

Documentos de trabajo sobre
ECONOMÍA REGIONAL

**LA ECONOMIA DEL DEPARTAMENTO DE
SUCRE: GANADERÍA Y SECTOR PÚBLICO**

Por:

MARÍA M. AGUILERA DIAZ

Nº 63

Agosto, 2005



BANCO DE LA REPÚBLICA

CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS REGIONALES (CEER) - CARTAGENA

ISSN 1692 - 3715

LA ECONOMIA DEL DEPARTAMENTO DE SUCRE: GANADERÍA Y SECTOR PÚBLICO*

MARÍA M. AGUILERA DÍAZ**

Cartagena de Indias, agosto de 2005

* Jefe del Centro Regional de Estudios Económicos del Banco de la República, Cartagena. Para comentarios dirigirse a la autora al teléfono (5) 6646104, fax (5) 6600757, correo electrónico: maguildi@banrep.gov.co. Este documento puede consultarse en la página web del Banco de la República www.banrep.gov.co (Ruta de acceso, información económica/Documentos e informes/economía regional/Documentos de trabajo sobre economía regional).

** La autora agradece los comentarios de Rosemary Barco Robles, Jaime Bonet Morón, José Gamarra Vergara, Adolfo Meisel Roca, Gerson Javier Pérez Valbuena, Julio Romero Prieto y Joaquín Viloria De La Hoz. Así mismo, agradece la colaboración de Luis Carlos Mendoza (Banco de la República Sucursal Sincelejo) y a los empresarios y funcionarios públicos del Departamento de Sucre que con sus entrevistas enriquecieron la visión de la economía y de los problemas sociales del departamento: Herman Enrique García, Marlon Fabian Del Valle (Cámara de Comercio de Sincelejo), Raúl Espinosa Oliver (Tolcementos), Tito Santamaría (Empresa Abejas y Mieles Ltda.), Luis Taboada Olmos (Frigosabanas), Pablo Salcedo, Aracelis Olivares Martínez (Gobernación de Sucre), Jaime Merlano Fernández (Alcalde de Sincelejo), José Luis Martínez (Concejal de Sincelejo), Leonid Sierra Mendoza (Alcalde de Morroa), Fabio Villegas (Municipio de Sampués), Marcos Gómez Ordosgoitia (Sena) y Clara Inés Romero (Arquidiócesis de Sincelejo).

Resumen

El Departamento de Sucre basa su economía principalmente en la ganadería y los servicios sociales. Sus características geográficas y climáticas son variadas, con unas zonas ricas en agua pero anegadizas, donde no existen sistemas de drenajes, y otras secas y carentes de sistemas de riego. Este trabajo examina los factores que han frenado su desarrollo económico y social, encontrando una producción primaria con bajo valor agregado y deficiente infraestructura física en servicios públicos, vías y comunicaciones. Los indicadores sociales y económicos han mejorado en el transcurso de los últimos años pero están rezagados con relación a los promedios del país. Existe un gran potencial en la producción agroindustrial, microempresarial y artesanal, pero los productores carecen de recursos, presentan deficiencias en la administración de sus negocios y tienen alta intermediación. Las finanzas públicas del departamento y sus municipios dependen en alta proporción de las transferencias de la Nación, por la poca dinámica de las actividades económicas locales y el alto nivel de pobreza de la población. Para lograr un mayor desarrollo es indispensable mejorar la infraestructura económica (vías, aeropuertos, sistemas de drenaje y riego, entre otras) con la cual se aumentará la productividad de las actividades actuales y se atraerá nuevas inversiones productivas.

Palabras clave: Economía regional, Desarrollo regional, Departamento de Sucre, Ganadería bovina, Pesca, Apicultura, Medio ambiente, Microempresas, Finanzas públicas.

Clasificación JEL: R10, R50, R58

TABLA DE CONTENIDO

I.	INTRODUCCIÓN.....	5
II.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS	6
A.	Poblamiento prehispánico	6
B.	Poblamiento español	8
III.	ASPECTOS GEOGRÁFICOS	10
A.	Características goeclimáticas.....	12
B.	Subregiones fisiográficas.....	16
IV.	DEMOGRAFÍA	21
V.	POBREZA Y DESIGUALDAD	27
A.	Pobreza	27
B.	Desigualdad	33
VI.	CAPITAL HUMANO	35
A.	Educación	36
B.	Salud	45
C.	Desarrollo Humano	47
VII.	BASE ECONOMICA.....	49
A.	Crecimiento económico.....	50
B.	Estructura productiva.....	51
VIII.	FINANZAS PÚBLICAS	78
A.	Gobierno central del departamento de Sucre.....	79
B.	Municipio de Sincelejo.....	84
IX.	INFRAESTRUCTURA.....	86
A.	Vías.....	86
B.	Servicios públicos básicos.....	89
X.	REFLEXIONES FINALES.....	91
	BIBLIOGRAFIA	94
	ANEXOS.....	97

I. INTRODUCCIÓN

Sucre, uno de los ocho departamentos de la Costa Caribe colombiana, es un territorio con una diversidad ecológica compuesta por un sistema costero de ambiente seco y un sistema húmedo de ciénagas y caños en la cuenca de los ríos San Jorge y Cauca, que le permiten desarrollar actividades agropecuarias, pesqueras y turísticas; sin embargo, su pobreza es una de las más críticas del país.

Los primeros pobladores de esta región, los zenúes, fueron agricultores y pescadores que controlaron las inundaciones que periódicamente afectaban a sus suelos a través de canales hidráulicos y camellones en donde establecieron sistemas agrícolas intensivos, permanentes y productivos mediante la adecuación de sistemas de drenaje y recuperación de tierras. Los cultivos iniciales fueron de tubérculos (yuca y batata), posteriormente introdujeron el maíz. También cultivaron variadas especies de árboles frutales. Todos esos productos hacen parte de la agricultura actual del departamento, pero de las obras hidráulicas solo quedan algunos vestigios de su existencia.

Con la llegada de los españoles, en el siglo XVI, se introdujeron alimentos como el arroz, plátano, árbol del pan, caña de azúcar, algunas especies pecuarias como el ganado vacuno, caballar y los cerdos, entre otros. La adquisición de estancias agrícolas y ganaderas eran símbolo de prestigio y la producción de las tierras de Sucre abastecía las Provincias de Cartagena y Santa Marta a fines del siglo XVIII. En las sabanas de Tolú existían hatos ganaderos, en los cuales pastaban cerca de 50.000 cabezas de ganado, que abastecían a Cartagena y los barcos que llegaban a su puerto¹.

En el siglo XVIII los principales productos agrícolas fueron el maíz y el algodón. El primero era básico en la alimentación de la población y el segundo estuvo promovido por el auge industrial de la provincia española de Cataluña. La guerra de la independencia

¹ Según informe de Don Antonio de Arévalo de diciembre de 1766, citado por Enrique Marco Doria, "Cartagena de Indias: Riquezas ganaderas y problemas", Congreso Hispanoamericano de Historia realizado en Cartagena, 1962.

destruyó los cultivos y la mano de obra se dispersó. Solo en la segunda mitad del siglo XIX el auge tabacalero y los cultivos de arroz y algodón reactivaron la economía del Departamento de Sucre. En el siglo XX el arroz continuó como uno de los cultivos más representativos de la producción agrícola del departamento.

En el 2005 la ganadería y la agricultura son la base económica del departamento de Sucre, pero dicha producción tiene poco valor agregado y escasos encadenamientos. Las finanzas públicas locales evidencian una alta dependencia de los recursos de las transferencias del gobierno nacional, pues la población es una de las más pobres del país. Por lo tanto, uno de los objetivos de esta investigación es estudiar los aspectos que han frenado el desarrollo económico y social de este departamento.

El documento se inicia con un recuento histórico del poblamiento de este territorio. Se continúa describiendo las características de su geografía y sus suelos para conocer su potencial y la manera como influye lo ambiental, en lo económico, social y cultural. En los capítulos siguientes se analizan algunos indicadores demográficos, de pobreza, desigualdad y capital humano, con los cuales se detectan los problemas sociales y la baja calidad de vida de sus habitantes. Se estudia la estructura económica del departamento, siendo las actividades primarias (agropecuaria, pesquera y minera) su base económica; además, se analizan las finanzas públicas del gobierno central departamental y de Sincelejo el municipio capital, pues de su buen manejo depende el desarrollo de las obras necesarias que conduzcan al bienestar de la población. Finalmente, se presentan las conclusiones.

II. ANTECEDENTES HISTÓRICOS

A. Poblamiento prehispánico

Los pobladores indígenas inicialmente asentados en el territorio de lo que es hoy el Departamento de Sucre fueron los zenúes, tribu perteneciente a la familia Arawak, que estaban organizados en tres provincias: *Finzenú*, ubicados en las sabanas y la hoya del río Sinú, gobernada por una mujer, fue el centro religioso y comercial, de orfebres y tejedores; *Panzenú*, en el río San Jorge, era el centro productivo; y *Zenufana*, en los valles del bajo Cauca y río Nechí, la más rica en oro; las dos últimas estaban ubicadas en el territorio que

pertenece al hoy Departamento de Sucre. Estas provincias cumplían funciones económicas complementarias: los alimentos los producían los agricultores y pescadores del *Panzenú*, los aluviones del *Zenufana* producían la materia prima que utilizaban los orfebres del *Finzenú*.

Además, según los conquistadores Pedro y Alonso de Heredia, había otras dos provincias o regiones zenúes de gran importancia, aunque menos prósperas y pobladas que las tres anteriores, estas fueron: *Catarapa*, incluía el golfo de Morrosquillo con sus costas; y *Mexión*, en donde hoy están las sabanas de San Andrés y Chinú, en el Departamento de Córdoba, y Sampués y Sincé en el Departamento de Sucre².

La provincia de mayor avance tecnológico y mejor expresión cultural y ambiental fue la *Panzenú*, como lo demuestran las grandes redes de canales y camellones (500.000 hectáreas sobre el río San Jorge y 150.000 hectáreas sobre el río Sinú), construidos en más de dos mil años (desde antes del siglo IX a.C., hasta los siglos X-XII d.C.), con los cuales controlaban las inundaciones periódicas al tiempo que producían y pescaban el alimento para todo el año³.

Los camellones indígenas, construidos en forma de espina de pescado, todavía hoy son visible en la zona de los caños Rabón, Carate y Cuiba, en el Departamento de Sucre, los cuales permiten admirar las obras que en su época utilizaron los zenúes para mitigar las inundaciones, producir sus alimentos y preservar algunas de las especies de fauna silvestre.

Los zenúes también cultivaron variadas especies de frutales (caimito, mamey, guanábana, guamo, aguacate, etc.), y el totumo, que de sus frutos hacían recipientes que aún fabrican sus descendientes como cucharas, totumas, faroles y otros objetos decorativos y de uso doméstico⁴.

² Orlando Fals Borda, *Resistencia en el San Jorge, Historia doble de la Costa 3*, Segunda edición, Universidad Nacional de Colombia, Banco de la República, El Áncora Editores, Bogotá, 2002, p. 38B.

³ Clemencia Plazas, Ana María Falchetti, Juanita Sáenz Samper y Sonia Archila, *La sociedad hidráulica zenú*, Banco de la República, Bogotá, 1993, pp. 10-13.

⁴ Enrique R. Morales Guerrero, *Zenú, Emberá y Wayú tres culturas aborígenes*, Fondo Nacional Universitario, Bogotá D.C., 2004, pp. 47-49.

Entre los siglos XIII y XIV d.C., se registró un cambio de cultura en la zona: los zenúes comienzan una gradual desocupación del área inundable, probablemente por cambios drásticos en el clima que originaron fuertes sequías y por la llegada de los indios malibúes de la familia Karib, habitantes de las riberas del río Magdalena en la Depresión Momposina⁵. La principal fuente de proteínas de estas comunidades fueron las tortugas de agua dulce, las hicoteas, los morrocoyes, los venados sabaneros, las guartinajas, las aves y las babillas, según los restos óseo encontrados en las excavaciones de basureros fechados en el siglo XIV d.C.⁶.

Para la época de la llegada de los españoles los zenúes no tenían la organización de los años anteriores; los malibúes y los españoles los desplazaron hacia el alto Sinú y montes de las serranías de San Jerónimo, donde actualmente se encuentra un grupo reducido que aún conserva su fenotipo zenú y varios de sus elementos culturales tradicionales; los que emigraron hacia las sabanas se mezclaron con africanos y españoles dando origen a los tipos de zambos y mestizos.

B. Poblamiento español

A mediados del siglo XVI, con la conquista de los españoles la cultura zenú-malibu adoptó elementos de los españoles entre ellos: fauna doméstica como perros, gallinas, cerdos, ganado vacuno, caballar y asnal; también algunos alimentos como el plátano, el arroz, el árbol del pan; así como el empleo de herramientas de hierro como el machete y el cuchillo; también aprendieron el idioma español y el manejo de las armas y tácticas de combate y cacerías⁷.

La reducción de los indígenas por las condiciones impuestas por los conquistadores, las enfermedades, las huidas y muertes, obligó a los españoles a utilizar esclavos de origen africano como mano de obra. A pesar que éstos recibieron mejor trato que los indios,

⁵ La Depresión Momposina es una zona situada en la parte más baja de los departamentos de Bolívar, Cesar, Córdoba, Magdalena y Sucre, formada por los desbordamientos de los ríos Magdalena, Cauca, San Jorge y Cesar.

⁶ Clemencia Plazas, *Op. Cit.*, pp. 117-120.

⁷ Orlando Fals Borda, *Op. Cit.*, p. 40B.

debido a la inversión que se hacía en ellos, los obligaban a largas labores para recuperar rápidamente el capital invertido. Muchos de estos esclavos huyeron y construyeron sus asentamientos en serranías, ciénagas y sitios selváticos. Los malibúes fueron utilizados como remeros, pero los agotadores trabajos que les impusieron contribuyeron a su desaparición.

Durante los siglos XVII y XVIII, los conflictos sociales derivados por el uso de la tierra obligaron a la creación de Resguardos. En 1675, en el Departamento de Sucre, se crearon los Resguardos de Colosó, Morroa, Sampués, Jegua y Guazo. La mayoría de ellos desaparecieron o fueron invadidos apenas se dio su creación. Los de mayor duración o resistencia fueron los Resguardos de Jegua y Guazo. El Resguardo de Jegua ocupaba territorios del caño Rabón, Ayapel, San Marcos y San Benito Abad, mientras que el Resguardo de Guazo se extendía a lo largo del caño Mojana. En 1773 se delimitó el Resguardo de San Andrés de Sotavento, localizado en los departamentos de Córdoba y Sucre, con linderos que comprenden los municipios de San Andrés, Chimá, parte de Chinú, Sahagún, Ciénaga de Oro, Momil, Sampués, Sincelejo y Palmito, estos tres últimos pertenecen al Departamento de Sucre.

La invasión de los blancos y los mestizos, desde las sabanas hacia la Depresión Momposina, determinó una nueva lucha y una nueva estrategia social y económica, la creación de la hacienda, que impuso la explotación de la mano de obra local y traída de otras regiones del país. El ganado mayor se criaba con características trashumantes, debido a las variables condiciones generadas cada año por el régimen pluvial, trasladando la totalidad de los hatos hacia las zonas ribereñas y de ciénagas durante la época seca, donde se obtienen pasturas frescas en los playones.

La transformación de bosque seco tropical y bosque muy seco tropical en lo que hoy es conocido como sabanas, en el departamento de Sucre se inició hacia el siglo XVI y alcanzó su máxima expresión en el siglo XVIII. Para tal fin, se usó la tala y la quema posterior; la tala se hacía a mediados de la época seca y la quema un poco antes del inicio de la época de lluvias, para que cuando empezara el ciclo de precipitaciones se favoreciera el

establecimiento de pasturas y con esto la llegada del ganado desde la depresión del Bajo San Jorge y el Bajo Cauca. Este sistema de trashumancia todavía perdura en el manejo de la ganadería extensiva de la economía regional⁸.

III. ASPECTOS GEOGRÁFICOS

Conocer las características geográficas del departamento y la manera como los medios naturales inciden positiva o negativamente en la vida de sus pobladores, constituye una herramienta fundamental para fortalecer potencialidades y corregir debilidades que impidan mejorar el nivel de desarrollo departamental, es por esto que en este capítulo se describirán aspectos geográficos, climáticos y fisiográficos.

El Departamento de Sucre se localiza en la llanura del Caribe colombiano, al norte de las cordilleras Central y Occidental, tiene una extensión de 10.364 kilómetros cuadrados. Limita al norte y este con el Departamento de Bolívar, al sur con los Departamentos de Antioquia y Córdoba, al oeste con el Departamento de Córdoba y al noreste con el mar Caribe. Sobre este último posee 102 kilómetros de costas, de los cuales 45 están sobre el golfo de Morrosquillo. Un poco más de la tercera parte de su territorio forma la depresión inundable de los ríos Bajo Magdalena, Cauca y San Jorge, caracterizada por numerosas ciénagas, sobre todo a lo largo del río San Jorge. Al noroeste, en cambio se observa una faja de colinas, correspondientes a la serranía de San Jacinto o Montes de María. Entre estas colinas y la depresión del San Jorge se extienden sabanas más o menos planas (Mapas 1 y 2).

⁸ Victor J. Peroza Coronado y Luz S. De La Ossa. *Situación actual del sector ganadero en el Departamento de Sucre*, Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo (Fonade), Fundación Futuro para Sucre, Centro de Estudios Ganaderos y Agrícolas (CEGA), Universidad de Sucre, Sincelejo, junio de 1997, pp. 35-37.

Mapa 1.
Sucre. Hidrografía



Fuente: IGAC, *Sucre. Características geográficas*, Geografía física, Capítulo 2. p.54.

La hidrología continental presenta al norte varios caños y arroyos poco profundos de corta longitud, que vierten sus aguas en el mar Caribe, Golfo de Morrosquillo y Canal del Dique, sus vertientes son de carácter estacional; en la zona central y sur se localiza la cuenca del río San Jorge, principal eje fluvial del departamento que nace en el Nudo de Paramillo y drena sus aguas en el Brazo de Loba del río Magdalena; sigue la dirección suroccidente-nororiental y circunda numerosas ciénagas y drenajes que bajan de las serranías cercanas, su

longitud es de 368 km aproximadamente, de la cual la tercera parte se encuentra en Sucre. En el sur del departamento está la zona de La Mojana, la cual es anegadiza y rica en aguas superficiales temporales, permanentes y estacionarias que forman muchos ríos, caños, ciénagas y zapales.

A. Características geoclimáticas

Los elementos atmosféricos como la radiación solar, la lluvia, la temperatura, la humedad del aire, los vientos y otros, determinan el clima. En el Departamento de Sucre el clima es cálido, seco hacia el mar y húmedo hacia la depresión. Los diversos relieves del Departamento de Sucre son de piso térmico cálido con temperaturas que oscilan entre 25,5°C y 28,7°C promedio anual. Las variaciones entre las temperaturas máximas y mínimas no son superiores a 3°C, debido a que en Sucre no existe un sistema montañoso alto que marque diferencias notorias de temperaturas. Los meses más calurosos son: enero, febrero, marzo y julio.

La radiación solar, o sea la energía solar disponible en cada sitio por unidad de área y de tiempo, determina el calentamiento de la superficie terrestre y por tanto las corrientes de aire, que son a su vez responsables del régimen de lluvias lo cual es muy importante para el crecimiento y desarrollo de las especies vegetales. La radiación de las sabanas de Sucre es de 2.600 a 3.100 calorías/cm² semana, lo que indica la conveniencia de tener potreros arborizados con el objeto de compensar la alta evaporación y desecación de los suelos y mantener el equilibrio ecológico que coadyuve a un manejo sostenible de la agricultura y la ganadería en los diferentes agroecosistemas.

La humedad relativa del aire, que es la relación entre el peso del vapor de agua del aire con aquel que contendría si estuviese saturado a la temperatura ambiente del momento, en el Departamento de Sucre en promedio es de 83,5% anual, con valores máximos en Majagual donde se presenta el 91% de humedad en el aire. Los meses de mayor humedad relativa se presentan en mayo y junio.

La insolación medida como el número de horas con brillo solar mensuales recibidas en cada sitio, en el Departamento de Sucre registra un promedio de 2.042 horas anuales con una

media mensual de 170 horas, para un 47%, por encima al promedio nacional de las principales ciudades y lugares de interés que es del 42.4%, pero inferior al registrado en el extremo norte de la Costa Caribe que es de 64%.

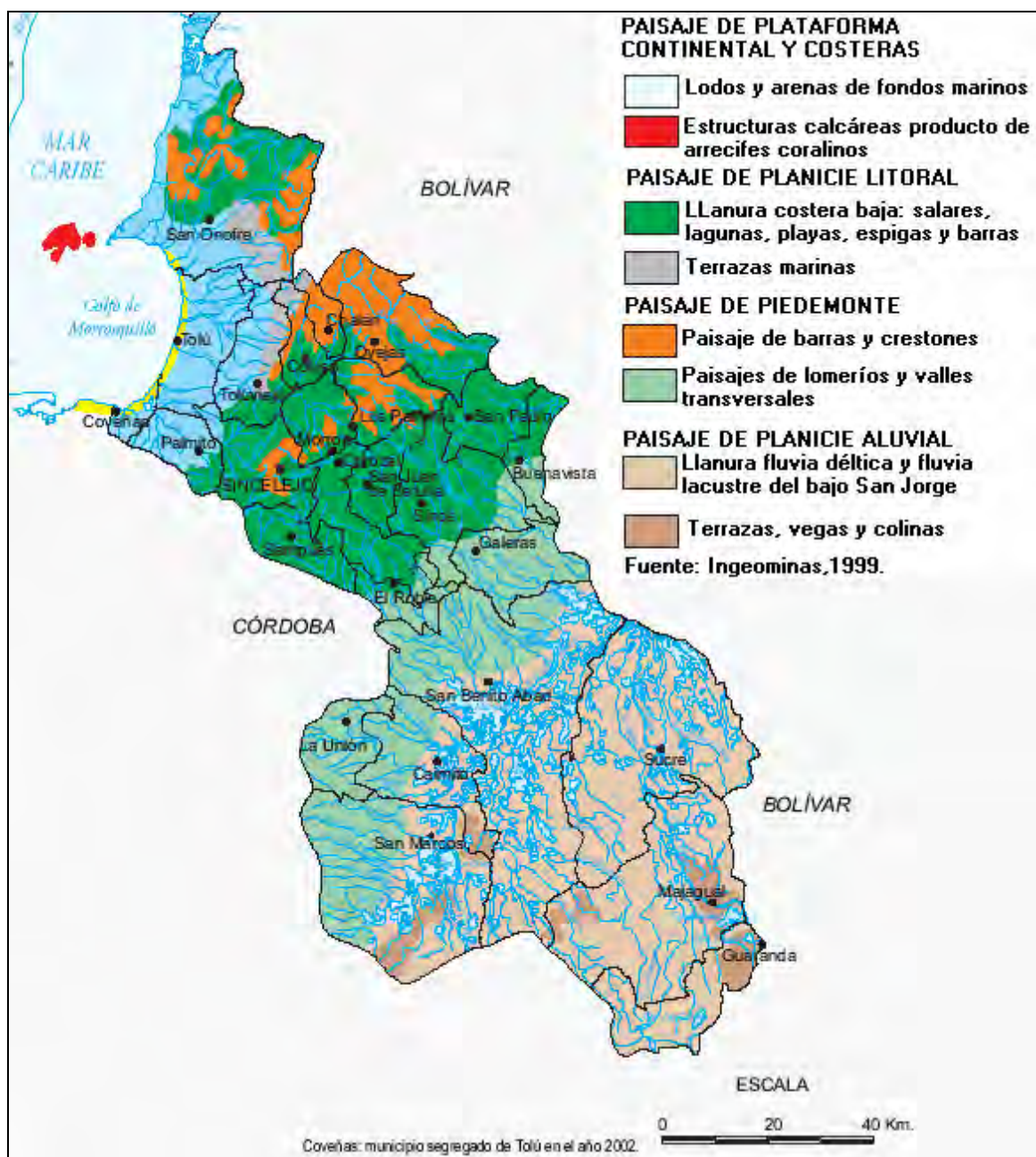
La evaporación es un proceso físico por medio del cual el agua cambia su estado líquido a vapor, depende de la disponibilidad de agua en el sistema y conjuga varias de las variables del clima. El tiempo seco favorece el incremento de la radiación solar, hay déficit en los volúmenes de precipitación con disminución consecuente de la humedad en el medio natural y aumento de la temperatura. Esta situación es más crítica en las regiones donde no hay cobertura vegetal que amortigüe los efectos anteriores. La evaporación media en Sucre es de 1.572 mm/año, con máximas mensuales de 156.5 mm/mes en los meses de febrero y marzo, y mínimas de 108.5 mm/mes en noviembre.

El régimen de precipitación está determinado por la situación geográfica, y por la influencia de algunos factores, tales como la circulación atmosférica, el relieve, la interacción entre la tierra y el mar y la influencia de áreas selváticas o boscosas. Conocer la disponibilidad del recurso hídrico en una región permite proyectar su regulación y el adecuado aprovechamiento en actividades como la agricultura, la ganadería, el consumo humano y las demandas de los ecosistemas. En Sucre el promedio anual de las precipitaciones varía entre 1.000 mm para las zonas menos húmedas, en el norte, hasta 2.800 mm en las zonas más lluviosas del sur.

El régimen hidrológico es monomodal, con leve descenso en el mes de agosto y entre diciembre a marzo cuando las precipitaciones son escasas. El período de mayor caudal se concentra por igual en los meses de octubre y junio, cuando se presentan las mayores lluvias; en julio hay una ligera disminución llamada veranillo de San Juan; culmina el ciclo en octubre con la mayor concentración de las precipitaciones, cae durante este mes más agua de la que en promedio aportan los cinco meses secos de diciembre a abril.

El Instituto Geográfico Agustín Codazzi en 1995 hizo un estudio de suelos del departamento de Sucre, con base en un análisis físico – químico y mineralógico cuya clasificación, ubicación y usos se muestran en el mapa 2 y tabla 1.

Mapa 2
Sucre. Paisajes de los suelos y su relieve



Fuente: IGAC, Sucre. Características geográficas, Geografía Física, capítulo 2, p. 16.

Tabla 1
Sucre. Clasificación de los suelos y usos potenciales

Suelos y su ubicación	Extensión (hectáreas)	Usos
a.1. Suelos de planicie:		
- Llanura fluvio-marina: Entre el mar Caribe y el piedemonte de los Montes de María. En todo el municipio de Tolú, centro y occidente de Palmito y en la zona costera de San Onofre.	62.540	Cultivos de algodón, arroz, sorgo, aumentando su productividad con fertilizantes y riego.
- Terrazas: Depresión del Cauca-San Jorge y La Mojana. Se ubican en el centro y sur de San Benito Abad, en la parte central de Caimito y San Marcos, en gran parte de Majagual y Guaranda, y en la totalidad del municipio de Sucre.	309.840	Ganadería semi-intensiva, ocasionalmente presentan buena capacidad para el cultivo de arroz.
- Montaña (Barras y crestones): Serranía de San Jacinto, al sur-occidente de San Onofre.	3.450	Su mejor aptitud es la forestal.
- Vallecito (Relieve plano a semiplano): Zona norte de los Montes de María. En San Onofre sobre el arroyo Cascajo.	8.630	Ocasionalmente son tierras aptas para la explotación agrícola y ganadera evitando el sobrepastoreo.
- Terrazas bajas: Sur del departamento en zonas aledañas al río San Jorge, Caño La Mojana, al sur de San Marcos y San Benito de Abad y al occidente de Majagual y Guaranda.	28.050	Conservación de especies típicas de fauna y flora.
- Llanura fluvial deltáica: Sur y centro de San Benito Abad, en el parte central de Caimito y San Marcos, en gran parte de Majagual y Guaranda y en la totalidad del municipio de Sucre. Conforman más del 90% de la depresión Cauca-San Jorge.	309.840	Son aptos para la ganadería especialmente en períodos secos, ocasionalmente presentan buena capacidad para el cultivo de arroz.
a.2. Suelos de valle		
- Vegas: Parte central del departamento, en la zona de transición entre lomerío y la Depresión Momposina, en los municipios de San Pedro, Buenavista, Los Palmitos, Corozal, San Juan de Betulia, Sampués, Sincé, Galeras y La Unión; al occidente en las corrientes de San Benito Abad, Caimito y San Marcos.	113.520	Cultivos de clima cálido seco, como el algodón, arroz y sorgo. Ocasionalmente pastos resistentes a la humedad. También son aptos para la ganadería y para la conservación de fauna en períodos secos
- Terrazas: Norte de los municipios de San Benito Abad y Caimito.	50.450	Albergue de fauna y sostienen ganadería en períodos secos.
a.3. Suelos de Piedemonte: Vertiente occidental de los Montes de María, al noroccidente del departamento, en el centro y oriente de municipio de Toluviejo y en el norte de Colosó.	27.750	Arroz, algodón, sorgo y pastos resistentes a la humedad.

a.4. Suelos de lomerío		
- Lomas de areniscas: Centro y occidente de San Onofre, centro de Ovejas, oriente de Colosó y La Unión, occidente de San Benito de Abad y en gran parte de los municipios de Sincé, Sampúes, Corozal, Palmitos, San Juan de Betulia, Sincelejo, San Pedro y diseminados en Buenavista y Caimito.	296.000	Algodón, arroz, sorgo, y su fertilidad aumenta con técnicas de manejo de suelos y riego. Se pueden utilizar para ganadería evitando el sobrepastoreo.
- Lomas de lutitas: Parte occidental de los municipios de La Unión y San Marcos.	21.170	Ganadería evitando sobrepastoreo. Son tierras con aptitud moderada a buena para cultivos si se ayudan con riego y fertilizantes.
- Vallecito (Relieve plano y plano-concavo): Valles que bajan del oriente de los Montes de María, en los municipios de Ovejas, San Pedro, Morroa y Sincelejo.	16.250	Son suelos aptos para el cultivo de algodón, arroz y sorgo en clima cálido seco, con posibilidad de aumentar su productividad con técnicas de manejo de suelos y riego.
a.5. Suelos de montañas (espinazos, barros y crestones): Oriente de San Onofre, a lo largo de Chalán y Colosó, al oriente de Toluvié, en gran parte de Ovejas y al norte de Palmitos.	59.390	Son moderadamente aptos para pastos, pero nulos para la agricultura, su mejor aptitud es la forestal, controlando el pastoreo y las quemas para evitar su destrucción.
Total	1.306.880	

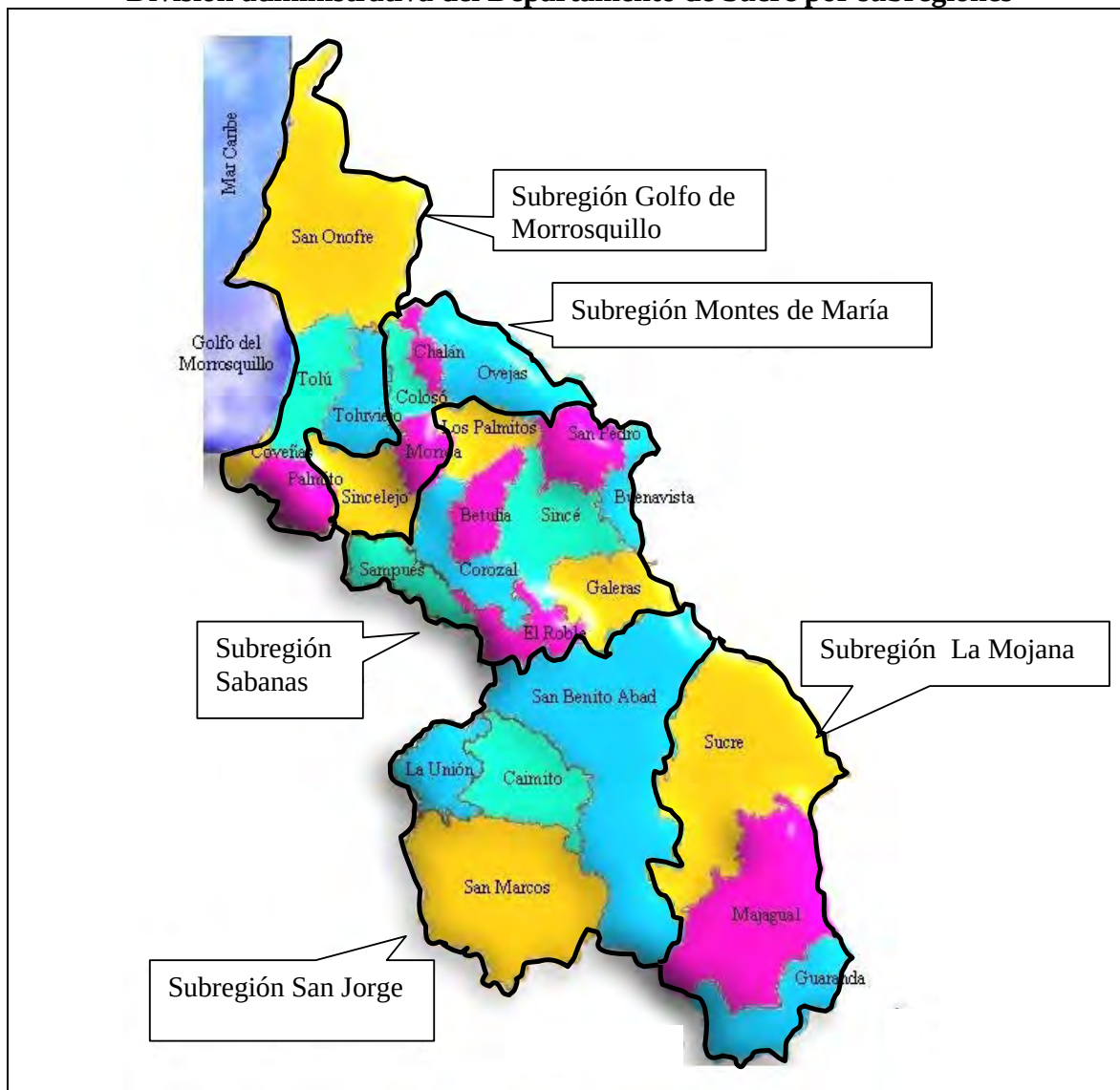
Fuente: IGAC, Sucre. *Características geográficas*, Geografía Física, capítulo 2, pp. 61-70.

De acuerdo con la tabla anterior se concluye que los suelos del Departamento de Sucre son aptos en cerca de un 50% para la ganadería evitando el sobrepastoreo, el 40% para la agricultura pero con la ayuda de técnicas manejo de suelos y riego y fertilizantes para aumentar la productividad, el 5% son de aptitud forestal en los cuales se hay que evitar las quemas y el 5% restante sirven para conservar especies de fauna y flora típica de la zona.

B. Subregiones fisiográficas

El Departamento de Sucre esta conformado por 26 municipios que teniendo en cuenta los criterios de ubicación geográfica, división político-administrativa, vocación económica, relaciones intermunicipales, nexos históricos y socio-culturales, se agrupan en cinco subregiones fisiográficas: Golfo de Morrosquillo, Montes de María, Sabanas, San Jorge y La Mojana (Anexo 1, Mapa 3).

Mapa 3
División administrativa del Departamento de Sucre por subregiones



Fuente: Plan de Desarrollo Departamental *Una agenda para lo social, 2001-2003*.

1. Subregión Golfo del Morrosquillo

Esta subregión se ubica al norte del departamento, bordeada por las playas del golfo de Morrosquillo y conformada por los municipios de Coveñas, Palmito, Tolú, Tolúviejo y San Onofre, los cuales ocupan un área de 1.886 kilómetros cuadrados (18.2% del total departamental). Es una zona de bosque seco tropical⁹, en donde la intervención humana ha

⁹ Son bosques que crecen en áreas que no reciben lluvia durante muchos meses del año. Muchos árboles en este período están sin hojas.

favorecido la formación de sabanas antrópicas de llanuras. En el municipio de San Onofre se localiza un enclave de bosque muy seco tropical¹⁰ y porciones de sabanas antrópicas de lomerío y de montañas. Además se localiza en el litoral costero los ecosistemas de manglar¹¹ y lagunas costeras.

Presenta diferencias en sus variables climáticas: las lluvias anuales en algunos casos son inferiores a 900 mm, y en otros puede caer más de 1.200 mm al año. La temperatura media mensual es de 27,4°C. La estación seca puede durar hasta cinco meses o más. La humedad relativa promedio es del 77%.

La zona costera tiene limitaciones severas por fertilidad, acidez, salinidad o encharcamiento. En general no tiene aptitud agrícola y deben preservarse como hábitat de manglares. Su condición de llanura costera le permite mantener niveles freáticos altos que conservan el estado aprovechable para pasturas y condiciones favorables para el sostenimiento de hato ganadero durante la época de sequía.

2. Subregión Montes de María

Está ubicada en la parte nororiental del departamento, conformada por los municipios de Sincelejo, Ovejas, Chalán, Morroa y Colosó, y abarca una extensión de 1.104 kilómetros cuadrados (10.6% del total departamental). Corresponde a una zona de bosque seco tropical y su paisaje característico es la montaña. El predominio de niebla es común en los bosques de ladera durante las primeras horas de la mañana y al atardecer.

La acción de los vientos alisios durante la estación seca influye en la regulación de la temperatura, la humedad relativa y las precipitaciones. La temperatura promedio es de 26,8°C, la precipitación varía entre 1.000 y 1.200 milímetros al año; la humedad relativa es del 77%; el régimen de lluvia es bimodal, al corto período de lluvias del primer semestre le

¹⁰ Este tipo de vegetación esta integrado por gramíneas y arbustos que no proporcionan una cobertura muy densa y se caracteriza por clima de humedad semiárida.

¹¹ Formaciones vegetales que crecen en las zonas influenciadas por las mareas. Estos bosques de mangle forman paredes de espeso follaje, abundantes troncos y raíces aéreas arqueadas caprichosamente, formando canales de aguas tranquilas que llegan hasta el interior del bosque, donde la fuerte brisa salada del mar logra desaparecer.

sigue un breve período seco en los meses de junio y julio, conocido en la región como el nombre de “veranillo de San Juan”; en el segundo semestre se presenta la mayor cantidad de precipitación pluvial.

3. Subregión Sabanas

Esta situada en la parte central de departamento, se inicia a partir del declive de los Montes de María hasta inicios de la depresión del bajo Cauca y San Jorge, constituida por los municipios de Sincé, El Roble, San Pedro, Sampués, Los Palmitos, Galeras, Buenavista, Corozal y San Juan de Betulia, los cuales tienen un área de 2.101 kilómetros cuadrados (el 20.7% del total departamental). Lo conforman numerosas sierras y colinas formando ondulaciones que van desde los 70 hasta 185 msnm.

El clima es característico de las zonas de bosque seco tropical, hay pocos relictos (residuos) de vegetación secundaria; se dan rastrojos y extensas áreas de pastizales. Se le conoce como sabanas antrópicas por las fuertes intervención humana en este sistema ambiental, con predominio de paisaje de lomerío. La temperatura promedio anual es de 27,2°C, la precipitación fluctúa entre 990 y 1.275 mm promedio anual y la humedad relativa es del 80% en promedio. Es la subregión que padece con mayor rigor la estación seca, lo que conduce a la trashumancia o traslado del ganado vacuno y equino a las subregiones de La Mojana y San Jorge.

Los factores fisiográficos, edáficos, los vientos, y las acciones antrópicas degenerativas del medio natural, que eliminan la cobertura arbórea y degradan el suelo, producen condiciones de acidez en el suelo con predominio de las sequías estacionales y de árboles de hoja poco durables (caducifolios).

4. Subregión La Mojana

Esta subregión se localiza en el extremo sur del departamento, la conforman los municipios de Sucre, Majagual y Guaranda, que en conjunto tiene un área de 2.337 kilómetros cuadrados (el 22.6% del total departamental). De acuerdo a las variables climáticas dominantes su clima se clasifica como de bosque húmedo tropical. La mayor parte de este

territorio corresponde a humedales, que son ecosistemas conformados por un complejo de caños, ríos, ciénagas y zapales, que hacen parte de la Depresión Momposina, zona que amortigua y regula la avenida de los ríos Magdalena, Cauca y San Jorge.

La precipitación promedio anual es de 2.800 mm, la temperatura promedio mensual es de 28°C, la humedad relativa promedio es de 85% y la altitud sobre el nivel del mar no supera los 30 metros.

5. Subregión San Jorge

Subregión localizada en la parte suroccidental del departamento y compuesta por los municipios de San Marcos, San Benito Abad, La Unión y Caimito, los cuales tienen un territorio de 2.934 kilómetros cuadrados (el 28.3% del total departamental). Presenta zonas de bosque húmedo tropical, bosque seco tropical, bosque muy seco tropical y sabanas naturales.

El bosque húmedo corresponde a los humedales (caños, ríos y ciénagas) y sus variables climáticas son similares con las de La Mojana. Existe una gran zona de playones que en su mayor parte se dedican a la actividad ganadera. La precipitación promedio anual es de 2.300 mm, la temperatura promedio mensual es 28°C y la humedad relativa del 85%.

El bosque seco tropical hace relación a las sabanas antrópicas en los límites de San Marco y La Unión con el departamento de Córdoba. Sus variables climáticas son similares a las de la subregión Sabanas.

El bosque muy seco tropical representa las extensiones de terrenos con suelos ácidos, presencia de gravas y baja fertilidad. La escasa cobertura vegetal crea condiciones particulares que permiten conformar enclaves de estos bosques cuya vegetación corresponde a matorrales.

Las sabanas naturales se localizan en terrenos planos no inundables a la margen derecha del río San Jorge, en el sentido San Benito Abad – San Marcos. En este sistema ambiental las

precipitaciones promedio anual es de 1.300 mm, la temperatura mensual de 28°C y la humedad relativa de 80%.

IV. DEMOGRAFÍA

Los indicadores demográficos permiten conocer la influencia de la población en lo social y en lo económico; en efecto el tamaño de la población y su composición por edades influye en la oferta de trabajo, en la forma como se distribuyen los recursos y sus diferentes usos. Así mismo, puede determinar las necesidades de nuevas inversiones en escuelas y colegios, servicios públicos, asistencia social, infraestructura vial y de comunicaciones, entre otras.

La población de Sucre se ha multiplicado por 5 en los últimos 70 años, pasando de 168.903 habitantes en 1938 a 701.105 en 1993, según censos ajustados del DANE, y a 870.219 según proyección para 2005, representando el 1,9% del total de la población del país y el 8,9% de la región Caribe (Anexo 2). Esta población en su mayoría es resultado del mestizaje de indios, españoles y negros provenientes de África. Los indígenas descendientes de los zenúes-malibues, en el 2003, totalizaban 11.847 personas localizados en los cabildos del Alto San Jorge, participando con el 1,5% del total de los indígenas del país (752.870 personas).

En 1938, menos de la mitad de la población del departamento vivía en la zona urbana, mientras que en el 2005 solo una tercera parte vive en zonas rurales, como lo indica el grado de urbanización que pasó de 41,6% en 1938 a 67,2% en el 2005 (Cuadro 1). Este cambio se debió a las migraciones del campo a la ciudad en búsqueda de mejores condiciones sociales y económicas, y a las condiciones de inseguridad que lleva a la población a desplazarse a las zonas urbanas. Esto ha producido desequilibrio entre las necesidades existentes y la satisfacción de ellas, como veremos más adelante.

Cuadro 1
Sucre. Población por zona de residencia, 1938-2005

Años	Población (en miles) por zona de residencia					Grado de urbanización (%)	Tasa de crecimiento urbanización (%)	Tasa de crecimiento (%)		
	Total	Cabecera	Part. %	Resto	Part. %			Total	Cabecera	Resto
1938	169	70	41,6	99	58,4	41,6				
1951	225	90	39,9	135	60,1	39,9	-0,3	2,2	1,9	2,4
1964	311	164	52,6	148	47,4	52,6	2,1	2,5	4,6	0,7
1973	412	192	46,5	220	53,5	46,5	-1,4	3,1	1,7	4,4
1985	562	297	52,9	264	47,1	52,9	1,1	2,6	3,6	1,5
1993	701	463	66,1	238	33,9	66,1	2,8	2,8	5,6	-1,3
2005	870	585	67,2	286	32,8	67,2	0,1	1,8	1,9	1,5

Fuente: Dane, Censos de población ajustada 1938-1993 y proyecciones a junio de 2005.

Nota: Para los años 1938 y 1951 se tuvo en cuenta los municipios que pasaron a hacer parte del Departamento de Sucre en 1964, fecha de su constitución.

El desplazamiento forzado por el conflicto armado ha propiciado un alto crecimiento poblacional de Sincelejo. Según registros de la Red de Solidaridad¹², desde 1996 hasta abril de 2005, el departamento de Sucre recibió 106.451 personas desplazadas por la violencia de otros departamentos, de las cuales 67.884 personas llegaron a Sincelejo, esto equivaldría a conformar dos poblaciones del tamaño de Tolú y Tolúviejo; así mismo, 71.407 personas salieron expulsadas de los diversos municipios de Sucre, lo cual da un saldo neto 35.044 nuevas personas que equivalen al 6% del total de la población de las cabeceras del departamento. Entre 2000 y 2002 llegaron a Sucre 80.205 personas, mientras que en los cuatro años anteriores (1996-1999) 636 desplazados fueron recibidos. En los últimos tres años (2003, 2004 y hasta abril del 2005) el éxodo se ha frenado con 12.757 desplazados.

El Gráfico 1 muestra la tasa de crecimiento de Colombia y Sucre, observándose una tendencia descendente en las tres últimas décadas. Sucre pasó de una tasa promedio anual de 3,1% en 1973 a una de 1,8% en 2005, y las de Colombia fueron de 3,0% y 1,7% en igual período; lo anterior, es resultado del efecto combinado de tasas de natalidad¹³ y mortalidad¹⁴ decrecientes, que en Sucre pasaron de 38 por mil a 25 por mil la natalidad, y de 12,4 por mil a 4,9 por mil la mortalidad en el período citado. Estas tasas en el país también descendieron (de 47,2 a 22,3 por mil la natalidad y 9,8 a 5,5 por mil la mortalidad),

¹² Red de Solidaridad, www.red.gov.co, consultada en mayo 25 de mayo de 2005.

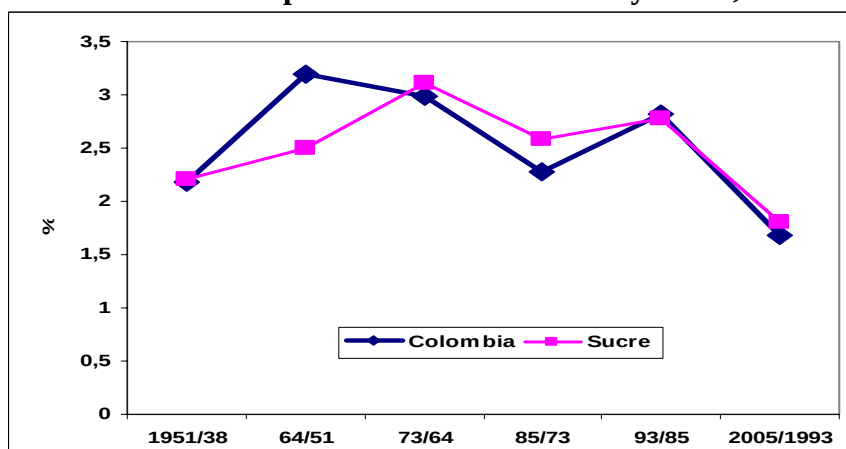
¹³ Número de nacidos vivos por cada mil habitantes en un período determinado.

¹⁴ Número de defunciones por cada mil habitantes en un período determinado.

teniendo Sucre una menor tasa de mortalidad pero una mayor tasa de natalidad que las del promedio de Colombia, lo cual conduce a una mayor tasa de crecimiento.

Gráfico 1

Tasas de crecimiento poblacional de Colombia y Sucre, 1938-2005

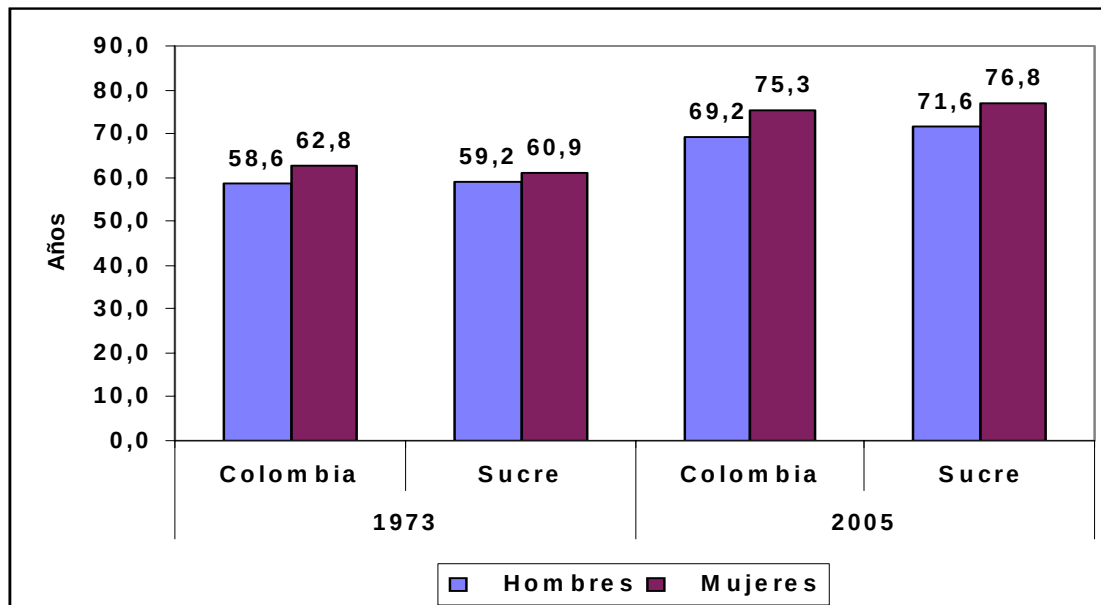


Fuente: Dane, Censos de población y cálculos de la autora.

Como consecuencia de la mejora en la tasa de mortalidad y las condiciones de vida, la esperanza de vida¹⁵ aumentó para ambos sexos (Gráfico 2). En Sucre, las mujeres pasaron de 60,9 años en 1973 a 76,8 años en el 2005, en tanto que los hombres pasaron de 59,2 años a 71,6 años en igual período. El diferencial entre hombres y mujeres ha aumentado, pues la ganancia en la esperanza de vida, en las últimas tres décadas, para las mujeres fue de 16 años y la de los hombres de 12 años.

¹⁵ Promedios de años adicionales que una persona o grupo homogéneo podría aspirar a vivir a partir de un momento dado, en caso de prevalecer las condiciones de mortalidad.

Grafico 2
Esperanza de vida al nacer, en Colombia y Sucre. 1973, 2005



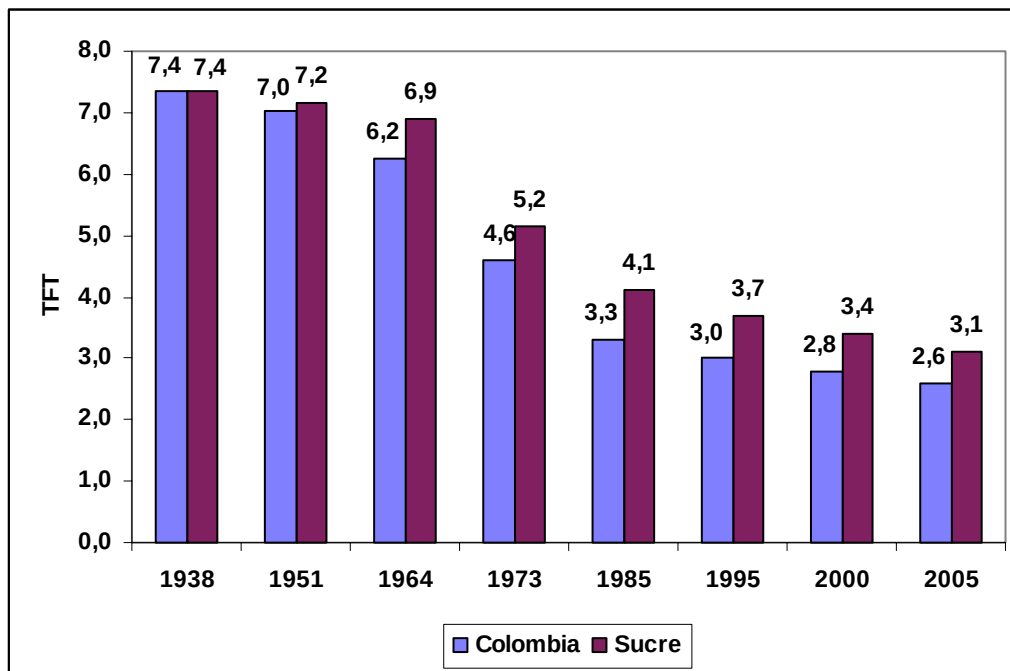
Fuente: Dane, proyecciones anuales de población.

Otro indicador demográfico que muestra cambios en el crecimiento y tamaño de la población es la tasa total de fecundidad, TTF¹⁶. En 1938, en Sucre una mujer tenía en promedio 7.4 hijos, en 1995 desciende a la mitad, 3.4 hijos, y se estima que en el 2005 sea de 3,1 hijo (Gráfico 3). Este descenso de cerca del 58%, en casi medio siglo, se ha dado, según estudios demográficos como el de Flores (2000), por el aumento del nivel educativo de la mujer, su mayor participación en el mercado laboral, el control de la natalidad y la urbanización, entre otros¹⁷.

¹⁶ TTF, es el número promedio de hijos que una mujer tendría durante su período reproductivo, entre 15 y los 50 años, si se comporta de acuerdo con el patrón de fecundidad por edad del momento

¹⁷ Carmen Elisa Flórez N. *Las transformaciones sociodemográficas en Colombia durante el siglo XX*. Banco de la República, TM Editores, Bogotá. Enero, 2000, p. 34.

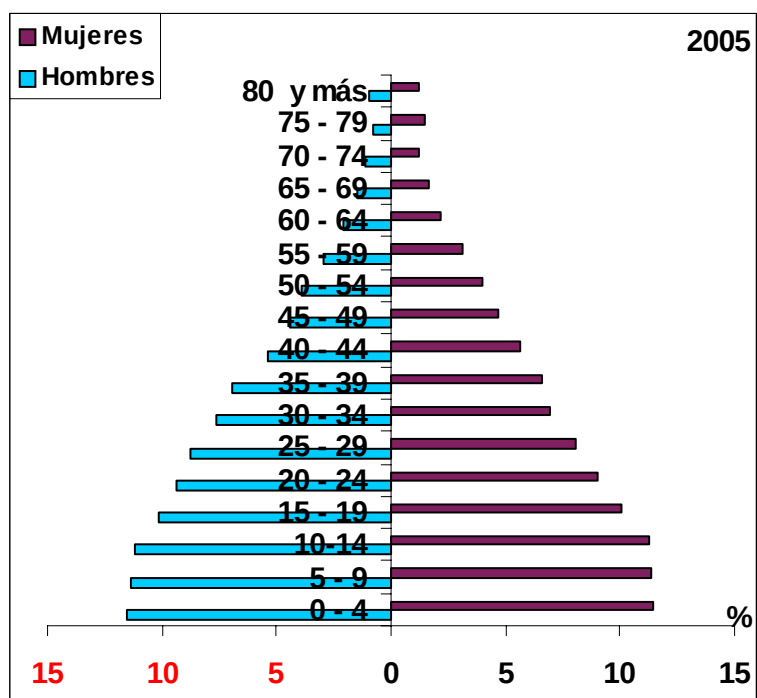
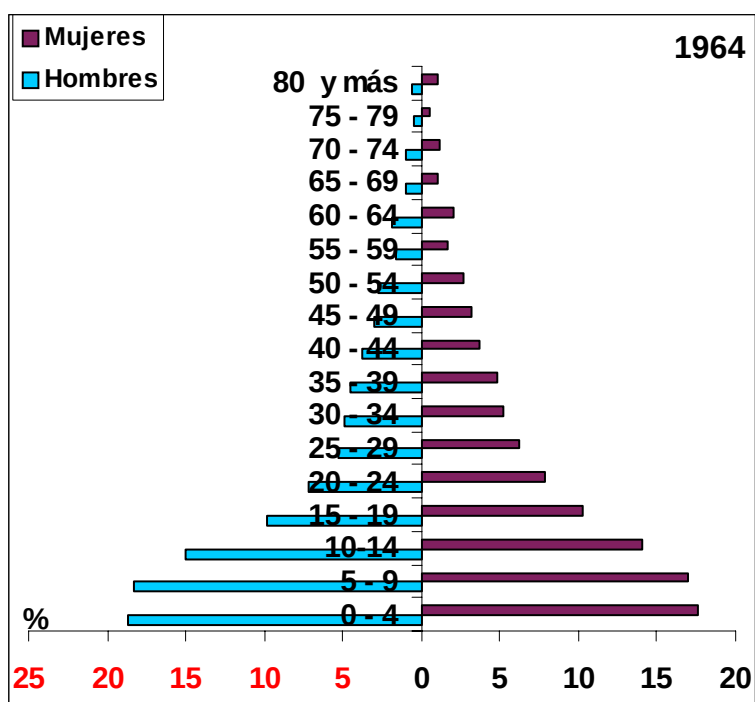
Gráfico 3
Tasa total de fecundidad de Colombia y Sucre, 1938-2005



Fuente: Dane, proyecciones anuales de población.

La evolución de los anteriores parámetros demográficos se dan por los avances tecnológicos en salud, nutrición, saneamiento básico (agua y alcantarillado) y educación de la mujer que llevan a un descenso en las condiciones de mortalidad: además los cambios de las actitudes de las familias que llevan a un control de la natalidad. Pero la evolución de los bajos niveles de mortalidad y fecundidad tienden a envejecer la población, como se observa en el Gráfico 4; en los últimos cuarenta años la distribución de la población por edades cambia significativamente. Sucre, en 1964 tenía el 50,3% de la población menor de 15 años, y en 2005 se reduce a 34%; por el contrario, la población entre 15-59 años aumenta de 50,9% a 58,9%, así mismo, la población mayor de 60 años crece al pasar de 5,2% a 7,1% en los últimos cuarenta años (Cuadro 2).

Gráfico 4
Sucre. Evolución de la distribución de la población por edades y sexo, 1964 y 2005



Fuente: Dane, Censo de población 1964 y proyecciones a junio 2005.

Otros índices como el de dependencia y el de envejecimiento muestran los cambios de la estructura de la población según la edad. En el Cuadro 2 se observa que la carga de dependencia, en Sucre, aumenta entre 1938 y 1973 para luego descender a partir de 1985 cuando la población envejece. Estos cambios tienen implicaciones sociales y económicas, pues influyen en la demanda de servicios de educación, salud, vivienda, oferta laboral, demanda de bienes de consumo e infraestructura, entre otros.

Cuadro 2
Sucre. Distribución de la población por grandes grupos de edades, 1938-2005

Año	Distribución por grupo de edad (%)			Índice de dependencia	Índice de envejecimiento
	Menores de 15 años	15-59 años	60 y más años		
1938	43,9	50,9	5,2	96,53	11,86
1951	45,2	49,7	5,1	101,18	11,26
1964	49,0	45,9	5,2	118,08	10,54
1973	49,1	45,9	5,0	117,67	10,09
1985	40,9	53,2	5,9	88,00	14,45
1993	39,0	54,3	6,6	84,02	16,93
2005	34,0	58,9	7,1	69,91	20,85

Fuente: Dane, Censos de población 1938-1993 y proyecciones a junio de 2005. Cálculos del autor.

Nota: Índice de dependencia = (Menores de 15 años + 60 y más)/(15-59 años)x 100.

Índice de envejecimiento = (60 y más)/(Menores de 15 años)x 100.

V. POBREZA Y DESIGUALDAD

A. Pobreza

Se da el fenómeno de pobreza cuando una o más personas no alcanzan un nivel mínimo de bienestar económico, o carecen de los bienes y servicios básicos y esenciales para subsistir en un determinado medio y tiempo por insuficiencia de ingresos. La pobreza está asociada a las condiciones precarias de la vivienda, las malas condiciones sanitarias, los bajos niveles educacionales de las personas, una inserción inestable en el aparato productivo y unos ingresos que no alcanzan a satisfacer las necesidades básicas. A continuación analizaremos esas situaciones a través de los indicadores de Necesidades Básicas

Insatisfechas (NBI)¹⁸, la Línea de Indigencia (LI)¹⁹, la Línea de Pobreza (LP)²⁰ y el Índice de Condiciones de Vida (ICV)²¹.

Se identifican como pobres o con NBI a los hogares o personas que presentan al menos uno de los cinco indicadores que lo componen, y se denomina miseria cuando más de uno de los cinco indicadores está presente.

De acuerdo con el indicador NBI, en 1985, los pobres del Departamento de Sucre conformaban el 73.4% de la población, cifra superior en 28,4 puntos porcentuales al promedio nacional que era de 45,6%, y en 49,9 puntos porcentual al de Bogotá que presentó el menor indicador (23,5%). Quince años después, en el 2000, el NBI de Sucre bajó a 39,8%, pero aún existe una amplia diferencia frente al promedio nacional (23,0%) y con el de Bogotá que fue de 12,4% (Gráfico 5).

¹⁸ El NBI identifica a los hogares y/o personas que demuestran ausencia de consumos básicos o la baja capacidad de generar ingresos. Está compuesto de cinco indicadores:

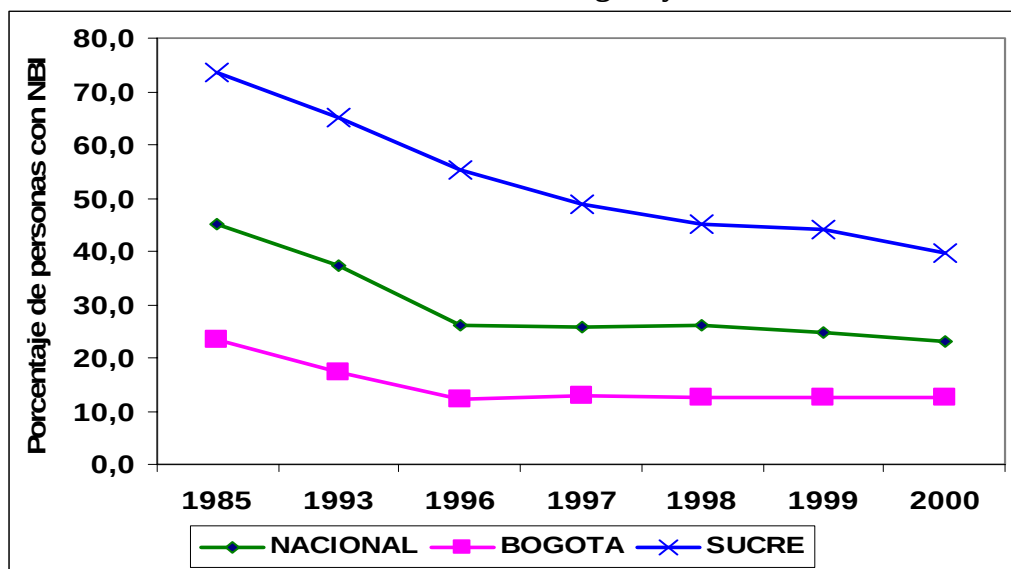
- Hogares en viviendas inadecuadas: expresa las carencias habitacionales referentes a condiciones físicas de la vivienda. Clasifican viviendas con piso de arena o tierra.
- Hogares en vivienda sin servicios básicos (agua potable o alcantarillado).
- Hogares con hacinamiento crítico: cuando en una vivienda habitan más de tres personas por cuarto (incluyendo sala comedor y dormitorios).
- Hogares con alta dependencia económica: hogares con más de tres personas con miembro ocupado y en los que el jefe tenga una escolaridad inferior a tres años.
- Hogares con ausentismo escolar: los hogares con al menos un niño entre 7 y 11 años pariente del jefe, que no asiste a un centro de educación formal.

¹⁹ La Línea de Indigencia es el valor que tiene una canasta de alimentos normativa que cumple con las recomendaciones nutricionales y en lo posible respeta los hábitos de consumo de las personas.

²⁰ La Línea de Pobreza se calcula multiplicando la de Indigencia por la participación de la alimentación sobre la canasta total de bienes y servicios.

²¹ El ICV combina en una sola medida variables de potencial de acceso a los bienes físicos (características físicas de las viviendas, y las posibilidades de acceso a los servicios públicos domiciliarios), junto con variables que miden el capital humano presente y potencial (educación del jefe y de los mayores de 12 años; posibilidades de acceso de niños y jóvenes a los servicios escolares; y composición del hogar).

Gráfico 5
Evolución del NBI en Colombia, Bogotá y Sucre, 1985-2000



Fuente: 1985 y 1993, Dane Censos. 1996 a 2000, cálculos Departamento Nacional de Planeación, DNP-DIOGS, con base en DANE, Encuestas de Hogares Nacionales, EHN.

Cuadro 3
Porcentaje de población con NBI, 1985-2000

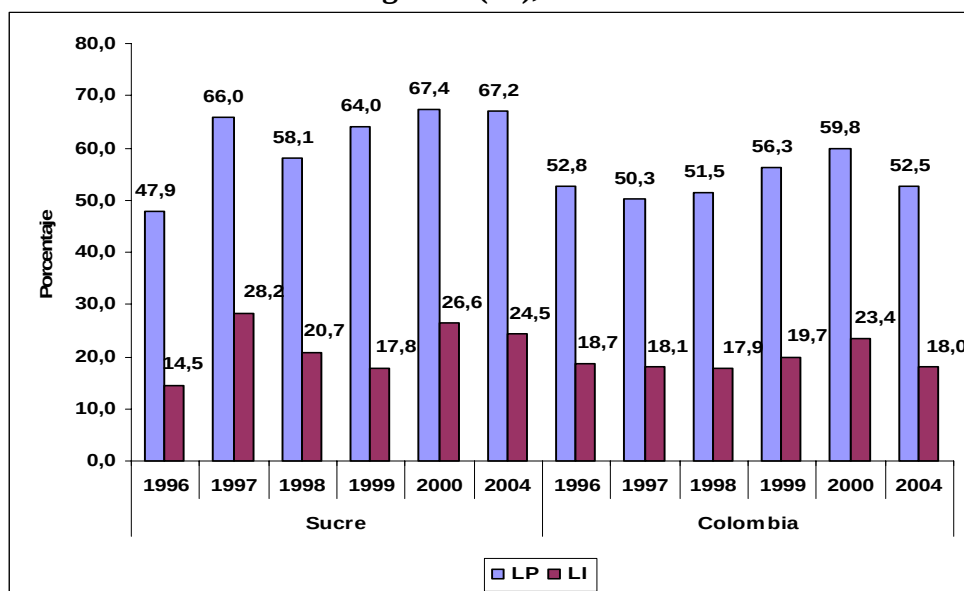
Año	% en pobreza (Una NBI)	% en miseria (>1 NBI)	Vivienda materiales inadecuados	Servicios inadecuados	Hacinamiento crítico	Inasistencia escolar	Dependencia económica alta
Colombia							
1985	45,6	22,8	13,8	21,8	19,4	11,5	15,9
1993	37,2	14,9	11,6	10,5	15,5	8,0	12,8
1996	26,0	8,9	8,6	5,5	11,1	4,0	9,0
1997	25,9	8,6	8,0	5,4	11,3	4,2	8,9
1998	26,0	8,2	6,6	4,7	11,1	4,7	10,0
1999	24,9	7,3	6,7	4,0	11,2	3,9	8,8
2000	23,0	6,5	6,7	3,6	10,2	3,2	7,6
Sucre							
1985	73,4	54,6	49,5	51,3	25,5	18,9	29,2
1993	65,2	39,2	43,2	25,5	23,5	12,5	25,8
1996	55,1	26,6	34,6	19,1	18,2	4,6	15,3
1997	48,8	21,8	30,1	15,1	14,5	5,4	15,1
1998	45,1	20,9	27,7	17,2	12,9	5,3	13,8
1999	44,2	18,6	24,9	11,1	15,2	3,6	14,4
2000	39,8	15,0	21,0	9,3	11,4	3,6	13,4

Fuente 85 y 93, Dane Censos. 96/00, cálculos DIOGS con base en EH Nacionales.

La medición de la pobreza por NBI tiene limitaciones, pues considera pobres los que tienen una necesidad básica insatisfecha, pero ellos pueden tener altos niveles de satisfacción en las necesidades restantes. Además, tres de las cinco variables corresponden a características físicas que pueden estar afectadas por el grado de urbanización más que por las características del nivel de vida. De otro lado, la pobreza medida a través del NBI suele tener carácter de largo plazo o estructural. Por ejemplo, si una familia carece de vivienda adecuada esta situación no podría ser remediada en el corto plazo, así en algún momento el hogar pudiera tener aumentos temporales en sus ingresos. Si algunas viviendas carecen de acueducto y alcantarillado deben esperar algún tiempo mientras las inversiones en obras de infraestructura solucionen esta situación.

Por lo anterior, también es conveniente medir la pobreza a través del enfoque de los ingresos, para lo cual se utilizan los indicadores de Línea de Indigencia (LI) y Línea de pobreza (LP), que se fundamentan en los ingresos que una familia o personas deben tener para subsistir mensualmente. En estos indicadores cuando el valor es cercano a cero significa que un número mínimo de personas están en condiciones de pobreza.

Gráfico 6
Colombia y Sucre. Porcentaje de personas bajo la Línea de Pobreza (LP) e Indigencia (LI), 1996-2004



Fuente: DNP-UDS-DIOGS con base en Dane, EHN. Para 2004 PNUD_MERPD con base en DANE, Encuesta Continua de Hogares, ECH.

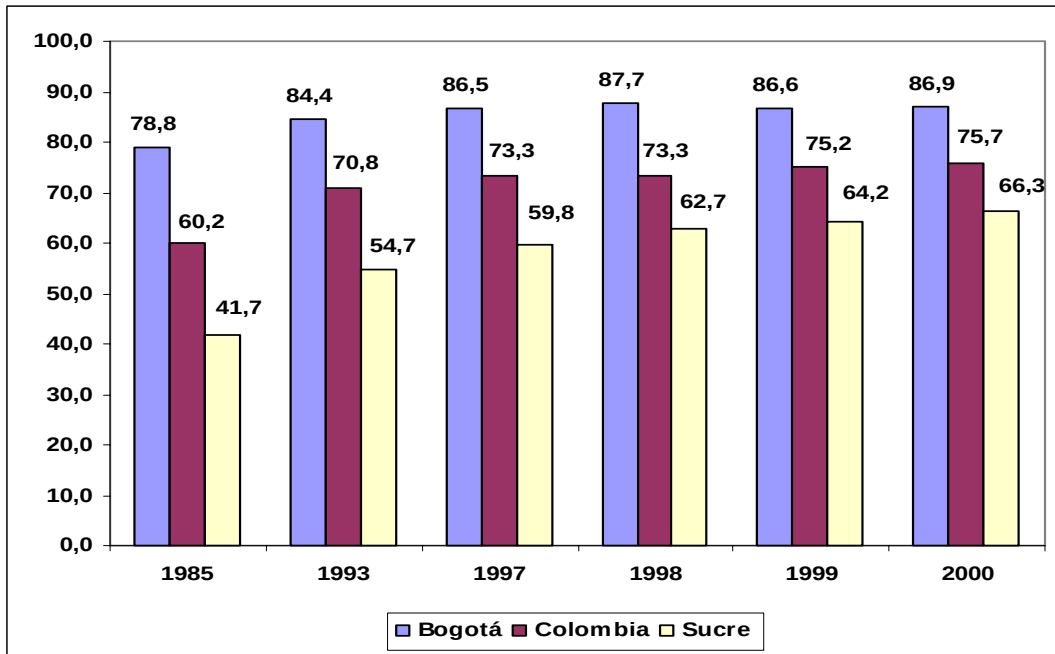
En el 2004, el Departamento de Sucre registró el 24,5% de su población (209.462 personas) en indigencia (LI) y el 67,2% (574.525 personas) en pobreza (LP), frente a un promedio nacional de 18,0% y 52,5%, respectivamente. Si comparamos los anteriores indicadores con los presentados en 1996, se observa que Sucre aumentó en 10 puntos porcentuales la indigencia (LI) y en 19,3 puntos la LP; lo cual significa que en ocho años el número de pobres pasó de 351.893 personas a 409.520 personas. Este aumento de la pobreza por ingresos se explica por la crisis económica que vivió el país en 1999 y que ha sido de lenta recuperación en Sucre por las características de su economía basada principalmente en la ganadería extensiva con pocos encadenamientos en la demanda²². Adicionalmente, el conflicto armado ha llevado al desplazamiento forzado de personas que al cambiar su lugar de trabajo tienen que aceptar una menor remuneración.

El método de línea de pobreza es coyuntural, ya que la insuficiencia de ingresos tiene una relación estrecha con la situación de la economía en un momento del tiempo. Por ejemplo, una persona podría disminuir sus ingresos por haber quedado desempleado o tener una quiebra en su empresa, pero conserva las condiciones necesarias de vivienda, hacinamiento, dependencia, o sea que son pobres por LP pero no por NBI.

De otra parte, el Índice de Condiciones de Vida (ICV) permite tener en cuenta además de la incidencia de la pobreza, su intensidad y distribución. Este índice toma valores entre 0 y 100; al ser mayor el puntaje las condiciones de vida son mejores. Entre 1985 y 2000, el ICV de Sucre mejoró notablemente al pasar de 41,7 en 1985 a 66,5 en 2003. Sin embargo, su nivel está por debajo del promedio nacional en 9,4 puntos y 20,5 puntos al de Bogotá, la zona con el mejor índice (Gráfico 7). Además, la calidad de vida de las áreas rurales es inferior a las zonas urbanas y en el período de estudio la mejora ha sido menor como se puede observar en el cuadro 4.

²² Aaron Eduardo Espinosa, *Estructura y dinámicas del mercado laboral en Sucre*, Cuaderno PNUD, N°2 Estudios regionales, Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo, Agencia Sueca de Cooperación Internacional. ASDI, Bogotá, enero de 2005, p. 24.

Gráfica 7
Índice Total de Condiciones de Vida (ICV), en Colombia, Bogotá y Sucre,
1985-2000



Fuente: DNP-Misión Social, con base en Dane, censo 85 y 93, EH Nacionales.

Analizando los componentes del ICV, en los últimos quince años se observa mejoras en la acumulación de bienes materiales (calidad de la vivienda) y el entorno de la infraestructura (servicios públicos), seguido del capital humano, no obstante, en este último aumentó muy poco la educación del jefe del hogar, un factor básico para obtener mejores ingresos y potenciar mejor educación en los hijos (Cuadro 4).

Cuadro 4
Índice de Condiciones de Vida, por componente y zona, en Colombia y Sucre,
1985-2000

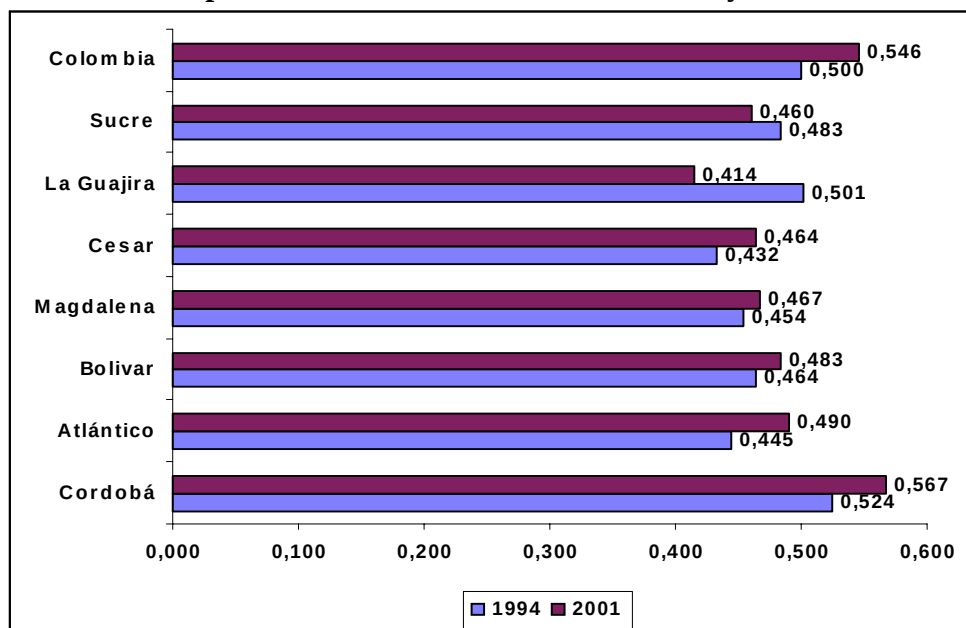
	1993	1997	1998	1999	2000
Colombia					
Total	70,8	73,3	73,3	75,2	75,7
Educación jefe del hogar	6,5	6,5	6,5	6,6	6,7
Educación personas de 12 y más años	7,3	7,8	7,8	7,6	7,8
Asistencia 12-18 años a secun y univer.	4,4	4,8	4,8	4,8	4,9
Asistencia 5-11 años a primaria	7,2	7,7	7,7	7,8	7,7
Material de las paredes	4,8	5,0	5,0	5,1	5,2
Material de los pisos	4,6	5,0	5,0	5,0	5,0
Servicio sanitario	5,7	5,5	5,6	5,6	5,7
Abastecimiento de agua	5,7	6,1	6,2	6,3	6,3
Con que cocinan	5,0	5,2	5,2	5,2	5,3
Recolección de basuras	4,6	5,0	5,0	5,1	5,1
Niños de 6 o menos años en el hogar	4,3	4,6	4,6	5,3	5,2
Personas por cuarto	10,6	10,9	11,0	10,9	10,9
Cabecera	79,0	82,3	82,9	83,0	83,3
Resto	46,6	51,0	50,6	54,8	55,5
Sucre					
Total	54,7	59,8	62,7	64,2	66,3
Educación jefe del hogar	4,8	4,9	5,0	5,0	5,4
Educación personas de 12 y más años	5,8	6,6	6,6	6,6	7,0
Asistencia 12-18 años a secun y univer.	3,9	4,6	4,6	4,8	4,7
Asistencia 5-11 años a primaria	6,5	7,4	7,6	7,5	7,5
Material de las paredes	3,5	4,0	4,3	4,4	4,5
Material de los pisos	2,7	3,0	3,2	3,5	3,6
Servicio sanitario	3,4	3,6	3,7	3,9	3,9
Abastecimiento de agua	4,7	4,9	5,3	5,4	5,6
Con que cocinan	3,2	3,7	3,7	3,7	4,1
Recolección de basuras	2,6	3,7	4,0	3,9	4,1
Niños de 6 o menos años en el hogar	3,8	4,2	4,7	5,2	5,1
Personas por cuarto	9,7	10,4	10,7	10,3	10,8
Cabecera	62,5	74,3	71,7	73,2	75,9
Resto	37,4	44,0	44,8	47,0	47,4

Fuente: DNP-Misión Social, con base en Dane, censo 1993, EH Nacionales.

B. Desigualdad

La pobreza se empeora con la desigualdad en la distribución del ingreso. En esta parte se analiza la distribución del ingreso a través del coeficiente Gini, que es el método más utilizado para cuantificar el grado de inequidad y de concentración del ingreso en una población determinada. Este coeficiente toma valores entre 0 y 1. Cuando más cercano está de la unidad, indica mayor desigualdad en la distribución del ingreso.

Gráfico 8
Cambio en el coeficiente de Gini de la distribución del ingreso, en Colombia y departamentos de la Costa Caribe, 1994 y 2001



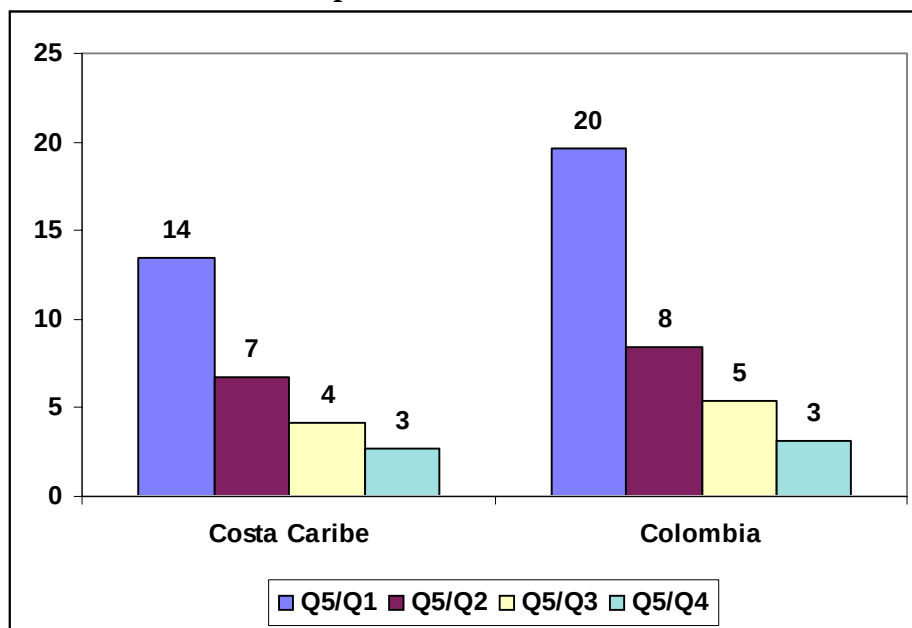
Fuente: DNP, *Diez años de desarrollo humano en Colombia*, DNP, 2003.

Al comenzar el siglo XXI, el coeficiente de Gini muestra una alta concentración del ingreso, tanto en Colombia como en siete de los departamentos de la Costa Caribe. El Gráfico 8 muestra el cambio del coeficiente de Gini, entre 1994 y 2001. Para el caso de Sucre se ve un leve avance en la reducción de la desigualdad, al pasar de 0,483 en 1994 a 0,460 en el 2001, mientras que en Colombia el nivel de concentración empeoró de 0,500 a 0,546 en los mismos períodos; es decir, en el país hay más inequidad que en la Costa Caribe, con excepción de Córdoba. Una causa del deterioro de este indicador fue la crisis económica de 1999 que generó caída de la riqueza del país.

Otra forma de analizar la concentración del ingreso es dividir la población por quintiles, en donde cada uno corresponde al 20% de la población, siendo el quintil 1 (Q1) el 20% más pobre de la población y el quintil 5 (Q5) el 20% más rico. En el Gáfico 9 se observa la relación entre el porcentaje de ingresos de la población en el quintil más alto y el correspondiente a los otros quintiles, para el agregado de la Costa Caribe y Colombia, en 2003, siendo en la Costa Caribe el promedio de ingreso del quintil más rico 14 veces mayor

que el ingreso promedio del quintil más pobre; en Colombia la concentración es mayor, pues el quintil más alto es 20 veces mayor que el más bajo.

Gráfico 9
Colombia y Costa Caribe. Relación de la participación por quintiles de ingresos con respecto al más rico, 2003



Fuente: Cálculos del Observatorio del Caribe Colombiano con base en Dane-ECV.

VI. CAPITAL HUMANO

Uno de los requisitos previos para el crecimiento económico de un país, región o localidad, son las inversiones en capital humano que están asociadas con el acceso al conocimiento (educación) y a una vida saludable (salud). Los efectos positivos de la mayor escolarización y la buena salud se han revelado en muchos estudios²³, ya que elevar el capital humano a través del aumento en la educación contribuye a una mayor productividad de los factores de producción e incrementa la creatividad, lo cual debe conducir a mayores ingresos.

²³ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, *Informe de Desarrollo Humano, 1996*, Ediciones Mundi-Prensa, Madrid, España, 1997.

Así mismo, los padres con mayor educación proveen a sus hijos un mayor estándar de vida, tal como se comprueba en un estudio sobre la pobreza en el Caribe colombiano de Espinosa y Albis (2004), en donde se encontró que “si una persona vive en un hogar cuyo jefe no tiene ninguna educación (es analfabeto), su probabilidad de ser pobre aumenta en más del 100% frente a un individuo habitante de un hogar cuyo jefe no sea analfabeto”²⁴.

De otra parte, la contribución de una población sana al crecimiento económico también ha sido demostrada en estudios del PNUD que indican: “Los trabajadores que obtienen más calorías o micronutrientes, como vitaminas o minerales, mejoran su productividad y reducen el número de días perdidos por enfermedad”²⁵.

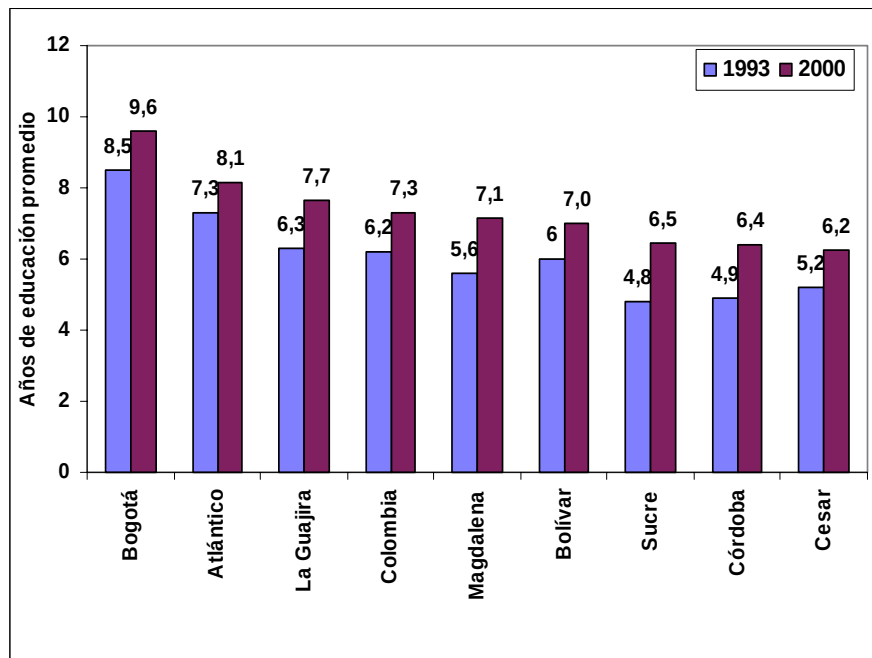
A. Educación

Un indicador para medir el capital humano es el nivel promedio de educación alcanzado por la población de un país o localidad. El Departamento de Sucre, en 1993 tenía una población mayor de 15 años con 4,8 años de educación en promedio, siete años después, en el 2000, el promedio era de 6,5 años. En esos mismos períodos, la proporción de población analfabeta descendió del 18,2% al 10,1%. Por su parte, los logros educativos de las mujeres han sido superiores a los de los hombres, registrándose menores tasas de analfabetismo (Cuadro 5). Pese al progreso de estos indicadores, Sucre es un departamento que sigue rezagado con respecto al promedio de Colombia y es uno de los más críticos de la región Caribe en estos indicadores (Gráficos 9 y 10).

²⁴ Aaron Espinosa Espinosa y Nadia Albis Salas, “Pobreza, calidad de vida y distribución del ingreso en el Caribe colombiano al comenzar el siglo XXI”, *Revista Aguaita*, N° 11, Observatorio del Caribe Colombiano, Cartagena, diciembre de 2004, p. 56.

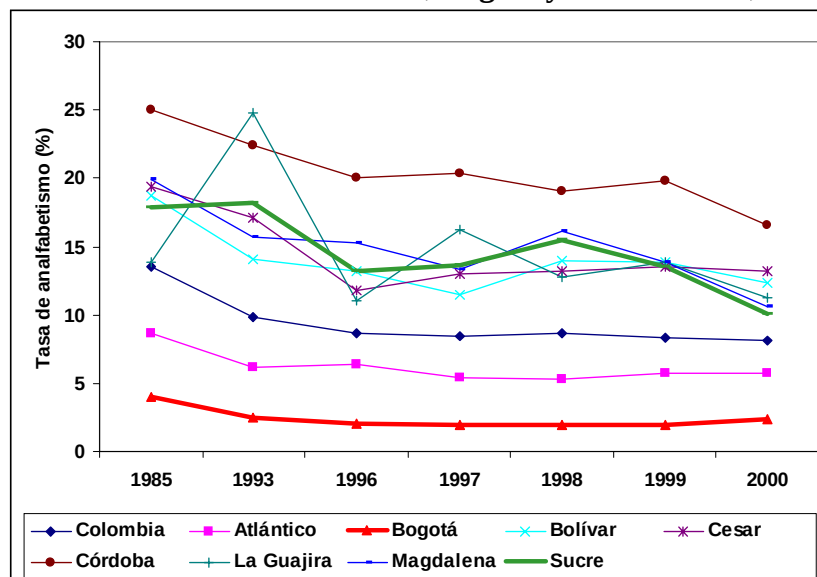
²⁵ PNUD (1997), *Op Cit*, p. 86.

Gráfico 9
Años promedio de educación en Colombia, Bogotá, y Costa Caribe, 1993 y 2000



Fuente: DNP-UDS-Misión Social, con base en censos 85-93, Dane/EH Nacionales.

Gráfico 10
Tasa de Analfabetismo en Colombia, Bogotá y Costa Caribe, 1985- 2000



Fuente: DNP-UDS-Misión Social, con base en censos 85-93, Dane/EH Nacionales.

Al analizar los anteriores indicadores por zonas, se observa que el promedio de educación de la población que vive en áreas rurales es inferior en tres puntos porcentuales al de la zona urbana, y la tasa de analfabetismo rural duplica a la urbana (Cuadro 5).

Cuadro 5
Colombia y Sucre. Tasa de analfabetismo, 1985-2002

	Colombia					Sucre				
	1985	1993	1996	2000	2002	1985	1993	1996	2000	2002
Total	13,5	9,9	8,7	8,1	8,0	17,9	18,2	13,2	10,1	15,4
Cabecera	8,4	5,7	4,9	4,8	5,0	17,9	18,2	13,2	10,1	10,0
Resto	26,1	20,3	19,4	17,5	18,4	39,1	35,8	20,3	28,2	27,9
Hombres	13,0	9,9	8,8	8,0	8,5	-	24,6	14,3	17,0	15,7
Mujeres	14,0	9,8	8,6	8,1	8,5	-	22,9	16,2	14,1	15,1

Fuente: DNP-UDS-Misión Social, con base en censos 85-93, Dane/EH Nacionales.

Mejorar la educación de las comunidades rurales es fundamental, ya que hoy el sector agropecuario tiene el reto de acceder a los mercados internacionales cada vez más competitivos. El Banco Mundial en un estudio sobre el desarrollo del campo enfatiza que es importante mejorar la educación en la población rural, además del acceso a la infraestructura y al crédito para salir de la pobreza, y concluye que se debe ...“facilitar la entrega del capital humano para todos (si fuera necesario mediante transferencias de ingresos condicionados focalizados en los pobres rurales) que otorgará a los pobres una mayor movilidad laboral entre sectores y territorios, así como un apoyo al ingreso de las familias pobres restantes”²⁶.

Con respecto a la cobertura educativa, en Sucre, la población en edades entre 5 y 17 años, la cual demanda educación preescolar, básica primaria, básica secundaria y media, en el 2002, totalizó 244.602 personas y los matriculados sumaron 226.589 alumnos, por lo tanto, la cobertura bruta²⁷ combinada (preescolar, básica y media), fue del 87%, y la cobertura neta²⁸ es de 82%, lo cual indica que Sucre tiene personas estudiando fuera de las edades reglamentarias, como lo veremos más adelante. Los anteriores indicadores son superiores

²⁶ Guillermo Perry y Daniel Lederman, *Más allá de la ciudad: la contribución del campo al desarrollo*, Banco Mundial, www.bancomundial.org/alc.

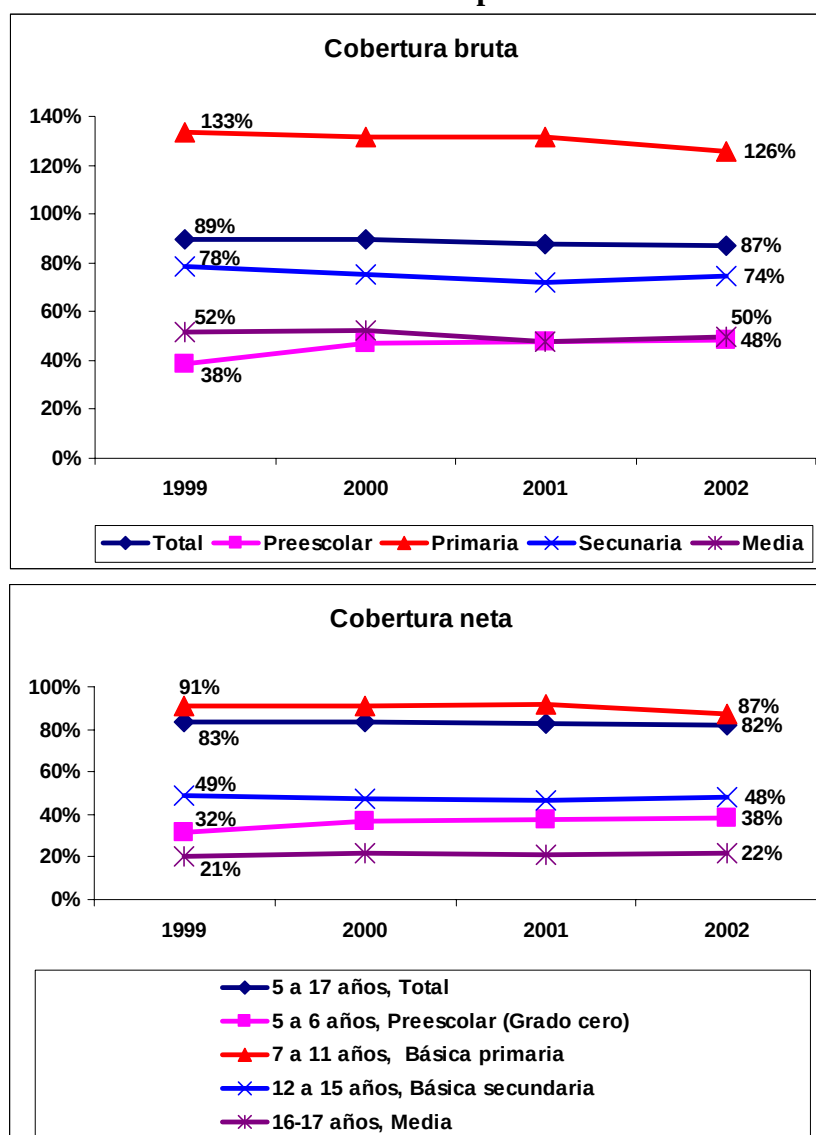
²⁷ Porcentaje de la población asistente a un determinado nivel en relación con el grupo de edad de la población correspondiente a ese nivel.

²⁸ Porcentaje de población asistente a un determinado nivel y grupo de edad en relación con la población del mismo grupo de edad.

frente a los del promedio nacional (82% y 79%, respectivamente). Del total matriculado 88.5% fue atendido por el sector oficial y el 65,7% residía en las zonas urbanas.

En el Gráfico 11 se puede observar que las mayores coberturas se dan en primaria (126% y 87%). La cobertura bruta mayor que 100% indica problemas de extraedad asociados con la repitencia; pero la capacidad instalada puede estar en condiciones de atender una población correspondiente a ese grupo de edad y su incremento dependerá de la mejor adecuación de la oferta a las condiciones de la demanda.

Gráfico 11
Sucre. Coberturas por niveles



Fuente: Ministerio de Educación, Dane C-600. Las tasas no incluyen Prejardín ni Jardín.

Por su parte, los niveles de preescolar, secundaria y media son los de menor cobertura, los cuales requieren mayor atención, ya que se ha demostrado que la universalización de la educación secundaria y media mejorará la calidad de la fuerza laboral, incrementará los ingresos de una gran mayoría de la población, ampliará la base de posibles estudiantes universitarios y promoverá un proceso de desarrollo diferente, de uso más intensivo en capital humano²⁹. Además, la mayor educación tiene otros efectos sobre la pobreza: menor fertilidad, mejor nutrición, mayor salud y participación ciudadana³⁰.

En cuanto a la tasa de extraedad³¹, en 2003, para Sucre la total fue de 30.5%, siendo aún mayor en los niveles de secundaria (36,2%) y media (38,0%), en donde los estudiantes que cursan estos niveles son de edad mayor a la reglamentada.

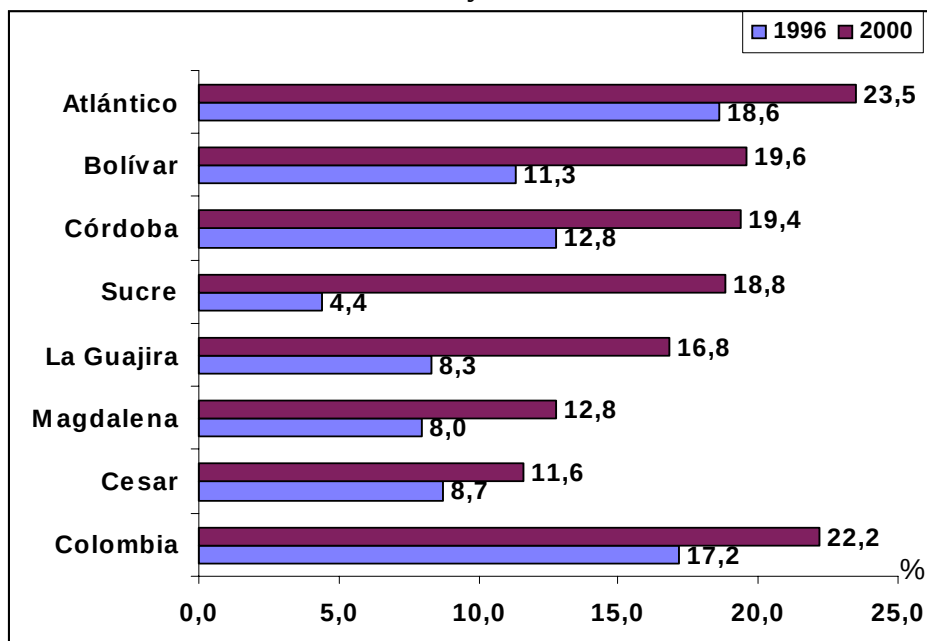
Con relación a la educación superior, en 2000, la cobertura bruta del Departamento de Sucre llegó a 18,8%, por debajo del promedio de Colombia en 3,4 puntos porcentuales. Sin embargo, Sucre fue el departamento de la región Caribe que más aumentó su cobertura entre 1996 y 2000, en 14,4 puntos porcentuales, y ocupa el cuarto puesto entre los departamentos de la Costa Caribe con mayor tasa de cobertura (Gráfico 12).

²⁹ Banco Interamericano de Desarrollo, *América Latina frente a la desigualdad*, Progreso Económico y Social en América Latina, Informe 1998-1999, Washington, D.C., 1998, p. 6.

³⁰ Armando Montenegro y Rafael Rivas, *Las piezas del rompecabezas*, Editora Aguilar, Taurus y Alfaguara, S.A., Bogotá, 2005, p. 146.

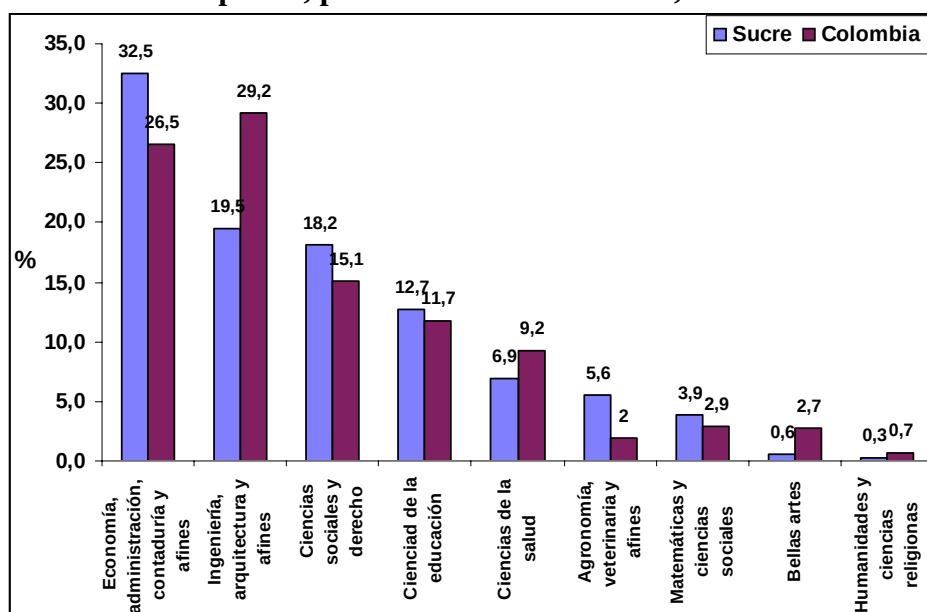
³¹ De acuerdo con los parámetros del Ministerio de Educación, hay extraedad cuando están matriculados niños (as) menores de 5 años y jóvenes mayores de 17 años.

Gráfico 12
Colombia y Costa Caribe. Tasa de cobertura bruta de la educación superior, 1996 y 2000



Fuente: Cálculos DNP-UDS-DIOGS, con base en Dane, ENH.

Gráfico 13
Colombia y Sucre. Distribución porcentual de los alumnos matriculados en educación superior, por área del conocimiento, 2002



Fuente: ICFES, Estadísticas de la educación superior, Resumen anual, 2002.

El Departamento de Sucre tiene tres instituciones de educación superior, dos ubicadas en Sincelejo (Universidad de Sucre y la Corporación Universitaria del Caribe) y una en Tolú (Escuela de Formación de Infantería Marina); además ocho Universidades de otras ciudades ofrecen programas de pregrado y posgrados en forma semipresencial a través de convenios. En el primer semestre de 2002, la población matriculada ascendió a 7.357 alumnos, siendo 145.136 la población entre 16 y 24 años, lo cual significa que la cobertura neta de educación superior es de solo el 5,1%.

Del total matriculado en las instituciones de educación superior el 76,9% estudia carreras universitarias, el 13,1% la modalidad de técnica profesional, el 4,4% carreras tecnológicas y el 5,6% especializaciones. El área del conocimiento que concentra el mayor número de alumnos es la de economía, administración, contaduría y ciencias afines (32,5%), seguida de las ingenierías, arquitectura y afines (19,5%) y las ciencias sociales y derecho (18, 2%). Sucre presenta porcentajes más bajos que los de Colombia en ingeniería y ciencias de la salud.

Una manera de aumentar cobertura de la educación es optimizando la eficiencia de los recursos: físicos (capacidad instalada), humanos (docentes) y financieros. En cuanto al recurso humano en los niveles de preescolar, básica primaria y secundaria y media, la relación alumno docente, en Sucre, en el 2002, fue de 24 alumnos por profesor, siendo un poco menor en el sector rural (23 alumnos/profesor) y aún más baja en el sector privado (15 alumnos/profesor). Los estándares internacionales consideran que 30 alumnos por profesor es una cantidad eficiente, lo cual significa que se puede aumentar cobertura con la misma capacidad instalada y haciendo alianzas con los colegios privados, especialmente en la zona urbana ya que en la zona rural esto es más difícil porque la población está muy dispersa.

La eficiencia interna evaluada a través de las tasas de aprobación³², de reprobación³³ y de deserción³⁴ permite medir la capacidad del sistema educativo para retener la población

³² Proporción de alumnos que al finalizar el año lectivo cumple con los requisitos académicos para matricularse en el grado inmediatamente superior al siguiente.

³³ Proporción de alumnos que al finalizar el año lectivo no cumple con los requisitos académicos para matricularse en el grado inmediatamente superior al año siguiente.

estudiantil que ingresa y promoverla de un grado al siguiente hasta culminar el respectivo nivel. El Cuadro 6 muestra que las tasas de aprobación y reprobación son mejores que las del promedio nacional, pero la de deserción en los niveles preescolar y primaria en Sucre son más altas, en parte es consecuencia del problema de desplazamientos pues, al tener que salir de sus tierras, sus hijos deben abandonar sus estudios.

Cuadro 6
Sucre. Tasas de eficiencia interna, 2002

Niveles	Aprobados	Reprobados	Desertores
	Porcentaje		
Total Sucre	85,5	5,3	7,1
Preescolar	90,4	3,2	7,6
Básica primaria	84,0	7,0	7,6
Básica secundaria	87,0	3,8	6,5
Media	85,5	2,6	3,8
Total Colombia	84,0	9,0	7,0

Fuente: Ministerio de Educación Nacional, Dane, C600.

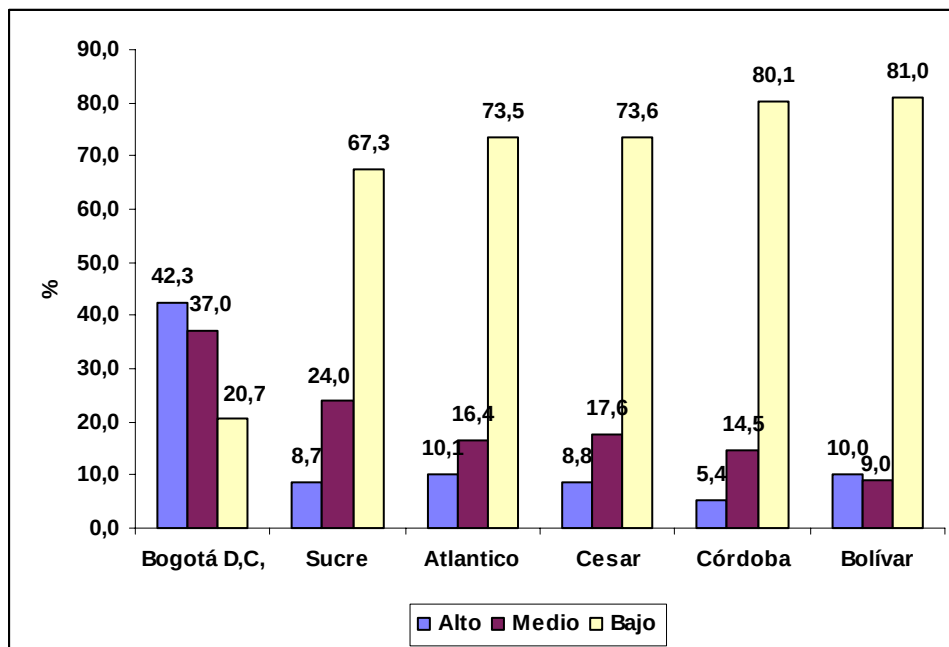
La calidad del servicio educativo de los planteles de educación básica primaria y secundaria se evalúa a través de las pruebas SABER que son aplicadas a los grados quinto y noveno en las áreas de lenguaje, matemáticas y ciencias naturales, por su parte, la educación media se evalúa con las Pruebas de Estado que realiza el ICFES a las personas que aspiran a ingresar a la universidad. En la evaluación SABER del período 2002-2003, el Departamento de Sucre obtuvo puntajes promedios similares a los nacionales, que estuvieron por debajo de lo esperado, pero la deficiente calidad es más evidente si los comparamos con los de Bogotá, donde se obtuvieron los mejores promedios (Anexo 5).

Al analizar los resultados de las Pruebas de Estado del 2003, el 67,3% de los colegios de Sucre se ubicó en un nivel de bajo rendimiento, el 20,0% en un nivel medio y solo el 8,7% en alto, mientras que en Bogotá el 42,3% de los colegios se ubicaron en un nivel alto. Estos resultados muestran la baja calidad de la educación que se imparte en los colegios del Departamento de Sucre y la deficiente preparación de los estudiantes que siguen una educación superior o que salen al mercado laboral. Montenegro y Rivas (2005) consideran

³⁴ Proporción de alumnos matriculados que durante el año lectivo, por diferentes motivos, abandonaron sus estudios sin haber culminado el grado.

que para impulsar una mejor calidad de la educación en el país se debe generalizar el sistema de colegios en concesión³⁵ y programas de becas con colegios privados y la creación de colegios públicos de alta calidad que formen administradores y maestros de excelencia³⁶.

Gráfico 14
Sucre. Clasificación de colegios según desempeño en las Pruebas de Estado, 2003



Fuente: ICFES, Pruebas de Estado, 2003.

En síntesis, los indicadores del sector educativo del Departamento de Sucre tienen un rezago respecto al promedio nacional, que muestran una situación crítica, y aún mayor con los de Bogotá donde se presentan los resultados superiores. Para perfeccionar el recurso humano se debe universalizar la educación primaria y secundaria, aumentar las coberturas de la educación superior y mejorar la calidad de la educación en general. Esto contribuirá a erradicar la población en extrema pobreza, aumentar la calidad de vida de la población y al departamento a ser más competitivo para asumir los retos de una economía abierta a los mercados internacionales.

³⁵ Programa que puso en marcha el Alcalde Enrique Peñalosa en las zonas más pobre de Bogotá (ver Montenegro y Rivas, p. 178).

³⁶ Armando Montenegro y Rafael Rivas, *Op. Cit*, pp. 181-182.

B. Salud

La Constitución Nacional de 1991 establece que: “La salud debe ser un servicio público obligatorio, irrenunciable y descentralizado, regido por la universalidad, la solidaridad y la eficiencia”. El objetivo del actual sistema de seguridad social en salud (SGSSS) de Colombia es regular el servicio público de salud y crear el acceso a toda la población. Está conformado por dos regímenes: contributivo y subsidiado. El contributivo está diseñado para quienes tienen un contrato laboral o para trabajadores independientes que ganan al menos dos salarios mínimos y para pensionados y jubilados. El subsidiado es para garantizar la cobertura de afiliación y el aseguramiento total de la población pobre y vulnerable.

La Ley 100 de 1993 estimó que en el año 2000 todos los colombianos estarían cubiertos por el sistema SGSSS, el 30% con el régimen subsidiado y el 70% con el contributivo. En el cuadro 7 se observa que la cobertura en el país fue de 34,1% en el régimen contributivo y 22,5% el subsidiado, y en el Departamento de Sucre esta cobertura fue de 11,5% y 26,8% respectivamente.

Cuadro 7
Colombia y Sucre. Afiliados al régimen de salud, 1998-2003

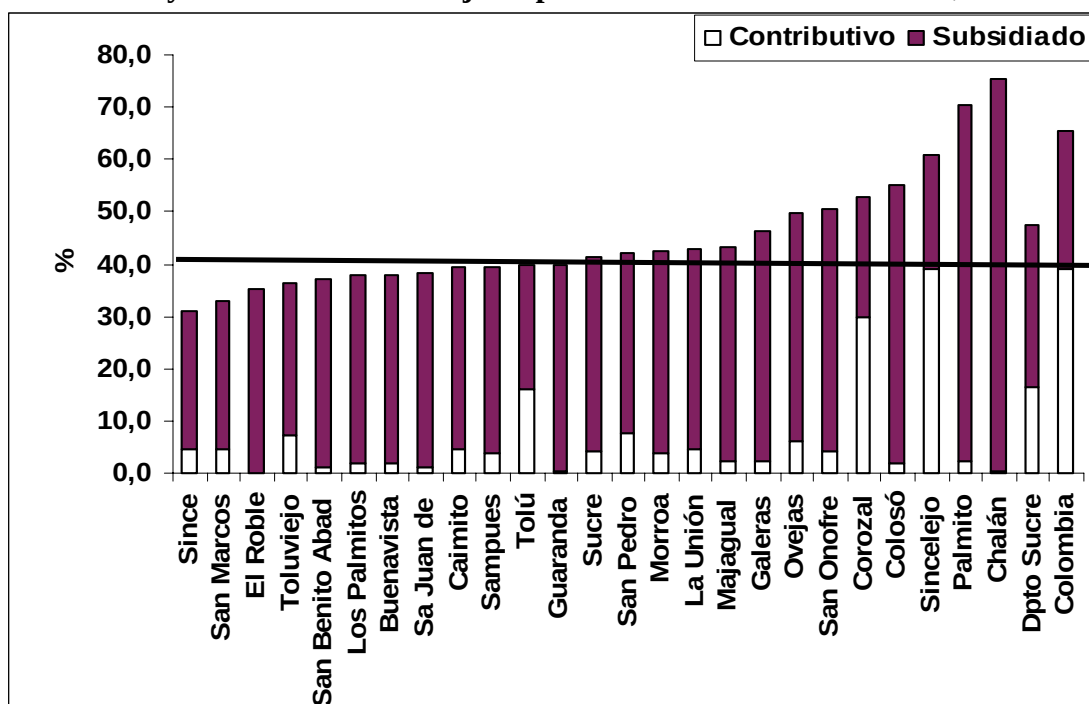
	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Colombia						
Régimen contributivo	39,5	35,0	34,1	30,4	28,9	39,0
Régimen subsidiado	20,9	22,3	22,5	25,7	26,1	26,5
Sucre						
Régimen contributivo	16,9	16,0	11,5	11,2	10,2	16,9
Régimen subsidiado	24,7	27,3	26,8	31,1	31,8	31,7

Fuente: Supersalud, Boletines varios números, www.supersalud.gov.co.

Diez años después de haber transcurrido la vigencia de la citada Ley, en enero de 2003, el Departamento de Sucre tenía 142.170 personas afiliados al régimen contributivo, equivalentes al 16,9% de la población total, pero las personas cotizantes al sistema fueron solo 47.567, el resto son beneficiarios y/o adicionales, lo cual equivale a casi dos beneficiarios por cotizantes. Por su parte, a través del régimen subsidiado había 266.453 afiliados que equivale al 31,7% de la población total departamental. Al interior del departamento la afiliación no es homogénea, como se observa en el gráfico 15, en Sincé la cobertura total es de 31,2%, mientras que en Chalán es del 75,4% en su mayoría subsidiada;

Sincelejo tiene el mayor porcentaje de afiliados al régimen contributivo (39,2%) similar a la del promedio del país (39,0%).

Gráfico 15
Sucre y Colombia. Porcentaje de población afiliada a los SGSSS, 2003



Fuente: Superintendencia de Salud, Boletines varios.

La baja cobertura en el régimen contributivo, tanto a nivel nacional como en Sucre, según la encuesta de calidad de vida realizada en 1997, obedece en un 47% a no tener dinero para afiliarse, y en un 15% a la falta de interés en hacerlo por la ausencia de una cultura de previsión social³⁷; a su vez, la mayor cobertura en el régimen subsidiado obedece a los altos índices de pobreza.

De otra parte, al analizar las causas de consultas externas, las de mayor frecuencias en el Departamento de Sucre son las enfermedades respiratorias agudas y las diarreicas, como se aprecia en el Cuadro 8, las cuales están asociadas a la baja cobertura de los servicios públicos domiciliarios, siendo evidente la mala calidad el agua para consumo humano, pues

³⁷ Rodolfo Heredia B. y Martha Lucía Ramírez G., *Guía sobre salud y población*, Pontificia Universidad Javeriana, Serie Soluciones en Desarrollo, N° 9, Instituto de Políticas de Desarrollo, Fundación Conrad Adenauer, Bogotá, marzo, 2002, p. 106.

el 95% de los acueductos no cumplen con los parámetros de buena calidad; a lo anterior se adiciona la baja cobertura de alcantarillado y del servicio de aseo como se explica en el capítulo ocho. Otras enfermedades como las de los dientes obedecen a los malos hábitos alimenticios y de higiene y falta de flúor en el agua; así mismo, la hipertensión es consecuencia de los malos hábitos alimenticios, el consumo de alcohol y tabaco y del sedentarismo, lo cual se debe a estilos de vida inadecuados.

Cuadro 8
Sucre. Diez primeras causas de morbilidad general, según consultas externas, 2003

Causas	Número	Part. %	Tasa por mil habitantes
Infecciones respiratorias agudas	63.740	15,0	80
Enteritis y otras enfermedades diarreicas	30.610	7,2	39
Otras enfermedades del aparato respiratorio	25.230	5,9	32
Enfermedades de los dientes	24.720	5,8	31
Enfermedades de la piel	17.950	4,2	23
Enfermedades del aparato urinario	17.160	4,0	22
Enfermedad hipertensiva	15.420	3,6	19
Enfermedad de los organos genitales	13.630	3,2	17
Todas las demas enfermedades infecciosas y parasitarias	11.920	2,8	15
Anemias	11.580	2,7	15
Otras causas	193.260	45,4	
Total	425.220	100,0	53,5

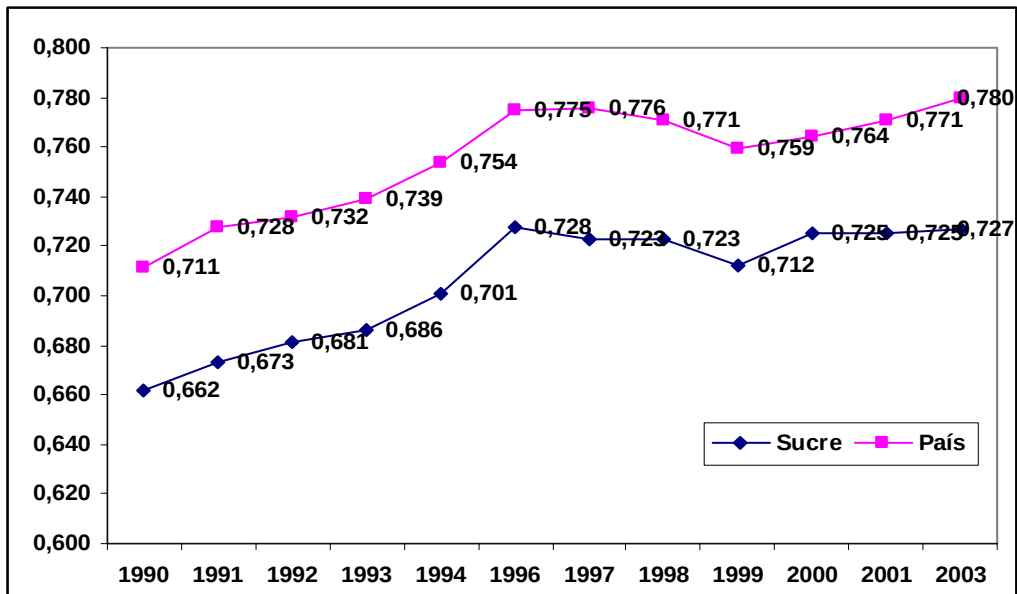
Fuente: División de Planeación-Sección de Análisis de Salud Pública. Tomado del Plan de Desarrollo 2004-2007.

C. Desarrollo Humano

En los últimos catorce años el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, ha evaluado el progreso de un país o región a través del Índice de Desarrollo Humano, IDH, que cuantifica el aumento de las capacidades de la gente a través de tres dimensiones que cualquier persona podría considerar como esenciales que son: una vida larga y saludable, un nivel educativo y un ingreso suficiente que le permita lograr un nivel de vida decente.

La crisis económica generada en el país a finales de los noventa, hizo perder los avances que se venían logrando en materia de reducción de la pobreza, como se aprecia en el Gráfico 16, el IDH del 2003 es igual o inferior al de 1996, o sea que se perdieron siete años de desarrollo humano, tanto en Sucre como en el país.

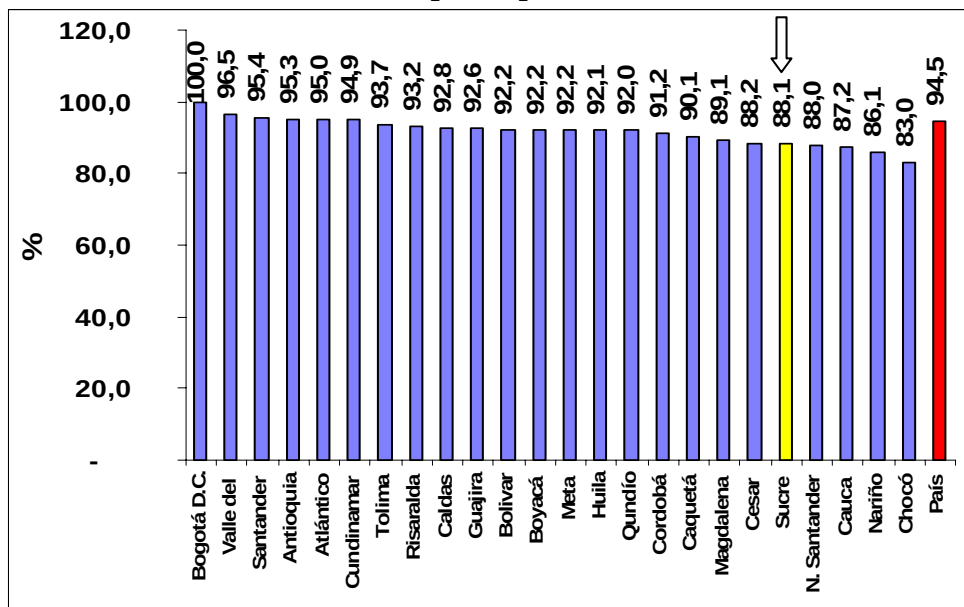
Gráfico 16
Colombia y Sucre. Evolución del IDH, 1990-2003



Fuente: PNDH, *Diez años de desarrollo humano en Colombia*. Para 2003 PNDH, PNUDH, DNP, *Objetivos de desarrollo del milenio para Colombia: Del sueño a la realización*, 2005.

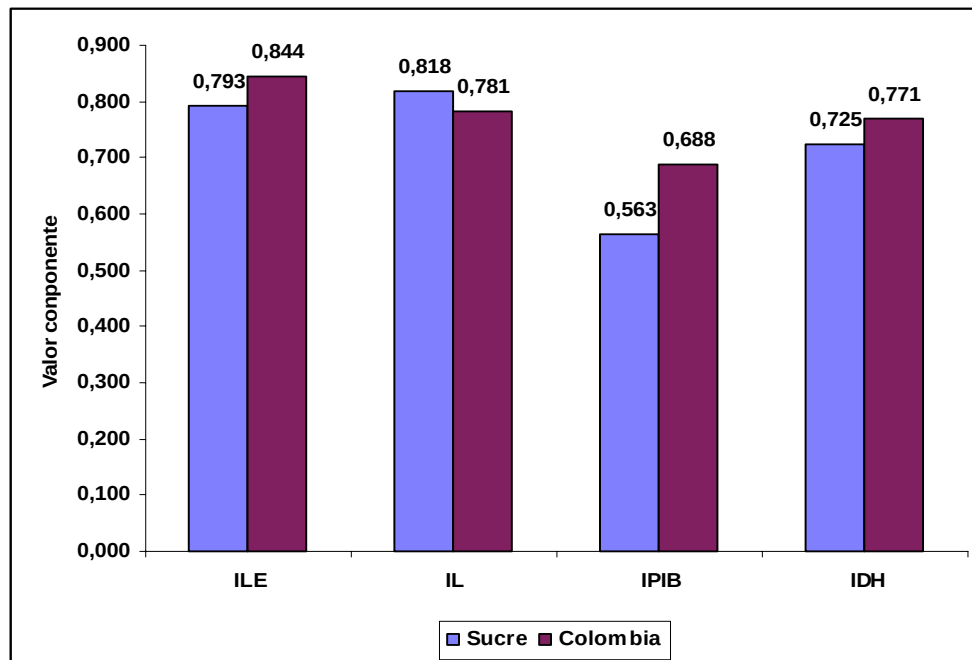
Al ordenar el IDH por departamentos, en el 2003, se observa que el de Sucre es uno de los menores del país y equivale al 88,1% del de Bogotá, que es el único que presenta un nivel de desarrollo humano alto (Gráfico 17).

Grafico 17
Colombia. IDH por departamentos, 2003



Fuente: PNDH, PNUDH, DNP, *Objetivos de Desarrollo del Milenio para Colombia: Del sueño a la realización*, 2005.

Gráfico 18
Colombia y Sucre. Componentes del IDH, 2001



Fuente: DNP, PNDH, PNUD, *Diez años de Desarrollo Humano en Colombia*, p.104.

Al analizar los componentes del IDH, en el 2001, se revela que el componente de longevidad (IL) es el más favorable para Sucre superando incluso al del país, le sigue el logro educativo (ILE) que es inferior al del promedio nacional y el menos favorable es el del PIB per cápita en donde Sucre presenta uno de los más bajos del país, después de Cauca, Nariño y Chocó

VII. BASE ECONOMICA

El Departamento de Sucre históricamente ha tenido una actividad económica basada en la producción agropecuaria, con poco valor agregado y orientada al mercado interno, lo cual ha incidido en que sea una de las economías más pobres del país, como se mostró en los dos capítulos anteriores.

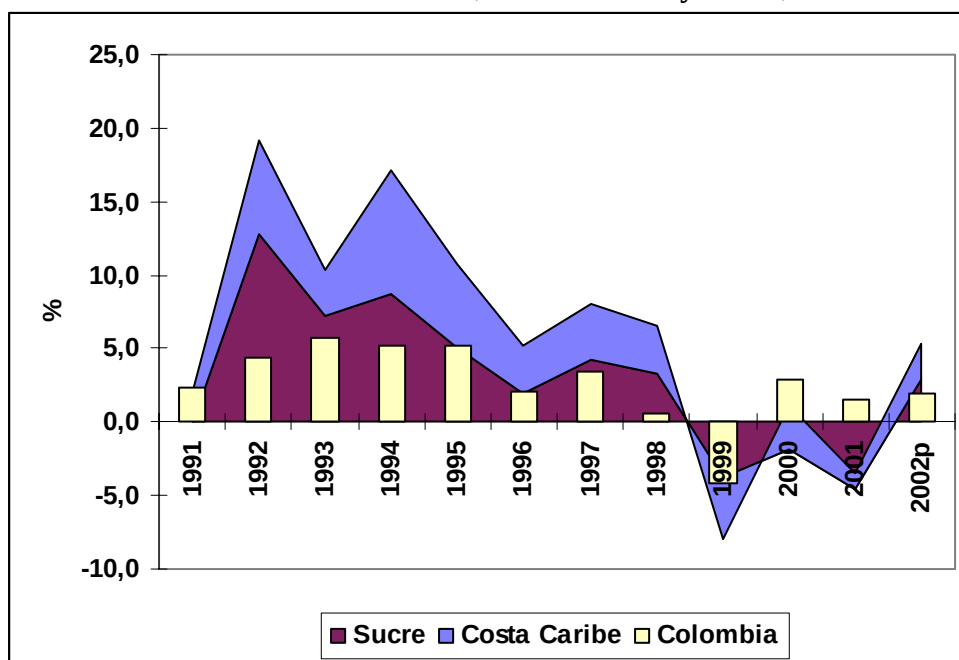
De acuerdo con Espinosa (2005), varios factores han restringido el crecimiento económico regional: altas tasas de crecimiento demográfico, bajo encadenamiento de los principales productos de expansión (principalmente la ganadería extensiva), alta dependencia de la

demanda interna, concentración en la distribución de la tierra, un alto porcentaje de predios urbanos y rurales carente de títulos y el conflicto armado³⁸. A continuación se analizará la evolución del crecimiento económico y la composición de las actividades productivas en las últimas dos décadas.

A. Crecimiento económico

En los primeros cinco años de la década de los noventa, la economía de Sucre experimentó un crecimiento promedio anual de 6,5% superior al de Costa Caribe (5,0%) y al de Colombia (4,4%). Este crecimiento obedeció a los notables aumentos de los sectores de la construcción, especialmente de obras civiles, y en los servicios de administración pública, educación y salud. Por el contrario, entre 1995 y 2002 se dio un decrecimiento promedio anual de 0,2%, ocasionado por la crisis económica del país acentuada en 1999. La fase de reactivación de la economía del país, iniciada en el 2000, benefició a la mayoría de los departamentos de la Costa Caribe, pero en Sucre se dio dos años después. Este rezago obedece a la estructura productiva de Sucre que es predominantemente agropecuaria y dependiente del mercado interno.

Gráfico 20
Evolución del PIB de Colombia, Costa Caribe y Sucre, 1991-2002

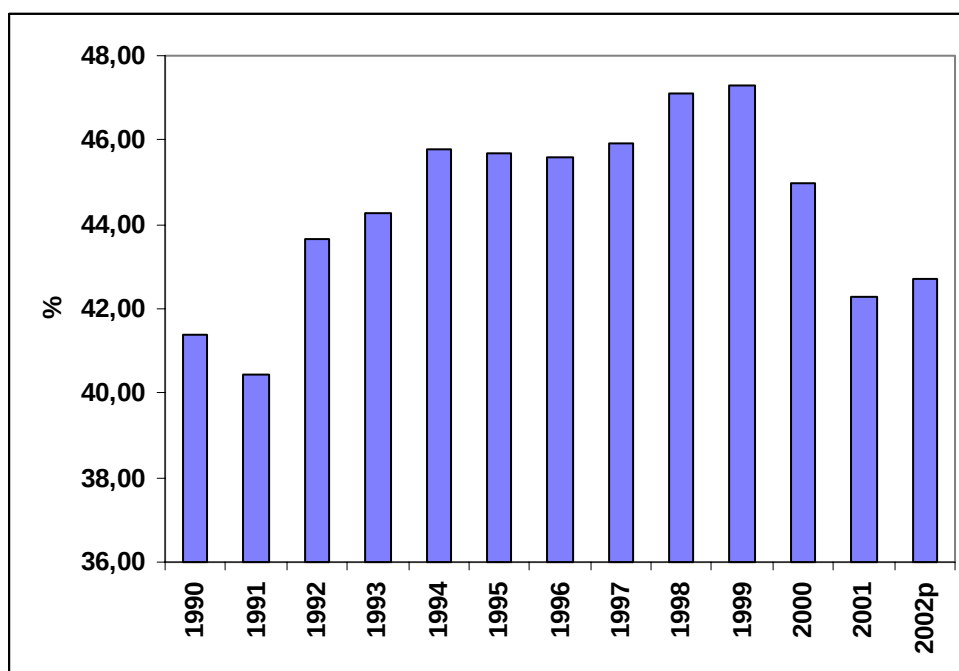


Fuente: Dane, Cuentas departamentales y cálculos de la autora.

³⁸ Aaron Espinosa Espinosa (2005), *Op. Cit.*, pp.23-27.

En el período 1990-2002, el PIB del Departamento de Sucre mantuvo una participación del 0,8% en el total de Colombia. Dentro del contexto de la región Caribe, en 1990 la participación era del 5,2 % y cayó a 5,0% en el 2002, convirtiéndolo en el departamento de menor actividad productiva y más empobrecido del Caribe continental y del país, lo cual se ve reflejado en el ingreso por habitante más bajo de la región y equivalente a solo el 42,7% del PIB per cápita de Colombia en el 2002 (Anexo 9 y Gráfico 21), solo superior al de Chocó (39,9%). Esta poca dinámica de su economía también contribuye en la baja calidad de vida de sus habitantes mostrada en los dos capítulos anteriores.

Gráfico 21
PIB per cápita de Sucre como porcentaje del PIB per cápita de Colombia,
1990-2002



Fuente: Dane, Cuentas departamentos y cálculos de la autora.

B. Estructura productiva

Tradicionalmente, la estructura productiva del Departamento de Sucre ha sido predominantemente agropecuaria, pero en las últimas dos décadas este sector perdió importancia relativa dentro del total del PIB, al pasar del 55,4% en 1980 a conformar el 30,9% en el 2002 (Gráfico 22). Sin embargo, la ganadería y la agricultura siguen siendo dos

renglones un alto porcentaje dentro del PIB de Sucre. También han perdido participación otras actividades productivas como la minería, la industria, el transporte, la hotelería y restaurantes; mientras que se ha dado una terciarización que obedece al proceso de descentralización fiscal, con el consecuente crecimiento del sector público, especialmente en la prestación de servicios sociales como los de administración pública, educación y salud, entre otros (Cuadro 9).

Cuadro 9
Estructura productiva y comercio exterior como porcentaje del PIB, 1990 y 2002

Variables	1990			2002		
	Colombia	Costa Caribe	Sucre	Colombia	Costa Caribe	Sucre
Valor agregado como % del PIB						
Sector primario	20,0	26,4	43,7	22,9	24,3	31,6
- Agricultura	9,5	8,7	12,9	8,1	6,8	9,1
- Animales vivos (Ganadería)	5,8	10,3	25,6	5,2	9,2	21,1
- Silvicultura y pesca	0,8	1,5	3,9	5,2	0,7	0,7
- Minería	3,9	5,9	1,2	4,4	7,7	0,7
Sector secundario	23,9	19,0	7,4	18,9	16,3	7,7
- Industria manufacturera	18,0	15,3	4,9	14,4	13,4	3,7
- Construcción	5,9	3,7	2,5	4,5	2,9	3,9
Sector terciario	53,4	53,0	49,2	59,9	57,2	59,5
- Servicios básicos ¹	5,2	6,0	3,2	5,9	5,7	4,6
- Servicios de distribución ²	14,5	15,9	13,1	12,9	14,1	12,0
- Servicios de producción ³	16,1	10,9	5,4	17,5	12,0	5,7
- Servicios sociales ⁴	11,1	12,5	18,4	18,5	19,6	30,8
- Servicios personales ⁵	6,4	7,7	9,0	5,2	5,9	6,4
Comercio Exterior como % del PIB						
Exportaciones	14,1	19,6	3,6	14,6	18,1	4,7
Importaciones	11,7	9,9	0,0	15,5	12,7	1,2

¹ Electricidad, gas, agua y comunicaciones

² Comercio, transporte y almacenamiento

³ Servicios financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios a empresas.

⁴ Administración pública, educación, salud, asistencia social.

⁵ Restaurantes, hoteles, servicio doméstico, otros servicios personales.

Fuente: Dane: Cuentas Departamentales, y estadísticas de exportaciones e importaciones por departamentos y cálculos de la autora.

La producción de Sucre se destina en su mayoría al mercado doméstico, sin embargo, entre 1994 y 2004, el departamento aportó US\$ 290,7 millones de divisas al país, un promedio anual de US\$ 26,4 millones, siendo el sector agropecuario el mayor exportador (45,2% del total), destacándose el camarón de cultivo el principal producto de exportación con un

aporte del 40,7% del total, seguido del ñame (3,4%) y la carne bovina (1%), exportaciones con escaso valor agregado. En el cuadro 9 se observa que, en 1990, las exportaciones de Sucre aportaron el 3,6% del PIB departamental y en el 2002 contribuyeron con el 4,7%, aunque se registra un aumento estas son aún muy bajas frente a las del Caribe colombiano (18,1%) y a las del total del país (14,6%).

1. Sector Agropecuario

Según la Encuesta Nacional Agropecuaria de 2002, Sucre tiene 886.389 hectáreas en suelos aptos para usos agropecuarios, equivalentes al 81,2% de la superficie total del departamento (Anexo 10). Sin embargo, sus suelos están poco utilizados, en el 2003, del área total agropecuaria solo había 105.452 hectáreas dedicadas a cultivos agrícolas (11,9%), en pastos el 67,3%, en malezas y rastrojos el 16,5% y en bosques el 1,7%.

Esta baja utilización de la capacidad de producción agrícola obedece a los bajos niveles de inversión y tecnología (riego, drenaje, transferencia tecnológica e investigación) que se reflejan en los bajos rendimientos por hectáreas. Además, al mal estado de las vías de comunicación que retrasan el envío de los productos a los centros de consumo, la poca agroindustrialización que le adicione valor agregado a los productos agropecuarios, y los ineficientes canales de comercialización, entre otros. A lo anterior se suman los factores climáticos adversos y la inseguridad.

En el Cuadro 10 se presenta la tenencia de la tierra y se observa que el 55,4% de los predios mayores de 100 hectáreas pertenecen al 8,7% de los propietarios, a su vez, el 20,1% de los predios mayores de 500 hectáreas son del 0,8% de los propietarios. Otra forma de medir la concentración es a través del índice de Gini³⁹ para la tenencia de la tierra, que según un estudio del Banco Mundial⁴⁰ en el Departamento de Sucre es de 0.77, superior a los de Bolívar (0.70) y Córdoba (0.75), pero inferior al Nacional (0.85).

³⁹ Este índice varía entre cero y uno, a mayor valor mayor es la concentración.

⁴⁰ Banco Mundial, “Colombia una política de tierras en transición” *Documentos CEDE*, Facultad de Economía, Universidad de los Andes, N° 29, Bogotá, agosto de 2004, p.16.

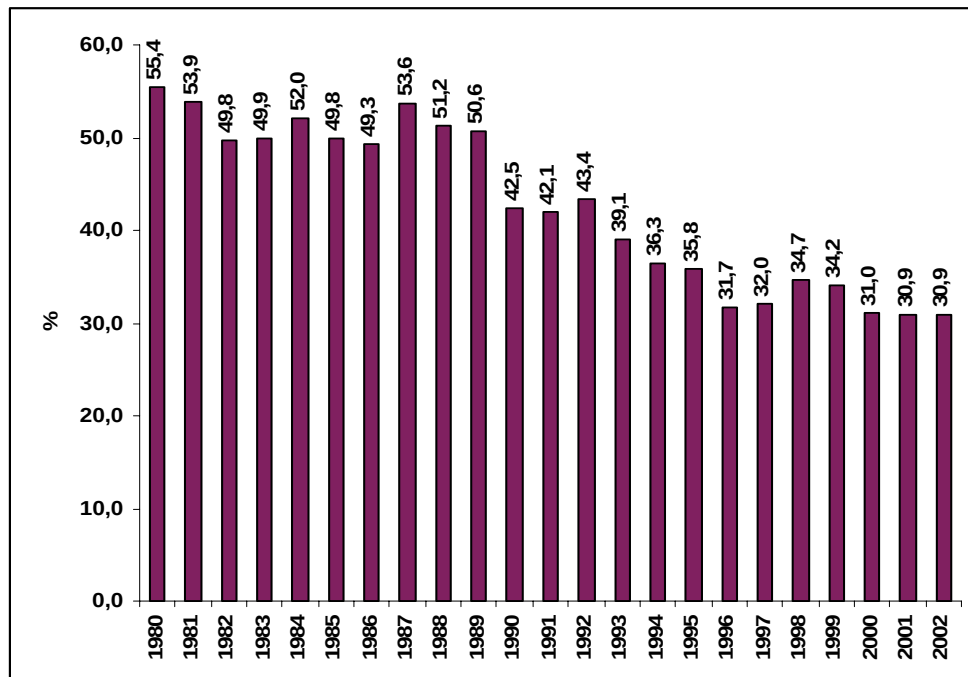
Cuadro 10
Sucre. Tenencia de la tierra por rango de superficie, 2000

Rango en hectáreas	Número predios	%	Número propietarios	%	Número hectáreas	%
> de 1	11.690	29,3	12.069	24,5	2.379	0,2
1,01 a 3	4.401	11,0	4.802	9,8	7.861	0,8
3,01 a 10	9.035	22,6	10.825	22,0	55.565	5,4
10,01 a 20	5.395	13,5	6.642	13,5	75.671	7,4
20,01 a 50	4.859	12,2	6.658	13,5	152.174	14,8
50,01 a 100	2.401	6,0	3.906	7,9	165.159	16,1
100,01 a 500	1.916	4,8	3.894	7,9	362.548	35,3
500,01 a 1,000	153	0,4	283	0,6	105.738	10,3
< de 1000,01	56	0,1	89	0,2	100.555	9,8
Total	39.906	100,0	49.168	100,0	1.027.651	100,0

Fuente: IGAC, 2001.

A pesar de la disminución gradual del aporte que el sector agropecuario ha venido presentando desde los años noventa, en 2002 la contribución al PIB departamental de la producción agropecuaria de Sucre fue de 30,2%; alta frente a la del país (18,5%), superior a las de otros departamentos del Caribe continental con similares características como el Cesar (28,9%), Córdoba (27,5%) y solo superada por Magdalena (31,8 %).

Gráfico 22
Sucre. Participación en el PIB departamental del sector agropecuario, silvicultura y pesca, 1980-2002



Fuente: Dane, Cuentas Departamentales.

En 1995, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, IGAC, realizó un estudio de suelos en el departamento de Sucre, con base en la geomorfología y el análisis físico-químico y minerológico de la tierra, señalando la vocación agropecuaria ya que casi la mitad del territorio posee suelos aptos para la agricultura comercial, especialmente arroz, maíz, algodón y sorgo, entre otros, aunque con algunas limitaciones, y para cultivos permanentes como los frutales y la reforestación, la otra mitad para la ganadería (Tabla 1).

Estudios realizados para la Costa Caribe por especialistas de suelos, como los de Cortés (2004), determinan que las llanuras de los valles de los ríos San Jorge, Cauca, Sinú, Cesar y Magdalena, sufren inundaciones periódicas y prolongadas que requieren de control y drenajes para su uso continuo. Los relieves de montañas y serranías impiden la irrigación con métodos convencionales por lo que deben conservarse con su vegetación original e impedir las talas. Pero los problemas más graves son los socioeconómicos y políticos que están generando hechos de violencia⁴¹.

Cortes (2004) considera que por las condiciones de suelo y clima los cultivos promisorios de la región Caribe son: algodón, sorgo, ajonjolí, soya, caña de azúcar, frijol, maíz, plátano, yuca, frutales, coco, patilla, melón, y pastos de corte. También indica que la ganadería puede intensificarse en la medida que se mejore los suelos mal drenados y se tecnifique la explotación. Así mismo, considera que el éxito de las empresas agropecuarias dependen de la regulación de los caudales de los ríos para evitar las inundaciones; del establecimiento de distritos de drenaje y riego para intensificar la producción; de la selección de variedades seleccionadas de plantas y semillas para obtener un mayor rendimiento; del uso de fertilizantes y abonos orgánicos y de la utilización racional de agroquímicos en el control de plagas y enfermedades de los cultivos para evitar la contaminación de los cuerpos de agua⁴².

⁴¹ Abdón Cortés Lombana, "Tierras fecundas para la paz: la llanura del Caribe", *Suelos colombianos. Una mirada desde la academia*, Colección de Estudios Ambientales, Universidad de Bogotá Jorge Tadeo Lozano, Bogotá, 2004, p.93.

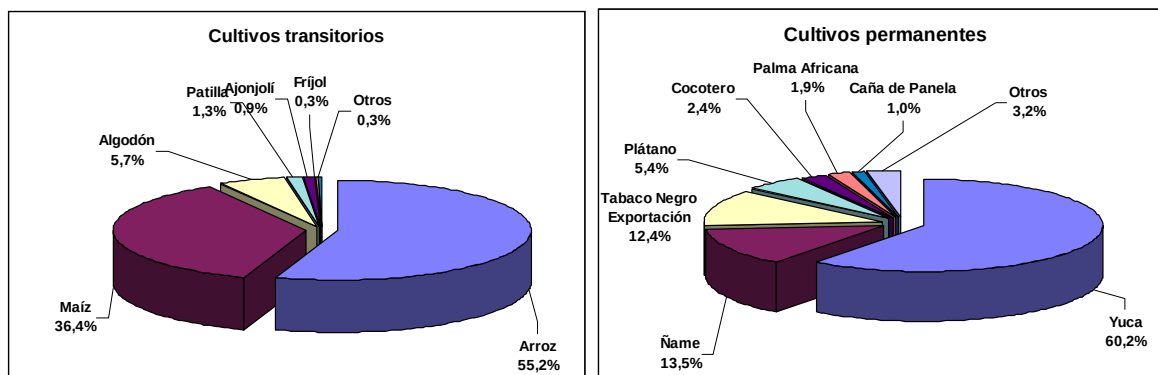
⁴² Cortes (2004), *Ibid*, pp. 95- 96.

a. Agricultura

En el 2003 los cultivos transitorios ocuparon 79.569 hectáreas que representan el 9,0% del área total para usos agropecuarios del departamento. Teniendo al arroz y el maíz como los cultivos de mayor área sembrada que en conjunto conforman el 89,1% de los cultivos transitorios. Por su parte, los cultivos permanentes ocupan 25.883 hectáreas que equivalen al 2,9% del área total agropecuaria y se destacan la yuca y el ñame con las mayores áreas cultivadas (Gráfico 23).

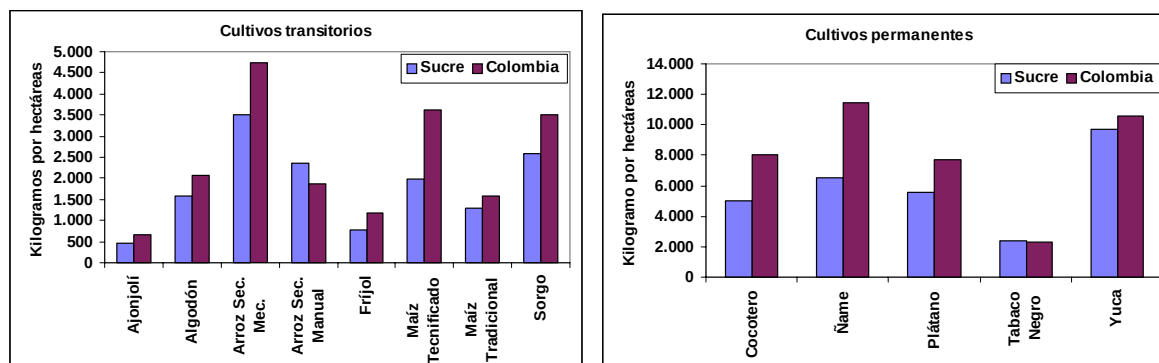
El área sembrada con los principales cultivos en Sucre, entre 1990 y 2003, creció a una tasa promedio anual de 0,1%, frente a un 0,7% de la registrada en el país. Este pobre desempeño obedeció a un decrecimiento del 0,3% en el área cosechada con cultivos transitorios, siendo el algodón y el sorgo los de mayores contracciones (Anexo 11). En Sucre los cultivos permanentes crecieron a una tasa promedio de 1,3% siendo los de mayor expansión el ñame y el plátano. En el país los cultivos permanentes también presentaron una tasa positiva (5,2%), gracias a las nuevas áreas de palma africana, plátano y caña panelera, principalmente, que contrarrestaron los descensos en cacao, tabaco negro y la yuca.

Gráfico 23
Sucre. Área sembrada con los principales cultivos transitorios y permanentes, 2003



Fuente: Gobernación de Sucre, Secretaría de Desarrollo y Medio Ambiente.

Grafico 24
Sucre y Colombia. Rendimiento de los principales cultivos transitorios y permanentes
2003



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Evaluaciones agropecuarias URPA's UMATAS's.

Por otra parte, se presentó una caída en la producción de cultivos transitorios, entre 1990 y 2003, fundamentalmente por la disminución de ajonjolí, algodón, frijol y maíz tradicional (Anexo 12), que además de presentar una evolución decreciente en el área cosecha, también registra bajos rendimientos (kilogramos por hectáreas) inferiores a los del país (Gráfica 24).

De otra parte, la producción de los cultivos permanentes mostró una situación favorable, principalmente, el ñame, el plátano y tabaco negro, respondiendo a la evolución favorable del área cultivada, ya que los rendimientos fueron también inferiores a los del promedio nacional.

La Corporación Autónoma Regional de Sucre, Carsucre, la Universidad de Sucre y Corpoica realizaron un estudio en la subregión Sabanas, en el que determinaron que la sobre-explotación y las prácticas de monocultivos (una sola clase de cultivo durante los dos semestres) durante más de tres décadas han deteriorado la capa vegetal y llevado a la degradación de algunas áreas de esta zona. El estudio propone tres sistemas de reforestación: el primero, consiste en la siembra de arbustos en la pastura; el segundo, la combinación de arbustos y especies arbóreas como el campano, guásimo y otras especies leguminosas y que sean fijadoras de nitrógeno; el tercero, es similar al anterior pero con árboles maderables⁴³.

⁴³ El Meridiano, "Proponen recuperación de suelos", El Meridiano de Sucre, Sincelejo, abril 6 de 2005.

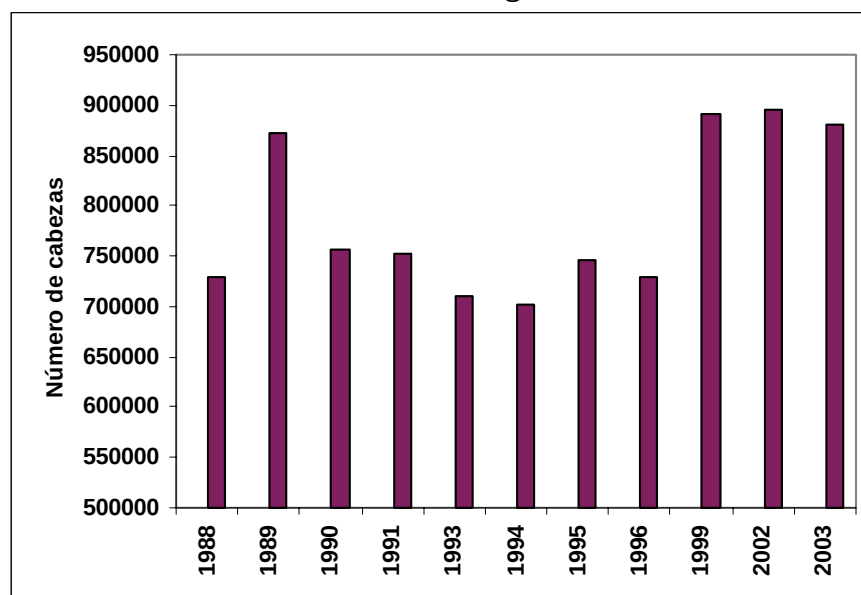
b. Ganadería bovina

El sector de animales vivos y productos animales, conformado principalmente por la ganadería bovina, presenta el mayor aporte al PIB del departamento de Sucre, con una participación que pasó de 25,6% en 1990 a 21,1% en el 2002. La ganadería bovina se caracteriza por ser de tipo extensivo, escasa preparación tecnológica, bajo nivel empresarial y de baja productividad. El sistema productivo es el de doble propósito (carne y leche), pues es el que más se ajusta a la dotación de recursos de la región Caribe colombiana, como lo muestra un estudio de Vilorio (2005), ya que utiliza en forma intensiva los recursos abundantes y de bajo costo de oportunidad, como tierras de bajo valor comercial y mano de obra familiar⁴⁴. Por lo general, el pequeño y mediano ganadero tradicional maneja su negocio en forma individual y explota el campo de manera mixta, agricultura con ganadería.

Entre 1988 y 2003, el inventario ganadero de Sucre presenta una tasa de crecimiento promedio anual de 1.25% al pasar de 729.920 cabezas en 1988 a 880.495 cabezas en 2003, observándose entre 1990 y 1996 un estancamiento con tendencias a la reducción y una recuperación a partir de 1999 año que alcanzó el mayor número con 890.475 cabezas (Gráfico 25). En el 2003, el inventario ganadero de Sucre representa el 11% de la población bovina de la Costa Caribe y el 3,5% del hato nacional.

⁴⁴ Joaquín Vilorio De La Hoz, "Ganadería bovina en las llanuras del Caribe colombiano", *Microeconomía de la ganadería*, Gerson Javier Pérez V. (editor), Colección de Economía Regional, Banco de la República, Cartagena, 2005, p. 108.

Gráfico 25
Sucre. Evolución del inventario de ganado bovino, 1988-2003



Fuente: Para 1988-1996, Censos ICA-USDA; para 1997-2002, Dane, Encuestas Nacional Agropecuaria; para 2003, ICA-USDA, Concensos municipales.

Este bajo crecimiento en la ganadería de Sucre obedece, entre otros factores, a la inseguridad que ha conducido a los ganaderos a liquidar o reducir sus hatos. También ha influido el que en Colombia el consumo de carne de res se estancó mientras que el de pollo creció aceleradamente, como lo demuestra Galvis (2005) en un estudio sobre la demanda de carnes en Colombia, en donde se observa que durante las décadas de 1950 y 1960 el consumo per cápita de carne de res fue alrededor de 18 kilogramos por persona y el de pollo 2,7 kilogramos en promedio durante el mismo período; en los años ochenta, el consumo per cápita de la carne de res se mantuvo alrededor de la misma cifra mencionada anteriormente, y el consumo de pollo se elevó a 15,3 kilogramos en 1998, o sea que se multiplicó por cinco comparado con los niveles de las décadas de 1950 y 1960⁴⁵. Además, Galvis demuestra que la demanda de carne res es inelástica a las variaciones del ingreso, de 0,79 en 1970 bajó a 0,67 en 1998, por ejemplo con esta última, un aumento en el ingreso nacional de 5% solo inducirán aumentos en el gasto en dicho bien de una magnitud de

⁴⁵ Luis Armando Galvis, "La demanda de carnes en Colombia: un análisis econométrico", en *Microeconomía de la ganadería en Colombia*, Gerson Javier Pérez V. (editor), Colección de Economía Regional, Banco de la República, Cartagena, 2005, pp. 19-21.

3,3%; por el contrario, la carne de pollo tiene una alta elasticidad ingreso de 2,8 en 1970 y aumentó vertiginosamente hasta alcanzar 3,5 en 1999⁴⁶.

El Departamento de Sucre, en 1996 tenía 7.542 fincas que explotaban la ganadería bovina y albergaban 726.059 cabezas de ganado, siete años después, en el 2003, las fincas ganaderas ascendían a 17.086 predios con una población bovina de 880.495 cabezas. El notable incremento del número de fincas ganaderas obedece a la desaparición de cultivos como el algodón y el sorgo que han dejado de sembrarse por los altos costos de producción, la caída de los precios internacionales, las condiciones climáticas desfavorables y la violencia.

En el Cuadro 11 se presenta el inventario bovino por edades, encontrando que el 72% lo conforman ganado hembra, con una relación de 2,5 hembras por macho, perteneciendo el 29,9% a vacas de ordeño. Esta relación es común en el tipo de explotación doble propósito (carne y leche) que conforma el 90,9% del total (Anexo 14).

Cuadro 11
Sucre. Inventario ganadero bovino, por edad, sexo y subregiones, 2003
(Número de cabezas)

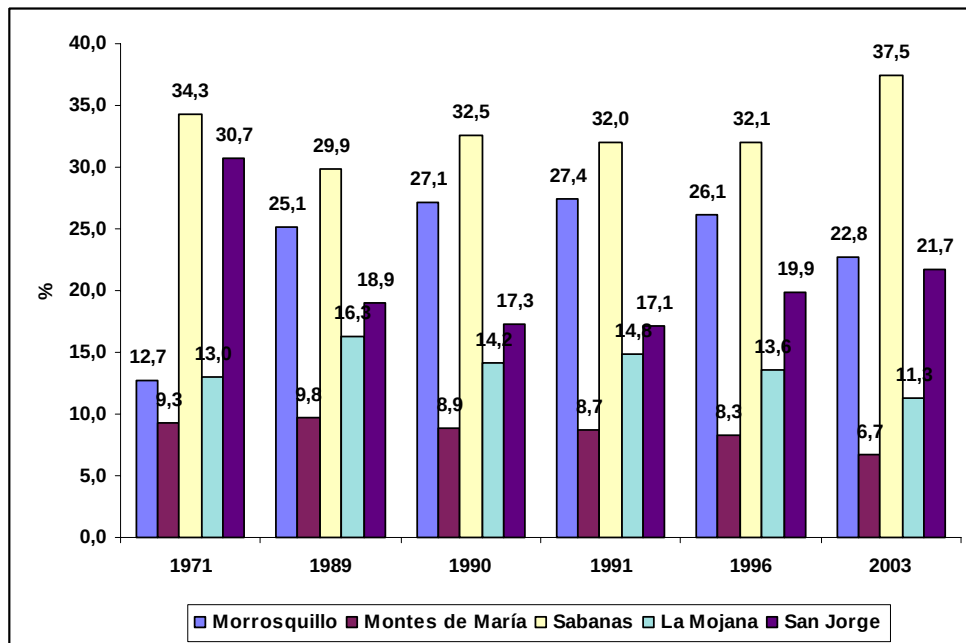
Subregiones	Edad en meses						Total		Total	Participación %
	0 - 12		13 - 24		> 24					
	Machos	Hembras	Machos	Hembras	Machos	Hembras	Machos	Hembras		
Golfo de Morrosquillo	18.734	18.737	29.063	34.595	26.531	72.743	74.328	126.075	200.403	22,8
Montes de María	7.021	6.742	6.521	7.500	2.933	28.542	16.475	42.784	59.259	6,7
Sabanas	42.446	42.450	25.484	36.579	11.288	171.737	79.218	250.766	329.984	37,5
La Mojana	10.279	10.865	9.440	12.471	4.337	52.450	24.056	75.786	99.842	11,3
San Jorge	19.205	20.113	19.518	24.601	14.123	93.447	52.846	138.161	191.007	21,7
Total	97.685	98.907	90.026	115.746	59.212	418.919	246.923	633.572	880.495	100,0

Fuente : UMATA'S - Secretaría de Desarrollo Económico y Medio Ambiente, Consensos Municipales, Fondo Nacional del Ganado, ICA.

La subregión Sabanas ha mantenido el mayor inventario en los últimos treinta años, de los cuales se dispone de información. Le sigue la subregión Golfo de Morrosquillo que presenta una tendencia decreciente, en conjunto estas dos zonas albergan el 60,2% del total del hato ganadero de Sucre (Gráfico 26). En el 2003, la capacidad de carga promedio es de 1,5 cabeza por hectáreas, similar a la de la región Caribe, y superior a la nacional que es de un animal por hectárea. La subregión Sabanas sostiene dos cabezas por hectáreas (Anexo 14).

⁴⁶ Luis Armando Galvis (2005), *Ibid.*, pp. 29-31.

Gráfico 26
Evolución del inventario ganadero por subregiones, 1971-2003



Fuente: Los años 1971 a 1996 fueron tomados de Victor J. Peroza Coronado y Luz S. De La Ossa *Op. Cit.*, p.53. El de 2003 Secretaría de Desarrollo Económico y Medio Ambiente, ICA-USDA, Consensos municipales.

Dado que la zona de Sabanas es la que recibe mayor cantidad de energía solar, entre 2.632 y 3.080 calorías/cm² semana, un estudio sobre la situación del sector ganadero de Sucre (Peroza y De La Ossa, 1997) recomienda tener potreros arborizados con cercas vivas (matarratón) e impulsar la adopción silvopastoril, con el objeto de compensar la alta evaporación y desecación de los suelos y mantener un equilibrio ecológico y sostenible de la ganadería en los diferentes agrosistemas⁴⁷.

En el 2003 el área ocupada por las pasturas, ascendió a 596,627 hectáreas, representando las dos terceras partes de la superficie aprovechable en actividades ganaderas. El 90,1% corresponde a pradera tradicional conformada por pastos natural (166.159 hectáreas) *colosuana* (341.004 hectáreas) y *angleton* (29.980 hectáreas); el 11,6% son praderas mejoradas con las variedades *brachiara* (41.925 hectáreas) y *angleton* (7.821 hectáreas)

⁴⁷ Victor J. Peroza Coronado, et. al., *Op. Cit.*, pp.12-17.

que son pastos tiernos, el restante 0,5% es pasto de corte especialmente de caña forrajera (788 hectáreas) y *kingrass* (1.255 hectáreas)⁴⁸.

La falta de pastos mejorados es una limitante para mejorar la productividad ya que en época de sequía o de inundaciones escasean los pastos. Durante el período de lluvia en las subregiones Sabanas, Montes de María y partes altas del Golfo de Morrosquillo y San Jorge, se presenta abundante oferta de forraje, por el contrario en época de verano la oferta y calidad decae; mientras que en La Mojana y partes bajas del golfo de Morrosquillo y San Jorge en invierno gran parte de las áreas en pastos se inundan por los desbordamientos de los caños, arroyos y ríos, disminuyendo la oferta de forraje para la alimentación de los animales, mientras que en verano la humedad del suelo les permite el crecimiento de pasto en ausencia de precipitaciones. La alternativa que utilizan los ganaderos para contrarrestar estos efectos es movilizar total o parcialmente los animales, lo cual se conoce como trashumancia, mientras que las técnicas de conservación de forraje en forma de henificación⁴⁹ o ensilaje⁵⁰ han sido nulas o de lenta aceptación⁵¹.

En la actualidad el Gobierno departamental y otras entidades como: Fedegan, Fegasucre, Incoder, Ministerio de Agricultura, Frigosabanas y Analac, en conjunto con una comisión holandesa, buscan hacer más productiva la actividad ganadera del departamento de Sucre a través de un proyecto integral de mejoramiento en lo genético, pasto y raza⁵². Los primeros ensayos de este proyecto se realizarán en los municipios de Tolú, San Onofre, Toluvié, Sincé y Sampués. Se harán prácticas de mecanización, ensilaje y henificación, en producción y conservación de forrajes para la alimentación animal y aumento de la fertilidad. El plan de mecanización comprende maquinaria para la preparación de tierras,

⁴⁸ Gobernación de sucre, *Informes de Coyuntura Agropecuaria*, , UMATA'S - Consensos Municipales, Fondo Nacional del Ganado, ICA Secretaría de Desarrollo Económico y Medio Ambiente, Sincelejo, 2004.

⁴⁹ Se corta el pasto en partículas más grandes, se seca, se airea y se seca en pacas.

⁵⁰ Consiste en cortar pastos y almacenarlos en silos, que luego sirve como alimentos de los animales en período sequía o verano.

⁵¹ Perosa , et. al., *Op. Cit*, pp.72-74.

⁵² Entrevista con Araceli Olivares Martínez, Secretaria de Desarrollo Económico y Medio Ambiente, Sincelejo, 18 de abril de 2005.

tecnología para el cultivo de pasto y forraje, fertilización y fumigación, maquinaria para cosecha y almacenamiento, y preparación de heno y ensilaje⁵³.

En cuanto a la producción de leche, en el 2003, el departamento de Sucre registra 189.182 vacas de ordeño cuya producción promedio es de 455.814 litros por día, con una productividad por vaca de 2,4 litros por día (lt/vaca/día), siendo la Subregión golfo de Mosrrosquillo la de mayor productividad (3,2) y La Mojana la de menor (1,7). Esta productividad es baja si se compara con los promedios: nacional (4.4 lt/vaca/día), región Caribe (4,3), Piedemonte Llanero (6,5), Sabana de Bogotá (14) o el Altiplano Nariñense (16,3)⁵⁴. Estas dos últimas son regiones de clima frío y poseen vacas lecheras especializadas, cuyos costos por hectárea/año son mayores que los de doble propósito (\$1.184.028 vs \$356.707 a precios de 2000)⁵⁵. Los productores de leche de Sucre deben proponerse por lo menos alcanzar el indicador promedio regional o el nacional, con mejoras genética y nutricionales en sus hatos.

c. Silvicultura

La silvicultura y extracción de madera participa con el 0,4% en el PIB departamental y es una actividad que se realiza sin ninguna técnica. El Departamento de Sucre cuenta con 15.105 hectáreas (1,7% de su área de usos agropecuarios) de bosques, un área muy baja teniendo en cuenta la importancia de ellos. La tala indiscriminada para la ampliación de zonas agrícolas y ganaderas, la utilización de leña como fuente de energía para la cocción de alimentos y el avance de las zonas urbanas está destruyendo los ecosistemas y acabando con la disponibilidad de agua en caños y ríos. La mayoría de la población desconoce los beneficios de los árboles y bosques que contribuyen a proteger los suelos de la erosión, a albergar especies de flora y fauna, a mantener el equilibrio natural de los ríos, montañas e incluso a mejorar la calidad de vida de las personas que habitan en estos ambientes naturales, entre otros.

⁵³ Luz Elena Turcios H, “Escogen fincas para proyectos de mejoramiento ganadero” *El Universal*, Sincelejo, 24 de junio de 2005.

⁵⁴ Joaquín Viloria De La Hoz, “La Economía Ganadera en el departamento de Córdoba”, *Microeconomía de la ganadería en Colombia*, Gerson Javier Pérez V. (editor), Colección de Economía Regional, Banco de la República, Cartagena, 2005, p.163.

⁵⁵ Joaquín Viloria De la Hoz, *ibid*, p.166.

Si la ganadería de Sucre logra mejorar la carga de animales por hectárea, el sistema de alimentación de los animales en época de sequía y evitar la trashumancia, la producción ganadera utilizaría menos tierras. Las que se liberen, si no son utilizadas en la agricultura por los problemas actuales de altos riesgos y baja rentabilidad, los cuales deben resolverse, podrían incorporarse a proyectos forestales. Actualmente en los municipios de San Pedro, San Juan de Betulia, y Sincé se tienen las primeras iniciativas con 16 proyectos de reforestación que apoyará la corporación Biocarbon Fund para recuperar áreas degradadas⁵⁶.

d. Apicultura⁵⁷

La apicultura es una actividad agropecuaria transversal con la agricultura, pues aprovecha la floración de los cultivos como alimentos para las abejas melíferas (*apis mellifera*) y así producir miel, polen y sus derivados. Se aprovechan seis productos de las colmenas, tres son de secreción: la jalea real, la cera y el veneno de la abeja que es medicinal; los otros tres son de extracción: miel, polen y propóleo (se mezcla con la miel y se hace un jarabe medicinal).

Esta es una actividad de un gran valor ecológico y económico, pues las abejas son polinizadoras entomófilas y controlan indirectamente las plagas e influyen sobre la producción de frutos y semillas. Muchas plantas incrementan la producción de frutos y semillas si están cerca de un apiario. En Estados Unidos estiman que el beneficio agricultor con abejas es 28 veces superior al beneficio del apicultor⁵⁸.

En el Departamento de Sucre prolifera el enjambre silvestre de abejas africanizadas que son resistentes a las enfermedades, no requieren ningún químico en su producción y son de gran capacidad reproductiva y de trabajo. La Asociación Rural de Productores Avícolas, ARPA, con sus sesenta socios administran una producción de cerca de 2.000 colmenas que

⁵⁶ El Meridiano, *Op Cit.*

⁵⁷ Entrevista con Tito Santamaría, Gerente de la Empresa Abejas y Miel Ltda., Sincelejo, 21 de abril de 2005.

⁵⁸ Agenda Interna de Sucre, “Apuesta Apicultura”.

producen 65 toneladas de miel al año aproximadamente, en cuatro meses de cosecha (diciembre, enero, marzo y abril); de cada colmena se puede sacar hasta cuatro veces miel, el promedio son dos sacadas por cosechas, y cada colmena produce un promedio de 30 kilos de miel al año, siendo las más productivas las de la subregión Montes de María con 60 kilos de miel año. En el Departamento de Sucre hay instaladas colmenas en 13 municipios, siendo Ovejas el mayor productor, seguido de Los Palmitos, Sincelejo, Corozal, Sincé, San Juan de Betulia, Sampués y San Antonio de Palmito.

Una colmena cuesta \$250.000, precio en abril de 2005, y dura diez años en producción. En Sincelejo las elabora la Empresa Abejas y Miel Ltda., quien además suministra el conocimiento técnico y adquiere la producción de los apicultores. Esta empresa fue fundada hace doce años y actualmente tiene doce socios. Inicialmente vendían la miel sin procesar por toneladas en Barranquilla o Medellín. Hace dos años están sacando productos con valor agregado pero sin marca. Los mercados nacionales actuales son Bogotá, Medellín, Cali y Popayán. Además, hay un potencial en los mercados externos en países como Estados Unidos, España, Alemania, Francia y Japón, los cuales no se están aprovechando pues la producción actual es reducida.

La demanda nacional de miel es de 10.000 toneladas anuales aproximadamente, y en Colombia en el 2003 solo se produjeron 2.120 toneladas, siendo los departamentos de Santander, Valle y Huila los mayores productores. La tendencia del consumo mundial es creciente, de 1.264.191 toneladas en el 2001 pasó a 1.316.240 en el 2003, impulsada por la mayor demanda de productos naturales, nutritivos y saludables. Argentina, México y Cuba son los grandes productores de América Latina; en el 2003 produjeron 85.000 toneladas de miel, 55.840 toneladas y 7.173 toneladas, en su orden. Argentina es el segundo productor mundial después de China que produjo 273.300 toneladas en el citado año, México ocupa el quinto puesto, Cuba el 34 y Colombia el 55.

Los precios los rige el mercado internacional, en 2004, en el mercado internacional al por mayor pagaban US\$ 2,00 el kilo de miel, en Colombia US\$ 2,16 y en el mercado regional US\$ 2,06. Pero en el mercado al detal donde llega el producto con un valor agregado su

precio se duplica (US\$ 4,16 en el mercado regional), o se triplica en los mercados nacional y externos al alcanzar los US\$ 6,66 y US \$6,00, respectivamente.

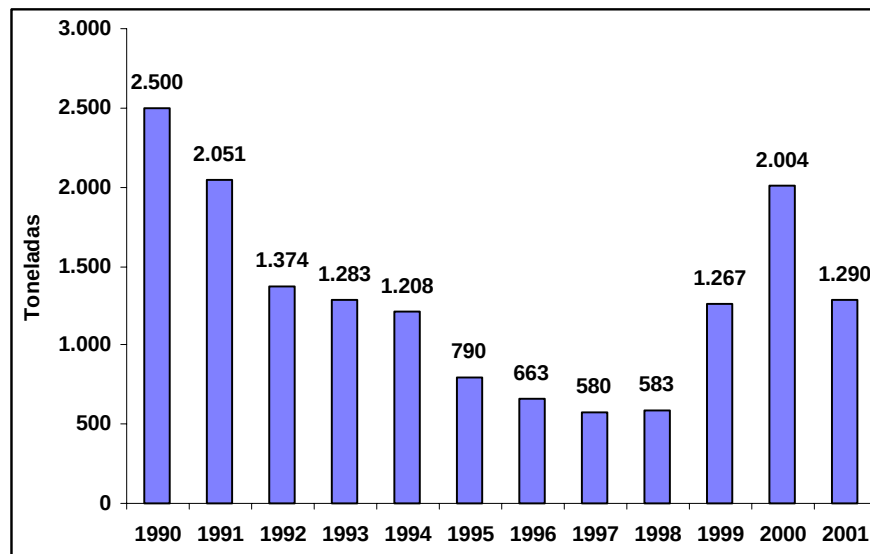
e. Pesca

El Departamento de Sucre tiene un gran potencial pesquero, tanto para el desarrollo de pesca continental como para la pesca marítima., ya que el 15% de su territorio son cuerpos de agua y posee 102 kilómetros de costa, incluyendo los 45 kilómetros del golfo de Morrosquillo.

El sector de producción de pescado y otros productos de pesca, en los últimos doce años, ha registrado pérdida de participación dentro del PIB del Departamento de Sucre, al pasar de 3,5% en 1990 a 0,3% en el 2002, mostrando un decrecimiento promedio anual de 17,5%. Esto se explica por la continua disminución de la pesca continental por problemas de contaminación en las cuencas, al aumento de la sedimentación, la erosión de suelos, la deforestación, la desecación de las ciénagas, la falta de técnicas apropiadas de explotación y la disminución de la biomasa de las principales especies de interés comercial.

La pesca continental se realiza en ciénagas, ríos y pantanos, especialmente en la zona cenagosa de La Mojana y a lo largo del río San Jorge, en los municipios de San Marcos, San Benito Abad, Caimito y los corregimientos de Santiago Apóstol, Punto de Blanco y Puerto Franco. Entre 1990 y 2001, el volumen de pescado movilizado por el municipio de San Marcos se redujo en 6,6% promedio anual al pasar de 2.500 toneladas a 1.290 toneladas anuales (Gráfico 27). Las principales especies explotadas son: bocachico, bagre, moncholo, mojarra, blanquillo, pacora y cachama, encontrándose en peligro de extinción el bagre y el bocachico, debido a la falta de control de los tamaños extraídos, el uso de artes de pesca poco selectivo y la falta de conciencia ecológica por parte de los mismos pecadores, entre otras causas.

Gráfico 27
Movilización pesquera en el municipio de San Marcos, 1990-2001



Fuente: CVS-INPA (2002). Tomado de María Aguilera Díaz, “La Mojana: riqueza natural y potencial económico” *Revista del Banco de la República*, Vol. LXXVII, N° 925, noviembre de 2004, p. 72.

La pesca marítima se efectúa en las aguas del mar Caribe y el Golfo de Morrosquillo, en donde se encuentran especies de peces, crustáceos y moluscos, algunos de ellos asociados a los ecosistemas de manglar. En los municipios de Tolú y San Onofre existen zonas legalmente reservadas para la pesca artesanal. Pero según el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, Incoder, existen problemas críticos como son la falta de caladeros o sitios de pesca cercanos donde los pescadores artesanales puedan llegar en sus pequeñas embarcaciones; además, la sedimentación que trae las aguas del río Sinú están acabando con los bajos y con la vida en toda la franja de la costa⁵⁹

La pesca artesanal la realizan cerca de 3.000 pescadores, de los cuales el 68% son de pesca continental y el 32% pesca marítima. Estos pescadores se caracterizan por el bajo nivel educativo y empresarial. En el Departamento de Sucre, la pesca continental en 1996 se estimó en 1.500 toneladas y la marítima en 447 toneladas aproximadamente, estas últimas representaron el 4,2% de las capturas realizadas en la Costa Caribe⁶⁰.

⁵⁹ Incoder, “Una crisis de pesca artesanal se presenta en el río San Jorge y golfo de Morrosquillo”, www.incoder.gov.co, consultado julio 8 de 2005.

⁶⁰ IGAC, Gobernación de Sucre, *Op. Cit.*, p. 32.

La comercialización de la pesca marítima se hace principalmente en Tolú donde se encuentra la empresa industrial Empresa Colombiana Pesquera de Tolú S.A., Pestolú, constituida en 1980 a partir de una donación japonesa. La empresa genera 64 empleos directos (administrativos y técnicos) y beneficia a indirectamente a unas 200 familias que reciben carnada y ranfañas (pequeñas especies) de los barcos que llegan de faena, además acopia la pesca de los pescadores artesanales. En el 2001 Pestolú tuvo una producción de 90.000 kilogramos aproximadamente, de los cuales el 58.943 fueron de camarón rosado que se vende a la empresa cartagenera C.I. Oceanos S.A. que lo exporta a España y 30.015 de pesca blanca. El total de las ventas en el mismo año ascendieron a \$1.948 millones⁶¹.

La pesca continental se comercializa a través de cooperativas y quienes lo hacen independiente venden a un intermediario o al mejor postor, los que a su vez la llevan a los mercados de Sincelejo, Montería, Barranquilla y Cartagena y una pequeña cantidad va al interior del país.

Adicionalmente, existe la acuicultura que es el cultivo de especies hidrobiológicas (peces, crustáceos y moluscos) en ambiente controlado. En el 2003, había 613 estanques con un área de 1.931.835 metros cuadrados, de los cuales estaban en producción el 31,7% del área total, que produjeron 165.390 kilogramos de bocachico (41,8%), cachama (41,6%) y tilapia (16,4%). El 70% de esta producción es extraída de las subregiones San Jorge y La Mojana, en donde se encuentra el 71,1% de los estanques en producción (Anexo 17). Esta producción generalmente se destina al autoconsumo y en los diversos municipios la población la ha acogido como una alternativa económica nutricional. Pero tiene un gran potencial económico por su rentabilidad que oscila entre 20% y 23% anual, frente a un 15% de la ganadería y el 17% de la agricultura⁶². Además puede ser habilitadora de terrenos no aptos para la agricultura y la ganadería.

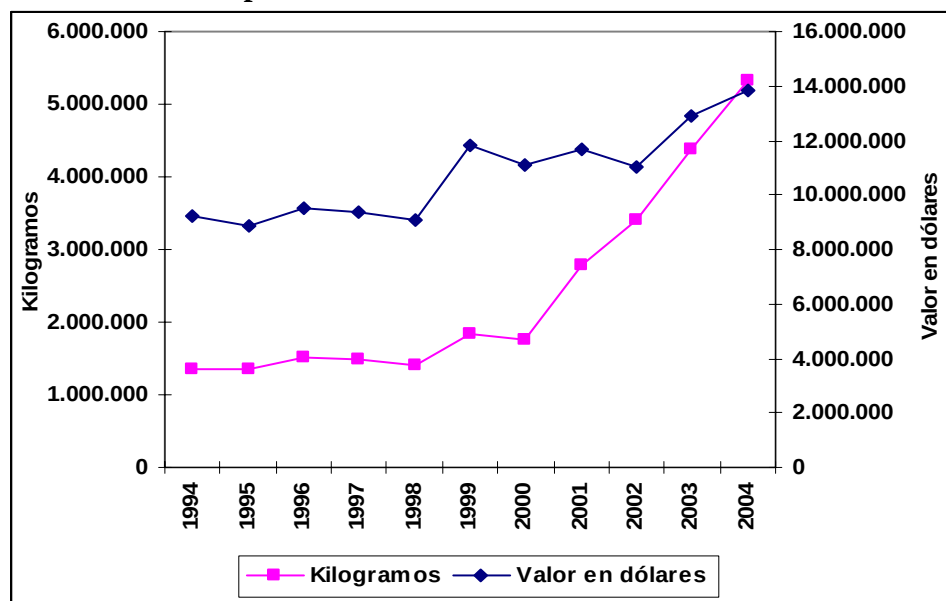
⁶¹ Joaquín Viloria De La Hoz, La economía de Barrancas y Tolú en función de las regalías: un camino construido entre la abundancia y el despilfarro”, en *Economía locales en el Caribe colombiano: Siete estudios de caso*, María M. Aguilera Díaz (editor), Colección de Economía Regional, Banco de la República, Cartagena, 2005, pp.64-65.

⁶² IGAC, Gobernación de Sucre, *Op. Cit*, p. 33.

En Sucre, la acuicultura a escala industrial se ha desarrollado con la producción de camarones, la cual se destina en un 95% para el mercado externo y se deja para el consumo nacional aquella que no cumple los requisitos de exportación, en cuanto a talla y presentación. Debido a los avances tecnológicos y de investigación, en Colombia la camaricultura se ha constituido en un importante competidor en el mercado externo. Los *nauplios* o semilla de camarón, que anteriormente se importaba, hoy se producen en laboratorios que no solo abastecen a toda la industria camaronera colombiana sino que exportan semillas consideradas a nivel mundial como de alta calidad, por las mejoras genéticas logradas y la gran resistencia y rápido crecimiento del camarón⁶³.

En los últimos diez años las exportaciones de camarón cultivado, en el Departamento de Sucre, han tenido un crecimiento sostenido (Gráfico 28). Entre 1994 y 2004 se exportaron 25,6 toneladas, 2,6 toneladas anuales en promedio, que generaron divisas por valor US\$ 118,3 millones, conformando el 40,7% del total exportado por el Departamento de Sucre en el período de la referencia.

Gráfico 28
Sucre. Exportaciones de camarón cultivado, 1994-2004



Fuente: Dane-Dian y cálculos de la autora.

⁶³ María M. Aguilera Díaz, “Los cultivos de camarón en la Costa Caribe colombiana”, *Experiencias exportadoras del Caribe colombiano*, Adolfo Meisel Roca (editor), Colección de Economía Regional, Banco de la República, Cartagena, 2002, p. 211.

2. Minería

La tendencia de la producción minera entre 1990 y 2002 fue decreciente, pasando de una participación de 1,3% en 1990, a una de 0,7% en el 2002 dentro del PIB total departamental. Aunque su aporte es incipiente, este departamento presenta potencialidades para la explotación de minerales no metálicos, dentro de los cuales se destacan las calizas y materiales de construcción. Estos minerales se encuentran en la serranía de San Jacinto, área de Tolúviejo, y en los arroyos, ríos, y ciénagas de los municipios de Morroa, Colosó, Galeras, Los Palmitos, Sincé y Sampués.

Las calizas son explotadas semi-industrialmente a escala de mediana y pequeña minería e industrialmente a escala de la gran minería. Las primeras realizan las explotaciones a cielo abierto, utilizando dinamita y procesos manuales de arranque y cargue, o con pequeñas retroexcavadoras y a través de pequeñas plantas que, por medio de procesos mecánicos de trituración y clasificación, procesan el material obteniendo diferentes productos utilizados en la industria de la construcción. La gran minería la realiza la empresa Cales y Cementos de Toluviejo S.A., Tolcemento, que también explota a cielo abierto pero utiliza maquinaria pesada, y el material obtenido es materia prima para la producción de cemento.

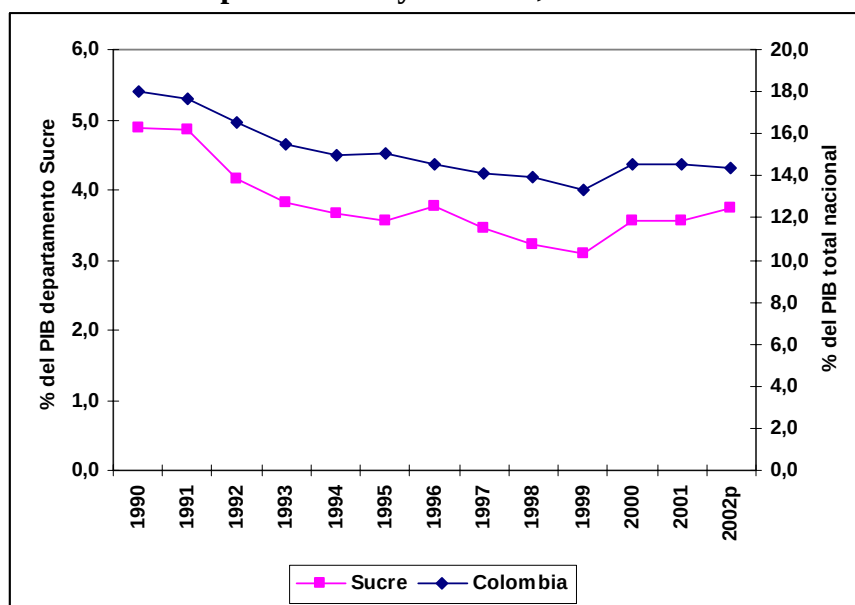
En las planicies aluviales y terrazas de los ríos que drenan la serranía de San Jacinto se obtienen otros materiales de construcción como arenas, gravas y guijarros, que son utilizados en el departamento para el mantenimiento de carreteras y obras civiles.

En Sucre se dan las condiciones favorables para la búsqueda de hidrocarburos en el área de lomerío de los municipios de San Pedro, Buenavista, Sincé y Corozal. En San Pedro la compañía LASMO OIL opera la perforación de los pozos denominados como Ay Hombe y Guepajé, en donde hay hidrocarburos (gas y condensado). Entre diciembre de 1996 y octubre de 1997, los pozos Guepajé 1 y 2 produjeron cerca de un millón de pies cúbicos de gas (KDC) y mil barriles de condensados mensuales. Entre 1996 y 2003, el departamento de Sucre recibió \$14.808 millones de pesos corrientes por concepto de regalías por la explotación de hidrocarburos, con una participación del 0,1% del total nacional (Anexo 29).

3. Industria

Entre 1990 y 2002, la participación de la industria manufactura del Departamento del Sucre en el PIB mostró una tendencia decreciente, y registró su nivel más bajo en 1999 con una leve recuperación a partir del 2000, pasando de 4,9% en 1990 a 3,7% en 2002. Algo similar también se observó en la producción industrial nacional que pasó de 18,0% a 14,4% en igual período, pero con una propensión al descenso en los dos últimos años (Gráfico 29). El bajo dinamismo de la industria de Sucre obedece al reducido mercado local por la baja capacidad de compra, la poca inversión privada por la deficiente infraestructura de servicios básicos (agua y alcantarillado), de vías y de comunicación, así mismo el bajo nivel del capital humano, entre otros factores.

Gráfico 29
PIB industrial de Sucre y el PIB industrial nacional como porcentaje del PIB
departamental y nacional, 1990-2002



Fuente: Dane, Cuentas departamentales, 1990-2002.

La producción industrial de Sucre es poco diversificada y se basa principalmente en la fabricación de cementos (87,1%) seguida de la producción de alimentos (0,7%), especialmente de origen agropecuario (arroceras, mataderos, lecherías y panaderías). Los demás sectores son: la fabricación de muebles de madera, artesanías y elaboración de baldosas y bloques para la construcción. Cabe destacar la escasa participación de los bienes

agropecuarios para la alimentación, los cuales se venden en los mercados internos y externos sin ningún valor agregado. La producción de alimentos, entre 1990 y 2001, presentó una tasa de crecimiento real negativa en 7,6% promedio anual, por el contrario la fabricación de cemento aumentó en 7,4% promedio anual en el mismo período.

Cuadro 12
Sucre. Producción bruta industrial, 1980-2001

Actividades económicas	1980	1985	1990	2000	2001	Tasa crecimiento real promedio anual (%)	
	Miles de pesos constantes a precios de 2001					2001/1980	2001/1990
Productos alimenticios, excepto bebidas	205.993	238.177	1.628.945	2.986.889	709.480	5,9	-7,6
Fabricación de otros productos minerales no metálicos (cementos)	17.509.924	23.560.167	37.474.419	85.051.080	85.040.763	7,5	7,4
Otras industrias manufactureras*	77.343	1.864.227	4.563.128	10.224.175	11.850.563	24,0	8,7
Total	19.400.765	25.662.571	43.666.491	98.262.144	97.600.806	7,7	7,3

(*) incluye fabricación de textiles, muebles de madera, e imprentas y editoriales, entre otros

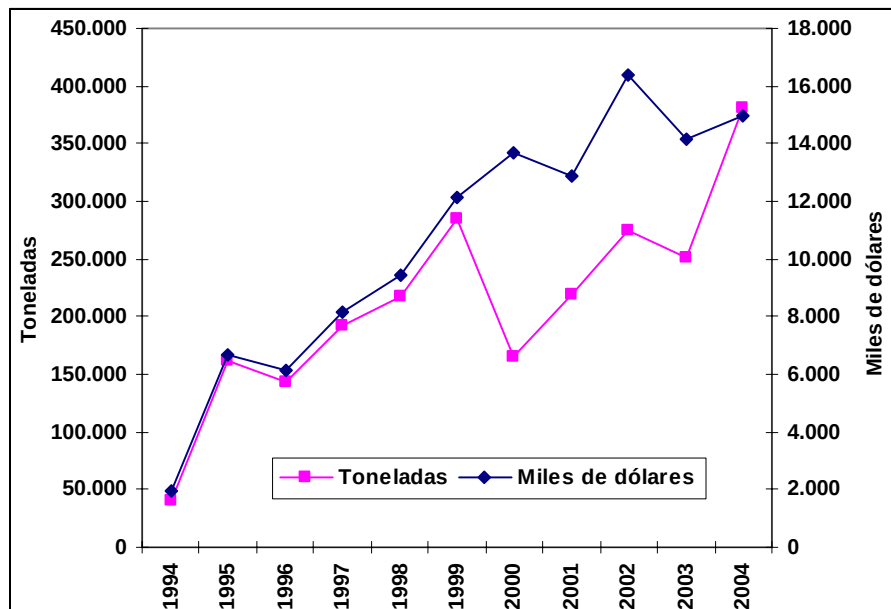
Fuente: Dane, Encuesta Anual Manufacturera.

La fabricación de cemento la realiza la empresa minera industrial, Cales y Cementos de Toluviejo, S.A., Tolcementos, que procesa material extraído de canteras y produce clinker y cemento, principalmente para el mercado externo. En el 2004, el total de material extraído de las canteras de la fábrica fue de 1.114.560 toneladas, para una producción de clinker que totalizó 481.326 toneladas y la de cemento 473.824 toneladas. La utilización de la capacidad instalada fue del 73%, con las cuales cumplieron los compromisos del mercado nacional y de exportación. Estas últimas alcanzaron las 466.000 toneladas, el 56% despachadas a granel a los Estados Unidos, siguiendo en orden de importancia los mercados tradicionales de ensacado y granel del Caribe y Sur América⁶⁴.

En el 2004, el 46.7% del total de las ventas de Tolcemento correspondió a exportaciones por cerca de US\$15 millones que, a su vez, conformaron el 45,4% del total de exportaciones del Departamento de Sucre cuyo total ascendió a US\$32,9 millones. Como se aprecia en el Gráfico 30, en los últimos diez años las exportaciones de cementos han tenido una tendencia creciente, tanto en el volumen como en el valor, y presentaron tasas de crecimiento real promedio anual del 22,3% y 20,5%, respectivamente, alcanzando el máximo valor exportado en el 2002 y el mayor volumen en el 2004, con lo cual compensó el bajo precio relativo (Anexo 26).

⁶⁴ Tolcemento, *Informe anual, 2004*, Cales y Cementos de Toluviejo, S.A., Tolcementos, Toluviejo, febrero de 2005, pp. 5-6.

Gráfico 30
Sucre. Volumen y valor de las exportaciones de cementos, 1994-2004



Fuente: Dane, Dian, Estadística de comercio exterior y cálculos de la autora.

Para el sacrificio de ganado vacuno y porcino existe el Frigorífico Regional de Las Sabanas de Sucre, S.A., Frigosabanas. Esta es una empresa de economía mixta, constituida en 1996 por la Federación Nacional de Ganaderos de Sucre y Fedegan-FNG, con la participación de los municipios de Corozal, Sincelejo y Morroa. Esta empresa compra ganado, vende carne en canal y subproductos, exporta y vende servicios. La capacidad de sacrificio es de 20 a 30 animales hora y la capacidad de refrigeración es de 100 toneladas. En el mes sacrifican aproximadamente 4.000 animales, con un promedio de 133 diarios o 16 animales hora, lo cual indica que la empresa utiliza solo el 50% de su capacidad instalada. En la región existe mucha clandestinidad en el proceso de deguello de carne bovina y porcina. Por ejemplo, en Sincelejo se sacrifican 100 reses diarias para el mercado local y solo 50 salen de Frigosabanas⁶⁵.

En los dos últimos años se han registrado exportaciones de carne bovina producida en el Departamento de Sucre por valor de US\$ 892,5 miles en el 2003 y US\$1.964,6 miles en 2004. En el 2003 el país comprador fue Perú especialmente en carne deshuesada fresca

⁶⁵ Entrevista con Luis Taboada Olmos, Gerente de Frigosabana, Sincelejo, 20 de abril de 2005.

(402,8 toneladas) y carne deshuesada congelada (168,4 toneladas). En el 2004 el principal país comprador fue Venezuela con carne en canal (800 toneladas) y carne deshuesada (57,5 toneladas), en donde se obtuvieron mejores precios relativos (Cuadro 13).

Cuadro 13
Sucre. Exportaciones de carne bovina, 2003-2004

Productos exportados	2003	2004	2003	2004	2003	2004
	Dólares FOB		Kilos		US\$/Kilo	
Carne bovina en canal		1.809.450		800.000		2,26
Carne bovina sin deshuesar	26.060		23.019		1,13	
Carne bovina deshuesada	660.513	133.119	402.802	57.538	1,64	2,31
Carne bovina en trozos sin deshuesar	27.044		30.051		0,90	
Carne bovina congelada deshuesada	178.854		168.397		1,06	
Despojos de animales bovinos		22.000		20.000		1,10
Total	892.471	1.964.569	624.269	877.538	1,43	2,24

Fuente: Dane-Dian, Estadísticas de comercio exterior y cálculo de la autora.

La producción de muebles de madera la realizan, principalmente, artesanos del municipio de Sampués que producen en los patios de sus casas. La alcaldía tiene proyectado hacer un parque industrial para ubicarlos, pues el polvillo que suelta la madera y el ruido de las máquinas contaminan el medio ambiente. Aunque se han registrado exportaciones de muebles elaborados por estos artesanos, no son ellos los directos exportadores sino los intermediarios quienes obtienen las mayores utilidades. En Sampués también hay fábricas de bollos que producen cerca de 200 mil bollos de maíz y batata diariamente, para los mercados de Sincelejo, Montería, Cartagena, Barranquilla y Bogotá. En este municipio hay registradas 250 micro empresas familiares que generan más de 100 empleos indirectos⁶⁶.

En el municipio de Morroa se elaboran artesanías tejidas con hilos (hamacas, bolsos, sobrecamas, cortinas, vestidos, tapetes y otros) y con maguey (zuncho y aperos para animales). La Alcaldía les apoya a través de un grupo pre-cooperativo y les subsidia el hilo a través de la Asociación de Artesanos de Morroa. Esta actividad la realizaban principalmente las mujeres, pero con la crisis de los últimos años los hombres han comenzado a tejer. El mayor problema de esta actividad es la comercialización, pues los productores por lo general no venden directamente sino a intermediarios, aunque ya se están asociando en grupos cooperativos que se encargan de la compra al por mayor de la

⁶⁶ Entrevista con Fabio Villalobos, Secretario de Planeación municipal, Sampués, 18 de abril de 2005.

materia prima y el mercadeo, pero con escaso capital para incrementar la producción. Otras entidades como el Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, y Organizaciones No Gubernamentales, ONG, tienen programas que capacitan y apoyan proyectos artesanales.

El problema de falta de capital para incrementar la producción microempresarial puede solucionarse con líneas de crédito especiales dentro del sistema financiero, pero con bajos intereses y menos requisitos para acceder a ellas, pues los pequeños productores consideran que los créditos bancarios son de difícil consecución por las garantías que exigen. Desde el año 2002 los intermediarios financieros introdujeron el microcrédito⁶⁷. En diciembre de 2004, el saldo de estos créditos concedidos en el Departamento de Sucre ascendió a \$8.622 millones, con un crecimiento de 43,3% promedio anual, entre 2002 y 2004, participando con el 1,1% del total de microcréditos del país (Anexo 33).

4. Turismo

El Departamento de Sucre tiene una diversidad de sitios naturales y las características etnográficas propias de cada subregión proporcionan una variedad de eventos culturales, religiosos, folclóricos y artesanales, que se constituyen en atractivos para la actividad turística. Se han identificado más de 100 atractivos turísticos⁶⁸, lo cual es una gran oferta. El 40% se ubican en la subregión golfo de Morrosquillo, el 20% en la de Montes de María, el 16% en la de Sabanas, el 20% en la de San Jorge y el 4% en La Mojana.

En la zona del Golfo de Morrosquillo se puede disfrutar de sol, playa y ríos. Se destacan sitios turísticos como Coveñas, Tolú, El Frances, La Boca de la Ciénaga, el Archipiélago de San Bernardo, Rincón del Mar y Verrugas, como ideales para los deportes náuticos. También existen eventos culturales como el Festival Afrosabanero de San Onofre, el Encuentro Cultural de Tolúviejo, el Festival Indígena de Guaimí (San Antonio de Palmito) el Encuentro de Escritores y las ceremonias religiosas de Semana Santa de Tolú. Además, existe un patrimonio histórico constituido por las cuevas de Tolúviejo y Palmito.

⁶⁷ Microcrédito es el crédito cuyo endeudamiento no supera los veinticinco salarios mínimos legales vigentes (aproximadamente \$9,5 millones en el 2005).

⁶⁸ Gobernación de Sucre, *Sucre de ensueño*, Fondo de Promoción Turística Colombia, José Guevara Gómez (editor), Sincelejo, 2003.

En el la subregión Golfo de Morrosquillo se encuentra el 70% de la capacidad hotelera del departamento, con más de 100 establecimientos hoteleros y cabañas que cuentan con cerca de 5.000 habitaciones y 12.000 camas. En el 2003, las caravanas de Vive Colombia, impulsadas por el Gobierno Nacional, atrajeron más de 100.000 turistas a esta zona que generaron más de 1.000 empleos indirectos e ingresos por \$4.000 millones⁶⁹.

Los Montes de María es la subregión más rica en flora y fauna, pues ocupa la parte montañosa de la Serranía de San Jerónimo. Además, es artesanal, folclórica y cultural, destacándose el Festival Nacional de Gaitas de Ovejas, el Festival del Pito Atravesado de Morroa, cuna artesanal de la hamaca y otros productos de hilandería que ahí se elaboran, los productos artesanales de la cestería y los bastones de finas maderas de Colosó, el Encuentro Nacional de Bandas, el Festival Sabanero del Acordeón, el Festival del Barrilete y las Fiestas de Corralejas en Sincelejo, entre otros.

La zona Sabanas, caracterizada por su emporio ganadero y sus extensos pastizales, tiene una variedad de eventos entre ellos: el Festival de Algarrobo, los Cuadros Vivos de Galeras, el Festival del Corozo, los Carnavales y el Reinado de la Maja en Corozal, el Festival por la Vida y la Paz de Los Palmitos, el Encuentro de la Canción Inédita en San Pedro y Buenavista, El Festival de la Yuca en Betulia, la Feria del Sombrero vueltiao en Sampués y las tradicionales corralejas de los municipios de Sincé, Betulia, Sampués y el Roble.

La subregión de San Jorge, formada por caños, ciénagas y pantanos, zona de pesca, cultivos a gran escala y ganadería. San Marcos es centro de salida de la producción de la región hacia los centros de consumo como Medellín, Barranquilla, Cartagena, Sincelejo y Montería. En San Benito Abad se realizan dos grandes peregrinaciones al año (16 de marzo y 14 de septiembre) para visitar el Cristo de la Villa.

⁶⁹ Gobernación de Sucre, *Plan Departamento de Desarrollo 2004-2007 “Hacia un Sucre Ganador”*, Sincelejo, junio de 2004, pp.131-132.

La subregión de la Mojana pertenece a la Depresión Momposina, la cuenca hidrográfica más importante del país. Es una zona ideal para los amantes del ecoturismo, el agroturismo y la aventura, caracterizada por caños, ciénagas y ríos, en donde los paseos en canoa son comunes e invitan a relajarse y disfrutar del paisaje y de la diversidad de la fauna. Sus fiestas tradicionales festejan eventos culturales como el Festival de Acordeón y la Tambora de Majagual, el Encuentro Cultural en Sucre, Sucre, y las fiestas tradicionales de Guaranda⁷⁰.

La contribución de la hotelería y restaurante al PIB departamental, en el 2002 fue de 3,5%, mostrando un pérdida de participación frente a lo observado en 1990 que fue de 4,4%, debido al aumento que se ha dado en los servicios de la administración pública, salud y educación. Si a la hotelería y restaurantes le adicionamos las participaciones del sector transporte y los esparcimientos, se podría decir que el turismo aportó el 7,8% al PIB del Departamento de Sucre, constituyéndose en la cuarta actividad más importante después de la agropecuaria (30,9%), servicios sociales (30,8%) y comercio (8,3%).

A pesar de tener fortaleza en sol y playa y la variedad de eventos folclóricos y religiosos, la actividad turística no ha alcanzado el desarrollo económico que la convierta en una gran generadora de riqueza por la deficiencia en los servicios públicos, vías y aeropuertos. Además, es importante contar con un recurso humano capacitado en la prestación de servicios turísticos eficientes y de calidad. Así mismo, es indispensable que los servicios financieros, como cajeros automáticos, estén disponibles en los sitios de mayor afluencia de turistas.

⁷⁰ Gobernación de Sucre, *Sucre de ensueño. Guía turística informativa*, Fondo de Promoción Turística, José G. Guevara Gómez (edición), Sincelejo, 2003.

VIII. FINANZAS PÚBLICAS

La descentralización fiscal, según lo indica la literatura económica, tiene como propósito transferir los recursos y las responsabilidades de proveer bienes y servicios públicos a las entidades departamentales y municipales, para conseguir una mayor eficiencia en las asignaciones de los recursos y el gasto público, pues ellos conocen mejor las necesidades y preferencias de sus propios residentes. Aunque las transferencias se aumentan considerablemente en un proceso de descentralización, es conveniente que los ingresos propios por recaudos de impuestos territoriales y otros se dinamicen para que generen o complementen los recursos de libre destinación disponibles para los gastos de funcionamientos e inversiones de las administraciones locales.

Analizar la situación fiscal en Sucre, en el período 1990-2003, permite examinar el efecto conseguido con la descentralización iniciada en los años ochenta⁷¹ y reforzada con la Constitución de 1991, que aceleró el proceso de descentralización e incrementó las transferencias de los departamentos a través de nuevas asignaciones del situado fiscal, y a los municipios con una creciente participación de los ingresos corrientes de la nación y la percepción de ingresos de las regalías por transporte de recursos naturales. Adicionalmente, en 1998 se reordena el sistema impositivo de las entidades territoriales y se dictan otras disposiciones, a través de la creación del estatuto de ingresos territoriales⁷².

La provisión de servicios fue reglamentada a través de la Ley 60 de 1993, con la cual se determinó las competencias, funciones y recursos para salud, educación, agua potable, saneamiento básico y vivienda de interés social, entre otros, en los municipios y los departamentos. Posteriormente, la Ley 715 de 2001 modificó la definición de competencias y el nivel de transferencias, promoviendo las competencias entre las instituciones y la eficiencia para que logren la mayor proporción dentro del mercado.

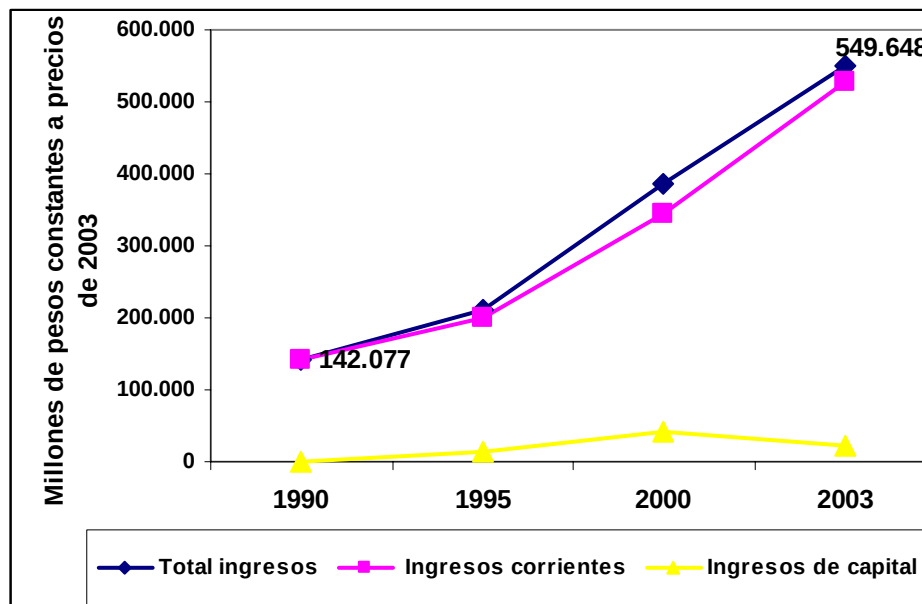
⁷¹ La Ley 14 de 1983 fortaleció las bases gravables de los impuestos municipales y departamentales y dio autonomía a las entidades territoriales para fijar tarifas. La Ley 12 de 1986 obligó a transferir a los municipios un porcentaje creciente del impuesto al valor agregado, IVA, de 30,5% en 1986 a un 50% de 1992 en adelante.

⁷² Ley 488 de 1998. Esta ley homogenizó la sobretasa a la gasolina, creó la sobretasa al ACPM, le otorgó participación a los departamentos de estos impuestos y amplió la base tributaria de los municipios.

A. Gobierno central del departamento de Sucre

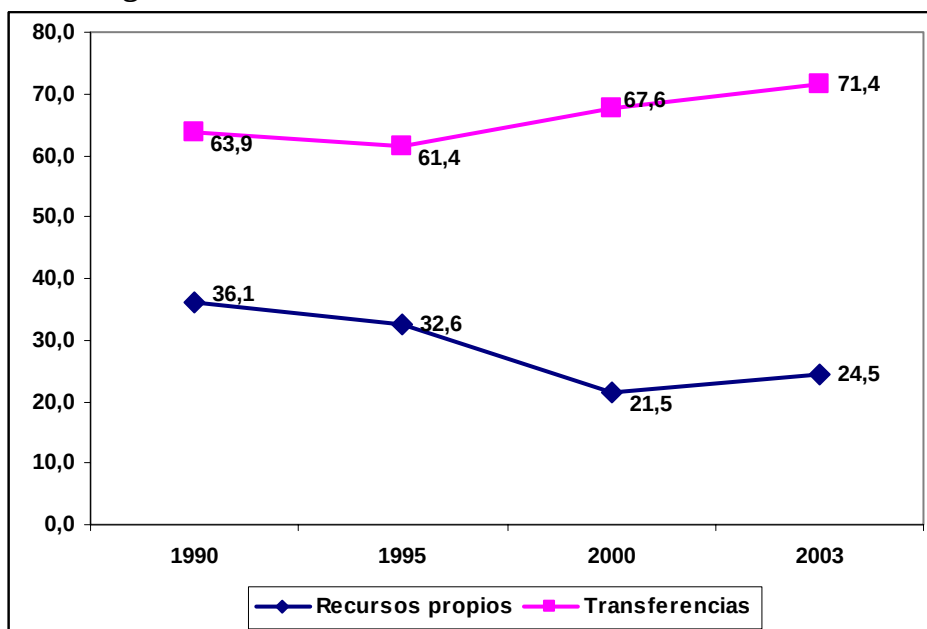
Entre 1990 y 2003, los ingresos totales del gobierno central del Departamento de Sucre muestran un crecimiento real del 10,4% promedio anual, al pasar de \$211.405 millones a \$549.648 millones a precios constantes de 2003, lo cual obedeció a la dinámica de los ingresos corrientes, que son aquellos que reciben permanentemente ya sea por recursos propios (ingresos tributarios y no tributarios) y por transferencias que gira la Nación. Los otros ingresos son los de capital que son transitorios y corresponden a las transferencias de capital, los aportes de cofinanciación y otros para atender una inversión específica, aunque muestran una tendencia decreciente, en los últimos tres años, han financiado en parte la inversión realizada en esos períodos (Gráfico 31).

Gráfica 31
Evolución de los ingresos fiscales totales, corrientes y de capital, del Gobierno Central Sucre, 1990-2003



Fuente: Banco de la República, basado en ejecuciones presupuestales.

Gráfico 32
Participación de los ingresos propios y transferencias,
en los ingresos corrientes, del Gobierno Central de Sucre, 1990-2003



Fuente: Banco de la República, basado en ejecuciones presupuestales.

Al analizar la evolución de los recursos propios, entre 1990 y 2003, se observa que han perdido participación, como se observa en el Gráfico 32, ya que en 1990 conformaban el 36,1% del total de los ingresos corrientes y pasaron a 24,5% en 2004, esto obedece al dinamismo de las transferencias que crecieron al 11,3% promedio anual, consecuencia de los recursos recibidos para educación, salud, saneamiento básico, vivienda de interés social y otros, originados por el proceso de descentralización. Lo anterior muestra una alta dependencia del departamento por los recursos de la nación y un bajo recaudo de impuestos e ingresos propios, debido a la poca dinámica de las actividades productivas y los bajos ingresos de la comunidad residente en este departamento.

Los ingresos tributarios conforman el 75,7% del total de los recursos propios y su monto, en 2003, totalizó \$102.088 millones, con un crecimiento real de 5,4% promedio anual entre 1990 y 2003, cifra superior al crecimiento del PIB departamental en los últimos doce años que fue del 2,8%, y caracterizados por ser poco sensibles a las variaciones del ingreso

(inelásticos)⁷³. Los de mayor participación son los impuestos “al vicio” (consumo de licores, cervezas y cigarrillos) que en conjunto, en 2003, conformaron el 79,1% del total de ingresos tributarios (Anexo 28). Es importante resaltar que en los dos últimos años la sobretasa a la gasolina se ha convertido en un impuesto dinámico para el departamento al crecer 10,9% entre 2002 y 2003. Por su parte, los ingresos no tributarios aunque mostraron una mayor tasa de crecimiento real del 28,9% promedio anual, entre 1990 y 2003, solo conforman el 24,3% del total de ingresos por recursos propios del 2003 al totalizar \$32.801 millones, correspondientes a ingresos de la propiedad, ingresos por servicios y operaciones, entre otros.

En términos per capita, para el 2003, se encontró que los ingresos tributarios por habitante del Departamento de Sucre fueron de \$121.567, mostrando un crecimiento promedio anual del 7,4%, entre 2000 y 2003, siendo el doble de los obtenidos por el consolidado de los gobiernos centrales del país (\$66.690). Por el contrario, la autonomía fiscal⁷⁴ de Sucre es de 24% inferior en once puntos al consolidado nacional que es de 35%. Eso obedece a la alta dependencia de las transferencias que en Sucre es del 71% frente al 65% del país⁷⁵.

Las transferencias asignadas por la Nación al Departamento de Sucre para los servicios de agua potable, educación y salud, entre 1994 y 2003, totalizaron \$1.745.332 millones a precios de 2003, correspondiendo el 65,3% para educación, el 28,8% para salud y el 7,8% para agua potable. Dichos recursos contribuyeron en la ampliación de las matriculas en educación básica preescolar, primaria y secundaria principalmente, cuya cobertura bruta total pasó de 89% en 1999 a 96% en el 2002, en menor proporción se aumentaron los afiliados al régimen subsidiado en salud al pasar de 24,7% en 1998 a 31,7% en el 2003, mientras que la cobertura del acueducto se ha mantenido alrededor del 80% con una calidad muy deficiente.

⁷³ Aaron Eduardo Espinosa en su estudio “Las finanzas públicas departamentales: El caso de Sucre, 1990-2001, Universidad Jorge Tadeo Lozano, Seccional del Caribe, Cartagena, encontró que el coeficiente de correlación entre el ingreso per cápita y los ingresos tributarios, entre 1990 y 2000 fue de -0,47, lo cual indica que los impuestos departamentales de Sucre se mueven en sentido contrario a la variación del ingreso.

⁷⁴ Se calcula como la suma de los ingresos tributarios y los no tributarios, dividido por los gastos totales, expresado en porcentaje.

⁷⁵ Banco de la República, *Boletín semestral de finanzas públicas territoriales, Información de diciembre de 2003*, Dirección de Finanzas Públicas de Medellín y la Oficina del Sector Público de la Subgerencia de Estudios Económicos, Banco de la República, Medellín, septiembre de 2004, p. 7.

Cuadro 14
Sucre. Transferencias asignadas por la Nación para agua potable, educación y salud, 1994-2003

Año	Agua	Educación*	Salud	Total	Agua	Educación*	Salud	Total
	Millones de pesos a precios de 2003				Participación porcentual			
1994	5.305	65.252	27.120	97.678	5,4	66,8	27,8	100,0
1995	9.103	73.950	36.184	119.237	7,6	62,0	30,3	100,0
1996	10.717	86.425	41.022	138.163	7,8	62,6	29,7	100,0
1997	13.818	106.807	44.044	164.670	8,4	64,9	26,7	100,0
1998	15.387	117.025	49.046	181.459	8,5	64,5	27,0	100,0
1999	16.887	116.454	51.739	185.080	9,1	62,9	28,0	100,0
2000	18.568	114.677	52.605	185.850	10,0	61,7	28,3	100,0
2001	18.496	122.095	65.513	206.104	9,0	59,2	31,8	100,0
2002	15.344	149.972	67.819	233.135	6,6	64,3	29,1	100,0
2003	14.861	151.555	67.541	233.957	6,4	64,8	28,9	100,0
Total 1994-2003	138.487	1.104.213	502.633	1.745.332	7,9	63,3	28,8	100,0
Crecimiento real promedio 2003/1994	20,6	25,4	23,7	26,3				

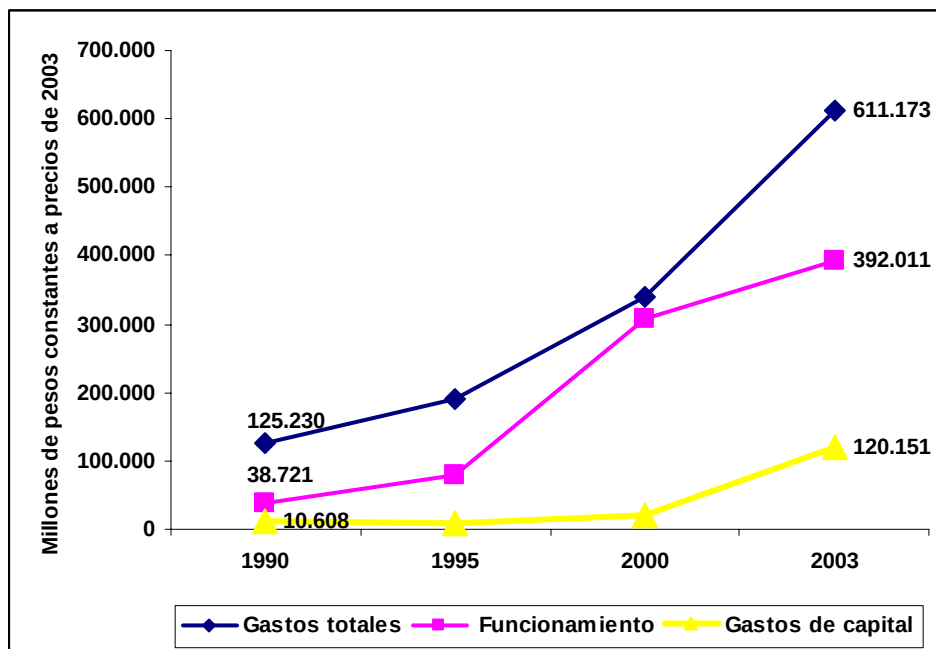
(*) Incluye las transferencias constitucionales (Situado fiscal, participación de ingresos corrientes de la Nación, PICN, Sistema General de Participaciones, SGP).

Fuente: Departamento Nacional de Planeación, Conpes Social, Ministerio de Desarrollo.

Entre 1990 y 2003, los gastos totales del Departamento de Sucre crecieron en términos reales en 12,2% promedio anual, al pasar de \$125.230 millones a \$611.173 millones a precios de 2003. Los mayores aumentos se observaron en los gastos de funcionamiento (18,5%) y en los gastos de inversión (18,7%). Los de funcionamiento pasaron de representar el 30,9% del total de los gastos en 1990 a 64,1% en el 2003, inferior al límite del 70% de los ingresos corrientes de libre destinación para un departamento de la cuarta categoría como Sucre. Pese a lo anterior, no se presentaron altos endeudamientos, sin embargo en el 2003 se registró un alto déficit total de cerca de \$60 mil millones, lo cual compromete los recursos futuros y las finanzas del departamento.

Al hacer una relación entre el gasto de funcionamiento con los ingresos propios, se observa que en 1990 por cada pesos en gastos de funcionamiento se contaba con \$1,33 de rentas propias; mientras que en el 2003 solo se tenía \$0,34 de ingresos propios. En el consolidado de los departamentos de cuarta categoría el indicador fue de \$2,82 en el 2003, lo cual demuestra que Sucre depende altamente de las transferencias nacionales.

Gráfico 33
Sucre. Evolución de los gastos totales, de funcionamiento y de inversión,
del gobierno central departamental, 1990-2003

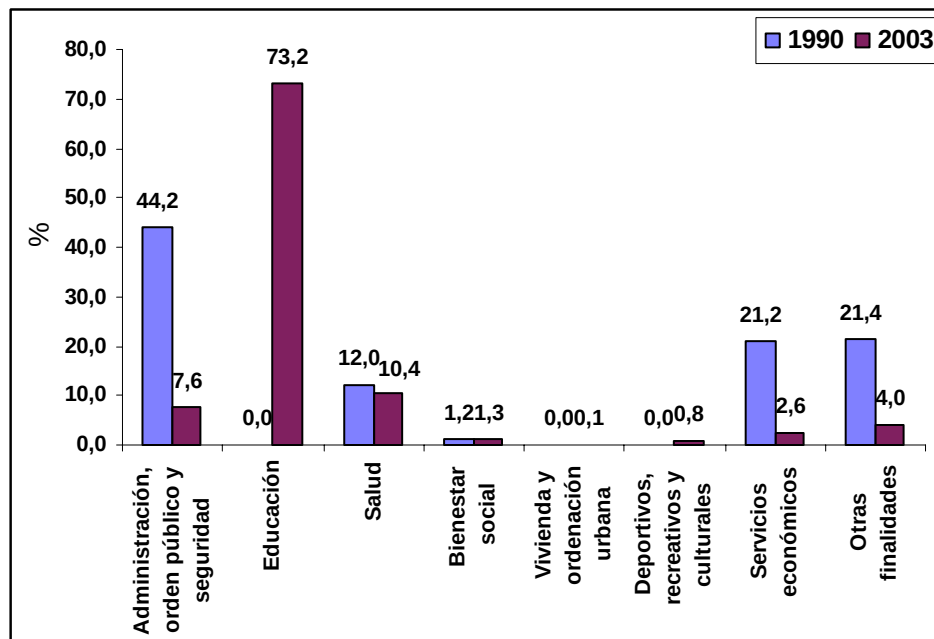


Fuente: Banco de la República, basado en ejecuciones presupuestales.

Los gastos de funcionamiento, entre 1995 y 2003, en términos per cápita, en Sucre crecieron en 17,9% al pasar de \$111.401 por habitante en 1995 a \$466.807 en el 2003; comparando este último año con el promedio del consolidado de los gobiernos departamentales que fue de \$109.408, el de Sucre es cuatro veces superior. Si examinamos la destinación del gasto, por ejemplo el de educación, se puede decir que fueron principalmente para el pago de profesores y personal administrativo, antes que para mejoras en la infraestructura educativa.

Según la finalidad de los gastos, la estructura se ha modificado, en 1990 la administración general (administración general, orden público y seguridad) participaba con el 44,2% del total de los gastos y los servicios económicos (carreteras y financieros) con el 21,2%; mientras que en el 2003, los gastos sociales de educación y salud en conjunto totalizan el 83,6% del total (Gráfico 34). Estos últimos son resultados de la descentralización y sus normas orientan la destinación de los recursos principalmente a la mejora del capital humano.

Gráfico 34
Sucre. Estructura del gasto del gobierno central departamental, 1990 y 2003



Fuente: Banco de la República, basado en ejecuciones presupuestales.

B. Municipio de Sincelejo

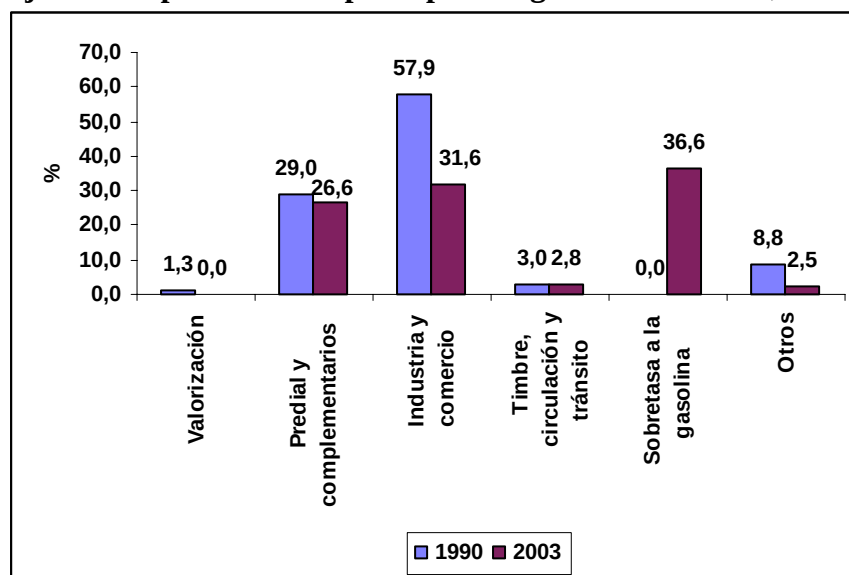
Los ingresos totales de Sincelejo presentan una mayor dinámica que los del gobierno central departamental. Entre 1990 y 2003, la tasa de crecimiento real fue de 15,3% promedio anual, al pasar de \$29.266 millones en 1990 a \$214.316 millones a precios constantes de 2003. Las principales fuentes de recursos son las transferencias y los ingresos tributarios que, en el 2003, conformaron el 84,3% y 15,1% del total respectivamente. Estos porcentajes indican una alta dependencia de las transferencias nacionales, superior en 28 puntos porcentuales al indicador del consolidado de los municipios del país que en el 2003 fue de 56% y comparable a un municipio de sexta categoría (82%)⁷⁶.

El ingreso tributario por habitante en Sincelejo, entre 1995 y 2003, creció en 4,6% promedio anual en términos reales al pasar de \$63.643 en 1995 a \$115.883 a precios de 2003. Este crecimiento supera notablemente al crecimiento real promedio anual del PIB

⁷⁶ Los municipios de sexta categoría son los que tienen menos de 10.000 habitantes e ingresos de libre destinación de 15.000 o menos salarios mínimos mensuales legales.

departamental que fue de 0,23% en el período 1995 y 2002, pero inferior al obtenido por el promedio del consolidado de los municipios del país que en el 2003 fue de \$140.540. Cabe aclarar que la principal actividad de Sincelejo es la comercial, donde predomina la informalidad que no paga impuestos y genera ingresos de subsistencia.

Gráfico 35
Sincelejo. Participación de los principales ingresos tributarios, 1990 y 2003



Fuente: Banco de la República, basado en ejecuciones presupuestales.

Los principales ingresos tributarios de Sincelejo son el predial y complementarios, el de industria y comercio y la sobretasa a la gasolina que en el 2003 aportaron el 94,7% del total de ingresos tributarios (Gráfico 35). Entre 1990 y 2003, el recaudo predial creció a una tasa real del 14,7% promedio anual y el de industria y comercio en 10,7% promedio anual, sin embargo han perdido peso relativo por la dinámica de la sobretasa a la gasolina.

Los gastos totales de Sincelejo crecieron en término real en 15,8% promedio anual, entre 1990 y 2003, al pasar de \$66.035 millones en 1990 a \$194.280 millones a precios de 2003. Este crecimiento se explica por los gastos de funcionamiento que se incrementaron el 21,5%, promedio anual, en especial por los mayores pagos en remuneraciones al trabajo. Los gastos de inversión han fluctuado a lo largo del período, en 1990 participaron con el

54,9% del total, en 1995 alcanzaron el mayor monto y representaron cerca del 60%, mientras que en el 2003 bajaron al 11,3% de los gastos totales.

Según la finalidad del gasto, educación y salud son los de mayor cuantía, en conjunto conforman el 77,8% de los gastos totales. El gasto en educación creció en 58,7% promedio anual, entre 1990 y 2003, y el de salud en 15,1%, gastos que son financiados principalmente con transferencias de la Nación para mejorar el capital humano.

IX. INFRAESTRUCTURA

Uno de los limitantes del desarrollo del Departamento de Sucre es la falta de infraestructura por la escasez de vías de comunicación o el mal estado de las actuales, la baja cobertura y la deficiente calidad de los servicios públicos básicos (agua, alcantarillado, aseo, telefonía y energía).

A. Vías

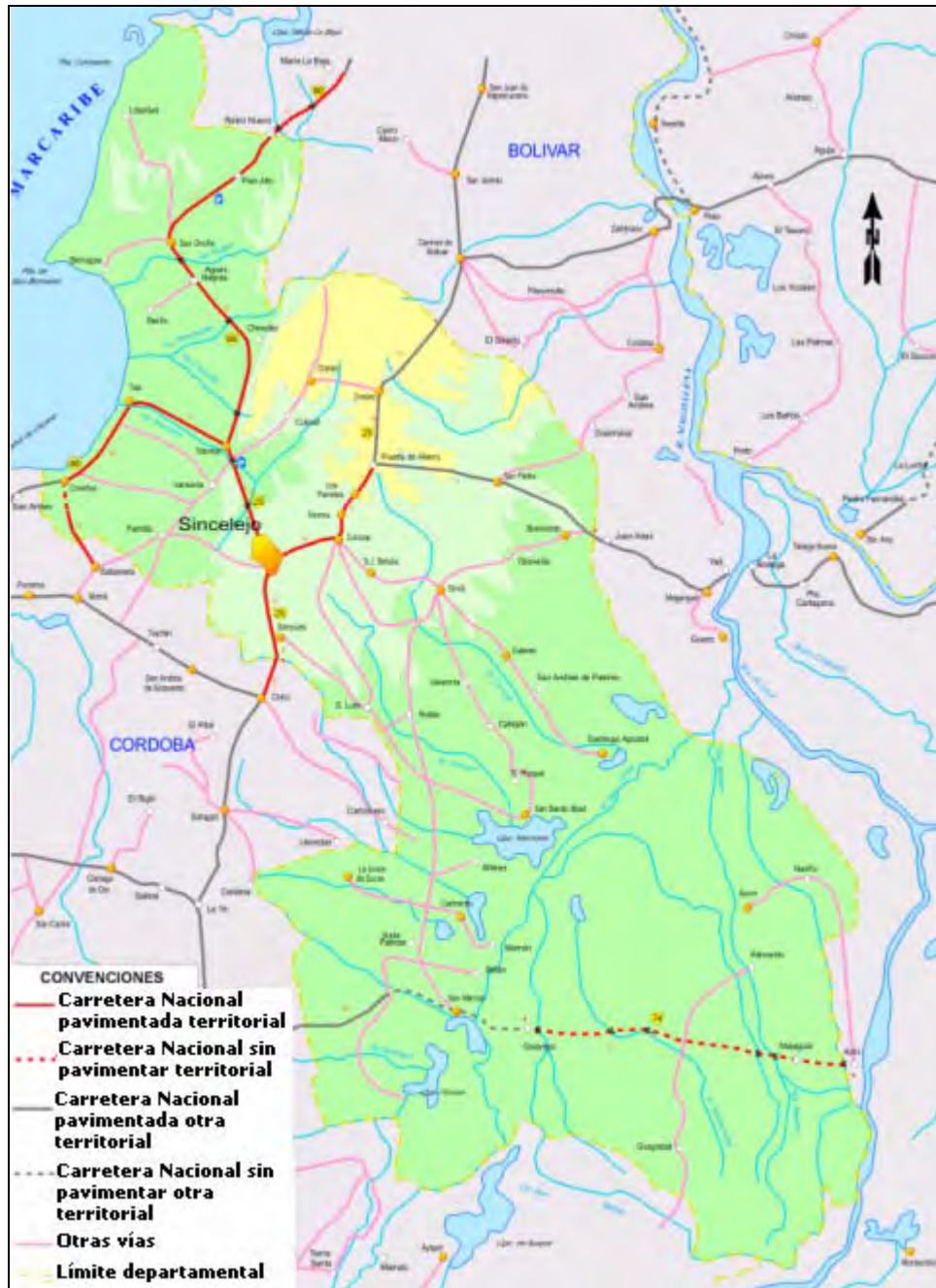
El Departamento de Sucre presenta una deficiente y escasa infraestructura vial. De los 1.823,08 kilómetros de vías terrestre que posee, el 15,2% son redes primarias, el 58,8% secundarias y el 26% terciaria. El 41% de las vías están en regular estado de conservación, el 57% en mal estado y el 2% en buen estado. Del total de las vías solo el 14% están pavimentadas, 48,4% en afirmado y el 37,6% restante en tierra (Cuadro 15). Este mal estado de las vías es un desestímulo para la inversión y la producción.

Cuadro 15
Sucre. Inventario de vías, 2003

Redes viales	Longitud		Pavimentadas		Afirmado		En tierra	
	kilometros	Part. %	kilometros	Part. %	kilometros	Part. %	kilometros	Part. %
Primaria	276,96	15,19	174,09	67,95	102,87	11,67	0,00	
Secundaria	1.072,60	58,83	60,10	23,46	327,40	37,13	685,1	100,00
Terciaria	473,52	25,97	22,00	8,59	451,52	51,20	0,00	
Total	1.823,08	100,00	256,19	100,00	881,79	100,00	685,1	100,00

Fuente: Instituto Nacional de Vías, Invias.Secretaría de Infraestructura departamental.

Mapa 4
Sucre. Red vial



Fuente: Instituto Nacional de Vías, Invías, Mapas red vial Nacional.

<http://www.invias.gov.co/info/mapas/Sucre.jpg>

Durante siete u ocho meses del año el transporte de pasajeros y carga de las subregiones de San Jorge y La Mojana se realiza principalmente por vías fluviales a través de los ríos Cauca y San Jorge y de los numerosos caños y ciénagas, ya que en temporada de invierno las vías carreteables son de difícil acceso. El departamento tiene un tramo de 13 kilómetros sobre el río Cauca, entre los municipios de Achí y Guaranda. El río San Jorge desemboca en el Brazo de Loba (río Magdalena) en Bolívar, y entra al Departamento de Sucre aproximadamente tras sus primeros 25 kilómetros de recorrido y atraviesa los municipios de Caimito y San Marcos, entre otros.

El transporte marítimo se lleva a cabo a través del golfo de Morrosquillo donde existe una infraestructura conformada por dos sociedades portuarias, una denominada Sociedad Portuaria Golfo de Morrosquillo a través de la cual se exporta cemento y clinker y la otra la Sociedad Portuaria Oleoducto Central S.A, Ocesa, por donde se exporta petróleo crudo. Además, están los muelles de la Mobil por el cual se reciben de las refinerías de Cartagena, gasolina y ACPM para distribuir en los departamentos de Córdoba y Sucre, y el antiguo muelle de la Esso Colombiana Ltda., cuya concesión ha solicitado Ocesa. También existe el muelle de la Empresa Colombiana Pesquera de Tolú, Pestolú, que comercializa los productos de pesca. Entre 1997 y 2004, el promedio anual exportado por Ocesa es de 9.7 millones de toneladas de petróleo, por el muelle de Ecopetrol 6,4 millones de toneladas de petróleo y por la Sociedad Portuaria Golfo de Morrosquillo 305.3 miles de toneladas de cemento (Anexo 24).

Cuadro 13
Sucre. Aeropuertos y flujo de salida de pasajeros y carga, 2003

Aeródromo	Ubicación	Propiedad	Longitud de la pista	Ancho de la pista	Flujo de salida	
					Pasajero	Carga (Kg)
Las Brujas	Corozal	Aerocivil	1.520	30	10.513	37.995
Coveñas	Coveñas	ARC Mindefensa	1.220	28	208	63.823
El Algarrobo	San Marcos	Sociedad Mejía y Cia.	620	15	0	
Los Morros	San Onofre	Comercial El Morro y Cia Ltda.	1.190	20	0	
El Rincón de Múcura	San Onofre	Inversiones El Rincón de Múcura	840	15	0	
San Marcos	San Marcos	Aerocivil	1.580	37	18	410
San Pedro	Buenavista	Corporación Algodonera del Litoral	745	15	0	
Tolú	Tolú	Aerocivil	900	15	800	3.601
Total					11.539	105.829

Fuente: Aeronáutica Civil- Unidad Administrativa Especial.

El transporte aéreo se realiza a través de tres aeropuertos de propiedad de la Aerocivil, uno de la ARC Mindefensa y dos aeropuertos privados, pero todos son pequeños. El de Corozal es el de mayor salida de pasajeros y el Coveñas es el mayor movimiento de carga (Cuadro 13).

B. Servicios públicos básicos

En el 2001, de las 90.823 viviendas que poseía el Departamento de Sucre, 76.628 estaban conectadas al servicio de acueducto lo que equivale a una cobertura total del 86,6%, aunque hay municipios con coberturas bajas como Galeras (65,2%) y Majagual (69,0%) y municipios con cobertura superiores al 95% como Betulia, Colosó, San Onofre, San Pedro, Sucre y Tolú (Anexo 21). Este servicio presenta deficiencia en la calidad, poca regulación y riesgo para el suministro continuo, en el mejor de los casos llega cuatro días a la semana durante ocho horas diarias, por lo que en las casas deben tener tanques para recoger el agua los días que les llega.

En el caso de Sincelejo, la capital del departamento, el agua para consumo humano llega tres o cuatro días de la semana; este acueducto es de hace veinte años y fue proyectado para 100.000 habitantes, hoy Sincelejo tiene una población de cerca de 300.000 habitantes y el 40% de los barrios son subnormales⁷⁷. Además, Sincelejo en los últimos cinco años ha recibido cerca de 70.000 desplazados, los cuales la mayoría no quiere regresar a su lugar de origen y es una población que no estaba proyectada para la demanda de los servicios⁷⁸.

El 92% de los acueductos municipales se abastecen de aguas subterráneas, el 72% tiene solo un tratamiento simple de desinfección del agua, mientras que el 23% no practican ningún tratamiento de potabilización. Así mismo, existen problemas de calidad derivados de las descargas de aguas residuales producidas por los alcantarillados sin tratamiento previo, unido a la escasa educación ambiental de los habitantes que hacen mal uso de los agroquímicos y arrojan basuras en los cuerpos de agua. El 50% de los acueductos municipales no satisfacen las condiciones mínimas exigidas para consumo humano⁷⁹

⁷⁷ Entrevista con José Luis Martínez, Concejal de Sincelejo, Sincelejo, 18 de abril de 2005.

⁷⁸ Entrevista con Jaime Merlano Hernández, Alcalde de Sincelejo, Sincelejo, 19 de abril de 2005.

⁷⁹ Gobernación de Sucre, Plan Departamental de Desarrollo, 2004-2007, *Op. Cit.*, p.133.

El Código Nacional de Recursos Naturales y la Ley 99 de 1993, tienen como propósito proteger y usar de manera sostenible los recursos naturales renovables, teniendo como eje articulador el agua, especialmente a través de las Corporaciones Autónomas Regionales y cuyo propósito es asegurar la disponibilidad del recurso hídrico, como estrategia del desarrollo sostenible, estableciendo reglas que den prioridad al consumo humano y garantizando la conservación de los ecosistemas⁸⁰.

La cobertura del alcantarillado en 2001, era de solo el 50,9% en promedio en todo el departamento, siendo las mayores cobertura las de Chalán, Sincelejo, Sincé, Betulia y Corozal que superaban el 70%, y los de menor cobertura Galeras y Buenavista con menos de 22% (Anexo 21). El sistema de alcantarillado que opera en las zonas urbanas es de tipo convencional, conformado por redes recolectoras, pozos de inyección, tratamiento por lagunas de oxidación y colector final, que funcionan por gravedad, con excepción el de Tolú que requiere bombeo. El 42% de los municipios aplican tratamiento a las aguas residuales a través de lagunas de estabilización, el 58% restante vierte las aguas residuales directamente a los cuerpos de aguas cercanos contaminando el medio ambiente. Por ejemplo, los municipios de Sincelejo, Corozal y Morroa no realizan tratamiento alguno y las aguas residuales domésticas las recibe el Arroyo Grande de Corozal⁸¹.

En cuanto al servicio de aseo, el 15% de los municipios los residuos sólidos los llevan a rellenos sanitarios poco eficientes y el 85% de los municipios realizan la disposición final de las basuras en botaderos o la queman a cielo abierto.

En el 2003, el total de redes para el suministro de gas natural instaladas en 15 municipios del Departamento de Sucre ascendían 73.796 a las cuales se habían conectados 63.366 usuarios, o sea el 85,9% del total. La ciudades de Sincelejo y Corozal son las de mayor número de redes instaladas y número de conectados. Por el contrario, los municipios de

⁸⁰ El Tiempo, “Agua estrategia para el desarrollo sostenible”, Sección Ecología, mayo 5 de 2002, www.eltiempo.terra.com.

⁸¹ Gobernación de Sucre, Plan Departamental de Desarrollo, 2004-2007, *Op. Cit.*, p.134

Morroa, Toluviejo, Buenavista y Betulia tienen los menores números de redes y conectados (Anexo 22).

El número de líneas telefónicas en servicio en el Departamento de Sucre, en 2003, totalizó 46.777 líneas, con una densidad promedio de 6 líneas por cada 100 habitantes. Hay municipios como San Benito Abad y Toluviejo en que no llega a uno el número de líneas por cada 100 habitantes. Los municipios de mayor cobertura son Sincelejo y Tolú, con una densidad de 10 líneas por 100 habitantes. Sin embargo, están por debajo del promedio del país que es de 17 líneas por cada 100 habitantes (Anexo 23).

El servicio de energía lo presta la empresa Electrocosta, la cual fue privatizada en 1998 y junto con Electricaribe pertenecen a la empresa española Unión Fenosa. La cobertura de este servicio pasó de 66% en 1995 a 82% en el 2000, siendo inferior al promedio nacional que para este último año era de 87%.

X. REFLEXIONES FINALES

La estructura económica del Departamento de Sucre evidencia el predominio del sector agropecuario, con una reducida actividad agrícola pese a tener un gran porcentaje de su territorio apto para la producción de cultivos transitorios y permanentes. Los primeros los consideran como de alto riesgo por la falta de control de las inundaciones en época de invierno o falta de riego en tiempo de verano. Además, esta actividad se ha frenado por la deficiente infraestructura de las vías, que ocasionan pérdidas por la demora en la salida de las cosechas. Por ello es indispensable solucionar estas deficiencias para hacer más atractiva y rentable esta actividad productiva.

La ganadería bovina es la actividad de mayor representatividad. El sistema de doble propósito es el que se ajusta a la característica del departamento, por su bajo costo de inversión y dotación de recursos. Sin embargo, se debe mejorar la productividad con mejoramiento genético, tecnificando la alimentación con forrajes mejorados, evitando la trashumancia, aumentando la carga animal por hectárea, liberando áreas utilizadas con

pastizales y reforestando. Esto conduciría a un positivo efecto ambiental, a mayores ingresos y por ende a mejorar el bienestar de la población vinculada a ella.

Otra actividad agropecuaria marginal pero con futuro en el departamento es la apicultura que puede mejorar los ingresos y calidad de vida de la población rural, pues se puede combinar con la agricultura, y tiene una gran importancia ecológica, ya que las abejas cuidan el medio ambiente. Por lo tanto, se debe apoyar el aumento de las colmenas productoras de miel para incrementar la producción y sacar un producto con valor agregado que en el mercado tenga mayor valor económico.

El Departamento de Sucre, a pesar de poseer un gran potencial pesquero tiene una producción incipiente y la pesca artesanal se encuentra en deterioro progresivo, debido a la poca tecnología, al uso de artes de pesca no selectiva, la escasa educación de los que ejercen esta actividad y a la falta de conciencia ecológica por parte de los mismos, problemas que deben solucionarse. La acuicultura es una buena estrategia para la seguridad alimenticia de la población, pero se puede convertir en un gran negocio si se aprovecha el potencial de tierras y recursos hídricos que tiene el departamento.

La gran industria está concentrada en la transformación de piedras calizas en cementos cuya producción se destina en cerca del 50% para la exportación. Sin embargo, en el Departamento de Sucre, hay un potencial para la producción agroindustrial de productos cárnicos, lácteos y de cueros, que puede aprovechar la creciente demanda de los mercados externos. Así mismo, existe un gran número de microempresarios y artesanos que producen muebles, artesanías y productos alimenticios, a los que se deben apoyar en el incremento su producción con créditos de intereses bajos y capacitar en gestión empresarial y de mercadeo, entre otras, para que desarrollen sus empresas de manera que sean rentables, sostenibles y generen riqueza a la región.

El departamento tiene una serie de sitios con atractivos turísticos y una diversidad de eventos culturales, folclóricos y religiosos por explotar, pero para que el turismo alcance un mayor desarrollo se debe mejorar la infraestructura de los servicios públicos, vías de comunicación, hoteles, la seguridad, la conectividad con las diversas regiones y

promocionar, tanto en los mercados nacionales como internacionales, las corralejas, los festivales, las artesanías como el sombrero vueltito, las hamacas y los bastones, entre otros, y capacitar al recurso humano para que preste un servicio que satisfaga a los turistas.

En cuanto a las finanzas públicas, tanto el gobierno central departamental como del municipio capital, a pesar de haber mejorado su esfuerzo fiscal, dependen en una alta proporción de las transferencias nacionales, las cuales con el proceso de descentralización se han constituido en la principal fuente de recursos de las finanzas territoriales. Su efecto ha sido positivo principalmente en el aumento de las coberturas en educación y salud, pero aún están por debajo de los promedios nacionales y lo ideal es que estos servicios se universalicen y mejoren su calidad. A su vez, falta mayor inversión para mejorar la infraestructura física que aumente las coberturas de los servicios de saneamiento básico (agua, alcantarillado y aseo), cuyas deficiencias es causa de muchos problemas de salud. Así mismo, es indispensable la construcción y mejora de las vías, aeropuertos, sistemas de drenajes y riego, entre otras infraestructuras económicas, para aumentar la productividad y competitividad de las actividades productivas actuales y atraer inversiones productivas.

BIBLIOGRAFIA

AGUILERA DÍAZ, María M, “Los cultivos de camarón en la Costa Caribe colombiana”, *Experiencias exportadoras del Caribe colombiano*, Adolfo Meisel Roca (Editor), Colección de Economía Regional, Banco de la República, Cartagena, 2002.

BANCO DE LA REPÚBLICA, *Boletín semestral de finanzas públicas territoriales, Información de diciembre de 2003*, Dirección de Finanzas Públicas de Medellín y la Oficina del Sector Público de la Subgerencia de Estudios Económicos, Medellín, septiembre de 2004.

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, *América Latina frente a la desigualdad*, Progreso Económico y Social en América Latina, Informe 1998-1999, Washington, D.C., 1998.

BANCO MUNDIAL, “Colombia una política de tierras en transición” *Documentos CEDE*, Facultad de Economía, Universidad de los Andes, N° 29, Bogotá, agosto de 2004

BANGUERO, Haroldo, CASTELAR, Carlos, *La población de Colombia, 1938-2025. Una visión retrospectiva y prospectiva para el país, los departamentos y sus municipios*, Universidad del Valle, Colección de Edición Previa, Cali, 1993.

CORTÉS LOMBANA, Abdón, “Tierras fecundas para la paz: la llanura del Caribe”, *Suelos colombianos. Una mirada desde la academia*, Colección de Estudios Ambientales, Universidad de Bogotá Jorge Tadeo Lozano, Bogotá, 2004.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, DNP, *Información básica departamental. Sucre*, Bogotá, febrero, 2003, www.dnp.gov.co.

EL MERIDIANO, “Proponen recuperación de suelos”, *El Meridiano de Sucre*, Sincelejo, abril 6 de 2005.

EL TIEMPO, “Agua estrategia para el desarrollo sostenible”, Sección Ecología, mayo 5 de 2002, www.eltiempo.terra.com.

ESPINOSA ESPINOSA, Aaron y ALBIS SALAS, Nadia, “Pobreza, calidad de vida y distribución del ingreso en el Caribe colombiano al comenzar el siglo XXI”, *Revista Aguaita*, N° 11, Observatorio del Caribe Colombiano, Cartagena, diciembre de 2004.

ESPINOSA ESPINOSA, Aaron Eduardo, *Estructura y dinámicas del mercado laboral en Sucre*, Cuaderno PNUD, N°2, Estudios regionales, Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo, Agencia Sueca de Cooperación Internacional. ASDI, Bogotá, enero de 2005.

ESPINOSA ESPINOSA, “Las finanzas públicas departamentales: El caso de Sucre, 1990-2001”, Universidad Jorge Tadeo Lozano, Seccional del Caribe, Cartagena, 2003.

FALS BORDA, Orlando, *Resistencia en el San Jorge*, Historia doble de la Costa 3, Segunda edición, Universidad Nacional de Colombia, Banco de la República, El Áncora Editores, Bogotá, 2002.

FLÓREZ N., Carmen Elisa, *Las transformaciones sociodemográficas en Colombia durante el siglo XX*. Banco de la República, TM Editores, Bogotá. Enero, 2000.

GALVIS APONTE, Luis Armando, “La demanda de carne en Colombia: una análisis econométrico” *Microeconomía de la ganadería en Colombia*, Gerson Javier Pérez V. (editor), Colección de Economía Regional, Banco de la República, Cartagena, 2005.

GOBERNACIÓN DE SUCRE, *Plan Departamento de Desarrollo 2001-2003 “Una agenda para lo social”*, Sincelejo, 2001. www.gobersucre.gov.co.

GOBERNACIÓN DE SUCRE, *Plan Departamento de Desarrollo 2004-2007 “Hacia un Sucre Ganador”*, Sincelejo, junio de 2004.

GOBERNACIÓN DE SUCRE, *Sucre de ensueño. Guía turística informativa*, Gobernación de Sucre, Fondo de Promoción Turística, José G. Guevara Gómez (edición), Sincelejo, 2003.

HEREDIA B Rodolfo. y RAMIREZ G., Martha Lucía, *Guía sobre salud y población*, Pontificia Universidad Javeriana, Serie Soluciones en Desarrollo, N° 9, Instituto de Políticas de Desarrollo, Fundación Honrad Adenauer, Bogotá, marzo, 2002.

INCODER, “Una crisis de pesca artesanal se presenta en el río San Jorge y golfo de Morrosquillo”, www.incoder.gov.co, consultado julio 8 de 2005.

INSTITUTO COLOMBIANO PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR, ICFES, “Estadísticas de la educación superior, 2002. Resumen anual”, Subdirección de monitoreo y vigilancia, Grupo de Análisis Estadístico, www.icfes.gov.co.

INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI, IGAC, *Sucre. Características geográficas*, IGAC, Subdirección de Geografía, Gobernación de Sucre, CD, Bogotá D.C., 2003.

JARAMILLO, Carlos Felipe, *Crísis y transformaciones de la agricultura colombiana, 1990-2000*, Banco de la República, Fondo de Cultura Económica, Bogotá, 2002.

MENDOZA CANDELO, Alberto, *Memoria histórica del Departamento de Sucre, 1500-1870*, Centro de Investigación Institucional-Corporación Universitaria del Caribe- CECAR, Volumen 1, Sincelejo, 2001.

MONTENEGRO Armando y RIVAS Rafael, *Las piezas del rompecabezas*, Editora Aguilar, Taurus y Alfaguara, S.A., Bogotá, 2005.

MORALES GUERRERO, Enrique R., *Zenú, Emberá y Wayú tres culturas aborígenes*, Fondo Nacional Universitario, Bogotá D.C., 2004.

PEROSA CORONADO, Victor J. y DE LA OSSA VELAZQUES, Luz S., *La situación actual del sector ganadero de Sucre*, Fondo Financiero de Proyecto de Desarrollo, Fonade (financiación), Fundación Futuro para Sucre (apoyo), Centro de Estudios Ganaderos y Agrícolas, Cega, (asesoría), Universidad de Sucre (ejecución), Sincelejo, junio de 1997.

PERRY, Guillermo y LEDERMAN, Daniel, *Más allá de la ciudad: la contribución del campo al desarrollo*, Banco Mundial, www.bancomundial.org/alc.

PLAZAS, Clemencia, FALCHETI, Ana María, SÁENZ SAMPER, Juanita, y ARCHILA, Sonia, *La sociedad hidráulica zenú*, Banco de la República, Bogotá, 1993.

PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO, PNUD, *Informe de Desarrollo Humano 1996*, Ediciones Mundi-Prensa, Madrid, España, 1997.

SARMIENTO, Alfredo, “Objetivos de Desarrollo del Milenio para Colombia: Del sueño a la realización, Programa Nacional de Desarrollo Humano, DNP, Bogotá, 2005.

TOLCEMENTO, *Informe anual, 2004*, Cales y Cementos de Toluviejo, S.A., Tolcementos, Toluviejo, febrero de 2005.

TURCIOS H, Luz Elena, “Escogen fincas para proyectos de mejoramiento ganadero” *El Universal*, Sincelejo, 24 de junio de 2005.

VILORIA DE LA HOZ, Joaquín, “La economía ganadera en el departamento de Córdoba” *Microeconomía de la ganadería en Colombia*, Gerson Javier Pérez V. (editor), Colección de Economía Regional, Banco de la República, Cartagena, 2005.

VILORIA DE LA HOZ, Joaquín “La economía de Barrancas y Tolú en función de las regalías: un camino construido entre la abundancia y el despilfarro”, *Economía locales en el Caribe colombiano: Siete estudios de caso*, María M. Aguilera Díaz (editor), Colección de Economía Regional, Banco de la República, Cartagena, 2005

ANEXOS

Anexo 1. Sucre. Subregiones y aspectos climáticos

Subregión	Municipio	Extensión (Km ²)	Altura (m.s.n.m)	Temperatura (°C)	Precipitación	Humedad (%)
Golfo del Morrosquillo	Coveñas	nd	nd	nd	nd	
	Palmito	211	185	28,0	1.145	
	San Onofre	1.049	40	28,0	1.362	
	Santiago de Tolú	349	25	28,0	1.230	
	Tolúviejo	277	170	28,0	1.377	
	Subtotal	1.886				
	Promedio		105,0	28,0	1.279	77,0
Montes de María	Chalán	87	280	27,0	1.170	
	Colosó	136	160	27,0	1.100	
	Morroa	161	160	27,0	1.000	
	Ovejas	445	260	26,0	1.034	
	Sincelejo	275	200	27,0	1.090	
	Subtotal	1.104				
	Promedio		212,0	26,8	1.079	77,0
Sabanas	Betulia	166	130	28,0	1050	
	Buenavista	144	87	28,0	1155	
	Corozal	264	150	27,5	1082	
	El Roble	206	nd	nd	nd	
	Galeras	306	70	28,0	1275	
	Los Palmitos	176	185	25,5	990	
	Sampués	210	160	26,5	1120	
	San Pedro	222	125	28,0	1000	
	Sincé	407	125	26,4	1100	
	Subtotal	2.101				
	Promedio		129,0	27,2	1.097	80,0
La Mojana	Guaranda	373	20	26,0	2421	
	Majagual	825	20	28,7	2421	
	Sucre	1.139	15	28,0	2010	
	Subtotal	2.337				
	Promedio		18,3	27,6	2.284	85,0
San Jorge	Caimito	406	20	28,0	1440	
	La Unión	224	65	26,7	1300	
	San Benito Abad	1.425	20	27,6	1470	
	San Marcos	881	28	28,4	1501	
	Subtotal	2.936				
	Promedio		33,3	27,7	1.428	85,0
Total		10.364				
Promedio			113	27,4	1.327	80,8

Fuente: IGAC, DANE, *Sucre Característica Geográficas, Generalidades*, Capítulo 1, Bogotá, 2003, p. 9.

Anexo 2. Población de Colombia y de la Costa Caribe colombiana, y tasas de crecimientos, 1938-2005

	1938	1951	1951/1938 (%)	1964	1964/1951 (%)	1973	1973/1964 (%)	1985	1985/1973 (%)	1993	1993/1985 (%)	2005	2005/1993 (%)
Población total													
Colombia	8.701.816	11.548.175	2,18	17.484.509	3,19	22.862.118	2,98	30.062.200	2,28	37.664.709	2,82	46.045.109	1,67
Resto Colombia	7.265.954	9.612.871	2,15	14.221.761	3,01	18.232.530	2,76	23.793.931	2,22	29.699.016	2,77	36.107.410	1,63
Costa Caribe	1.435.862	1.935.304	2,30	3.262.748	4,02	4.629.588	3,89	6.268.269	2,53	7.965.693	3,00	9.937.699	1,84
Atlántico	268.409	428.429	3,60	717.406	3,97	1.028.934	4,01	1.478.213	3,02	1.837.466	2,72	2.370.753	2,12
Bolívar	346.453	440.044	1,84	694.853	3,51	980.606	3,83	1.288.985	2,28	1.702.188	3,48	2.231.163	2,26
Cesar	73.975	112.666	3,24	260.917	6,46	470.055	6,54	699.428	3,31	827.219	2,10	1.053.123	2,01
Córdoba	249.838	326.263	2,05	585.714	4,50	744.424	2,66	1.013.247	2,57	1.275.623	2,88	1.396.764	0,76
La Guajira	93.890	102.008	0,64	147.140	2,82	249.637	5,87	299.995	1,53	433.361	4,60	526.148	1,62
Magdalena	227.866	295.068	1,99	528.493	4,48	720.902	3,45	890.934	1,76	1.127.691	2,95	1.406.126	1,84
San Andrés Islas	6.528	5.675	-1,08	16.731	12,01	22.983	3,53	35.818	3,70	61.040	6,66	83.403	2,60
Sucre	168.903	225.151	2,21	311.494	2,50	412.047	3,11	561.649	2,58	701.105	2,77	870.219	1,80
Población en cabeceras													
Colombia	2.533.680	4.468.434	4,36	9.093.094	5,47	13.654.803	4,52	19.628.427	3,02	25.847.387	3,44	32.561.043	1,92
Resto Colombia	1.826.292	3.500.730	5,01	7.345.949	5,70	11.084.577	4,57	15.700.240	2,90	20.520.154	3,35	25.735.639	1,89
Costa Caribe	707.388	967.704	2,41	1.747.145	4,54	2.570.226	4,29	3.928.187	3,53	5.327.233	3,81	6.825.404	2,07
Atlántico	237.744	376.444	3,54	652.430	4,23	954.945	4,23	1.392.480	3,14	1.712.322	2,58	2.235.795	2,22
Bolívar	145.298	195.369	2,28	365.649	4,82	557.036	4,68	852.456	3,55	1.091.778	3,09	1.456.161	2,40
Cesar	27.915	42.146	3,17	109.663	7,36	206.451	7,03	360.584	4,65	499.996	4,09	648.191	2,16
Córdoba	104.779	130.024	1,66	179.843	2,50	269.688	4,50	425.423	3,80	585.661	4,00	657.503	0,96
La Guajira	35.430	20.667	-4,15	44.012	5,81	87.602	7,65	163.494	5,20	275.631	6,53	333.020	1,58
Magdalena	85.986	110.378	1,92	222.124	5,38	287.992	2,89	410.804	2,96	655.519	5,84	851.411	2,18
San Andrés Islas	-	2.948		9.508	13,01	14.731	4,86	25.764	4,66	42.949	6,39	58.666	2,60
Sucre	70.236	89.728	1,88	163.916	4,64	191.781	1,74	297.182	3,65	463.377	5,55	584.657	1,94
Población en resto													
Colombia	6.168.136	7.079.741	1,06	8.391.415	1,31	9.207.315	1,03	10.433.773	1,04	11.817.322	1,56	13.484.066	1,10
Resto Colombia	5.439.662	6.112.141	0,90	6.875.812	0,91	7.147.953	0,43	8.093.691	1,04	9.178.862	1,57	10.371.771	1,02
Costa Caribe	728.474	967.600	2,18	1.515.603	3,45	2.059.362	3,41	2.340.082	1,06	2.638.460	1,50	3.112.295	1,38
Atlántico	30.665	51.985	4,06	64.976	1,72	73.989	1,44	85.733	1,23	125.144	4,73	134.958	0,63
Bolívar	201.155	244.675	1,51	329.204	2,28	423.570	2,80	436.529	0,25	610.410	4,19	775.002	1,99
Cesar	46.060	70.520	3,28	151.254	5,87	263.604	6,17	338.844	2,09	327.223	-0,44	404.932	1,78
Córdoba	145.059	196.239	2,32	405.871	5,59	474.736	1,74	587.824	1,78	689.962	2,00	739.261	0,58
La Guajira	58.460	81.341	2,54	103.128	1,83	162.035	5,02	136.501	-1,43	157.730	1,81	193.128	1,69
Magdalena	141.880	184.690	2,03	306.369	3,89	432.910	3,84	480.130	0,86	472.172	-0,21	554.715	1,34
San Andrés Islas	-	2.727		7.223	10,82	8.252	1,48	10.054	1,65	18.091	7,34	24.737	2,61
Sucre	98.667	135.423	2,44	147.578	0,66	220.266	4,45	264.467	1,52	237.728	-1,33	285.562	1,53

Fuente: Dane, Censos de población ajustada 1938-1993 y proyecciones a junio 2005.

Anexo 3. Sucre. Población total por municipios y tasas de crecimientos, 1938-2005

Municipios	1938	1951	1951/1938 (%)	1964	1964/1951 (%)	1973	1973/1964 (%)	1985	1985/1973 (%)	1993	1993/1985 (%)	1995	2000	2005	2005/1993 (%)
Sincelejo	19.521	33.042	4,05	55.705	4,02	82.547	4,37	141.012	4,46	194.962	4,05	203.940	235.149	269.010	2,68
Buenavista	-	-	-	-	-	4.566	-	6.277	2,65	7.886	2,85	8.087	8.875	9.670	1,70
Caimito	5.032	6.745	2,25	9.183	2,37	9.530	0,41	9.243	-0,25	9.862	0,81	9.871	10.153	10.310	0,37
Colosó	-	-	-	8.993	...	9.245	0,31	9.153	-0,08	8.938	-0,30	8.784	8.586	8.193	-0,72
Corozal	21.805	27.931	1,90	40.923	2,94	33.487	-2,23	47.329	2,88	50.598	0,83	50.863	52.857	54.102	0,56
Chalán	-	-	-	-	-	4.409	-	3.836	-1,16	4.401	1,72	4.445	4.689	4.901	0,90
Galeras	-	-	-	-	-	11.667	-	12.022	0,25	13.948	1,86	14.087	14.861	15.524	0,89
Guaranda	-	-	-	-	-	3.701	-	11.184	9,22	12.871	1,76	12.991	13.683	14.270	0,86
La Unión	-	-	-	-	-	6.650	-	7.653	1,17	8.968	1,98	9.073	9.617	10.102	0,99
Los Palmitos	-	-	-	-	-	12.023	-	16.003	2,38	22.082	4,02	23.059	26.468	30.130	2,59
Majagual	13.301	17.603	2,16	21.356	1,49	25.738	2,07	25.147	-0,19	31.796	2,93	32.764	36.401	40.148	1,94
Morroa	2.988	4.097	2,43	5.817	2,70	6.009	0,36	9.221	3,57	10.809	1,99	10.957	11.671	12.324	1,09
Ovejas	8.416	10.663	1,82	15.929	3,09	15.950	0,01	22.036	2,69	26.182	2,15	26.607	28.520	30.299	1,22
Palmito	3.229	3.160	-0,17	5.238	3,89	5.024	-0,46	6.310	1,90	7.733	2,54	7.910	8.626	9.338	1,57
Sampués	9.481	11.232	1,30	13.599	1,47	17.242	2,64	22.663	2,28	34.377	5,21	36.127	42.109	48.646	2,89
San Benito Abad	10.132	12.119	1,38	12.089	-0,02	17.749	4,27	20.494	1,20	23.545	1,73	23.800	25.161	26.341	0,94
San Juan de Betulia	-	-	-	-	-	7.422	-	9.009	1,61	12.228	3,82	12.657	14.217	15.852	2,16
San Marcos	8.587	12.349	2,79	17.927	2,87	26.250	4,24	33.818	2,11	44.256	3,36	45.542	50.426	55.427	1,88
San Onofre	15.645	19.064	1,52	27.263	2,75	36.658	3,29	45.431	1,79	47.801	0,64	47.874	49.331	50.128	0,40
San Pedro	-	8.254	...	11.171	2,33	12.739	1,46	15.521	1,65	15.994	0,38	15.975	16.346	16.487	0,25
Sincé	22.850	18.066	-1,81	25.053	2,52	20.629	-2,16	25.010	1,60	32.671	3,34	33.750	37.730	41.875	2,07
Sucre	13.904	16.790	1,45	18.630	0,80	13.760	-3,37	21.950	3,89	24.507	1,38	24.714	25.956	26.969	0,80
Tolú	7.271	9.663	2,19	12.578	2,03	16.279	2,87	26.556	4,08	33.542	2,92	34.667	38.805	43.122	2,09
Tolúviejo	6.741	7.291	0,60	10.040	2,46	12.773	2,68	14.770	1,21	21.148	4,49	21.839	24.393	27.050	2,05
Total	168.903	218.069	1,97	311.494	2,74	412.047	3,11	561.648	2,58	701.105	2,77	720.382	794.631	870.219	1,80

Fuente: Dane, Censos de población ajustada 1938-1993 y proyecciones a junio 2005. Cálculos del autor.

Anexo 4. Sucre. Población total por grupo de edad, 1964-2005

Grupo edad	1964			1973			1985			1993			2005		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
0 - 4	56.422	28.325	-28.097	56.229	28.687	-27.542	70.744	36.270	-34.474	81.486	41.545	-39.941	100.299	51.101	-49.198
5 - 9	54.876	27.750	-27.126	60.985	31.084	-29.901	73.570	37.527	-36.043	81.913	41.737	-40.176	98.920	50.105	-48.815
10-14	45.324	22.808	-22.516	55.805	28.135	-27.670	72.070	37.064	-35.006	80.427	41.183	-39.244	97.730	49.328	-48.402
15 - 19	31.277	14.952	-16.325	41.027	19.917	-21.110	68.268	34.751	-33.517	67.007	34.242	-32.765	88.397	44.994	-43.403
20 - 24	23.447	10.823	-12.624	29.594	13.890	-15.704	51.522	26.456	-25.066	58.266	29.267	-28.999	80.125	41.449	-38.676
25 - 29	17.992	8.080	-9.912	20.627	9.609	-11.018	37.742	18.317	-19.425	49.795	24.553	-25.242	73.439	38.826	-34.613
30 - 34	15.828	7.491	-8.337	16.600	7.949	-8.651	30.609	15.403	-15.206	42.214	21.250	-20.964	63.591	33.648	-29.943
35 - 39	14.521	6.872	-7.649	15.453	7.101	-8.352	28.544	14.329	-14.215	36.137	17.892	-18.245	59.031	30.551	-28.480
40 - 44	11.583	5.654	-5.929	13.050	6.247	-6.803	20.805	10.802	-10.003	29.666	15.306	-14.360	48.245	23.877	-24.368
45 - 49	9.659	4.646	-5.013	10.365	4.856	-5.509	17.673	8.856	-8.817	22.926	11.790	-11.136	39.804	19.649	-20.155
50 - 54	8.451	4.151	-4.300	9.153	4.469	-4.684	15.029	7.800	-7.229	19.095	9.681	-9.414	34.375	17.093	-17.282
55 - 59	5.118	2.475	-2.643	6.016	2.944	-3.072	11.223	5.817	-5.406	14.245	7.301	-6.944	26.336	13.068	-13.268
60 - 64	6.088	2.896	-3.192	6.145	3.063	-3.082	10.093	5.248	-4.845	13.467	6.970	-6.497	18.866	9.390	-9.476
65 - 69	3.248	1.521	-1.727	3.448	1.639	-1.809	7.026	3.486	-3.540	9.103	4.653	-4.450	13.624	6.703	-6.921
70 - 74	3.276	1.444	-1.832	3.731	1.757	-1.974	6.267	3.213	-3.054	8.069	4.064	-4.005	10.331	5.001	-5.330
75 - 79	1.750	800	-950	1.542	690	-852	3.651	1.691	-1.960	4.948	2.490	-2.458	9.996	3.641	-6.355
80 y más	2.635	1.011	-1.624	3.810	1.450	-2.360	4.493	2.031	-2.462	5.699	2.629	-3.070	9.110	4.080	-5.030
Total	311.495	151.699	-159.796	6.606	173.487	-180.093	529.329	269.061	-260.268	624.463	316.553	-307.910	872.219	442.504	-429.715

Fuente: Dane, Censos de población 1964-1993 y proyecciones a junio, 2005.

Anexo 5. Promedios de los resultados de la evaluación SABER, por departamentos, 2002-2003

Entidad	Grado 5°			Grado 9°		
	Promedio	Desviación Estándar	N Alum	Promedio	Desviación Estándar	N Alum
Lenguaje						
Bogotá D. C.	63,9	7,23	99.381	71,2	5,65	1,835
Atlántico	55,7	6,72	23.012	60,1	7,56	15,745
Bolívar	55,2	6,79	27.803	57,8	7,02	16,244
Cesar	55,9	6,74	15.780	60,4	7,89	8,913
Córdoba	55,6	5,94	27.421	59,5	7,6	15,565
La Guajira	56,3	7,11	6.303	58,9	6,44	3,774
Magdalena	56,2	6,72	15.630	58,4	7	10,07
San Andrés	55,5	7,63	1.172	59,3	6,44	745
Sucre	55,7	6,44	15.400	59,5	7,17	9,079
Colombia	58,2	7,5	672.829	60,6	7,3	357.797
Matemática						
Bogotá D. C.	59,4	10,39	99.739	67,5	6,82	1,835
Magdalena	52,5	8,65	15.585	55,6	5,29	10,206
Sucre	52,1	8,55	15.476	56,0	5,73	9,065
Cesar	51,5	8,23	15.819	56,7	5,95	8,769
Atlántico	50,7	8,64	22.913	56,2	5,67	15,603
La Guajira	50,5	8,34	6.348	55,5	5,33	3,792
Bolívar	50,4	8,89	27.674	54,7	5,73	16,161
Córdoba	50,0	8,41	27.359	55,8	5,63	15,453
San Andrés	46,3	6,48	1.144	56,3	5,13	742
Colombia	52,8	9,59	672.513	57,2	6,15	357.315
Ciencias naturales						
Bogotá D.C.	51,3	7,24	105.434	58,1	6,55	81.227
Atrlántico	50,6	7,58	6.543	57,6	7,52	4.391
Sucre	49,4	8,10	8.272	56,3	7,28	5.588
Córdoba	49,3	7,63	23.162	54,3	6,69	14.430
Cesar	49,3	7,57	13.164	54,9	6,43	7.833
Bolívar	48,8	7,92	23.268	55,5	7,52	16.655
Colombia	49,3	7,51	598.497	56,2	6,69	394.159

Fuente: Ministerio de Educación nacional, Evaluación SABER, Resultados 2002-2003. www.mineducación.gov.co

Anexo 6. Sucre y Colombia. Afiliados al sistema general de seguridad social en salud, 2003

Municipios	Población	Contributivo	Part. %	Subsidiado	Part. %	Total	Part. %
Since	40.195	1.854	4,6	10.684	26,6	12.538	31,2
San Marcos	53.409	2.375	4,4	15.200	28,5	17.575	32,9
El Roble	8.334			2.922	35,1	2.922	35,1
Toluviejo	25.973	1.890	7,3	7.582	29,2	9.472	36,5
San Benito Abad	25.890	248	1,0	9.389	36,3	9.637	37,2
Los Palmitos	28.632	543	1,9	10.256	35,8	10.799	37,7
Buenavista	9.351	168	1,8	3.367	36,0	3.535	37,8
Sa Juan de Betulia	15.188	156	1,0	5.660	37,3	5.816	38,3
Caimito	10.262	488	4,8	3.558	34,7	4.046	39,4
Sampues	45.959	1.722	3,7	16.449	35,8	18.171	39,5
Tolú	41.371	6.585	15,9	9.909	24,0	16.494	39,9
Guaranda	14.047	59	0,4	5.549	39,5	5.608	39,9
Sucre	26.590	1.107	4,2	9.858	37,1	10.965	41,2
San Pedro	16.458	1.260	7,7	5.647	34,3	6.907	42,0
Morroa	12.070	461	3,8	4.682	38,8	5.143	42,6
La Unión	9.915	446	4,5	3.818	38,5	4.264	43,0
Majagual	38.634	887	2,3	15.820	40,9	16.707	43,2
Galeras	15.271	331	2,2	6.733	44,1	7.064	46,3
Ovejas	29.602	1.864	6,3	12.896	43,6	14.760	49,9
San Onofre	49.888	2.161	4,3	23.135	46,4	25.296	50,7
Corozal	53.696	16.087	30,0	12.371	23,0	28.458	53,0
Colosó	8.374	166	2,0	4.439	53,0	4.605	55,0
Sincelejo	255.122	99.738	39,1	55.503	21,8	155.241	60,8
Palmito	9.053	224	2,5	6.144	67,9	6.368	70,3
Chalán	4.820	17	0,4	3.619	75,1	3.636	75,4
Dpto Sucre	856.999	140.837	16,4	266.455	31,1	407.292	47,5
Colombia	44.531.423	17.373.394	39,0	11.781.720	26,5	29.155.114	65,5

Fuente: Supersalud, boletines varios, www.supersalud.gov.co.

Anexo 7. Índice de Desarrollo Humano, IDH, por departamentos, 1990-2003

Departamento	1990	1991	1992	1993	1994	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2003
Bogotá D.C.	0,768	0,784	0,789	0,798	0,817	0,836	0,828	0,826	0,811	0,813	0,817	0,825
Antioquia	0,702	0,716	0,718	0,724	0,746	0,774	0,770	0,765	0,753	0,758	0,772	0,786
Atlántico	0,745	0,759	0,764	0,769	0,776	0,795	0,788	0,782	0,769	0,773	0,779	0,784
Bolívar	0,704	0,724	0,736	0,736	0,745	0,771	0,762	0,757	0,745	0,752	0,757	0,761
Boyacá	0,691	0,709	0,711	0,723	0,730	0,752	0,745	0,731	0,720	0,732	0,739	0,761
Caldas	0,698	0,720	0,722	0,729	0,741	0,755	0,750	0,752	0,739	0,745	0,751	0,766
Caquetá	0,654	0,673	0,676	0,680	0,694	0,716	0,714	0,730	0,716	0,730	0,733	0,743
Cauca	0,624	0,645	0,653	0,662	0,674	0,709	0,712	0,708	0,689	0,693	0,713	0,719
Cesar	0,664	0,683	0,685	0,689	0,709	0,744	0,736	0,732	0,718	0,724	0,722	0,728
Córdoba	0,669	0,689	0,687	0,686	0,707	0,742	0,736	0,736	0,725	0,738	0,741	0,752
Cundinamarca	0,723	0,738	0,741	0,746	0,759	0,788	0,779	0,768	0,761	0,765	0,771	0,783
Chocó	0,611	0,625	0,632	0,630	0,649	0,680	0,672	0,673	0,667	0,669	0,680	0,850
Guajira	0,739	0,758	0,749	0,747	0,756	0,781	0,769	0,771	0,757	0,773	0,760	0,764
Huila	0,713	0,729	0,730	0,733	0,743	0,766	0,758	0,745	0,736	0,740	0,742	0,760
Magdalena	0,668	0,684	0,690	0,694	0,717	0,743	0,738	0,732	0,721	0,726	0,733	0,735
Meta	0,703	0,723	0,726	0,728	0,739	0,767	0,762	0,754	0,742	0,746	0,753	0,761
Nariño	0,644	0,664	0,668	0,675	0,688	0,714	0,709	0,707	0,697	0,695	0,707	0,710
Nuevos departamentos	nd	nd	nd	nd	0,672	0,768	0,750	0,741	0,736	0,749	0,755	
Norte de Santander	0,686	0,698	0,700	0,715	0,704	0,733	0,726	0,723	0,714	0,720	0,725	0,726
Quindío	0,706	0,731	0,730	0,718	0,741	0,753	0,751	0,745	0,736	0,733	0,732	0,759
Risaralda	0,700	0,721	0,724	0,731	0,744	0,770	0,767	0,760	0,745	0,745	0,757	0,769
Santander	0,723	0,738	0,743	0,744	0,759	0,785	0,777	0,775	0,763	0,768	0,779	0,787
Sucre	0,662	0,673	0,681	0,686	0,701	0,728	0,723	0,723	0,712	0,725	0,725	0,727
Tolima	0,681	0,701	0,705	0,712	0,732	0,759	0,758	0,756	0,751	0,751	0,752	0,773
Valle del Cauca	0,708	0,726	0,734	0,747	0,767	0,796	0,791	0,787	0,773	0,781	0,786	0,796
País	0,711	0,728	0,732	0,739	0,754	0,775	0,776	0,771	0,759	0,764	0,771	0,780
Mínimo	0,611	0,625	0,632	0,630	0,649	0,680	0,672	0,673	0,667	0,669	0,680	0,710
Máximo	0,768	0,784	0,890	0,798	0,817	0,836	0,828	0,826	0,811	0,813	0,817	0,850

Fuente: Cálculos PNDH, a partir de DANE, Censos de Población, Encuesta Nacional de Hogares, Cuentas Nacionales. Tomado de "Diez años de desarrollo humano en Colombia, enero, 2003. Para 2003 tomado de PNDH/PNUDH-DNP, "Objetivos de Desarrollo del Milenio para Colombia: Del sueño a la realización", 2005.

Anexo 8. Producto Interno Bruto departamental, 1990-2002

Departamentos	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002p
Millones de pesos corrientes													
Atlántico	982.400	1.270.474	1.604.286	2.148.054	3.049.100	3.827.679	4.521.995	5.604.320	6.452.721	6.924.820	7.907.370	8.581.497	9.286.802
Bolívar	827.839	1.095.937	1.516.131	1.848.441	2.302.705	2.861.021	3.367.619	3.923.964	4.857.304	5.267.837	6.318.160	6.961.507	7.783.037
Cesar	377.598	480.692	596.301	779.421	1.003.646	1.334.807	1.606.201	1.859.388	2.198.603	2.452.959	2.752.124	3.292.522	3.626.093
Córdoba	455.279	614.431	794.815	969.237	1.272.679	1.679.541	1.955.141	2.417.571	3.110.196	3.346.275	3.827.821	3.912.859	4.561.740
La Guajira	399.399	474.079	549.760	617.839	774.372	842.271	1.133.025	1.390.224	1.594.322	1.740.545	2.013.611	2.481.938	2.301.006
Magdalena	366.002	471.132	644.315	885.470	1.107.835	1.432.880	1.690.389	2.009.773	2.381.129	2.552.707	2.765.952	2.994.369	3.307.195
Sucre	184.496	236.527	343.111	439.236	577.377	720.784	851.056	1.038.364	1.255.712	1.336.044	1.441.973	1.470.638	1.598.799
San Andrés	58.988	87.797	124.425	141.647	188.514	208.194	283.942	312.522	373.212	418.577	512.588	439.218	484.630
Costa Caribe		4.731.069	6.173.144	7.829.345	10.276.228	12.907.177	15.409.368	18.556.126	22.223.199	24.039.764	27.539.599	30.134.548	32.949.302
Colombia	24.030.173	31.130.592	39.730.752	52.271.688	67.532.862	84.439.109	100.711.389	121.707.501	140.483.322	151.565.005	174.896.258	188.558.786	204.529.738
Millones de pesos constantes a precios de 1994													
Atlántico	2.465.069	2.480.440	2.509.531	2.652.168	3.049.100	3.214.650	3.234.404	3.404.762	3.377.943	3.197.738	3.315.841	3.298.185	3.377.393
Bolívar	2.002.710	2.072.908	2.336.002	2.263.637	2.302.705	2.418.700	2.448.828	2.438.672	2.623.436	2.499.225	2.675.055	2.744.801	2.906.507
Cesar	874.783	866.730	868.686	933.978	1.003.646	1.136.827	1.198.397	1.207.868	1.224.197	1.210.446	1.243.581	1.353.377	1.391.413
Córdoba	979.427	1.040.906	1.115.908	1.174.719	1.272.679	1.396.558	1.435.762	1.548.757	1.725.530	1.671.887	1.694.884	1.650.944	1.733.889
La Guajira	645.494	670.936	695.001	680.377	774.372	715.974	847.322	928.210	926.577	890.626	913.784	938.450	816.515
Magdalena	877.142	875.190	959.071	1.059.099	1.107.835	1.203.019	1.234.453	1.275.549	1.282.382	1.219.919	1.188.443	1.237.478	1.269.940
Sucre	438.960	439.354	495.457	531.311	577.377	606.517	618.237	644.220	665.165	640.202	628.265	599.576	616.549
San Andrés	159.705	181.097	199.311	175.284	188.514	175.224	199.271	198.284	208.321	201.135	222.868	182.547	189.819
Costa Caribe	8.443.290	8.627.561	9.178.967	9.470.573	10.276.228	10.867.469	11.216.674	11.646.322	12.033.551	11.531.178	11.882.721	12.005.358	12.302.025
Colombia	56.873.930	58.222.935	60.757.528	64.226.882	67.532.862	71.046.217	72.506.824	74.994.021	75.421.325	72.250.601	74.363.831	75.458.108	76.914.134

Fuente: DANE, Cuentas departamentales, www.dane.gov.co.

Anexo 9. Producto Interno Bruto por habitante a precios constantes de 1994, 1990-2002

Departamentos	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002p
Atlántico	1.460.559	1.433.810	1.415.376	1.459.631	1.638.289	1.689.362	1.661.759	1.710.536	1.659.637	1.536.607	1.558.513	1.516.456	1.519.139
Bolívar	1.285.180	1.295.440	1.422.674	1.344.581	1.334.283	1.369.291	1.351.697	1.312.593	1.377.729	1.281.243	1.339.600	1.343.181	1.390.458
Cesar	1.099.646	1.066.668	1.047.278	1.103.925	1.163.769	1.296.595	1.342.002	1.327.873	1.321.189	1.282.399	1.293.330	1.381.782	1.394.793
Córdoba	837.373	876.248	926.326	962.795	1.030.640	1.118.720	1.136.462	1.211.350	1.334.064	1.278.090	1.281.235	1.234.249	1.282.198
La Guajira	1.591.431	1.622.700	1.650.092	1.587.463	1.777.208	1.617.278	1.880.677	2.024.401	1.985.785	1.875.816	1.891.473	1.909.316	1.632.935
Magdalena	847.006	824.173	880.865	949.532	972.781	1.037.389	1.042.376	1.054.163	1.038.309	968.249	925.482	945.728	953.040
Sucre	673.237	659.442	728.633	766.179	816.449	841.938	841.550	859.725	870.361	821.435	790.637	740.540	747.633
San Andrés	3.041.421	3.285.028	3.451.651	2.903.832	3.017.866	2.741.516	3.030.738	2.932.675	2.996.347	2.813.667	3.033.662	2.419.604	2.450.985
Colombia	1.626.380	1.631.521	1.668.878	1.729.910	1.784.264	1.843.363	1.845.155	1.871.851	1.847.348	1.737.252	1.757.122	1.750.466	1.750.292

Fuente: DANE, Cuentas departamentales.

Anexo 10. Aprovechamiento de la tierra, 2002

	Colombia		Sucre		Costa Caribe	
	Hectáreas	Part. %	Hectáreas	100,00	Hectáreas	Part. %
Total	114.174.798	100,00	1.091.700	100,00	13.228.805	100,00
1. No agropecuaria	59.207.239	51,86	205.311	18,81	2.952.286	22,32
Bosques no colonizados	44.703.112		8.553		927.167	
Bosques colonizados	10.599.943		7.266		643.664	
Bosques plantados	19.524				15.042	
Eriales y similares	690.851		10.721		174.655	
Cuerpos de agua	2.843.402		170.306		1.100.212	
Superficie urbana y semiurbana	350.407		8.465		91.546	
2. Marginalmente cultivable en los.						
parque naturales	4.304.407	3,77		0,00	336.231	2,54
3. Agropecuaria	50.663.152	44,37	886.389	81,19	9.940.288	75,14
Agrícola	3.736.384		91.901		696.351	
Cultivos transitorios y barbecho	1.617.455		78.668		373.321	
Cultivos permanentes	1.967.418		6.442		256.742	
Descanso	151.511		6.791		26.119	
Pecuaria	37.871.183		742.679		8.428.443	
Pastos	28.763.984		596.106		5.629.309	
Malezas y rastrojos	9.107.199		146.573		2.799.134	
Bosques	7.740.598		15.105		444.877	
Naturales	7.508.686				0	
Plantados	231.912				0	
Otros usos	1.314.987		36.704		366.534	

Fuente: DANE, Encuesta Nacional Agropecuaria, 2002.

Anexo 11. Área cultivada con los principales cultivos transitorios y permanentes, 1990 y 2003

Cultivos	Sucre		Costa Caribe		Colombia		Sucre	Costa Caribe	Colombia
	Area sembrada (Hectáreas)						Tasa de crecimiento promedio anual (%)		
	1990	2003	1990	2003	1990	2003	1990-2003		
Cultivos Transitorios									
Ajonjolí	1.220	690	5.206	3.911	12.450	4.161	-4,4	-2,2	-8,4
Algodón	20.100	4.413	125.300	28.106	200.540	44.328	-11,7	-11,5	-11,6
Arroz	28.500	42.596	152.500	119.166	521.100	498.486	3,1	-1,9	-0,3
- Riego	0	0	72.000	34.896	330.800	251.481		-5,6	-2,1
- Secano Mecanizado	25.500	33710	59.600	55.482	154.400	188.920	2,1	-0,6	1,6
- Secano Manual	3.000	8.886	20.900	28.789	35.900	58.085	8,4	2,5	3,7
Frijol	220	212	24.593	14.428	164.600	114.307	-0,3	...	-2,8
Maíz	22.200	28.081	279.100	237.563	836.900	567.632	1,8	-1,2	-3,0
- Maíz Tradicional	16.400	5.861	230.100	72.815	738.700	414.678	-7,9	-8,9	-4,4
- Maíz Tecnificado	5.800	22.220	49.000	164.748	98.200	152.953	10,3	9,3	3,4
Sorgo	9.800	2.395	123.200	28.542	273.000	74.465	-10,8	-11,2	-10,0
Otros ^a	0	1.182	910	0	399.340	338.617	...	...	-1,3
Total Cultivos Transitorios	82.040	79.569	710.809	431.716	2.407.930	1.641.995	-0,2	-3,8	-2,9
Cultivos Permanentes ^b									
Banano ^c	0	0	8.100	11.700	30.350	42.000		2,8	2,5
Cacao	350	0	4.204	5.847	120.712	99.975	...	2,5	-1,4
Plátano	200	1.393	20.641	42.221	351.803	385.790	14,9	5,5	0,7
Tabaco Negro	4.100	3.200	8.874	4.696	12.416	8.519	-1,9	-4,9	-2,9
Palma Africana	0	500	31.552	58.377	89.671	150.399	...	4,7	4,0
Caña de Panela	0	267	2.675	5.403	199.634	246.057	...	5,4	1,6
Cocotero	311	630	5.322	4.544	15.860	13.114	5,4	-1,2	-1,5
Ñame	26	3.483	4.547	23.228	4.547	24.685	37,7	12,5	13,0
Yuca	17.000	15.593	109.078	89.425	207.310	174.444	-0,7	-1,5	-1,3
Otros	0	817		1.933	136.272	1.153.067	...	...	16,4
Total Cultivos Permanentes	21.987	25.883	194.993	247.373	1.168.575	2.298.050	1,3	1,8	5,2
Total Superficie Cultivada	104.027	105.452	905.802	679.088	3.576.505	3.940.045	0,1	-2,2	0,7

Fuente: Ministerio de Agricultura, Anuario estadístico del sector agropecuario y pesquero, varios años. El año 2003 Informes de coyuntura agropecuaria, de las Secretarías de Desarrollo y Medio Ambiente departamentales.

**Anexo 12. Producción en toneladas de los principales cultivos de Sucre y Colombia,
1990 y 2003**

Cultivos	Sucre		Colombia		Sucre	Colombia
	1990	2003	1990	2003	Crecimiento promedio anual (%)	
Transitorios						
Ajonjolí	870	339	8.920	2.723	-7,9	-9,9
Algodón	22.200	4.391	294.500	92.244	-13,5	-9,7
Arroz Sec. Mec.	90.700	101.698	562.700	895.940	1,0	3,9
Arroz Sec. Manual	4.700	19.747	65.700	108.093	12,0	4,1
Fríjol	218	157	97.700	136.174	-2,7	2,8
Maíz Tecnificado	14.500	40.439	228.400	551.782	8,5	7,4
Maíz Tradicional	23.500	5.934	815.400	656.813	-11,5	-1,8
Sorgo	23.100	7.940	695.200	260.005	-8,9	-8,2
Permanentes						
Cacao	175		56.153	52.273		-0,6
Caña Panela		1.838	1.092.629	1.657.431		3,5
Cocotero	3.361	2.801	119.308	104.847	-1,5	-1,1
Ñame	105	22.156	28.322	282.541	44,6	19,2
Plátano	50	7.314	2.425.043	2.857.411	41,5	1,4
Tabaco Negro	7.175	7.414	15.100	10.789	0,3	-2,8
Yuca	170.000	150.150	1.939.019	1.840.717	-1,0	-0,4

Fuente: Evaluaciones Agropecuarias URPA's, UMATA's. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Dirección de Política Sectorial - Grupo Sistemas de Información.

**Anexo 13. Rendimientos en kilogramos por hectáreas de los principales cultivos de
Sucre y Colombia, 1990 y 2003**

Cultivos	Sucre		Colombia		Sucre	Colombia
	1990	2003	1990	2003	Crecimiento promedio anual (%)	
Transitorios						
Ajonjolí	713	448	661	654	-3,9	-0,1
Algodón	1.104	1.568	1.567	2.081	2,9	2,4
Arroz Sec. Mec.	2.974	3.512	3.489	4.742	1,4	2,6
Arroz Sec. Manual	1.567	2.346	1.588	1.861	3,4	1,3
Fríjol	991	762	803	1.191	-2,2	3,3
Maíz Tecnificado	2.500	1.979	2.705	3.608	-1,9	2,4
Maíz Tradicional	1.433	1.306	1.283	1.584	-0,8	1,8
Sorgo	2.357	2.595	2.848	3.492	0,8	1,7
Permanentes						
Cocotero	10.807	4.975	7.523	7.995	-6,5	0,5
Ñame	4.038	6.492	6.229	11.446	4,0	5,1
Plátano	250	5.558	7.033	7.748	25,8	0,8
Tabaco Negro	1.750	2.420	1.702	2.297	2,7	2,5
Yuca	10.000	9.679	9.353	10.552	-0,3	1,0

Fuente: Evaluaciones Agropecuarias URPA's, UMATA's. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Dirección de Política Sectorial - Grupo Sistemas de Información.

Anexo 14. Sucre. Ganado bovino por subregiones y tipo de explotación. Área en pasto y capacidad de carga, 2003

Subregión y Municipios	Número de animales	Participación	Ceba integral	Cría con ordeño	Lechería especializada	Total	Área en pasto	Capacidad carga
		Porcentaje					Hectáreas	Animales por hectáreas
Golfo de Morrosquillo	200.403	22,8					147.013	1,4
Coveñas	3.907	0,4	30,0	70,0	0,0	100,0	2.605	1,5
San Antonio Palmito	27.132	3,1	20,0	80,0	0,0	100,0	13.185	2,1
San Onofre	87.496	9,9	20,0	80,0	0,0	100,0	80.250	1,1
Tolú	45.332	5,1	20,0	80,0	0,0	100,0	27.425	1,7
Tolúviejo	36.536	4,1	15,0	85,0	0,0	100,0	23.548	1,6
Montes de María	59.259	6,7					59.163	1,0
Sincelejo	35.766	4,1	5,0	95,0	0,0	100,0	23.700	1,5
Colosó	2.108	0,2	2,0	98,0	0,0	100,0	1.318	1,6
Chalán	1.502	0,2	10,0	90,0	0,0	100,0	540	2,8
Morroa	5.269	0,6	2,0	98,0	0,0	100,0	8.265	0,6
Ovejas	14.614	1,7	2,0	98,0	0,0	100,0	25.340	0,6
Sabanas	329.984	37,5					163.832	2,0
Buenavista	30.514	3,5	5,0	95,0	0,0	100,0	12.296	2,5
Corozal	28.438	3,2	5,0	95,0	0,0	100,0	14.030	2,0
El Roble	14.432	1,6	5,0	95,0	0,0	100,0	13.005	1,1
Galeras	53.418	6,1	5,0	95,0	0,0	100,0	24.265	2,2
Los Palmitos	20.818	2,4	5,0	95,0	0,0	100,0	14.219	1,5
Sampés	29.858	3,4	10,0	90,0	0,0	100,0	18.120	1,6
San Juan Betulia	30.807	3,5	5,0	95,0	0,0	100,0	15.205	2,0
San Pedro	26.865	3,1	5,0	95,0	0,0	100,0	18.292	1,5
Sincé	94.834	10,8	8,0	92,0	0,0	100,0	34.400	2,8
La Mojana	99.842	11,3					87.400	1,1
Guaranda	19.091	2,2	5,0	95,0	0,0	100,0	15.400	1,2
Majagual	60.607	6,9	5,0	95,0	0,0	100,0	47.500	1,3
Sucre	20.144	2,3	3,0	97,0	0,0	100,0	24.500	0,8
San Jorge	191.007	21,7					139.009	1,4
Caimito	25.414	2,9	5,0	95,0	0,0	100,0	36.480	0,7
La Unión	35.248	4,0	5,0	95,0	0,0	100,0	14.350	2,5
San Benito Abad	41.423	4,7	5,0	95,0	0,0	100,0	40.005	1,0
San Marcos	88.922	10,1	10,0	90,0	0,0	100,0	48.174	1,8
Total	880.495	100	9,1	90,9	0,0	100,0	596.417	1,5

Fuente : UMATÁ's -Secretaría de Desarrollo y Medio Ambiente, - Censos municipales - ICA-USDA.

Anexo 15. Sucre. Producción de leche por subregiones, 2003

Municipios y subregiones	Producción promedio diaria		Producción vaca/día	Vacas en ordeño		Producción leche
	Litros	Part. %		Número	%	
Golfo de Morrosquillo	110.649	24,3	3,2	34.667	18,3	40.386.885
Coveñas	2.055	0,5	3,0	685	0,36	750.075
San Antonio Palmito	14.214	3,1	3,0	4.738	2,50	5.188.110
San Onofre	60.567	13,3	3,5	17.305	9,15	22.106.955
Tolú	23.793	5,2	3,0	7.931	4,19	8.684.445
Tolúviejo	10.020	2,2	2,5	4.008	2,12	3.657.300
Montes de María	32.164	7,1	2,4	13.377	7,1	11.743.860
Sincelejo	18.330	4,0	2,5	7.332	3,9	6.690.450
Colosó	1.725	0,4	3,0	575	0,3	629.625
Chalán	1.383	0,3	3,0	461	0,2	504.795
Morroa	3.540	0,8	2,5	1.416	0,7	1.292.100
Ovejas	7.186	1,6	2,0	3.593	1,9	2.626.890
Sabanas	178.376	39,1	2,2	81.779	43,2	65.107.240
Buenavista	18.753	4,1	3,00	6.251	3,30	6.844.845
Corozal	14.504	3,2	2,00	7.252	3,83	5.293.960
El Roble	7.052	1,5	2,00	3.526	1,86	2.573.980
Galeras	27.200	6,0	2,00	13.600	7,19	9.928.000
Los Palmitos	10.690	2,3	2,30	4.648	2,46	3.901.850
Sampés	15.564	3,4	2,00	7.782	4,11	5.680.860
San Juan Betulia	20.277	4,4	2,50	8.111	4,29	7.401.105
San Pedro	15.590	3,4	2,50	6.236	3,30	5.690.350
Sincé	48.746	10,7	2,00	24.373	12,88	17.792.290
La Mojana	34.930	7,7	1,7	20.465	10,8	12.749.450
Guaranda	8.360	1,8	2,00	4.180	2,21	3.051.400
Majagual	18.000	3,9	1,50	12.000	6,34	6.570.000
Sucre	8.570	1,9	2,00	4.285	2,27	3.128.050
San Jorge	99.695	21,9	2,6	38.894	20,6	36.388.675
Caimito	12.695	2,8	2,8	4.534	2,4	4.633.675
La Unión	15.400	3,4	2,0	7.700	4,1	5.621.000
San Benito Abad	16.760	3,7	2,0	8.380	4,4	6.117.400
San Marcos	54.840	12,0	3,0	18.280	9,7	20.016.600
Total	455.814	100,0	2,4	189.182	100,0	166.376.110

Fuente : UMATA's -Secretaría de Desarrollo y Medio Ambiente, - Concensos municipales.

Anexo 16. Sucre. Inventario de ganado por subregiones, edad y sexo, 2003

Municipios y subregiones	Edad en meses						Total		Total
	0 - 12		13 - 24		> 24				
	Machos	Hembras	Machos	Hembras	Machos	Hembras	Machos	Hembras	
Golfo de Morrosquillo	18.734	18.737	29.063	34.595	26.531	72.743	74.328	126.075	200.403
Coveñas	342	343	784	451	517	1.470	1.643	2.264	3.907
San Antonio Palmito	2.632	2.632	3.826	3.467	2.681	11.894	9.139	17.993	27.132
San Onofre	8.652	8.653	10.696	21.396	8.030	30.069	27.378	60.118	87.496
Tolú	4.046	4.047	7.157	5.050	8.380	16.652	19.583	25.749	45.332
Tolúviejo	3.062	3.062	6.600	4.231	6.923	12.658	16.585	19.951	36.536
Montes de María	7.021	6.742	6.521	7.500	2.933	28.542	16.475	42.784	59.259
Sincelejo	3.824	3.824	5.226	4.689	1.762	16.441	10.812	24.954	35.766
Colosó	287	288	56	206	94	1.177	437	1.671	2.108
Chalán	230	231	80	274	44	643	354	1.148	1.502
Morroa	849	567	477	381	267	2.728	1.593	3.676	5.269
Ovejas	1.831	1.832	682	1.950	766	7.553	3.279	11.335	14.614
Sabanas	42.446	42.450	25.484	36.579	11.288	171.737	79.218	250.766	329.984
Buenavista	3.802	3.802	3.188	2.709	1.584	15.429	8.574	21.940	30.514
Corozal	3.817	3.817	2.050	3.451	819	14.484	6.686	21.752	28.438
El Roble	1.763	1.763	942	1.446	399	8.119	3.104	11.328	14.432
Galeras	6.938	6.939	3.334	5.867	1.551	28.789	11.823	41.595	53.418
Los Palmitos	2.876	2.877	1.542	2.081	774	10.668	5.192	15.626	20.818
Sampés	3.891	3.891	2.656	3.669	931	14.820	7.478	22.380	29.858
San Juan Betulia	4.055	4.056	2.730	3.423	919	15.624	7.704	23.103	30.807
San Pedro	3.118	3.118	3.473	3.005	708	13.443	7.299	19.566	26.865
Sincé	12.186	12.187	5.569	10.928	3.603	50.361	21.358	73.476	94.834
La Mojana	10.279	10.865	9.440	12.471	4.337	52.450	24.056	75.786	99.842
Guaranda	2.090	2.090	1.440	2.246	741	10.484	4.271	14.820	19.091
Majagual	6.296	6.296	6.329	7.996	2.705	30.985	15.330	45.277	60.607
Sucre	1.893	2.479	1.671	2.229	891	10.981	4.455	15.689	20.144
San Jorge	19.205	20.113	19.518	24.601	14.123	93.447	52.846	138.161	191.007
Caimito	1.814	2.720	3.039	3.294	3.794	10.753	8.647	16.767	25.414
La Unión	3.875	3.876	2.159	4.127	3.292	17.919	9.326	25.922	35.248
San Benito Abad	4.190	4.190	4.032	5.711	1.362	21.938	9.584	31.839	41.423
San Marcos	9.326	9.327	10.288	11.469	5.675	42.837	25.289	63.633	88.922
Total	97.685	98.907	90.026	115.746	59.212	418.919	246.923	633.572	880.495

Fuente : UMATA'S - Secretaría de Desarrollo Económico y Medio Ambiente, Consensos Municipales, Fondo Nacional del Ganado, ICA.

Anexo 17. Sucre. Evaluación acuícola, 2003

Municipios	Número Estanques	AREA M ²		Cosecha			
				Bocahico	Cahama	Tilapia	Total
		En Producción	Total	Kilosgramos			
Golfo de Morrosquillo	129	61.000	1.013.000	7.500	4.300	4.875	16.675
Coveñas	13	0	20.000	0	300	875	1.175
San Antonio Palmito	80	60.000	800.000	7.500	4.000	2.000	13.500
San Onofre	22	0	32.000	0	0	0	0
Tolú	4	0	5.000	0	0	0	0
Toluviejo	10	1.000	156.000	0	0	2.000	2.000
Montes de María	102	44.540	141.840	6.250	6.875	1.160	14.285
Sincelejo	75	40.000	120.000	3.250	6.000	800	10.050
Colosó	1	0	3.000	0	0	0	0
Chalán	5	3.000	7.500	0	0	0	0
Morroa	15	700	10.500	2.500	525	0	3.025
Ovejas	6	840	840	500	350,0	360	1.210
Sabanas	164	72.560	226.795	16.350	2.250	0	18.600
Buenavista	25	0	75.500	0	0	0	0
Corozal	12	10.000	15.740	4.350	585	0	4.935
El Roble	3	1.500	4.500	0	0	0	0
Galeras	12	520	5.240	0	315	0	315
Los Palmitos	17	19.000	19.000	0	0	0	0
Sampés	34	4.540	46.815	0	0	0	0
San Juan Betulia	25	20.000	40.000	0	0	0	0
San Pedro	35	12.000	15.000	12.000	1.350	0	13.350
Sincé	1	5.000	5.000	0	0	0	0
La Mojana	89	76.000	120.800	25.350	28.400	14.400	68.150
Guaranda	23	28.000	28.000	3.750	8.400	0	12.150
Majagual	15	0	35.200	0	0	0	0
Sucre	51	48.000	57.600	21.600	20.000	14.400	56.000
San Jorge	129	368.107	459.400	13.750	27.280	6.650	47.680
Caimito	40	6.107	42.700	0	0	6.650	6.650
La Unión	33	334.000	336.000	5.650	10.000	0	15.650
San Benito Abad	18	0	18.000	0	0	0	0
San Marcos	38	28.000	62.700	8.100	17.280	0	25.380
Total	613	622.207	1.961.835	69.200	69.105	27.085	165.390

Fuente: UMATA´s - Concensos municipales.

Anexo 18. Sucre. Número de productores según explotación pecuaria, 2003

	Bovina	Porcina	Avícola	Apícola	Total pecuarios	Acuicolas
Golfo de Morrosquillo	2.125	2.987	6.735	5	11.852	263
Coveñas	98	136	315	0	549	18
San Antonio Palmito	227	900	1.600	1	2.728	230
San Onofre	1.083	1.150	1.100	0	3.333	0
Tolú	310	201	2.480	0	2.991	0
Toluviejo	407	600	1.240	4	2.251	15
Montes de María	4.102	2.467	4.026	10	10.605	416
Sincelejo	1.320	854	320	5	2.499	350
Colosó	147	220	900	0	1.267	0
Chalán	297	123	386	0	806	0
Morroa	223	120	700	2	1.045	30
Ovejas	2.115	1.150	1.720	3	4.988	36
Sabanas	5.807	12.605	10.472	33	28.917	117
Buenavista	378	220	300	5	903	0
Corozal	553	325	718	6	1.602	4
El Roble	430	1.583	3.220	5	5.238	4
Galeras	681	786	1.400	8	2.875	6
Los Palmitos	467	909	1.214	5	2.595	55
Sampés	449	825	1.129	3	2.406	6
San Juan Betulia	1.500	400	2.000	0	3.900	2
San Pedro	377	7.200	237	1	7.815	30
Sincé	972	357	254	0	1.583	10
La Mojana	2.891	6.521	5.815	0	15.227	94
Guaranda	455	635	700	0	1.790	43
Majagual	1.111	2.102	915	0	4.128	0
Sucre	1.325	3.784	4.200	0	9.309	51
San Jorge	2.161	6.787	7.510	0	16.458	77
Caimito	290	287	850	0	1.427	1
La Unión	357	415	420	0	1.192	42
San Benito Abad	552	3.405	2.825	0	6.782	0
San Marcos	962	2.680	3.415	0	7.057	34
Total	17.086	31.367	34.558	48	83.059	967

Fuente: UMATA´s - Concensos municipales.

Anexo 19. Sucre. Evolución del inventario ganadero. 1971-2003

Años	Machos	Hembras	Total
1971			602.831
1973	115.944	555.027	670.971
1974	154.773	564.965	719.738
1975	208.823	577.254	786.077
1976	229.193	591.783	820.976
1977	251.009	596.414	847.423
1978	264.264	612.795	877.059
1979	275.141	627.245	902.386
1980	283.728	638.831	922.559
1981	292.700	650.419	943.119
1982	296.737	657.642	954.379
1983	304.548	674.083	978.631
1984	312.162	690.935	1.003.097
1985	314.770	708.208	1.022.978
1986	301.968	725.913	1.027.881
1987	323.561	712.534	1.036.095
1988	206.458	523.512	729.970
1989	267.934	603.774	871.708
1990	242.536	514.222	756.758
1991	243.512	509.869	753.381
1993	nd	nd	709.741
1994	nd	nd	701.028
1995	240.223	506.101	746.324
1996	255.584	473.706	729.290
1999	228.515	661.960	890.475
2002	204.583	691.154	895.737
2003	246.923	633.572	880.495

Fuente: 1970 hasta 1980 Dane y proyecciones de Minagricultura. 1988-1996 Censo ICA-USDA. 1997-2002 Dane Encuestas Nacionales Agropecuarias. 2003 Concensos municipales, ICA - USDA.

Anexo 20. Sucre. Evolución del inventario ganadero por subregiones, 1971-2003

Municipios	1971	1989	1990	1991	1996	2003
Golfo de Morrosquillo	76.301	218.622	205.258	206.217	189.323	200.403
Coveñas						3.907
San Antonio Palmito	7886	23046	23617	21461	18800	27.132
San Onofre	46261	105070	97030	96556	89919	87.496
Tolú	22154	51822	47810	48735	45189	45.332
Toluviejo		38684	36801	39465	35415	36.536
Montes de María	56.164	85.020	67.181	65.625	60.388	59.259
Sincelejo	20465	34333	27097	28645	30605	35.766
Colosó	4237	7230	5647	5362	1596	2.108
Chalán	3161	4873	3198	2324	4244	1.502
Morroa	8966	14231	16333	13278	9551	5.269
Ovejas	19335	24353	14906	16016	14392	14.614
Sabanas	206.757	260.720	245.985	241.247	232.844	329.984
Buenavista	20539	21234	20551	17908	20531	30.514
Corozal	23598	42646	33338	32829	35081	28.438
El Roble						14.432
Galeras	47390	33435	36918	40336	32961	53.418
Los Palmitos	37650	20613	17519	15581	13991	20.818
Sampés	20029	26553	23235	26116	23804	29.858
San Juan Betulia	18890	22859	21195	19707	22628	30.807
San Pedro	12549	29954	19384	17553	22196	26.865
Sincé	26112	63426	73845	71217	61652	94.834
La Mojana	78.647	141.866	107.430	111.628	98.814	99.842
Guaranda		14297	12205	14123	16431	19.091
Majagual	44587	38750	58065	44582	50136	60.607
Sucre	34060	88819	37160	52923	32247	20.144
San Jorge	184.932	165.000	130.904	128.674	144.688	191.007
Caimito	23193	25730	25788	14973	16546	25.414
La Unión	7604	25193	17165	12068	2245	35.248
San Benito Abad	101367	46891	42081	49191	55933	41.423
San Marcos	52768	67186	45870	52442	69964	88.922
Total	602.801	871.228	756.758	753.391	726.057	880.495

Fuente : Los años 1971 a 1996 fueron tomados de Vivtor J. Peroza coronado y Luz S. De la Ossa, *Op. Cit.* p.53. La de 2003, UMATA´s -Secretaría de Desarrollo y Medio Ambiente, - Concensos municipales - ICA-USDA.

Anexo 21. Sucre. Cobertura de los servicios de acueducto y alcantarillado, 2001

Municipios	Acueducto	Alcantarillado
	Porcentaje	
Sincelejo	88,3	77,3
Buenavista	88,7	21,7
Caimito	92,6	38,5
Colosó	98,6	32,6
Corozal	88,1	72,1
Coveñas	nd	nd
Chalán	87,5	87,5
El Roble	76,2	nd
Galeras	65,2	18,4
Guaranda	88,9	nd
La Unión	89,4	38,1
Los Palmitos	92,6	56,0
Majagual	69,0	nd
Morroa	80,3	50,9
Ovejas	79,3	63,1
San Antonio Palmito	82,4	36,4
Sampés	89,4	53,7
San Benito Abad	74,2	nd
San Juan Betulia	98,9	73,9
San Marcos	83,4	30,0
San Onofre	97,3	38,9
San Pedro	88,5	57,3
Sincé	88,5	76,7
Sucre	95,2	nd
Tolú	95,2	47,6
Toluviejo	96,0	47,6
Promedio	86,9	50,9

Fuente: Gobernación de Sucre. Unidad de Agua potable.
Tomado del Informe de Coyuntura Económica Regional de Sucre, ICER, semestre de 2003, p.45.

Anexo 22. Sucre. Cobertura de gas natural por municipios, 2003

Municipios	Predios	Redes instaladas	Usuarios	Cobertura sobre predios %	Cobertura sobre redes instaladas %
Sincelejo	49.701	46.126	39.641	79,8	85,9
Buenavista	1.700	1.603	1.190	70,0	74,2
Corozal	9.866	7.116	6.794	68,9	95,5
Morroa	900	838	784	87,1	93,6
Ovejas	1.800	1.751	1.300	72,2	74,2
Sampués	3.276	2.245	1.849	56,4	82,4
San Marcos	6.697	3.935	3.009	44,9	76,5
San Onofre	3.449	1.975	1.818	52,7	92,1
Sucre	5.599	4.068	3.447	61,6	84,7
Tolú	5.412	3.341	2.826	52,2	84,6
Toluviejo	1.141	798	708	62,1	88,7
Total	89.541	73.796	63.366	70,8	85,9

Fuente: Surtigas S.A. ESP.

Anexo 23. Sucre. Cobertura del servicio telefónico y densidad telefónica, 2003

Municipios	Población	Líneas en servicio	Densidad
Sincelejo	262.004	27.350	10,4
Buenavista	9.510	295	3,1
Caimito	10.289	146	1,4
Corozal	50.179	4.931	9,8
Galeras	16.656	734	4,4
Guaranda	14.160	123	0,9
La Unión	10.010	162	1,6
Los Palmitos	29.375	177	0,6
Majagual	39.387	639	1,6
Ovejas	29.953	878	2,9
Sampués	47.290	1.182	2,5
San Benito Abad	22.838	190	0,8
San Marcos	54.415	2.430	4,5
San Onofre	50.021	1.193	2,4
San Pedro	16.477	857	5,2
Sincé	38.497	1.793	4,7
Sucre	26.784	258	1,0
Tolú	33.178	3.319	10,0
Toluviejo	26.509	243	0,9
Total departamento	761.023	46.657	6,1
Colombia	45.294.953	7.714.457	17,0

Fuente: Telecom.

Anexo 24. Sucre. Movimiento portuario por el Golfo de Morrosquillo, 1994-2003

Golfo de Morrosquillo	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	Promedio 1997-2004
Exportaciones en toneladas									
Soc. Portuaria Oleoducto Central (Ocensa)	7.314.065,00	13.574.552,17	16.623.829,14	12.073.149,46	8.789.795,06	6.793.236,73	6.463.840,79	6.147.344,33	9.722.476,59
Ecopetrol Coveñas 2	9.045.359,00	8.006.962,60	7.988.643,80	5.608.376,20	5.612.765,60			2.270.055,88	6.422.027,18
Sociedad Portuaria Golfo de Morrosquillo	227.137,00	224.668,00	272.786,68	342.253,14	207.397,41	343.351,75	357.354,27	467.378,04	305.290,79
Tolcementos (Tolú)									
Total Golfo de Morrosquillo	16.586.561,00	21.806.182,77	24.885.259,62	18.023.778,80	14.609.958,07	7.136.588,48	6.821.195,06	8.884.778,25	14.844.287,76
Total Colombia	53.485.284,00	60.858.243,89	66.076.929,70	61.418.183,49	61.918.191,37	57.436.935,66	59.732.279,49	73.448.539,46	61.796.823,38
Participación Golfo Morrosquillo/Colombia. %	31,01	35,83	37,66	29,35	23,60	12,43	11,42	12,10	25,90
Importaciones en toneladas									
Soc. Portuaria Oleoducto Central (Ocensa)						74.288,24		74388,07	74.338,16
Ecopetrol Coveñas									
Sociedad Portuaria Golfo de Morrosquillo	95.053,00	60.267,51	41.889,44	102.427,54	56.043,80	39.643,71	107.708,17		71.861,88
Tolcementos (Tolú)									
Total Golfo de Morrosquillo	95.053,00	60.267,51	41.889,44	102.427,54	56.043,80	113.931,95	107.708,17	74.388,07	81.463,69
Total Colombia	12.686.408,00	13.260.303,49	11.216.808,00	11.247.087,90	11.226.189,59	11.226.189,59	11.958.095,74	13.951.276,34	12.096.544,83
Participación Golfo Morrosquillo/Colombia. %	0,75	0,45	0,37	0,91	0,50	1,01	0,90	0,53	0,70

Fuente: Superintendencia General de Puertos, Anuarios estadísticos, varios años.

**Anexo 25. Sucre. Principales variables de la industria manufacturera por actividades,
1980-2001**

Valor en miles de pesos corrientes					
	1980	1985	1990	2000	2001
311. Fabricación de productos alimenticios, excepto bebidas					
Empleo	13	11	56	90	33
Sueldos y salarios	689	1.900	30.683	255 931	108.134
Producción bruta	5.364	15.370	348.593	2 790 949	709.480
Valor agregado	1.653	5.967	126.427	643 303	209.128
321. Fabricación de textiles					
Empleo	105	10	89		
Sueldos y salarios	5.143	2.748	22.584		
Producción bruta	36.453	106.132	554.363		
Valor agregado	26.250	54.182	359.502		
332. Fabricación de muebles excepto metálicos					
Empleo	6		53		
Sueldos y salarios	458		38.368		
Producción bruta	1.396		268.573		
Valor agregado	973		153.290		
342. Imprentas, editoriales e industrias conexas					
Empleo	14	14	34		
Sueldos y salarios	739	2.343	17.136		
Producción bruta	4.010	14.170	153.570		
Valor agregado	2.526	8.888	54.703		
369. Fabricación de otros productos minerales no metálicos					
Empleo	313	374	405	368	363
Sueldos y salarios	43.465	161.912	657.307	4 864 776	4 913 344
Producción bruta	455.954	1.520.381	8.019.498	79 471 733	85 040 763
Valor agregado	236.939	777.028	4.140.787	47 817 748	50 267 634
390. Otras industria manufactureras					
Empleo	10			182	218
Sueldos y salarios	560			1 051 361	1.249.772
Producción bruta	2.014			9 553 470	11.850.563
Valor agregado	905			6 874 147	7.030.676
Total					
Empleo	461	409	637	640	614
Sueldos y salarios	51.054	168.903	766.078	6.172.068	6.271.250
Producción bruta	505.191	1.656.053	9.344.597	91.816.152	97.600.806
Valor agregado	269.246	846.065	4.834.709	55.335.198	57.507.438

Fuente: Dane, Encuesta Anual Manufactureras.

Anexo 26. Sucre. Exportaciones de cementos, 1994-2004

Años	Toneladas	Miles de dólares	Precio relativo US\$/kilo
1994	41.001	1.927	0,047
1995	161.633	6.651	0,041
1996	143.647	6.109	0,043
1997	192.602	8.181	0,042
1998	218.199	9.470	0,043
1999	284.908	12.137	0,043
2000	165.233	13.695	0,083
2001	218.829	12.867	0,059
2002	273.901	16.376	0,060
2003	251.262	14.162	0,056
2004	380.976	14.934	0,039

Crecimiento real

promedio anual (%) 22,29 20,48 -1,82

Fuente: Dane-Dian, Estadísticas de comercio exterior. Cálculo de la autora.

Anexo 27. Sucre. Situación fiscal del gobierno central departamental, 1990 – 2003

Variables económicas	1990	1995	2000	2003		1990	1995	2000	2003	Crecimiento real promedio anual (%)
	Millones de pesos corrientes					Millones de pesos constantes a precios de 2003				2003/1990
Total ingresos	20.483	86.857	314.672	549.648		142.077	211.405	385.929	549.648	10,41
Ingresos corrientes	20.483	81.691	280.329	527.245		142.077	198.832	343.809	527.245	10,09
1. Ingresos tributarios	7.300	26.932	63.138	102.088		50.636	65.551	77.435	102.088	5,39
2. Ingresos no tributarios	98	1.420	4.376	32.801		683	3.456	5.367	32.801	29,78
3. Ingresos por transferencias	13.084	53.339	212.815	392.355		90.758	129.825	261.007	392.355	11,26
Ingresos de capital	0	5.166	34.343	22.403		0	12.573	42.120	22.403	4,44
Total gastos	18.054	77.841	276.082	611.173		125.230	189.462	338.601	611.173	12,19
Gastos corrientes	16.525	74.601	259.920	491.021		114.622	181.575	318.778	491.021	11,19
1. Funcionamiento	5.582	32.972	250.613	392.011		38.721	80.251	307.364	392.011	17,81
Remuneración del trabajo	4.215	24.396	241.111	323.897		29.235	59.378	295.710	323.897	18,50
Compra de bienes y servicios de consumo	1.289	8.534	9.195	53.253		8.941	20.772	11.277	53.253	13,73
Régimen subsidiado de salud	0	0	0	10.516		0	0	0	10.516	...
Gastos en especie pero no en dinero	0	0	0	4.320		0	0	0	4.320	...
Otros	79	42	307	25		545	101	377	25	-23,62
2. Intereses y comisiones de deuda pública	1.020	6.354	2.811	3.820		7.073	15.466	3.447	3.820	-4,74
3. Gastos por transferencias	9.923	35.275	6.496	95.190		68.829	85.858	7.967	95.190	2,49
Gastos de capital	1.529	3.240	16.162	120.151		10.608	7.887	19.822	120.151	18,67
Déficit o ahorro corriente	3.958	7.090	20.409	36.224		27.455	17.257	25.031	36.224	2,13
Déficit o superavit total	2.429	9.015	38.590	-59.578		16.847	21.943	47.328	-59.578	

(...) No es posible calcular variación.

Fuente: Banco de la República, basado en las ejecuciones presupuestales.

Anexo 28. Sucre. Ingresos tributarios del gobierno central departamental, 1990-2003

Impuestos	1990	1995	2000	2003	Crecimiento real promedio anual 2003/1990
	Millones de pesos constantes a precios de 2003				%
Total ingresos tributarios	50.636	65.551	77.435	102.088	5,4
Cigarrillos	8.512	1.909	7.725	10.916	1,9
Cerveza	21.210	25.353	17.876	25.167	1,3
Licores	18.887	28.942	33.109	44.670	6,6
Timbre, circulación y tránsito	264	3.618	2.314	3.290	19,4
Registro y anotación	0	0	1.615	3.525	...
Sobretasa a la gasolina	0	0	6.718	9.317	...
Otros	1.763	5.728	8.078	5.204	8,3
Participación %					
Total ingresos tributarios	100,0	100,0	100,0	100,0	
Cigarrillos	16,8	2,9	10,0	10,7	
Cerveza	41,9	38,7	23,1	24,7	
Licores	37,3	44,2	42,8	43,8	
Timbre, circulación y tránsito	0,5	5,5	3,0	3,2	
Registro y anotación	0,0	0,0	2,1	3,5	
Sobretasa a la gasolina	0,0	0,0	8,7	9,1	
Otros	3,5	8,7	10,4	5,1	

(...) No es posible calcular variación.

Fuente: Banco de la República, basado en las ejecuciones presupuetales suministradas por la Secretaría de Hacienda departamental.

Anexo 29. Regalías distribuidas por explotación de hidrocarburos por departamentos, 1996-2003

Departamentos	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Acumulado 1996-2003	Part. % acumulado
Millones de pesos corrientes										
Antioquia	19.430	17.657	16.791	27.505	49.656	41.132	43.819	53.476	269.466	2,5
Arauca	161.359	137.801	108.778	165.821	260.979	129.999	286.951	359.159	1.610.847	15,2
Bolívar	4.494	4.872	4.428	6.546	11.161	10.452	12.290	16.171	70.414	0,7
Boyacá	3.490	3.422	3.508	5.404	10.570	9.119	14.704	39.982	90.199	0,9
Casanare	185.292	233.795	242.647	660.741	1.093.696	874.435	847.055	944.925	5.082.586	48,1
Cauca	4.542	4.299	2.193	2.836	4.371	3.368	2.953	3.319	27.881	0,3
Cesar	1.403	1.325	1.225	2.248	6.434	4.020	4.768	5.806	27.229	0,3
Cundinamarca	0	0	30	2.395	5.634	14.956	22.226	16.049	61.290	0,6
Guajira	18.123	25.307	29.854	30.196	44.019	99.175	100.687	133.373	480.734	4,5
Huila	43.550	44.005	41.324	84.333	169.213	148.031	155.537	191.835	877.828	8,3
Meta	51.807	62.608	63.507	92.078	204.259	145.705	165.302	215.504	1.000.770	9,5
Norte de Santander	4.801	4.833	5.101	6.666	11.500	531	632	2.540	36.604	0,3
Nariño	240	236	195	414	50	10.010	22.016	12.799	45.960	0,4
Putumayo	11.640	13.562	11.135	16.349	27.022	19.819	29.384	32.715	161.626	1,5
Santander	28.877	28.616	31.383	43.548	76.599	72.586	75.610	93.605	450.824	4,3
Sucre	1.709	2.725	2.214	1.407	1.124	2.045	1.695	1.889	14.808	0,1
Tolima	8.338	12.725	10.365	13.393	45.473	45.790	45.743	81.888	263.715	2,5
Total	549.095	597.788	574.678	1.161.880	2.021.760	1.631.173	1.831.372	2.205.035	10.572.781	100,0

Fuente: Ministerio de Minas y Energía- DGH. Elaboró UPME.

Anexo 30. Sucre. Finalidad del gasto del gobierno central departamental, 1990-2003

Finalidad del gasto	1990	1995	2000	2003
	Millones de pesos corrientes			
Servicios públicos generales	4.501	25.571	33.824	42.202
Educación	4	53	217.086	407.863
Sanidad	1.227	12.248	0	57.969
Seguridad, asistencia y bienestar social	119	0	351	7.405
Vivienda y ordenación urbana	0	0	151	547
Otros servicios sociales y comunitarios	0	0	1.430	4.388
Servicios económicos	2.158	219	15.834	14.390
Otras finalidades	2.182	6.944	5.276	22.566
Total	10.191	45.034	273.953	557.330

	Millones de pesos constantes a precios de 2003			
Administración, orden público y seguridad	31.218	62.239	41.483	42.202
Educación	25	128	266.245	407.863
Salud	8.512	29.811	0	57.969
Bienestar social	827	0	431	7.405
Vivienda y ordenación urbana	0	0	186	547
Deportivos, recreativos y culturales	0	0	1.754	4.388
Servicios económicos	14.972	533	19.420	14.390
Otras finalidades	15.136	16.900	6.470	22.566
Total	70.690	109.611	335.990	557.330

	Participación % sobre total gastos			
Administración, orden público y seguridad	44,2	56,8	12,3	7,6
Educación	0,0	0,1	79,2	73,2
Salud	12,0	27,2	0,0	10,4
Bienestar social	1,2	0,0	0,1	1,3
Vivienda y ordenación urbana	0,0	0,0	0,1	0,1
Deportivos, recreativos y culturales	0,0	0,0	0,5	0,8
Servicios económicos	21,2	0,5	5,8	2,6
Otras finalidades	21,4	15,4	1,9	4,0
Total	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Banco de la República, basado en las ejecuciones presupuetales.

Anexo 31. Situación fiscal del municipio de Sincelejo, 1990-2003

Variables económicas	1990	1995	2000	2003	1990	1995	2000	2003	Crecimiento real promedio anual
	Millones de pesos corrientes				Millones de pesos constantes a precios de 2003				2003/1990
Total ingresos	4.219	24.933	67.058	214.306	29.266	60.685	82.243	214.306	15,3
Ingresos corrientes	4.219	14.911	62.853	212.856	29.266	36.293	77.086	212.856	15,3
1. Ingresos tributarios	580	5.350	14.729	29.564	4.024	13.022	18.064	29.564	15,3
Predial y complementarios	168	2.078	4.859	7.851	1.168	5.058	5.959	7.851	14,7
Industria y comercio	336	2.564	9.319	9.333	2.329	6.240	11.429	9.333	10,7
Timbre, circulación y tránsito	17	320	272	822	120	779	333	822	14,8
Sobretasa a la gasolina	0	0	0	10.824	0	0	0	10.824	...
Otros	51	355	280	734	355	865	343	734	5,6
2. Ingresos no tributarios	149	1.971	347	2.726	1.036	4.797	426	2.726	7,4
3. Ingresos por transferencias	3.490	7.590	47.777	180.566	24.206	18.473	58.596	180.566	15,5
Ingresos de capital	0	10.021	4.205	1.450	0	24.392	5.157	1.450	-21,7
2. Ingresos no tributarios	149	1.971	347	2.726	1.036	4.797	426	2.726	7,4
Ingresos de la propiedad	0	0	2	486	0	0	2	486	...
Ingresos por servicios y operaciones	98	1.251	127	1.384	677	3.045	156	1.384	5,5
Otros	52	720	218	855	359	1.752	268	855	6,7
3. Ingresos por transferencias	3.490	7.590	47.777	180.566	24.206	18.473	58.596	180.566	15,5
Total gastos	3.613	27.131	65.746	194.280	25.060	66.035	80.635	194.280	15,8
Gastos corrientes	1.631	10.950	58.191	171.747	11.312	26.653	71.368	171.747	20,9
1. Funcionamiento	1.345	8.556	50.282	152.686	9.330	20.826	61.668	152.686	21,5
Remuneración del trabajo	840	4.978	25.633	105.563	5.827	12.115	31.438	105.563	22,3
Compra de bienes y servicios de consumo	505	3.579	19.625	19.982	3.502	8.711	24.069	19.982	13,4
Régimen subsidiado de salud	0	0	5.023	22.982	0	0	6.160	22.982	...
Gastos en especie pero no en dinero	0	0	0	3.586	0	0	0	3.586	...
Otros	0	0	0	573	0	0	0	573	...
2. Intereses y comisiones de deuda pública	3	579	901	2.640	18	1.410	1.105	2.640	38,5
Interna	3	579	901	2.640	18	1.410	1.105	2.640	38,5
3. Gastos por transferencias	283	1.815	7.008	16.421	1.965	4.417	8.595	16.421	16,3
Gastos de capital	1.982	16.180	7.555	22.533	13.749	39.382	9.266	22.533	3,8
Déficit o ahorro corriente	2.588	3.961	4.662	41.109	17.954	9.640	5.717	41.109	6,4
Déficit o superavit total	606	-2.198	1.233	20.027	4.205	-5.350	1.513	20.027	12,0

(...) No es posible calcular variación.

Fuente: Banco de la República, basado en las ejecuciones presupuestales.

Anexo 32. Sincelejo. Gastos según la finalidad, 1990-2003

Finalidad del gasto	1990	1995	2000	2003
Millones de pesos corrientes				
Administración, orden público y seguridad	624	8.936	16.108	21.999
Educación	8	16.353	15.329	108.478
Salud	721	0	10.357	35.654
Bienestar social	277	0	153	546
Vivienda y ordenación urbana	0	0	300	3.210
Deportivos, recreativos y culturales	1.935	0	891	2.329
Servicios económicos	41	0	15.183	4.219
Otras finalidades	3	827	1.504	8.867
Total	3.608	26.116	59.826	185.301
Millones de pesos a precios de 2003				
Administración, orden público y seguridad	4.327	21.750	19.756	21.999
Educación	53	39.802	18.800	108.478
Salud	5.003	0	12.702	35.654
Bienestar social	1.919	0	187	546
Vivienda y ordenación urbana	0	0	368	3.210
Deportivos, recreativos y culturales	13.422	0	1.093	2.329
Servicios económicos	285	0	18.621	4.219
Otras finalidades	18	2.014	1.845	8.867
Total	25.027	63.566	73.373	185.301
Participación % sobre total gastos				
Administración, orden público y seguridad	17,3	34,2	26,9	11,9
Educación	0,2	62,6	25,6	58,5
Salud	20,0	0,0	17,3	19,2
Bienestar social	7,7	0,0	0,3	0,3
Vivienda y ordenación urbana	0,0	0,0	0,5	1,7
Deportivos, recreativos y culturales	53,6	0,0	1,5	1,3
Servicios económicos	1,1	0,0	25,4	2,3
Otras finalidades	0,1	3,2	2,5	4,8
Total	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Banco de la República, basado en las ejecuciones presupuestales.

Anexo 33. Sucre. Cartera de microcrédito por municipio, 2002-2004

Municipios	2002	2003	2004		2002	2003	2004	Crecimiento promedio anual (%)
	Miles de pesos corrientes				Miles de pesos constantes a precios de 2004			2004/2002
Buenavista	84.842	149.764	236.274		95.316	157.998	236.274	45,4
Caimito	42.932	76.663	108.678		48.232	80.878	108.678	40,6
Colosó	9.511	6.518	11.688		10.685	6.877	11.688	4,5
Corozal	465.629	394.429	596.025		523.113	416.114	596.025	6,5
Galeras	194.590	214.085	292.620		218.613	225.855	292.620	14,6
Guaranda	2.400	31.060	92.512		2.696	32.768	92.512	176,8
La Unión	253.834	409.600	602.854		285.172	432.120	602.854	37,4
Los Palmitos	111.629	161.630	180.344		125.411	170.517	180.344	18,2
Majagual	82.196	87.827	202.003		92.344	92.656	202.003	39,1
Ovejas	130.405	203.688	210.144		146.504	214.886	210.144	18,0
Sampués	105.938	148.493	126.760		119.016	156.657	126.760	3,2
San Benito Abad	37.959	35.743	89.823		42.645	37.708	89.823	37,2
San Marcos	268.660	136.241	232.534		301.827	143.731	232.534	-13,0
San Onofre	83.101	107.088	145.106		93.360	112.976	145.106	22,1
San Pedro	103.422	187.993	544.307		116.190	198.328	544.307	77,2
Santiago de Tolú	219.362	294.622	291.584		246.443	310.820	291.584	8,4
Since	212.769	217.667	291.726		239.037	229.634	291.726	10,0
Sincelejo	738.585	1.142.690	4.228.976		829.767	1.205.514	4.228.976	81,4
Sucre	19.751	76.034	84.827		22.190	80.215	84.827	67,0
Toluviejo	60.759	62.874	53.384		68.261	66.330	53.384	-12,3
Total Sucre	3.228.273	4.144.708	8.622.168		3.626.822	4.372.584	8.622.168	43,3
Total Colombia	355.745.385	523.965.928	789.402.050		399.664.247	552.773.445	789.402.050	34,0
Part. % Sucre/Colombia	0,9	0,8	1,1		0,9	0,8	1,1	

Fuente: Superintendencia Bancaria, Estadísticas trimestrales por ciudades, www.superbancaria.gov.co.

ÍNDICE "DOCUMENTOS DE TRABAJO SOBRE ECONOMÍA REGIONAL"

<u>No.</u>	<u>Autor</u>	<u>Título</u>	<u>Fecha</u>
01	Joaquín Viloria de la Hoz	Café Caribe: la economía cafetera en la Sierra Nevada de Santa Marta	Noviembre, 1997
02	María M. Aguilera Díaz	Los cultivos de camarones en la costa Caribe colombiana	Abril, 1998
03	Jaime Bonet Morón	Las exportaciones de algodón del Caribe colombiano	Mayo, 1998
04	Joaquín Viloria de la Hoz	La economía del carbón en el Caribe colombiano	Mayo, 1998
05	Jaime Bonet Morón	El ganado costeño en la feria de Medellín, 1950 – 1997	Octubre, 1998
06	María M. Aguilera Díaz Joaquín Viloria de la Hoz	Radiografía socio-económica del Caribe Colombiano	Octubre, 1998
07	Adolfo Meisel Roca	¿Por qué perdió la Costa Caribe el siglo XX?	Enero, 1999
08	Jaime Bonet Morón Adolfo Meisel Roca	La convergencia regional en Colombia: una visión de largo plazo, 1926 - 1995	Febrero, 1999
09	Luis Armando Galvis A. María M. Aguilera Díaz	Determinantes de la demanda por turismo hacia Cartagena, 1987-1998	Marzo, 1999
10	Jaime Bonet Morón	El crecimiento regional en Colombia, 1980-1996: Una aproximación con el método <i>Shift-Share</i>	Junio, 1999
11	Luis Armando Galvis A.	El empleo industrial urbano en Colombia, 1974-1996	Agosto, 1999
12	Jaime Bonet Morón	La agricultura del Caribe Colombiano, 1990-1998	Diciembre, 1999
13	Luis Armando Galvis A.	La demanda de carnes en Colombia: un análisis econométrico	Enero, 2000
14	Jaime Bonet Morón	Las exportaciones colombianas de banano, 1950 – 1998	Abril, 2000
15	Jaime Bonet Morón	La matriz insumo-producto del Caribe colombiano	Mayo, 2000
16	Joaquín Viloria de la Hoz	De Colpuertos a las sociedades portuarias: los puertos del Caribe colombiano	Octubre, 2000
17	María M. Aguilera Díaz Jorge Luis Alvis Arrieta	Perfil socioeconómico de Barranquilla, Cartagena y Santa Marta (1990-2000)	Noviembre, 2000
18	Luis Armando Galvis A. Adolfo Meisel Roca	El crecimiento económico de las ciudades colombianas y sus determinantes, 1973-1998	Noviembre, 2000
19	Luis Armando Galvis A.	¿Qué determina la productividad agrícola departamental en Colombia?	Marzo, 2001
20	Joaquín Viloria de la Hoz	Descentralización en el Caribe colombiano: Las finanzas departamentales en los noventas	Abril, 2001
21	María M. Aguilera Díaz	Comercio de Colombia con el Caribe insular, 1990-1999.	Mayo, 2001
22	Luis Armando Galvis A.	La topografía económica de Colombia	Octubre, 2001
23	Juan David Barón R.	Las regiones económicas de Colombia: Un análisis de <i>clusters</i>	Enero, 2002
24	María M. Aguilera Díaz	Magangué: Puerto fluvial bolivarense	Enero, 2002
25	Igor Esteban Zuccardi H.	Los ciclos económicos regionales en Colombia, 1986-2000	Enero, 2002

26	Joaquín Viloria de la Hoz	Cereté: Municipio agrícola del Sinú	Febrero, 2002
27	Luis Armando Galvis A.	Integración regional de los mercados laborales en Colombia, 1984-2000	Febrero, 2002
28	Joaquín Viloria de la Hoz	Riqueza y despilfarro: La paradoja de las regalías en Barrancas y Tolú	Junio, 2002
29	Luis Armando Galvis A.	Determinantes de la migración interdepartamental en Colombia, 1988-1993	Junio, 2002
30	María M. Aguilera Díaz	Palma africana en la Costa Caribe: Un semillero de empresas solidarias	Julio, 2002
31	Juan David Barón R.	La inflación en las ciudades de Colombia: Una evaluación de la paridad del poder adquisitivo	Julio, 2002
32	Igor Esteban Zuccardi H.	Efectos regionales de la política monetaria	Julio, 2002
33	Joaquín Viloria de la Hoz	Educación primaria en Cartagena: análisis de cobertura, costos y eficiencia	Octubre, 2002
34	Juan David Barón R.	Perfil socioeconómico de Tubará: Población dormitorio y destino turístico del Atlántico	Octubre, 2002
35	María M. Aguilera Díaz	Salinas de Manaure: La tradición wayuú y la modernización	Mayo, 2003
36	Juan David Barón R. Adolfo Meisel Roca	La descentralización y las disparidades económicas regionales en Colombia en la década de 1990	Julio, 2003
37	Adolfo Meisel Roca	La continentalización de la Isla de San Andrés, Colombia: Panyas, raizales y turismo, 1953 - 2003	Agosto, 2003
38	Juan David Barón R.	¿Qué sucedió con las disparidades económicas regionales en Colombia entre 1980 y el 2000?	Septiembre, 2003
39	Gerson Javier Pérez V.	La tasa de cambio real regional y departamental en Colombia, 1980-2002	Septiembre, 2003
40	Joaquín Viloria de la Hoz	Ganadería bovina en las Llanuras del Caribe colombiano	Octubre, 2003
41	Jorge García García	¿Por qué la descentralización fiscal? Mecanismos para hacerla efectiva	Enero, 2004
42	María M. Aguilera Díaz	Aguachica: Centro Agroindustrial del Cesar	Enero, 2004
43	Joaquín Viloria de la Hoz	La economía ganadera en el departamento de Córdoba	Marzo, 2004
44	Jorge García García	El cultivo de algodón en Colombia entre 1953 y 1978: una evaluación de las políticas gubernamentales	Abril, 2004
45	Adolfo Meisel R. Margarita Vega A.	La estatura de los colombianos: un ensayo de antropometría histórica, 1910-2002	Mayo, 2004
46	Gerson Javier Pérez V.	Los ciclos ganaderos en Colombia, 1950-2001	Junio, 2004
47	Gerson Javier Pérez V. Peter Rowland	Políticas económicas regionales: cuatro estudios de caso	Agosto, 2004
48	María M. Aguilera Díaz	La Mojana: Riqueza natural y potencial económico	Octubre, 2004
49	Jaime Bonet	Descentralización fiscal y disparidades en el ingreso regional: experiencia colombiana	Noviembre, 2004
50	Adolfo Meisel Roca	La economía de Ciénaga después del banano	Noviembre, 2004
51	Joaquín Viloria de la Hoz	La economía del departamento de Córdoba: ganadería y minería como sectores clave	Noviembre, 2004
52	Juan David Barón Gerson Javier Pérez V. Peter Rowland	Consideraciones para una política económica regional en Colombia	Noviembre, 2004

53	Jose R. Gamarra Vergara.	Eficiencia técnica relativa de la ganadería doble propósito en la Costa Caribe	Diciembre, 2004
54	Gerson Javier Pérez V.	Dimensión espacial de la pobreza en Colombia	Enero, 2005
55	Jose R. Gamarra Vergara	¿Se comportan igual las tasas de desempleo de las siete principales ciudades colombianas?	Febrero, 2005
56	Jaime Bonet	Inequidad espacial en la dotación educativa regional en Colombia	Febrero, 2005
57	Julio Romero Prieto	¿Cuánto cuesta vivir en las principales ciudades colombianas? Índice de Costo de Vida Comparativo	Junio, 2005
58	Gerson Javier Pérez V.	Bolívar: industrial, agropecuario y turístico.	Julio, 2005
59	Jose R. Gamara V.	La economía del Cesar después del algodón.	Julio, 2005
60	Jaime Bonet	Desindustrialización y terciarización espuria en el departamento del Atlántico, 1990 – 2005.	Julio, 2005
61	Joaquín Viloria de la Hoz	Sierra Nevada de Santa Marta: economía de sus recursos naturales.	Julio, 2005
62	Jaime Bonet	Cambio estructural regional en Colombia: una aproximación con matrices insumo-producto.	Agosto, 2005
63	María Aguilera Díaz	La economía del Departamento de Sucre: Ganadería y sector público.	Agosto, 2005