



CENTRO REGIONAL DE ESTUDIOS ECONOMICOS SUCURSAL IBAGUÉ

EVOLUCIÓN Y ESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL DEL TOLIMA 1980 – 2002

Marzo 2004

EVOLUCION Y ESTRUCTURA ECONOMICA Y SOCIAL DEL TOLIMA 1980 – 2002

Por:

ALVARO AUGUSTO CAMPOS MARTINEZ *
PASTOR ENRIQUE QUINTERO CARVAJAL *
ALVARO ALBERTO RAMIREZ HERNANDEZ *

* Economistas del Centro Regional de Estudios Económicos del Banco de la República. Sucursal Ibagué. Los autores agradecen los comentarios y sugerencias de Angel Hernández Esquivel, Gerente del Banco República, Sucursal Ibagué, así como la colaboración de las entidades y personas que proporcionaron la información estadística. Las opiniones y posibles errores contenidos en este documento son responsabilidad exclusiva de los autores y no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva. Para comentarios favor dirigirse al correo electrónico acampoma@banrep.gov.co y/o a los teléfonos (098) 2633341 – 2638723.

RESUMEN

Durante los veintidós años transcurridos entre 1980 y 2002 sucedieron en el Tolima hechos de trascendental importancia, como la catástrofe de Armero, acaecida en diciembre de 1985, donde murieron alrededor de 29.000 personas y se destruyó buena parte de la infraestructura de una de las zonas más prósperas del departamento; sin embargo, a raíz de este desafortunado suceso, se generaron las condiciones para que se produjeran grandes transformaciones en la economía regional, a partir de las exenciones tributarias y arancelarias que estableció el Gobierno Nacional (Ley 44 de 1987), con el fin de incentivar la inversión productiva en la zona afectada directa o indirectamente por el desastre.

Para Ibagué, su inclusión como beneficiaria de tales disposiciones (Decreto 78 de 1988), significó el inicio de un período de modernización y crecimiento, tanto urbanístico como económico, a partir de la creación de grandes y pequeñas empresas industriales, comerciales y de servicios, que buscaban beneficiarse de las ventajas tributarias. Sin embargo, buena parte de dichas empresas comenzaron a trasladarse a otras zonas, una vez terminado el plazo de diez años, posteriores a su instalación o inicio de la etapa productiva, establecido para obtener las prerrogativas.

Desafortunadamente, el cierre o reubicación de estas empresas en los últimos años de la década de los noventa, coincidió con la mayor crisis económica experimentada por el país en su historia reciente, la cual tuvo un impacto mayor en la región, pues mientras que el PIB nacional cayó 4.3% en 1999, en el departamento el descenso fue del 5.7%, y la recuperación del año siguiente, cuando el producto aumentó 3.1% en el país, fue muy parca en el Tolima, al producirse una variación de solo 0.9%. Estos hechos sentaron las bases para el deterioro de algunos indicadores en los primeros años del nuevo milenio, tal como ocurrió con el desempleo y el subempleo, que colocaron a Ibagué en el primer lugar al registrar las mayores tasas de las trece ciudades encuestadas por el DANE, con lo cual se inició un proceso de deterioro de la situación económica y social de nuestra región, del que solo estamos comenzando a salir en el 2003, con el repunte de la construcción y la inversión en sociedades, así como de las exportaciones de textiles y confecciones en virtud de las preferencias arancelarias contempladas en el ATPDEA.

Clasificación JEL: R13, J11, H50, R51

Palabras clave: Análisis, regiones económicas, demografía, infraestructura, finanzas regionales.

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
RESUMEN	3
INTRODUCCIÓN	13
1. ASPECTOS GENERALES	15
2. DEMOGRAFIA	16
3. INFRAESTRUCTURA FISICA	21
3.1 Red vial	21
3.2 Red ferroviaria	23
3.3 Transporte aéreo	24
3.4 Red fluvial	26
4. EDUCACION	27
5. EMPLEO	33
5.1 Tolima	33
5.2 Ibagué	35
6. SALUD	38
7. PRODUCCIÓN	42
7.1 Producto Interno Bruto – PIB	42
7.1.1 Período 1980 – 1989	42
7.1.2 Período 1990 – 2001	47
7.2 Sector agropecuario	54
7.3 Sector industrial	60
7.4 Sector de la construcción	65
7.5 Sector Financiero	73
7.5.1 Captaciones	75
7.5.2 Colocaciones	77
7.5.3 Calidad de la cartera	80
8. FINANZAS PÚBLICAS	81
8.1 Ingresos	81
8.2 Gastos	84
8.3 Finalidad del gasto	87
9. COMERCIO EXTERIOR	88
9.1 Exportaciones	89

9.2	Importaciones	92
10	CALIDAD DE VIDA	95
10.1	Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)	95
10.1.1	Inasistencia o ausentismo escolar	97
10.1.2	Hacinamiento crítico	98
10.1.3	Hogares en viviendas sin servicios básicos	99
10.1.4	Viviendas con características inadecuadas	100
10.1.5	Alta dependencia económica	101
10.2	Indicador de miseria	102
10.3	Líneas de indigencia y pobreza	103
10.4	Índice de condiciones de Vida (ICV)	106
11.	SERVICIOS PUBLICOS	107
11.1	Acueducto	108
11.2	Alcantarillado	110
11.3	Energía Eléctrica	112
	BIBLIOGRAFIA	115
	ANEXOS	119

TABLA DE GRAFICOS

		Pág.
Gráfico 1	Tolima. Participación porcentual en la población nacional 1938-2002.	17
Gráfico 2	Colombia. Distribución porcentual de la población urbana y rural 1938 – 2002.	18
Gráfico 3	Tolima. Distribución porcentual de la población urbana y rural 1938 – 2002.	19
Gráfico 4	Colombia y Tolima. Población por rangos de edad 1985-2000.	20
Gráfico 5	Tolima, Evolución y estructura de la red vial 1982-1996.	22
Gráfico 6	Tolima. Distribución de la red vial nacional, departamental y municipal. 1982-1996.	23
Gráfico 7	Ibagué. Cantidad de pasajeros entrados y salidos por vía aérea 1980-2002.	25
Gráfico 8	Ibagué. Carga entrada y salida por vía aérea 1980-2002.	26
Gráfico 9	Colombia y Tolima. Tasa de analfabetismo 1985, 1993 y 2001.	28
Gráfico 10	Colombia. Tasa de analfabetismo en algunos departamentos 2001.	28
Gráfico 11	Colombia y Tolima. Tasa de cobertura neta en educación Primaria 1985, 1992 y 2001.	29
Gráfico 12	Colombia y Tolima. Tasa de cobertura neta en educación Secundaria 1985, 1993 y 2001.	30
Gráfico 13	Colombia y Tolima. Porcentaje de colegios, según los resultados en los exámenes de estado ICFES 2002.	31
Gráfico 14	Colombia y Tolima. Tasas de desempleo 1996-2002.	34
Gráfico 15	Colombia e Ibagué. Tasa de desempleo 1990-2002.	37
Gráfico 16	Colombia y Tolima. Población afiliada al sistema general de seguridad social en salud, 1996 y 2001.	39
Gráfico 17	Colombia. Porcentaje de cobertura de la población afiliada a la seguridad social en salud, 1996-2001.	39
Gráfico 18	Colombia y Tolima. Personas afiliadas al régimen subsidiado en salud 1996-2001.	40

Gráfico 19	Colombia y Tolima. Personas afiliadas al régimen contributivo en salud, 1996-2001.	41
Gráfico 20	Colombia y Tolima. Tasas de crecimiento anual del PIB a precios constantes. 1980-1989.	43
Gráfico 21	Colombia y Tolima. Comportamiento del PIB por habitante, a precios constantes de 1975.	44
Gráfico 22	Colombia y Tolima. Distribución porcentual del PIB a precios constantes por rama de actividad económica 1980-1989.	46
Gráfico 23	Colombia. Departamentos con mayor participación porcentual en el PIB nacional. Promedio 1990-2001.	48
Gráfico 24	Colombia. Departamentos con participación en el PIB nacional inferior al Tolima. Promedio 1990-2001.	48
Gráfico 25	Colombia y Tolima. Tasas de crecimiento anual del PIB a precios constantes, 1990-2001.	49
Gráfico 26	Colombia. Crecimiento promedio anual del PIB de algunos departamentos. 1990-2001.	50
Gráfico 27	Colombia y Tolima. Comportamiento del PIB por habitante, a precios constantes de 1994.	51
Gráfico 28	Tolima y otros departamentos. PIB per cápita anual a precios constantes de 1994. Promedio 1994-2000.	52
Gráfico 29	Colombia y Tolima. Distribución porcentual del PIB a precios constantes por rama de actividad económica. 1990-2001.	54
Gráfico 30	Tolima. Crecimiento y participación del sector agropecuario en el PIB. 1980-2001.	56
Gráfico 31	Tolima. Área sembrada en los principales cultivos transitorios, permanentes y semipermanentes. 1980-2002.	57
Gráfico 32	Tolima. Área cosechada en los principales cultivos transitorios 1980-2002.	58
Gráfico 33	Tolima. Área cosechada en los cultivos de mediano y largo plazo y en café. 1985-2002.	60
Gráfico 34	Colombia y Tolima. Participación del sector industrial en el PIB a precios constantes. 1980-2001.	61
Gráfico 35	Tolima. Crecimiento y participación porcentual del sector industrial en el PIB 1980-2001.	63

Gráfico 36	Tolima. Número de establecimientos y personal ocupado por la industria 1980-2001.	64
Gráfico 37	Colombia y Tolima. Variaciones anuales del PIB del sector de la construcción a precios constantes. 1991-2001.	65
Gráfico 38	Colombia. Participación del PIB de la construcción dentro del PIB departamental, según tipo de obra. 1990-2001.	67
Gráfico 39	Tolima. Distribución del PIB de la construcción según tipo de obras. 1990-2001.	67
Gráfico 40	Colombia y Tolima. Área licenciada para la construcción 1986-2002.	70
Gráfico 41	Colombia y Tolima. Saldos de la cartera hipotecaria. 1994-2002. Precios constantes de 1998.	71
Gráfico 42	Tolima. Stock de vivienda según ubicación, 1985-2002.	72
Gráfico 43	Índice de costos de la construcción 1990-2002 (variaciones porcentuales anuales).	73
Gráfico 44	Colombia y Tolima. Producto Interno Bruto del sector financiero. Variación % anual 1991-2001.	74
Gráfico 45	Colombia y Tolima. Relación captaciones y PIB total, 1990-2001.	75
Gráfico 46	Tolima. Captaciones según tipo de intermediario 1990-2002. Porcentaje de participación.	77
Gráfico 47	Colombia y Tolima. Relación cartera y PIB total, 1990-2001.	78
Gráfico 48	Tolima. Cartera según tipo de intermediario, 1990-2002. Porcentaje de participación.	79
Gráfico 49	Tolima. Calidad de la cartera según modalidad, 1990-2001.	81
Gráfico 50	Colombia y Tolima. Relación de los ingresos totales del sector público territorial sobre el PIB, 1990-2001.	82
Gráfico 51	Colombia y Tolima. Dependencia fiscal de los entes territoriales 1987-2002 (Ingresos por transferencias / Ingresos corrientes).	83
Gráfico 52	Colombia y Tolima. Esfuerzo fiscal 1987-2002 (Ingresos tributarios / Ingresos corrientes).	83
Gráfico 53	Colombia y Tolima. Relación servicio de la deuda e ingresos corrientes, 1987-2002.	86

Gráfico 54	Tolima. Distribución del gasto según su finalidad, 1987-2002.	88
Gráfico 55	Tolima. Exportaciones, distribución porcentual de los principales productos. Acumulado 1990-2002.	90
Gráfico 56	Tolima. Exportaciones no tradicionales según principales países de destino. Acumulado 1990-2002.	91
Gráfico 57	Tolima. Importaciones, distribución porcentual de los principales productos. Acumulado 1990-2002.	94
Gráfico 58	Tolima. Importaciones según principales países de origen. Acumulado 1990-2002.	94
Gráfico 59	Colombia y Tolima. Personas con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) 1985-2000.	96
Gráfico 60	Colombia. Departamentos con menores y mayores NBI en 2000.	97
Gráfico 61	Colombia y Tolima. Porcentaje de inasistencia escolar 1985-2000	98
Gráfico 62	Colombia y Tolima. Porcentaje de hacinamiento crítico 1985-2000.	99
Gráfico 63	Colombia y Tolima. Porcentaje de hogares en viviendas sin servicios básicos 1985-2000.	100
Gráfico 64	Colombia y Tolima. Porcentaje de hogares en viviendas inadecuadas 1985-2000.	101
Gráfico 65	Colombia y Tolima. Porcentaje de hogares con alta dependencia económica 1985-2000.	101
Gráfico 66	Colombia y Tolima. Porcentaje de personas en miseria 1985-1997.	102
Gráfico 67	Colombia. Departamentos con los mayores y menores porcentajes de miseria en 2000.	103
Gráfico 68	Colombia y Tolima. Porcentaje de población bajo línea de Indigencia 1993-2000.	104
Gráfico 69	Colombia y Tolima. Porcentaje de población bajo Línea de Pobreza 1993-2002.	105
Gráfico 70	Colombia y Tolima. Índice de Condiciones de Vida (ICV) 1985-2000.	106
Gráfico 71	Tolima e Ibagué. Viviendas con servicio de acueducto 1997 – 2002.	110

Gráfico 72	Tolima e Ibagué. Viviendas con servicio de alcantarillado 1997 – 2002.	112
Gráfico 73	Colombia y Tolima. Consumo de energía 1980 - 1992.	113
Gráfico 74	Colombia y Tolima. Consumo de energía 1993 - 2002.	113

TABLA DE CUADROS

		Pág.
Cuadro 1	Colombia - Tolima. Evolución de la población 1938 - 2002.	18
Cuadro 2	Colombia – Tolima. Población por rangos de edad 1985 – 2000.	21
Cuadro 3	Tolima. Clasificación y comportamiento de la red vial 1982 – 1996.	22
Cuadro 4	Tolima. Red férrea instalada en 1990.	24
Cuadro 5	Ibagué. Movimiento de pasajeros por vía aérea.	25
Cuadro 6	Tolima. Principales ríos y cuencas hidrográficas.	27
Cuadro 7	Colombia. Resultado de los colegios por departamento en los exámenes de estado del ICFES 2001.	32
Cuadro 8	Colombia y Tolima. Comportamiento de las principales variables sobre empleo 1996-2002.	33
Cuadro 9	Colombia e Ibagué. Tasas de desempleo y de participación bruta. 1990-2002.	36
Cuadro 10	Colombia. Esperanza de vida al nacer, según sexo, para algunos departamentos 1990-2005.	41
Cuadro 11	Colombia – Tolima. Evolución del Producto Interno Bruto 1980-1989 Millones de pesos constantes de 1975.	42
Cuadro 12	Colombia – Tolima. Comportamiento del PIB per cápita 1980-1989	44
Cuadro 13	Colombia – Tolima. Distribución porcentual del PIB y crecimiento anual a precios constantes, por ramas de actividad económica. Promedio 1980-1989.	45
Cuadro 14	Colombia – Tolima. Evolución del Producto Interno Bruto 1990-2001. Millones de pesos constantes de 1994.	47

Cuadro 15	Colombia – Tolima. Comportamiento del PIB per cápita 1990-2001 Pesos constantes de 1994.	50
Cuadro 16	Colombia – Tolima. Distribución porcentual del PIB y crecimiento anual a precios constantes por ramas de actividad económica Promedio 1990-2001.	53
Cuadro 17	Colombia – Tolima. Participación porcentual y crecimiento del PIB del sector agropecuario, a precios constantes. 1980-2001.	55
Cuadro 18	Tolima. Área cosechada en los principales cultivos transitorios, semipermanentes y permanentes 1980-2002.	57
Cuadro 19	Colombia – Tolima. Participación porcentual y crecimiento del PIB del sector industrial, a precios constantes. 1980-2001.	62
Cuadro 20	Tolima. Principales resultados Encuesta Anual Manufacturera 1980-2001.	64
Cuadro 21	Colombia – Tolima. Participación porcentual y crecimiento del PIB del sector de la construcción, a precios constantes. 1980-2001.	66
Cuadro 22	Colombia y Tolima. Área licenciada para construcción 1986-2002, Metros cuadrados.	69
Cuadro 23	Colombia y Tolima. Saldos de la cartera hipotecaria.	71
Cuadro 24	Colombia – Tolima. Producto Interno Bruto intermediación financiera. Millones de pesos.	74
Cuadro 25	Colombia – Tolima. Captaciones del sistema financiero.	77
Cuadro 26	Colombia – Tolima. Cartera del sistema financiero.	79
Cuadro 27	Colombia – Tolima. Indicador de calidad de cartera (%).	80
Cuadro 28	Colombia y Tolima. Relaciones de dependencia y esfuerzo fiscal del sector público territorial 1987-2002	84
Cuadro 29	Colombia y Tolima. Relación entre los gastos de funcionamiento, los ingresos corrientes y los ingresos propios. 1987-2002.	85
Cuadro 30	Colombia y Tolima. Relación entre los gastos de capital, los ingresos corrientes y los gastos totales 1987-2002.	85
Cuadro 31	Colombia y Tolima. Exportaciones 1980 – 2002.	89
Cuadro 32	Colombia y Tolima. Importaciones 1980-2002. Valores CIF.	93
Cuadro 33	Colombia – Tolima. Personas con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) por indicadores simples 1985 – 2000.	97

Cuadro 34	Colombia y Tolima. Porcentaje de personas bajo Línea de Indigencia y Pobreza 1993-2000.	105
Cuadro 35	Colombia y Tolima. Índice de Condiciones de Vida (ICV) 1985 – 2000.	107
Cuadro 36	Colombia y Tolima. Porcentaje de viviendas con servicio de acueducto 1985-1997.	109
Cuadro 37	Tolima e Ibagué. Porcentaje de viviendas urbanas con servicio de acueducto, 1997-2002.	109
Cuadro 38	Colombia y Tolima. Porcentaje de viviendas con servicio de alcantarillado 1985-1997.	111
Cuadro 39	Tolima e Ibagué. Porcentaje de viviendas urbanas con servicio de alcantarillado 1997-2002.	111
Cuadro 40	Colombia y Tolima. Consumo de energía eléctrica 1980 – 2002.	114

INTRODUCCIÓN

Desde comienzos de la década de los ochenta se inició en el país un proceso de descentralización a partir del cual las regiones comenzaron a tener un papel protagónico, al asumir nuevas funciones y ser ejecutoras de un porcentaje elevado del presupuesto nacional.

Con la expedición de la Constitución de 1991 este proceso se profundizó y el estado, y el país en su conjunto, experimentaron importantes transformaciones a las cuales el Banco de la República no fue ajeno, toda vez que se adoptó el esquema de Banca Central, en virtud del cual le fueron asignadas las funciones de autoridad monetaria, cambiaria y crediticia.

En este contexto, el Banco reforzó su interés por divulgar tanto los resultados de su labor como los diferentes estudios y documentos que se elaboran en el mismo con el fin de orientar la toma de decisiones, entre los que se cuentan, además de la Revista mensual, los siguientes: Informe de la Junta Directiva al Congreso de la República, Informe sobre Inflación, Reporte de Estabilidad Financiera, Reportes del Emisor, Ensayos sobre Política Económica y los Borradores de Economía, entre otros, publicaciones que además de ser distribuidas entre los gremios, autoridades, empresarios, universidades, investigadores y público en general, se encuentran disponibles en la página Web del Banco: www.banrep.gov.co.

Esta labor se viene replicando a escala regional, mediante la elaboración de documentos tales como el Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER), donde se examina el acontecer de los principales sectores de la economía departamental en el corto plazo, así como trabajos de investigación donde se analiza el devenir de diferentes ramas de la economía local para períodos mayores, o el impacto que sobre las regiones pueden tener estrategias comerciales como el APTDEA.

Con el fin de contribuir a este propósito se elaboró el presente documento, en el cual se recopila información estadística y se analiza el desempeño de los principales aspectos económicos y sociales del departamento acaecidos entre 1980 y 2002; no obstante, resulta pertinente aclarar que en el caso de algunos indicadores no se presentan las series completas, en razón de que no existe información estadística coherente y confiable.

En el trabajo se muestra la magnitud, orientación y tendencia del desarrollo de los distintos sectores productivos del departamento, en contraste con otras regiones y el agregado nacional, así mismo, se identifican los factores que han determinado el avance o retraso de la economía tolimense y las condiciones sociales de su población.

En la parte inicial del documento se plasman los aspectos generales del departamento, destacando su situación geográfica estratégica, equidistante de los centros de producción y consumo más importantes del país, con los cuales se conecta a través de una red vial e infraestructura de comunicaciones que ha mejorado en calidad y cobertura. En materia demográfica, la región ha seguido una tendencia similar a la nacional, con la concentración de los asentamientos poblacionales en los principales centros urbanos.

A continuación se examina el desempeño de los principales renglones de la economía departamental: agropecuario, industrial, construcción, financiero, finanzas públicas y comercio exterior, mirando el impacto que han tenido fenómenos como la apertura económica y algunas políticas macroeconómicas (transición de un sistema de banca especializada a uno de banca múltiple, eliminación del sistema UPAC, entre otras). Finalmente, se muestra el grado de bienestar y desarrollo social de los Tolimenses, a través de indicadores referentes a la calidad de vida de la población (Necesidades Básicas Insatisfechas NBI, Indicador de miseria, Línea de indigencia y de pobreza e Índices de condiciones de vida), así como del acceso y cobertura de los servicios públicos básicos.

1. ASPECTOS GENERALES

El territorio donde hoy se localiza el departamento del Tolima estuvo habitado inicialmente por razas de origen caribe, denominadas posteriormente por los Españoles como Pijaos, que comprendían estirpes tales como los Putimaes, Yalcones, Pantágoras, Guarinóes, Marquetones y Panches; así mismo, la zona limítrofe con el actual departamento del Quindío, estaba ocupada por descendientes de la raza Quimbaya¹.

La creación del Tolima como ente territorial se remonta al año de 1861, cuando fue fundado el Estado Soberano del Tolima, cuya capital se encontraba localizada en la villa de Purificación; su cobertura se extendía a las provincias de Neiva y Mariquita, las cuales, a su vez, abarcaban territorios de los actuales departamentos de Cundinamarca, Caldas, Cauca y Huila. Subsiguientemente, en 1886 se le otorgó el nombre de Tolima, con la ciudad de Ibagué como capital. En 1905 se le dio vida jurídica mediante la Ley 01 de 1908² y se separó el departamento del Huila.

El Tolima ocupa una extensión de 23.562 kilómetros cuadrados, y limita por el norte con el departamento de Caldas (125 Kms.), por el sur con el departamento del Huila (260 Kms.), por el este con el departamento de Cundinamarca (240 Kms.), y por el oeste con los departamentos de Cauca (23 Kms.), Valle (115 Kms.), Quindío (90 Kmts.) y Risaralda (12 Kms.).

En lo referente a su división político – administrativa, el Tolima cuenta en la actualidad con 47 municipios. Vale señalar que, de acuerdo con la fecha de creación, el municipio más antiguo es Alvarado (1540); mientras que la municipalidad de Palocabildo es la de más reciente creación mediante la

¹ Gobernación del Tolima, Secretaría de Planeación. DANE. "Tolima estadístico 1991-1992". Josué Bedoya Ramírez, Presidente de la Academia de Historia del Tolima. Ibagué, 1993.

² Departamento Administrativo de Planeación del Tolima, "Tolima, Plan de ordenamiento territorial año 2000". Ibagué 2000.

Ordenanza No. 39 de 1996 de la Asamblea Departamental³, al ser segregado del municipio de Falan. Por superficie, el municipio más extenso es Chaparral con 2.229 kilómetros cuadrados, mientras que el más pequeño es Palocabildo con solo 65 kilómetros cuadrados; entre tanto, la población más distante de la capital tolimense por carretera es Planadas (241 Kms.) y la más cercana Rovira (31 Kms.).

Desde el punto de vista físico, el departamento está surcado en forma longitudinal por tres unidades morfológicas: la occidental, que se encuentra fracturada en un sistema de fallas, con un relieve escarpado donde existen elevaciones de más de 5.000 metros de altura; el piedemonte de la cordillera Central, en el cual habita la mayor parte de la población; y por último, las zonas comprendidas por el valle del río Magdalena y el piedemonte occidental de la cordillera Oriental.

2. DEMOGRAFÍA

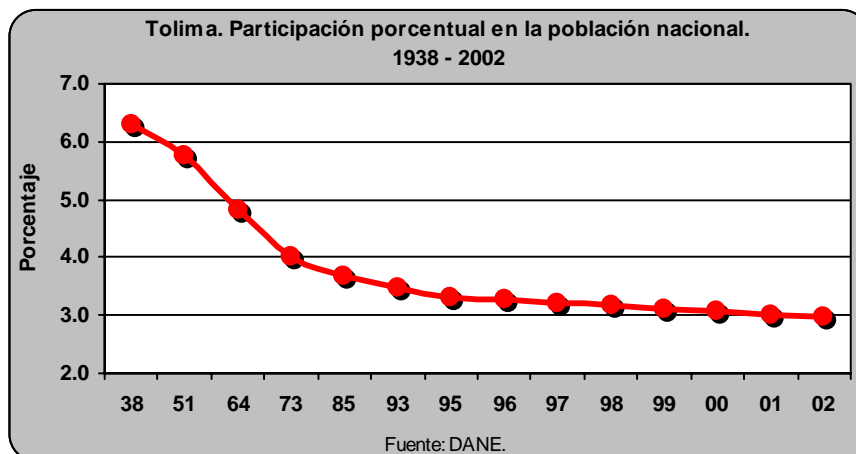
De acuerdo con los censos y las proyecciones demográficas efectuadas por el DANE para el periodo comprendido entre los años de 1938 y 2002, la población del departamento del Tolima presenta una tendencia decreciente significativa y sistemática, con respecto a la población del país, toda vez que su participación pasó del 6.3% en la primera de las fechas mencionadas a sólo un 3.0% en el 2002.

El descenso de la participación del Tolima dentro de la población nacional obedece en gran medida a las migraciones registradas en el período, derivadas de los problemas de orden público que han afectado en varias épocas a la región, así como por las escasas oportunidades de empleo, asociadas a factores de tipo estructural en lo económico y social; de igual forma, ha incidido la cercanía a

³ DANE. "División político administrativa de Colombia". Bogotá D.C., 2001.

regiones más desarrolladas, que han actuado como importantes polos de atracción.

Gráfico 1



El análisis del comportamiento poblacional puede segmentarse en tres grandes períodos, determinados por los años en los cuales se realizaron los censos en el país. El primero, corresponde al lapso 1938 - 1951, época en que la nación y el departamento tenían una estructura netamente rural, derivada del predominio de las actividades agrícolas y pecuarias en su economía, caracterizada por la concentración de la población en las áreas rurales (69.1% en 1938 y 57.4% en 1951), frente a la población asentada en las áreas rurales que varió de 69.1% a 57.4% en los años mencionados. Situación análoga se registró entre los Tolimenses, donde la proporción de personas ubicadas en el campo fue superior al promedio nacional, ya que en el mismo lapso pasó del 77.1% al 70.5%. Durante este período la población colombiana creció a un ritmo anual de 2.2%, mientras que la del departamento aumentó a una tasa del 1.5%.

La nueva composición de los asentamientos poblacionales estuvo asociada en dicha época a una serie de conflictos rurales relacionados con las condiciones de trabajo, las disputas en torno a la propiedad y los conflictos en las regiones que conservaban importantes núcleos de población indígena, como en el caso del sur

del Tolima, fenómenos que se tradujeron en descontento campesino y presión sobre la tierra, ya que se favorecían los latifundios, se estimulaba la colonización de baldíos y la transformación capitalista, como estrategia de fondo para consolidar el modelo de desarrollo colombiano⁴.

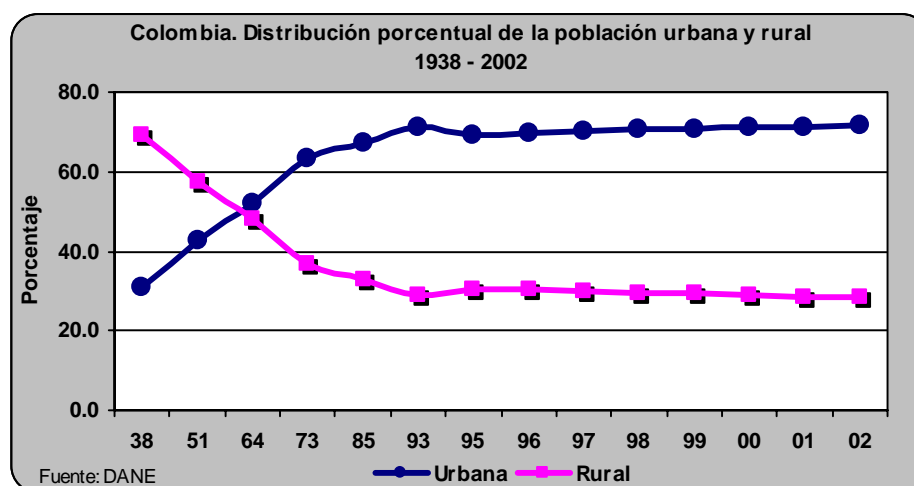
Cuadro 1

AÑOS	Colombia - Tolima. Evolución de la población 1938- 2002						
	Colombia			Tolima			Participación % Tolima/Colombia
	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	
1938	8,701,816	30.9	69.1	547,796	22.9	77.1	6.3
1951	11,548,172	42.6	57.4	666,315	29.5	70.5	5.8
1964	17,484,508	52.0	48.0	841,424	42.1	57.9	4.8
1973	22,551,811	63.1	36.9	905,609	50.3	49.7	4.0
1985	27,837,932	67.2	32.8	1,022,458	55.2	44.8	3.7
1993	33,109,840	71.0	29.0	1,150,080	60.7	39.3	3.5
1995	38,558,195	69.4	30.6	1,277,675	60.0	40.0	3.3
1996	39,281,340	69.8	30.2	1,281,504	60.6	39.4	3.3
1997	40,018,837	70.1	29.9	1,285,221	61.0	39.0	3.2
1998	40,772,994	70.4	29.6	1,288,982	61.4	38.6	3.2
1999	41,539,011	70.7	29.3	1,292,982	61.8	38.2	3.1
2000	42,299,301	71.0	29.0	1,296,942	62.2	37.8	3.1
2001	43,035,394	71.3	28.7	1,300,944	62.6	37.4	3.0
2002	43,775,839	71.6	28.4	1,304,950	63.0	37.0	3.0

Fuente: DANE. Censos de población.

Nota: Para los años de 1995 a 2002 la información corresponde a proyecciones del DANE.

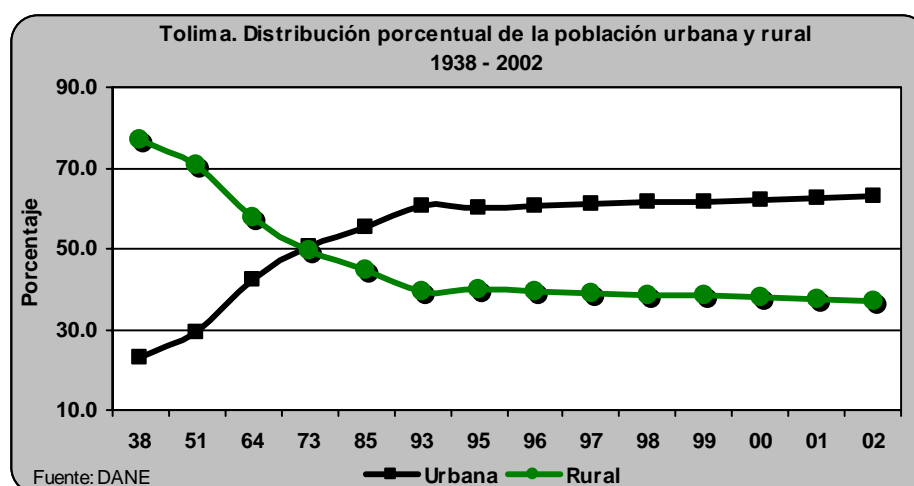
Gráfico 2



⁴ CEAGA, Problemas Agrarios Colombianos, segunda edición. Bogotá: Siglo XXI editores, 1991. Pág. 403, 404.

El segundo periodo, comprendido entre los años de 1964 a 1973, se puede denominar de transición hacia la “modernidad”. Durante el mismo se registró un proceso de acumulación de tierras y de consolidación de los campesinos medios más estables, en tanto que la fuerza rural empezó a orientarse hacia las ciudades, situación que se vio reflejada en la concentración de la población concentrada en los centros urbanos del país de 52.0% a 63.1%. En el caso del departamento del Tolima dicha transición fue más lenta, toda vez que sólo a finales de 1973 la población de ésta región pasó a ser ligeramente inferior en el campo (49.7%). En el transcurso de estos años, los habitantes del país aumentaron a una tasa media anual del 2.9%, mientras que los pobladores del Tolima lo hicieron a un ritmo del 0.8%.

Gráfico 3

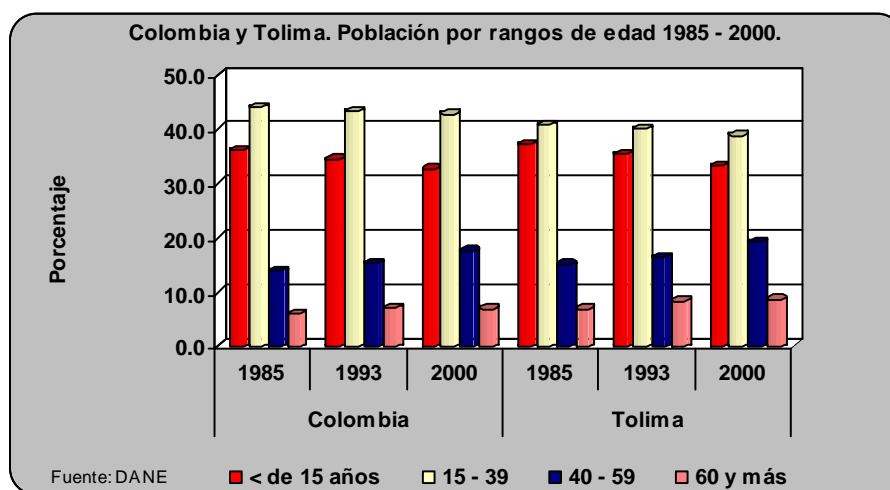


Por último, los censos efectuados en 1985 y 1993, así como las proyecciones hasta el 2002, reflejan la consolidación de la nueva estructura poblacional colombiana, sustentada en una concentración media del orden del 70.3% de los habitantes del país en las ciudades a partir de mediados de la década de los años ochenta; fenómeno que se repite en el Tolima, aunque en una proporción menor, ya que el promedio de habitantes urbanos se colocó en un 60.8%. Tales comportamientos se asocian a la expansión de las áreas cultivadas, con tamaños

que permiten una explotación de tipo empresarial y, consecuentemente, se incrementan los latifundios⁵; otras razones que explican tal concentración son los problemas de orden público y las migraciones que han generado.

Finalmente, al analizar la población por rangos de edad, con base en los censos de los años 1985 y 1993 y las proyecciones del DANE para el año 2000, se observan modificaciones importantes en la estructura poblacional: En primer lugar, se aprecia un envejecimiento relativo de la población, ya que se produjo un aumento en el porcentaje de personas entre 40 y 59 años de edad tanto a nivel nacional (de 13.9% a 17.6%) como en el Tolima (de 15.1% a 19.3%), así como de la población correspondiente a la tercera edad, cuya elevación fue más pronunciada en el departamento (de 6.9% a 8.6%) que en la nación (de 6.0% a 6.9%). Por el contrario, la participación de la población menor de 15 años disminuyó 4.0 puntos en el Tolima y 3.3 puntos en el consolidado del país, mientras que los habitantes entre los 15 y 39 años bajaron en 1.1 y 1.9 puntos porcentuales respectivamente.

Gráfico 4



⁵ El desarrollo de la agricultura en Colombia, Salomón Kalmanovitz, Bogotá, Carlos Valencia Editores, 1982; pág. 61.

Cuadro 2
Colombia - Tolima. Población por rangos de edad 1985 - 2000.

Rangos de Edad	Colombia			Tolima		
	1985	1993	2000	1985	1993	2000
Menor de 15 años	36.1	34.5	32.7	37.2	35.4	33.2
De 15 a 39	44.0	43.3	42.9	40.8	40.0	38.9
De 40 a 59	13.9	15.3	17.6	15.1	16.3	19.3
Mayor de 60 años	6.0	6.9	6.9	6.9	8.3	8.6

Fuente: DANE, Censos de 1985 y 1993; proyecciones 2000.

3. INFRAESTRUCTURA FÍSICA

3.1 Red vial

Por su ubicación geográfica, el Tolima es surcado de oriente a occidente por la vía transversal más importante del país, que comunica a Bogotá con el puerto de Buenaventura; lo cual le permite, igualmente, la integración con dos de las ciudades capitales más importantes del eje cafetero (Armenia y Pereira), al igual que con la capital del Valle del Cauca. A su vez, lo recorre de sur a norte la troncal nacional que da salida a la costa atlántica, y a las ciudades portuarias de Santa Marta, Barranquilla y Cartagena, así como al sur del país, propiciando la comunicación con ciudades tales como Neiva y Florencia.

Entre los años de 1982 y 1996 la red vial del Tolima experimentó una mejora sustancial en materia de extensión y calidad, pues pasó de 4.425 kilómetros a 6.805 kilómetros, lo que significa un crecimiento del 53.8%, debido básicamente a los avances del 86.5% y el 112.9% experimentados por las redes municipales y departamentales respectivamente. De igual manera, la calidad de la vías mejoró en este lapso, al aumentar la extensión pavimentada en casi un 70.0%, al pasar de 570 a 964 kilómetros asfaltados; sin embargo esta distancia representa solo el 14.2% del total, y supera en menos de dos puntos porcentuales la proporción de 1982 (12.9%).

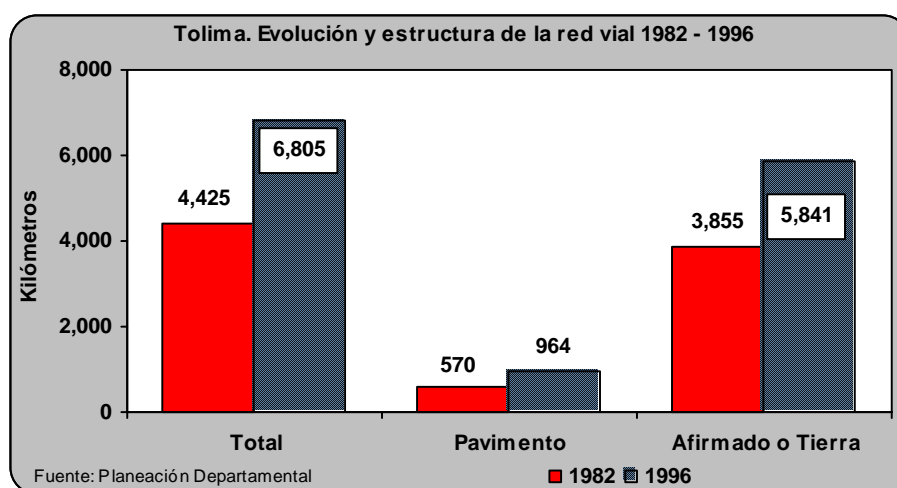
Cuadro 3

Tolima. Clasificación y comportamiento de la red vial 1982 - 1996

Tipo de Vía	1982		1996		Variación % 1982-1996
	Kilómetros	Distribución %	Kilómetros	Distribución %	
Nacional	1,258	28.4	566	8.3	-55.0
Departamental	1,906	43.1	3,554	52.2	86.5
Municipal	1,261	28.5	2,685	39.5	112.9
Total	4,425	100.0	6,805	100.0	53.8
Pavimento	570	12.9	964	14.2	69.1
Afirmado o Tierra	3,855	87.1	5,841	85.8	51.5

Fuente: DANE, Departamento Administrativo de Planeación del Tolima, Comité Deptal. de Cafeteros

Gráfico 5

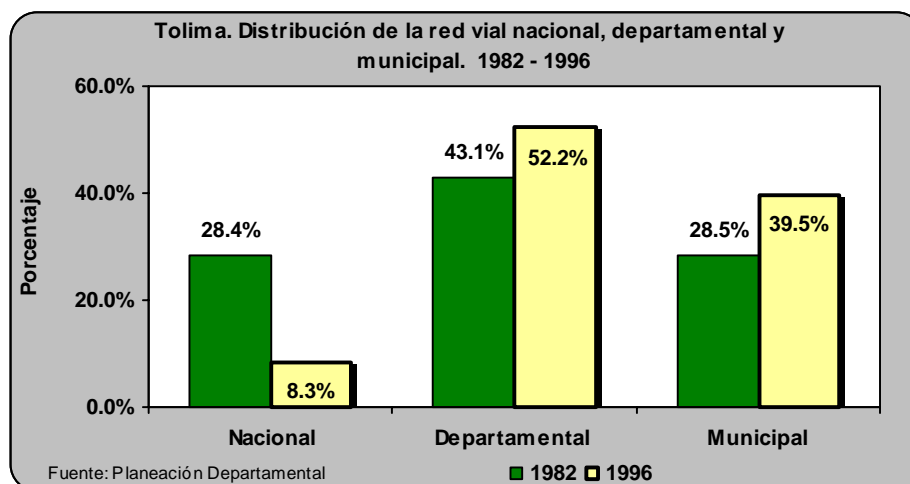


Por su parte, la red vial nacional existente en el departamento alcanzó en 1996 una extensión de 566 kilómetros, inferior en 55.0% a la registrada en 1982, debido a la entrega de parte de las rutas nacionales a las regiones, en el contexto de la descentralización política a través del Instituto Nacional de Vías y el Fondo Nacional de Caminos Vecinales.

De acuerdo con la clasificación de las vías, el Tolima cuenta con 522 kilómetros de carreteras primarias (el 7.7%), o sea aquellas que tienen por objeto unir la capital del departamento con los centros de consumo del país o con el exterior; las vías secundarias, encargadas de comunicar las cabeceras municipales con la capital

del departamento o con otros municipios vecinos, totalizan 2.465 kilómetros, equivalentes al 36.2%; mientras que las terciarias, que articulan los centros urbanos con veredas o caseríos, tienen una extensión de 3.818 kilómetros, el restante 56.1%.

Gráfico 6



3.2 Red ferroviaria

Entre tanto, las diferentes líneas que conforman la red férrea localizada en el Tolima alcanzan los 546 kilómetros construidos, de los cuales en 1990 se encontraban en servicio 249 kilómetros, es decir, el 45.6%. En la actualidad la totalidad de la red se encuentra inactiva.

Debemos señalar que en el año de 1980 ingresaron al departamento por ferrocarril 5.512 pasajeros y salieron 5.164; mientras que en materia de carga, se recibieron 83.007 toneladas y fueron despachadas 48.539 toneladas⁶.

⁶ DANE, Departamento Administrativo de planeación del Tolima. "Panorama estadístico del Tolima 1970 – 1980".

Cuadro 4
Tolima. Red ferrea instalada en 1990

Líneas	Kilómetros Construídos	En servicio	
		Kilómetros	%
1. Facatativá - Espinal	150	18	3.3
2. Espinal - Neiva	160	-	-
3. Espinal - Ibagué	60	55	10.1
4. La Dorada - Buenos Aires	176	176	32.2
Total	546	249	45.6

Fuente: Ferrocarriles Nacionales, Unidad de Planeación Estratégica.

3.3 Transporte aéreo

En lo referente a transporte aéreo, el Tolima cuenta con cuatro aeropuertos localizados en los municipios de Chaparral, Flandes, Mariquita e Ibagué, así como con casi medio centenar de pistas que se emplean para las labores de fumigación de cultivos. El terminal aéreo de Ibagué es el más importante, con una pista de 1.520 metros totalmente pavimentados y concentrar casi todo el tránsito de pasajeros y carga.

El movimiento de pasajeros en el aeropuerto Perales de Ibagué creció aceleradamente a partir de 1981 con la entrada en operación de la empresa regional Aires. Entre 1980 y 1990 el número de pasajeros entrados creció a una tasa promedio anual del 14.9%, mientras que los salidos lo hicieron a un ritmo del 9.8%; para el período 1991 – 2002 el incremento anual se estabilizó, al situarse en 4.6% para los pasajeros que hicieron su ingreso a la ciudad de Ibagué, y en un 4.5% para los que se desplazaron a otras ciudades del país.

Cuadro 5
Ibagué. Movimiento de pasajeros por vía aérea
1980 - 2002

Años	Pasajeros Entrados		Pasajeros Salidos	
	Número	Variación %	Número	Variación %
1980	8,719	-	14,017	-
1981	19,245	120.7	22,399	59.8
1982	26,532	37.9	28,319	26.4
1983	29,063	9.5	30,826	8.9
1984	28,555	-1.7	30,184	-2.1
1985	26,389	-7.6	28,043	-7.1
1986	33,068	25.3	33,050	17.9
1987	33,242	0.5	34,701	5.0
1988	34,017	2.3	35,096	1.1
1989	35,358	3.9	36,148	3.0
1990	34,819	-1.5	35,664	-1.3
1991	38,426	10.4	39,130	9.7
1992	44,611	16.1	45,489	16.3
1993	51,373	15.2	53,182	16.9
1994	56,150	9.3	57,944	9.0
1995	72,510	29.1	74,291	28.2
1996	71,871	-0.9	74,144	-0.2
1997	76,054	5.8	77,214	4.1
1998	76,008	-0.1	77,365	0.2
1999	68,532	-9.8	68,743	-11.1
2000	65,278	-4.7	65,331	-5.0
2001	63,594	-2.6	63,612	-2.6
2002	63,275	-0.5	63,612	0.0

Fuente: Aeronáutica Civil. Estadísticas de transporte aéreo.

Gráfico 7

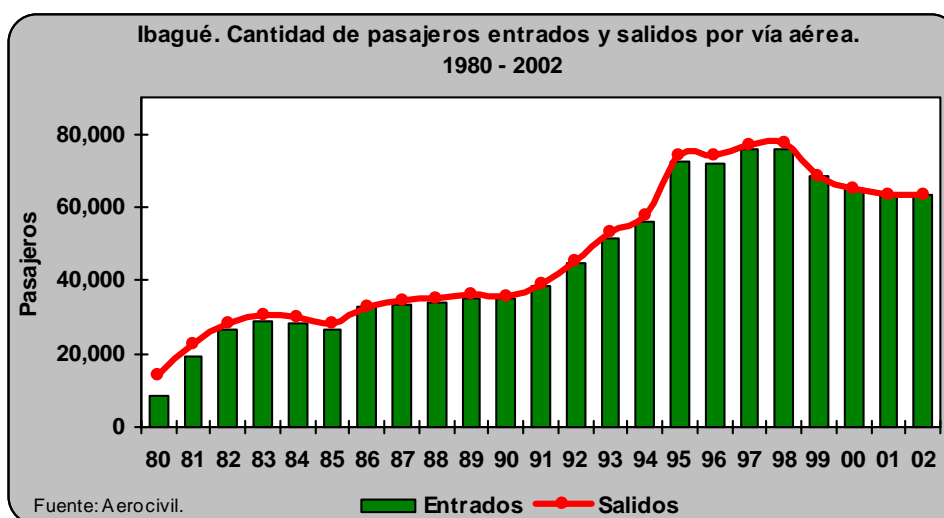
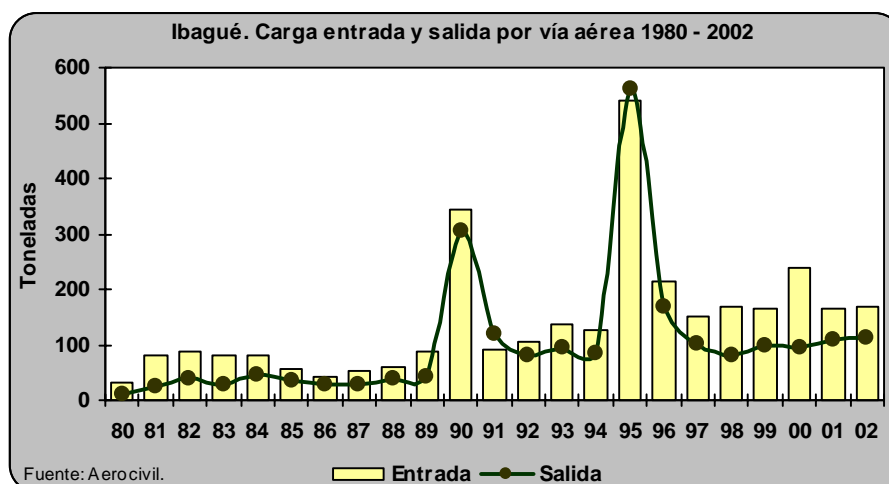


Gráfico 8



Por su parte, el movimiento de carga por vía aérea ha sido más bien reducido, lo cual puede explicarse por la cercanía de Ibagué con las principales ciudades capitales del país, y la diferencia en el costo de los fletes frente al transporte por carretera. En términos generales, ha sido mayor la cantidad de carga llegada a la ciudad que la salida de la misma, pues para el período en su conjunto, la primera registró un promedio de 142 toneladas anuales, mientras que la segunda llegó a solo 101 toneladas.

3.4 Red fluvial

En materia de infraestructura fluvial, el Tolima es irrigado por dos importantes arterias como son los ríos Magdalena y Saldaña, y una considerable malla de afluentes que en su conjunto conforman cuencas hidrográficas con una extensión total de 23.243 kilómetros cuadrados; sin embargo, su utilización como alternativa de transporte es marginal. El río Magdalena atraviesa el departamento en su parte sur – oriental en una longitud de 203 Kmts., y desde el municipio de Flandes sirve como límite con el departamento de Cundinamarca, y es el segmento más utilizado para el transporte y la pesca artesanal.

Cuadro 6
Tolima. Principales ríos y cuencas hidrográficas

Ríos	Extensión en Kilómetros Cuadrados
1. Río Saldaña	10,626
2. Río Magdalena	3,455
3. Río Coello	1,814
4. Río Totare	1,459
5. Río Prado	1,452
6. Río Gualí	839
7. Río Lagunilla	823
8. Río Recio	782
9. Río Cabrera	581
10. Río Sumapaz	531
11. Río Sabandija	464
12. Río Patá	417
Total	23,243

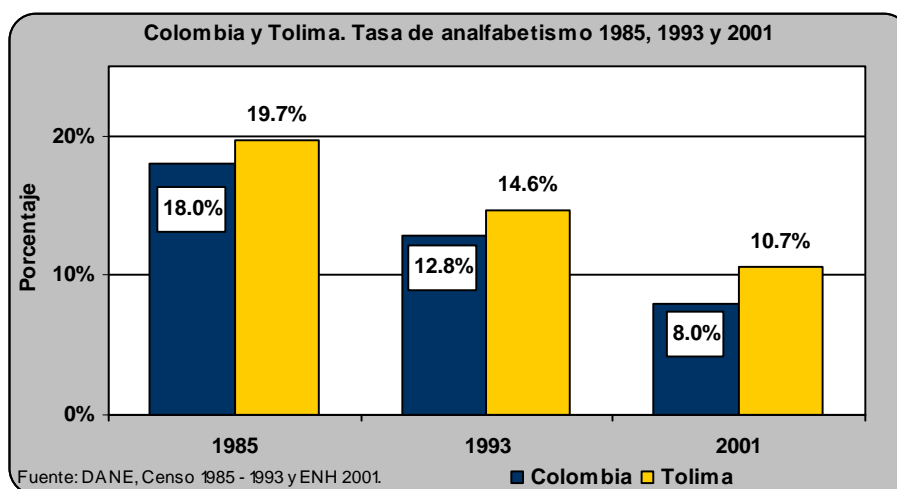
Fuente: Secretaría de Planeación del Tolima, Tolima Estadístico 1995.

4 EDUCACIÓN

El comportamiento de algunos indicadores sobre el sector educativo permite concluir que la educación tanto en Colombia como en el Tolima ha experimentado importantes modificaciones y ha evolucionado de manera favorable. Según las cifras censales, la tasa de analfabetismo⁷ en el país se redujo en 5.2 puntos porcentuales entre 1985 y 1993, al pasar de 18.0% a 12.8%. En consecuencia con este resultado, los cálculos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, a través de la Encuesta Nacional de Hogares, estiman que para el año de 2001 la tasa de analfabetismo en Colombia se situó en 8.0%. Para el Tolima, las cifras registran una tendencia semejante, aunque, al compararlas con el promedio nacional se encuentra que el analfabetismo en el departamento continúa siendo superior: en 1985 era del 19.7% mientras que en el país fue del 18.0%; para 1993 las tasas fueron de 14.6% y 12.8%, mientras que en el 2002 pasaron a 10.7% y 8.0% respectivamente.

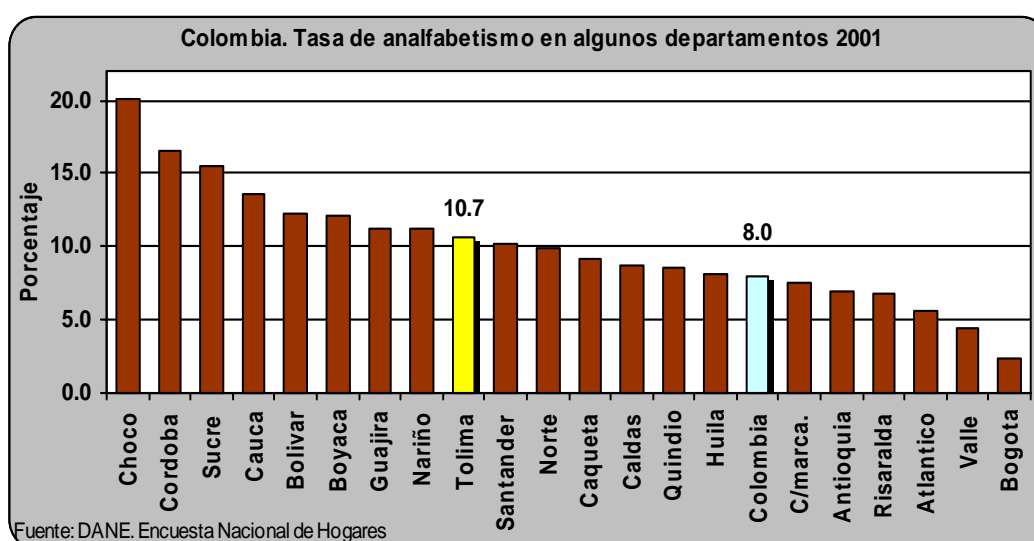
⁷ Para calcular la tasa de analfabetismo se define como analfabetas quienes no saben leer ni escribir.

Gráfico 9



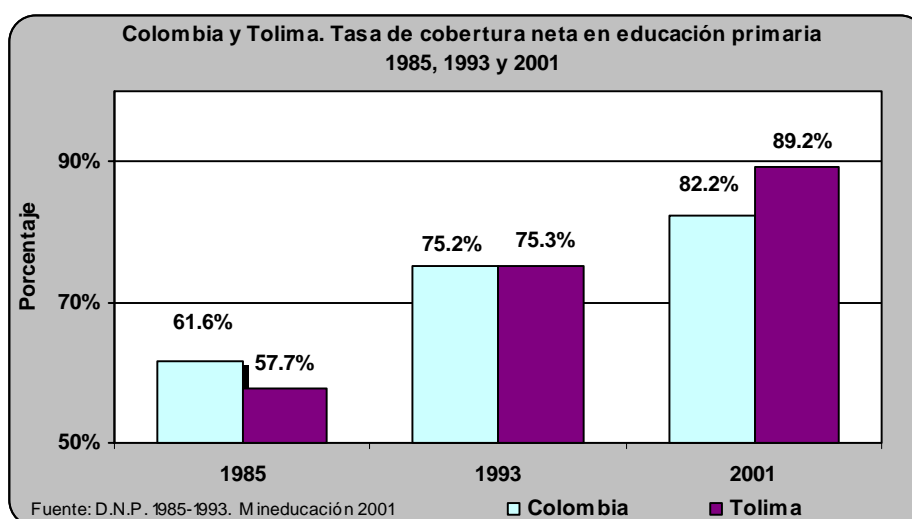
Al comparar los resultados del Tolima con otras regiones del país, se aprecia que los índices de analfabetismo más elevados en el año 2001 se encuentran en los departamentos de Choco, Córdoba y Sucre, con tasas de 20.0%, 16.5% y 15.6% respectivamente, mientras que el Tolima se ubica entre las regiones con porcentajes de analfabetismo de dos dígitos; entre tanto, las menores tasas se registran en las zonas más desarrolladas, tales como Bogotá (2.4%), Valle (4.5%), Atlántico (5.7%), Antioquia (6.9%) y Cundinamarca (7.6).

Gráfico 10



Los avances en el plano de la educación y el mayor grado de alfabetismo de la población colombiana, se complementan con los cambios en la tasa de cobertura neta⁸ en los distintos niveles de escolaridad. Con relación a la educación básica primaria, el indicador en el ámbito nacional tiene entre los años de 1985 y 2001 un progreso de 20.6 puntos porcentuales, al pasar el cubrimiento neto del 61.6% al 82.2%. En el Tolima la cobertura neta en primaria mejoró notablemente, al pasar de 57.7% en 1985 a 89.2%, superior al promedio nacional de 82.2% en el año 2001⁹; no obstante, es necesario tener en cuenta que “...en el Tolima y particularmente, en Norte de Santander, el importante esfuerzo en matrícula estuvo acompañado de un descenso de la población, lo cual favoreció su incremento de cobertura...”¹⁰

Gráfico 11



La educación secundaria, registró igualmente importantes progresos, al permitir un mayor acceso al rango de población entre los 12 y los 15 años de edad. Para el

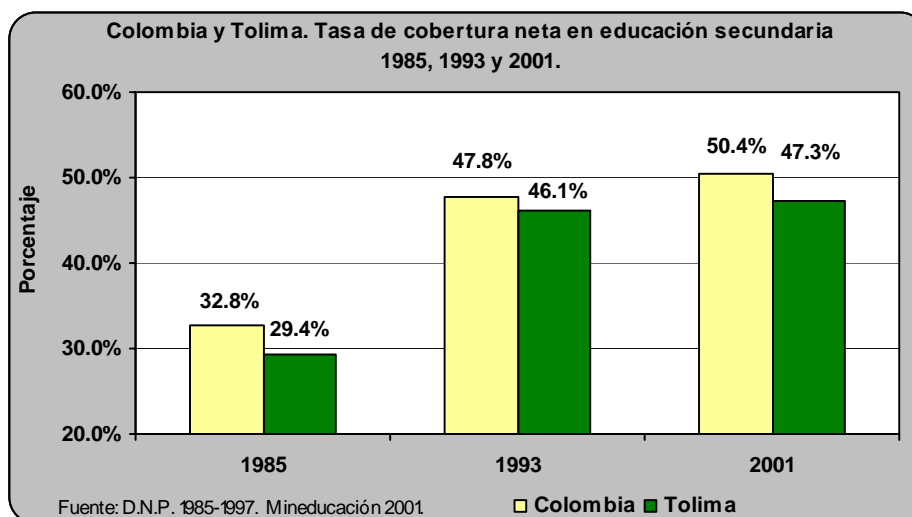
⁸ Corresponde al cociente entre el número de alumnos matriculados en cada nivel y la población en edad de cursarlo.

⁹ Según cifras de la Secretaría de Educación y Cultura de la gobernación del Tolima, en 1991 el número de alumnos matriculados en educación primaria en el departamento ascendió a 175.897, de los cuales el 44.2% (77.681) se situó en la zona rural, así mismo, el 90.6% (159.377) correspondían al sector oficial. Para 2002, el número de alumnos matriculados correspondió a 180.628, con el 42.3% (76.332) en la zona rural y el 90.4% (163.317) cubierto por el sector oficial.

¹⁰ Departamento Nacional de Planeación. “La educación en cifras: avances en el periodo 1986-1997”.

agregado nacional la cobertura entre 1985 y 2001 pasó del 32.8% al 50.4%, en tanto que en el Tolima la población que pudo acceder a los grados de secundaria aumentó notoriamente, al cubrir en el año 2001 el 47.3%, cuando en 1985 asistía solamente el 29.4%.

Gráfico 12

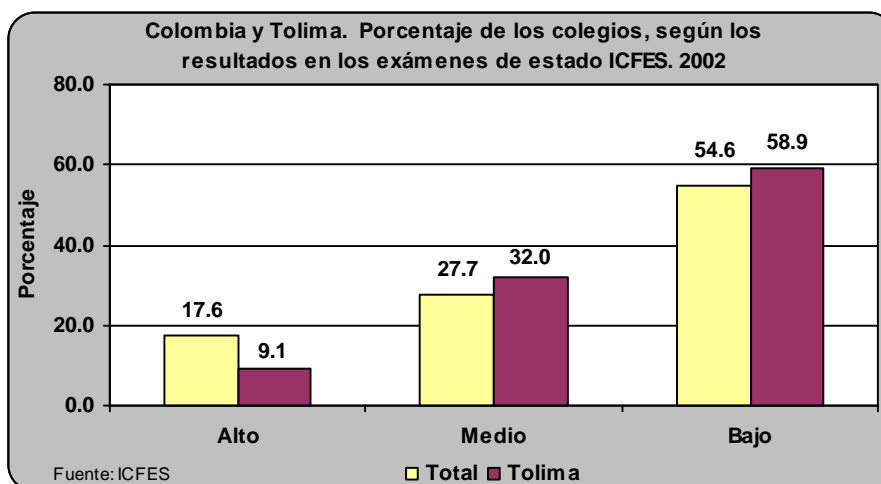


Por su parte, los niveles de educación media (grados 10 y 11) presentaron en el departamento un porcentaje de cobertura neta del 22.5% en el año 2001, inferior al 25.0% que se obtuvo para el país en su conjunto.

En lo relativo a la calidad educativa, los resultados de los exámenes de estado aplicados por el ICFES a los colegios en el 2002, muestran para el Tolima que el 9.1% de los 331 colegios lograron en sus pruebas las categorías de “alto”, “superior” o “muy superior”; no obstante, dicho porcentaje es inferior al 17.6% que arrojó el consolidado nacional. Ahora bien, 195 colegios (58.9%) del total del departamento fueron calificados con resultados de “bajo”, “inferior” o “muy inferior”;

proporción que supera al 54.6% del registro nacional; lo anterior, evidencia una preocupante situación en términos de calidad educativa en el contexto regional.¹¹

Gráfico 13



Al analizar los resultados del examen de estado en el 2002 por regiones, se aprecia que Bogotá es la entidad territorial con mayor proporción (42.6%) de colegios clasificados en rendimiento elevado (categoría alta, superior o muy superior); le siguen Quindío, con 22.3%; Santander, con 21.7% y Cundinamarca, con 20.9%. Tolima ocupa el lugar 22 con el mencionado 9.1%. En el extremo opuesto, es decir, los colegios clasificados con el menor rendimiento (categoría baja, inferior y muy inferior), se encuentran Choco, Amazonas y Guajira, que tienen respectivamente, 91.3%, 87.5% y 85.2%. Tolima se sitúa en el puesto 20 con un 58.9%.

En materia de educación superior, la década de los noventa muestra un acentuado incremento en el número de este tipo de instituciones¹² que operan en el departamento del Tolima. Es así como, de 2 universidades en 1990 se pasó a 6 en el 2002, que ofrecen 80 programas de pregrado y 19 de postgrado; mediante la

¹¹ En el año 2000, los resultados de las pruebas del ICFES en los colegios del Tolima fueron más favorables. Los rendimientos según la calificación de las categorías situadas en alto, superior o muy superior, fue del 12.3% (40 de los 326 colegios) y en categoría: bajo, inferior y muy inferior, correspondió al 56.4% (184 colegios).

¹² De acuerdo con el artículo 16 de la Ley 30 de 1992, las instituciones de educación superior se clasifican en: instituciones técnicas profesionales, instituciones tecnológicas, instituciones universitarias o escuelas tecnológicas y universidades.

modalidad de extensión se cubrían 49 programas de pregrado y 14 de postgrado. En igual sentido, el total de alumnos matriculados en estas instituciones sumó 8.946 en 1990 y para 2002 alcanzó la cifra de 19.703 personas.

Cuadro 7

Colombia. Resultados de los colegios por departamento en los exámenes de estado del ICFES. Año 2002.

Departamentos	Rendimiento muy superior, superior y alto		Rendimiento medio		Rendimiento bajo, inferior y muy inferior	
	Colegios	%	Colegios	%	Colegios	%
	Amazonas	0	0.00	1	12.50	7
Antioquia	144	17.54	191	23.26	486	59.20
Arauca	4	9.09	8	18.18	32	72.73
Atlántico	53	10.45	83	16.37	371	73.18
Bogotá	532	42.59	492	39.39	225	18.01
Bolívar	37	10.45	45	12.71	272	76.84
Boyacá	48	15.34	122	38.98	143	45.69
Caldas	38	15.57	89	36.48	117	47.95
Caquetá	4	4.88	12	14.63	66	80.49
Casanare	8	13.56	21	35.59	30	50.85
Cauca	19	7.66	53	21.37	176	70.97
Cesar	24	12.18	32	16.24	141	71.57
Chocó	0	0.00	7	8.75	73	91.25
Córdoba	14	6.86	25	12.25	165	80.88
Cundinamarca	106	20.91	208	41.03	193	38.07
Guainía	0	0.00	1	25.00	3	75.00
Guajira	9	8.91	6	5.94	86	85.15
Guvare	1	12.50	4	50.00	3	37.50
Huila	32	15.76	76	37.44	95	46.80
Magdalena	14	6.03	35	15.09	183	78.88
Meta	22	14.29	54	35.06	78	50.65
Nariño	21	7.02	77	25.75	201	67.22
Norte Santander	41	13.62	85	28.24	175	58.14
Putumayo	6	12.24	13	26.53	30	61.22
Quindío	21	22.34	30	31.91	43	45.74
Risaralda	28	17.07	43	26.22	93	56.71
San Andrés	2	14.29	2	14.29	10	71.43
Santander	92	21.65	142	33.41	191	44.94
Sucre	16	10.88	44	29.93	87	59.18
Tolima	30	9.06	106	32.02	195	58.91
Valle	89	11.06	179	22.24	537	66.71
Vaupés	0	0.00	3	50.00	3	50.00
Vichada	0	0.00	3	37.50	5	62.50
Total	1,455	17.61	2,292	27.74	4,515	54.65

Fuente: ICFES.

5. EMPLEO

5.1 Tolima

De acuerdo con las cifras censales del DANE, entre los años de 1973 y 1985¹³ el departamento del Tolima registró una situación favorable en materia de empleo, toda vez que las personas ocupadas pasaron de 231.139 a 338.668, lo que muestra la capacidad de absorción de mano de obra por parte de los agentes económicos del Tolima, pues mientras que la Población Económicamente Activa (PEA) creció en dicho periodo en 30.4%, los puestos de trabajo lo hicieron a un mayor ritmo (46.5%). Este escenario positivo se mantuvo hasta 1996, año en el cual la tasa de desempleo de la región de 6.1% fue inferior al 9.7% que registró el país en su conjunto, a pesar de que el entorno y el modelo económico habían cambiado a partir de 1991, al producirse la apertura de la economía nacional y darse énfasis a la globalización e internacionalización de los mercados.

Cuadro 8
Colombia y Tolima. Comportamiento de las principales variables sobre empleo
1996 - 2002

AÑOS	Tasa de desempleo		Tasa global de participación	
	Colombia	Tolima	Colombia	Tolima
1996	9.7	6.1	56.3	53.2
1997	9.8	10.4	56.5	49.8
1998	12.3	10.3	58.5	57.3
1999	16.3	15.2	59.4	56.3
2000	16.7	15.2	61.8	61.0
2001	15.0	15.9	61.9	65.6
2002	15.5	17.8	61.5	63.8

FUENTE : DANE, Encuesta Nacional de Hogares.

NOTA: Colombia y Tolima 1996 - 2000, corresponde a información a septiembre de cada año.

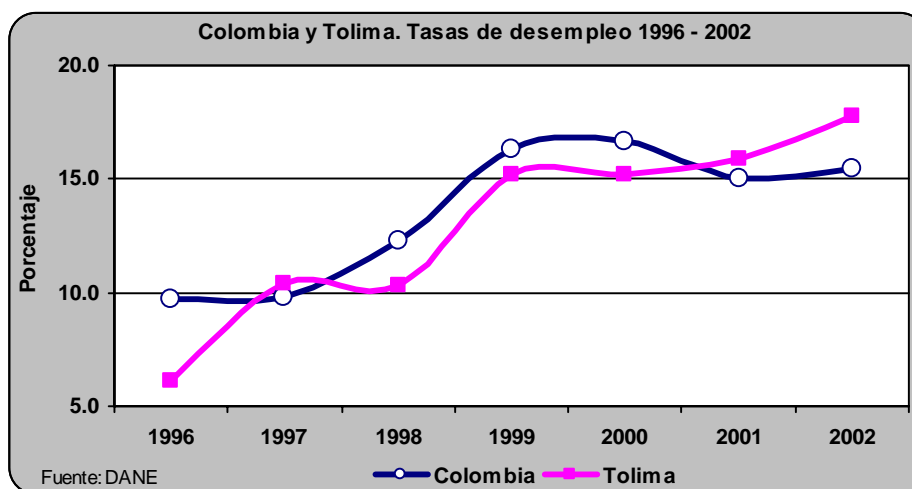
A partir de 1997 la situación laboral empezó a deteriorarse de manera acentuada, ya que el porcentaje de desocupados en el Tolima aumentó a 10.4%, lo que indica un salto de 4.3 puntos porcentuales; mientras que en el país sólo creció en 0.1 puntos. En 1998 el desempleo disminuyó levemente, pero en 1999 se dispararon

¹³ DANE. Panorama estadístico 1970 – 1980. Pág.115.; DANE. Tolima estadístico 1985 a 1989. Pág. 107.

las tasas de desocupación tanto en el contexto nacional como en el regional, al pasar de 12.3% a 16.3% y de 10.3% a 15.2% respectivamente, lo cual coincide con la crisis económica que experimentó el país en dicho año, la cual condujo a que el Producto Interno Bruto cayera en 4.3%.

Durante los años 2001 y 2002 la situación laboral del Tolima empeoró, al presentarse tasas de desempleo superiores a las registradas a nivel nacional, lo cual significó que se produjera una brecha de 0.9 y 2.3 puntos porcentuales para los dos años, debido a que se elevó considerablemente la cantidad de personas en busca de trabajo y que no lo encontraron, con lo cual la Tasa Global de Participación (TGP) del Tolima subió a 65.6% y 63.8%, mientras que en el país se situó en 61.9% y 61.5% respectivamente.

Gráfico 14



Algunos factores que permiten explicar el mayor índice de desempleo se relacionan con la desaceleración y la pérdida de participación de la economía regional en el concierto nacional, ya que mientras que en 1980 el Tolima contribuía con el 3.4% del PIB nacional, en el 2000 tal porcentaje bajó al 2.8%; igualmente, la situación de orden público influyó al generar desplazamientos migratorios forzados y no forzados hacia las cabeceras municipales.

Adicionalmente, las dificultades enfrentadas por un número importantes de empresas de la región, obligó a que se acogieran a la Ley 550 de 1999, mientras que otras entraron en proceso liquidación; entre estas últimas sobresalen algunas dedicadas a la manufactura de productos derivados del plástico. Finalmente, es de anotar que el sector de la construcción, que ha sido un importante generador de empleo, mostró tasas de crecimiento negativas entre 1993 y el 2000.

5.2 Ibagué

Para el análisis de la situación laboral en la ciudad de Ibagué es necesario diferenciar dos períodos, debido a los cambios metodológicos efectuados por el DANE. El primero va de 1990 a 1999, debido a que la información corresponde a los resultados de la Encuesta Nacional de Hogares (ENH), y el agregado considera solo las siete principales ciudades y áreas metropolitanas del país. El segundo lapso cubre los años de 2000 a 2002, debido a que la metodología se modificó a partir de 2001, al comenzar a aplicarse la Encuesta Continua de Hogares (ECH), e incluir como muestra las principales trece ciudades del país; de manera complementaria dicha institución cálculo, con base en un modelo estadístico que contempla los nuevos criterios, los indicadores de empleo para el año 2000.

A comienzos de los años noventa se establecieron en Ibagué nuevas empresas, sin embargo, la tasa de desempleo se ubicó en 12.5%, por encima de la del país (10.6%), debido a que se presentó una falta de correspondencia entre la oferta y la demanda laboral, ya que la mano de obra no reportó un mejoramiento cualitativo substancial, acorde con los requerimientos de las nuevas empresas y de las existentes que se ensancharon, lo que condujo a una situación de desempleo estructural en el mercado laboral de la ciudad¹⁴.

¹⁴ Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima. Estructura y dinámica del mercado laboral en Ibagué (1986 – 1995) y tendencias recientes (1996 – 1999). Pág. 33.

A partir de 1991 se observa un periodo de recuperación, al registrarse una tasa de desempleo de 8.4%, inferior en 4.4 puntos porcentuales a la del año precedente; a partir de ese punto la tendencia es irregular pero se orienta hacia arriba, con una nueva disminución en 1994 (5.8%), “la cual posiblemente obedezca a fallos en el cálculo por parte del DANE, ya que no se encuentra otra explicación lógica”¹⁵. Es de mencionar que las siete áreas metropolitanas presentan tasas de desempleo más bajas que Ibagué para prácticamente todo el periodo, excepto en 1991, 1994 y muy levemente en 1997.

Cuadro 9
Colombia e Ibagué. Tasas de desempleo y de participación bruta.
1990 - 2002

AÑOS	Tasa de desempleo a diciembre		Tasa de participación bruta a diciembre	
	Colombia 1/	Ibagué	Colombia 1/	Ibagué
1990	10.6	12.8	44.8	46.5
1991	9.4	8.4	44.8	40.2
1992	9.8	11.5	46.6	44.3
1993	7.8	10.9	45.7	44.2
1994	8.0	5.8	46.5	42.0
1995	9.5	13.3	47.1	46.2
1996	11.3	13.6	46.4	45.9
1997	12.0	11.9	47.8	46.6
1998	15.6	18.6	49.1	46.5
1999	18.1	21.2	49.5	47.9
2000	16.5	17.8	49.8	51.3
2001	16.4	21.5	50.4	54.3
2002	15.7	21.9	50.5	54.9

Fuente: DANE.

1/: Santafé de Bogotá, Barranquilla y soledad; Cali y Yumbo; Medellín y valle de Aburrá; Bucaramanga, Floridablanca, Piedecuesta y Girón; Manizales y Villamaría, y Pasto.

Para los años 2000 a 2002 corresponde a trece ciudades y sus áreas metropolitanas.

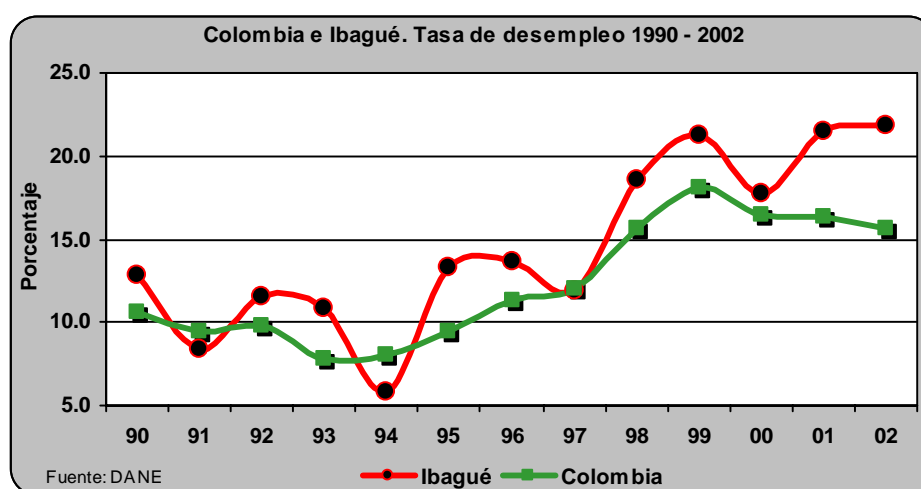
Nota: Por cambios en la metodología los indicadores de empleo no son estrictamente comparables entre 1990 - 1999 y los años 2000 a 2002.

Entre los años 2000 y 2002 se observa una clara tendencia creciente en la tasa de desempleo de Ibagué, que la cataloga como la ciudad con mayor proporción de personas sin ocupación, mientras que en el contexto nacional esta tiende a la

¹⁵ Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima. Estructura y dinámica del mercado laboral en Ibagué (1986 – 1995) y tendencias recientes (1996 – 1999). Pág. 33.

baja. Al finalizar el periodo en análisis la capital del Tolima muestra un nivel de desocupación del 21.9%, resultado que indica que alrededor de 49.000 personas carecían de trabajo en el 2002, mientras que a comienzos de los años noventa se encontraban 19.572 personas desempleadas; adicionalmente se debe señalar que éste panorama laboral se agrava si se tiene en cuenta que al finalizar el año 2002 la tasa de subempleo en Ibagué ascendió al 42.2%¹⁶ (95.000 subempleados), mientras que Colombia fue del 30.2%.

Gráfico 15



El comportamiento de los indicadores laborales está asociado, además de las razones expuestas para el caso del departamento del Tolima, a dos actividades económicas en especial. La primera corresponde al sector de la construcción, que en 1990 ocupó una fuerza laboral de 10.744 personas alcanzando su mayor contribución en el año 1995 con 16.096 empleos, tendencia que comenzó a invertirse con la crisis del sector, ocupando en el año 2002 sólo 7.546 trabajadores.

La segunda corresponde al sector financiero, actividad que pasó de emplear 5.831 trabajadores en 1990 a 12.492 empleos en 1994, como resultado del proceso de reformas estructurales que inició el país a comienzos de los años noventa, y

¹⁶ Banco de la República. Informe de Coyuntura Económica Regional. IV trimestre de 2002.

dentro de las cuales una de las más representativas fue la liberalización del sector financiero¹⁷. Posteriormente, entre 1998 y 1999 el sistema financiero colombiano registró una aguda crisis, caracterizada por el elevado deterioro de la calidad de los activos, y la necesidad de intervenciones por parte del gobierno a través de la Superintendencia Bancaria, situación que coadyuvó a consolidar el modelo de multibanca, que significó la liquidación y fusión de entidades y la conversión de la corporaciones de ahorro y vivienda (CAV) en bancos, lo cual se tradujo para la región en una reducción del número de establecimientos (en 1990 el Tolima contaba con 41 oficinas de instituciones financieras, correspondientes a 14 bancos, 5 corporaciones financieras, 10 corporaciones de ahorro y vivienda y 3 entidades cooperativas de carácter financiero); en el 2002 se redujo a 21 entidades: 17 bancos y 4 compañías de financiamiento comercial) lo que implicó que en el 2002 esta actividad redujera su nivel de ocupación a sólo 2.145 empleados.

6. SALUD

Como consecuencia de la carta política de 1991 y la reforma a la seguridad social prevista en la Ley 100 de 1993, a partir de la segunda mitad de la década del 90 se observa un acceso creciente de la población al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS). Para el caso del Tolima se produjo un avance de gran importancia, toda vez que las afiliaciones al régimen subsidiado y contributivo se ampliaron entre los años de 1996 y 2001 de 398.467 a 613.326 personas adscritas al sistema (16.1 puntos porcentuales), mientras que en el ámbito nacional este indicador creció en 9.6 puntos porcentuales.

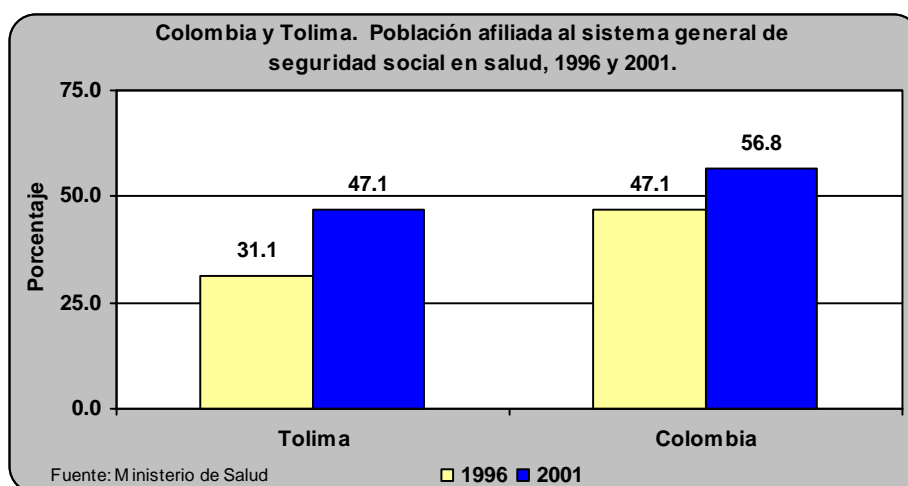
La cobertura en el Tolima¹⁸ presentó un comportamiento creciente en cuanto a la población beneficiada, al pasar del 31.1% en 1996 al 47.1% en el año 2001. No

¹⁷ CONPES. Documento 3181. Bogotá, julio 25 de 2002. Pág. 84

¹⁸ En 1996, el departamento del Tolima participó con el 2.2% de los afiliados (régimen contributivo y subsidiado) al SGSSS. Para 2001 su contribución es del 2.5%.

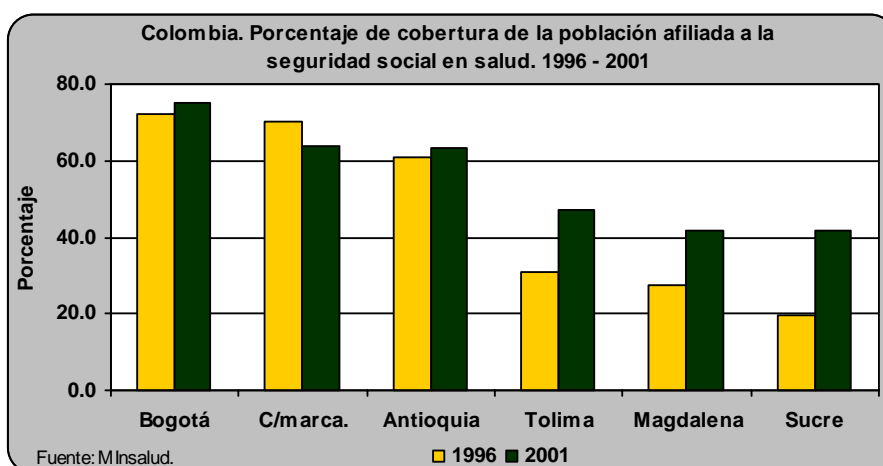
obstante, en el plano nacional la población afiliada a los regímenes contributivo y subsidiado fue mayor, al registrar proporciones de cubrimiento del 47.1% y el 56.8% para cada uno de los años en mención. Sin embargo, debemos señalar que la participación del Tolima en el total de afiliados en todo el país aumentó del 2.2% en 1996 al 2.5% en el 2001.

Gráfico 16



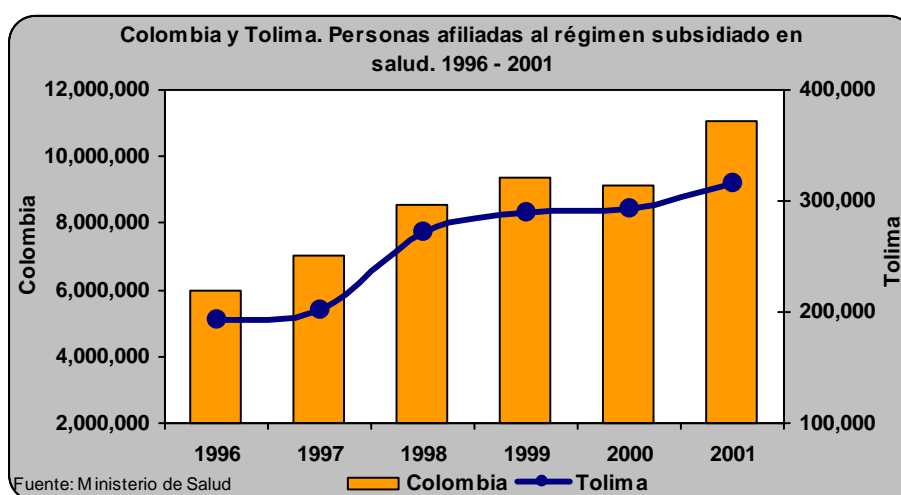
Por regiones, exceptuando los nuevos departamentos, la mayor cobertura en el 2001 se presentó en Bogotá (75.1%), Cundinamarca (63.8%), Antioquia (63.3%) y Quindío (61.5%), en tanto que Norte de Santander, Magdalena y Sucre registraron los niveles de cobertura más bajos: 42.9%, 41.9% y 41.6% respectivamente.

Gráfico 17



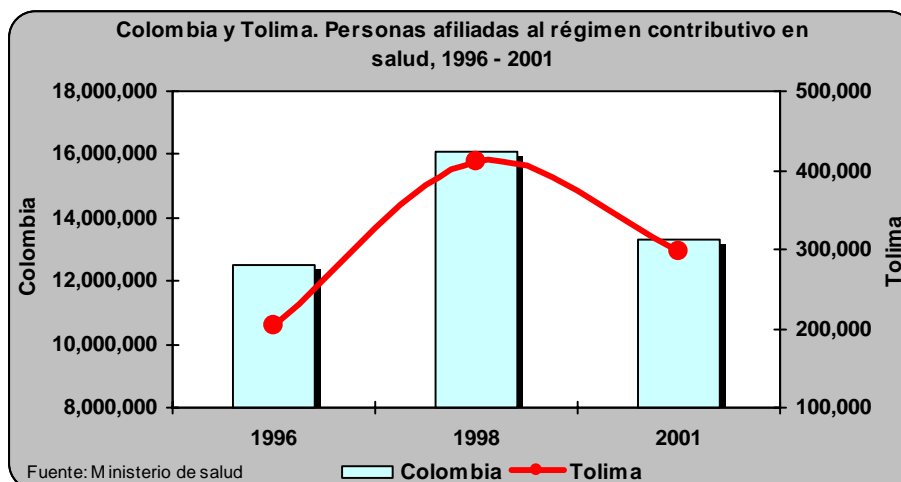
Por tipo de beneficiarios, la población pobre y vulnerable afiliada al régimen subsidiado registró una cobertura creciente tanto en el plano nacional como en el departamental, habida cuenta que entre 1996 y 2001 se logró en el primer caso un aumento del 85.0% (de 5.981.774 a 11.069.182 de personas) y en el segundo del 63.3% (de 193.720 a 316.425 afiliados). De otra parte, si se calcula el coeficiente entre la cantidad de afiliados en el régimen subsidiado sobre la población con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), la cobertura pasó en el Tolima de 54.1% en 1998 a 62.8% en 2001, mientras que en el agregado nacional dicho indicador creció de 57.0% a 68.5%.

Gráfico 18



De otra parte, la afiliación al régimen contributivo en el Tolima registró una tendencia creciente entre 1996 y 1998, al pasar de 204.747 a 410.706 personas, la cual se revirtió para 2001, cuando se contabilizaron solo 296.901 beneficiarios. En el escenario nacional se produjo una situación similar, pues los afiliados subieron de 12.5 a 16.1 millones en el primer lapso, y posteriormente descendieron a 13.3 millones, lo cual es atribuible a la recesión económica que presentó la economía colombiana desde 1999.

Gráfico 19



El indicador que resume diversos factores sobre las condiciones de salud de la población en un momento determinado corresponde a la esperanza de vida¹⁹, puesto que la mayor cobertura en salud, aunada a otros factores biológicos y socioculturales, explican el incremento en la esperanza de vida en Colombia, que para el periodo 1990-1995 alcanzó un promedio de 68.6 años, el cual mejoró su nivel en el lapso 2000-2005 al colocarse en 72.2 años. De manera similar, en el departamento del Tolima este indicador reflejó una mejora considerable, al aumentar la esperanza de vida de 68.0 años a 70.9 años en los mismos períodos.

Cuadro 10

**Colombia. Esperanza de vida al nacer, según sexo, para algunos departamentos.
1990 - 2005**

Departamento	1990-1995			1995-2000			2000-2005		
	Años de vida			Años de vida			Años de vida		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Antioquia	65.6	58.7	72.9	67.9	61.7	74.5	70.6	65.9	75.7
Atlántico	71.5	68.8	74.4	72.4	69.6	75.3	73.2	70.8	76.1
Caquetá	64.6	60.7	68.8	67.0	63.4	70.8	69.1	65.7	72.7
Chocó	62.9	59.5	66.5	66.1	62.8	69.5	66.8	63.1	70.1
Tolima	68.0	65.2	71.0	69.5	66.5	72.6	70.9	68.0	74.1
Arauca	63.8	60.9	66.8	65.3	62.5	68.2	66.7	64.0	69.5
Colombia	68.6	64.3	73.0	70.7	67.3	74.3	72.2	69.2	75.8

Fuente: D.N.P. y DANE.

¹⁹ Este indicador, basado en las tasas específicas de mortalidad, calcula el promedio de años que una persona o un grupo demográfico homogéneo podría aspirar a vivir a partir de un momento dado.

7. PRODUCCION

7.1 Producto Interno Bruto – PIB

Para el análisis del comportamiento y la estructura del Producto Interno Bruto (PIB) del Tolima durante el período examinado, fue necesario tomar dos subperíodos: el primero, comprendido entre los años de 1980 y 1989 y, el segundo, entre 1990 y 2001. La razón de este fraccionamiento es de índole metodológica, toda vez que el DANE implementó una nueva metodología para el cálculo de las cuentas nacionales y regionales a partir de 1994, y realizó la interpolación de la serie del PIB con base en la nueva metodología hacia atrás hasta el año de 1990.

7.1.1 Período 1980 – 1989

Al examinar lo ocurrido con el PIB departamental durante este lapso, se encuentra que su participación dentro del PIB nacional comenzó a decrecer a partir de 1982 al colocarse en un 3.2%, luego de haber alcanzado un 3.6% en el año precedente; situándose en 3.1% al final del período.

Cuadro 11

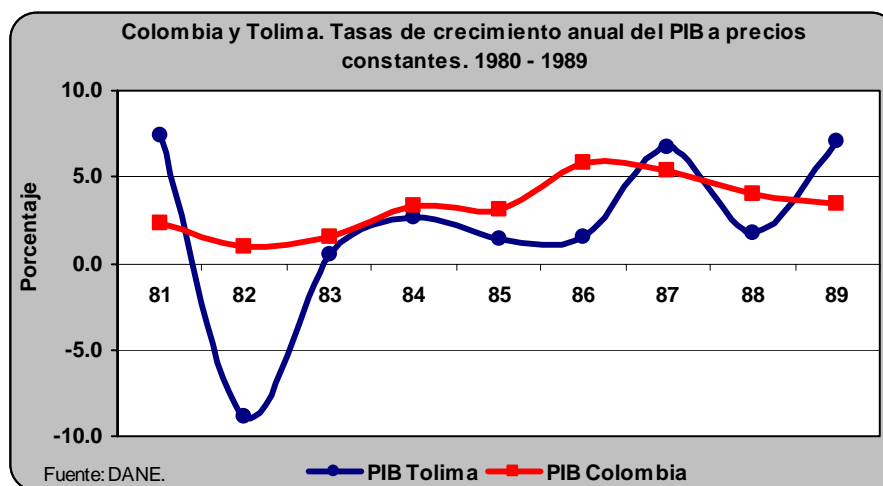
Colombia - Tolima. Evolución del Producto Interno Bruto 1980 - 1989
Millones de pesos constantes de 1975

Años	Colombia		Tolima		Particip. % en PIB Nacional
	Millones de \$ constantes	Variación %	Millones de \$ constantes	Variación %	
1980	525,765	---	17,935	---	3.4
1981	537,736	2.3	19,255	7.4	3.6
1982	542,836	0.9	17,543	-8.9	3.2
1983	551,380	1.6	17,635	0.5	3.2
1984	569,855	3.4	18,099	2.6	3.2
1985	587,561	3.1	18,346	1.4	3.1
1986	621,781	5.8	18,633	1.6	3.0
1987	655,164	5.4	19,896	6.8	3.0
1988	681,791	4.1	20,249	1.8	3.0
1989	705,068	3.4	21,684	7.1	3.1

Fuente: DANE.

La pérdida de participación del Tolima en el contexto del PIB nacional se explica por su bajo ritmo de crecimiento, pues mientras que el producto nacional avanzó a una tasa media del 3.3%, el incremento promedio del PIB departamental fue de solo el 2.1% anual.

Gráfico 20



Otro elemento que caracterizó el crecimiento regional en los años ochenta fue su irregular comportamiento, como se puede apreciar en la gráfica 20, ya que de un aumento del 7.4% en 1981, que triplicó el incremento del PIB nacional, se pasó a una variación de -8.9% en el año siguiente, debido fundamentalmente a la caída del valor de la producción en los sectores agropecuario (-12.5%) e industrial (-5.0%), así como en los servicios del gobierno (-14.0%). Además del año 81, solo se logró superar el avance nacional en 1987 y 1989, cuando se obtuvieron tasas de 6.8% y 7.1%, atribuibles en gran medida al efecto de las exenciones tributarias y arancelarias otorgadas por el gobierno nacional, con el propósito de incentivar la inversión y la actividad económica en la zona afectada por la avalancha del nevado del Ruiz ocurrida a finales de 1985, que destruyó a la población de Armero y desestabilizó a todo el norte del departamento y a la ciudad de Ibagué, hacia donde se desplazó un alto porcentaje de la población sobreviviente.

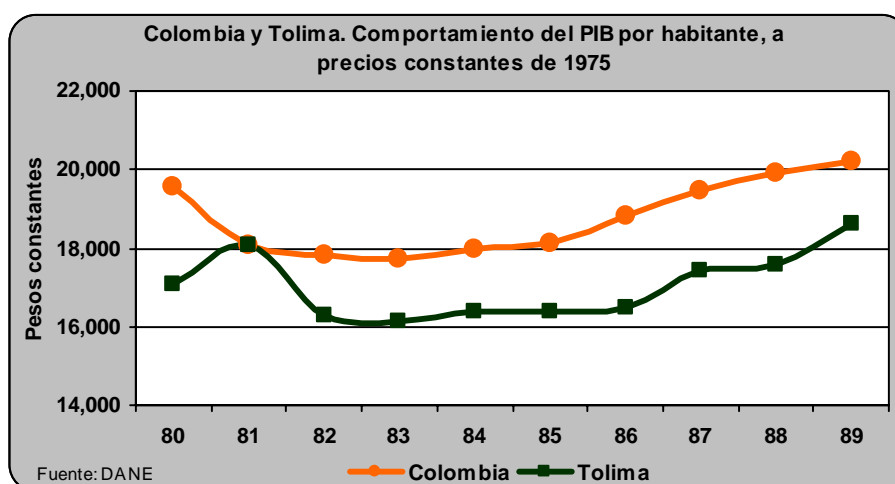
Por su parte, el PIB per cápita del Tolima, expresado a precios constantes de 1975, se ubicó en un nivel inferior al registrado en el contexto nacional, ya que su promedio de \$17.046 es menor en un 9.2% a los \$18.765 logrados para el país en su conjunto; sin embargo, debemos señalar que el PIB por habitante del departamento avanzó a un ritmo superior que el nacional, al lograr una tasa anual media del 1.0%, mientras que para el agregado el incremento fue de solo el 0.4% anual.

Cuadro 12
Colombia - Tolima. Comportamiento del PIB per cápita
1980 - 1989

Años	Colombia		Tolima	
	\$ constantes	Variación %	\$ constantes	Variación %
1980	19,541	---	17,081	---
1981	18,060	-7.6	18,097	5.9
1982	17,831	-1.3	16,274	-10.1
1983	17,731	-0.6	16,149	-0.8
1984	17,953	1.3	16,364	1.3
1985	18,146	1.1	16,380	0.1
1986	18,834	3.8	16,475	0.6
1987	19,471	3.4	17,422	5.7
1988	19,888	2.1	17,577	0.9
1989	20,196	1.5	18,636	6.0

Fuente: DANE.

Gráfico 21



El análisis de la distribución porcentual del PIB a precios constantes por ramas de actividad económica, nos permite apreciar que existen marcadas diferencias entre la estructura económica del Tolima y la nacional. En efecto, el departamento presenta un claro predominio del sector agropecuario al participar con el 42.1% del producto, mientras que en el plano nacional este solo aporta el 22.0% en promedio; sin embargo, el sector tuvo en el departamento un crecimiento anual de 0.1%, inferior al nacional de 2.7%. La elevada participación obedece a la evidente vocación agrícola y, en menor medida, pecuaria, de la región tolimense, ejes sobre los cuales se constituyó la economía del departamento. Adicionalmente, debemos señalar que, en promedio, el departamento aportó entre 1980 y 1989 el 6.1% del PIB sectorial del país.

Cuadro 13

Colombia - Tolima. Distribución porcentual del PIB y crecimiento anual a precios constantes, por ramas de actividad económica. Promedio 1980 - 1989

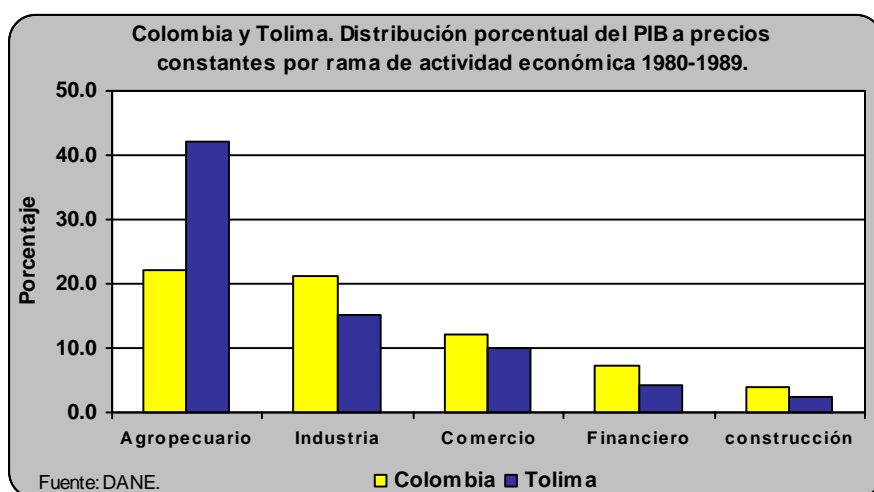
Ramas de actividad económica	Distribución %		Crecimiento anual		Participac. % Tolima en PIB Nacional
	Promed. 1980-89		Promed. 1980-89		
	Colombia	Tolima	Colombia	Tolima	
Agropecuario, silvicultura, caza y pesca	22.0	42.1	2.7	0.1	6.1
Minería	2.6	1.0	19.1	16.5	1.6
Industria manufacturera	21.3	15.2	2.8	5.3	2.3
Electricidad, gas y agua.	1.0	0.5	4.6	-0.5	1.6
Construcción y obras públicas	3.9	2.4	4.0	9.0	2.0
Comercio	12.2	10.0	2.4	0.5	2.6
Transporte y almacenamiento	7.7	6.6	1.8	0.3	2.7
Comunicaciones	1.6	0.9	6.3	10.0	1.7
Bancos, seguros y servicios a empresas	7.4	4.2	3.6	5.1	1.8
Alquileres de vivienda	7.0	5.0	3.6	2.8	2.3
Servicios personales	4.8	5.0	2.5	2.2	3.3
Servicios del gobierno	8.3	8.3	4.8	2.6	3.2
Menos: Servicios bancarios imputados	2.9	1.6	4.6	3.2	1.8
Subtotal Valor Agregado	96.9	99.6	3.4	2.1	3.3
Derechos e impuestos sobre impotac.	3.1	0.4	1.1	10.8	0.4
Producto Interno Bruto	100.0	100.0	3.3	2.1	3.2

Fuente: DANE.

Para los restantes sectores de la actividad productiva regional la situación es la contraria, habida cuenta que la participación al PIB regional es inferior a la presentada en el contexto nacional. Es así como en el caso de la industria manufacturera existe una diferencia de 6 puntos porcentuales a favor del

agregado nacional, donde el peso de dicha actividad alcanza un 21.3%, en tanto que en el departamento solo llega al 15.2%, debido al incipiente desarrollo y reducido grado de diversificación de la estructura industrial del departamento en los años ochenta, a pesar de que, en promedio, creció a una tasa del 5.3% anual, superior al 2.8% nacional. Adicionalmente, la industria tolimense tuvo una participación de solo 2.3% en el producto del sector a nivel nacional.

Gráfico 22



En el sector comercial se aprecia, igualmente, un mayor desarrollo en el plano nacional, al registrar una participación del 12.2%, frente a un 10.0% en el Tolima, no obstante que este es uno de los renglones económicos de gran importancia en la región; sin embargo, las caídas de -9.3%, -2.1% y -0.7% presentadas en el PIB sectorial durante los años de 1982, 1983 y 1989, así como los bajos niveles de crecimiento para otros períodos, que determinaron un promedio anual de 0.5% frente a una tasa nacional de 2.4%, hicieron mella en su contribución al producto, al pasar de 10.6% en 1980 a 9.1% en 1989. De esta manera, la contribución del comercio regional en el total nacional fue de solo 2.6%

A su vez, la contribución media del sector “Bancos, seguros y servicios a las empresas” en el Tolima de 4.2%, resulta equivalente a casi la mitad del 7.4% obtenido en la esfera nacional, debido a su irregular comportamiento, pues si bien

se lograron elevadas tasas de crecimientos en años como 1988 y 1989 (10.9% y 28.8%), también se produjeron caídas sustanciales en 1984 y 1985 (-13.5% y -0.1%). El crecimiento anual de esta actividad en la región ascendió en el período examinado a 5.1%, con lo cual superó el avance registrado en el consolidado nacional de 3.6%; sin embargo, su participación en este último fue de solo 1.8%.

7.1.2 Período 1990 – 2001

En el transcurso de estos doce años el Tolima perdió participación en el contexto del PIB nacional, toda vez que de un promedio de 3.2% para el período 1980 – 1989, se situó en el orden del 2.8% entre 1990 y 2001. Además, dicha participación fue fluctuante, pues aumentó de 2.7% en el 90 a 2.9% en el 93, comportándose de manera decreciente a partir del año siguiente y hasta 1996, mientras que para 1997 y 1998 se colocó nuevamente en el nivel máximo de 2.9%. A partir de entonces se estabilizó en el promedio señalado de 2.8%.

Cuadro 14
Colombia - Tolima. Evolución del Producto Interno Bruto 1990 - 2001
Millones de pesos constantes de 1994

Años	Colombia		Tolima		Particip. % en PIB Nacional
	Millones de \$ constantes	Variación %	Millones de \$ constantes	Variación %	
1990	56,873,930	---	1,553,536	---	2.7
1991	58,222,935	2.4	1,661,156	6.9	2.9
1992	60,757,528	4.4	1,694,662	2.0	2.8
1993	64,226,882	5.7	1,844,776	8.9	2.9
1994	67,532,862	5.1	1,875,126	1.6	2.8
1995	71,046,217	5.2	1,927,947	2.8	2.7
1996	72,506,824	2.1	2,013,788	4.5	2.8
1997	74,994,021	3.4	2,205,095	9.5	2.9
1998	75,421,325	0.6	2,154,235	-2.3	2.9
1999	72,159,164	-4.3	2,031,661	-5.7	2.8
2000	74,363,832	3.1	2,049,308	0.9	2.8
2001	75,393,822	1.4	2,116,738	3.3	2.8

Fuente: DANE.

Si se compara la contribución del Tolima al PIB nacional entre 1990 y 2001 con la registrada por otros departamentos, excluyendo los antiguos territorios nacionales, se encuentra que el Tolima es superado por las siete regiones más desarrolladas del país, como son: Bogotá (22.7%), Antioquia (15.0%), Valle (11.9%), Santander (5.5%), Cundinamarca (5.0%), Atlántico (4.4%) y Bolívar (3.5%). A su vez, la participación del Tolima se encuentra por encima de la obtenida por los restantes dieciséis departamentos, entre los cuales se encuentran los que conforman el eje cafetero, Boyacá, Meta, Huila, Norte de Santander y Córdoba, entre otros.

Gráfico 23

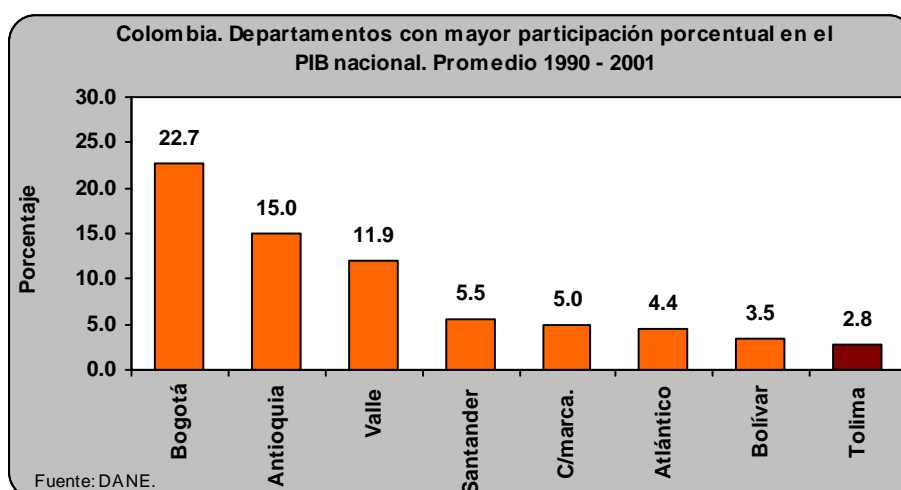
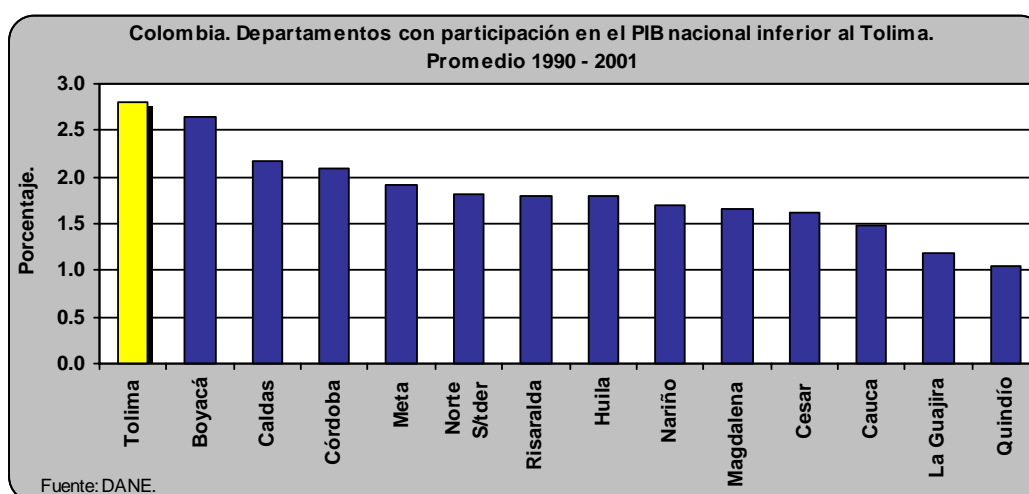
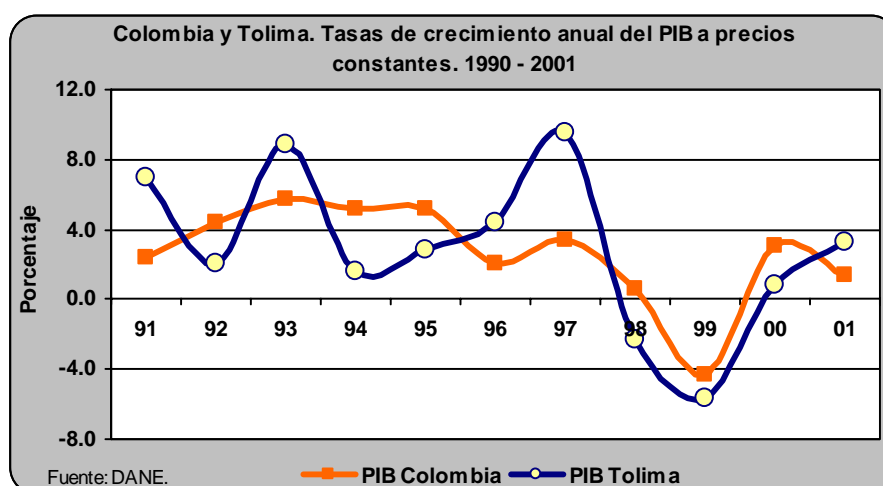


Gráfico 24



Al igual que en los años ochenta, la reducción de la participación del Tolima en el PIB nacional encuentra explicación en la pérdida de dinamismo en el crecimiento de algunos sectores con respecto al promedio nacional, entre los que se cuentan: construcción (-3.8%), transporte (0.2%), servicios inmobiliarios (1.5%), servicios domésticos (-1.4%) y servicios de esparcimiento (-1.6%), entre otros. De igual manera, influyó el inestable comportamiento del producto regional, el cual fluctuó siempre por debajo o por arriba del PIB nacional, entre una tasa máxima del 9.5% en 1997 y una mínima de -5.7% en 1999, año en que se produjo la peor recesión económica de la historia reciente del país, la cual tuvo un impacto mayor en algunas regiones, como fue el caso del Tolima, pues el producto nacional se redujo en un porcentaje inferior (-4.3%).

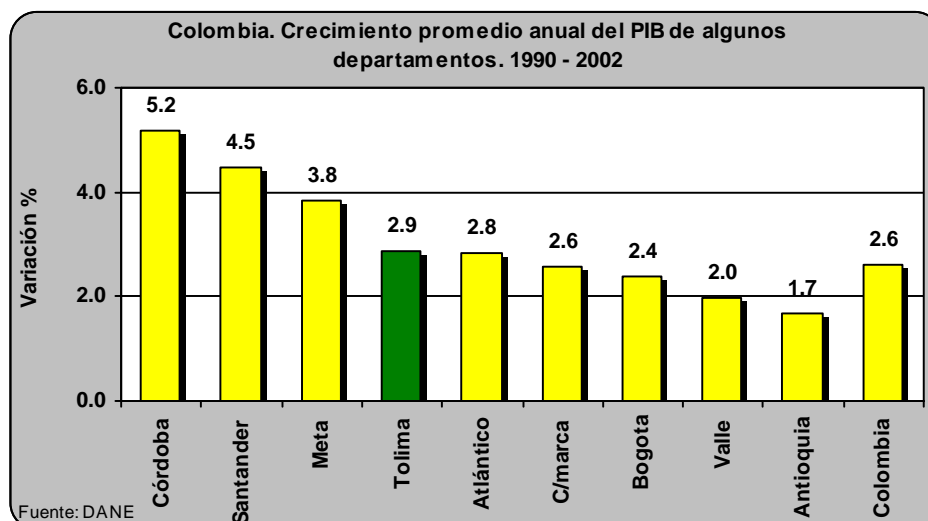
Gráfico 25



No obstante lo anterior, el crecimiento promedio del Tolima entre 1990 y 2001 (2.9%) fue ligeramente superior al registrado por el país en su conjunto (2.6%); de igual forma, fue mayor al reportado por catorce departamentos entre los que se encuentran los de mayor grado de desarrollo económico, tales como: Bogotá (2.4%), Valle (2.0%), Antioquia (1.7%), Atlántico (2.8%) y Cundinamarca (2.6%). A su vez, su crecimiento medio fue inferior al obtenido por regiones como Córdoba, que obtuvo el mayor avance de todo el país (5.2%), Santander (4.5%), Meta (3.8%), Guajira (3.7%) y Bolívar (3.3%), entre los más significativos; lo cual puede

explicarse porque probablemente se vieron menos golpeados por la crisis de 1999, o por que han logrado recuperarse más rápidamente de la misma.

Gráfico 26



Al realizar el examen del comportamiento del PIB por habitante se encuentra que en el Tolima éste indicador ha sido sistemáticamente inferior al PIB per cápita del país, en proporciones que oscilan entre un 31.7% para 1990 y un 7.6% para 2001, con un promedio del 16.8% para los doce años.

Cuadro 15

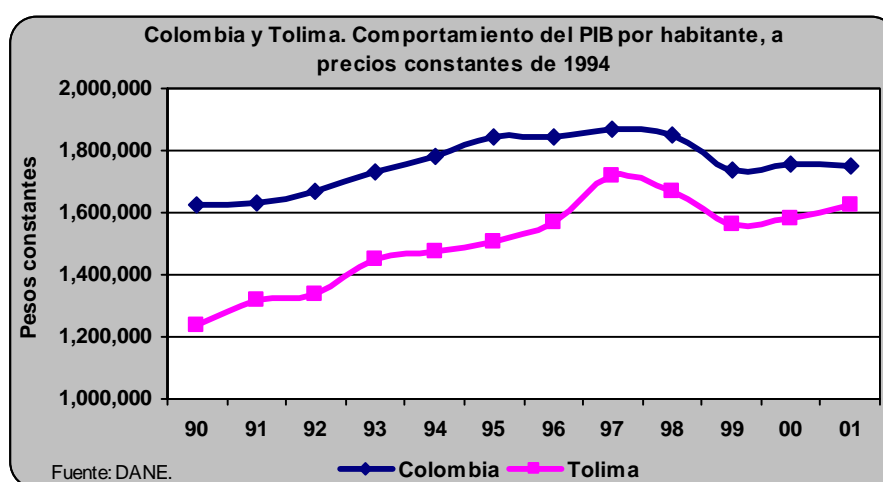
Colombia - Tolima. Comportamiento del PIB per cápita, 1990 - 2001
Pesos constantes de 1994

Años	Colombia		Tolima	
	\$ constantes	Variación %	\$ constantes	Variación %
1990	1,626,380	---	1,234,517	---
1991	1,631,521	0.3	1,315,952	6.6
1992	1,668,878	2.3	1,338,473	1.7
1993	1,729,910	3.7	1,452,684	8.5
1994	1,784,264	3.1	1,472,017	1.3
1995	1,843,363	3.3	1,508,949	2.5
1996	1,845,155	0.1	1,571,425	4.1
1997	1,871,851	1.4	1,715,732	9.2
1998	1,847,348	-1.3	1,671,268	-2.6
1999	1,737,252	-6.0	1,565,091	-6.4
2000	1,757,122	1.1	1,580,108	1.0
2001	1,750,466	-0.4	1,627,078	3.0

Fuente: DANE.

Sin embargo, debemos señalar que la tasa de crecimiento del PIB per cápita del Tolima a precios constantes de 1994 del 2.5% anual, fue superior a la registrada en el ámbito nacional del 0.7%, debido básicamente al reducido ritmo de crecimiento de la población en el departamento, pues de acuerdo con las proyecciones realizadas por el DANE²⁰, el incremento de la población del Tolima de 0.24% anual es el más reducido de todos los departamentos, en tanto que el promedio nacional se sitúa en el 1.6%.

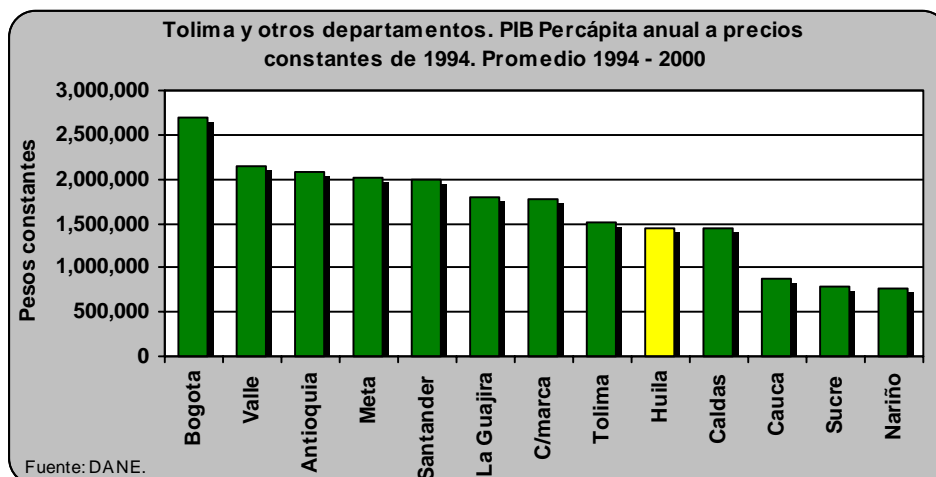
Gráfico 27



De otra parte, al confrontar el PIB por habitante obtenido en otros departamentos durante el período analizado, con el promedio presentado por el Tolima, se aprecia que éste es superado por ocho regiones, entre las cuales se encuentran las de mayor nivel de desarrollo del país, como son: Bogotá, Valle, Antioquia, Atlántico, Santander y Cundinamarca, así como por otros departamentos donde tiene un gran peso la explotación de petróleo (Meta) o la actividad carbonífera (Guajira). Entre tanto, el Tolima muestra un PIB per cápita superior al de los restantes quince departamentos, dentro de los cuales están los tres del eje cafetero, así como otros con mayor grado de industrialización, como Bolívar.

²⁰ DANE. Colombia, población y tasas de crecimiento media anual, según departamentos. 1999 y 1995 – 2015.

Gráfico 28



Para los años noventa y comienzos del siglo XXI, la composición del PIB por ramas de actividad económica registró importantes modificaciones tanto a nivel nacional como del Tolima, como se puede apreciar si se compara la participación media registrada entre 1980 y 1989 con la correspondiente al lapso 1990 – 2001. El sector agropecuario perdió importancia en los dos escenarios, pues de una contribución del 22.0% en el plano nacional se pasó a un 14.8%, mientras que en el departamento ésta se redujo de 42.1% a 31.4%, no obstante que el ritmo de crecimiento del sector en la región (1.9%) fue superior al del agregado del país (1.5%). A pesar de lo anterior, la contribución del Tolima al PIB agropecuario nacional solo bajó de 6.1% a 6.0%.

En el caso de la industria, la pérdida de participación fue superior en el Tolima que a escala nacional, pues en el departamento descendió en 6.4 puntos porcentuales (de 15.2% a 8.8%), mientras que a nivel nacional se redujo en 6.1 puntos porcentuales (de 21.3% a 15.2%), debido a que la tasa de crecimiento del PIB industrial fue muy baja tanto en el plano nacional como en el regional (0.3%); con ello, el aporte tolimese al agregado de la industria del país bajó de 2.3% a 1.6% entre los dos períodos examinados.

Cuadro 16
Colombia - Tolima. Distribución porcentual del PIB y crecimiento anual
a precios constantes, por ramas de actividad económica. Promedio 1990 - 2001

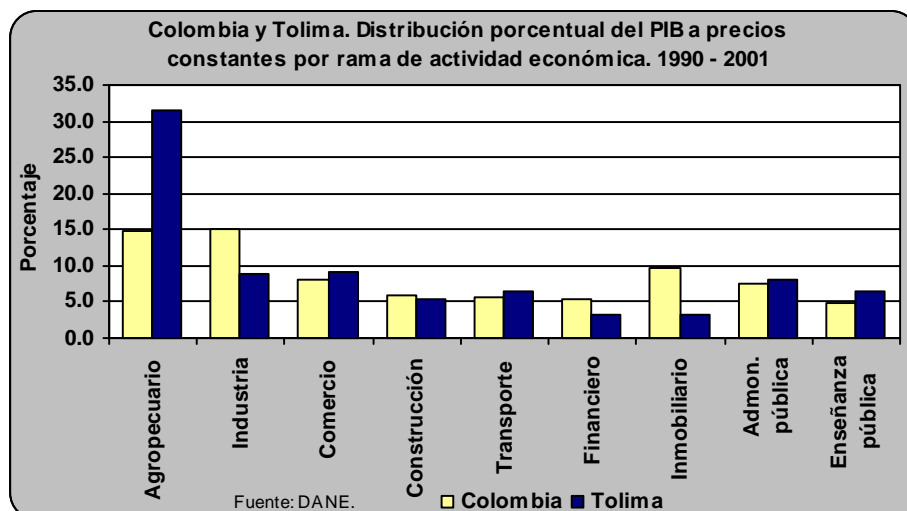
Ramas de actividad económica	Distribución %		Crecimiento anual		Participac. % Tolima en PIB Nacional
	Promed. 1990-2001		Promed. 1990-2001		
	Colombia	Tolima	Colombia	Tolima	
Agropecuaria, silvicultura y pesca	14.8	31.4	1.5	1.9	6.0
Minería	4.2	1.9	3.6	10.8	1.3
Electricidad, gas, agua y alcantarillado	3.2	1.9	1.7	4.3	1.6
Industria	15.2	8.8	0.3	0.3	1.6
Construcción	5.9	5.3	0.1	-3.8	2.5
Comercio	8.1	9.0	0.8	0.9	3.1
Servicios de reparación, hotelería y restaurantes	3.6	4.1	0.9	1.2	3.2
Transporte	5.5	6.6	2.3	0.2	3.3
Servicios de correo y telecomunicaciones	2.1	1.7	6.6	7.3	2.3
Servicios de intermediación financiera	5.4	3.3	3.6	6.1	1.7
Servicios inmobiliarios y de alquiler de vivienda	9.7	3.2	2.6	1.5	0.9
Servicios a empresas	2.2	1.5	4.6	6.6	1.9
Servicios domésticos	0.5	0.5	0.7	-1.4	2.6
Servicios de enseñanza, sociales y salud mercado	3.2	2.7	2.8	6.2	2.3
Servicios de esparcimiento y otros de mercado	1.4	1.3	0.2	-1.6	2.7
Servicios de administración pública	7.4	8.2	10.2	11.0	3.1
Servicios de enseñanza, sociales y salud no mercado	4.8	6.4	7.8	6.4	3.8
Servicios de esparcimiento y otros de no mercado	0.3	0.2	5.5	6.6	2.5
- Servicios de intermediación financiera indirectos	4.6	2.5	3.3	0.3	1.6
Subtotal Valor Agregado	93.0	95.5	2.5	2.9	2.9
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	7.0	4.5	3.3	2.1	1.8
PIB Total	100.0	100.0	2.6	2.9	2.8

Fuente: DANE. Cálculos Estudios Económicos, Banco de la República Ibagué.

En el sector comercial, donde el Tolima supera en participación porcentual al consolidado nacional, la contribución en este último en el PIB pasó de 12.2% a 8.1%, mientras que en el departamento la disminución fue inferior: de 10.0% a 9.0%; con lo cual la participación del comercio tolímense al PIB nacional subió de 2.6% a 3.1%.

Por el contrario, en la actividad edificadora nacional y local se produjo un avance significativo en su contribución al PIB, toda vez que para el país en su conjunto ésta subió de 3.9% a 5.9%, en tanto que en el Tolima pasó de 2.4% a 5.3%, lo que se explica por las elevadas tasas de crecimiento logradas por este sector en los primeros años de la década del noventa. De esta forma, el Tolima incrementó su aporte al PIB nacional de la construcción de 2.0% a 2.5%.

Gráfico 29



En materia de servicios de intermediación financiera, se aprecia una reducción en la brecha que existía entre el Tolima y la nación en lo referente a participación en el PIB, pues para la década del ochenta la diferencia era de 3.1 puntos porcentuales, al colocarse la contribución departamental en 4.2% y la nacional en 7.4%, mientras que para el período 1990 – 2001 el desfase fue de 2.2 puntos, al registrarse participaciones de 3.3% y 5.4% respectivamente.

En el caso de la administración pública, se resalta el mayor peso que ha venido adquiriendo éste renglón en el Tolima, pues de una participación del 8.3% entre 1980 y 1989, tanto para el país como para la región, se pasó a una proporción del 8.2% entre 1990 y 2001, mientras que a nivel nacional el aporte del sector público se redujo al 7.4%. A pesar de lo anterior, la contribución del departamento en el PIB correspondiente a servicios se redujo de 3.2% a 3.1% entre los dos períodos.

7.2 Sector agropecuario

La gran importancia que históricamente han tenido en el Tolima las actividades rurales (tanto agrícolas como pecuarias), se refleja en una elevada contribución al

PIB de la región; sin embargo, ésta ha venido reduciéndose, de tal suerte que entre 1980 y 1990 cayó en 10.9 puntos porcentuales (de 44.4% a 33.5%), mientras que a escala nacional el descenso fue de solo 6.6 puntos porcentuales. En los últimos once años el ritmo de disminución se desaceleró, y la participación del sector en el departamento bajó 3.9 puntos porcentuales (de 34.1% en 1991 a 30.2% en 2001) y en el país en 2.0 puntos porcentuales (de 16.3% a 14.4%).

Cuadro 17

Colombia - Tolima. Participación porcentual y crecimiento del PIB del sector Agropecuario, precios constantes. 1980 - 2001

Años	Participación % en el PIB		Crecimiento anual PIB agropecuario		Participac. % Tolima en PIB Agropec. Na.
	Colombia	Tolima	Colombia	Tolima	
	1980	22.7	44.4	---	
1981	22.9	45.8	3.2	10.7	7.2
1982	22.3	44.0	-1.9	-12.5	6.4
1983	22.5	45.3	2.8	3.7	6.4
1984	22.2	44.9	1.8	1.7	6.4
1985	21.9	41.4	1.6	-6.6	5.9
1986	21.4	39.5	3.4	-3.0	5.5
1987	21.6	39.7	6.4	7.3	5.6
1988	21.3	38.6	2.8	-1.1	5.4
1989	21.5	37.2	4.3	3.1	5.3
1990	16.1	33.5	n.c.	n.c.	5.7
1991	16.3	34.1	3.5	8.8	6.0
1992	15.8	33.3	1.3	-0.3	5.9
1993	15.2	33.3	1.7	8.9	6.3
1994	14.8	31.8	2.5	-3.2	5.9
1995	14.6	31.9	3.7	3.3	5.9
1996	14.2	29.4	-1.2	-3.9	5.8
1997	13.8	28.7	0.7	6.9	6.1
1998	13.7	29.0	0.0	-1.3	6.0
1999	14.3	31.6	0.0	2.9	6.2
2000	14.4	30.3	3.8	-3.3	5.8
2001	14.3	30.2	0.7	3.1	5.9

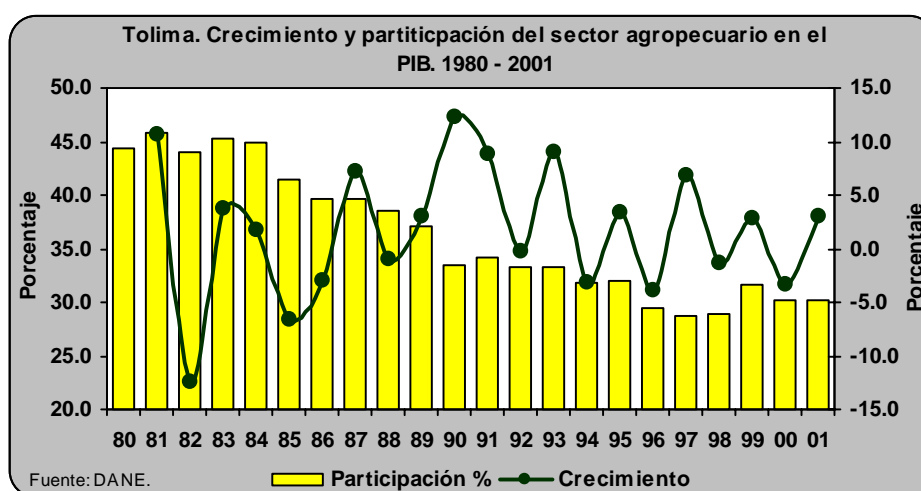
Fuente: DANE.

n.c.: No comparable.

La razón de este comportamiento estriba en las bajas tasas de crecimiento del sector y su trayectoria irregular, al tratarse de una actividad sobre la cual tienen gran influencia factores tales como el comportamiento del clima y la disponibilidad de agua en las zonas productoras y los distritos de riego; el precio externo de los productos agrícolas y los insumos importados; el costo de los arrendamientos de

la tierra; el avance tecnológico reflejado en los rendimientos por hectárea; los precios y la situación de mercado; y la importación de alimentos, materias primas e insumos para la agroindustria, entre otros. En consecuencia, durante los años ochenta se obtuvo una tasa media de crecimiento del 0.4% anual, con un máximo de 10.7% en 1981 y un mínimo de -12.5% al año siguiente; en tanto que entre 1991 y 2001 el crecimiento anual fue del 2.0%, superior al 1.5% obtenido por el promedio nacional.

Gráfico 30



La agricultura tolimense se encuentra conformada básicamente por los cultivos transitorios o semestrales, algunos semipermanentes y los permanentes. Los primeros están constituidos principalmente por: arroz, sorgo, algodón, maíz, papa, frijol, soya, ajonjolí y maní. El comportamiento del área dedicada a estas actividades mostró una tendencia creciente entre 1980 y 1989, al pasar de 180.920 hectáreas a 236.987 hectáreas, con un crecimiento del 31.0%. A partir de 1990 comenzó a descender, hasta alcanzar en 2002 una extensión de 169.493 hectáreas, lo que significa una caída del 24.2% en los trece últimos años, período que coincide con el establecimiento en el país de un modelo de apertura económica, durante el cual se ha ampliado considerablemente la importación de productos de origen agropecuario, y los precios internos han estado determinados

por las fluctuantes cotizaciones de estas materias primas en los mercados internacionales.

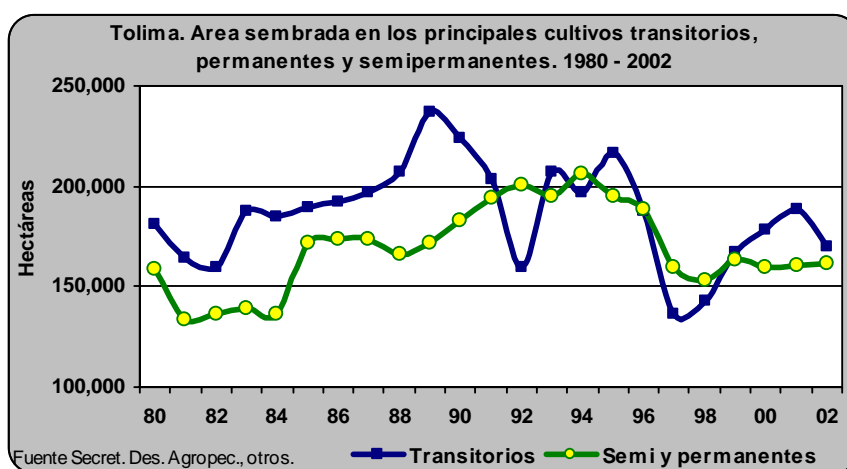
Cuadro 18

Tolima. Area cosechada en los principales cultivos transitorios, semipermanentes y permanentes 1980 - 2002

Años	Transitorios 1/		Semi y permanentes 2/		Area Total	
	Hectáreas	Var. %	Hectáreas	Var. %	Hectáreas	Var. %
1980	180,920	0.0	158,371	0.0	339,291	0.0
1981	164,469	-9.1	133,665	-15.6	298,134	-12.1
1982	159,318	-3.1	136,129	1.8	295,447	-0.9
1983	187,543	17.7	139,106	2.2	326,649	10.6
1984	184,873	-1.4	136,716	-1.7	321,589	-1.5
1985	189,616	2.6	171,832	25.7	361,448	12.4
1986	192,112	1.3	173,613	1.0	365,725	1.2
1987	196,732	2.4	173,474	-0.1	370,206	1.2
1988	207,215	5.3	166,452	-4.0	373,667	0.9
1989	236,987	14.4	171,320	2.9	408,307	9.3
1990	223,662	-5.6	183,039	6.8	406,701	-0.4
1991	203,074	-9.2	193,979	6.0	397,053	-2.4
1992	160,082	-21.2	200,802	3.5	360,884	-9.1
1993	206,846	29.2	194,874	-3.0	401,720	11.3
1994	196,667	-4.9	205,903	5.7	402,570	0.2
1995	216,369	10.0	195,223	-5.2	411,592	2.2
1996	187,782	-13.2	188,559	-3.4	376,341	-8.6
1997	136,155	-27.5	159,985	-15.2	296,140	-21.3
1998	142,788	4.9	153,392	-4.1	296,180	0.0
1999	166,999	17.0	163,474	6.6	330,473	11.6
2000	178,716	7.0	159,562	-2.4	338,278	2.4
2001	188,366	5.4	160,682	0.7	349,048	3.2
2002	169,493	-10.0	161,645	0.6	331,138	-5.1

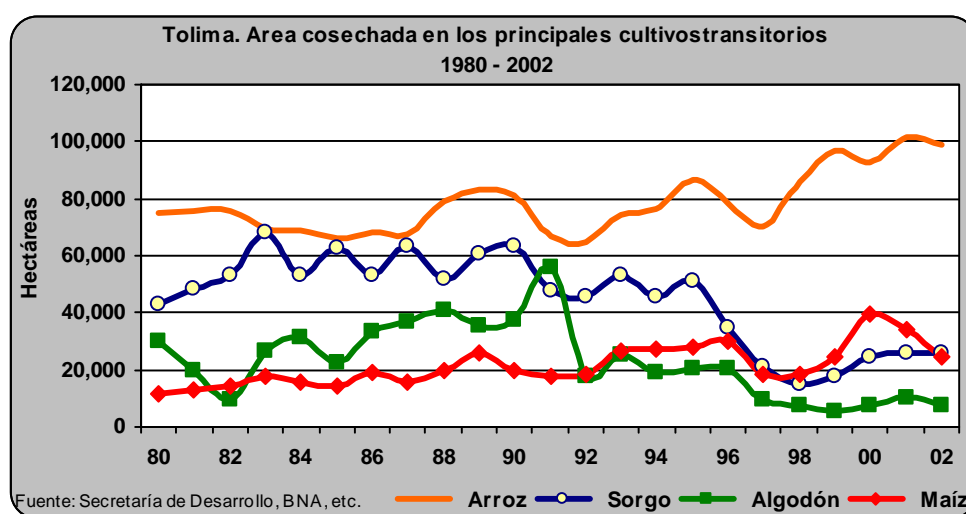
Fuente: Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Fedearroz, BNA, ICA, Fenalce.

Gráfico 31



Para los veintitrés años examinados, la superficie más significativa dentro de los cultivos semestrales corresponde al arroz, al participar con el 41.7%. Resulta pertinente señalar que el auge de este cultivo se inició con la construcción de varios distritos de riego a mediados del siglo XX, lo cual permitió la expansión del área y la posibilidad de efectuar siembras durante los dos semestres del año. Su comportamiento ha sido creciente al iniciar con 75.100 hectáreas en 1980 y llegar a un tope de 101.458 hectáreas en 2001, lo que significa un aumento del 35.1%.

Gráfico 32



Al arroz le sigue en importancia el sorgo, al representar en promedio el 23.8% de la extensión cosechada. Este cultivo evolucionó positivamente hasta 1983 cuando se alcanzaron las 68.030 hectáreas, época en la cual se consideró que sería la actividad líder que permitiría la alternación con el arroz y con ello se podría evitar el agotamiento prematuro de las tierras; a partir de 1984 comenzó a tener un comportamiento irregular y desde 1991 empezó a caer de manera lenta pero progresiva, hasta el punto que entre 1996, cuando se sembraron solo 34.499 hectáreas, y la actualidad, muestra un retroceso marcado, debido a la competencia derivada de las importaciones de maíz amarillo por parte de la industria productora de concentrados para alimentación animal. Entre 1980 y 2002 la superficie se redujo en un 39.0%.

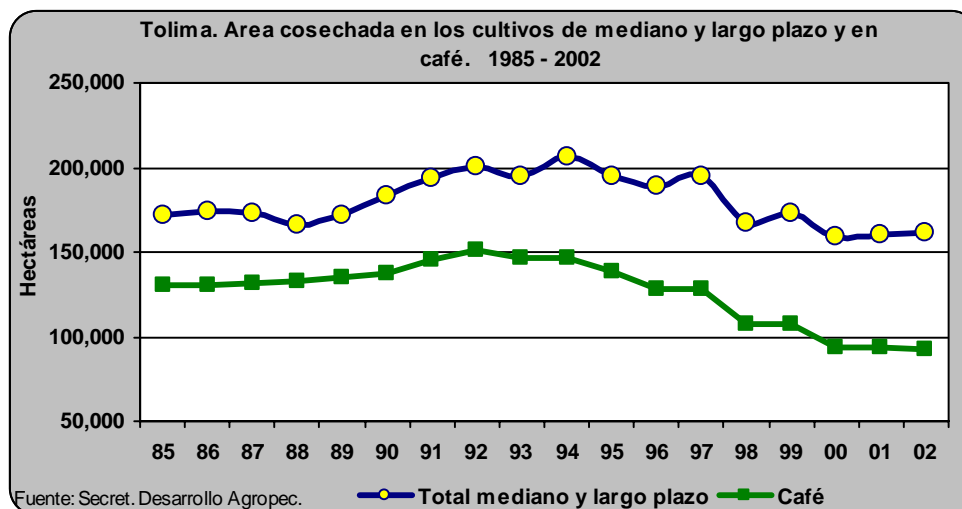
El algodón, que abarca en promedio el 12.2% del área, aumentó de 29.804 hectáreas en 1980 a 55.918 en 1990 con un crecimiento del 87.6%. A partir de 1991 comenzó a reducirse de manera vertiginosa, de forma que en 2002 fueron plantadas tan solo 7.530 hectáreas, no obstante que se viene promoviendo la reactivación del cultivo a través de la creación de la cadena algodón – textil – confecciones. El deterioro de la actividad algodonera obedece, entre otros factores, a la caída de los precios externos de la fibra, el descenso del consumo en los países desarrollados, la disminución de la devaluación, la importación de fibra y las dificultades que enfrentan los agricultores para acceder al crédito, por los resultados adversos de refinanciamientos en pasadas cosechas.

Otro cultivo de importancia en la región es al maíz, al participar con el 11.4% del área durante el período analizado. Este es cosechado bajo las modalidades tecnificada y la tradicional; esta última es propia de la economía campesina y predomina en la zona de ladera. Su crecimiento, aunque ha sido fluctuante, es destacado, pues asciende al 111.8%, al pasar de 11.500 hectáreas en 1980 a 24.358 hectáreas en 2002.

Dentro de las actividades de mediano y largo plazo, cuya extensión creció 2.1% entre 1980 y 2002 (de 158.371 a 161.645 hectáreas), la más representativa es el café, pues ha ocupado alrededor del 70.4% de la superficie destinada a los mismos; con ello, el Tolima se posicionó en el tercer lugar dentro de los departamentos cafeteros, de acuerdo con el censo de 1981; sin embargo, el área comenzó a caer desde 1993, por el deterioro de las cotizaciones ocasionado por el rompimiento del pacto de cuotas y el crecimiento de los costos de producción, los cuales se vieron incrementados por la propagación de la Roya y la Broca.

Además del café, hacen parte de los cultivos permanentes y semipermanentes el plátano con el 13.2% del área, la caña panelera con el 7.7%, el cacao con el 3.4%, la arracacha con el 2.1%, la yuca con el 2.0% y el mango con el 1.2%.

Gráfico 33



7.3 Sector industrial

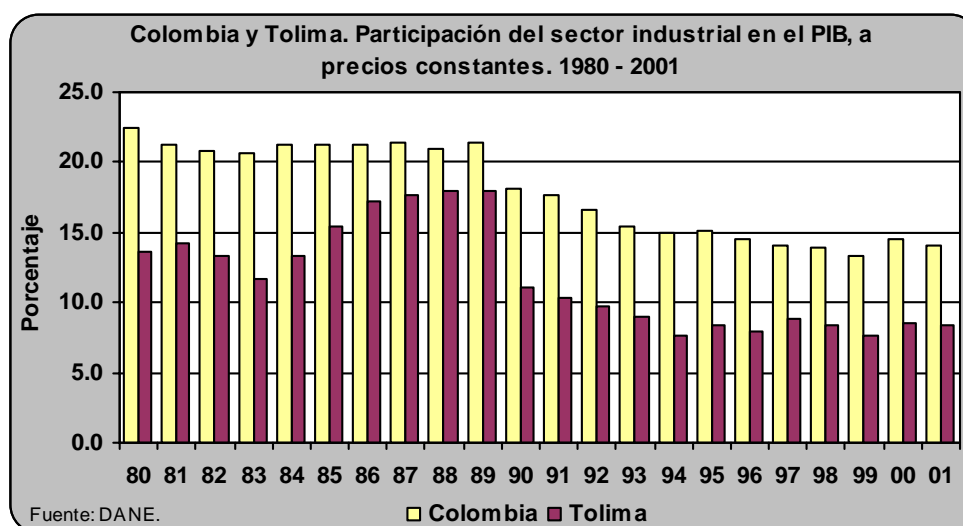
Al analizar la contribución del sector industrial al PIB, tanto a escala nacional como departamental, se aprecia que existe una amplia brecha entre los dos escenarios, pues en el país la industria aportó al PIB un promedio del 18.0% entre 1980 y 2001, mientras que en el Tolima dicha participación apenas alcanzó un 11.7%, lo cual significa una diferencia de 6.2 puntos porcentuales. Tal situación puede explicarse, en términos generales, por el bajo grado de desarrollo de la industria en la región; su incipiente diversificación, al especializarse en el procesamiento de materias primas provenientes de los sectores agropecuario, minero y textil; así como por la baja generación de valor agregado y los reducidos niveles de inversión en el sector.

De igual forma, se observa una tendencia decreciente en el aporte de la industria al PIB durante el período examinado, toda vez que en la esfera nacional éste se redujo de 22.4% en 1980 a 14.1% en 2001, perdiendo 8.3 puntos porcentuales;

mientras que en el Tolima el descenso fue de 13.6% a 8.4%, con una merma de 5.2 puntos porcentuales, inferior a la del agregado nacional.

Sin embargo, al desagregar los resultados en el tiempo, la participación del Tolima en el sector fue mayor en la década de los años ochenta (15.2% en promedio), que la registrada en los años noventa y en lo corrido de la década actual, cuando bajó a una tasa del 8.8%. El período durante el cual el aporte de la industria al PIB local fue más elevado se enmarca entre los años de 1985 y 1989 (17.2%), lo cual puede atribuirse a los efectos positivos las exenciones tributarias y arancelarias (Ley 44 de 1987) que dispuso el gobierno nacional luego de la catástrofe de Armero, ocurrida en noviembre de 1985, con el fin de incentivar la inversión y reactivar el sector productivo de la zona que se vio afectada por el desastre. La contribución de la industria tolimese al PIB industrial nacional bajó de una media de 2.3% entre 1980 y 1989 a 1.6% entre 1990 y 2001, con una participación del 1.9% para todo el período estudiado.

Gráfico 34



Cuadro 19

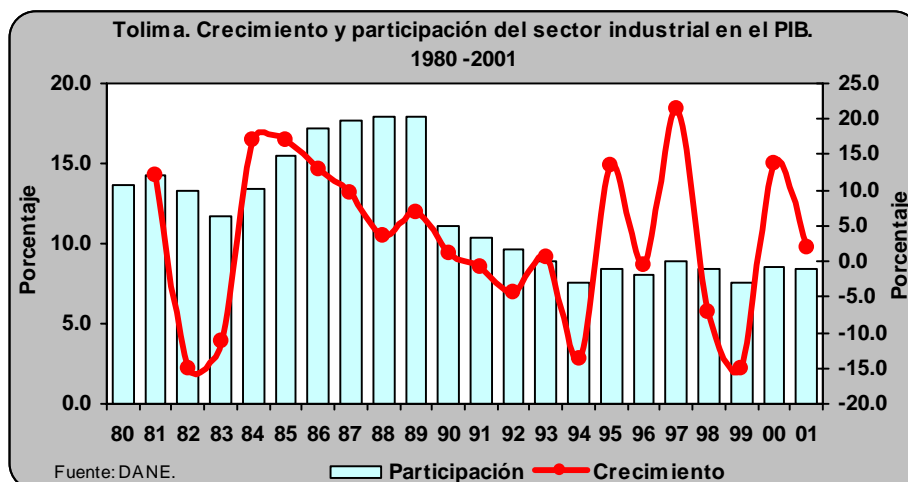
Colombia - Tolima. Participación porcentual y crecimiento del PIB del sector industrial, precios constantes. 1980 - 2001

Años	Participación % en el PIB		Crecimiento anual PIB industrial		Participac. % Tolima en PIB Industrial Nal.
	Colombia	Tolima	Colombia	Tolima	
1980	22.4	13.6	---	---	2.1
1981	21.3	14.3	-2.6	12.2	2.4
1982	20.8	13.3	-1.4	-15.0	2.1
1983	20.7	11.7	1.1	-11.2	1.8
1984	21.2	13.4	6.0	16.9	2.0
1985	21.2	15.5	3.0	17.0	2.3
1986	21.2	17.2	5.9	13.0	2.4
1987	21.4	17.6	6.2	9.6	2.5
1988	21.0	17.9	1.9	3.5	2.5
1989	21.4	17.9	5.6	6.9	2.6
1990	18.0	11.1	4.2	1.0	1.7
1991	17.7	10.3	0.2	-0.7	1.7
1992	16.6	9.7	-2.1	-4.3	1.6
1993	15.5	8.9	-1.3	0.6	1.7
1994	15.0	7.6	1.8	-13.6	1.4
1995	15.1	8.4	5.9	13.6	1.5
1996	14.5	8.0	-1.8	-0.6	1.5
1997	14.1	8.9	0.4	21.4	1.8
1998	14.0	8.4	-0.3	-7.1	1.7
1999	13.4	7.6	-8.4	-15.1	1.6
2000	14.5	8.5	11.7	13.7	1.6
2001	14.1	8.4	-1.2	1.8	1.7

Fuente: DANE.

El crecimiento del PIB industrial de la región registró a comienzos de los ochenta un comportamiento muy irregular, pues cayó a -15% y -11.2% en 1982 y 1983, para luego obtener tasas superiores al 15% en tres años siguiente, pasados los cuales comenzó a caer en forma vertical hasta 1994, cuando reportó una tasa de -13.6%; a partir del año siguiente, cuando recupero lo perdido en el 94, la trayectoria del producto industrial se volvió inestable. En 1998 y 1999 reportó un deterioro sustancial al descender en -7.1% y -15.1%, a causa de la recesión que afectó al país, la cual tuvo un impacto mayor en la industria de la región, debido a la fragilidad de su estructura, pues como se señaló, está conformada en un elevado porcentaje por la producción de textiles, confecciones y alimentos con escaso grado de procesamiento, renglones que adicionalmente se vieron afectados por la liberación de importaciones, el contrabando y la revaluación del tipo de cambio en términos reales.

Gráfico 35



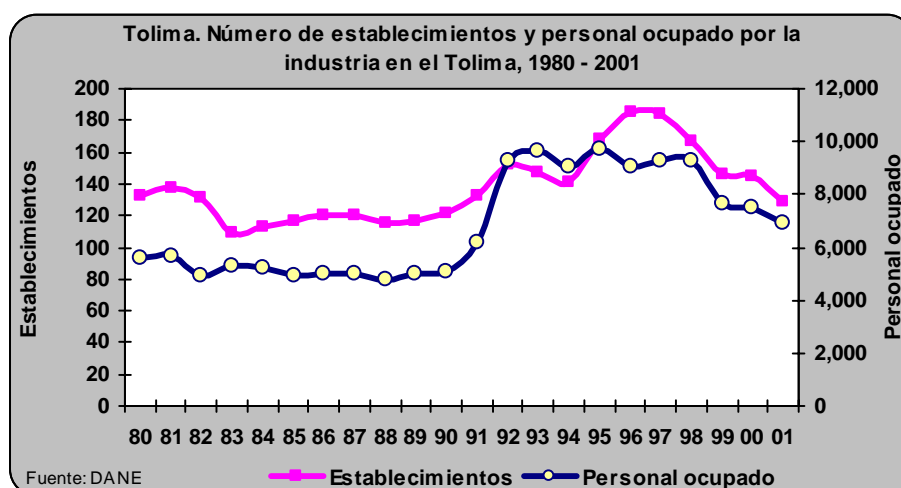
Al examinar los resultados de la Encuesta Anual Manufacturera del DANE, se encuentra que la cantidad de firmas industriales del departamento disminuyó de 132 a 109 entre 1980 y 1983; creció de manera continua entre 1984 y 1996, al pasar de 113 a 185; en tanto que a partir de 1997 comenzó a caer el número de establecimientos hasta situarse en solo 129 en 2001²¹. El personal ocupado por la industria siguió una trayectoria similar a la presentada por el número de empresas, pues creció, con algunos altibajos, de 5.604 personas en 1980 a 9.741 trabajadores en 1995; a partir de dicho año comienza a descolgarse el empleo industrial, hasta el punto de que en 2001 solo se encuentran ocupados en el sector 6.898 personas, lo que significa una caída del 29.2% con respecto a la cúspide lograda en el año 95.

El crecimiento experimentado por estas variables hasta mediados de los años noventa se encuentra asociado al repunte de la inversión propiciado, como arriba se señaló, por las medidas tomadas por el gobierno nacional luego de ocurrida la avalancha que arrasó con la población de Armero, encaminadas a reactivar la economía de la región, mediante exenciones arancelarias para la importación de maquinaria y activos fijos, y tributarias durante los primeros diez años de la etapa

²¹ DANE. Encuesta Anual Manufacturera. La última información disponible corresponde a 2001.

productiva, finalizados los cuales muchas de las empresas se cerraron o trasladaron a otras zonas del país, con el consecuente declive del sector, agravado por la crisis que sufrió el país a finales de la década del 90.

Gráfico 36



Cuadro 20

Tolima. Principales resultados Encuesta Anual Manufacturera 1980 - 2001

Años	Numero Establecimientos	Producción Bruta Millones \$	Consumo Intermedio Millones \$	Valor Agregado Millones \$	Personal Ocupado (Número)	Sueldos y Salarios Millones \$	Prestaciones Millones \$	Consumo Energía Miles KWH	Inversión Neta Millones \$
1980	132	11,756	8,136	3,620	5,604	502	256	61,849	n.d.
1981	138	15,348	10,636	4,712	5,679	679	380	74,648	n.d.
1982	131	19,138	13,548	5,590	4,965	809	553	83,809	n.d.
1983	109	21,534	14,371	7,163	5,327	995	703	95,638	n.d.
1984	113	23,110	15,350	7,760	5,245	1,316	940	100,613	n.d.
1985	117	32,377	20,939	11,438	4,928	1,485	1,067	93,599	103
1986	120	41,894	26,097	15,797	4,994	1,884	1,372	93,127	976
1987	120	54,556	37,882	16,674	5,003	2,386	1,687	90,128	3,687
1988	115	81,684	50,282	31,402	4,761	3,008	2,321	111,040	481
1989	117	98,362	63,434	34,928	5,007	3,792	2,958	122,340	1,379
1990	121	133,293	90,848	42,445	5,060	4,789	4,533	126,926	8,486
1991	132	188,435	129,653	58,782	6,201	7,284	5,837	150,568	9,976
1992	152	283,149	193,673	89,476	9,266	13,183	8,701	150,663	22,752
1993	147	350,493	241,712	108,781	9,613	18,106	11,439	167,702	13,726
1994	141	415,271	272,246	143,025	9,021	20,405	12,871	141,240	-2,898
1995	168	478,089	313,811	164,278	9,741	26,039	18,622	171,909	-5,453
1996	185	570,320	370,287	200,033	9,091	31,468	21,823	170,582	1,793
1997	184	916,030	595,241	320,789	9,292	37,301	26,880	292,188	21,948
1998	167	1,053,181	682,150	371,031	9,289	43,550	31,501	303,343	96,017
1999	146	964,509	590,640	373,869	7,630	40,780	28,276	229,994	-19,478
2000	145	1,184,239	683,167	501,072	7,529	41,923	29,398	252,632	-4,074
2001	129	1,349,474	746,130	603,344	6,898	40,451	27,288	267,553	n.d.

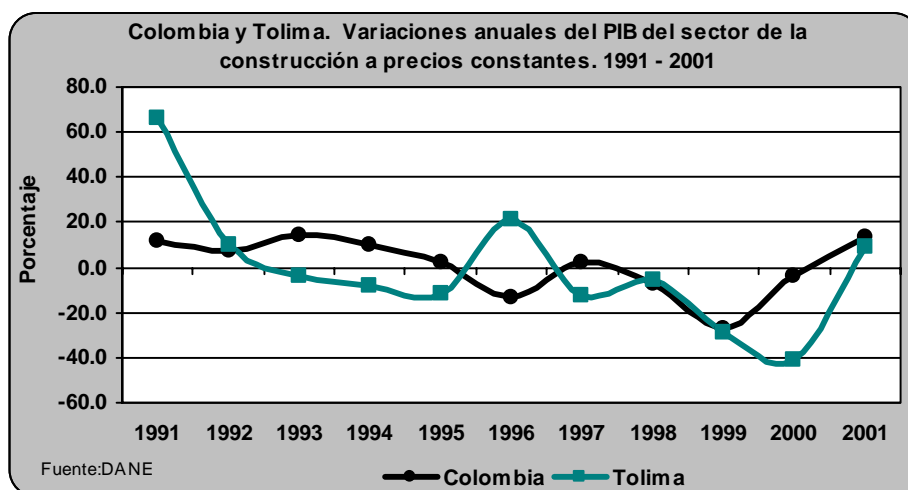
Fuente: DANE, Encuesta Anual Manufacturera.

n.d.: Información no disponible.

7.4 Sector de la construcción

Durante las últimas décadas, el sector de la construcción del Tolima²² no fue ajeno a las fuertes oscilaciones que se presentaron en el contexto nacional²³. Después de un prolongado estancamiento durante la segunda mitad de los años ochenta, la actividad constructora experimentó un importante dinamismo a inicios de los años noventa. Sin embargo, luego del repunte de 1996, su ritmo se desaceleró notablemente y solo se observó un leve mejoramiento en las expectativas de construcción a comienzos de la presente década.

Gráfico 37



La actividad edificadora regional, según las cifras del PIB²⁴ a precios constantes, presentó la variación anual más significativa en 1990, cuando creció en 66.2%, mientras que en el contexto nacional el avance más alto (14.3%) se produjo en 1993. En la segunda mitad de la década el crecimiento del sector constructor territorial se desaceleró y fue significativamente negativo en los años de 1999 y 2000, cuando obtuvo variaciones de -28.9% y -40.9% respectivamente. El año

²² Información para los municipios de: Ibagué, Espinal, Honda y Libano.

²³ Incluye información para 77 ciudades del país.

²⁴ Información de cuentas regionales del DANE con base en la metodología de 1994, disponibles a partir de 1990 hasta 2001.

2001, con un incremento real del 9.2%, reflejó una importante recuperación del sector. Por su parte, el agregado nacional arrojó en 1999 un descenso anual del 27.0%, año en que se produjo la mayor recesión en la economía colombiana, acompañada por una fuerte reducción de la demanda agregada, en razón del ajuste que tuvo que hacer el sector privado.

Cuadro 21

Colombia - Tolima. Participación porcentual y crecimiento del PIB del sector de la construcción, a precios constantes. 1980 - 2001

Años	Participación % en el PIB		Crecimiento anual PIB construcción		Participac. % Tolima en PIB Construcc. Nal.
	Colombia	Tolima	Colombia	Tolima	
1980	3.4	1.8	---	---	1.9
1981	3.5	1.4	7.1	-20.5	1.4
1982	3.6	1.8	4.0	23.2	1.6
1983	4.0	2.7	13.0	48.1	2.2
1984	4.1	2.2	6.4	-15.2	1.7
1985	4.4	2.5	8.6	10.8	1.8
1986	4.3	2.5	4.9	5.3	1.8
1987	3.7	2.9	-10.0	23.2	2.4
1988	4.0	2.6	13.2	-10.9	1.9
1989	3.6	3.3	-8.1	38.0	2.9
1990	5.9	4.8	n.c.	n.c.	2.2
1991	6.4	7.5	11.6	66.2	3.3
1992	6.6	8.0	7.3	9.9	3.4
1993	7.1	7.1	14.3	-3.5	2.9
1994	7.4	6.4	10.2	-8.4	2.4
1995	7.2	5.5	1.9	-11.9	2.1
1996	6.2	6.4	-12.9	20.9	2.9
1997	6.1	5.1	2.2	-12.7	2.5
1998	5.6	4.9	-7.2	-5.6	2.5
1999	4.3	3.7	-27.0	-28.9	2.4
2000	4.0	2.2	-3.9	-40.9	1.5
2001	4.5	2.3	13.8	9.2	1.4

Fuente: DANE.

n.c.: No comparable.

La contribución de la actividad constructora al PIB departamental mostró una tendencia decreciente en los últimos doce años, al pasar del 8.0% en 1992 al 2.3% en el 2001. De igual forma, la participación del Tolima dentro del PIB del sector de la construcción a nivel nacional se redujo de un máximo de 3.4% en 1992 a 1.4% en el 2001.

Gráfico 38

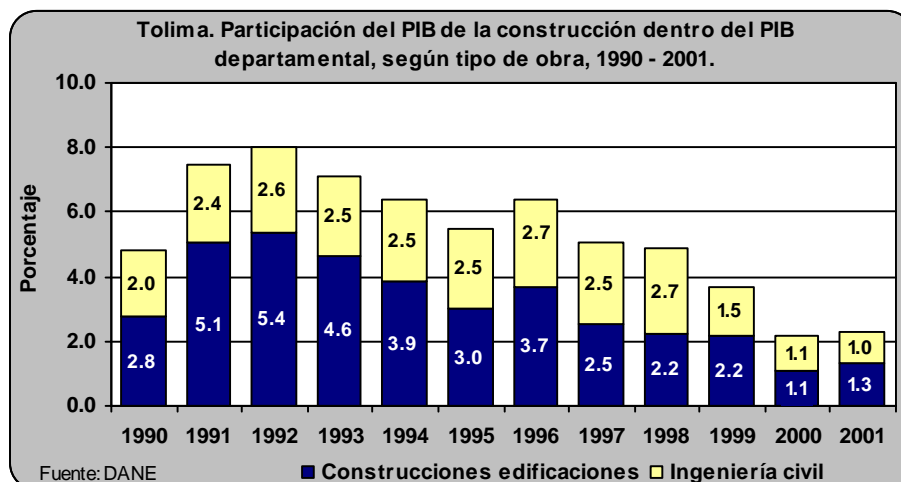
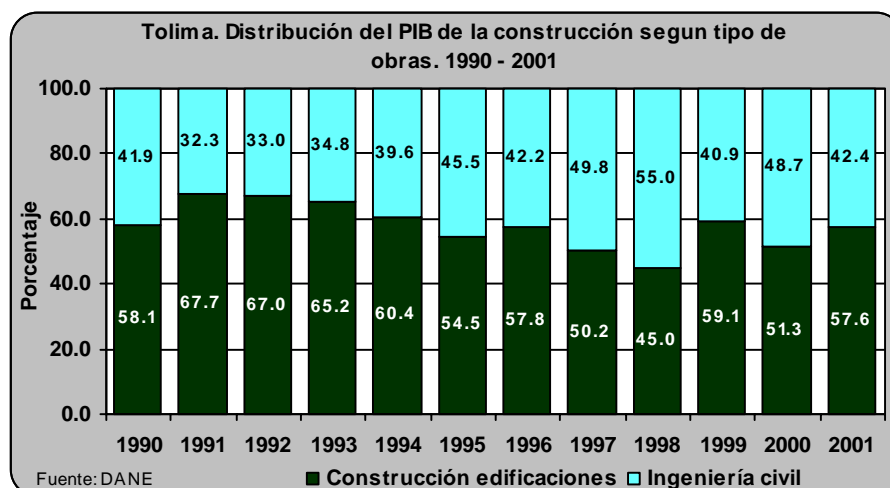


Gráfico 39



Si se desagrega el PIB del sector según el tipo de proyectos (construcción de edificaciones²⁵ e ingeniería civil²⁶), se tiene que entre 1990 y 2001 la construcción

²⁵ “El campo de análisis está constituido por la construcción, ampliación, reforma y reparación de las viviendas y edificaciones destinadas a usos industriales, comerciales, servicios del gobierno, bodegas, escuelas, hospitales, hoteles, entre los principales.” DANE, Metodología de las cuentas nacionales trimestrales de Colombia - Pág. 57. Bogotá D.C. 2001.

²⁶ “Este grupo comprende todas las actividades relacionadas con la construcción, mantenimiento, mejoramiento y adecuación de obras de infraestructura, tales como: puentes, túneles, carreteras, líneas de ferrocarril, campos de aviación, aeropuertos, puertos, proyectos de ordenamiento hídrico, redes de alcantarillado, tuberías y líneas de transmisión de energía eléctrica, centrales hidroeléctricas, oleoductos, viaductos, acueductos, calles, parques e instalaciones deportivas.” DANE, Metodología de las cuentas nacionales trimestrales de Colombia. Pág. 67. Bogotá D.C. 2001.

de edificaciones aportó en promedio el 57.8% del PIB, con una tendencia a disminuir desde 1993, registrando la participación más baja en 1998 (45.0%), a causa de la recesión económica; entre tanto, las obras de ingeniería civil representaron el 42.2% del producto, sin embargo, se aprecia una propensión a elevar su contribución a partir de 1995²⁷.

De otro lado, las expectativas de construcción, examinadas a partir del área para la cual se obtuvo licencia ante las Oficinas de Planeación Municipal o las Curadurías Urbanas, muestran para el ámbito nacional un comportamiento creciente entre 1986 y 1994, al pasar de 8.843.464 m² a 16.533.293 m², similar al observado en el Tolima, donde la superficie registrada subió de 162.004 m² a 467.996 m², en igual período. Este desempeño, según algunos estudios, se puede atribuir a fenómenos tales como el aumento en los precios de la finca raíz, en virtud a que "...se incrementó la demanda de finca raíz. La apertura financiera y las expectativas de una tasa de cambio estable debido a las previsiones de entradas de divisas por exportaciones petroleras, más una amnistía tributaria, generaron una repatriación de capitales. Estos recursos externos se invirtieron en buena proporción en finca raíz... La Ley 50 de 1990 llevó a que buena parte del sector privado liquidara cesantías de sus empleados y a dar bonificaciones para inducir su paso al nuevo régimen laboral....sumas considerables que invirtieron en bienes durables (automóviles) y vivienda."²⁸

Para la segunda mitad de la década de los noventa, el sector de la construcción mostró una caída sustancial tanto a escala nacional como regional, al ser una de las actividades más golpeadas por la crisis económica colombiana. De esta manera, el área licenciada en el país se redujo entre 1994 y 1999 en un 55.0%, al pasar de los mencionados 16.5 millones de m² a 7.4 millones de m², mientras que

²⁷ En el agregado nacional esta relación muestra similar comportamiento. Es así como, en 1991 el PIB del sector constructor colombiano se distribuyó en: 72.3% trabajos de construcción de edificaciones y 27.7% en trabajos de obras de ingeniería civil. Para 2001, la contribución es 39.5% y 60.5%, respectivamente.

²⁸ Revista del Banco de la República No. 867. Enero de 2000 - "Políticas para evitar burbujas especulativas en finca raíz".

en la región el descenso fue del 55.4%, al bajar la superficie de 467.996 m² a 208.940 m².

Cuadro 22
Colombia y Tolima. Área licenciada para construcción 1986 -2002 ^a
Metros cuadrados

Año	Total área licenciada		Total área vivienda		Total otros destinos	
	Colombia	Tolima	Colombia	Tolima	Colombia	Tolima
1986	8,843,464	162,004	7,274,897	100,254	1,568,567	61,750
1987	10,467,559	126,604	8,209,493	92,012	2,258,066	34,592
1988	10,169,463	160,773	7,462,786	122,967	2,706,677	37,806
1989	9,425,342	192,713	6,957,292	111,147	2,468,050	81,566
1990	8,349,765	163,699	6,080,325	103,940	2,269,440	59,759
1991	10,893,782	329,254	8,366,097	277,497	2,527,685	51,757
1992	14,403,044	464,884	11,630,945	370,924	2,772,099	93,960
1993	14,275,356	368,721	10,614,431	312,278	3,660,925	56,443
1994	16,533,293	467,996	12,280,171	405,838	4,253,122	62,158
1995	14,589,771	334,588	10,293,084	267,984	4,296,687	66,604
1996	11,300,244	380,363	7,601,975	311,747	3,698,269	68,616
1997	12,163,711	344,078	8,980,547	262,985	3,183,164	81,093
1998	10,471,540	315,736	7,959,440	275,997	2,512,100	39,739
1999	7,448,153	208,940	5,492,545	174,954	1,955,608	33,986
2000	7,889,331	159,848	5,772,976	125,254	2,116,355	34,594
2001	8,619,634	220,930	6,439,780	180,501	2,179,854	40,429
2002	10,365,936	181,415	8,567,991	152,145	1,797,945	29,270

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

^a A nivel nacional Incluye información para 77 ciudades. Para el Tolima corresponde a los municipios de Ibagué, Espinal, Honda y Líbano.

En el año 2001 la actividad constructora del Tolima²⁹ mostró signos de recuperación, toda vez que la superficie licenciada (220.930 m²)³⁰ fue superior a la registrada en el 2000, al lograr un crecimiento anual de 63.414 m² (40.3%).

Ahora bien, para el 2002 los registros de construcción aprobados contemplaron un descenso anual de 39.515 m² (17.9%)³¹, al consolidar 181.415 m² (609

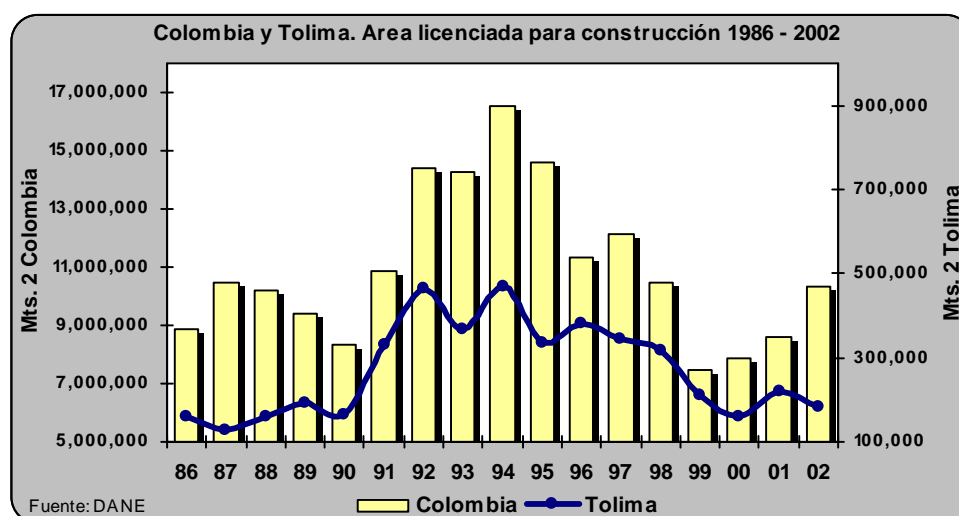
²⁹ Estadísticas del área registrada ante las curadurías urbanas u oficinas de planeación para los municipios de Ibagué, Espinal, Honda y Líbano suministrada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE.

³⁰ Al respecto se establece que de los cinco municipios encuestados por el DANE, Ibagué -municipio capital- concentra alrededor del 85.0% del área registrada para construcción.

³¹ En igual sentido, finalizado el año 2002 el área licenciada para construcción en el contexto nacional -total para 77 municipios- presentó una variación negativa del 16.8%.

licencias)³². Con destino a soluciones de vivienda, la superficie autorizada sumó 152.145 m², menor en un 15.7% (28.356m²) a lo registrado en 2001. De acuerdo con lo anterior, se construyeron 2.198 unidades habitacionales con un área de 136.238 m², de las cuales 1.534 unidades correspondieron a vivienda de interés social VIS.³³ Con destino a construcciones diferentes a vivienda se autorizaron 75 licencias por 29.270 m², área inferior en 27.6% a la aprobada el año inmediatamente anterior.

Gráfico 40



Con relación al comportamiento de crédito hipotecario³⁴, debemos señalar que, de acuerdo con la información de la Superintendencia Bancaria, el Tolima concentra en promedio el 1.8% de la cartera para vivienda a nivel nacional. De otra parte, al examinar el saldo de los préstamos, a precios constantes de diciembre de 1998, otorgados con destino a la adquisición de vivienda nueva o usada en el departamento del Tolima, se aprecia que en el 2002 sumaron \$151.932 millones³⁵, valor inferior al reportado en 1994 cuando alcanzó los \$183.667 millones; sin

³² El municipio capital -Ibagué- concentró el 84.3% del área aprobada, equivalente a 152.982 m². Superficie inferior en 10.6% al acumulado registrado en el año 2001.

³³ 1.260 unidades (54.512m²) están programadas para recibir subsidio del estado.

³⁴ Aquellos que independientemente del monto son otorgados a personas naturales y se destinan a la adquisición de vivienda nueva o usada o a la construcción de vivienda individual.

³⁵ Complementariamente, se tiene que la relación entre el saldo de la cartera hipotecaria del Tolima y el PIB regional a precios corrientes, pasó del 5.9% en 1998 a solo 4.6% en el 2001.

embargo, el mayor saldo se obtuvo en 1998, con un monto cercano a los \$240 mil millones, que al compararlo con el 2002 se traduce en un descenso en términos reales superior al 10.0%, reducción ligeramente inferior a la presentada en el agregado nacional de 12.2%.

Cuadro 23

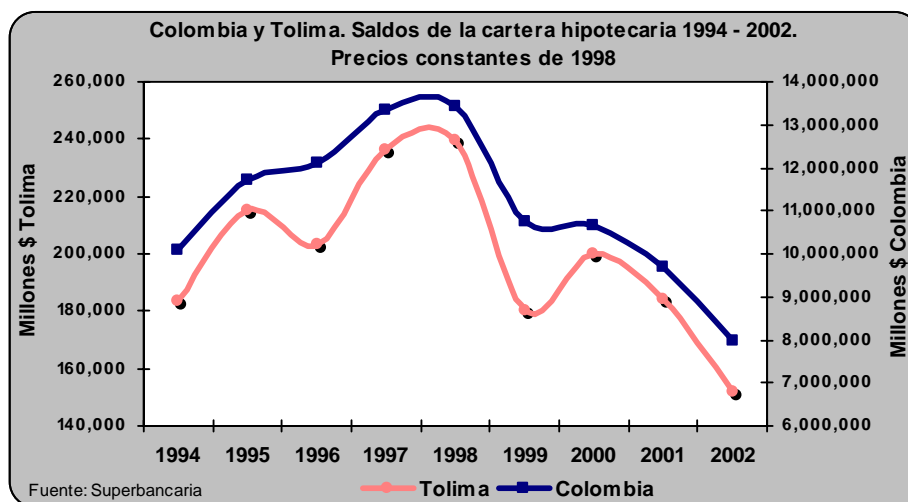
Colombia y Tolima. Saldos de la cartera hipotecaria

Año	Colombia		Tolima	
	Corriente	Constantes ^a	Corriente	Constantes ^a
1994	5,048,423	10,075,803	92,025	183,667
1995	7,016,665	11,722,266	128,700	215,010
1996	8,822,683	12,117,164	148,120	203,430
1997	11,442,273	13,353,518	202,427	236,240
1998	13,421,477	13,421,477	239,259	239,259
1999	11,755,867	10,762,489	197,054	180,403
2000	12,686,854	10,680,069	237,296	199,761
2001	12,397,109	9,695,088	235,300	184,015
2002	10,910,570	7,974,980	207,859	151,932

Fuente: Superintendencia Bancaria.

^a Precios constantes de 1998

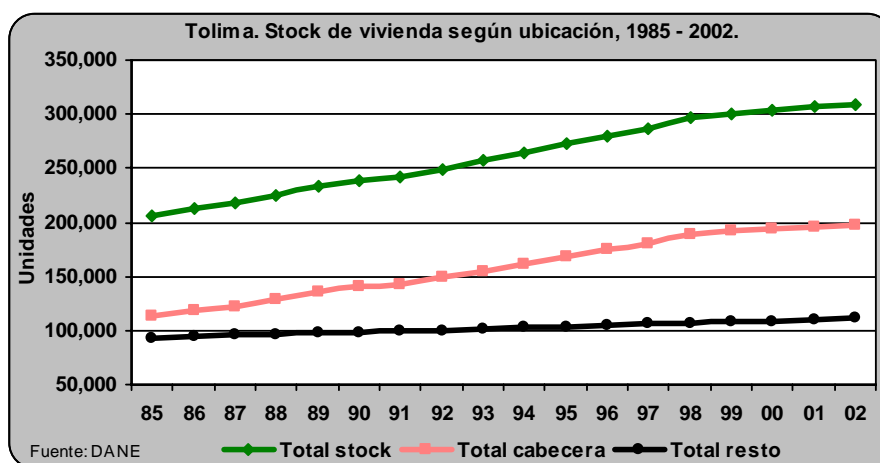
Gráfico 41



De otro lado, la investigación realizada por el DANE sobre la estimación del stock de viviendas por nivel de ocupación, muestra que en el Tolima el total de unidades ascendió a 308.594 viviendas en diciembre de 2002. De este universo, 186.107

unidades (60.3%) corresponden a viviendas propias, 91.695 (29.7%) son arrendadas y las restantes 30.792 unidades (10.0%) corresponden a otro tipo de ocupación³⁶.

Gráfico 42



Esta distribución reporta ligeras modificaciones frente a la presentada en 1985, cuando era la siguiente: 67.3% propias, 21.8% arrendadas y 10.9% otras; se destaca la reducción de 7.0 puntos porcentuales en la participación de la vivienda propia, la cual fue ganada por la vivienda arrendada, mientras que los otros tipos de ocupación permanecieron estables. En cuanto a la ubicación de las viviendas (urbanas y rurales), se tiene que el 64.0% (197.354 unidades) están situadas en las cabeceras municipales, en tanto que el 36.0% (111.240 unidades) corresponden al área rural.³⁷

Finalmente, debemos señalar que el acelerado crecimiento del sector a finales de los años ochenta y comienzos de los noventa, debido a la elevada demanda por finca raíz, condujo a que los costos de la construcción³⁸ tuvieran una tendencia

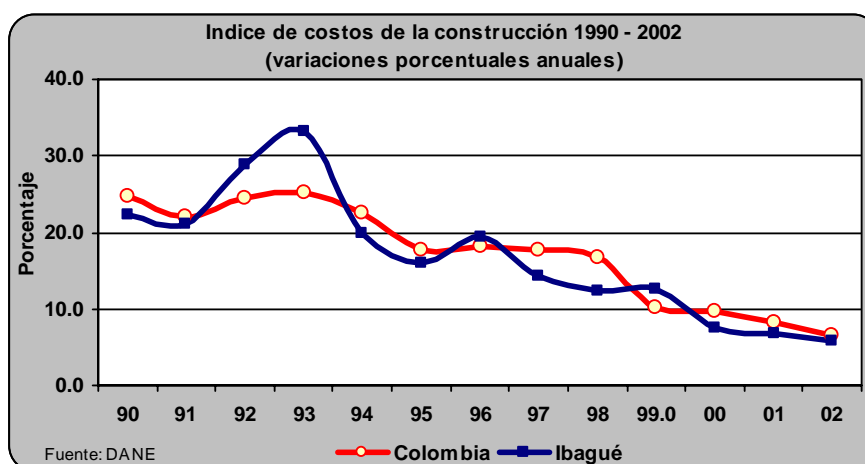
³⁶ En el ámbito nacional, en el 2002, el stock de vivienda se distribuyó así: 63.1% (5.582.794 unidades) propias, 30.6% (2.709.000 unidades) arrendadas y 6.3% (555.792 unidades) otras ocupaciones.

³⁷ En el agregado nacional del año 2002, el stock de vivienda se ubica: 72.3% (6.398.237 unidades) en las cabeceras municipales y 27.7% (2.449.349 unidades) arrendadas y 6.3% (555.792 unidades).

³⁸ Indicador medido a través del índice de costos de la construcción calculado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, para el agregado nacional y la ciudad de Ibagué.

creciente. De esta manera, en los primeros años de la década de los noventa se presentaron variaciones anuales significativas. En 1993 el índice de costos creció 24.4% en el ámbito nacional y 28.9% en Ibagué. Sin embargo, a partir de 1997 la tendencia del indicador fue descendente, y las variaciones anuales pasaron a solo 6.59% y 5.86% en el año 2002.

Gráfico 43



7.5 Sector financiero

La estructura del sector financiero colombiano experimentó importantes cambios durante la década de los noventa, encaminados a modernizar los establecimientos crediticios³⁹ y adecuarlos al proceso de globalización de la economía, para mejorar su competitividad y eficiencia. En consecuencia, se pasó de un esquema de banca especializada a uno de banca múltiple, con lo cual se amplió el campo de acción a diversas instituciones que tenían restringidas sus operaciones a algunas

³⁹ Entre otras disposiciones se tiene: Ley 45 de 1990, Ley 35 de 1993, Decreto 663 de 1993, Ley 510 de 1999 y Ley 546 de 1999.

actividades específicas y adicionalmente se modificó la composición y el número de entidades existentes en el sector⁴⁰.

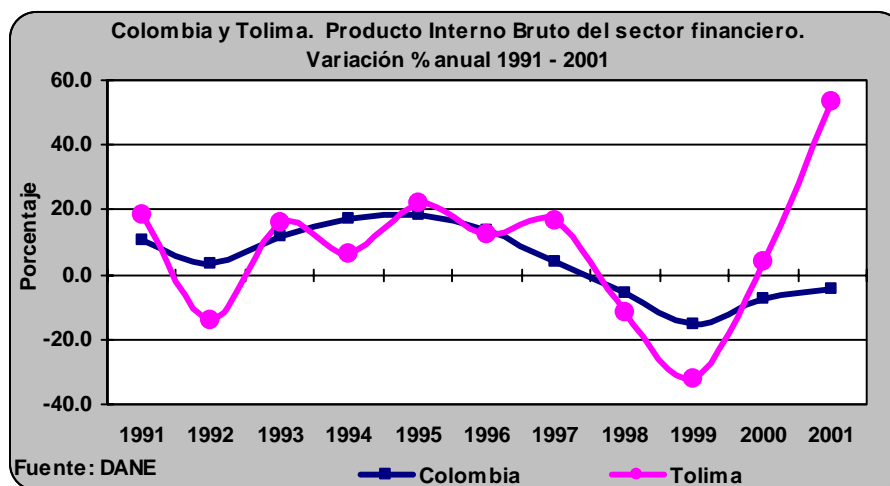
Cuadro 24
Colombia - Tolima. Producto Interno Bruto intermediación financiera
Millones de pesos

Año	Colombia		Tolima	
	Corrientes	Constantes ^a	Corrientes	Constantes ^a
1990	1,020,514	2,439,885	18,642	44,569
1991	1,453,967	2,692,916	28,444	52,682
1992	1,836,812	2,776,966	29,983	45,328
1993	2,554,138	3,105,077	43,345	52,694
1994	3,632,654	3,632,654	56,002	56,002
1995	5,125,040	4,303,673	81,546	68,478
1996	6,625,784	4,880,716	104,312	76,925
1997	8,172,226	5,079,196	145,474	89,633
1998	8,685,441	4,791,300	144,505	79,231
1999	7,609,232	4,057,834	100,318	53,705
2000	7,753,214	3,754,684	115,825	55,803
2001	8,608,403	3,585,426	210,225	85,556

Fuente: Superbancaria.

^a Precios constantes de 1994.

Gráfico 44



⁴⁰ En 1990 el sistema financiero colombiano estaba conformado por 94 entidades (26 bancos comerciales, 23 corporaciones financieras CF, 10 corporaciones de ahorro y vivienda CAV, 31 compañías de financiamiento comercial CFC y 4 organismos cooperativos financieros OCF). Para el año 2002, la estructura se redujo a 60 establecimientos (28 bancos, 5 CF, 26 CFC y 1 OCF).

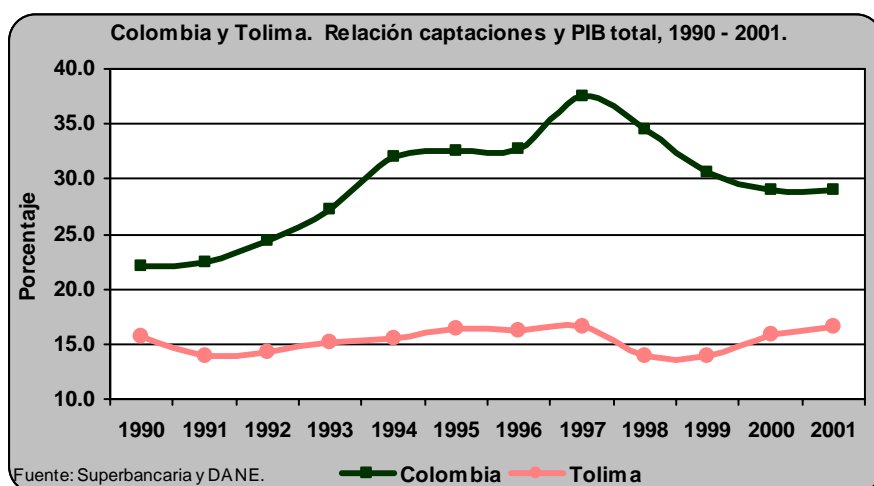
En el ámbito regional, en 1990 el Tolima contaba con 41 instituciones financieras (14 bancos, 5 CF, 10 CAV, 9 CFC y 3 OCF). Para el año 2002, el sistema financiero se compone de 21 establecimientos (17 bancos comerciales y 4 CFC).

Al examinar el comportamiento del sector financiero del Tolima en el PIB, se observa para el periodo 1990 – 2001 un crecimiento anual medio del 6.1% en términos reales, superior al presentado por el PIB departamental total, que ascendió a 2.9%, y a la tasa media anual del sector en el ámbito nacional, que se ubicó en 3.6%. Sin embargo, durante los años 1998 y 1999 el PIB del sector cayó en 11.6% y 32.2% por efecto de la crisis económica que afectó al país. De otro lado, la contribución del sector financiero al PIB regional pasó del 2.9% en 1990 al 4.0% en 2001.

7.5.1 Captaciones

Hasta 1997 las captaciones del sistema financiero colombiano mostraron una tendencia positiva. A escala nacional la proporción entre captaciones del público frente al PIB pasó del 22.0% al 37.6% entre 1990 y 1997, mientras que para el Tolima esta relación aumentó del 15.7% al 16.5%. No obstante, en el año 2001 se produjo una importante recuperación al llegar a 29.0% en el contexto nacional y 16.5% en el departamento.

Gráfico 45



Durante los años noventa el crecimiento medio anual de las captaciones en el agregado nacional ascendió al 22.0%, no obstante, los primeros años de la década reflejan un notable auge en las transacciones pasivas de los establecimientos financieros, con variaciones que superaron el 50.0%, cuando en 1994 se situaron en el 51.8%. A nivel regional, la tasa anual media fue del 20.1% y el mayor incremento se registró en 1993 con el 43.2%.

Para la segunda mitad de la década la tendencia ascendente se revirtió, como consecuencia de los signos recesivos de la economía colombiana, así como por la incidencia que ha tenido el impuesto a las transacciones financieras⁴¹, ya que este "... reduce la rentabilidad efectiva de los recursos depositados en las cuentas corrientes y de ahorro, lo cual puede generar una mayor preferencia por efectivo o, alternativamente, una sustitución hacia otros instrumentos financieros que no son objeto del gravamen."⁴² Es así como, las variaciones anuales llegaron a ser negativas en un 4.1% en el consolidado nacional para 1999 y en 4.8% en 1998 para el Tolima.

Por tipo de intermediario financiero, los bancos comerciales del Tolima concentraron en 2002 el 98.6% de las captaciones del público, por un valor de \$903.656 millones, en tanto que el crecimiento medio anual fue del 24.8% para el periodo 1990 - 2002, situación que se corresponde con los mencionados ajustes del sector financiero. Por su parte, los intermediarios del sistema UPAC mostraron hasta 1995 una participación alrededor del 30.0%, tanto en el contexto nacional como regional, sin embargo, este tipo de establecimientos desapareció según lo establecido por la normatividad sobre el sistema especializado de financiación de vivienda.⁴³

⁴¹ Decreto 2331 de 1998.

⁴² Lozano E. Ignacio y Ramos F. Jorge, Análisis sobre la incidencia del impuesto del 2x1000 a las transacciones financieras.

⁴³ La Ley 546 de diciembre de 1999 establece en su Art. 5, "... A partir de la vigencia de la presente ley, las corporaciones de ahorro y vivienda tendrán la naturaleza de bancos comerciales. Para tal efecto, dispondrán de un plazo de treinta y seis (36) meses con el fin de realizar los ajustes necesarios para adecuarse a su nueva naturaleza."

Cuadro 25

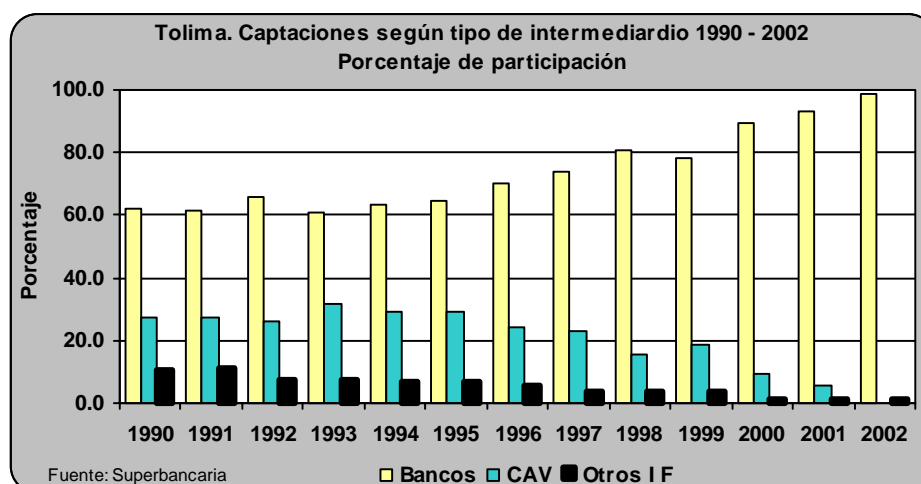
Colombia - Tolima. Captaciones del sistema financiero

Miles de millones de pesos

Año	Colombia		Tolima		
	Saldo	Variación %	Saldo	Variación %	% Tolima/Col.
1990	5,297.5	-	102.2	-	1.9
1991	6,996.8	32.1	122.3	19.7	1.7
1992	9,717.7	38.9	156.8	28.2	1.6
1993	14,222.5	46.4	224.4	43.2	1.6
1994	21,591.5	51.8	290.9	29.6	1.3
1995	27,463.7	27.2	374.3	28.7	1.4
1996	33,027.0	20.3	447.7	19.6	1.4
1997	45,733.9	38.5	593.2	32.5	1.3
1998	48,466.2	6.0	564.9	-4.8	1.2
1999	46,459.8	-4.1	584.8	3.5	1.3
2000	50,459.8	8.6	741.8	26.8	1.5
2001	54,412.3	7.8	836.8	12.8	1.5
2002	57,823.8	6.3	916.9	9.6	1.6

Fuente: Superintendencia Bancaria.

Gráfico 46



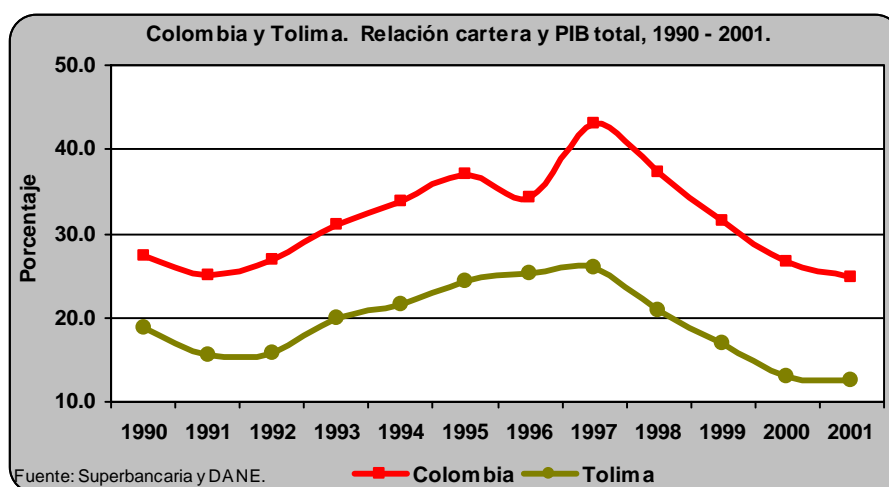
7.5.2 Colocaciones

La proporción de la cartera total frente al PIB⁴⁴ para Colombia pasó del 27.4% en 1990 al 43.2% en 1997; de igual manera, en el Tolima su participación se situó en

⁴⁴ El comportamiento de la relación cartera / PIB, es un indicador de riesgo potencial del sector financiero. A medida que aumenta la relación se incrementa la fragilidad financiera de los deudores, los cuales, ante posibles choques que afecten su solvencia o liquidez, pueden llegar a presentar dificultades de pago.

el 25.9% en 1997 cuando en 1990 alcanzó el 18.8%. Entre tanto, las variaciones anuales más significativas se produjeron durante los primeros años de la década, pues entre 1990 y 1995 la variación promedio anual de la cartera fue del 36.7% para Colombia y del 35.4% para el Tolima, resultado que fue propiciado por las medidas tomadas por las autoridades monetarias relativas al control administrativo de las tasas activas de interés⁴⁵.

Gráfico 47



Para el lapso 1996 – 2002 el crecimiento anual del sistema financiero se ubicó en 6.4% en el ámbito nacional y en -0.2% en el contexto regional. Para este periodo los incrementos anuales de la cartera fueron inferiores al promedio e incluso negativos en 1999: -8.9% y -16.6% en cada uno de los escenarios, como consecuencia de la baja demanda por crédito, resultante de la recesión económica del país, así como por la intervención al crecimiento de los saldos de la cartera,⁴⁶ con el fin de que creciera a tasas más acordes con las pautas establecidas en la programación macroeconómica. Entre los años de 1990 y 2002 las operaciones de colocación en el Tolima presentaron una tasa media de crecimiento anual del 15.6%, inferior al 18.4% en el contexto nacional.

⁴⁵ Resolución 32 de 1992 de la JDBR, norma que condujo a reducir los costos del crédito a niveles de 35.0% efectivo anual en promedio.

⁴⁶ Resolución 6 de marzo 15 de 1994 de la JDBR.

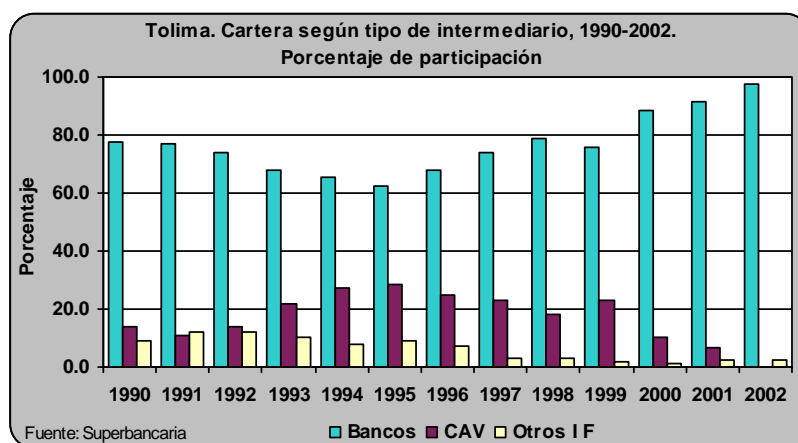
Cuadro 26
Colombia - Tolima. Cartera del sistema financiero

Año	Miles de millones de pesos				
	Colombia		Tolima		
	Saldo	Variación %	Saldo	Variación %	% Tolima/Col.
1990	6,575.1	-	121.8	-	1.9
1991	7,767.8	18.1	137.3	12.7	1.8
1992	10,686.7	37.6	174.6	27.2	1.6
1993	16,285.3	52.4	294.5	68.7	1.8
1994	22,796.5	40.0	405.7	37.8	1.8
1995	31,368.8	37.6	554.4	36.7	1.8
1996	34,445.4	9.8	700.1	26.3	2.0
1997	52,539.6	52.5	927.4	32.5	1.8
1998	52,328.9	-0.4	852.8	-8.0	1.6
1999	47,683.1	-8.9	711.0	-16.6	1.5
2000	46,636.4	-2.2	602.4	-15.3	1.3
2001	46,575.3	-0.1	642.3	6.6	1.4
2002	50,037.3	7.4	693.7	8.0	1.4

Fuente: Superintendencia Bancaria.

Por grupos de intermediarios, durante el período 1990 – 2002 prevalece la concentración de las operaciones activas en los bancos comerciales, toda vez que en el panorama nacional participan en promedio con el 59.2%, mientras que en el Tolima lo hacen con el 76.7%. De otro lado, se aprecia que desde 1994 las corporaciones de ahorro y vivienda ganan participación en la colocación de recursos al alcanzar niveles del 30.0%, producto de la autorización para otorgar créditos de consumo sin hipoteca. Con la entrada en vigencia de la Ley 546 de 1999 (Sistema de financiación de vivienda) las corporaciones de ahorro y vivienda se convirtieron en bancos comerciales.

Gráfico 48



7.5.3 Calidad de la cartera

En el contexto regional el indicador de calidad de cartera se situó en el 12.0% a comienzos de la década de los noventa, para ascender a niveles del 20.9% en 1999. Por su parte, en el sistema financiero nacional el indicador se deterioró en menor medida, al pasar de 7.4% en 1990 a 13.3% en 1999. Tal como se comentó, la anterior situación obedeció a la recesión económica, como también, a la mayor concesión de recursos crediticios en los años 1993, 1994 y 1995, aunado a la flexibilidad y laxitud de los intermediarios financieros en el otorgamiento de recursos sin una adecuada evaluación de riesgos. Superada la crisis y saneados los balances de los establecimientos de crédito, el indicador de calidad de cartera se redujo y se ubicó en el 2001 en 9.7% para el agregado del sector y en 13.1% en el departamento. Los bancos comerciales acentuaron el deterioro de su cartera al pasar entre 1990 y 1999 del 7.8% al 12.0% en el ámbito nacional, y del 11.8% al 20.6% en el Tolima. Para el año 2001 el resultado mejoró con 9.4% y 12.4%, respectivamente.

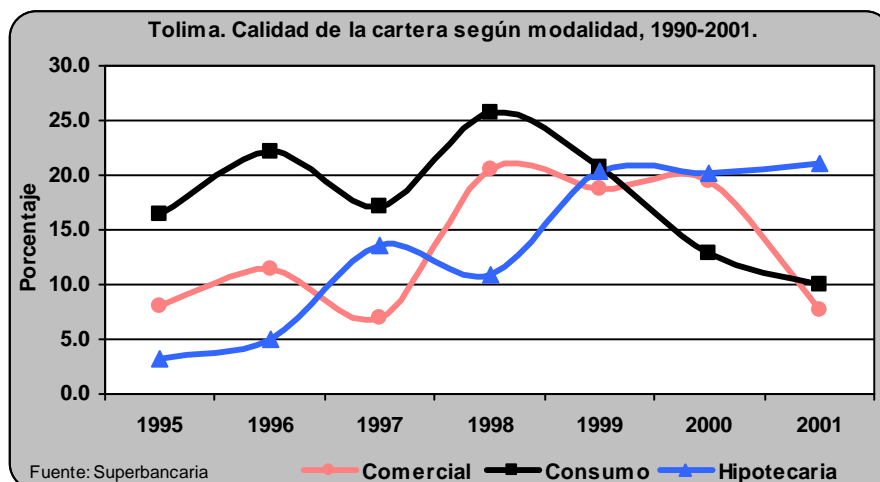
Cuadro 27

Colombia y Tolima. Indicador de calidad de cartera (%)

Año	Colombia		Tolima	
	Total	Bancos	Total	Bancos
1990	7.4	7.8	12.0	11.8
1991	7.1	9.4	12.6	15.4
1992	4.8	7.4	12.3	15.5
1993	4.2	6.1	8.1	11.2
1994	4.8	5.5	9.4	10.7
1995	5.4	6.3	10.2	12.3
1996	7.0	7.9	12.4	14.3
1997	6.0	5.4	8.7	8.9
1998	10.8	11.1	19.2	21.2
1999	13.3	12.0	20.9	20.6
2000	10.9	10.7	18.4	18.5
2001	9.7	9.4	13.1	12.4

Fuente: Información de la Superintendencia Bancaria.

Gráfico 49



Al analizar la calidad de la cartera por modalidad de crédito, se nota un descenso en el riesgo de la cartera comercial y de consumo frente a lo observado en el periodo de crisis, ya que se pasó de 20.4% en 1998 a 7.7% en 2001 y de 25.8% a 9.9% respectivamente. Un comportamiento totalmente opuesto exhibió la cartera de vivienda, pues su calidad continuó deteriorándose durante los últimos años, al pasar de 10.3% en 1998 a 21.0% en 2001, detrimento que obedeció a la reducción de la cartera bruta de vivienda que no logró ser compensada por las disminuciones de la cartera vencida de vivienda.

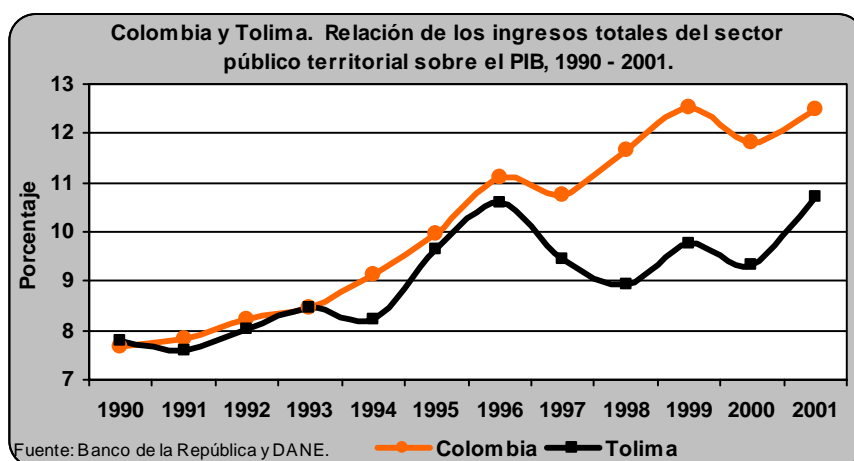
8. FINANZAS PÚBLICAS

8.1 Ingresos

El proceso gradual de descentralización político-administrativo experimentado por el estado colombiano en las últimas décadas, y particularmente a partir de la expedición de la Constitución Política, se tradujo en un fortalecimiento del sector público territorial dentro del contexto de la economía nacional. En efecto, la relación entre las finanzas de los entes regionales y el producto interno bruto aumentó, como lo evidencia el hecho de que los ingresos del sector público territorial (departamental y municipal) del país elevaron su participación con

respecto al PIB de 7.7% en 1990 a 12.5% en 2001; de igual modo, este coeficiente pasó de 7.8% a 10.7% para la administración pública del Tolima⁴⁷. Este resultado se explica por el fortalecimiento del sistema de transferencias intergubernamentales, que busca convertir los cuerpos territoriales en entes más “eficaces”, acorde con el nuevo sistema general de participaciones.

Gráfico 50

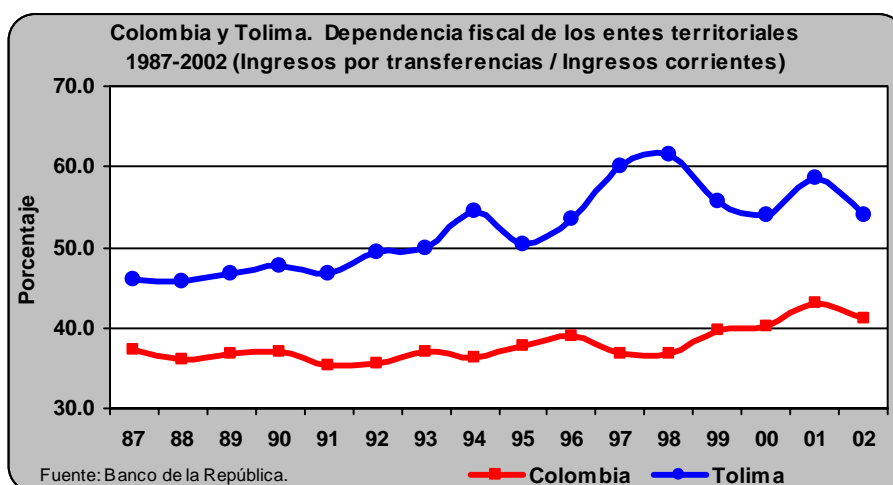


En consonancia con lo anterior, el indicador de dependencia fiscal⁴⁸ muestra una trayectoria ascendente, debido a que los entes territoriales derivan sus ingresos en mayor grado de los aportes recibidos del nivel superior de la administración pública. Para el consolidado nacional de los entes regionales la dependencia fiscal alcanzó un promedio de 37.9% entre 1987 y 2002, al pasar de 37.3% a 41.1%. En el caso del Tolima este indicador se ubicó en 46.0% en el primer año y en 54.0% en el último.

⁴⁷ Para el análisis de las finanzas públicas regionales actualmente se toma como base una muestra de 41 entidades conformada por 9 entidades del orden departamental (Administración Central, Universidad del Tolima, Fabrica de Licores del Tolima, Lotería del Tolima y los Hospitales -Federico Lleras Acosta de Ibagué, Santa Lucía de Cajamarca, San Antonio de Guamo, San José de Mariquita y San Juan de Dios de Honda) y 32 del orden municipal (Administración Central de: Ibagué, Espinal, Guamo, Melgar, Ortega, Armero-Guayabal, Natagaima, Flandes, Rovira, Mariquita, Cajamarca, San Luis, Saldaña, Alvarado, Venadillo; Instituto de financiación promoción y desarrollo de Ibagué – INFIBAGUE, Instituto ibaguereño de Acueducto y alcantarillado IBAL; Hospitales: San Francisco de Ibagué, San Antonio de Natagaima, Nelson Restrepo de Armero, San Juan Bautista de Chaparral, San Rafael de Espinal, Granja Especial y Reina Sofía de Lérida, Regional del Líbano, Luis Pasteur de Melgar, San José de Ortega, San Vicente de Rovira, Santa Ana de Falán, La Candelaria de Purificación, María Inmaculada de Rioblanco, y Santa Bárbara de Venadillo).

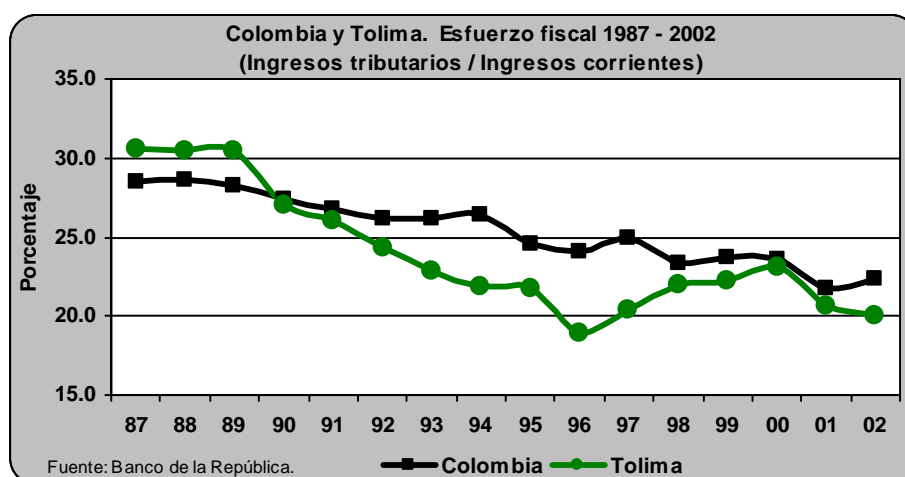
⁴⁸ Grado de dependencia fiscal, igual al monto de las transferencias corrientes sobre el total de los ingresos corrientes. Mide el nivel de dependencia de los recursos recibidos por concepto de transferencias.

Gráfico 51



Lo anterior refleja un debilitamiento del sector público territorial para generar recursos provenientes de sus rentas propias, lo cual ha determinado que el esfuerzo fiscal⁴⁹ tenga una pendiente negativa. En el ámbito nacional este indicador descendió en 6.2 puntos porcentuales, al pasar de 28.5% en 1987 a 22.3% en 2002. En el Tolima, la reducción fue más acentuada (10.6 puntos porcentuales) al bajar de 30.6% a 20.0%.

Gráfico 52



⁴⁹ Indicador de eficiencia fiscal al relacionar los ingresos tributarios sobre el total de los ingresos corrientes. Mide la importancia relativa del recaudo de impuestos en las rentas públicas.

Cuadro 28
Colombia y Tolima. Relaciones de dependencia y esfuerzo fiscal del
sector público territorial. 1987 - 2002

Año	Dependencia fiscal		Esfuerzo fiscal	
	Colombia	Tolima	Colombia	Tolima
1987	37.3	46.0	28.5	30.6
1988	36.0	45.7	28.7	30.4
1989	36.7	46.7	28.3	30.4
1990	37.1	47.6	27.4	27.0
1991	35.3	46.8	26.8	26.0
1992	35.6	49.5	26.2	24.3
1993	37.0	49.8	26.1	22.9
1994	36.4	54.4	26.4	21.9
1995	37.8	50.4	24.6	21.7
1996	39.0	53.6	24.1	19.0
1997	36.7	60.1	25.0	20.4
1998	36.9	61.5	23.3	22.0
1999	39.7	55.7	23.7	22.3
2000	40.2	54.1	23.6	23.1
2001	43.2	58.7	21.8	20.6
2002	41.1	54.0	22.3	20.0

Fuente: Banco de la República

8.2 Gastos

La relación de gastos sobre el PIB evidencia una tendencia creciente en el contexto nacional al pasar de 7.8% en 1990 a 12.1% en 2001. Para el Tolima los resultados fueron de 7.1% y 10.6%. Al descomponer los principales rubros del gasto en el departamento, se destaca el acelerado avance de las erogaciones para funcionamiento, al pasar del 5.6% al 9.0% del PIB, mientras que la inversión pública varió del 0.6% al 0.9%.

Por su parte, el indicador de gastos de funcionamiento con relación a los ingresos propios⁵⁰ muestra que los recursos generados por la administración pública no son suficientes para realizar los pagos mínimos que garanticen su propio funcionamiento, situación que paulatinamente se ha venido acentuando, ya que en el Tolima se pasó de un coeficiente de 1.3 en 1987 a 1.6 en 2002,

⁵⁰ Indica que porcentajes de los ingresos propios de la operación son canalizados para el funcionamiento de la administración pública regional.

registrándose el valor más elevado (2.3) en el 2000. Para el agregado nacional el indicador se situó en la franja del 1.0 al 1.3 en los mismos años.

Cuadro 29
Colombia y Tolima. Relación entre los gastos de funcionamiento, los ingresos corrientes y los ingresos propios 1987 - 2002.

Año	Gastos funcionam. / ing. ctes		Gastos funcionam. / ing. Propios	
	Colombia	Tolima	Colombia	Tolima
1987	63.3	72.5	1.0	1.3
1988	65.2	78.7	1.0	1.4
1989	62.7	76.6	1.0	1.4
1990	63.1	72.2	1.0	1.4
1991	62.5	73.0	1.0	1.4
1992	62.8	77.3	1.0	1.5
1993	62.3	74.7	1.0	1.5
1994	62.2	75.7	1.0	1.7
1995	63.0	69.8	1.0	1.4
1996	67.6	74.6	1.1	1.6
1997	61.7	70.8	1.0	1.8
1998	68.4	81.9	1.1	2.1
1999	71.4	97.8	1.2	2.2
2000	74.8	105.1	1.3	2.3
2001	73.4	84.3	1.3	2.0
2002	72.3	72.3	1.2	1.6

Fuente: Banco de la República

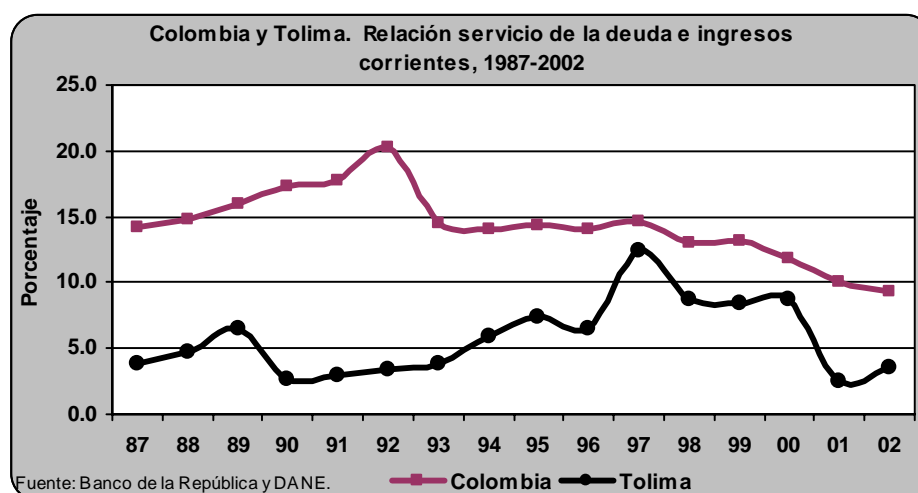
Cuadro 30
Colombia y Tolima. Relación entre los gastos de capital, los ingresos corrientes y los gastos totales 1987 - 2002.

Año	Gastos de capital/ ing. ctes		Gastos de capital/ Gastos totales	
	Colombia	Tolima	Colombia	Tolima
1987	30.7	8.5	28.6	8.6
1988	32.4	7.7	28.8	7.8
1989	32.2	8.3	29.6	8.6
1990	25.9	8.2	25.4	9.0
1991	26.2	9.5	25.6	10.3
1992	25.3	10.3	24.9	10.6
1993	26.9	14.2	27.0	14.9
1994	30.1	15.2	29.1	15.0
1995	24.5	17.2	24.7	18.2
1996	29.0	30.3	26.6	25.4
1997	35.7	36.3	32.4	30.8
1998	24.9	16.7	23.5	15.2
1999	26.3	15.6	24.0	12.7
2000	24.9	11.2	22.5	9.1
2001	15.4	8.1	15.7	8.2
2002	18.3	10.2	18.5	11.5

Fuente: Banco de la República

Al examinar los gastos en formación bruta de capital se aprecia un comportamiento creciente entre 1987 y 1997, pues el coeficiente que resulta de dividir los gastos de capital sobre los ingresos corrientes pasó del 8.5% al 36.3%, lo que significa que la inversión en activos fijos, como proporción de los ingresos corrientes, creció considerablemente durante dicho lapso, en especial entre 1993 y el último año señalado. A partir de 1998 el coeficiente comenzó a reducirse hasta llegar en 2002 a solo un 10.2%. Lo anterior se corrobora si se mira la trayectoria de la formación bruta de capital con respecto a los gastos totales, ya que se encuentra un aumento de 21.9 puntos porcentuales entre 1987 y 1997, al pasar de 8.6% a 30.8%; mientras que entre 1998 y 2002 descendió de 15.2% a 11.5%, lo que representa una reducción de la inversión en infraestructura física durante estos últimos años.

Gráfico 53



Por su parte, la deuda pública contraída por los entes territoriales del Tolima muestra un importante crecimiento durante el período 1987 - 1997, toda vez que el desembolso de nuevos créditos creció a una tasa promedio anual del 48.4%. Sin embargo, este proceso de apalancamiento financiero se aceleró a partir de 1992, al producirse un incremento medio del 75.6% entre dicho año y 1997, mientras que la amortización de los créditos fluctuó a una tasa anual promedio del 27.2% en el lapso 1987 - 2002. Lo anterior condujo a un elevado grado de

endeudamiento por parte del sector público de la región, el cual se refleja en el comportamiento de la relación entre el servicio de la deuda (pago de interés y amortizaciones a capital) y los ingresos corrientes, la cual pasó del 3.9% en 1987 al 12.4% en 1997 y al 3.5% en el 2002. La reducción para los últimos años en este indicador está determinada por la entrada de algunos entes territoriales del Tolima en Ley 550 de 1999, tales como la Gobernación Departamental y algunos municipios, la refinanciación de obligaciones, la disminución de las tasas de interés y el alargamiento de los plazos, y no necesariamente por un descenso sustancial del saldo de sus obligaciones financieras.

8.3 Finalidad del gasto

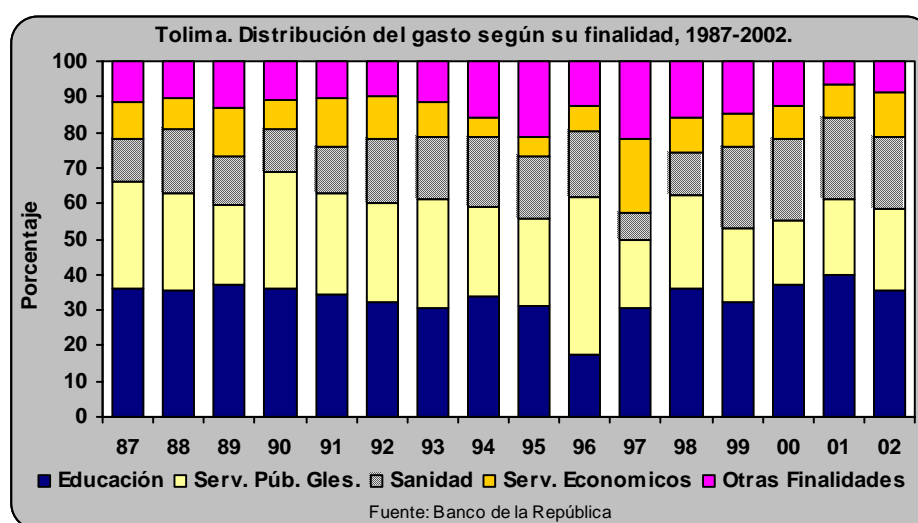
Al examinar la finalidad del gasto público por parte de las entidades que conforman el sector público del Tolima, la educación ha sido el renglón más beneficiado, con una participación media anual del 33.4% entre 1987 y 2002, y una tasa de crecimiento anual del 24.4%; adicionalmente, al relacionar el gasto educativo frente al producto interno bruto, el coeficiente pasa de 2.6% en 1990 a 4.4% en 2001. El mayor gasto oficial en la educación de los Tolimenses contribuyó a que el número de jornadas educativas pasara de 2.499 en 1997 a 2.535 en el año 2001. Igualmente, el número de alumnos matriculados en las instituciones oficiales aumentó un 4.1% entre 1997 y el 2001, con una cobertura en este último año de 279.923 estudiantes.

En segundo lugar se sitúa el rubro de servicios públicos generales (gastos correspondientes al funcionamiento de la administración pública), el cual participa en promedio con el 26.4% de la totalidad de los gastos del sector público, al pasar su contribución de 30.0% en 1987 a 22.9% en el año 2002.

Por su parte, la salud es el tercer sector hacia el cual se orientan las erogaciones en el Tolima, al absorber en promedio el 16.8% de los fondos oficiales, además,

dicha participación es creciente durante el periodo, merced a su tasa de crecimiento media del 28.8% anual; dentro de éstos, el ítem de hospitales y clínicas es el más significativo, al canalizar el 17.4% de las erogaciones globales. A su turno, el grupo de servicios económicos participó en promedio con el 10.3%, dentro del cual el ítem más significativo está representado por la construcción de carreteras interurbanas e intraurbanas, al contribuir en conjunto con el 3.0% de los pagos totales.

Gráfico 54



9 COMERCIO EXTERIOR

El comercio exterior del Tolima, en cuanto a bienes no tradicionales se refiere, ha registrado en las últimas dos décadas una baja participación dentro del contexto nacional, como lo evidencia el hecho de que al inicio de los años 80 las exportaciones del departamento participaban con el 0.6% y en el 2002 apenas alcanzaron al 0.1%. Similar comportamiento se observa en la compra de bienes provenientes del exterior, al pasar de contribuir con el 0.4% en 1980 al 0.2% del consolidado nacional en 2002.

9.1 Exportaciones

En la década de los ochenta las ventas originarias del Tolima al exterior presentaron una caída sistemática. En 1980 se presentó el mayor valor exportado de todo el período analizado, en 1981 se observó una reducción anual de las exportaciones del 8.9%; sin embargo fue el segundo año más importante para la colocación de bienes en el mercado internacional, donde el principal producto de exportación fue el arroz blanco, con destino a Polonia, Ecuador y Checoslovaquia⁵¹, con una cifra equivalente al 70.6% del valor total de las operaciones registradas por el Instituto de Comercio Exterior (INCOMEX).

Cuadro 31
Colombia y Tolima. Exportaciones 1980 - 2002
Valores FOB

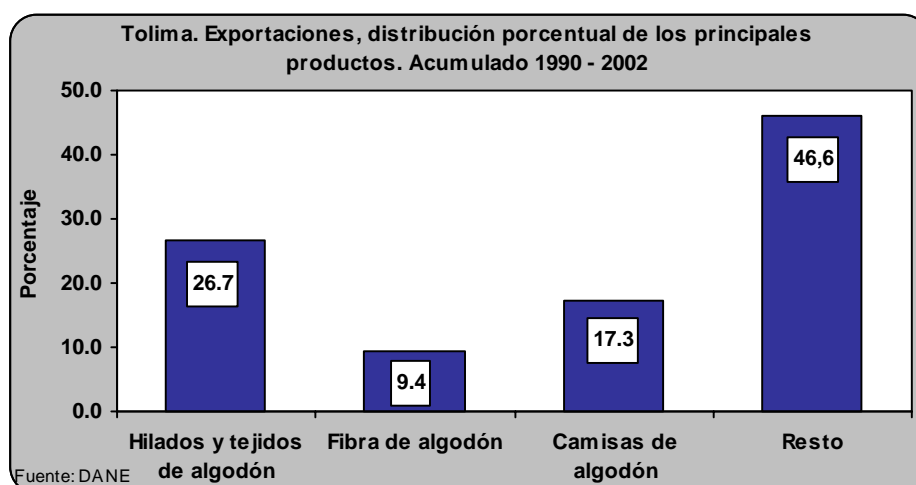
Años	Colombia		Tolima		Participación %
	Miles US\$	Var. %	Miles US\$	Var. %	Tolima/Colombia
1980	3,945,048	19.5	22,450	-12.9	0.6
1981	3,195,400	-19.0	20,446	-8.9	0.6
1982	3,094,967	-3.1	12,528	-38.7	0.4
1983	3,080,893	-0.5	6,003	-52.1	0.2
1984	3,483,140	13.1	5,008	-16.6	0.1
1985	3,551,886	2.0	8,627	72.3	0.2
1986	5,107,936	43.8	3,235	-62.5	0.1
1987	5,024,423	-1.6	3,023	-6.6	0.1
1988	5,026,227	0.0	2,035	-32.7	0.0
1989	5,739,443	14.2	7,249	256.2	0.1
1990	6,765,037	17.9	13,868	91.3	0.2
1991	7,244,282	7.1	22,282	60.7	0.3
1992	7,065,146	-2.5	18,102	-18.8	0.3
1993	7,115,900	0.7	12,952	-28.4	0.2
1994	8,478,800	19.2	18,046	39.3	0.2
1995	10,125,900	19.4	18,759	4.0	0.2
1996	10,587,000	4.6	13,659	-27.2	0.1
1997	11,522,900	8.8	13,744	0.6	0.1
1998	10,890,200	-5.5	10,044	-26.9	0.1
1999	11,575,400	6.3	11,028	9.8	0.1
2000	13,121,000	13.4	9,290	-15.8	0.1
2001	12,309,000	-6.2	10,127	9.0	0.1
2002	11,911,000	-3.2	5,792	-42.8	0.0

Fuente: DANE.

⁵¹ DANE, Anuario estadístico del Tolima. 1981. Pág. 147.

Entre tanto, el año en que se registraron las menores ventas al exterior fue 1988, al constituirse los hilados de algodón en el producto más importante al participar con el 59.2% del valor exportado. Al terminar éste periodo, en 1989, se observó un crecimiento anual de las ventas de 256.2%, como resultado del mantenimiento de la venta del algodón y de la comercialización de arroz nuevamente, producto que aportó el 56.2% del monto transado en dicho año⁵².

Gráfico 55



Al iniciar el decenio de los noventa, las exportaciones no tradicionales efectuadas por las empresas del Tolima presentaron un incremento del 91.3% con respecto al año precedente, ya que de los US \$7 millones de 1989 pasaron a US \$13.9 millones. Tal dinámica obedece a los resultados arrojados por el sector textil confección, actividad manufacturera que si bien tiene raíces importantes desde finales de los años 60 cuando entre los algodoneros del Tolima surgió la idea de crear una industria textil en el departamento, debido a que se contaba con la materia prima, fue el 15 de marzo de 1973 cuando se constituyó la empresa Textiles del Espinal S.A. (TEXPINAL S.A.) concebida con una gran proyección internacional para conquistar el mercado externo⁵³.

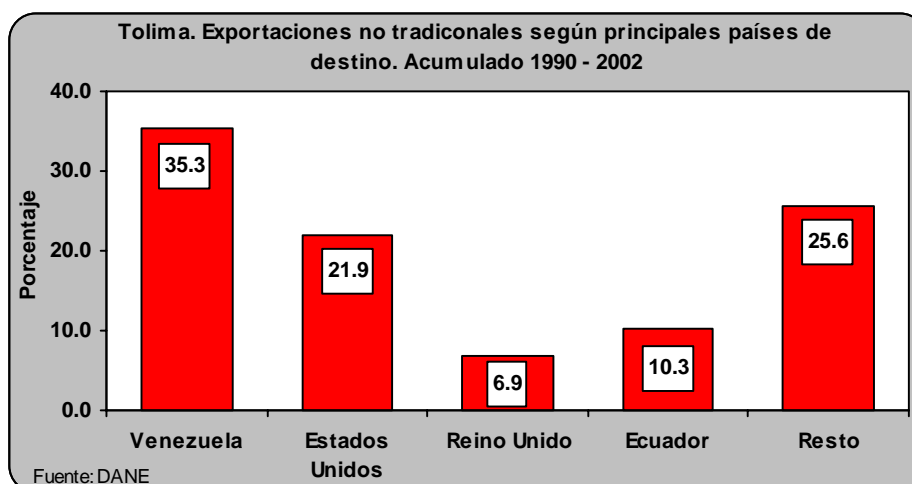
⁵² DANE. Tolima estadístico 1985 a 1989. Pág. 332.

⁵³ Miguel Salavarieta Marín. Apuntes para la historia de la industria tolimense. Pág. 91.

Pero fue a partir de la reglamentación expedida por las entidades gubernamentales con el propósito de reactivar la economía en la zona de influencia de las áreas afectadas por la actividad volcánica del Nevado del Ruiz, ocurrida en noviembre de 1985, cuando el departamento comenzó a consolidarse como una de las principales regiones textiles y confeccionistas del país; legislación que otorgaba beneficios tributarios que atrajeron a un número importante de inversionistas que radicaron sus empresas en el Tolima. En este nuevo entorno se afianzan las fabricas de confección en línea, que habían iniciado operaciones en Ibagué en la década de los 70, y actuaron como factor jalonador del desarrollo económico y social, al comenzar a producirse en Ibagué prendas para importantes empresas nacionales, tales como: Jeans and Jacketes, Chapelier, Azúcar, Ejercito Nacional, Policía Nacional, y en el ámbito internacional a Calvin Klein, South Port, Polo, Munsing Wear y Sara Lee, entre las más importantes

En ese contexto, la cadena algodón – textil – confección y, por ende los sectores de textil y prendas de vestir, se convirtieron en los más importantes en cuanto a exportaciones se refiere, debido a lo cual entre 1990 y 2002 las ventas internacionales de Hilados y tejidos de algodón alcanzan, en promedio, el 26.7%, seguidas por camisas de algodón con 17.3% y la fibra de algodón con 9.4%.

Gráfico 56



Finalmente, es de mencionar que los destinos más importantes para los productos del Tolima, desde 1990 y hasta el año 2002, han sido Venezuela, país que absorbió un 35.3% del monto total comercializado para el periodo en evaluación, en segundo puesto se ubica Estados Unidos con 21.9%, le sigue Ecuador con 10.3% y Reino Unido con 3.9%. Es de precisar que la facturación internacional cayó en el año 2002 a US \$5.8 millones, debido, entre otras razones, a las preferencias arancelarias otorgadas por el país del norte a los países centroamericanos, competidores directos de las confecciones nacionales; al menor ritmo del crecimiento económico de USA y a la crisis política y económica de Venezuela, principales socios comerciales del Tolima.

9.2 Importaciones

Las importaciones del Tolima, de manera similar a lo ocurrido con las exportaciones, registran entre 1980 y 2002 una baja participación en el concierto nacional. Al iniciar la década de los 80 contribuían con el 0.4% del monto adquirido por los agentes económicos del país en el exterior, porcentaje que se repite durante seis años del periodo en análisis, alcanzando su punto máximo en 1989, al participar con el 0.7%. Igualmente, en diferentes años se presentaron reducciones en las compras, hasta el punto que el departamento actualmente solo importa el 0.1% del total nacional.

Es de anotar que 1981 fue un año importante por el monto de las importaciones dentro de la década de los 80. De acuerdo con los registros del INCOMEX las compras estuvieron representadas en buena medida por repuestos para vehículos automotores (US \$2.5 millones), maquinaria textil (US \$1.5 millones) y tractores agrícolas (US \$ 1.1 millones)⁵⁴. Luego, en 1989, según los reportes del DANE, los principales productos fueron cobre (US \$6.5 millones), tractores (US \$ 4.4

⁵⁴ DANE, Anuario estadístico del Tolima. 1981. Pág. 146.

millones), maquinaria para triturar minerales (US \$3.7 millones), telares (US \$3.1 millones), combinadas (US \$2.3 millones) y maquinaria para hilatura (US \$2.1 millones)⁵⁵.

Acorde con las declaraciones de importación registradas por la DIAN, entre los años de 1990 y 2002 las compras efectuadas por los empresarios tolimenses, si bien presentan una diversificación importante, se encuentran asociadas al sector textil confección; dentro del grupo de bienes intermedios y materias primas se destaca la fibra de algodón, al participar con el 6.1%; por su parte, de los bienes de capital se registra la importación de maquinaria textil, cuya contribución es del orden del 4.8% dentro del monto total del periodo. Comportamiento que resulta coherente con las exportaciones departamentales.

Cuadro 32

Colombia y Tolima. Importaciones 1980 - 2002

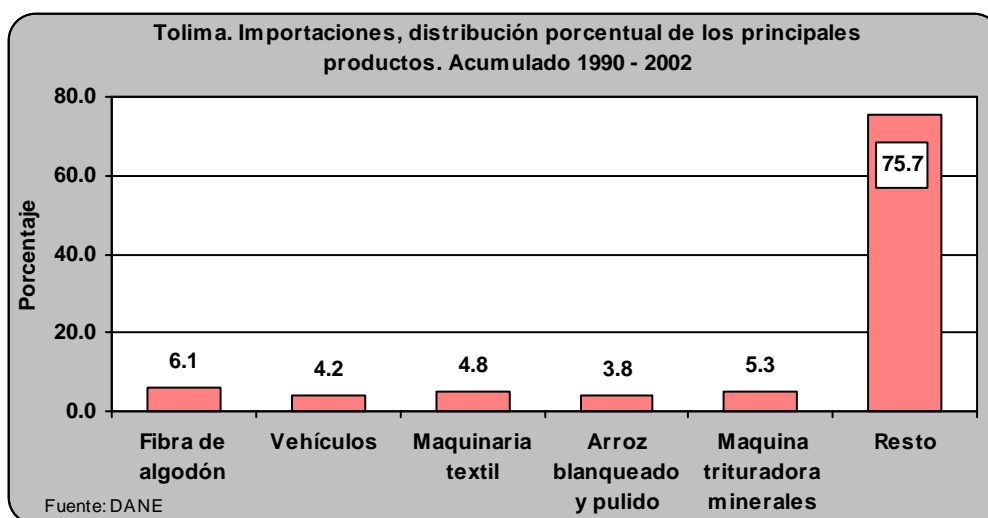
Valores CIF

Años	Colombia		Tolima		Participación % Tolima/Colombia
	Miles US\$	Var. %	Miles US\$	Var. %	
1980	4,662,604	44.2	20,831	21.2	0.4
1981	5,199,156	11.5	22,459	7.8	0.4
1982	5,477,701	5.4	13,946	-37.9	0.3
1983	4,968,080	-9.3	11,013	-21.0	0.2
1984	4,492,392	-9.6	7,642	-30.6	0.2
1985	4,130,686	-8.1	6,050	-20.8	0.1
1986	3,852,085	-6.7	8,150	34.7	0.2
1987	4,227,978	9.8	10,597	30.0	0.3
1988	5,005,261	18.4	4,179	-60.6	0.1
1989	5,010,491	0.1	36,506	773.6	0.7
1990	5,588,541	11.5	25,233	-30.9	0.5
1991	4,966,993	-11.1	4,367	-82.7	0.1
1992	6,685,795	34.6	27,363	526.6	0.4
1993	9,831,500	47.1	29,941	9.4	0.3
1994	11,883,000	20.9	43,772	46.2	0.4
1995	13,853,100	16.6	44,657	2.0	0.3
1996	13,683,500	-1.2	55,476	24.2	0.4
1997	15,377,700	12.4	46,969	-15.3	0.3
1998	14,634,500	-4.8	61,374	30.7	0.4
1999	10,658,600	-27.2	58,192	-5.2	0.5
2000	11,538,500	8.3	13,897	-76.1	0.1
2001	12,833,800	11.2	20,783	49.6	0.2
2002	12,699,000	-1.1	22,018	5.9	0.2

Fuente: DANE y DIAN.

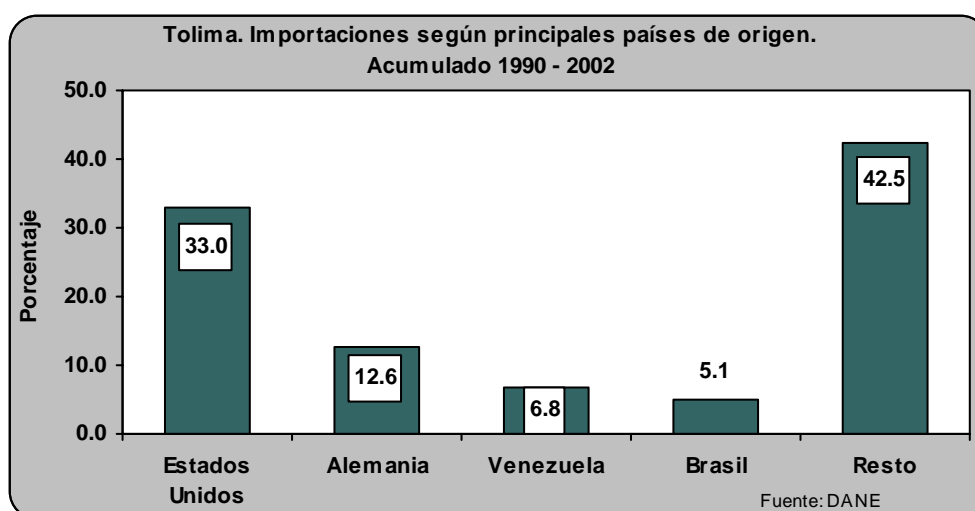
⁵⁵ DANE. Tolima estadístico 1985 a 1989. Pág. 337.

Gráfico 57



Otros productos representativos que han sido importados desde el Tolima, son los bienes de capital del grupo de materiales de construcción, en particular la maquinaria para triturar minerales (alcanza el 5.3%); al igual que equipo de transporte, donde los vehículos contribuyen con el 4.2% del valor de las compras externas; finalmente, es de anotar que dentro de los bienes de consumo se importó arroz blanqueado y pulido, producto que participó con el 3.8% de la facturación CIF.

Gráfico 58



De acuerdo con su origen, las importaciones fueron adquiridas en gran parte en los Estados Unidos (33.0%), país que se mantiene como el principal proveedor de los empresarios del Tolima. En segundo lugar se encuentra Alemania, al aportar el 12.6%; le sigue Venezuela con un 6.8% y por último Brasil con un 5.1%, entre las procedencias más representativas.

10. CALIDAD DE VIDA

Aunque existen muchas discrepancias sobre la forma más adecuada de cuantificar las condiciones de pobreza o de progreso en las condiciones de vida de una sociedad, así como pocos indicadores que permitan realizar un seguimiento continuo a dichas condiciones, en la presente sección se acude a algunas de estas herramientas con el propósito de examinar el comportamiento de la situación social en el departamento del Tolima y efectuar comparaciones con los resultados obtenidos a nivel nacional y en otras regiones; tales indicadores son calculados por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el DANE.

10.1 Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

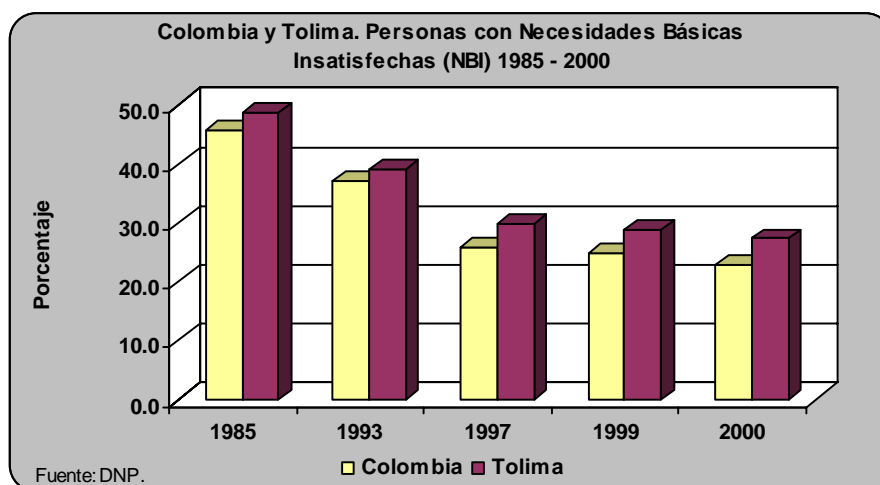
En primer lugar, se tomó el Indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas, el cual es uno de los métodos existentes para medir la pobreza, ya que permite identificar los hogares y las personas que presentan ausencia de consumos básicos o baja capacidad para generar ingresos^{56/}. Este contempla cinco indicadores que permiten captar la situación de los estratos con menores ingresos, dentro de los cuales cuatro evidencian situaciones de carencia en cuanto a condiciones de ocupación de la vivienda, acceso a servicios educativos, aprovisionamiento de agua y disponibilidad de sistema para la eliminación de

⁵⁶ Departamento Nacional de Planeación, Sistema de Indicadores Sociodemográficos para Colombia, Indicadores de Política social, Boletín No. 20, marzo de 1999 y Boletín No. 29, julio de 2001.

excretas. El quinto indicador hace referencia a los recursos del hogar para satisfacer sus necesidades.

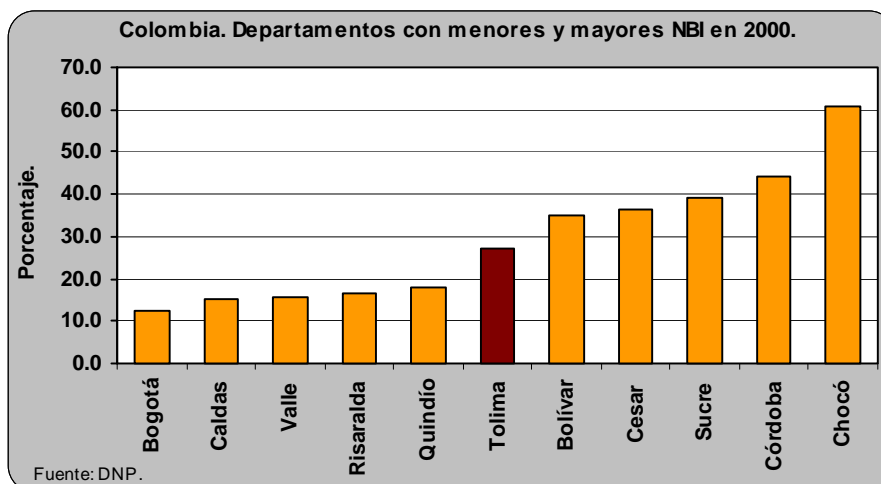
Al considerar el indicador compuesto de Necesidades Básicas Insatisfechas, a partir del cual se clasifican como pobres las personas o los hogares que tengan por lo menos una de las carencias anteriores, se aprecia que las condiciones de vida de la población del país han mejorado considerablemente, pues el indicador NBI se redujo en el contexto nacional de 45.6% en 1985 a 22.9% en 2000, mientras que en el caso del Tolima el indicador muestra un nivel de carencias superior al del país, pues de una diferencia de 3.0 puntos porcentuales en 1985 se pasó a una de 4.4 puntos en 2000; no obstante, el indicador se redujo de 48.6% a 27.3% de la población con NBI.

Gráfico 59



Al comparar la situación del Tolima con la registrada en otros departamentos, se encuentra que para el 2000 las regiones con mejores condiciones de vida, reflejadas en los más bajos índices de NBI, son: Bogotá (12.4%), Caldas (15.4%), Valle (15.7%), Risaralda (16.7%) y Quindío (18.1%), entre otros; mientras que los departamentos más pobres son en su orden: Chocó (60.6%), Córdoba (44.1%), Sucre (39.8%), Cesar (36.3%) y Bolívar (35.2%).

Gráfico 60



Al desagregar el indicador consolidado de NBI en cada uno de sus componentes se obtienen los siguientes resultados:

Cuadro 33

Colombia - Tolima. Personas con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)
por indicadores simples 1985 - 2000

Variables NBI	1985		1993		1997		1999		2000	
	Col.	Tolima	Col.	Tolima	Col.	Tolima	Col.	Tolima	Col.	Tolima
Necesid. Basicas Insatisfechas	45.6	48.6	37.2	39.2	25.9	29.9	24.9	28.9	22.9	27.3
Inasistencia escolar	11.5	14.7	8.0	10.0	4.2	4.9	3.9	5.1	3.2	3.7
Hacinamiento crítico	19.4	18.9	15.4	15.2	11.3	13.2	11.2	12.7	10.2	12.6
Sin servicios básicos	21.8	21.5	10.5	9.2	5.4	5.1	4.0	4.8	3.6	4.7
Viv. características inadecuadas	13.8	15.6	11.6	10.6	7.7	7.1	6.7	7.9	6.7	9.7
Alta dependencia económica	15.9	16.6	12.8	14.2	8.9	10.6	8.8	10.2	7.6	8.8

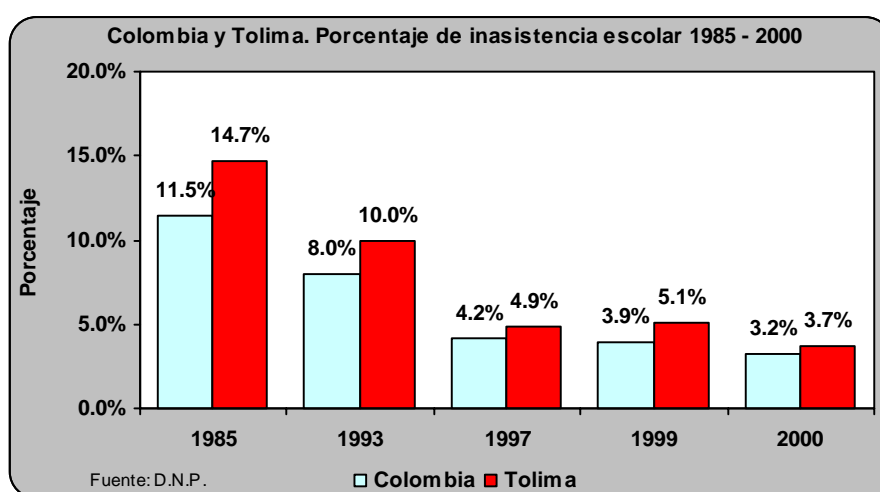
Fuente: Departamento Nacional de Planeación. Sistema de Indicadores Sociodemográficos para Colombia

10.1.1 Inasistencia o ausentismo escolar

Este indicador muestra el porcentaje de personas de hogares donde al menos un niño con edad entre los 7 y 11 años, pariente del jefe del hogar, no asiste a un centro de educación formal. Se aprecia una reducción considerable en la

inasistencia escolar entre 1985 y 2000, debido al incremento experimentado por el gasto público en educación, en virtud del cual se amplió la cobertura del sistema educativo, de tal suerte que a escala nacional el ausentismo pasó de 11.5% a 3.2%, mientras que en el Tolima pasó de 14.7% a 3.7%; no obstante, sigue siendo mayor que el promedio del país.

Gráfico 61



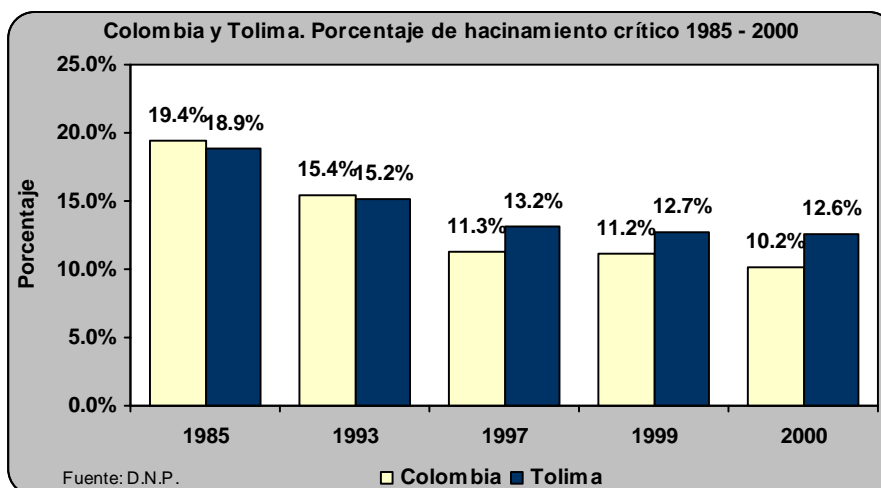
10.1.2 Hacinamiento crítico

El hacinamiento crítico se refiere a aquellos casos en los cuales habitan más de tres personas por cuarto, incluyendo sala, comedor y dormitorios. Este indicador es tal vez en el que menos se ha logrado avanzar durante los últimos quince años, ya que en el caso del consolidado nacional se produjo una reducción de solo 9.2 puntos porcentuales, al pasar de 19.4% en 1985 a 10.2% en 2000; entre tanto, en el Tolima la reducción fue inferior (6.3 puntos porcentuales), toda vez que se pasó de 18.9% a 12.6% hogares en situación de hacinamiento.

Llama la atención el hecho de que el Tolima registró niveles inferiores de hacinamiento frente al total del país en los años de 1985 y 1993, situación que se revirtió para los años posteriores, en la medida que el departamento registró porcentajes superiores al promedio nacional, posiblemente originadas en el

desplazamiento forzado de la población rural hacia las áreas urbanas por la situación de violencia.

Gráfico 62



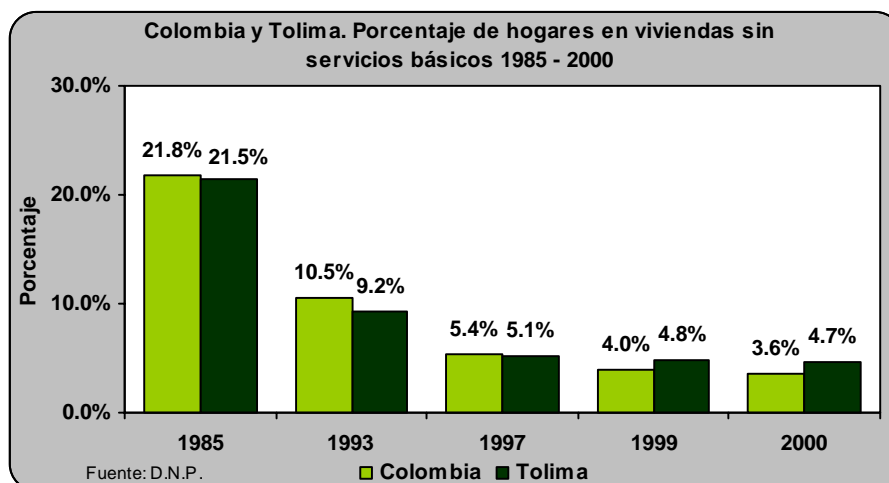
10.1.3 Hogares en viviendas sin servicios básicos

Este indicador tiene en cuenta la disponibilidad de una fuente adecuada de agua y sanitario para satisfacer las necesidades básicas en el área urbana, y la disponibilidad de acueducto o sanitario en la zona rural. A diferencia del anterior, este es, sin lugar a dudas, el indicador donde se han conseguido los resultados más destacados en cuanto a mejoramiento de la calidad de vida de la población colombiana, debido a las importantes inversiones que ha venido realizando el estado en materia de saneamiento básico.

De esta manera, en el ámbito nacional el porcentaje de hogares en viviendas sin servicios básicos disminuyó de 21.8% a 3.6% entre 1985 y 2000, con una reducción de 18.2 puntos porcentuales, mientras que en el departamento se bajó de 21.5% a 4.7% (16.8 puntos porcentuales). Debe señalarse que el Tolima muestra cierto grado de deterioro con respecto al consolidado nacional, habida cuenta que para los tres primeros años logró unos porcentajes inferiores, mientras

que para 1999 y 2000 estos se ubicaron por encima en 0.8 y 1.1 puntos porcentuales.

Gráfico 63

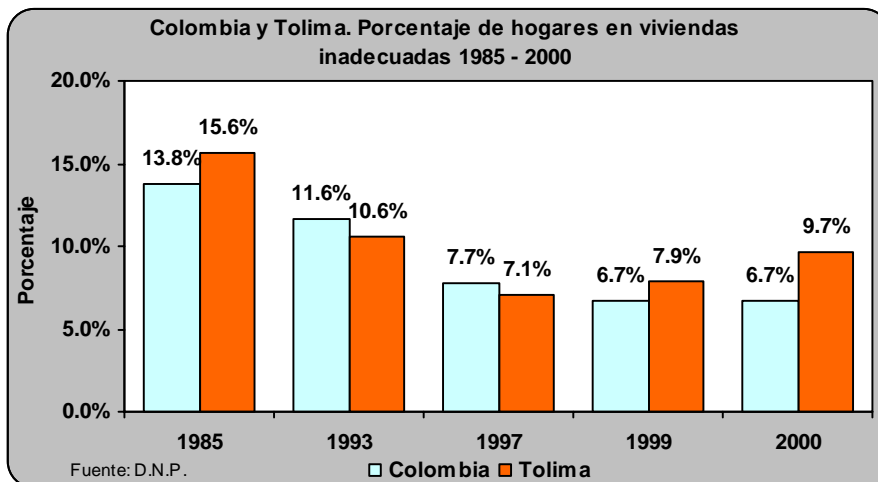


10.1.4 Viviendas con características inadecuadas

Las características inadecuadas hacen referencia a las carencias físicas de las viviendas, de tal suerte que se clasifican como tales los hogares que habitan en viviendas móviles, refugios naturales o sin paredes. En las zonas urbanas (cabeceras municipales) se incluyen todas las viviendas con pisos de tierra, y en las rurales las que tengan pisos de tierra y estén hechas con materiales precarios, tales como bahareque, caña, guadua o madera.

En el contexto nacional este indicador se redujo a la mitad en los tres lustros considerados, al pasar de 13.8% en 1985 a 6.7% en 2000. Para el Tolima la disminución fue inferior, de 15.6% a 9.7%, lo cual quiere decir que estamos por encima del promedio del país en lo que respecta a esta carencia.

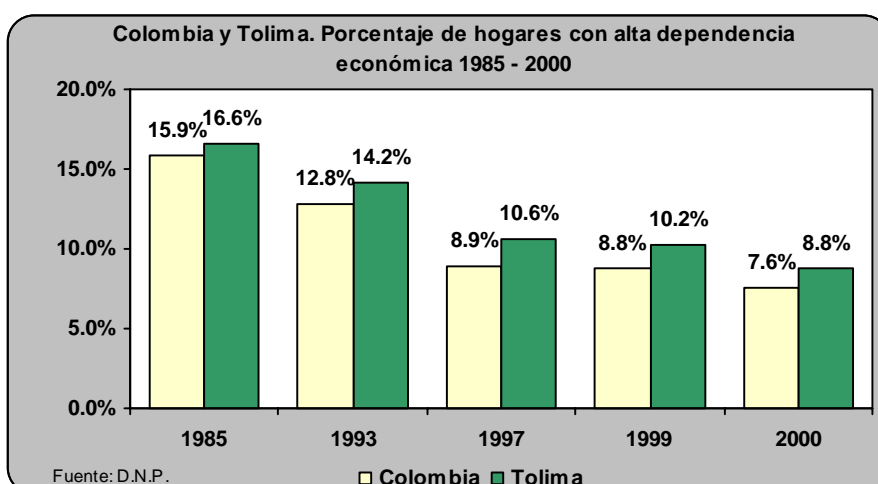
Gráfico 64



10.1.5 Alta dependencia económica

El grado de dependencia económica es un indicador indirecto del nivel de ingreso de los hogares. En esta categoría se incluyen los hogares en los cuales existen más de tres personas por miembro ocupado y donde, además, el jefe del hogar cuenta con una escolaridad inferior a tres años.

Gráfico 65

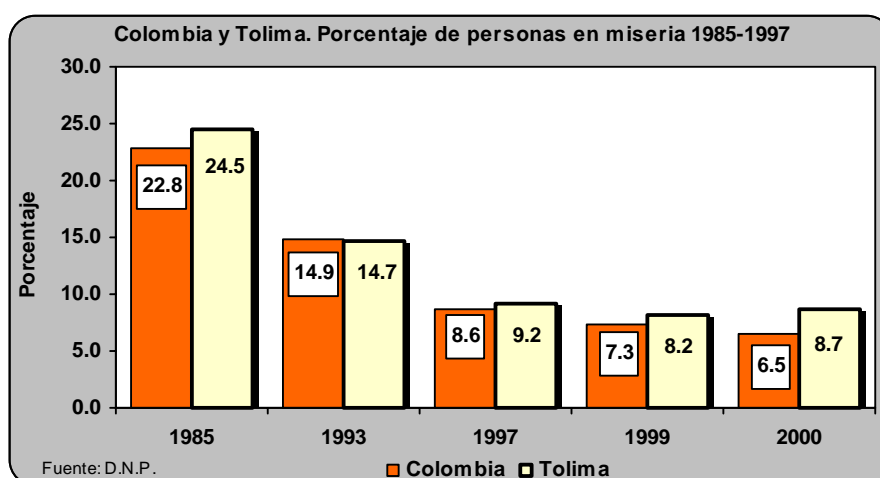


En 1985 la diferencia existente entre el agregado nacional y el Tolima en materia de elevada dependencia económica era de solo 0.7 puntos porcentuales, pues los indicadores se situaron en 15.9% y 16.6% respectivamente. Con el deterioro de la situación laboral en la región, la brecha se fue ampliando a partir de 1997, cuando alcanzó a 1.7 puntos, a pesar de los avances obtenidos en materia de escolaridad; para el 2000 la diferencia fue de 1.2 puntos, ya que el nivel de los indicadores fue en cada caso de 7.6% y 8.8%.

10.2 Indicador de miseria

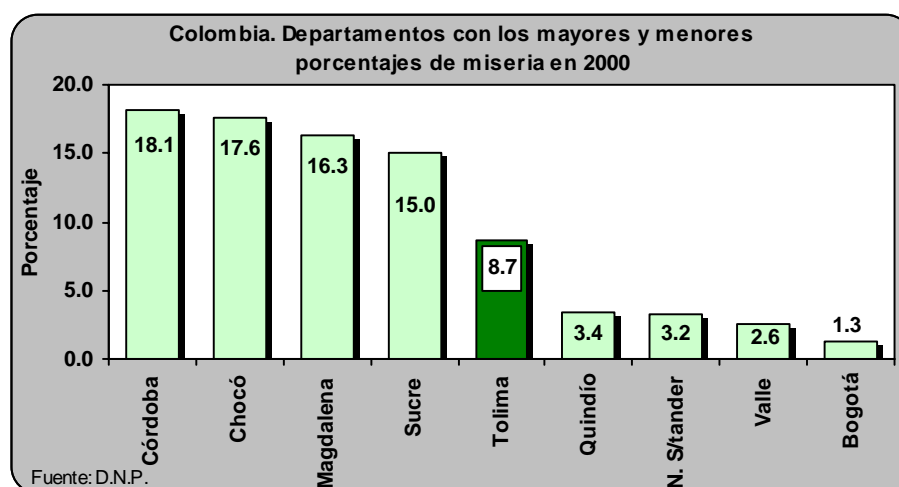
Al utilizar un indicador compuesto de pobreza más drástico, como es el porcentaje de personas u hogares que se encuentran en condiciones de miseria, definida esta como la situación en la cual se presentan uno o más de los indicadores anteriores, se encuentra que tanto en el país como en el departamento ésta se ha venido reduciendo en forma considerable, ya que en el primer caso se pasó de 22.8% a 6.5% entre 1985 y 2000. En el Tolima el coeficiente de miseria se redujo hasta 1999 (de 24.5% a 8.2%) y en 2000 se deterioró, al experimentar un alza de medio punto porcentual y colocarse en 8.7%, además, para todos los años, excepto 1993, fue superior al promedio nacional.

Gráfico 66



Si se confrontan los resultados del indicador de miseria en el Tolima con las regiones que arrojaron los mayores y menores niveles, se encuentra que el departamento se sitúa en una posición intermedia; pues las zonas más críticas son Córdoba (18.1%), Chocó (17.6%), Magdalena (16.3%) y Sucre (15.0%); mientras que las regiones donde más se ha avanzado en la lucha contra la miseria son: Quindío (3.4%), Norte de Santander (3.2%), Valle (2.6%) y Bogotá (1.3%).

Gráfico 67



10.3 Líneas de indigencia y pobreza

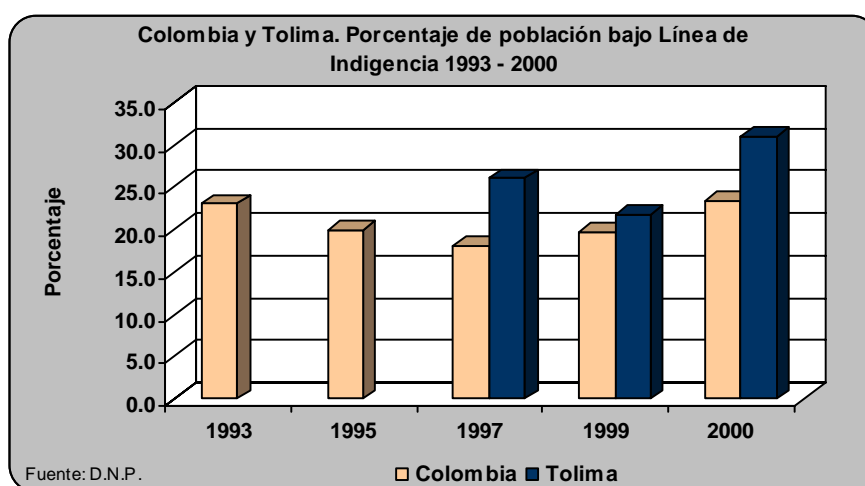
Los indicadores de Línea de Pobreza (LP) y Línea de Indigencia (LI) están basados en los ingresos de las personas y no tienen relación con el acceso a los bienes y servicios públicos, razón por la cual solo dan cuenta de forma parcial sobre el comportamiento de la pobreza en el país. El concepto de Línea de Indigencia (LI) está asociado al acceso que tenga la población a unos requerimientos nutricionales mínimos, cuantificados a partir de un presupuesto que le permita la adquisición de una canasta de alimentos necesarios para subsistir. A su vez, la Línea de Pobreza (LP) se determina sobre la base anterior, pues las carencias en materia alimentaria son proporcionales a la disponibilidad de

los restantes bienes y servicios básicos, de tal manera que la Línea de Pobreza (LP) está determinada por el acceso a un conjunto de bienes y servicios que cubran las necesidades básicas.

Debemos señalar que a nivel departamental solo existe información discriminada a partir de 1997. Al examinar las cifras correspondientes a la Línea de Indigencia (LI), se observa que el porcentaje de personas en Colombia que se encontraban por debajo de este parámetro se redujo de 23.0% en 1993 a 18.1% en 1997; comenzó a crecer desde 1999, hasta llegar en 2000 a 23.4%, lo que significa un gran retroceso en la medida que dicha proporción es superior a la registrada en el año 93.

Para el Tolima la situación es más crítica, puesto que la población en condiciones de indigencia subió del 26.0% en 1997 al 31.0% en 2000, lo cual representa una diferencia de 7.6 puntos porcentuales con respecto al agregado nacional en este último año; esto equivale a que 402.052 personas en el departamento no contaban con los ingresos necesarios para adquirir la canasta básica de alimentos.

Gráfico 68



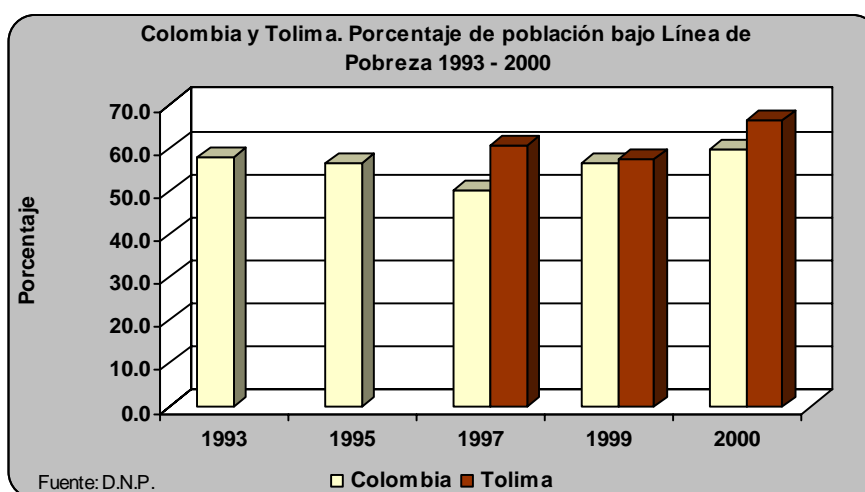
Cuadro 34
Colombia y Tolima. Porcentaje de personas bajo Línea de
Indigencia y Pobreza 1993 - 2000

Años	Línea de Indigencia		Línea de Pobreza	
	Colombia	Tolima	Colombia	Tolima
1993	23.0	----	57.8	----
1995	20.0	----	56.6	----
1997	18.1	26.0	50.3	60.7
1999	19.6	21.7	56.3	57.3
2000	23.4	31.0	59.8	66.4

Fuente: Departamento Nacional de Planeación. Sistema de Indicadores Socio-demográfico para Colombia
 ----: No existe información.

Por su parte, la información correspondiente a la Línea de Pobreza (LP) muestra que en 1997 el porcentaje de personas en situación de pobreza en el Tolima superaba en más de diez puntos el indicador para todo el país (50.3% frente a 60.7%). Para el 2000 las condiciones de pobreza empeoraron, pues el coeficiente nacional registró un valor máximo de 59.8%, mientras que en el departamento se elevó al 66.4% de la población, como reflejo de los elevados índices de desempleo existentes en la región, además, tal porcentaje significa que 861.169 tolimenses se encontraban en condiciones de pobreza en dicho año. Igualmente, debe señalarse que el Tolima es uno de los departamentos con mayores índices de pobreza junto con Chocó, Nariño, Cauca, Córdoba, Caquetá, Sucre, Atlántico, Bolívar y Boyacá, todos los cuales reportaron índices superiores al 65.0%.

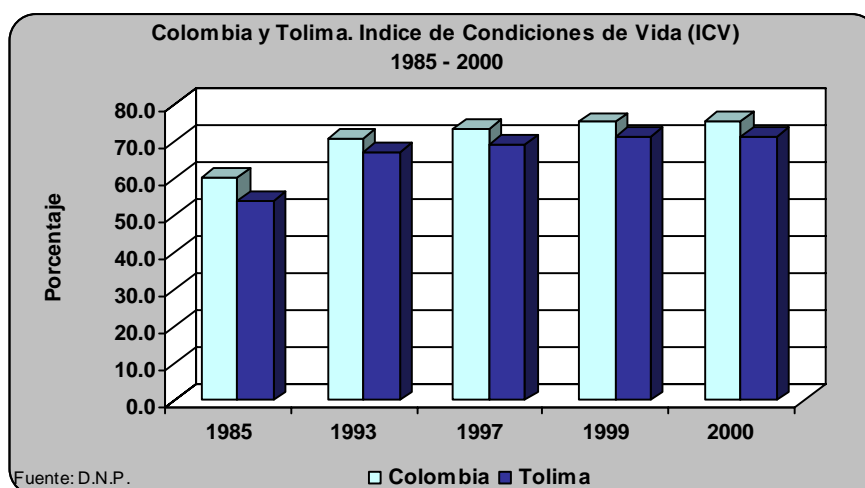
Gráfico 69



10.4 Índice de Condiciones de Vida (ICV)

El Índice de Condiciones de Vida (ICV) es un indicador compuesto que permite cuantificar y comparar la calidad de vida, el bienestar y el desarrollo logrado en los diferentes departamentos del país. Está conformado por doce variables que dan cuenta de la educación y el capital humano (educación alcanzada por el jefe del hogar, por las personas mayores de 12 años, por jóvenes entre 12 y 18 años y niños entre 5 y 11 años), la calidad de la vivienda (material de las paredes y material de los pisos), acceso y calidad de los servicios públicos (abastecimiento de agua, materiales para cocinar, recolección de basuras y servicio sanitario), y por el tamaño y la composición del hogar (niños de 6 o menos años y número de personas por cuarto); además, de acuerdo con su valor y cambio en el tiempo, permite precisar las razones del logro o estancamiento en las condiciones de vida de una región particular⁵⁷. Los valores del índice van de 0 a 100, de tal suerte que entre más elevado sea el valor del indicador son mejores las condiciones de vida.

Gráfico 70



Al examinar la evolución del indicador, se aprecia una mejora importante de las condiciones de vida tanto en el ámbito nacional como en nuestra región, habida cuenta que para el país en su conjunto el coeficiente creció de 60.2% en 1985 a

⁵⁷ Departamento Nacional de Planeación. Boletín No. 29. "Coyuntura Social Departamental", Julio de 2001.

75.7% en 2000; en el Tolima, se presentó una mejora considerable entre 1985 y 1999, al aumentar de 54.1% a 71.2%, sin embargo, se produjo un estancamiento durante el 2000, al continuar el ICV en el mismo valor del año precedente. A su vez, el indicador para el Tolima es inferior al nacional para todo el período considerado, aunque la brecha tiende a reducirse al pasar de 6.1 a 4.5 puntos porcentuales.

Cuadro 35
Colombia y Tolima. Índice de Condiciones de Vida (ICV)
1985 - 2000

Años	Colombia		Tolima	
	I.C.V	Variac. %	I.C.V	Variac. %
1985	60.2	---	54.1	---
1993	70.8	17.7	66.9	23.7
1997	73.3	3.5	69.3	3.6
1999	75.2	2.6	71.2	2.7
2000	75.7	0.7	71.2	0.0

Fuente: D.N.P. Sistema de Indicadores Sociodemográficos para Colombia.

11. SERVICIOS PÚBLICOS

De acuerdo con la Ley 142 de 1994, el servicio de acueducto y alcantarillado, también conocido como de agua potable y saneamiento básico, está compuesto por las actividades de captación, tratamiento, almacenamiento, conducción, transporte y distribución de agua, en lo que se refiere al acueducto; y las actividades de recolección y tratamiento de los residuos líquidos respecto a alcantarillado.

Hasta mediados de los años ochenta el país mantuvo un sistema de administración centralizada de dichos servicios, prestados mayoritariamente por el gobierno nacional, por medio del Instituto de Fomento Municipal (INSFOPAL); luego de su liquidación en 1986, acorde con el proceso de descentralización, tales

empresas pasaron a ser municipales o parte de las administraciones locales (Alcaldías).

A pesar de que al interior de las nuevas empresas de servicios públicos se han producido de manera permanente estados financieros e indicadores de gestión, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios presentó al gobierno nacional un proyecto encaminado a corregir las “graves deficiencias de información”⁵⁸. En respuesta a tal solicitud, el Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) aprobó el documento 3168 el 23 de mayo de 2002, en procura de implantar un Sistema Único de Información. Es de anotar, que si bien la superintendencia inició un esfuerzo importante en la generación de indicadores, su metodología está dirigida a producir informes a nivel de empresas.

11.1 Acueducto

Según datos del censo de 1985 y cálculos del Departamento Nacional de Planeación (DNP), con base en el último empadronamiento efectuado por parte del DANE en 1993, la cobertura del servicio de acueducto en el departamento del Tolima se amplió de manera importante entre 1985 y 1997, al pasar el suministro del líquido del 67.5% al 77.1% de las viviendas.⁵⁹

De otro lado, es pertinente mencionar que en Colombia el sector de acueducto y alcantarillado está regulado por el Ministerio de Desarrollo Económico, el CONPES, el DNP, el Ministerio del Medio Ambiente, las Corporaciones Autónomas Regionales, el Ministerio de Minas y Energía, la Comisión de Regulación de Agua Potable y el Ministerio de salud.

⁵⁸ Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios. Supercifras Revista No. 6 de 2002. Pág. 12.

⁵⁹ Banco de la República. Evolución de la Estructura Económica y social del Tolima 1980 – 1999. Pág. 55.

Cuadro 36
Colombia y Tolima. Porcentaje de viviendas con servicio de acueducto
1985 - 1997

Años	Colombia			Tolima		
	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto
1985	69.7	N.D.	N.D.	67.5	N.D.	N.D.
1993	79.7	94.6	41.1	76.6	97.9	43.8
1997	83.3	97.6	44.3	77.1	99.6	39.8

Fuente: DANE, Censo 1985.

Fuente: DNP - UDS - DIOGS, con base en DANE, Censo de Población 1993.

Fuente : Para 1997, Cálculos UDS-DIOGS, con base en Encuesta Nacional de Hogares.

De acuerdo con información suministrada por la Secretaría de Salud del departamento del Tolima para los años de 1997 a 2002, referente a las viviendas urbanas, se observa que al inicio del período la cobertura del servicio de acueducto fue del 95.0% y disminuyó al 93.4% en 1998, debido a la diferencia entre la tasa de crecimiento de los usuarios y la cobertura, como consecuencia del crecimiento poblacional. Entre los años de 1999 y 2001 el porcentaje de viviendas con conexión al acueducto ascendió a 95.8% en el Tolima, debido al esfuerzo realizado por las empresas respectivas por ampliar el servicio a usuarios no atendidos en el pasado.

Cuadro 37
Tolima e Ibagué. Porcentaje de viviendas urbanas con servicio
de acueducto, 1997 - 2002

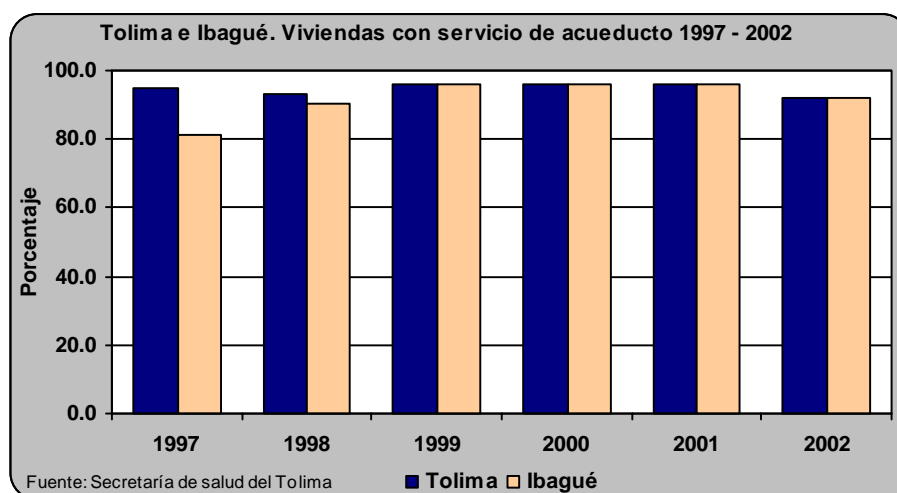
Año	Tolima	Ibagué
1997	95.0	81.0
1998	93.4	90.6
1999	95.8	95.9
2000	95.8	95.9
2001	95.8	95.9
2002	92.1	92.3

Fuente: Secretaría de Salud del Tolima.

Finalmente, es de anotar que en 2002 las viviendas conectadas a la red de distribución del acueducto se ubicó en 92.1%, lo que implica una población no

cubierta de 14.275 viviendas, que deben recurrir a cualquier solución para satisfacer esta necesidad, lo cual, la mayoría de las veces, se hace de forma inadecuada. Según el último Inventario Nacional de Calidad del Agua realizado en Colombia, el servicio general de acueducto era en promedio del 91.6%⁶⁰, lo que significa que el cubrimiento en la región es superior en 0.5 puntos porcentuales.

Gráfico 71



11.2 Alcantarillado

Si bien el servicio de alcantarillado registra una cobertura menor que la de acueducto, su tendencia ha sido creciente año a año. De esta manera, y acorde con los resultados de los censos de DANE de 1985 y 1993, el servicio pasó del 56.4% al 60.0%⁶¹ en el departamento del Tolima.

Por su parte, la información para los años de 1997 a 2002 muestra que, al empezar el periodo, las viviendas urbanas atendidas con alcantarillado eran el 75.0%; aumentaron de manera acelerada en la vigencia siguiente (85.8%), para

⁶⁰ Secretaría de Salud del Tolima. Diagnóstico urbano de agua potable y saneamiento básico. Septiembre de 2003.

⁶¹ Banco de la República. Evolución de la Estructura Económica y social del Tolima 1980 – 1999. Pág. 56.

estabilizarse a partir de 1999, hasta alcanzar un 87.7% de las residencias del departamento. Es de registrar que de tal servicio solamente el 58.4% posee planta de tratamiento⁶².

Cuadro 38

Colombia y Tolima. Porcentaje de viviendas con servicio de alcantarillado 1985 - 1997

AÑOS	Colombia			Tolima		
	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto
1985	59.2	n.d.	n.d.	56.4	n.d.	n.d.
1993	63.0	81.8	14.4	60.0	89.2	13.8
1997	70.0	90.0	15.6	67.8	98.3	15.8

Fuente: DANE, Censo 1985.

Fuente: DNP - UDS - DIOGS, con base en DANE, Censo de Población 1993.

Fuente : Para 1997, Cálculos UDS-DIOGS, con base en Encuesta Nacional de Hogares.

Por último, cabe anotar que a pesar de que el indicador de provisión de alcantarillado aumentó en 12.7 puntos porcentuales entre 1997 y 2002, aún persisten tasas muy bajas de cubrimiento dentro de la región, donde el caso extremo se registra en el municipio de Palocabildo con el 25.3%, seguido por Villarrica con el 53.7%. Sin embargo, municipalidades como Cajamarca, Flandes, Lérída, Líbano, Purificación y Valle de San Juan presentan conexión en el ciento por ciento de las viviendas urbanas⁶³.

Cuadro 39

Tolima e Ibagué. Porcentaje de viviendas urbanas con servicio de alcantarillado 1997 - 2002

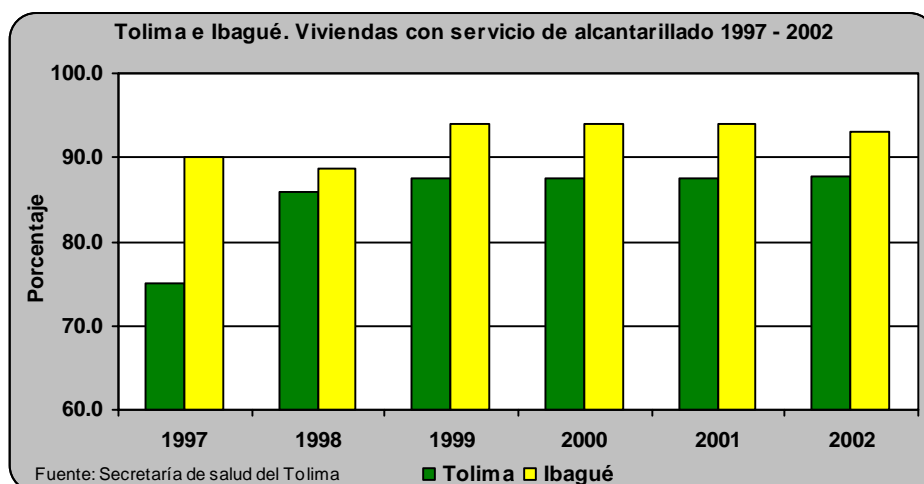
Año	Tolima	Ibagué
1997	75.0	90.0
1998	85.8	88.7
1999	87.4	93.9
2000	87.4	93.9
2001	87.4	93.9
2002	87.7	93.0

Fuente: Secretaría de Salud del Tolima.

⁶² Secretaría de Salud del Tolima. Diagnóstico urbano de agua potable y saneamiento básico. Septiembre de 2003.

⁶³ Secretaría de Salud del Tolima. Estadísticas de servicios públicos 2002.

Gráfico 72

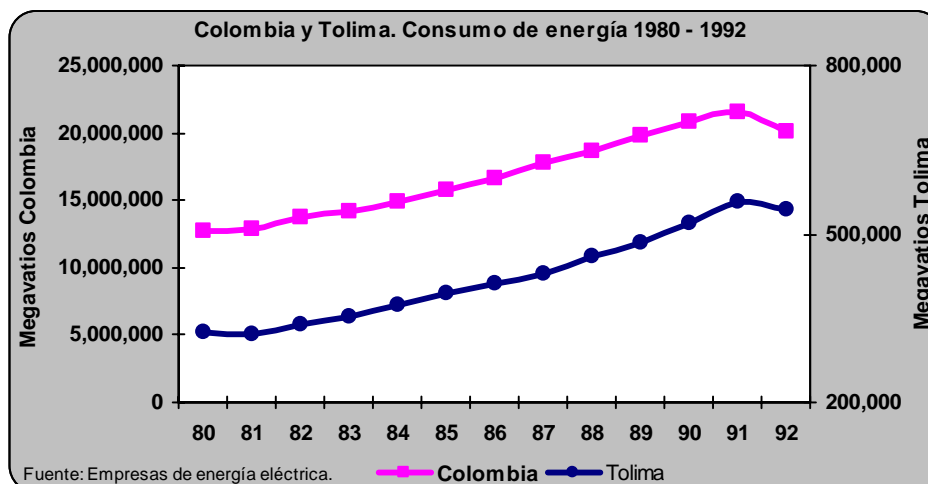


11.3 Energía eléctrica

El consumo de energía eléctrica en el departamento del Tolima evolucionó de manera favorable frente al nacional entre 1980 y 2002. Con el objeto de efectuar un análisis acorde con la cobertura de las series estadísticas, el lapso considerado se dividió en dos periodos; uno que abarca los años de 1980 a 1992, debido a que hasta esta última vigencia se cuenta con información nacional, correspondiente a las 24 principales ciudades del país. El segundo lapso va de 1993 al 2002, y se basa en resultados proporcionados por las empresas de energía de las 4 principales ciudades.

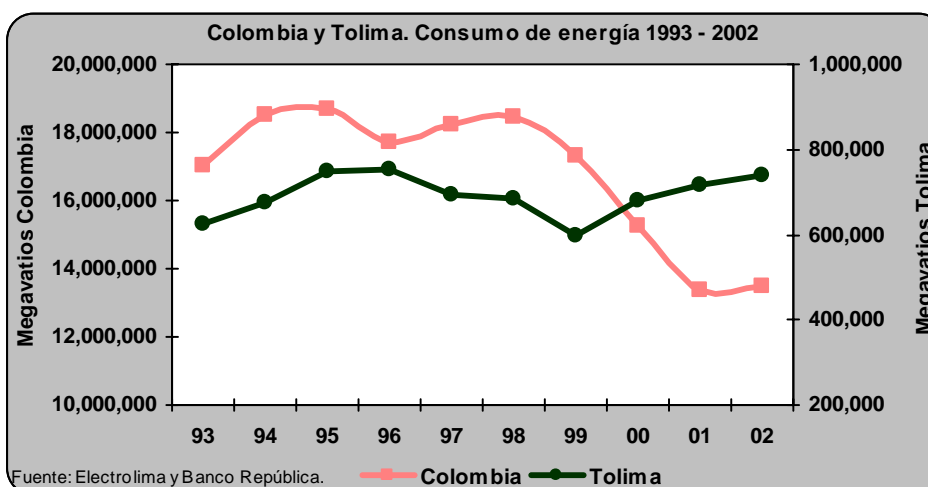
Durante el primer período a evaluar, se observa un comportamiento positivo en el consumo de energía por parte de los usuarios de la región, toda vez que su participación en el contexto nacional pasó del 2.6% en 1980 al 2.7% en 1992. Cabe destacar que el uso de dicho factor en el 92 registró una caída anual del 7.2% en Colombia y del 2.2% en el departamento, a causa del racionamiento del servicio, como consecuencia de la sequía producida por el denominado “fenómeno del niño”.

Gráfico 73



A partir de 1993 el Tolima obtiene una participación del 3.7%, con un comportamiento irregular hasta el año 1999, cuando contribuyó con el 3.5% del consumo nacional. Para luego, en el año 2000, ascender al 4.5%, hasta ubicarse en 5.5% al cierre de 2002; con una anotación particular, toda vez que para estos tres últimos años la Electrificadora del Tolima (ELECTROLIMA) incluye en sus estadísticas un rubro designado como “no regulados”, que corresponde a la energía comprada por los agentes económicos residentes en el departamento a empresas diferentes a ELECTROLIMA.

Gráfico 74



Finalmente, vale la pena resaltar que el sector residencial es el mayor consumidor de energía en el Tolima, al participar en el 2002 con el 48.0%, seguido por el sector industrial (contabilizando tanto la demanda efectuada a Electrolima como a las demás empresas comercializadoras del servicio) con 28.4%; en tercer lugar se encuentra el sector comercial con el 12.7%.

Cuadro 40
Colombia y Tolima. Consumo de energía eléctrica
1980 - 2002

Años	Colombia		Tolima		Participación Tolima / Col.
	(MVH)	Var. %	(MVH)	Var. %	
1980	12,738,732	7.3	325,267	12.7	2.6
1981	12,862,962	1.0	321,088	-1.3	2.5
1982	13,790,917	7.2	337,101	5.0	2.4
1983	14,224,918	3.1	353,127	4.8	2.5
1984	14,871,268	4.5	373,606	5.8	2.5
1985	15,780,631	6.1	394,741	5.7	2.5
1986	16,659,985	5.6	410,593	4.0	2.5
1987	17,810,341	6.9	429,160	4.5	2.4
1988	18,666,052	4.8	460,016	7.2	2.5
1989	19,825,329	6.2	483,022	5.0	2.4
1990	20,853,083	5.2	517,839	7.2	2.5
1991	21,576,353	3.5	556,930	7.5	2.6
1992	20,031,970	-7.2	544,847	-2.2	2.7
1993	17,034,000	-15.0	625,226	14.8	3.7
1994	18,520,000	8.7	676,901	8.3	3.7
1995	18,711,000	1.0	747,930	10.5	4.0
1996	17,711,000	-5.3	751,176	0.4	4.2
1997	18,249,000	3.0	693,525	-7.7	3.8
1998	18,472,000	1.2	683,977	-1.4	3.7
1999	17,295,000	-6.4	596,702	-12.8	3.5
2000	15,284,000	-11.6	680,752	14.1	4.5
2001	13,399,000	-12.3	718,773	5.6	5.4
2002	13,504,000	0.8	739,830	2.9	5.5

Fuente: De 1980 a 1992 empresas de energía eléctrica de 24 ciudades principales.
 De 1993 a 2002 empresas de energía de las 4 principales ciudades. Electrolima.

BIBLIOGRAFIA

1. Arango Londoño, Gilberto (1997). "Estructura Económica Colombiana", Octava Edición, McGRAW-HILL Interamericana S.A.
2. Banco de la República (1990), "Finanzas Públicas Regionales de Colombia 1980 – 1987". Subgerencia de Estudios Económicos.
3. Banco de la República (1996), "Indicadores del Sector Público no Financiero 1987 – 1995". Subgerencia de Estudios Económicos.
4. Banco de la República (1998), "Principales Indicadores Económicos 1923 – 1997".
5. Banco de la República, Fundesarrollo, Universidad del Norte, Universidad Jorge Tadeo Lozano Seccional del Caribe (1999), "El Rezago de la Costa Caribe Colombiana".
6. Banco de la República, Sucursal Ibagué (1982 – 1998), "Informes y Anuarios Económicos Departamentales". Sección de Estudios Económicos.
7. Banco de la República, Sucursal Ibagué (1982 – 2000), "Informativo Económico para la Junta Directiva de la Sucursal", "Informativo Económico para la Gerencia", "Informe de Coyuntura, Tolima e Ibagué". Sección de Estudios Económicos. Varios números.
8. Cámara Colombiana de la Construcción CAMACOL, Seccional Tolima. Información sobre área licenciada e Índice de Costos de Construcción de Vivienda para Ibagué, varios años.

9. Departamento Administrativo de Planeación del Tolima (1999), "Coyuntura Económica Tolimense, Comportamiento, Análisis, Tendencias y Perspectivas de la Economía del Departamento en el período 1989 - 1997".
10. Departamento Administrativo de Planeación del Tolima, DANE (1982), "Panorama Estadístico del Tolima".
11. Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (1980 – 1997), "Encuesta Anual Manufacturera".
12. Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (1983 – 1999), "Boletín de Estadística". Varios números.
13. Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (1983 – 1995), "Colombia Estadística". Varios números.
14. Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (1990 – 1999), "Tabulados de Comercio Exterior".
15. Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, "Censos de Población y Vivienda de 1985 y 1993".
16. Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, "Colombia, Proyecciones Municipales de Población por Area 1995 - 2005".
17. Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, "Veinte Años de la Encuesta de Hogares en Colombia 1970 - 1990".
18. Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, Página en Internet.

19. Departamento Nacional de Planeación DNP (1998), "La Educación en Cifras. Avances 1985 – 1997".
20. Departamento Nacional de Planeación DNP (Enero 2000), "Indicadores de Coyuntura Social", Boletín No. 24. Unidad de Desarrollo Social, División de Indicadores y Orientación del Gasto Social.
21. Departamento Nacional de Planeación DNP (Marzo 1999), "Indicadores de Política Social", Boletín No. 20. Unidad de Desarrollo Social, División de Indicadores y Orientación del Gasto Social.
22. Departamento Nacional de Planeación DNP, página en Internet.
23. Gobernación del Tolima, Secretaría de Planeación Departamental, (varios números), "Tolima Estadístico".
24. Gobernación del Tolima, Secretaría de Planeación, DANE, (varios números), "Tolima Estadístico".
25. Lora, Eduardo (1991). "Técnicas de Medición Económica, Metodología y aplicaciones en Colombia". Segunda Edición, Tercer Mundo Editores, Fedesarrollo.
26. Superintendencia Bancaria. Información sobre el Sistema Financiero del Tolima, Información Magnética y página en Internet.
27. Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (1998), "Revista Supercifras 1 y 2".

28. Universidad Nacional de Colombia, Departamento Administrativo de Planeación del Tolima (1986). "Plan de Desarrollo del Tolima, Defendiendo el Futuro, Volumen I".

ANEXOS

Anexo 1

Departamento del Tolima. División político - administrativa

Código	Municipio	Año de Creación	Superficie Kmts. 2	Distancia a Ibagué (Kmts.)
73 - 001	Ibagué	1906	1.439	0
73 - 024	Alpujarra	1887	517	184
73 - 026	Alvarado	1540	347	39
73 - 030	Ambalema	1627	239	78
73 - 043	Anzoátegui	1915	475	81
73 - 055	Armero	1908	451	100
73 - 067	Ataco	1778	1.122	151
73 - 124	Cajamarca	1913	520	38
73 - 148	Carmen de Apicalá	1887	202	102
73 - 152	Casablanca	1896	123	169
73 - 168	Chaparral	1586	2.229	151
73 - 200	Coello	1887	349	81
73 - 217	Coyaima	1778	667	113
73 - 226	Cunday	1887	518	124
73 - 236	Dolores	1700	672	155
73 - 268	Espinal	1783	231	55
73 - 270	Falan	1930	188	135
73 - 275	Flandes	1954	100	75
73 - 283	Fresno	1858	232	153
73 - 319	Guamo	1771	523	67
73 - 347	Herveo	1887	343	213
73 - 349	Honda	1643	310	140
73 - 352	Icononzo	1915	220	74
73 - 408	Lérida	1866	281	80
73 - 411	Libano	1886	291	125
73 - 443	Mariquita	1551	291	120
73 - 449	Melgar	1949	209	102
73 - 461	Murillo	1985	443	147
73 - 483	Natagaima	1863	862	112
73 - 504	Ortega	1843	960	102
73 - 520	Palocabildo	1996	65	---
73 - 547	Piedras	1887	361	52
73 - 555	Planadas	1966	1.445	243
73 - 563	Prado	1866	448	107
73 - 585	Purificación	1664	433	95
73 - 616	Rioblanco	1948	1.136	194
73 - 622	Roncesvalles	1944	790	120
73 - 624	Rovira	1914	733	34
73 - 671	Saldaña	1969	214	80
73 - 675	San Antonio	1915	407	121
73 - 678	San Luis	1863	425	56
73 - 686	Santa Isabel	1904	271	97
73 - 770	Suarez	1903	194	67
73 - 854	Valle de San Juan	1702	198	48
73 - 861	Venadillo	1789	358	54
73 - 870	Villahermosa	1887	285	157
73 - 873	Villarrica	1949	445	163

Fuente: DANE. División político - administrativa de Colombia.

Anexo 2
Colombia. PIB a precios constantes de 1975
1980 - 1989 (Millones)

Ramas de actividad económica	Precios constantes de 1975									
	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Agropecuario, silvicult., caza y pesca	119,314	123,135	120,803	124,196	126,375	128,456	132,792	141,270	145,182	151,423
Minería.	6,661	7,020	7,143	8,156	9,948	13,730	23,262	27,624	28,876	32,237
Industria manufacturera	117,672	114,556	112,906	114,197	121,035	124,610	132,021	140,229	142,887	150,913
Electricidad, gas y agua.	5,210	5,381	5,554	5,640	5,930	6,111	6,478	7,056	7,429	7,819
Construcción y obras públicas	17,632	18,884	19,648	22,193	23,606	25,641	26,890	24,191	27,382	25,154
Comercio, restaurantes y hoteles	66,681	67,789	68,886	68,598	69,984	71,239	73,800	77,059	80,928	82,420
Transporte y almacenamiento	42,074	43,257	45,020	44,388	44,711	44,977	45,393	47,408	48,282	49,402
Comunicaciones	6,870	7,688	8,566	8,743	9,775	10,067	10,176	10,018	11,114	11,905
Bancos, seguros y servicios a empres.	37,911	41,350	42,629	44,766	40,875	40,954	43,119	45,788	51,484	52,185
Alquileres de vivienda	35,552	36,841	38,012	39,518	40,889	42,345	42,834	45,772	47,332	48,841
Servicios personales 1/	25,811	26,646	27,326	27,945	28,214	28,324	29,410	30,950	31,518	32,153
Servicios del gobierno	40,840	43,211	44,249	43,371	47,242	49,272	52,290	55,989	59,905	62,274
Menos: Servicios bancarios imputad.	14,095	16,643	18,391	19,071	15,503	14,409	14,380	16,708	20,584	21,057
Subtotal Valor Agregado	508,133	519,115	522,351	532,640	553,081	571,317	604,085	636,646	661,735	685,669
Derechos e impuestos sobre impotac.	17,632	18,621	20,485	18,740	16,774	16,244	17,696	18,518	20,056	19,399
Producto Interno Bruto Nacional	525,765	537,736	542,836	551,380	569,855	587,561	621,781	655,164	681,791	705,068

Fuente: DANE.

Anexo 3
Tolima. PIB a precios constantes de 1975
1980 - 1989 (Millones)

Ramras de actividad económica	Precios constantes de 1975									
	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Agropecuario, silvicult., caza y pesca	7,966	8,815	7,713	7,997	8,133	7,596	7,369	7,904	7,818	8,058
Mineria	117	136	225	265	137	160	127	163	154	464
Industria manufacturera	2,448	2,746	2,333	2,072	2,423	2,835	3,204	3,511	3,633	3,885
Electricidad, gas y agua.	115	105	114	101	99	83	90	92	92	110
Construcción y obras públicas	331	263	324	480	407	451	475	585	521	719
Comercio	1,897	2,015	1,828	1,789	1,836	1,836	1,847	1,944	1,998	1,984
Transporte y almacenamiento	1,226	1,199	1,233	1,203	1,238	1,264	1,234	1,236	1,262	1,260
Comunicaciones	107	117	132	126	146	136	206	187	236	252
Bancos, seguros y servicios a empres.	716	771	811	828	716	715	733	783	868	1,118
Alquileres de vivienda	842	860	874	895	913	932	964	1,007	1,041	1,075
Servicios personales	910	857	868	842	848	967	985	996	1,082	1,103
Servicios del gobierno	1,465	1,589	1,366	1,333	1,425	1,538	1,574	1,699	1,836	1,844
Menos: Servicios bancarios imputados	277	295	362	373	278	232	238	267	334	369
Subtotal Valor Agregado	17,863	19,178	17,459	17,558	18,043	18,281	18,570	19,840	20,207	21,503
Derechos e impuestos sobre impotac.	72	77	84	77	56	65	63	56	42	181
Producto Interno Bruto	17,935	19,255	17,543	17,635	18,099	18,346	18,633	19,896	20,249	21,684
PIB Nacional	525,765	537,736	542,836	551,380	569,855	587,561	621,781	655,164	681,791	705,068
% PIB Regional / PIB Nacional.	3.4	3.6	3.2	3.2	3.2	3.1	3.0	3.0	3.0	3.1

Fuente: DANE.

Anexo 4
Tolima. PIB a precios constantes de 1994
1990 - 2001

Ramas de actividad económica	Millones de pesos constantes de 1994											
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Agropecuario, silvicultura y pesca	520,760	566,590	564,758	615,148	595,472	615,290	591,506	632,092	623,779	641,715	620,359	639,523
Minería	19,148	22,090	23,849	29,878	32,665	35,791	34,477	46,968	48,855	41,193	58,190	58,916
Electricidad, gas, agua y alcantarillado	16,907	23,248	19,275	24,356	42,612	43,236	44,828	54,347	52,396	55,053	38,711	26,912
Industria	172,346	171,207	163,858	164,916	142,564	161,930	160,891	195,292	181,357	153,913	174,992	178,174
Construcción	74,538	123,861	136,076	131,277	120,204	105,879	127,989	111,734	105,492	75,000	44,334	48,422
Comercio	157,603	159,581	162,918	165,866	183,156	185,890	187,930	196,338	192,357	156,201	152,050	174,557
Servicios de reparación, hotelería y restaurantes	73,740	72,150	74,482	78,088	70,706	73,767	85,980	82,319	83,126	79,994	80,280	84,391
Transporte	122,136	105,375	114,218	117,854	126,588	111,495	124,136	138,435	145,325	147,142	137,620	124,671
Servicios de correo y telecomunicaciones	18,933	20,638	27,337	25,724	27,424	34,076	40,456	44,164	38,132	32,887	37,444	41,246
Servicios de intermediación financiera	44,569	52,682	45,328	52,694	56,002	68,478	76,925	89,633	79,231	53,705	55,803	85,556
Servicios inmobiliarios y de alquiler de vivienda	56,678	57,921	58,308	57,360	53,769	58,610	58,838	59,791	62,185	67,781	67,473	67,038
Servicios a empresas excepto financieros e inmobiliarios	17,043	18,723	19,035	24,733	25,317	27,611	26,872	42,141	40,106	37,210	36,462	34,346
Servicios domésticos	10,057	10,029	9,995	9,995	9,986	9,738	9,489	9,143	8,802	8,679	8,619	8,568
Servicios de enseñanza, sociales y salud de mercado	37,705	37,616	37,681	39,822	49,103	40,479	49,046	58,159	67,138	70,852	70,504	73,324
Servicios de esparcimiento y otros de mercado	29,555	25,398	22,851	24,958	25,800	24,817	26,584	25,844	25,169	25,456	25,557	24,844
Servicios de administración pública	78,537	84,006	107,088	116,875	134,075	151,300	188,138	203,682	187,026	195,793	248,295	247,186
Servicios de enseñanza, sociales y salud de no mercado	81,599	85,111	86,537	102,154	112,517	118,128	145,480	156,023	152,181	155,190	149,848	161,512
Servicios de esparcimiento y otros de no mercado	3,107	3,128	3,166	3,161	3,013	4,784	3,474	4,786	5,382	6,240	6,324	6,292
- Servicios de intermediación financiera indirectos	36,240	37,082	35,632	42,581	47,748	60,055	68,519	69,827	62,554	47,475	39,918	37,313
Subtotal Valor Agregado	1,498,721	1,602,272	1,641,128	1,742,278	1,763,225	1,811,244	1,914,520	2,081,064	2,035,485	1,956,529	1,972,947	2,048,165
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	54,815	58,884	53,534	102,498	111,901	116,703	99,268	124,031	118,750	75,132	76,361	68,573
PIB Total departamental	1,553,536	1,661,156	1,694,662	1,844,776	1,875,126	1,927,947	2,013,788	2,205,095	2,154,235	2,031,661	2,049,308	2,116,738
Participación PIB Tolima/PIB nacional	2.7	2.9	2.8	2.9	2.8	2.7	2.8	2.9	2.9	2.8	2.8	2.8
PIB Total nacional	56,873,930	58,222,935	60,757,528	64,226,882	67,532,862	71,046,217	72,506,824	74,994,021	75,421,325	72,159,164	74,363,832	75,393,822

Fuente: DANE.

Anexo 5
Colombia. PIB a precios constantes de 1994
1990 - 2001

Ramras de actividad económica	Millones de pesos constantes de 1994											
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Agropecuario, silvicultura y pesca	9,167,170	9,484,508	9,603,897	9,768,056	10,016,162	10,390,067	10,261,722	10,328,433	10,332,439	10,327,521	10,725,067	10,797,749
Minería	2,230,503	2,239,392	2,257,162	2,417,975	2,332,644	2,672,603	2,867,403	2,973,289	3,436,842	4,071,550	3,652,933	3,297,130
Electricidad, gas, agua y alcantarillado	1,969,825	2,034,425	1,877,227	2,041,298	2,171,728	2,227,687	2,336,740	2,359,199	2,400,743	2,300,416	2,320,970	2,360,507
Industria	10,261,823	10,286,726	10,072,947	9,946,451	10,127,887	10,726,462	10,528,114	10,572,192	10,541,742	9,659,343	10,784,827	10,653,304
Construcción	3,333,560	3,719,690	3,991,674	4,564,268	5,029,719	5,125,093	4,462,104	4,559,460	4,229,597	3,087,569	2,967,342	3,375,823
Comercio	5,001,162	4,952,882	5,258,438	5,567,367	5,848,190	6,001,657	6,046,664	6,262,695	6,081,227	4,900,885	5,389,621	5,476,819
Servicios de reparación, hotelería y restaurantes	2,265,449	2,350,692	2,377,423	2,410,552	2,488,369	2,615,506	2,542,812	2,481,058	2,527,325	2,355,230	2,409,771	2,494,222
Transporte	3,235,493	3,258,809	3,526,597	3,601,039	3,762,837	3,905,915	3,916,040	4,024,048	4,080,109	3,993,853	4,071,369	4,158,796
Servicios de correo y telecomunicaciones	978,550	1,014,737	1,057,551	1,084,279	1,157,216	1,334,423	1,525,103	1,733,970	1,821,367	1,702,903	1,805,395	1,972,490
Servicios de intermediación financiera	2,439,885	2,692,916	2,776,966	3,105,077	3,632,654	4,303,673	4,880,716	5,079,196	4,791,300	4,057,834	3,754,684	3,585,426
Servicios inmobiliarios y de alquiler de vivienda	5,670,415	5,839,011	6,009,021	6,137,528	6,356,888	6,557,912	6,708,711	6,876,251	7,046,196	7,304,764	7,429,661	7,486,259
Servicios a empresas excepto financieros e inmobiliarios	1,058,239	1,083,878	1,126,109	1,398,815	1,571,195	1,697,274	1,619,248	1,902,562	1,843,488	1,642,877	1,693,154	1,728,783
Servicios domésticos	338,202	344,969	351,868	360,313	368,960	368,960	368,960	365,122	361,288	357,928	361,006	364,111
Servicios de enseñanza, sociales y salud de mercado	1,831,497	1,904,156	1,965,283	2,004,246	2,160,712	2,254,719	2,264,117	2,359,818	2,396,567	2,480,747	2,479,726	2,489,886
Servicios de esparcimiento y otros de mercado	939,818	979,904	889,415	919,675	952,378	954,107	948,076	936,837	951,897	913,117	936,753	960,651
Servicios de administración pública	2,491,442	2,664,355	3,418,421	3,725,732	4,354,196	4,793,367	6,149,376	6,669,862	6,938,955	7,152,504	7,213,214	7,221,659
Servicios de enseñanza, sociales y salud de no mercado	2,015,396	2,084,628	2,153,039	2,574,888	2,845,099	3,270,567	3,846,265	4,195,809	4,143,021	4,362,683	4,368,486	4,583,118
Servicios de esparcimiento y otros de no mercado	120,659	121,910	127,724	130,216	176,233	188,480	167,592	204,924	207,831	220,308	218,835	217,713
- Servicios de intermediación financiera indirectos	1,922,175	2,131,704	2,213,279	2,520,138	3,047,640	3,840,156	4,483,114	4,604,954	4,270,065	3,435,767	2,916,101	2,755,359
Subtotal Valor Agregado	53,426,913	54,925,884	56,627,483	59,237,637	62,305,427	65,548,316	66,956,649	69,279,771	69,861,869	67,456,265	69,666,713	70,469,087
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	3,447,017	3,297,051	4,130,045	4,989,245	5,227,435	5,497,901	5,550,175	5,714,250	5,559,456	4,702,899	4,697,119	4,924,735
PIB Total nacional	56,873,930	58,222,935	60,757,528	64,226,882	67,532,862	71,046,217	72,506,824	74,994,021	75,421,325	72,159,164	74,363,832	75,393,822

Fuente: DANE.

Anexo 6
Colombia. Producto Interno Bruto departamental por habitante a precios constantes de 1994
1990 - 2001

Departamentos	Pesos constantes de 1994											
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Antioquia	2,037,975	1,954,178	1,995,604	2,048,548	2,068,972	2,151,405	2,130,940	2,195,075	2,094,936	2,011,044	2,097,810	2,057,399
Atlántico	1,460,559	1,433,810	1,415,376	1,459,631	1,638,289	1,689,362	1,661,759	1,710,536	1,659,637	1,534,600	1,558,672	1,540,130
Bolívar	1,285,180	1,295,440	1,422,674	1,344,581	1,334,283	1,369,291	1,351,697	1,312,593	1,377,729	1,279,711	1,339,791	1,398,715
Boyacá	1,313,816	1,324,171	1,345,391	1,533,166	1,455,183	1,469,313	1,409,951	1,436,025	1,360,477	1,353,911	1,394,661	1,382,306
Caldas	1,307,083	1,395,620	1,382,324	1,391,947	1,584,523	1,583,535	1,450,108	1,495,667	1,468,037	1,325,859	1,400,484	1,473,030
Caquetá	1,114,538	1,113,287	1,095,953	1,131,500	1,206,438	1,248,907	1,259,622	1,351,005	1,662,409	1,200,778	1,263,581	1,107,173
Cauca	796,386	819,610	881,382	915,127	826,948	862,026	845,486	849,574	868,133	886,918	951,144	975,536
Cesar	1,099,646	1,066,668	1,047,278	1,103,925	1,163,769	1,296,595	1,342,002	1,327,873	1,321,189	1,281,658	1,293,354	1,340,772
Córdoba	837,373	876,248	926,326	962,795	1,030,640	1,118,720	1,136,462	1,211,350	1,334,064	1,277,467	1,281,376	1,274,721
Cundinamarca	1,730,981	1,711,532	1,752,842	1,814,493	1,749,188	1,827,591	1,864,334	1,902,001	1,796,270	1,677,693	1,765,689	1,783,587
Chocó	686,148	628,123	688,311	668,731	682,165	746,723	746,867	751,026	768,666	725,483	728,185	760,287
Huila	1,283,060	1,465,753	1,412,578	1,442,532	1,488,899	1,484,365	1,483,142	1,475,641	1,425,876	1,391,479	1,462,651	1,456,860
La Guajira	1,591,431	1,622,700	1,650,092	1,587,463	1,777,208	1,617,278	1,880,677	2,024,401	1,985,785	1,874,735	1,891,970	1,956,695
Magdalena	847,006	824,173	880,865	949,532	972,781	1,037,389	1,042,376	1,054,163	1,038,309	967,269	925,679	936,466
Meta	1,680,277	1,738,733	1,806,375	1,936,904	1,970,964	2,094,539	2,200,463	2,304,752	2,147,122	2,092,309	2,099,143	2,058,516
Nariño	687,454	705,344	716,205	783,248	806,318	796,922	826,121	800,506	804,864	781,472	775,549	777,263
Norte Santander	1,023,205	965,907	1,011,314	1,030,038	1,024,580	1,061,138	1,040,245	1,043,038	1,039,906	1,043,293	1,029,461	1,061,504
Quindío	1,235,385	1,506,270	1,449,837	1,365,429	1,545,417	1,561,013	1,404,255	1,537,841	1,449,109	1,354,319	1,314,393	1,308,568
Risaralda	1,371,674	1,426,436	1,437,325	1,440,281	1,486,854	1,539,422	1,469,762	1,519,848	1,506,221	1,335,069	1,304,824	1,371,044
Santa Fe de Bogota D. C.	2,573,489	2,575,899	2,608,615	2,716,749	2,967,747	2,959,898	2,850,601	2,873,978	2,848,700	2,468,008	2,500,481	2,495,686
Santander	1,684,712	1,624,008	1,737,854	1,826,891	1,896,730	1,975,495	2,177,070	2,175,332	2,146,700	2,165,339	2,229,312	2,345,318
Sucre	673,237	659,442	728,633	766,179	816,449	841,938	841,550	859,725	870,361	820,762	790,310	788,001
Tolima	1,234,517	1,315,952	1,338,473	1,452,684	1,472,017	1,508,949	1,571,425	1,715,732	1,671,268	1,565,091	1,580,108	1,627,078
Valle	2,012,034	2,047,963	2,095,752	2,193,792	2,109,813	2,263,029	2,263,101	2,232,373	2,211,107	2,092,252	2,076,620	2,056,709
Nuevos departamentos												
Amazonas	978,022	1,066,789	946,977	1,139,581	1,076,251	887,283	864,015	914,111	995,603	709,373	665,849	752,171
Arauca	4,685,435	4,491,869	4,336,931	4,295,346	3,863,084	3,783,439	4,101,908	3,580,507	2,981,536	3,093,219	2,469,591	1,941,060
Casanare	2,794,981	2,903,905	2,795,252	2,980,567	2,899,369	3,896,957	5,120,123	5,412,060	6,872,523	7,481,981	6,283,208	5,163,894
Guanía	785,105	807,115	850,364	898,439	845,069	889,850	945,631	969,251	745,826	706,846	732,872	796,482
Guaviare	2,724,613	2,766,849	2,751,567	2,443,225	2,613,375	2,823,644	3,415,283	3,765,325	1,571,439	1,905,139	1,426,567	1,644,918
Putumayo	662,508	712,300	792,673	793,007	800,818	786,286	844,669	855,761	1,136,694	1,570,977	1,707,112	1,325,926
San Andrés y Providencia	3,041,421	3,285,028	3,451,651	2,903,832	3,017,866	2,741,516	3,030,738	2,932,675	2,996,347	2,810,702	3,033,036	2,641,633
Vaupés	934,614	1,024,995	1,215,598	1,520,729	1,415,807	1,327,877	1,571,627	1,734,735	1,422,200	1,505,342	1,354,419	1,434,147
Vichada	1,356,236	1,202,985	1,046,514	953,765	900,768	923,269	874,070	752,847	624,787	461,045	743,755	989,096

Fuente: DANE.

Anexo 7

Colombia. Producto Interno Bruto por departamentos, a precios constantes de 1994
1990 - 2001p

Departamentos	Millones de pesos constantes de 1994											
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Departamentos	54,841,052	56,102,060	58,598,245	62,014,574	65,289,462	68,468,360	69,360,873	71,744,995	71,980,677	68,373,871	70,842,109	72,332,163
Antioquia	9,364,630	9,153,746	9,523,480	9,948,808	10,201,385	10,730,831	10,793,706	11,290,878	10,940,292	10,671,862	11,281,816	11,222,846
Atlántico	2,465,069	2,480,440	2,509,531	2,652,168	3,049,100	3,214,650	3,234,404	3,404,762	3,377,943	3,197,738	3,315,841	3,349,674
Bolívar	2,002,710	2,072,908	2,336,002	2,263,637	2,302,705	2,418,700	2,448,828	2,438,672	2,623,436	2,499,225	2,675,055	2,858,286
Boyacá	1,677,853	1,700,915	1,738,051	1,991,325	1,900,177	1,928,814	1,865,496	1,915,193	1,828,682	1,835,431	1,903,037	1,900,977
Caldas	1,274,565	1,380,886	1,387,014	1,415,662	1,631,805	1,650,493	1,530,071	1,597,591	1,587,371	1,453,154	1,545,972	1,650,811
Caquetá	381,270	388,652	390,330	411,023	447,142	472,725	486,412	532,238	668,227	493,046	529,328	473,674
Cauca	841,307	881,303	964,456	1,018,970	936,947	992,916	990,696	1,012,754	1,052,852	1,095,378	1,192,862	1,245,885
Cesar	874,783	866,730	868,686	933,978	1,003,646	1,136,827	1,198,397	1,207,868	1,224,197	1,210,446	1,243,581	1,313,210
Córdoba	979,427	1,040,906	1,115,908	1,174,719	1,272,679	1,396,558	1,435,762	1,548,757	1,725,530	1,671,887	1,694,884	1,705,080
Cundinamarca	2,952,282	3,006,506	3,163,814	3,359,652	3,310,778	3,518,493	3,668,773	3,825,391	3,691,997	3,523,119	3,783,424	3,896,538
Chocó	274,285	251,341	275,728	268,218	274,044	300,577	301,186	303,462	311,306	294,921	296,529	310,623
Huila	1,016,390	1,181,256	1,157,689	1,201,805	1,259,181	1,272,916	1,290,893	1,303,931	1,279,246	1,268,642	1,349,650	1,368,190
La Guajira	645,494	670,936	695,001	680,377	774,372	715,974	847,322	928,210	926,577	890,626	913,784	961,737
Magdalena	877,142	875,190	959,071	1,059,099	1,107,835	1,203,019	1,234,453	1,275,549	1,282,382	1,219,919	1,188,443	1,225,359
Meta	973,739	1,025,096	1,083,668	1,182,691	1,225,715	1,327,808	1,422,265	1,519,691	1,444,500	1,437,013	1,470,014	1,471,137
Nariño	914,748	961,254	998,666	1,116,442	1,173,717	1,181,667	1,249,925	1,235,241	1,266,022	1,253,845	1,265,147	1,291,285
Norte Santander	1,096,511	1,060,040	1,135,581	1,182,165	1,202,298	1,272,826	1,277,048	1,310,799	1,337,790	1,374,735	1,385,604	1,459,965
Quindío	562,330	703,553	693,504	667,613	771,806	794,654	729,523	815,337	783,884	748,978	736,875	749,240
Risaralda	1,073,578	1,141,159	1,174,507	1,200,382	1,261,957	1,329,366	1,292,438	1,360,937	1,373,234	1,241,616	1,228,694	1,317,004
Santa Fe de Bogota D. C.	12,674,627	13,039,213	13,573,472	14,550,850	16,374,307	16,807,311	16,577,703	17,120,271	17,411,812	15,524,871	16,097,923	16,404,871
Santander	2,879,284	2,821,994	3,066,074	3,267,590	3,438,787	3,626,775	4,052,378	4,104,997	4,106,446	4,201,395	4,375,053	4,666,400
Sucre	438,960	439,354	495,457	531,311	577,377	606,517	618,237	644,220	665,165	640,202	628,265	638,003
Tolima	1,553,536	1,661,156	1,694,662	1,844,776	1,875,126	1,927,947	2,013,788	2,205,095	2,154,235	2,025,399	2,044,820	2,116,738
Valle	7,046,532	7,297,526	7,597,893	8,091,313	7,916,576	8,639,996	8,801,169	8,843,151	8,917,551	8,600,423	8,695,508	8,734,630
Nuevos departamentos	2,032,878	2,120,875	2,159,283	2,212,308	2,243,400	2,577,857	3,145,951	3,249,026	3,440,648	3,876,730	3,521,722	3,061,659
Amazonas	54,113	59,130	52,589	63,461	62,358	54,016	54,280	59,175	66,345	48,680	47,000	54,491
Arauca	726,964	737,812	753,015	788,355	739,433	751,845	849,501	771,277	666,913	717,737	593,520	482,237
Casanare	585,733	607,343	584,035	621,952	656,710	958,024	1,298,883	1,415,665	1,852,200	2,076,794	1,793,705	1,515,040
Guanía	18,585	20,261	22,617	25,265	25,058	27,677	30,559	32,499	25,910	25,425	27,260	30,561
Guaviare	231,148	245,414	254,806	235,522	259,725	287,399	358,007	406,192	174,348	217,377	167,155	197,984
Putumayo	165,998	180,358	203,030	206,959	217,515	226,934	250,980	261,685	357,571	508,358	567,511	452,821
San Andrés y Providencia	159,705	181,097	199,311	175,284	188,514	175,224	199,271	198,284	208,321	201,135	222,868	199,298
Vaupés	27,487	27,967	31,236	37,048	35,810	35,372	42,918	48,524	40,719	44,106	40,572	43,872
Vichada	63,145	61,493	58,644	58,462	58,277	61,366	61,552	55,725	48,321	37,118	62,131	85,355
Total Nacional	56,873,930	58,222,935	60,757,528	64,226,882	67,532,862	71,046,217	72,506,824	74,994,021	75,421,325	72,250,601	74,363,831	75,393,822

Fuente: DANE.

Anexo 8
Colombia y Tolima. Stock de vivienda 1985 - 2002

(Unidades)

Año	Colombia						Tolima					
	Stock	Cabecera	Rural	Propia	Arrendada	Otra ocupac.	Stock	Cabecera	Rural	Propia	Arrendada	Otra ocupac.
1985	5,403,314	3,508,394	1,894,920	3,684,932	1,213,694	504,688	206,745	113,140	93,605	139,186	45,042	22,517
1986	5,738,774	3,820,098	1,918,676	3,890,950	1,335,377	512,447	212,653	118,093	94,560	142,172	47,518	22,963
1987	5,952,894	4,009,575	1,943,319	4,016,051	1,421,765	515,078	217,724	122,199	95,525	144,584	49,764	23,376
1988	6,213,961	4,245,085	1,968,876	4,169,300	1,525,405	519,256	224,708	128,208	96,500	148,133	52,721	23,854
1989	6,433,307	4,437,919	1,995,388	4,294,141	1,617,548	521,618	233,064	135,579	97,485	152,452	56,207	24,405
1990	6,641,196	4,618,304	2,022,892	4,410,190	1,707,661	523,345	238,785	140,305	98,480	155,070	58,837	24,878
1991	6,806,857	4,755,425	2,051,432	4,497,934	1,785,557	523,366	242,343	142,858	99,485	156,337	60,741	25,265
1992	7,026,367	4,945,319	2,081,048	4,617,273	1,883,977	525,117	249,205	148,705	100,500	159,544	63,888	25,773
1993	7,241,133	5,129,336	2,111,797	4,731,275	1,983,288	526,570	256,901	155,376	101,525	163,158	67,379	26,364
1994	7,503,262	5,359,540	2,143,722	4,872,925	2,100,945	529,392	264,049	161,488	102,561	166,378	70,743	26,928
1995	7,730,516	5,553,626	2,176,890	4,994,424	2,205,017	531,075	272,240	168,632	103,608	170,137	74,567	27,536
1996	7,955,469	5,744,119	2,211,350	5,112,109	2,310,786	532,574	279,336	174,671	104,665	173,184	78,060	28,092
1997	8,149,429	5,902,252	2,247,177	5,208,955	2,407,199	533,275	286,563	180,830	105,733	176,233	81,650	28,680
1998	8,344,806	6,060,379	2,284,427	5,305,949	2,504,964	533,893	296,047	189,235	106,812	180,467	86,193	29,387
1999	8,471,850	6,148,660	2,323,190	5,361,604	2,577,524	532,722	300,773	192,871	107,902	181,965	88,924	29,884
2000	8,606,621	6,243,080	2,363,541	5,434,248	2,635,258	537,115	303,459	194,456	109,003	182,957	90,281	30,221
2001	8,724,144	6,318,583	2,405,561	5,507,310	2,670,496	546,338	306,536	196,420	110,116	184,813	91,194	30,529
2002	8,847,586	6,398,237	2,449,349	5,582,794	2,709,000	555,792	308,594	197,354	111,240	186,107	91,695	30,792

Fuente: DANE

Anexo 9
Tolima. Exportaciones de los principales productos
1990 - 2002

Descripción	(valor FOB miles de US\$)												
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Total	13,868	22,282	18,102	12,952	18,046	18,759	13,659	13,774	10,044	11,028	9,290	10,127	5,792
Hilados y tejidos algodón	2,991	2,371	2,233	4,462	7,408	8,499	5,679	5,258	2,971	1,667	1,950	1,306	724
Fibra de algodón	6,998	-	7,838	776	-	697	298	-	-	-	7	17	66
Camisas de algodón	-	1,122	2,489	2,534	2,562	1,654	1,799	1,979	2,387	4,241	3,746	4,551	1,605
Conjuntos y abrigos algodón	495	1,212	-	-	832	1,249	409	184	463	100	380	468	456
Plantas vivas	477	820	522	550	-	730	1,021	908	851	496	693	118	-
Artículos envasados de plástico	-	-	1,272	448	594	330	800	1,542	1,283	1,608	20	-	-
Partes de calzado de caucho	-	-	-	-	-	2,271	1,841	1,818	692	68	90	-	-
Arroz blanqueado y pulido	1,709	-	-	435	-	-	-	33	83	3	1	-	21
Cemento	-	-	-	-	-	-	-	-	-	255	270	1,399	1,188
Semillas de ajonjolí, frijol y soya	-	-	-	-	-	-	-	53	-	354	35	-	-
Interiores, pijamas de algodón	-	-	-	-	-	996	-	-	-	-	2	1	5
Gallos y gallinas	-	-	-	-	-	-	-	54	92	294	74	184	50
Otros	1,198	16,757	3,747	3,746	6,650	2,334	1,813	1,946	1,222	1,942	2,022	2,083	1,677

Fuente: DANE, Tabulados de Comercio Exterior.

Anexo 10
Tolima. Exportaciones no tradicionales según principales países de destino.
1990 - 2002

País de destino	(valor FOB miles de US\$)												
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Total	13,868	22,282	18,102	12,952	18,046	18,759	13,659	13,774	10,044	11,028	9,290	10,127	5,792
Venezuela	5,429	7,770	8,258	4,091	3,900	9,652	6,350	5,305	3,121	2,595	2,710	2,515	1,031
Estados Unidos	841	3,835	3,282	4,335	7,443	4,715	1,777	903	786	3,885	2,494	3,623	976
Reino Unido	2,256	4,246	1,410	1,448	1,064	347	101	561	628	24	40	47	91
Ecuador	1,709	291	1,363	1,677	985	630	1,075	2,323	2,023	1,455	663	1,929	2,245
Alemania	1,742	1,003	716	28	1,164	847	264	348	90	39	-	3	3
España	434	1,499	1,616	92	-	1	770	1,284	1,667	810	599	318	170
Italia	17	94	81	6	1,582	959	259	60	154	-	27	-	87
Holanda (Países Bajos)	-	123	327	378	225	1,031	1,349	548	417	245	508	147	-
Brasil	-	-	72	-	-	-	701	1,473	616	-	-	-	11
México	-	-	-	1	5	16	153	105	108	532	980	438	273
Perú	40	-	-	10	29	18	51	16	91	44	48	13	42
Chile	-	-	-	8	37	26	187	420	49	45	550	732	378
Otros	1,400	3,421	976	879	1,612	518	621	428	294	1,354	671	362	485

Fuente: DANE, Tabulados de Comercio Exterior.

Nota : Información con base en manifiestos de aduana. No incluye exportaciones de café.

Anexo 11
Tolima. Importaciones de los principales productos
1990 - 2002

Descripción	(valor CIF miles de US\$)												
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Total	25,233	4,367	27,363	29,941	43,172	44,657	55,476	46,969	62,986	19,312	13,897	22,012	23,299
Fibra de algodón	-	-	-	3,119	6,513	6,141	-	1,764	2,236	42	-	3,679	1,709
Hilados, tejidos y prendas vestir	-	-	-	-	-	-	-	-	1,612	1,872	1,371	2,808	1,081
Vehiculos (autos,buses,chasis)	-	-	912	1,183	8,173	3,621	2,728	424	137	-	-	-	20
Maquinaria textil	4,821	1,192	859	4,778	-	-	-	763	1,630	1,091	939	2,026	1,692
Tractores	2,020	337	-	2,521	832	-	-	514	637	5	343	137	532
Maíz amarillo y para otros usos	-	-	1,909	-	1,472	3,870	1,938	-	-	284	58	57	88
Niquel y zinc	-	714	-	623	1,074	1,171	752	-	3	-	329	30	11
Aceites de soya y maiz	-	307	-	616	1,045	935	1,266	512	-	3,454	64	243	753
Hilos conductores electricidad	-	-	-	-	-	2,732	1,585	-	834	8	-	-	1
Ejes, transmisión y rodamientos	-	140	-	353	1,278	871	-	437	1,521	1,166	1,068	1,007	1,083
Arroz blanqueado y pulido	-	-	-	-	2,179	-	1,523	524	10,236	83	68	-	958
Maquina trituradora de minerales	-	-	-	-	-	1,968	5,277	11,884	2,001	144	233	50	90
Pollitos y huevos	-	-	-	-	-	1,925	1,181	1,193	1,860	1,924	2,554	2,544	2,074
Cátodos de cobre	-	-	1,602	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Calentadores de agua	-	-	-	-	-	1,216	-	-	1,115	52	-	110	99
Aparatos preparación bebidas	-	-	-	-	-	1,078	2,682	-	-	-	-	-	-
Hornos industriales	875	-	-	-	-	-	-	692	109	142	8	29	-
Tubos de hierro o acero	-	110	-	-	715	-	672	-	2,883	165	119	67	46
Colorantes reactivos	-	63	-	713	-	-	-	441	414	254	79	68	16
Motores electricos	-	-	-	-	701	-	4,105	2,034	3,740	1,085	93	581	241
Aviones	-	-	-	479	-	-	-	-	-	5	2,306	5,285	2,867
Maquinas de llenado	-	-	-	390	-	-	1,285	-	147	242	90	75	59
Turbinas de gas	-	-	16,384	-	-	-	-	-	1,820	-	-	-	-
Electrógenos motores de expl.	-	-	402	-	-	-	-	-	13,342	88	148	44	65
Harina de pescado	-	-	283	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Materiales para construcción	-	-	-	-	-	-	-	5,092	5,630	42	1	17	29
Otros	17,517	1,504	5,012	15,166	19,189	19,129	30,481	20,694	11,079	7,164	4,026	3,155	9,785

Fuente : DANE, Tabulados de Comercio Exterior.

Anexo 12
Tolima. Importaciones según país de origen.
1990 - 2002

País de origen	(valor CIF miles de US\$)												
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Total	25,233	4,367	27,363	29,941	43,172	44,657	55,476	46,969	61,373	19,312	13,897	22,012	23,299
Estados Unidos	5,819	965	20,134	11,171	13,980	13,000	12,738	9,269	20,460	6,643	7,461	9,960	5,911
Alemania	7,137	1,073	810	6,338	2,197	5,903	15,633	4,979	5,530	1,760	508	414	437
Venezuela	173	110	441	2,806	9,389	4,452	4,346	3,239	1,705	644	337	151	451
Japón	1,379	529	2,421	1,453	2,064	1,999	1,907	1,492	805	233	477	1,001	241
Brasil	1,309	123	19	1,303	1,416	2,725	3,998	1,482	3,622	501	723	1,977	2,079
Suiza	1,426	72	232	1,442	979	591	1,021	465	572	199	213	130	669
Perú	1,768	-	2,010	-	310	226	-	85	92	-	272	614	121
Italia	1,937	14	10	655	729	890	6,943	4,271	1,022	624	219	202	3,360
Panamá	49	339	629	472	1,664	379	647	170	9	2	1	58	36
Holanda (Países Bajos)	1,750	-	-	53	1,145	7	63	207	29	-	16	158	31
México	6	-	6	33	2,663	279	754	3,258	5,878	400	325	343	51
Canadá	85	571	-	689	1,215	133	640	186	202	54	99	7	200
Ecuador	59	97	164	431	1,421	1,106	1,098	1,003	248	3,506	250	19	916
España	153	-	16	150	521	1,754	1,187	3,314	2,687	396	46	104	140
Reino Unido	756	186	293	209	326	355	396	724	1,277	978	1,159	1,377	1,203
Argentina	411	155	87	141	772	4,210	10	6	404	5	-	-	-
Otros	1,016	133	91	2,592	2,381	6,645	4,095	12,819	16,831	3,367	1,791	5,497	7,453

Fuente: DANE, Tabulados de Comercio Exterior.