombiano	Octubre, 2000
17	María M. Aguilera Díaz Jorge Luis Alvis Arrieta	Perfil socioeconómico de Barranquilla, Cartagena y Santa Marta (1990-2000)	Noviembre, 2000
18	Luis Armando Galvis A. Adolfo Meisel Roca	El crecimiento económico de las ciudades colombianas y sus determinantes, 1973-1998	Noviembre, 2000
19	Luis Armando Galvis A.	¿Qué determina la productividad agrícola departamental en Colombia?	Marzo, 2001
20	Joaquín Vitoria de la Hoz	Descentralización en el Caribe colombiano: Las finanzas departamentales en los noventa	Abril, 2001
21	María M. Aguilera Díaz	Comercio de Colombia con el Caribe insular, 1990-1999.	Mayo, 2001
22	Luis Armando Galvis A.	La topografía económica de Colombia	Octubre, 2001
23	Juan David Barón R.	Las regiones económicas de Colombia: Un análisis de <i>clusters</i>	Enero, 2002
24	María M. Aguilera Díaz	Magangué: Puerto fluvial bolivarense	Enero, 2002
25	Igor Esteban Zuccardi H.	Los ciclos económicos regionales en Colombia, 1986-2000	Enero, 2002
26	Joaquín Vilorda de la Hoz	Cereté: Municipio agrícola del Sinú	Febrero, 2002

27	Luis Armando Galvis A.	Integración regional de los mercados laborales en Colombia, 1984-2000	Febrero, 2002
28	Joaquín Vitoria de la Hoz	Riqueza y despilfarro: La paradoja de las regalías en Barrancas y Tolú	Junio, 2002
29	Luis Armando Galvis A.	Determinantes de la migración interdepartamental en Colombia, 1988-1993	Junio, 2002
30	María M. Aguilera Díaz	Palma africana en la Costa Caribe: Un semillero de empresas solidarias	Julio, 2002
31	Juan David Barón R.	La inflación en las ciudades de Colombia: Una evaluación de la paridad del poder adquisitivo	Julio, 2002
32	Igor Esteban Zuccardi H.	Efectos regionales de la política monetaria	Julio, 2002
33	Joaquín Vitoria de la Hoz	Educación primaria en Cartagena: análisis de cobertura, costos y eficiencia	Octubre, 2002
34	Juan David Barón R.	Perfil socioeconómico de Tubará: Población dormitorio y destino turístico del Atlántico	Octubre, 2002
35	María M. Aguilera Díaz	Salinas de Manaure: La tradición wayuu y la modernización	Mayo, 2003
36	Juan David Barón R. Adolfo Meisel Roca	La descentralización y las disparidades económicas regionales en Colombia en la década de 1990	Julio, 2003
37	Adolfo Meisel Roca	La continentalización de la Isla de San Andrés, Colombia: Panyas, raizales y turismo, 1953 – 2003	Agosto, 2003
38	Juan David Barón R.	¿Qué sucedió con las disparidades económicas regionales en Colombia entre 1980 y el 2000?	Septiembre, 2003
39	Gerson Javier Pérez V.	La tasa de cambio real regional y departamental en Colombia, 1980-2002	Septiembre, 2003
40	Joaquín Vitoria de la Hoz	Ganadería bovina en las Llanuras del Caribe colombiano	Octubre, 2003
41	Jorge García García	¿Por qué la descentralización fiscal? Mecanismos para hacerla efectiva	Enero, 2004
42	María M. Aguilera Díaz	Aguachica: Centro Agroindustrial del Cesar	Enero, 2004
43	Joaquín Vitoria de la Hoz	La economía ganadera en el departamento de Córdoba	Marzo, 2004
44	Jorge García García	El cultivo de algodón en Colombia entre 1953 y 1978: una evaluación de las políticas gubernamentales	Abril, 2004
45	Adolfo Meisel R. Margarita Vega A.	La estatura de los colombianos: un ensayo de antropometría histórica, 1910-2002	Mayo, 2004
46	Gerson Javier Pérez V.	Los ciclos ganaderos en Colombia, 1950-2001	Junio, 2004
47	Gerson Javier Pérez V. Peter Rowland	Políticas económicas regionales: cuatro estudios de caso	Agosto, 2004
48	María M. Aguilera Díaz	La Mojana: Riqueza natural y potencial económico	Octubre, 2004
49	Jaime Bonet	Descentralización fiscal y disparidades en el ingreso regional: experiencia colombiana	Noviembre, 2004
50	Adolfo Meisel Roca	La economía de Ciénaga después del banano	Noviembre, 2004
51	Joaquín Vitoria de la Hoz	La economía del departamento de Córdoba: ganadería y minería como sectores clave	Diciembre, 2004
52	Juan David Barón R. Gerson Javier Pérez V. Peter Rowland	Consideraciones para una política económica regional en Colombia	Diciembre, 2004
53	Jose R. Gamarra V.	Eficiencia Técnica Relativa de la ganadería doble propósito en la Costa Caribe	Diciembre, 2004

54	Gerson Javier Pérez V.	Dimensión espacial de la pobreza en Colombia	Enero, 2005
55	José R. Gamarra V.	¿Se comportan igual las tasas de desempleo de las siete principales ciudades colombianas?	Febrero, 2005
56	Jaime Bonet	Inequidad espacial en la dotación educativa regional en Colombia	Febrero, 2005
57	Julio Romero P.	¿Cuánto cuesta vivir en las principales ciudades colombianas? Índice de Costo de Vida Comparativo	Junio, 2005
58	Gerson Javier Pérez V.	Bolívar: industrial, agropecuario y turístico	Julio, 2005
59	José R. Gamarra V.	La economía del Cesar después del algodón	Julio, 2005
60	Jaime Bonet	Desindustrialización y terciarización espuria en el departamento del Atlántico, 1990 - 2005	Julio, 2005
61	Joaquín Viloria De La Hoz	Sierra Nevada de Santa Marta: Economía de sus recursos naturales	Julio, 2005
62	Jaime Bonet	Cambio estructural regional en Colombia: una aproximación con matrices insumo-producto	Julio, 2005
63	María M. Aguilera Díaz	La economía del Departamento de Sucre: ganadería y sector público	Agosto, 2005
64	Gerson Javier Pérez V.	La infraestructura del transporte vial y la movilización de carga en Colombia	Octubre, 2005
65	Joaquín Viloria De La Hoz	Salud pública y situación hospitalaria en Cartagena	Noviembre, 2005
66	José R. Gamarra V.	Desfalcos y regiones: un análisis de los procesos de responsabilidad fiscal en Colombia	Noviembre, 2005
67	Julio Romero P.	Diferencias sociales y regionales en el ingreso laboral de las principales ciudades colombianas, 2001-2004	Enero, 2006
68	Jaime Bonet	La terciarización de las estructuras económicas regionales en Colombia	Enero, 2006
69	Joaquín Viloria de la Hoz	Educación superior en el Caribe Colombiano: análisis de cobertura y calidad.	Marzo, 2006
70	Jose R. Gamarra V.	Pobreza, corrupción y participación política: una revisión para el caso colombiano	Marzo, 2006
71	Gerson Javier Pérez V.	Población y ley de Zipf en Colombia y la Costa Caribe, 1912-1993	Abril, 2006
72	María M. Aguilera Díaz	El Canal del Dique y su sub región: una economía basada en su riqueza hídrica	Mayo, 2006
73	Adolfo Meisel R. Gerson Javier Pérez V.	Geografía física y poblamiento en la Costa Caribe colombiana	Junio, 2006
74	Julio Romero P.	Movilidad social, educación y empleo: los retos de la política económica en el departamento del Magdalena	Junio, 2006
75	Jaime Bonet Adolfo Meisel Roca	El legado colonial como determinante del ingreso per cápita departamental en Colombia, 1975-2000	Julio, 2006
76	Jaime Bonet Adolfo Meisel Roca	Polarización del ingreso per cápita departamental en Colombia	Julio, 2006

77	Jaime Bonet	Desequilibrios regionales en la política de descentralización en Colombia	Octubre, 2006
78	Gerson Javier Pérez V.	Dinámica demográfica y desarrollo regional en Colombia	Octubre, 2006
79	María M. Aguilera Díaz Camila Bernal Mattos Paola Quintero Puentes	Turismo y desarrollo en el Caribe colombiano	Noviembre, 2006
80	Joaquín Viloria de la Hoz	Ciudades portuarias del Caribe colombiano: propuestas para competir en una economía globalizada	Noviembre, 2006
81	Joaquín Viloria de la Hoz	Propuestas para transformar el capital humano en el Caribe colombiano	Noviembre, 2006
82	Jose R. Gamarra Vergara	Agenda anticorrupción en Colombia: reformas, logros y recomendaciones	Noviembre, 2006
83	Adolfo Meisel Roca Julio Romero P.	Igualdad de oportunidades para todas las regiones	Enero, 2007
84	Centro de Estudios Económicos Regionales CEER	Bases para reducir las disparidades regionales en Colombia <i>Documento para discusión</i>	Enero, 2007
85	Jaime Bonet	Minería y desarrollo económico en El Cesar	Enero, 2007
86	Adolfo Meisel Roca	La Guajira y el mito de las regalías redentoras	Febrero, 2007
87	Joaquín Viloria de la Hoz	Economía del Departamento de Nariño: ruralidad y aislamiento geográfico	Marzo, 2007