

Economía del Departamento de Nariño: ruralidad y aislamiento geográfico

JOAQUÍN VILORIA DE LA HOZ*

I. Introducción

El Departamento de Nariño está ubicado en la esquina suroccidental de Colombia, como una cuña entre la República de Ecuador, la cordillera de los Andes y el océano Pacífico. La zona se divide en tres subregiones naturales de gran belleza y diversidad: la llanura del Pacífico, que ocupa el 52% de su territorio, la región Andina (46%) y la vertiente amazónica (2%). La subregión más poblada es la Andina.

Al estudiar la economía nariñense durante el período 1990-2004 se observa que presentó un mayor dinamismo que la economía colombiana en su conjunto, al mostrar tasas de crecimiento superiores. Valga la pena resaltar que la actividad agropecuaria continúa siendo la base económica de Nariño, al aportar una tercera parte del producto departamental. A través del documento, se compara la situación económica y social de esta región con parte de la periferia colombiana, como es el caso de los departamentos costeros del Caribe y del Pacífico, y su vecino amazónico.

El objetivo del presente trabajo es analizar la estructura económica del Departamento de Nariño e indagar sobre los elementos que han obstaculizado su

* El autor agradece los comentarios de Adolfo Meisel, Jaime Bonet, María Aguilera, Javier Pérez, Jose Gamarra V., Julio Romero (Banco de la República de Cartagena), y la colaboración de Héctor Ramírez, Armando Rosero, Jaime Delgado, Bernardo Pazos, María Cristina Gálvez (Sucursal Cultural del Banco de la República de Pasto), Raúl Quijano, María Cristina Sepúlveda (Secretaría de Planeación de Nariño), Fernando Panesso (CEDRE, Universidad de Nariño), William Rosero (Cámara de Comercio de Ipiales), Juan H. Escruceña, Zaida Mosquera, Eugenio Cuero (Cámara de Comercio de Tumaco), Ernesto Káiser (Agente marítimo en Tumaco), Bismarck Preciado, Rodrigo García (Cordeagropaz, Tumaco), Hernando Arcos (SPR de Tumaco) y Eduardo Barrera, estudiante en práctica en el Banco de la República de Cartagena.

desarrollo económico. En este sentido, el documento se estructuró en cuatro secciones, además de la introducción y las conclusiones. En la primera se aborda de manera sintética la situación histórica y los aspectos geográficos del departamento, resaltando su situación de aislamiento.

En la siguiente sección se estudia su situación social, en la que se resaltan la demografía, la pobreza y el capital humano. Luego se estudia la estructura económica del departamento, a partir de sus sectores productivos y su viabilidad fiscal; así mismo se profundiza en el análisis sobre la economía del municipio de Tumaco y la subregión del Pacífico nariñense. Posteriormente se estudia la relación entre orden público, cultivos ilícitos y población desplazada, con la economía departamental. Por último, se presentan las conclusiones del trabajo.

II. Anotaciones históricas y geográficas

A. Aspectos históricos

En el siglo XVI, el territorio del actual Departamento de Nariño estaba ocupado por tres grupos indígenas diferentes, quienes mantenían relaciones de intercambio comercial: los pastos, asentados en el altiplano sur; los abades, establecidos en las vertientes interandinas del río Pascual, y los quillacingas, ubicados en la margen derecha del río Guátara, hasta la zona cálida de los ríos Mayo y Juanambú.

A la llegada de los españoles, los principales cultivos de las comunidades indígenas eran maíz, frijol, frutales y fique. Según Cerón (2005), “la abundancia de fique y su importancia en la tasación tributaria es corroborada por los cronistas” españoles¹. Además, en los valles de los ríos Patía, Juanambú y Mayo los indígenas tenían pequeñas explotaciones de oro y cultivaban, además de los anteriores, algodón, coca y añil.

En las tierras bajas y zonas de bosque seco, la densidad de población era menor que en las zonas andinas, pero hasta esas regiones eran llevados trabajadores de tierra fría, quienes se desempeñaban como recolectores de sal. Según el geógrafo norteamericano R. West, la baja densidad de población en esta subregión está asociada al aislamiento geográfico, la falta de vías de comunicación, las enfermedades endémicas y la escasez de buenas tierras agrícolas².

¹ Cerón, B., 2005. *Evolución socioambiental y del espacio geográfico en el valle del Patía...*, Pasto, p. 43.

² West, R., 2000. *Las tierras bajas del Pacífico colombiano*, Instituto Colombiano de Antropología e Historia, Bogotá, p. 136.

Durante el período colonial se establecieron haciendas ganaderas en la región del Patía y se intensificó la explotación de oro en Barbacoas, producción que tenía como destino la Casa de la Moneda de Popayán. Las duras condiciones de los esclavos llevó a que muchos de estos se fugaran de las minas de Barbacoas e Iscuandé, dando inicio al cimarronaje y formando palenques en sitios de difícil acceso: “A finales del siglo XVIII, la insurgencia en el valle del Patía es considerada como un problema insoluble para las autoridades españolas”, toda vez que la población cimarrona estaba dedicada al robo de las propiedades rurales y a los viajeros que utilizaban la ruta Pasto-Popayán³. Adicionalmente, la marginalidad y la debilidad del Estado colonial en esta región permitieron el surgimiento de cultivos ilegales de tabaco y el establecimiento de trapiches donde se producía aguardiente que se vendía de contrabando.

Las dos primeras décadas del siglo XIX trajeron a las colonias españolas los ideales de libertad desarrollados alrededor de la Revolución Francesa, la independencia de Estados Unidos y otros acontecimientos históricos ocurridos en Europa durante este período. Un hecho crucial que avivaría las aspiraciones de libertad de las colonias españolas fue la invasión de España por parte del ejército de Napoleón en 1808 y el apresamiento del rey Fernando VII.

Ante la confusión generada por la invasión francesa, varias de las ciudades españolas en América organizaron juntas de gobierno, como fue el caso de Quito en 1809. Los quiteños buscaban extender su área de influencia hasta la provincia de Pasto, pero las fuerzas revolucionarias fueron derrotadas en Funes por los realistas pastusos. Las fuerzas de Quito se rearmaron y emprendieron una nueva campaña contra Pasto en 1811, ciudad que se tomaron y en donde cometieron toda serie de desmanes. Estos hechos encendieron en los pastusos sentimientos en contra de la Independencia. Según el economista pastuso Armando Montenegro, “ante el temor y rechazo a los intentos de invasión por parte de los revolucionarios quiteños, Pasto siempre cerró filas alrededor de sus ejércitos, su religión y ante todo de sus convicciones monárquicas”⁴. Además de la victoria sobre los quiteños en 1809, se debe recordar que en esta región también derrotaron y tomaron prisionero al “Precursor” Antonio Nariño en 1814; que el indígena realista Agustín Agualongo hizo la guerra a

³ Cerón, B., óp. cit., p. 53.

⁴ Montenegro, Armando, 2002. *Una historia en contravía: Pasto y Colombia*, Editorial El Malpensante, Bogotá, p. 55.

los patriotas hasta 1824 y que asesinaron al mariscal venezolano Antonio José de Sucre en 1830. Luego de la Independencia y una vez controladas las guerrillas promonárquicas, el general caucano José María Obando, jefe militar de la provincia, intentó organizar el gobierno y la economía de la comarca.

B. Vías de comunicación

Durante el siglo XIX, los mercados europeos incrementaron la demanda por productos tropicales como tabaco, quina, añil, algodón, café, además de oro y algunos productos artesanales. En el caso de Nariño, el cultivo de tabaco se dio principalmente en Consacá y otros municipios del valle del Patía. Otro producto que tenía demanda internacional era el sombrero de jipijapa o de palma de iraca, pero el producido en Nariño tenía dos problemas serios: las dificultades para salir al mercado nacional o internacional por la falta de vías y la calidad de los sombreros, que era inferior a la de los producidos por los artesanos de Santander, Tolima o Antioquia. Con respecto al café sucedió algo parecido, ya que la falta de vías y las técnicas rudimentarias de cultivo colocaron a Nariño como uno de los departamentos que menos aportaba a la producción cafetera nacional.

Todavía en las primeras décadas del siglo XX, el Departamento de Nariño continuaba aislado del resto de Colombia. El viaje de Pasto a Bogotá demoraba al menos cuarenta días por caminos peligrosos, pasando por páramos, valles, selvas húmedas, ríos caudalosos, el riesgo de las enfermedades tropicales o ser asaltado. Ante estas circunstancias, los nariñenses del siglo XIX y principios del XX optaban por tomar la ruta más larga pero menos peligrosa: “Las familias acomodadas y altos funcionarios prefieren dar la vuelta por el río Magdalena, Barranquilla y Panamá para llegar a Pasto por (Tumaco) Barbacoas y Túquerres, antes que asumir el riesgo de la incierta travesía por el valle del Patía”⁵.

Durante el período colonial, la función principal del puerto de Tumaco fue brindar una salida marítima al distrito minero de Barbacoas. Para mediados del siglo XIX, Tumaco también se convirtió en el puerto de Pasto y de la zona Andina de la región nariñense. A partir de la década de 1930 se podía ir a la costa Pacífica tomando un camino destapado entre Pasto y El Diviso, y luego el ferrocarril de vía angosta hasta Tumaco, el cual fue inaugurado en

⁵ Cerón, B., óp. cit., p. 77.

1928. La terminación de la vía terrestre hasta Tumaco (carretera-ferrocarril) y la construcción de un nuevo puerto en 1953 ayudaron a reducir la desintegración entre las subregiones Pacífica y Andina del Departamento de Nariño⁶.

El trazado y construcción del camino de herradura entre Túquerres y Barbacoas se ejecutó en la década de 1890. Al decir de un escritor nariñense era tal el aislamiento de estas poblaciones andinas a finales del siglo XIX, que sus habitantes no conocían los caballos y se sorprendieron al ver a los ingenieros del camino montando estos animales que confundieron con “vacas sin cuernos”⁷. En 1925 se inauguró el puente sobre el río Guáitara que conectó el sur de Nariño con Pasto (la capital departamental), y dos años después se terminó la carretera del altiplano nariñense que unió las poblaciones de Pasto, Túquerres, Ipiales y Rumichaca, esta última en la frontera con Ecuador.

Apenas en la década de 1930 se construyó la carretera que unió a Nariño con Popayán y, a través de esta ciudad, con los otros departamentos del interior andino. En efecto, en 1932 el gobierno nacional decidió construir con urgencia esta carretera para tener una mejor comunicación con la zona de frontera en momentos en que el país entraba en guerra con Perú.

Se debe destacar al ingeniero portugués Julio Souza Alvez como uno de los artífices del desarrollo vial del Departamento de Nariño desde la década de 1920. Este ingeniero construyó la mayoría de puentes y carreteras de esta región, desde su llegada en 1922 hasta aproximadamente la década de 1950. Luego, en 1970 se construyó la carretera Panamericana, vía de acceso principal que comunica a Nariño con el resto de Colombia y con la República del Ecuador. Adicional a lo anterior, los aeropuertos de Pasto, Ipiales y Tumaco han contribuido a integrar al Departamento de Nariño con las ciudades de Bogotá, Cali y Medellín, y desde allí, con el resto del país.

Pese a la infraestructura de transporte que se ha construido en Nariño en las últimas cinco décadas, lo cierto es que todavía continúa marginado del resto del país. De acuerdo con la Gobernación de Nariño, “históricamente, una de las mayores causas del atraso del Departamento ha sido su aislamiento y falta de vías de comunicación. Hoy se sigue padeciendo de este mismo mal”⁸. La red vial de carreteras de Nariño es de 6.500 kilómetros, concen-

⁶ West, R., óp cit., pp. 270-273.

⁷ Rodríguez Guerrero, I., 1961. *Geografía económica de Nariño*, Geografía física, Editorial Sur Colombiana, Pasto, tomo IV, p. 253.

⁸ Gobernación de Nariño, 2005. *Informe de Gestión 2004*, Pasto, Información disponible en Internet.

trándose en gran medida en la zona Andina del departamento. Por el contrario, en la subregión del Pacífico existen pocas vías, siendo la excepción la transversal Pasto-Tumaco y los ramales Junín-Barbacoas y Barbacoas-Magüí Payán.

Para romper ese aislamiento, el gobierno departamental propone adecuar los aeropuertos, ampliar el puerto de Tumaco y mejorar el sistema de carreteras. De trascendental importancia se ha convertido la construcción de la carretera Pasto-Mocoa, como parte del “Proyecto Supervía para Tres Países”, que comunicará por vía terrestre Quito-Bogotá-Caracas. Esta carretera se disminuirá la distancia entre Pasto y Bogotá en 200 kilómetros, permitirá una mayor integración de los departamentos de Nariño, Putumayo, Huila y Caquetá, y vinculará la economía de Brasil al océano Pacífico a través de la vía Belem do Pará-Tumaco⁹.

C. Geografía y subregiones

El Departamento de Nariño fue creado en 1904, como una segregación del Cauca, con una extensión original de 136.000 kilómetros cuadrados. De este territorio se separó la Comisaría Especial del Putumayo; además, una parte pasó a la Comisaría del Caquetá y otra al Departamento del Cauca¹⁰.

Nariño tiene en la actualidad una extensión de 33.268 kilómetros cuadrados, correspondiente al 2,9% del territorio nacional, y lo conforman 64 municipios. En el departamento existen 67 resguardos que ocupan una superficie de 467 mil hectáreas (467 kilómetros cuadrados). Nariño limita al norte con el Departamento del Cauca, al sur con la República del Ecuador, al oriente con el Departamento de Putumayo y al occidente con el océano Pacífico.

Al ser un departamento limítrofe con Ecuador (comparten una frontera cercana a los 250 kilómetros), en varios aspectos la economía y la cultura de Nariño se relacionan fuertemente con la del vecino país. Por ejemplo, Ipiales y Pasto están situadas, respectivamente, a 4 y 5 horas por carretera de Quito, esto es, menos tiempo de lo que implicaría viajar hasta la ciudad de Cali.

A Nariño lo componen tres grandes subregiones geográficas. La Llanura Pacífica representa el 52% del territorio departamental. Esta región se caracteriza por una alta pluviosidad (3.000 mm), fuertes temperaturas y una vegeta-

⁹ *Ibíd.*

¹⁰ Rodríguez Guerrero, I., *óp. cit.*, tomo I, p. 165.

ción selvática. La región de la cordillera de los Andes ocupa el 46% del territorio departamental y su pluviosidad es inferior a 1.000 mm. Su relieve montañoso alcanza alturas cercanas a los 5.000 msnm. La vertiente amazónica, que representa el 2% restante, se caracteriza por una vegetación selvática y de altas precipitaciones (superior a los 4.000 mm), vinculada económicamente al Departamento del Putumayo.

Mapa 1. Mapa físico del Departamento de Nariño



Fuente: IGAC.

Esta configuración geográfica y topográfica hace que en el Departamento de Nariño se conjuguen las altas montañas con las cálidas costas, así como los valles con las cordilleras. Humboldt visitó la zona y la denominó “El Tibet de

América”, al considerarla como una de las regiones más aisladas y elevadas del continente americano¹¹.

La cordillera de los Andes al penetrar a Colombia por el Departamento de Nariño forma el nudo de los Pastos, el cual se bifurca en dos ramales: la cordillera Occidental, en la que se encuentran los volcanes Chiles (4.718 m), Cumbal (4.764 m) y Azufral (4.070 m), así como la depresión Hoz de Minamá; y la cordillera Centro-Oriental, en la que están ubicados el altiplano de Túquerres-Ipiales, el valle de Atriz y los volcanes Galeras (4.276 m) y Doña Juana (4.250 m)¹².

En la primera mitad del siglo xx, el geógrafo Zarama planteó la regionalización agrícola del Departamento a partir de sus pisos térmicos, dividiendo el territorio en cuatro zonas: fría, templada, cálida y ardiente¹³. En aquella época, en las zonas frías se producían papas, coníferas, cereales, flores y pastos. Al territorio lo integraban los municipios de Pasto, Ipiales, Túquerres, Obando, La Cruz, San Lorenzo, Berruecos y Funes. En la zona templada los principales productos eran el café, maíz, yuca, fique, y estaba integrado por los municipios de Sandoná, Consacá, La Unión, San Pablo, San José de Albán, Arboleda, Mallama y Ricaurte.

En la región cálida se producía caña de azúcar, plátano, banano y tabaco, principalmente en las poblaciones de Ancuyá, El Tablón, Linares, Los Andes y Taminango. En las zonas ardientes de Tumaco, Barbacoas, Mosquera, Magüí y El Rosario se cultivaba caucho, cacao y arroz.

Más recientemente, los planes de desarrollo de Nariño han organizado el departamento en cinco subregiones, teniendo en cuenta aspectos administrativos y geográficos: Centro, Sur, Norte, Costa Pacífica y Centro Occidente.

La subregión Centro la componen 12 municipios, siendo Pasto el más importante. En términos económicos se destaca la producción de artesanías y la lechería especializada. La subregión Sur está conformada por 16 municipios, entre ellos Ipiales, algunos de los cuales limitan con la República del Ecuador. Sus principales actividades económicas son el comercio fronterizo y la ganadería lechera. En esta zona se concentra el mayor número de resguardos indígenas de Nariño.

La subregión Norte tiene 17 municipios, varios de ellos limítrofes con el Departamento del Cauca. Su economía gira en torno a los cultivos de café, la

¹¹ Rodríguez Guerrero, I., óp. cit., tomo I, p. 203.

¹² IGAC, 1996. *Diccionario Geográfico de Colombia*, Bogotá, tomo III, p. 1473.

¹³ Rodríguez Guerrero, I., óp. cit., tomo II, pp. 28-31.

producción de panela y la ganadería. De la costa Pacífica forman parte 11 municipios, siendo Tumaco y Barbacoas los más importantes. Sus principales actividades económicas son el cultivo de palma africana, la pesca y un incipiente turismo. La subregión Centro Occidental está conformada por 9 municipios en el que Túquerres es el epicentro. Sus actividades económicas más dinámicas son la agricultura, la ganadería y la minería.

Cuadro 1. Subregiones administrativas del Departamento de Nariño

Subregión	Municipios	Características
Centro	Pasto, Nariño, Chachagüí, Consacá, Ancuyá, Yacuanquer, Sandoná, La Florida, Tangua, El Tambo, Guaitarilla, El Peñol.	Área montañosa y volcánica. Producción de artesanías. Ganadería lechera.
Sur	Ipiales, Aldana, Contadero, Cuaspud, Cumbal, Gualmatán, Iles, Ospina, Pupiales, Potosí, Córdoba, Puerres, Funes, Sapuyes, Guachuchal, Imués.	Municipios fronterizos con Ecuador. Se concentra el mayor número de resguardos de Nariño. Ganadería lechera y comercio fronterizo.
Norte	Albán, La Cruz, San Pablo, San Bernardo, Buesaco, Belén, Colón, El Tablón, La Unión, San Lorenzo, Taminango, Arboleda, San Pedro de Cartago, Leiva, El Rosario, Policarpa, Cumbitara.	Zona cafetera, ganadera y panelera.
Costa Pacífica	Tumaco, Barbacoas, El Charco, Francisco Pizarro, La Tola, Magüí, Santa Bárbara, Iscuandé, Olaya Herrera, Roberto Payán, Mosquera.	Pesca y cultivo de palma africana; turismo incipiente. Zona de difícil acceso y graves problemas de orden social y público.
Centro Occidental	Túquerres, Samaniego, Ricaurte, La Llanada, Linares, Santacruz, Los Andes, Providencia, Mallama.	Agricultura, ganadería y minería. Presencia de población indígena. Problemas de orden público.

Fuente: Gobernación de Nariño, 2006. *Informe departamental de evaluación del desempeño de la gestión municipal período 2005*, San Juan de Pasto, pp. 9-10.

El altiplano nariñense, también conocido como de Ipiales y Túquerres, es un área de tierras planas y frías ubicada sobre la cordillera Oriental de los Andes. Esta región se encuentra densamente poblada y la componen tres áreas planas diferenciadas: la meseta de Túquerres, la mesa de Ipiales y el valle de Atriz (asiento de la ciudad de Pasto).

La costa de Nariño está situada en la región de las “calmas ecuatoriales” y presenta una extensión de 370 kilómetros. En la costa Pacífica, a diferencia de la del Caribe, las mareas llegan a alturas entre seis y doce metros. Las más altas ocurren en los meses de marzo y septiembre, las más bajas se dan en junio y diciembre.

En el departamento hay dos regiones hidrográficas claramente definidas: la oriental o amazónica y la occidental o pacífica, en las cuales nacen más de cien ríos y riachuelos. La vertiente oriental cuenta con los ríos Nambué, Ranchería; San Miguel, afluente del río Putumayo; el Guamués, el cual nace en la laguna de La Cocha; Estero y Patascoy. A la vertiente del Pacífico la conforman los ríos

Patía, Guáitara, Mayo, Juanambú, Pasto, Iscuandé, Mira y Mataje¹⁴. Las cuatro hoyas hidrográficas de mayor extensión son las del Patía, Mira, Telembí y Juanambú.

III. Demografía, capital humano y pobreza

A. Demografía

En cuatro décadas (1964-2005) la población de Nariño se duplicó al pasar de 706 mil a 1,5 millones de habitantes. En este período, su población experimentó una tasa de crecimiento del 1,9% promedio anual, frente a 2,1% del total nacional y 3,4% de Bogotá. En esas cuatro décadas, Nariño disminuyó levemente su participación dentro del total de la población colombiana, al pasar del 4% en 1964 al 3,6% en 2005. En este último año, la densidad de población en Nariño fue de 45 habitantes por kilómetro cuadrado, superior a la media colombiana (36,3).

En 2005 la población de Nariño fue un poco superior a la de su vecino del norte (Cauca), mientras que, con respecto al departamento amazónico de Putumayo, ésta resultó seis veces más elevada. Si se toma el lugar de nacimiento, la mayoría de los inmigrantes nacionales en el Departamento de Nariño provenían de Valle del Cauca, Putumayo y Cauca. A su vez, el mayor número de inmigrantes en el Cauca y Putumayo eran oriundos del Valle y Nariño. De otro lado, del total de nariñenses que viven en el exterior, el 52,4% residen en Ecuador, el 12,2% en España y el 10,5% en Estados Unidos¹⁵.

Cuadro 2. Población de Colombia, Bogotá y los departamentos del suroccidente, 1964-2005

Entidad territorial	1964	1973	1985	1993	2005
Colombia	17.484.508	20.666.920	27.867.326	33.109.840	41.468.384
Bogotá	1.697.311	2.571.548	3.982.941	4.945.448	6.778.691
Valle	1.733.053	2.186.801	2.847.087	3.333.150	4.052.535
Cauca	607.197	582.709	795.838	979.231	1.182.787
Nariño	705.611	809.178	1.019.098	1.274.708	1.498.234
Putumayo	56.284	67.336	119.815	204.309	237.197

Fuente: DANE, Censo general 2005.

¹⁴ IGAC, *Diccionario geográfico de Colombia*, 1996, tomo III, Bogotá, p. 1.473.

¹⁵ DANE, Censo general 2005; *Boletín Censo general 2005*.

Los censos confirman la ruralidad de Nariño: en 1964 el departamento tenía el 70% de su población en el sector rural, frente al 48% del total nacional. En 2005 más de la mitad de la población de Nariño (53%) todavía vivía en zonas rurales, sólo superado por el Departamento del Cauca (59%), mientras en el total nacional esa participación se había reducido al 24%. Nariño tiene 21 municipios con población igual o inferior a 10 mil habitantes y apenas tres municipios con más de 100 mil (Pasto, Tumaco e Ipiales). Esta situación demográfica confirma la condición de ruralidad del departamento, así como su dependencia del sector primario de la economía.

Cuadro 3. Población de Colombia y departamentos del suroccidente: indígenas y afrocolombianos, 2005

Entidad territorial	Total	Indígenas	%	Afrocolombianos	%
Colombia	41.174.853	1.375.213	3,3	4.206.261	10,2
Nariño	1.491.026	154.625	10,4	270.000	18,1
Cauca	1.176.791	247.618	21,0	255.283	21,7
Putumayo	234.620	37.796	16,1	11.960	5,1

Fuente: DANE, Censo general 2005.

Por origen étnico, en el censo de 2005 el 18% de la población de Nariño se auto-reconoció como afrodescendiente y el 10% como indígena, porcentaje mayor a los presentados en Colombia, pero muy por debajo al encontrado en el Departamento del Cauca (22% de afrodescendientes y 21% de indígenas). Estos grupos humanos, mayoritariamente rurales, han sido víctimas de la exclusión y la pobreza.

La población indígena de Nariño es de 155 mil personas, asentadas en su mayoría en 67 resguardos que tienen una extensión de 467 mil hectáreas, los cuales se encuentran en jurisdicción de 24 municipios. Los pueblos indígenas son los pastos, inga, awá, eperara siapidara, kofán y quillacingas.

La población negra o afrodescendiente asciende a 270 mil personas, las cuales están asentadas en once municipios: Barbacoas, El Charco, La Tola, Magüí, Payán, Mosquera, Olaya Herrera, Francisco Pizarro, Roberto Payán, Santa Bárbara y Tumaco. En esta última población se concentra el 65% de los habitantes de la subregión. Los negros y mulatos representan el 93% de la población del Pacífico, los indígenas el 6% y los blancos y mestizos el 1%. Los indígenas *eperara siapidara* comparten su territorio con comunidades negras, mulatas y mestizas, con el agravante que en este territorio de la costa Pacífica hay presencia de grupos armados ilegales¹⁶.

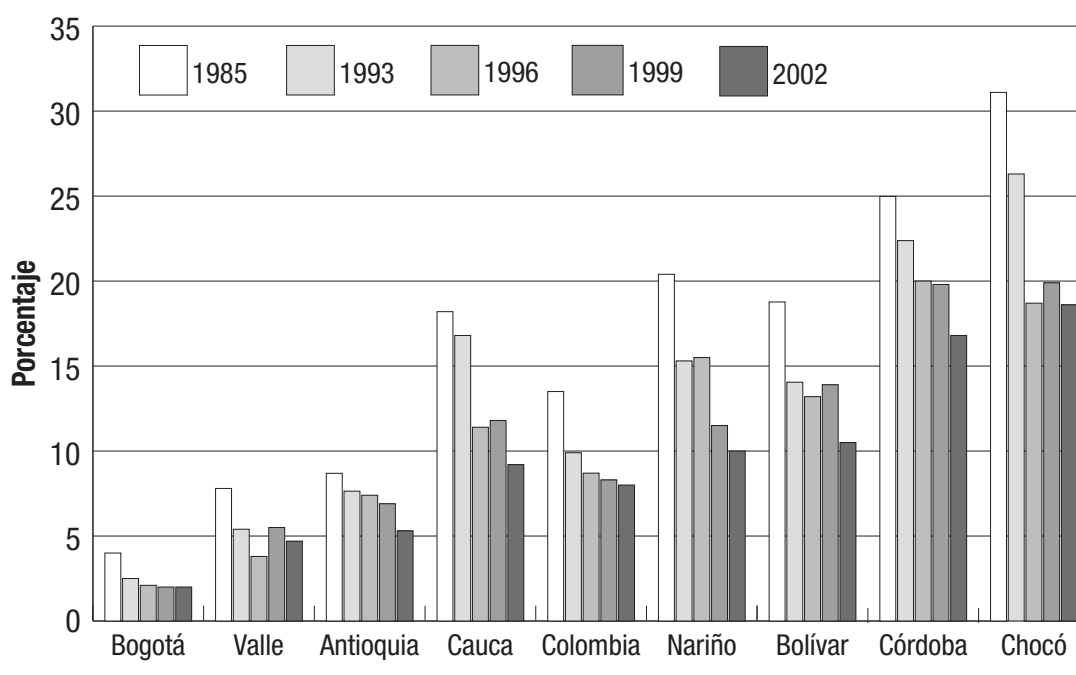
¹⁶ Gobernación de Nariño, 2004. *Plan Departamental de Desarrollo 2004-2007, La fuerza del cambio continúa*, San Juan de Pasto.

B. Educación y capital humano

La Constitución Política de Colombia establece la obligatoriedad de la educación para las personas entre 5 y 15 años de edad, y la Ley General de Educación fija en nueve años la educación obligatoria.

Los esfuerzos por aumentar la cobertura educativa en Colombia se reflejan en las estadísticas. En dos décadas (1985-2002), el analfabetismo en Colombia de personas de 15 años y más disminuyó cinco puntos, al pasar de 13,5% a 8%¹⁷. En el mismo período, el analfabetismo en Nariño disminuyó diez puntos hasta ubicarse en el 10% pero todavía por encima de la media nacional (8%) y del Departamento del Cauca (9,2%). Al comparar a Nariño con los otros departamentos costaneros de Colombia, se observa que sólo Valle del Cauca (4,7%) y Atlántico (5,5%) tenían indicadores inferiores, mientras los restantes departamentos del Caribe y del Pacífico tenían tasas de analfabetismo superiores a la de Nariño.

Gráfico 1. Tasa de analfabetismo en Colombia y varios departamentos, 1985-2002



Fuente: MEN.

Por su parte, en 2005 el alfabetismo de la población nariñense de 5 años y más en Nariño fue de 83,7%, inferior a la media nacional (88,3%) e incluso de sus departamentos vecinos como Putumayo y Cauca.

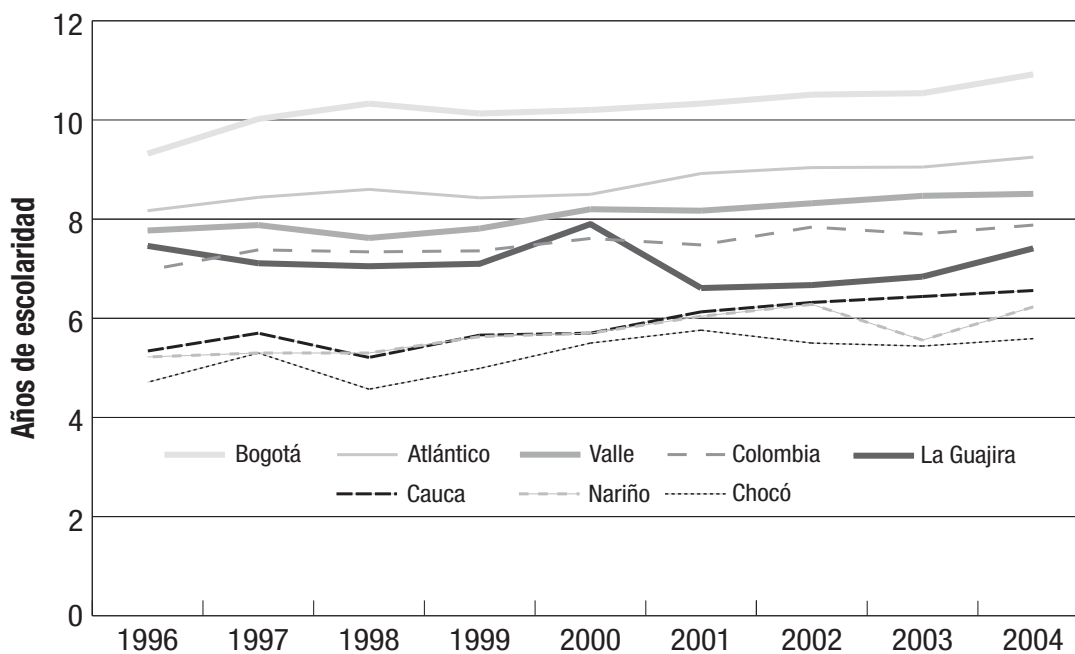
¹⁷ Según los datos del Censo general 2005, el analfabetismo en Colombia era del 8,6%, pero los datos departamentales todavía no estaban disponibles al momento de elaborar este documento.

Cuadro 4. Tasas de alfabetismo en Colombia y algunos departamentos, 2005

Entidad territorial	Alfabetismo (%)
Bogotá	93,4
Valle	92,2
Colombia	88,3
Antioquia	88,1
Putumayo	85,5
Cauca	85,0
Nariño	83,7
Córdoba	80,6

Fuente: DANE, Censo general 2005.

Gráfico 2. Años promedio de escolaridad de la población ocupada en Colombia y algunos departamentos, 1996-2004

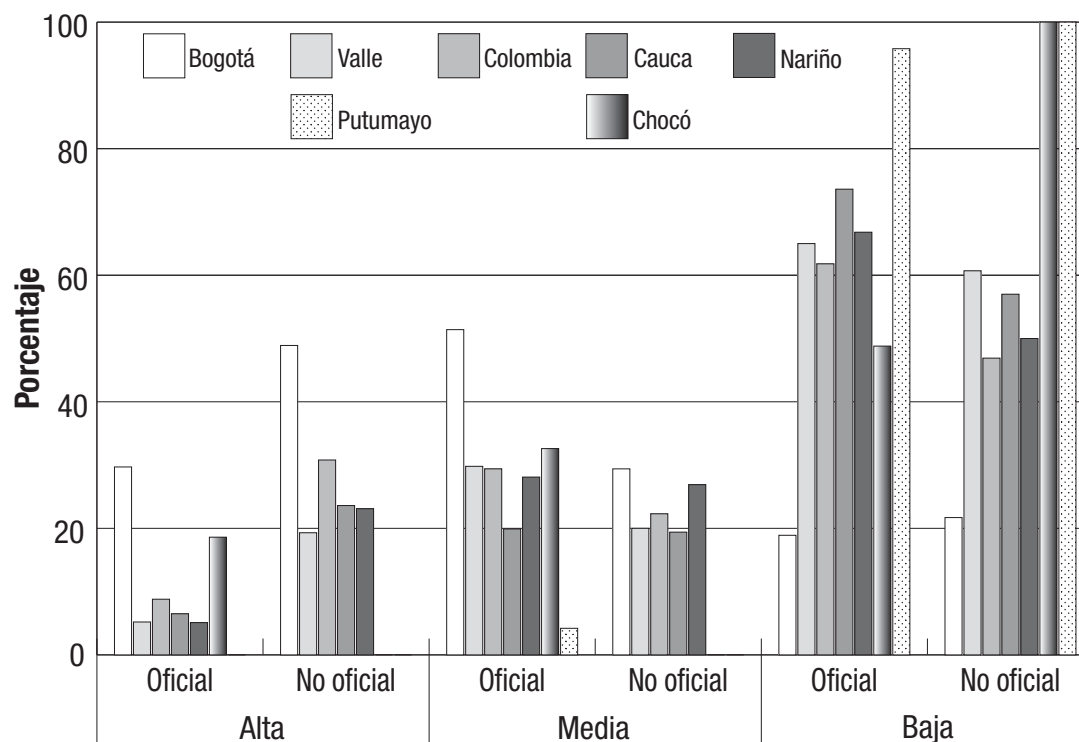


Fuente: DANE, ENH, ECH y cálculos de J. Romero, 2006.

Los años promedio de escolaridad a nivel nacional se incrementaron entre 1996 y 2004, al pasar de 7,0 a 7,9 años. Los indicadores más altos se presentaron en Bogotá, en donde se pasó de 9,3 a 10,9 años, y el Departamento del Atlántico (de 8,2 a 9,3 años). Por su parte, en Nariño se incrementó la escolaridad (de 5,2 a 6,2 años de educación), pero todavía en 2004 estaba por debajo de la media nacional y sólo Chocó y Boyacá tenían una escolaridad inferior. Los datos anteriores confirman que en 2004, sólo Bogotá había alcanzado la meta fijada por la Constitución Política: que su población tuviera al menos diez años de escolaridad.

A partir de los exámenes de Estado, el Icfes viene elaborando una clasificación de colegios por departamento, sector (oficial y no oficial) y categoría (alta, media y baja). En esta sección se hace un análisis comparativo entre los resultados de 1980 y 2003.

Gráfico 3. Categoría de colegios por departamento y sector, 2003



Fuente: cálculos del autor con base en Iregui et ál., 2006, p. 40.

En las dos últimas décadas se ha presentado un deterioro en la calidad de los centros educativos oficiales de Colombia. En efecto, entre 1980 y 2003 el porcentaje de colegios oficiales de categoría disminuyó de 13,7% a 8,8%, mientras los no oficiales aumentaron de 23,3% a 30,8%. En todo el período se observa una gran diferencia a favor de los colegios de Bogotá en la categoría, tanto oficiales como no oficiales. Por su parte, los colegios de Nariño se ubicaron por debajo del promedio nacional y Cauca, pero por encima de todos los departamentos de la costa Caribe.

En el otro extremo, los colegios oficiales y no oficiales de categoría baja de Colombia aumentaron considerablemente. En este caso, los colegios de Bogotá tuvieron la menor participación en la categoría inferior, mientras Nariño presentó una elevada participación, aunque menor a los departamentos caribeños del país.

Otro indicador de calidad es la prueba *Saber*, la cual se aplica a los estudiantes de los grados 3.º, 5.º, 7.º y 9.º. La prueba mide las competencias fundamentales en resolución de problemas y comprensión lectora. Las dos últimas evaluaciones correspondientes a matemáticas y lenguaje fueron aplicadas en 2002-2003 y 2005¹⁸.

En las pruebas de matemáticas y lenguaje del 2003, los promedios de Nariño estuvieron por encima del total nacional, con excepción de lenguaje en grado 5.º. Nariño también presentó mejores resultados que los departamentos de la región Caribe, Chocó, Cauca y Putumayo. Al comparar los resultados de Nariño con los de Bogotá, en donde se obtuvieron los mejores resultados a nivel nacional, se observa que en aquel departamento el promedio fue inferior, oscilando entre el 10% y el 15%. Aunque los resultados no son catastróficos, sí muestran que se debe avanzar mucho en mejorar la calidad de la educación básica en Nariño y Colombia.

Cuadro 5. Promedio de los resultados de las pruebas Saber 2002-2003. Lenguaje y matemáticas, grados 5.º y 9.º

Departamento	Lenguaje		Matemáticas	
	Grado 5.º	Grado 9.º	Grado 5.º	Grado 9.º
Antioquia	58,25	61,26	50,01	58,26
Atlántico	55,70	60,07	50,70	56,24
Bogotá, D. C.	63,86	71,16	59,38	67,48
Bolívar	55,16	57,80	50,35	54,74
Cauca	56,89	59,47	51,28	56,97
Cesar	55,88	60,42	51,49	56,69
Chocó	53,28	57,02	47,77	54,65
Córdoba	55,55	59,45	49,97	55,80
La Guajira	56,33	58,87	50,45	55,52
Magdalena	56,22	58,36	52,50	55,60
Nariño	57,16	61,82	53,37	57,52
Putumayo	57,86	60,99	51,15	54,87
Santander	58,96	61,06	54,59	59,28
Sucre	55,66	59,50	52,05	55,95
Valle	57,01	59,64	49,74	55,37
Nacional	58,20	60,64	52,82	57,23

Fuente: Icfes.

¹⁸ El Icfes publicó los resultados de las pruebas Saber de 2005, pero en éstos no aparecen los datos del Valle del Cauca y Nariño, por lo que el análisis se limitará a la información de las pruebas 2002-2003.

El Ministerio de Educación ha emprendido acciones para mejorar la calidad de los programas e instituciones de educación superior, como la definición de Estándares de Calidad para la creación de programas de pregrado y los exámenes de calidad para la educación superior – Ecaes¹⁹.

Los exámenes Ecaes son pruebas que buscan determinar el nivel de conocimientos de los estudiantes de últimos semestres, en concordancia con las expectativas académicas de cada área del conocimiento. La iniciativa de aplicar exámenes a los estudiantes universitarios en Colombia data de la década del sesenta, pero fue apenas en 2001 que se realizó la primera evaluación voluntaria para los programas de Medicina e Ingeniería Mecánica. En 2004 las pruebas fueron obligatorias para 42 programas²⁰ que fueron agrupados por áreas del conocimiento en Ciencias de la Salud, Ingeniería, Arquitectura, Urbanismo y Afines y Ciencias Sociales y Humanas.

En los exámenes Ecaes del 2004, de nueve programas académicos en que participaron los estudiantes de la Universidad de Nariño, en cinco estuvieron por debajo del promedio nacional (zootecnia, ingeniería agronómica y agronomía, ingeniería agrícola, medicina veterinaria e ingeniería civil), uno se situó en la media (economía) y tres sobresalieron con resultados superiores al promedio: psicología, derecho y administración.

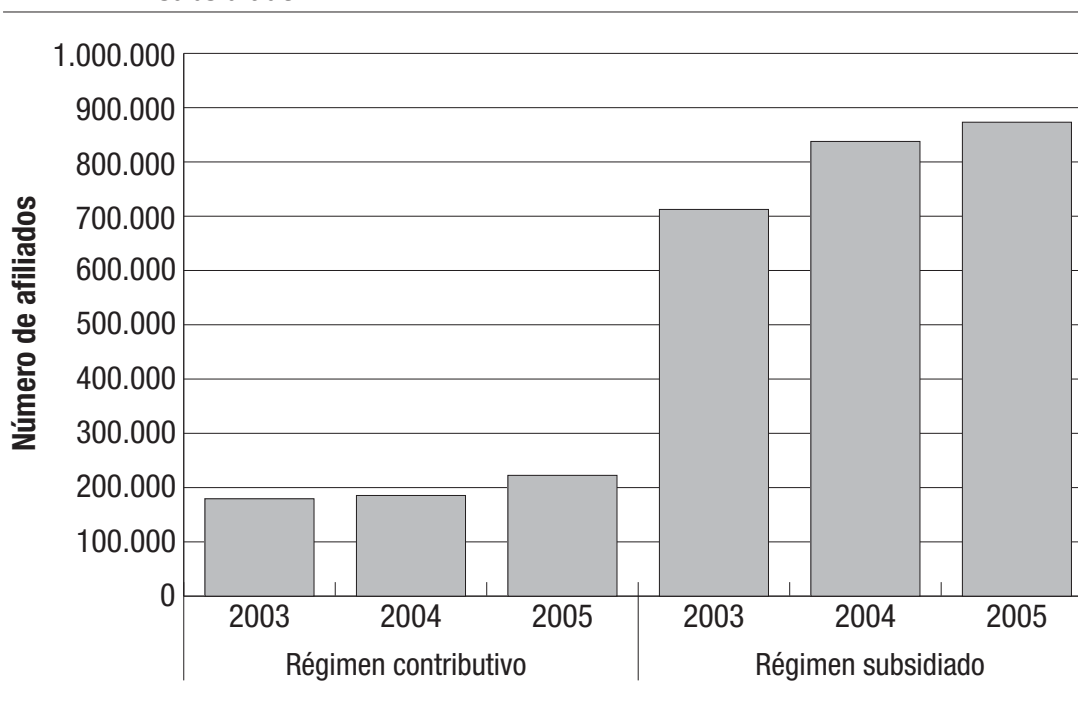
Estos resultados y los de exámenes más recientes deberían analizarlos cuidadosamente las directivas y profesores de la Universidad de Nariño, para reforzar los programas que hayan obtenido los puntajes más bajos, así como aprender de las experiencias exitosas de aquéllos que obtuvieron resultados sobresalientes. Es preocupante saber que los Ecaes más bajos se dieron en las carreras agropecuarias, precisamente en el sector que concentra una tercera parte de la economía departamental. Para hacer más competitivo el sector agropecuario de Nariño, este departamento debe mejorar la formación técnica y profesional de su capital humano.

El otro tema importante en este acápite es el de la salud. Con la aprobación de la Ley 100 de 1993, Colombia modificó su modelo de prestación de servicios de salud, creando el Sistema General de Seguridad Social en Salud (Sgss). Los cambios introducidos consistían en la universalización del aseguramiento en salud a través de la transformación de subsidios de la oferta a la demanda, y la concurrencia de los sectores público y privado, y de la seguridad social.

¹⁹ Roa Varelo, A., 2003. *Acreditación y evaluación de la calidad en la educación superior colombiana*, Consejo Nacional de Acreditación, versión en Internet, Bogotá, pp. 30-31.

²⁰ ICFES, 2003. *Informe nacional de resultados Exámenes de Calidad de la Educación Superior Ecaes*, Bogotá.

Gráfico 4. Departamento de Nariño: afiliados al régimen contributivo y al subsidiado



Fuente: Ministerio de Protección Social, información electrónica.

De acuerdo a su financiación, el Sgsss se estructura en dos regímenes: subsidiado (a través del cual se otorga subsidios en salud para la población pobre y vulnerable) y contributivo (afiliación mediante el pago de una cotización del 12% sobre los ingresos del trabajador).

La cobertura a nivel nacional se incrementó de manera acelerada. En 1993 la cobertura del sistema de salud en su conjunto alcanzaba el 24% de la población, equivalente a ocho millones de personas. En 2003 estaban afiliados al sistema cerca de 25,7 millones de personas y dos años más tarde esta cifra se había incrementado a 34 millones de afiliados. Durante el mismo período (2003-2005) la cobertura en Nariño aumentó en más de 100 mil afiliados, al pasar de 892.000 a 1.100.000, aunque su participación dentro del agregado nacional descendió del 3,5% al 3,2%. Tal descenso se explica principalmente por la caída en la participación del régimen subsidiado, que pasó del 6% al 4,7% dentro del total nacional en el mismo período. Se debe destacar que en 2005 la población del departamento representaba el 3,6% de la población de Colombia en su conjunto.

La afiliación al Sgsss presenta una cobertura de 13,6% al régimen contributivo y del 41,4% al régimen subsidiado, lo que significa que más del 42% de la población de Nariño no está afiliada al Sistema. Esto genera un desequilibrio

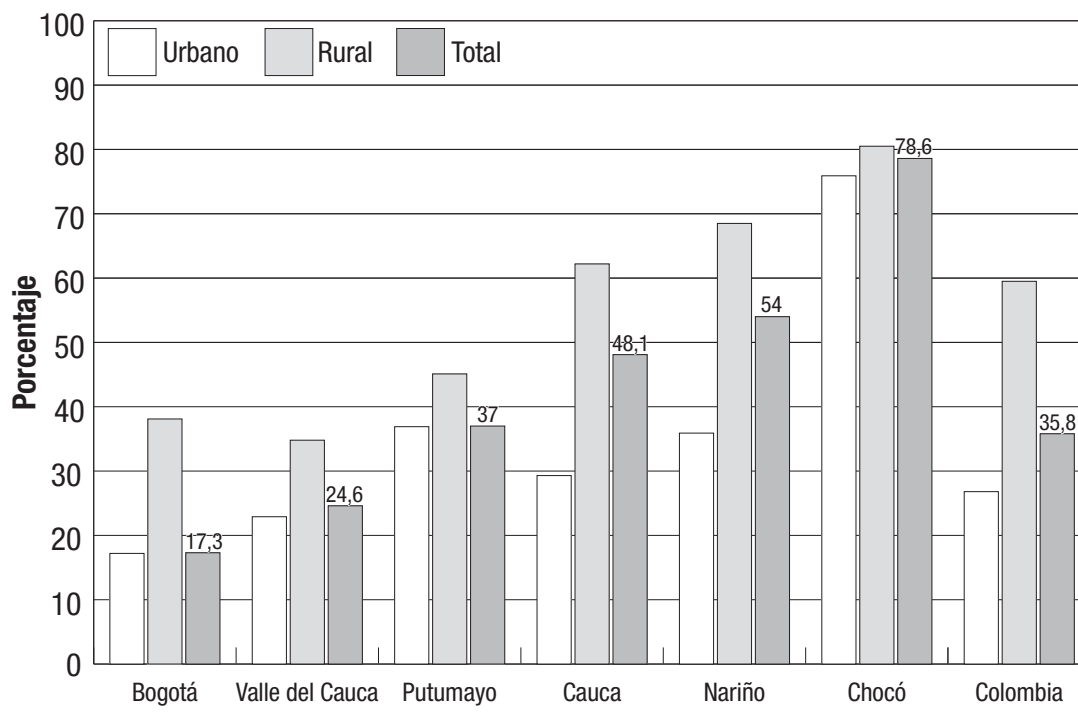
económico en el sistema, por cuanto el régimen contributivo (que es la mayoría) cofinancia o subsidia al segundo²¹.

En Nariño los afiliados al régimen subsidiado participan un poco por encima de lo que representa su población en Colombia. Lo anterior se explica porque el departamento tiene un mayor porcentaje de población pobre que la media nacional: en 2005 la población pobre de Nariño medida por NBI era del 39%, esto es, 13 puntos por encima del nivel nacional.

C. Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

En las últimas tres décadas, el porcentaje de personas que viven en Colombia con Necesidades Básicas Insatisfechas, NBI, ha disminuido considerablemente, pero aún sigue presentando cifras elevadas. Así, se pasó del 71% en 1973 al 26% en 2005. En departamentos como Nariño también se ha vivido una situación similar, aunque sus indicadores de pobreza son aún más preocupantes que los de Colombia en su conjunto.

Gráfico 5. Porcentaje de hogares con NBI de algunos departamentos de Colombia, 1993

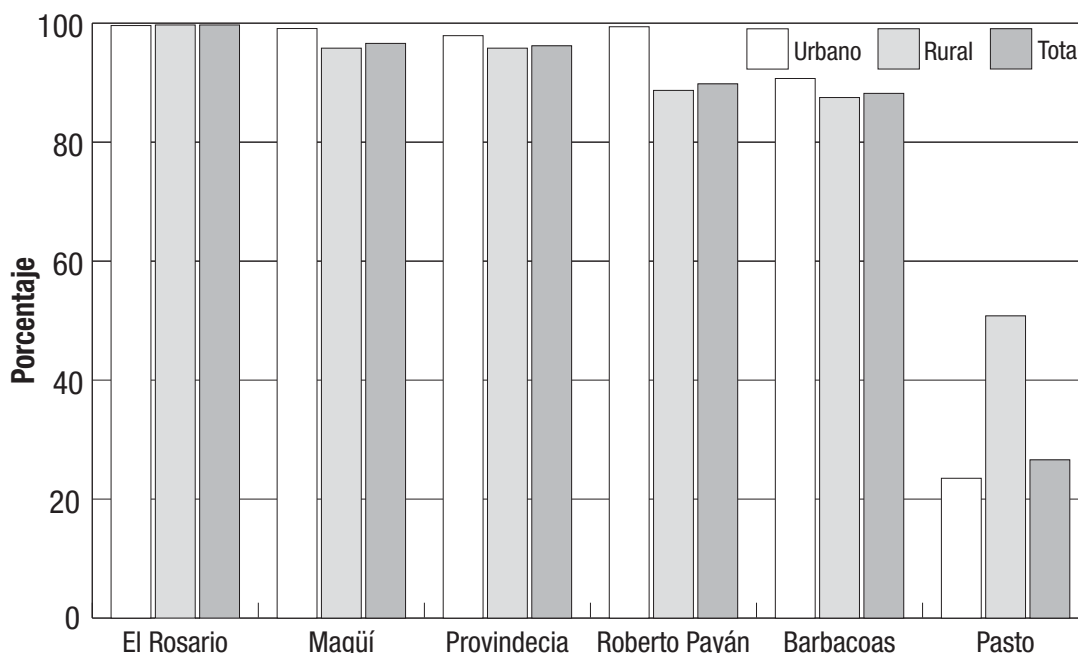


Fuente: DANE, Censo de población y vivienda 1993.

²¹ Gobernación de Nariño, óp. cit., pp. 31-33.

De acuerdo con el censo de 1993, el 54% de los hogares de Nariño presentaba NBI, mientras el promedio nacional era de 36%. Los niveles de NBI de Nariño sólo eran superados por los otros departamentos de la periferia colombiana: los nuevos departamentos (con excepción de San Andrés, Arauca y Casanare), La Guajira, Sucre, Córdoba y Chocó.

Gráfico 6. Indicador de los cinco municipios de Nariño con mayores niveles de NBI, comparados con Pasto, 1993

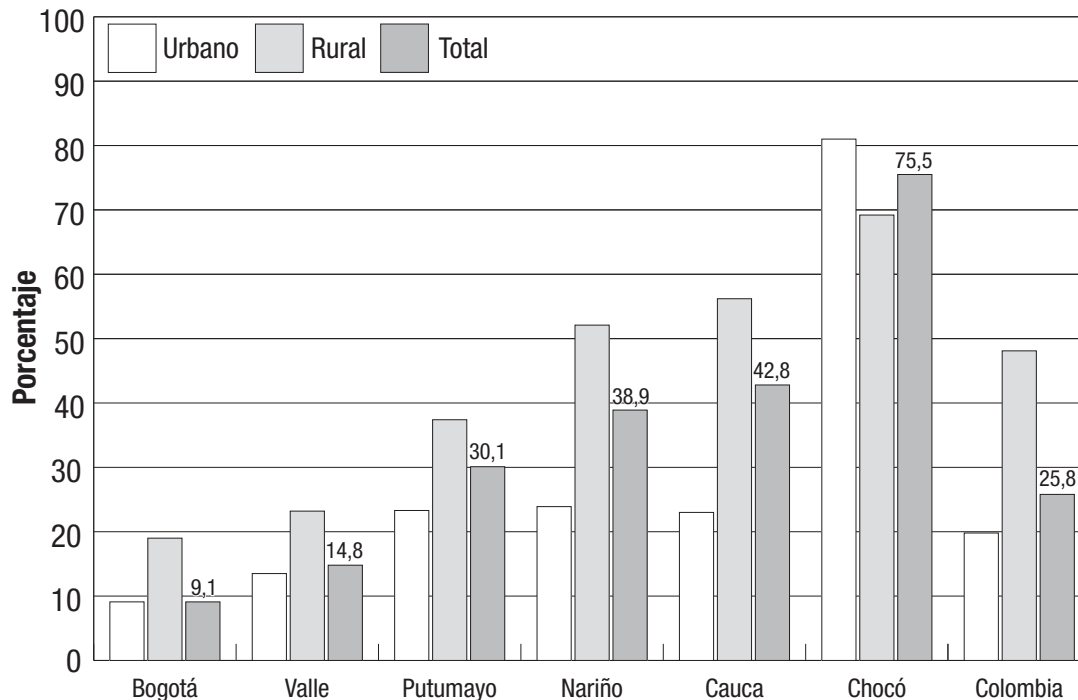


Fuente: DANE, Censo de población y vivienda 1993.

De los 63 municipios nariñenses, 44 tenían un indicador de NBI superior a la media departamental, entre los cuales se encontraban algunos con un indicador igual o superior al 90% como El Rosario (99,7%), Magüí (96,6%), Providencia (96,2%) y Roberto Payán (90%). Incluso, 19 de sus municipios presentaron mayores NBI que Chocó, el departamento con mayor pobreza en Colombia.

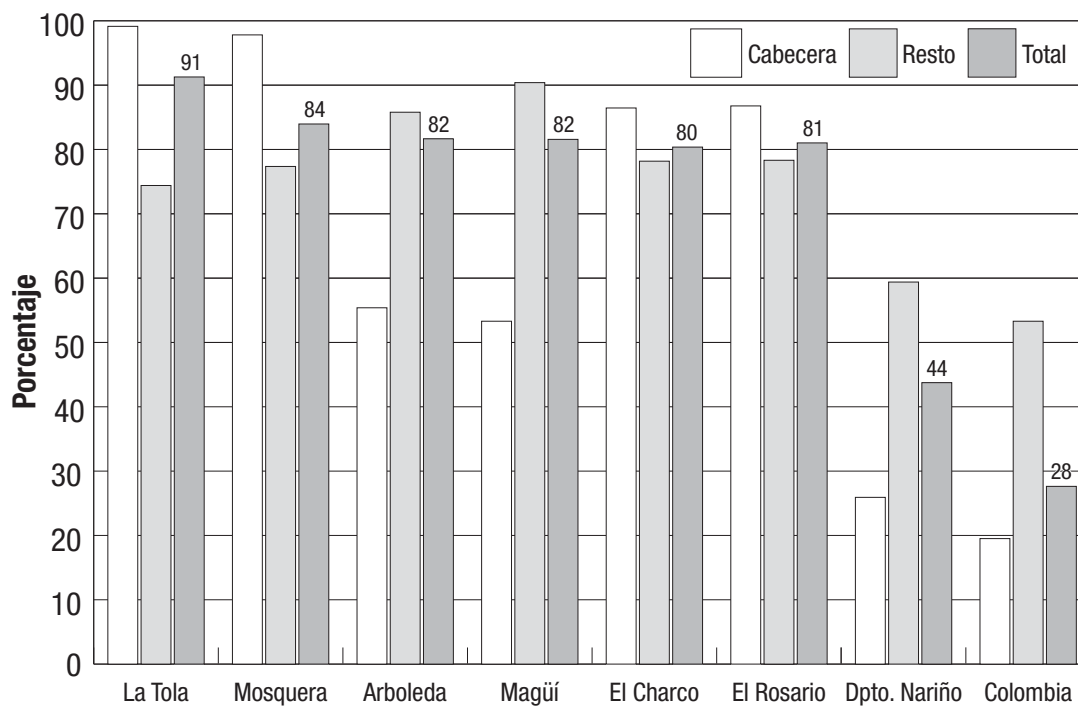
En 2005, el 38,9% de los hogares de Nariño tenían NBI, mientras a nivel nacional este indicador era de 25,8%. Con excepción del Atlántico y Valle, los demás departamentos de la periferia del Caribe y del Pacífico tuvieron un indicador de NBI superior a la media nacional. El NBI de Nariño fue 4,3 veces el registrado en Bogotá (la región con los menores indicadores del país) y 1,5 veces el de la media nacional. El porcentaje de personas en NBI es un poco superior al medido por hogares, pero la clasificación de los departamentos se mantiene invariable.

Gráfico 7. Porcentaje de hogares con NBI en Colombia y algunos departamentos, 2005



Fuente: DANE, Censo general 2005.

Gráfico 8. Municipios de Nariño con los mayores indicadores de NBI en 2005

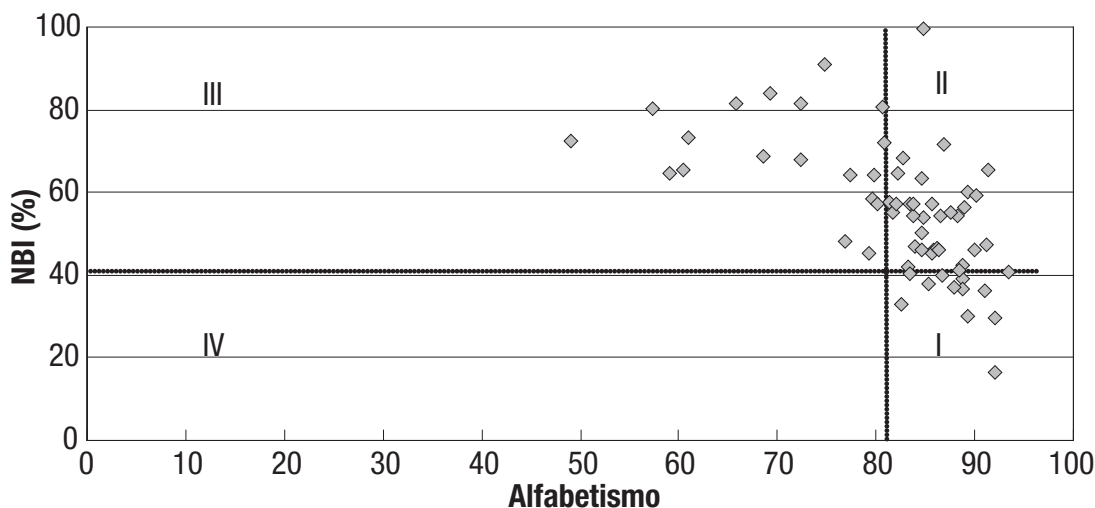


Fuente: DANE, Censo general 2005, información disponible en Internet.

En 2005, sólo un municipio de Nariño (Pasto) tuvo un indicador de NBI inferior a la media nacional. En el otro extremo se ubican ocho municipios con NBI superior al registrado por Chocó (79%), el departamento más pobre de Colombia. Aunque en la mayoría de regiones, los indicadores de NBI son superiores en el resto que en las cabeceras, en La Tola, Mosquera, El Charco y El Rosario la pobreza es menos extrema en las zonas rurales (“resto”) que en las urbanas (“cabecera”).

En este trabajo se ha tomado el NBI como un indicador de pobreza material y la tasa de alfabetización como una aproximación al capital humano de cada municipio. En Nariño se dio una relación negativa (la esperada) entre NBI y alfabetismo, lo que confirma para casi todos los municipios que la mayor pobreza está asociada a bajos niveles de alfabetización. El gráfico de esta relación se dividió en cuatro cuadrantes; se tomaron como ejes horizontal y vertical las medias departamentales de NBI y alfabetización. El cuadrante I es el mejor escenario, en donde se ubican los doce municipios con los mejores indicadores departamentales. En el cuadrante 2 aparecen 21 municipios con buenos niveles educativos e indicadores de NBI por encima de la media departamental. Este grupo de municipios tiene un recurso humano capacitado con potencial para dinamizar su economía y bajar los niveles de pobreza.

Gráfico 9. Nariño 2005: relación NBI-tasa de alfabetismo a nivel municipal

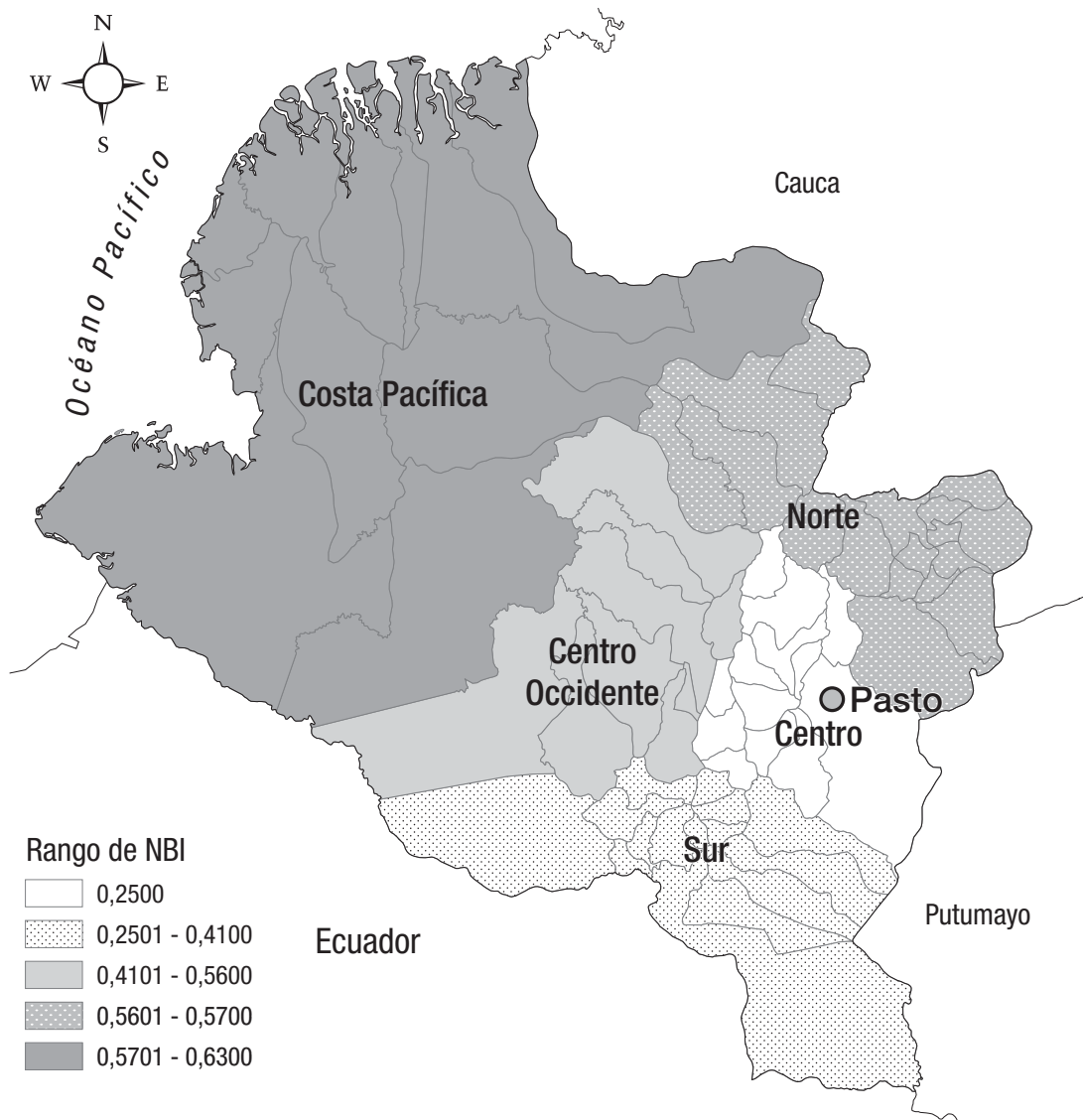


Fuente: cálculos del autor con base en el DANE, 2005.

El cuadrante 3 es el peor escenario y allí se ubica la mayoría de municipios (27) de Nariño: NBI alto y alfabetización baja. La única subregión que tiene todos sus municipios en este cuadrante es la del Pacífico. El cuadrante 4 pre-

senta tres municipios con una relación poco común: bajos índices de NBI con bajo alfabetismo. Estos tres casos son muy peculiares, aunque están más cerca del cuadrante 1 que del 3.

Mapa 2. Departamento de Nariño: necesidades básicas insatisfechas (NBI) por subregiones, 2005



Fuente: cálculos del autor con base en el IGAC.

A partir de la división departamental de las subregiones, es evidente que la del Pacífico presenta el mayor porcentaje de población con NBI en Nariño (63%), seguida por la del Norte (57%), limítrofe con el Departamento del Cauca y la Centro-occidental (56%). Por el contrario, las subregiones en torno a Pasto e Ipiales presentan menores indicadores de NBI, lo que puede estar asociado al

dinamismo que ofrece la condición de capital departamental de la primera y el comercio fronterizo de la segunda. Estos indicadores de NBI nos aproximan a la situación de pobreza del Departamento de Nariño, distinguiendo su magnitud en los diferentes municipios, subregiones o comunidades rurales.

Dos componentes fundamentales para determinar las necesidades básicas insatisfechas (NBI) son la disponibilidad de servicios de acueducto y de alcantarillado. A nivel nacional, durante el período 2002-2005 el gobierno central transfirió a los municipios cerca de 2,8 billones de pesos para el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico.

Cuadro 6. Cobertura en servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, 2005

Departamento	Acueducto (%)	Alcantarillado (%)	Aseo (%)
Total nacional	83,0	73,0	77,0
Bogotá	99,7	99,7	99,8
Valle	81,0	87,1	88,3
Atlántico	99,9	75,4	86,6
Cauca	71,7	64,5	58,5
Nariño	84,2	52,5	57,0
Magdalena	88,0	51,7	56,0
La Guajira	85,8	46,1	60,2
Córdoba	87,6	35,7	54,2
Sucre	97,5	45,3	49,2

Fuente: DNP, con base en la Encuesta continua de hogares (ECH), 2005.

El 70% de las viviendas de Nariño cuenta con algún servicio como agua potable, alcantarillado o recolección de basuras. En el área urbana, el 92% de las viviendas cuentan con abastecimiento de agua, mientras en la zona rural es de sólo el 53%.

Nariño tiene una cobertura de agua potable superior a la media nacional, Bolívar y Cauca, pero en cambio inferior a la mayoría de departamentos del Caribe colombiano. La cobertura de alcantarillado es más crítica, pues se ubica muy por debajo de la media nacional (una diferencia mayor a 20 puntos porcentuales) de Bogotá, Atlántico y Valle, no obstante tiene un indicador superior a los otros departamentos de la región Caribe.

IV. Estructura económica departamental

La economía de Nariño muestra un bajo grado de competitividad a nivel nacional, al ubicarse en el puesto 18 entre 23 departamentos estudiados. Se analiza-

ron nueve factores de competitividad, siendo uno de ellos la “fortaleza económica” del departamento. En este factor, los tres departamentos más competitivos fueron Bogotá, Valle y Antioquia; los de menor fortaleza económica fueron Chocó, Cauca y Nariño, tres de los departamentos del Pacífico colombiano²².

En el período 1990-2004 la participación del PIB del Departamento de Nariño dentro del agregado nacional tuvo un leve crecimiento al pasar del 1,6% al 1,9%, al igual que el del Cauca (que se incrementó del 1,5% al 1,7%), mientras su otro vecino, Putumayo, tuvo un descenso en su participación. En esta sección se utilizan las cifras de Cuentas departamentales reportadas por el DANE, y no las elaboradas por el Cega o el Cedre de la Universidad de Nariño. Se escogieron las cifras del DANE no sólo por ser la entidad oficial encargada de elaborar estas estadísticas, si no además por tener la información de todos los departamentos. De todas formas, en los anexos se presentan las tasas de crecimiento del PIB de Nariño elaboradas por cada una de las tres entidades.

Pese a que durante el período 1990-2004 el PIB per cápita de Nariño tuvo un crecimiento del 2% promedio anual (por encima del agregado nacional), en el 2004 éste representó una tercera parte del de Bogotá (33,7%) y menos de la mitad del nacional (48,7%). Con respecto a sus vecinos, el Departamento del Cauca siempre ha tenido un PIB per cápita superior al de Nariño, por lo menos desde 1990, mientras Putumayo presentó un dramático descenso a partir de 2001, resultado, quizás, de las fumigaciones adelantadas dentro del “Plan Colombia”.

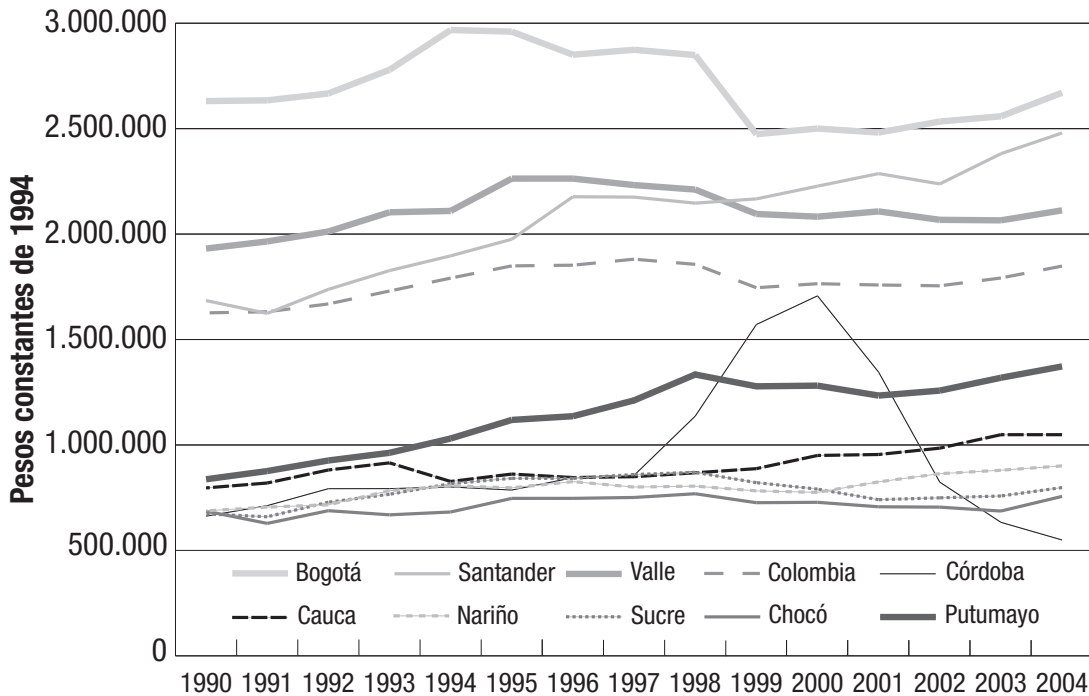
La caída del producto de Putumayo ha sido de tal magnitud, que desde 2003 es el departamento con el PIB per cápita más bajo de Colombia, incluso inferior al de Chocó. Por el contrario, es sorprendente el crecimiento de Santander: mientras en 1990 tenía un producto por persona prácticamente igual al de Colombia en su conjunto, en 2004 mostraba un indicador 34% superior al promedio nacional, sólo superado por Bogotá.

En el período 1990-2004, la economía nariñense tuvo mayor dinamismo que la de Colombia en su conjunto. En efecto, el PIB del país creció en promedio el 2,8% anual, mientras el de Nariño lo hizo al 4%. Este mayor dinamismo de las actividades productivas de Nariño se explica por el crecimiento del sector electricidad, gas y agua, que lo hizo al 13% promedio anual, y del sector de la construcción que creció al 8,3%. El sector agropecuario de Nariño, aunque

²² Confecámaras-Cepal, 2002. *Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia, informe final*, Bogotá.

creció al 3,6% promedio anual durante el período, fue inferior al crecimiento de la economía departamental. Por el contrario, la actividad industrial decreció -1,5%, mientras a nivel nacional presentó un crecimiento positivo.

Gráfico 10. PIB per cápita de Colombia, Nariño y otros departamentos, 1990-2004



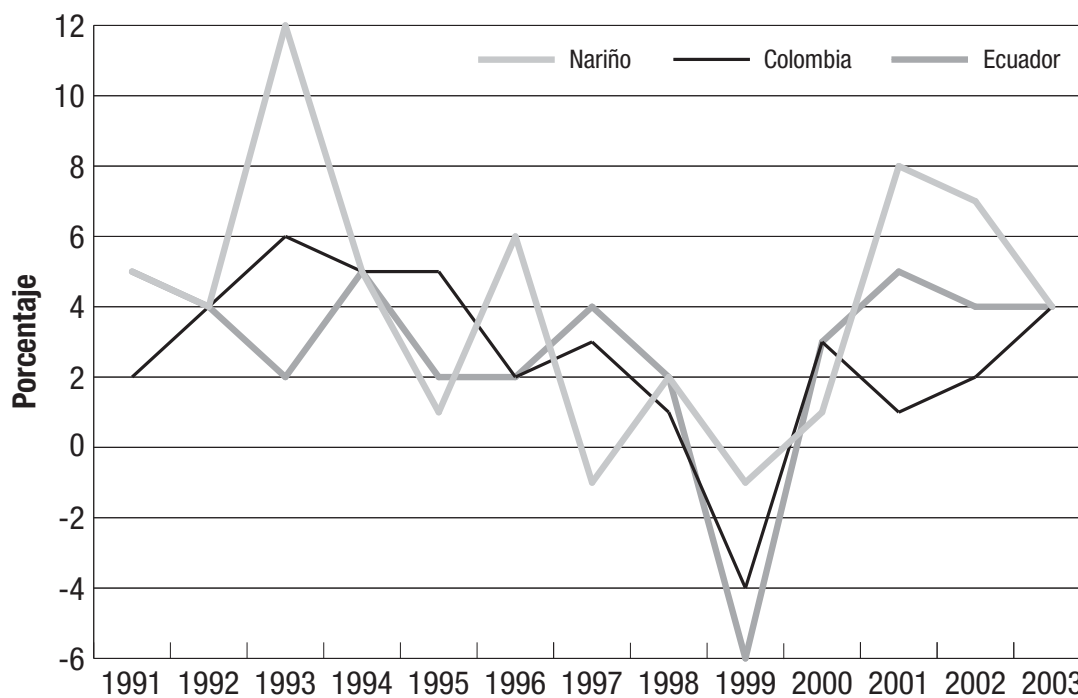
Fuente: DANE, Cuentas departamentales.

Las cifras anualizadas muestran que el PIB de Nariño experimentó altibajos a lo largo del período, que no necesariamente coinciden con el ciclo de la economía colombiana. Así por ejemplo, el año de mayor crecimiento de la economía nariñense fue 1993, cuando creció el doble del país. Este comportamiento excepcional fue jalonado por las actividades de la construcción (45%), la minería (36%) y electricidad, gas y agua (30%). Al desagregar la minería se observa un elevado crecimiento de los minerales metálicos, en especial el oro (48%) y una caída del petróleo (-20%). En la actividad agropecuaria fue notorio el decrecimiento de la pesca (-62%).

Por el contrario, en 1997 el PIB de Nariño tuvo una caída mientras el nacional presentó un crecimiento aceptable. Este descenso se explica por el comportamiento de actividades como el transporte (-16%), la minería (-11%), fundamentalmente oro y petróleo, y el agropecuario (-8%). En esta última actividad, la pesca y la extracción de madera tuvieron los mayores decrecimientos. En 2002, el crecimiento de la economía nariñense fue muy superior a la media

nacional. En ese año, de nuevo las actividades de electricidad, gas y agua (27%) y las agropecuarias (21%) impulsaron el crecimiento departamental, a pesar del descenso de la industria (-19%) y el transporte (-7%).

Gráfico 11. Tasa de crecimiento del PIB de Nariño, Colombia (precios constantes de 1994) y Ecuador (precios constantes de 2000)



Nota: las tasas de crecimiento de Colombia y Nariño fueron calculadas con precios constantes de 1994 y las de Ecuador con precios constantes de 2000.

Fuente: cálculos del autor con base en las Cuentas departamentales del DANE y Banco Central del Ecuador, Cuentas nacionales.

De acuerdo con las tasas de crecimiento para el período 1991-2004, el coeficiente de correlación entre Colombia y Ecuador fue de 0,7 (70%), pero el de Nariño con Colombia fue menos significativo (0,3) que el de Nariño con Ecuador (0,4). Este indicador puede resaltar que el ciclo de la economía nariñense no responde fuertemente a los cambios en la economía nacional, reaccionando más a los choques de la economía ecuatoriana y a las exportaciones no tradicionales. Un estudio de Zuccardi (2002) mostró la menor integración de Pasto con el ciclo económico nacional, en tanto la ciudad se encuentra por fuera de la relación de cointegración del “trapezio andino”, conformado por Bogotá, Bucaramanga, Manizales y Medellín²³.

²³ Zuccardi, I., 2002, “Los ciclos económicos regionales en Colombia”, *Documentos de trabajo sobre economía regional*, n.º 25, Banco de la República, Cartagena, pp. 30 y 33.

El año 1999 fue de crisis generalizada a nivel internacional, en el que Colombia y Ecuador no fueron la excepción. En ese año la moneda ecuatoriana se devaluó aceleradamente, el Gobierno no pudo pagar parte de la deuda externa y cerraron sus puertas ocho bancos, cayendo el PIB del Ecuador en más del 6%. Ante la acelerada devaluación del sucre, el gobierno ecuatoriano propuso la dolarización de la moneda (convertibilidad al dólar) y el Congreso de la República aprobó la ley²⁴.

En los primeros años de implementada la medida de dolarización, disminuyó la afluencia de personas que se desplazan de Ipiales al Ecuador, a comprar artículos más baratos o en busca de recreación. Este hecho consolidó el mercado de Ipiales en función de sus propios habitantes. De acuerdo con información de la Cámara de Comercio de Ipiales, entre 2000 y 2001 las unidades económicas en ese municipio se incrementaron en un 27%. Por el contrario, una encuesta aplicada en 2005 señala que el 53% de los comerciantes de Ipiales consideraban que la dolarización del Ecuador incidió negativamente en su propia actividad económica²⁵.

Según Montenegro (1988), "... la producción de Nariño debe orientarse hacia el interior del país, especializándose en los renglones con mayores ventajas comparativas... Por su parte, los comerciantes de Nariño deben dirigir su comercio hacia ambos lados de la frontera... según lo que más les convenga"²⁶. Es recomendable que el Departamento de Nariño fortalezca los tres frentes de su economía: producción para el consumo nacional, fortalecimiento de las exportaciones hacia Europa, Asia, Norte y Latinoamérica, y mayor intercambio comercial con Ecuador, cuando las circunstancias cambiarias sean favorables. En este sentido, se expidió la Ley 677 de 2001 que creó las Zonas Económicas Especiales de Exportación (Zeee) de Ipiales, Buenaventura, Cúcuta y Valledupar, y en 2003 la de Tumaco. Las Zeee están ubicadas en municipios fronterizos y cuentan un régimen jurídico especial que busca atraer nuevas inversiones para fortalecer el proceso de exportación nacional.

²⁴ Osejo, A. et ál., 2001. *Incidencia del proceso de dolarización del Ecuador sobre los consumidores del casco urbano de la ciudad de Ipiales, en el marco de la Zona Especial Económica de Exportación*, Esap, Cámara de Comercio de Ipiales, Ipiales, p. 6.

²⁵ *Ibíd.*, p. 60; Cámara de Comercio de Ipiales, *Censo empresarial y comercial 2005*, fase 2, zona urbana del municipio de Ipiales.

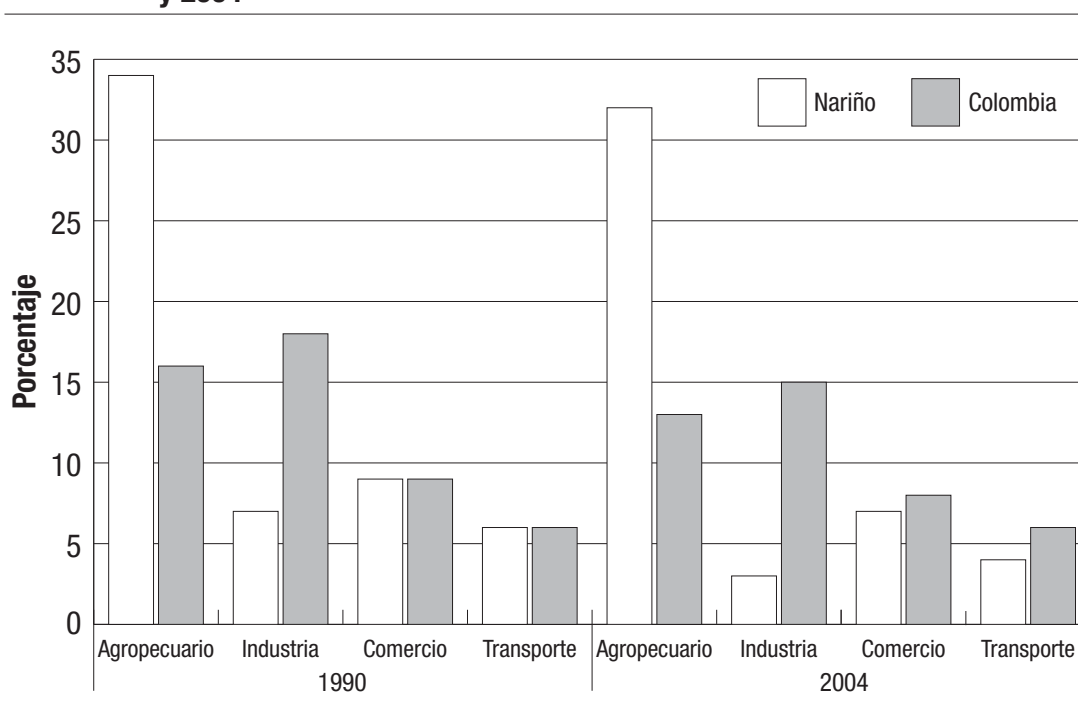
²⁶ Montenegro, A., 1988. "Una nota sobre las relaciones económicas entre Ecuador y Colombia", *Ensayos sobre Política Económica, Revista Espe*, n.º 14, Banco de la República, Bogotá, p. 71.

A. Sectores productivos

En Nariño se han identificado doce cadenas productivas, siendo las más importantes la papa, los lácteos, las fibras naturales, la marroquinería y la caña panelera (en la zona Andina), así como la pesca, la palma africana, el turismo y el cacao (en la región Pacífico)²⁷. Otra actividad a destacar es la cría de curíes o cuy, de amplio arraigo en la cultura culinaria nariñense.

En 1990 cuatro actividades económicas (agropecuaria, industria, comercio y transporte) concentraban el 55% del PIB departamental de Nariño y 14 años después esas mismas actividades habían bajado su participación al 47%.

Gráfico 12. Nariño y Colombia: participación de sectores económicos en el PIB, 1990 y 2004



Fuente: DANE, Cuentas departamentales.

Dejando por fuera el sector servicios, en 2004 se observa que el sector agropecuario era el de mayor participación a nivel departamental con el 32%, seguido por comercio (7%), transporte (6%) e industria (3%). Por el contrario, en la economía colombiana la industria participaba con el 15% PIB nacional, mientras el sector agropecuario era del 13%. De otro lado, la minería tiene una baja participación en el PIB departamental (1,2%), concentrándose la producción de

²⁷ Gobernación de Nariño, óp. cit., p. 63.

oro en los municipios de Santa Cruz, Mallama, Barbacoas y Samaniego. También se encuentran minerales como el grafito, el azufre y el yeso, entre otros.

La información departamental del PIB confirma que la actividad agropecuaria continúa siendo la base económica de Nariño (32,3%). A nivel de todos los departamentos esta participación dentro del PIB sólo es superada por el Meta (35,8%), y es similar a la de Sucre (32,6%).

Información provisional calculada por el Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Empresarial (Cedre) de la Universidad de Nariño, estima que en el 2004 la participación del sector “agropecuario, silvicultura y pesca” fue del 39,3% (superior a los estimativos del DANE en siete puntos porcentuales), en donde la agricultura aportaba el 27,1%, la ganadería el 7,9%, la pesca el 2,3% y la silvicultura el 2%²⁸.

1. Ganadería

La agricultura y la ganadería han sido la base económica del Departamento de Nariño. En efecto, los nariñenses se han caracterizado por ser un pueblo esencialmente rural, en donde predomina la producción minifundista.

El sector agropecuario ha tenido una participación considerable dentro de la economía de Nariño, pero en los últimos 15 años (1990-2004) esa participación descendió del 34% al 32%. En 2004, la superficie sembrada en el departamento, tanto en cultivos transitorios como permanentes, era de 211 mil hectáreas y el área cubierta de pastos y malezas dedicada a la ganadería era cercana a las 500 mil hectáreas.

La estructura de la tenencia de la tierra es mayoritariamente minifundista, donde el 80% de los predios son menores de 5 hectáreas y ocupan el 32,4% de la superficie total, mientras el 20% de los predios representa el 67,6% de la superficie.

Desde la década de 1980 se observa una disminución en la participación de la agricultura dentro del PIB agropecuario departamental, mientras la ganadería de leche incrementó su participación del 25% al 45% entre 1980 y 1990. Esto consolidó la actividad como la de mayor dinamismo en la economía regional. Una de las causas de esta tendencia se atribuye al desplazamiento de las áreas cultivadas en trigo, cebada y papa a la actividad ganadera. En efecto, a partir de las políticas de apertura económica impulsadas desde la década de

²⁸ Universidad de Nariño-Cedre, 2006. *Cuentas económicas de Nariño*, 2002-2004p, San Juan de Pasto, p. 44.

1990 el área sembrada de trigo y cebada ha venido disminuyendo, en la medida en que han aumentado las importaciones.

La ganadería se desarrolla en diferentes zonas del departamento desde los primeros años del período colonial. La ganadería criolla, adaptada al clima y a la topografía andina, recibió mejoramiento genético con el cruce con otras razas. En la segunda década del siglo xx ya se tienen referencias de la existencia de ganado de origen europeo en el altiplano nariñense como holstein, durham, hereford, normando y red pol. El cruce de ganado criollo con el extranjero benefició a la ganadería nariñense, ya que las vacas pasaron de producir 2 a 10 litros diarios de leche.

Cuadro 7. Inventario ganadero de Nariño, Córdoba y Colombia, 2004

Departamento	Leche	Carne	Doble prop.	Total	Hembras	Machos
Nariño	3.582	55.951	294.926	354.459	266.285	88.174
Córdoba	301	2.230.719	243.485	2.474.505	1.446.256	1.028.249
Colombia	830.018	15.212.805	8.878.919	24.921.742	15.931.408	8.990.334

Fuente: Ministerio de Agricultura, *Encuesta nacional agropecuaria (ENA) 2004*, Bogotá.

Las cifras sobre ganadería consultadas en tres documentos diferentes no coinciden: y las del Plan de Desarrollo de Nariño: de acuerdo con la ENA 2004, el inventario ganadero de Nariño era de 354 mil cabezas, de las cuales el 1% corresponde a ganadería lechera, el 16% a ceba y el 83% se considera doble propósito. Por su parte, el Consolidado Agropecuario 2005 presenta unas cifras de 302 mil cabezas, de las cuales el 34% está en lechería especializada, el 21% en ceba y el 45% en doble propósito. A su vez, el Plan de Desarrollo Departamental trae cifras de 254 mil cabezas, de las cuales el 16% corresponde a lechería especializada, el 61% a lechería tradicional y el 23% a ceba integral²⁹.

Los cuatro municipios con mayor inventario ganadero en el departamento son Pasto (26 mil cabezas), Guachucal, Cumbal (20 mil cabezas cada uno) e Ipiales (17.000), y los de mayor producción lechera son los tres primeros, además de Pupiales. En la cuenca lechera de Nariño se encuentran algunas lecherías especializadas con un alto nivel técnico, como razas seleccionadas, manejo de praderas, suplementación alimenticia, asesoría técnica e inseminación artificial.

²⁹ Gobernación de Nariño, óp. cit., p. 58; Ministerio de Agricultura, *Encuesta nacional agropecuaria (ENA) 2004*; Ministerio de Agricultura, Gobernación de Nariño, *Consolidado agropecuario 2005*, San Juan de Pasto, 2006, pp. 86-87.

La producción total de leche en el departamento es de 815 mil litros/día y el promedio de producción de 6,9 litros/vaca/día, superior al promedio nacional (4,5 l/v/d), pero inferior a departamentos lecheros como Cundinamarca (10,1), Antioquia (7,9) y Risaralda (8)³⁰.

2. Agricultura

En el período 1990-2001 el sector agrícola de Nariño disminuyó su área cultivada de 152 mil a 99 mil hectáreas, afectando principalmente cultivos transitorios como trigo y cebada, mientras se hacía evidente el incremento de los cultivos ilícitos. Cuatro años más tarde (2005) el área cultivada se había incrementado a 180 mil hectáreas, en cuya ampliación participaron prácticamente todos los cultivos³¹. En el departamento, los bienes agrícolas con mayor producción y generación de empleo son la papa, la caña panelera, la palma africana, el trigo y el maíz.

En Colombia cerca de 90 mil familias están vinculadas al cultivo de la papa, alrededor del cual se generan unos 20 millones de jornales al año. La producción óptima de la papa se da en aquellas zonas ubicadas entre los 2.500 y 3.000 metros de altitud, por lo que el 80% de su producción se concentra en tres departamentos: Cundinamarca (42%), Boyacá (23%) y Nariño (14%). En éstos es la actividad rural que más ingresos y empleo genera³². De manera similar, el 70% del cultivo de caña panelera se ubica en cinco departamentos andinos: Santander, Boyacá, Cundinamarca, Nariño y Antioquia.

El trigo es otro de los cultivos andinos de amplia tradición en el Departamento de Nariño. En el período 2000-2005, el número de empleos generados en el departamento por el cultivo de trigo tuvo un incremento del 8% promedio anual (635 empleos directos). Aunque es un crecimiento significativo, el problema estriba en que el número de trabajadores que se utiliza en el cultivo es bastante bajo.

En 2005 la importación de trigo a nivel nacional ascendió a 1,6 millones de toneladas, de las cuales el 66% se importó de Estados Unidos, el 26% de Canadá y el 8% de Argentina. En ese mismo año la producción nacional fue de 58 mil toneladas (correspondiente a menos del 5% de las importaciones), participando Nariño con el 60% del total nacional y mostrando los rendimientos promedios más altos de Colombia. De todas formas, la producción nacional y

³⁰ Ministerio de Agricultura, óp. cit., p. 191.

³¹ Gobernación de Nariño, óp. cit., pp. 57-58. Agronet, Ministerio de Agricultura, información disponible en Internet.

³² Martínez, H., et ál., 2006. "La papa en Colombia. Una mirada global a su estructura y dinámica 1991-2005", *Documento de Trabajo*, n.º 100, Observatorio Agrociudades Colombia, Bogotá, p. 5.

los rendimientos son marginales al compararlos con los de países templados como Estados Unidos o Canadá³³.

Cuadro 8. Principales cultivos del Departamento de Nariño: área, producción y rendimiento, 2004

Producto	Área sembrada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (kg/ha)
Papa	12.672	207.300	16.459
Caña panelera	20.000	170.000	8.537
Palma africana	26.945	121.944	4.840
Trigo	12.451	32.042	2.356
Maíz	15.224	26.202	1.721
Fique	5.448	5.695	1.199
Cacao	10.418	2.158	215,9

Fuente: comportamiento del sector agrícola de Nariño. Análisis de coyuntura, Pasto, 2005; Ministerio de Agricultura, Secretaría de Agricultura – Departamento de Nariño, *Consolidado agropecuario, acuícola y pesquero 2005*, Pasto, 2006.

Con el cultivo del fique se presenta un caso paradójico: la importación de productos sintéticos sustitutos del fique originó una crisis que afectó a más de 30.000 personas en Nariño, pero en los últimos años su cultivo ha aumentado ante la utilización de subproductos como la fibra, el jugo y el bagazo³⁴. En tres departamentos se concentra el 90% de la producción de fique: Cauca (38%), Nariño (29%) y Santander (23%). El fique ha sido un cultivo tradicional en estos departamentos andinos, en donde se utiliza como materia prima para elaborar artículos artesanales. En 2005 se sembraron en Nariño 15 millones de estas plantas en 22 municipios, con lo que se busca impulsar la producción de fibra para la elaboración de artesanías³⁵. Esta actividad económica es intensiva en mano de obra, por lo que su promoción y desarrollo beneficia a un grupo humano amplio, asentado principalmente en zonas rurales y pequeños municipios de Nariño.

3. Turismo

El relieve de Nariño contribuye con la diversidad de atractivos del departamento: aquí se encuentra la costa Pacífica, región de litoral de clima cálido y abundante vegetación; la zona Andina, montañosa y fría, con presencia de va-

³³ Martínez, H., et ál., 2006. “La cadena del trigo en Colombia”, Observatorio Agrociudades Colombia, *Documento de trabajo*, n.º 126, Bogotá, p. 8.

³⁴ Gobernación de Nariño, 2004. Plan de Desarrollo Departamental 2004-2007, San Juan de Pasto, p. 57.

³⁵ Gobernación de Nariño, 2006. *Informe anual de gestión 2005*, San Juan de Pasto.

rios volcanes; y la vertiente amazónica, selvática, lluviosa y exótica por naturaleza. El departamento cuenta con el Parque Nacional Natural Sanquianga (zona del Pacífico), los santuarios de fauna y flora de Galeras e Isla de la Corota (zona Andina) y 47 áreas de reserva natural en los municipios de Barbacoas, Chachagüí, Ricaurte, Pasto y Yacuanquer.

En sus diferentes pisos térmicos, los atractivos de Nariño son de todos los gustos: este departamento tiene potencial para la práctica del ecoturismo, turismo rural, religioso, comercial o de aventura; así mismo cuenta con cerca de 180 atractivos a lo largo y ancho de su geografía.

Aunque tímidamente, se han comenzado a promocionar atractivos como el corredor volcánico de Nariño (Galeras, Chiles, Cumbal y Azufral), el cual se presenta entre los científicos y los turistas de aventura. Pero la presencia de volcanes tiene otras implicaciones económicas y sociales en municipios como Pasto, Nariño y La Florida, por la reactivación del volcán Galeras. Esto ha llevado a la conformación del Grupo de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades de Nariño, así como a implementar planes de contingencia. En esta misma línea se diseñó el Plan Departamental de Emergencias para atender el nivel I de alerta del volcán Galeras³⁶.

Otros de los atractivos son el Santuario de las Lajas (“El milagro de Dios sobre el abismo”), construido en Ipiales sobre el cañón del río Guáitara, la catedral de Pasto y varias parroquias de pueblo que se clasifican como turismo religioso; la laguna de La Cocha, las playas de Tumaco y varias reservas naturales tienen demanda en la categoría de ecoturismo; los carnavales de Negros y Blancos, el monumento de la Batalla de Bomboná y el Puente de la Campaña Libertadora forman parte del turismo cultural; la ciudad de Ipiales y el puente de Rumichaca ya vienen prestando sus servicios al turismo comercial³⁷.

En esta región del suroccidente colombiano hay suficientes atractivos para atraer turistas de las poblaciones fronterizas del Ecuador y al interior de Colombia ofrecer planes o paquetes teniendo como población objetivo turistas oriundos de Cali, Bogotá y el Eje Cafetero. Pero al igual que en el resto del país, las limitaciones al turismo están asociadas con la falta de vías en buen estado, la inseguridad, además de la escasa promoción a nivel nacional y fronterizo.

³⁶ Gobernación de Nariño, 2006. *Informe Anual de Gestión 2005*, Pasto.

³⁷ Gobernación de Nariño, 2004. *Plan Estratégico de Desarrollo Turístico de Nariño 2004-2010*, San Juan de Pasto, pp. 41-47.

B. Desempeño y viabilidad fiscal

Desde finales de la década de 1990, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público ha venido impulsando una política de responsabilidad fiscal en los gobiernos municipales y departamentales, fundamentada en regular el endeudamiento en función de la capacidad de pago, poner límites a los gastos de funcionamiento, reestructuración de deudas bancarias y procedimientos para superar situaciones de bancarrota. Por lo anterior, desde 2001 el Ministerio de Hacienda evalúa anualmente la situación fiscal de todos los departamentos del país, al cierre de cada vigencia fiscal.

En 2005, los entes territoriales afrontaron una situación financiera favorable caracterizada por un entorno de crecimiento económico, baja inflación, alta liquidez y reducidas tasas de interés. Este ambiente económico produjo resultados fiscales positivos, ya que las gobernaciones y alcaldías de las capitales presentaron un superávit equivalente al 0,8% del PIB y un incremento histórico del 47% en la tasa de inversión, el más elevado desde 1990. A diciembre de 2005, el Ministerio de Hacienda acompañaba en todo el país a 108 entidades territoriales en la ejecución de sus programas de ajuste fiscal. En virtud de la Ley 550 de 1999, en 2005 se reestructuraron pasivos corrientes en 10 departamentos y 57 municipios³⁸.

De acuerdo con información del Ministerio de Hacienda, en 2005 seis gobernaciones presentaron déficit fiscal, siendo los más elevados Córdoba (\$ 18 mil millones), Casanare (\$ 16 mil millones) y Magdalena (\$ 12 mil millones). Por otro lado, 25 gobernaciones tuvieron un balance positivo, destacándose Tolima (\$ 105 mil millones), Cesar (\$ 87 mil millones) y Huila (\$ 75 mil millones). Por su parte, Nariño se mantuvo con superávit en 2004 pero ahora aumentado a \$ 16 mil millones.

El Ministerio de Hacienda caracteriza la situación fiscal de los departamentos de Colombia, clasificándolos en cuatro categorías de acuerdo con sus indicadores de desempeño. Para la vigencia del 2005 la clasificación fue de la siguiente manera:

Grupo 1: departamentos con los mejores indicadores de equilibrio y solvencia fiscal, referentes a la generación de ahorro corriente, capacidad de endeudamiento y que no presentan mayores riesgos financieros en el mediano plazo. En 2005 los departamentos de Norte de Santander y Risaralda fueron los únicos que cumplieron con los requisitos exigidos en este grupo.

³⁸ Ministerio de Hacienda y Crédito Público, 2006. *Informe sobre la viabilidad fiscal de los departamentos. Vigencia 2005*, Bogotá, pp. 18 y 37.

Grupo 2: departamentos que presentan buenos indicadores de ahorro corriente, balance primario y capacidad de endeudamiento, pero se ubican en el límite financiero. Aquí se clasificaron 13 departamentos: Antioquia, Casanare, Vaupés, Guaviare, Caldas, Arauca, Caquetá, Cesar, Cundinamarca, Sucre, Quindío, La Guajira y Huila.

Grupo 3: departamentos que presentan bajos niveles de ahorro corriente, alta acumulación de pasivos de vigencias anteriores y escasa capacidad de endeudamiento. A pesar de lo anterior, éstos adoptaron medidas que hacen prever la recuperación de la sostenibilidad fiscal. En esta situación se ubicaron 16 departamentos: Meta, Amazonas, Bolívar, Córdoba, Santander, Tolima, Cauca, Vichada, Boyacá, Atlántico, Nariño, Guainía, Magdalena, Putumayo, San Andrés y Valle del Cauca.

Cuadro 9. Indicadores de desempeño fiscal de algunos municipios de Nariño, 2002-2005

Municipio	2002		2004		2005	
	Posición nivel nacional	Posición nivel dptal.	Posición nivel nacional	Posición nivel dptal.	Posición nivel nacional	Posición nivel dptal.
Ipiales	27	2	49	1	36	1
La Florida	86	8	125	9	66	2
Pasto	103	13	147	14	105	10
Tumaco	ND	ND	1.040	56	319	38
Túquerres	105	14	251	23	329	39
Mosquera	929	50	ND	ND	948	63
Santa Bárbara	ND	ND	ND	ND	1.043	64

Fuente: DNP, "Escala de desempeño fiscal municipal, 2002-2005, ordenado por departamentos", información electrónica.

Grupo 4: departamentos con indicadores de desempeño fiscal negativos en todas las variables analizadas y que no presentan síntomas de mejoría hacia el mediano plazo. En esta situación se clasificó sólo el departamento de Chocó.

El Departamento de Nariño ha presentado resultados financieros positivos desde 2002, como consecuencia de la aplicación de un programa de saneamiento fiscal (Ley 550). Durante 2005 los ingresos recaudados de la administración departamental tuvieron un incremento del 8%, mientras los gastos totales crecieron el 5%, lo que le permitió tener un superávit de \$ 16.159 millones, sin incluir la financiación³⁹.

³⁹ *Ibíd.*, pp. 253-254.

A nivel municipal, entre 2002 y 2005, Ipiales se mantuvo en los primeros lugares de desempeño fiscal del Departamento de Nariño, aunque su posición dentro del agregado nacional ha descendido, al pasar del puesto 27 al 36. Entre 2002 y 2004, Pasto desmejoró su posición a nivel nacional, pero al año siguiente mejoró su desempeño. Tumaco, Mosquera y Santa Bárbara han clasificado algunos años entre los municipios colombianos con pobre desempeño fiscal, además de Mallama, Iles, Potosí, La Unión, Contadero, Ancuyá y Consacá, todos ubicados por debajo del puesto 720, entre 1.097 municipios.

A nivel departamental se elaboró una categorización de desempeño municipal para el 2005. En esta evaluación, elaborada bajo los criterios de la Ley 617 de 2000, se hace evidente la incapacidad de 61 de los 64 municipios de Nariño para funcionar con los recursos propios y además producir ahorro corriente. Incluso, en algunos municipios como Funes, El Peñol, Sapuyes, Mosquera y La Tola, entre otros, sus presupuestos dependen entre el 85% y 90% de las transferencias de la Nación (SGP). Estos 61 municipios se ubican en la categoría sexta, Pasto aparece en la segunda y Tumaco e Ipiales en la cuarta. Prácticamente todos los municipios presentan subutilización de insumos, en especial aquellos de la región pacífica, que muestran bajos índices de eficiencia⁴⁰.

B. La economía de Tumaco y del Pacífico nariñense

Las palabras del geógrafo norteamericano R. West, escritas a mediados del siglo XX sobre el Pacífico colombiano, todavía tienen vigencia: “Las especulaciones fantasiosas sobre los grandes tesoros naturales que encierran las tierras bajas del Pacífico colombiano y sus áreas adyacentes han sido frecuentes desde la Conquista española. Sin embargo, la pobreza ha sido la característica más sobresaliente de la economía local en los últimos 300 años”⁴¹. La pobreza de esta región ha estado asociada al aislamiento geográfico, la falta de medios de transporte, la escasez de tierras fértiles y la proliferación de enfermedades endémicas. En esta zona son comunes las enfermedades intestinales producidas tanto por la mala calidad del agua como por la falta de alcantarillado; además, son comunes enfermedades como el paludismo o malaria, fiebre amarilla y dengue.

⁴⁰ Departamento de Nariño, 2006. *Informe Departamental de Evaluación del Desempeño de la Gestión Municipal, período 2005*, San Juan de Pasto, p. 107.

⁴¹ West, R., óp. cit., p. 191.

Otras características del Pacífico colombiano son la excesiva precipitación, la elevada humedad y la temperatura sofocante: “El aire quieto y pesado, combinado con las altas temperaturas del medio día, producen un efecto depresivo, especialmente sobre los recién llegados”⁴². Estos factores como las enfermedades, las elevadas temperaturas, las lluvias, la humedad o la calidad de los suelos pueden incidir en forma negativa tanto en la producción como en la productividad de la subregión.

Entre 1850 y 1940 la economía de Tumaco y parte del Pacífico nariñense estuvo asociada a la exportación de tagua, cuyas semillas eran utilizadas en Europa y Estados Unidos para elaborar botones. El comercio de la tagua generó una ola migratoria de población negra, desde la zona minera de Barbaças hacia los taguales de Tumaco. También llegaron algunos comerciantes blancos mayoritariamente (España, Italia, Inglaterra, Alemania), quienes conformaron la pequeña élite comercial del puerto. Éstos tenían constituidas doce casas de comercio en 1911⁴³. Pero el auge económico de Tumaco estaba sustentado en una actividad extractiva que no generó los encadenamientos con otros sectores productivos de la zona. Cuando en la década de 1940, las semillas de tagua fueron desplazadas por los botones plásticos, la economía de Tumaco perdió su dinamismo y entró en un aislamiento que aún hoy se mantiene parcialmente.

La economía de la región costera del Pacífico nariñense se basa principalmente en la agricultura (agroindustria), la pesca, la actividad forestal y el turismo. Es necesario anotar que en Tumaco se produce el 100% de la palma africana, el 92% del cacao y el 51% del coco de Nariño, y también se concentra gran parte de la oferta hotelera del departamento.

El municipio de Tumaco tiene como fortalezas su medio ambiente, su ubicación sobre el océano Pacífico, encontrarse en una ensenada donde desembocan cinco ríos y contar con amplias zonas de bosques, aunque en la actualidad la explotación que se practica se hace con técnicas obsoletas. Pese a estas ventajas, sus dirigentes gremiales y políticos consideran que es una subregión abandonada por el Estado central y departamental. Así mismo, es un departamento en donde se evidencia la presencia de dos culturas: la andina o de la sierra, en donde se concentra el poder político del departamento; y la costera o pacífica, que gira en torno al municipio de Tumaco y se identifica más con Buenaventura y Cali que con Pasto o Ipiales.

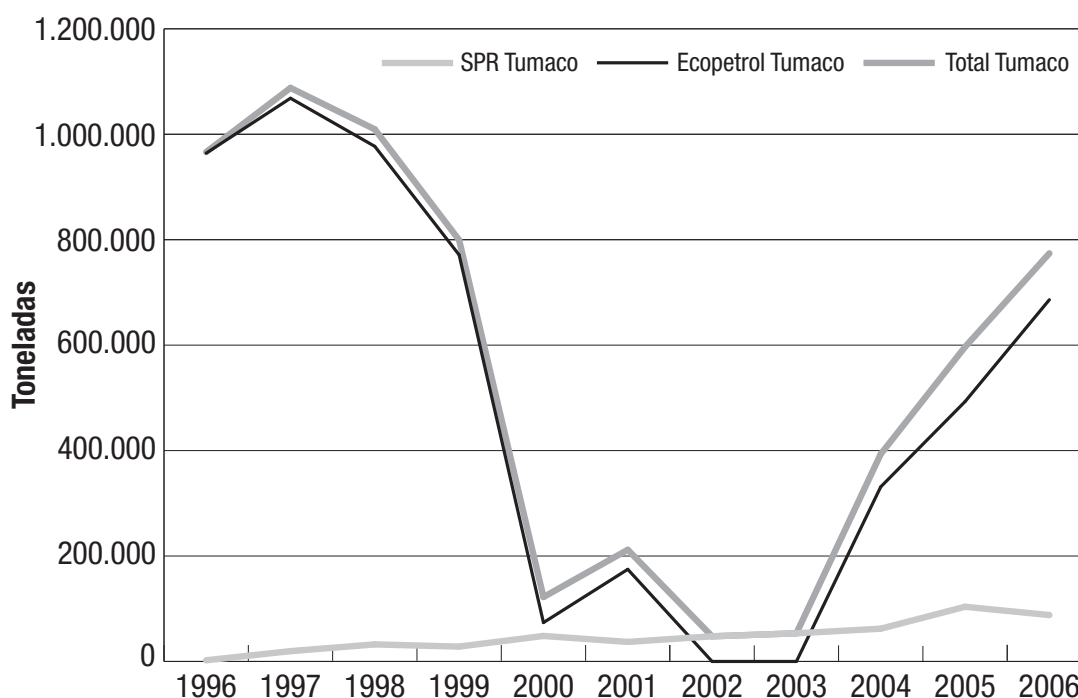
⁴² *Ibíd.*, p. 63.

⁴³ Leal León, C., 2005. “Un puerto en la selva. Naturaleza y raza en la creación de la ciudad de Tumaco, 1860-1940”, *Historia Crítica*, n.º 30, Universidad de los Andes, Bogotá, p. 43.

En Tumaco, epicentro del Pacífico nariñense, no se emprende una obra de envergadura hace más de medio siglo cuando se construyeron, durante el gobierno del general Rojas Pinilla, el puerto, el aeropuerto y el puente del Morro. Luego, durante la administración del presidente Gaviria (1990-1994) la región se benefició con la pavimentación de la carretera Pasto-Tumaco⁴⁴.

Tumaco es también el principal puerto petrolero colombiano sobre el océano Pacífico y el segundo a nivel nacional después de Coveñas. En la década de 1960 se iniciaron las obras de explotación de los yacimientos de Orito (Putumayo), por lo que fue necesario construir un oleoducto entre este sitio y Tumaco. En los primeros años, las empresas Texaco, Gulf Petroleum y Ecopetrol producían cerca de 90 mil barriles diarios, pero en las décadas siguientes la producción de los pozos empezó a declinar.

Gráfico 13. Evolución del comercio exterior por la Zona Portuaria de Tumaco, 1996-2006



Fuente: Superintendencia de Transportes y Puertos, Sistema de Indicadores de Gestión Portuaria, Módulo estadístico, información disponible en Internet.

En 1988 un terremoto averió el oleoducto del Ecuador, por lo que este país se vio en la necesidad de sacar su crudo del campo de Lago Agrio por el puerto de

⁴⁴ Entrevista con Juan Humberto Escruce Llorente, presidente de la Cámara de Comercio de Tumaco, Tumaco, 30 de noviembre de 2006.

Tumaco. Durante algunos años este puerto llegó a movilizar cerca de un millón de barriles mensuales de petróleo, y más de un millón de toneladas al año⁴⁵. En efecto, entre 1996 y 1999 las exportaciones por la zona portuaria de Tumaco fluctuaron entre 800 mil y 1,1 millón de toneladas anuales, representadas en su mayoría por el petróleo proveniente de Orito (Putumayo) y Ecuador. A partir del año 2000 las exportaciones petroleras descendieron abruptamente por varias razones, como la reanudación de las operaciones por el oleoducto ecuatoriano, la declinación de los pozos del Putumayo y los atentados en el oleoducto Orito-Tumaco. Incluso, en 2002 y 2003 no hubo exportaciones de petróleo por Tumaco.

Por el muelle de la Sociedad Portuaria Regional de Tumaco, una de las empresas líderes en el municipio, se exporta mayoritariamente aceite de palma y productos pesqueros. Una de las dificultades para impulsar las exportaciones por Tumaco ha sido el calado del canal de acceso al puerto, por lo que se hace necesario dragarlo para darle mayor profundidad⁴⁶.

En el 2003 el departamento exportó 27,9 millones de dólares, de los cuales más de 26 millones (95%) tuvieron su origen en la economía de Tumaco y el Pacífico nariñense, representado en aceite de palma y pesca (principalmente atún y camarones)⁴⁷. Esta subregión es el epicentro de la mayoría de las exportaciones nariñenses, mientras en la zona Andina se produce principalmente para el consumo interno.

Cuadro 10. Exportaciones no tradicionales de Nariño y Colombia, 2003-2005

Descripción	Valor FOB (EUA \$)		
	2003	2004	2005
Sector agropecuario	853.847	1.746.072	2.003.099
Pesca	790.878	1.464.140	1.825.416
Sector industrial	26.797.411	38.527.463	75.456.541
Productos alimenticios (aceite de palma)	25.986.000	37.590.674	73.980.152
Otros sectores	273.021	67.510	44.234
Total Nariño	27.924.279	40.341.045	77.503.874
Colombia	7.098.000.000	9.109.000.000	10.825.000.000

Fuente: DANE.

⁴⁵ Entrevista con Ernesto Káiser Mendoza, agente marítimo con sede en Tumaco, 30 de noviembre de 2006. Ernesto es hijo de un inmigrante alemán que llegó a Tumaco a principios del siglo XX, en la época de la bonanza de la explotación de tagua en esta subregión nariñense.

⁴⁶ Entrevista con Rodrigo García, coordinador socioempresarial de Cordeagropaz, Tumaco, 30 de noviembre de 2006.

⁴⁷ DANE, 2005. Información de comercio exterior disponible en Internet; Pinchao Pitacuar, Luis, *Diagnóstico socioeconómico de productores primarios de frutas tropicales en el municipio de San Andrés de Tumaco*, Universidad de Nariño, sede Tumaco, pp. 11 y 12.

Entre 2003 y 2005, las exportaciones no tradicionales de Nariño crecieron el 67% promedio anual, mientras las de Colombia en su conjunto lo hicieron al 24%. Este crecimiento ayudó a que la participación del departamento en las exportaciones no tradicionales de Colombia pasaran de 0,4% al 0,7%. El acelerado incremento de las exportaciones nariñenses tiene su explicación en las actividades de pesca y cultivo de aceite de palma.

La palma africana se empezó a cultivar en Tumaco en la década de 1960 y cuatro décadas después continúa siendo la principal actividad agrícola del municipio. Su producción anual (122 mil toneladas) clasifica al departamento como el tercer productor de palma a nivel nacional (16%), después de Santander (22%) y Meta (21%), con los rendimientos más altos del país.

Tumaco es el principal municipio exportador de Nariño, con 70.000 toneladas anuales de aceite de palma, seguido por Túquerres, desde donde se exportan anualmente cerca de 15.000 toneladas de papa. Las exportaciones de aceite de palma se dirigen mayoritariamente a Inglaterra y España (80%), Perú, México y República Dominicana (20%). Esta actividad es intensiva en mano de obra, generando unos 6.000 empleos directos e indirectos.

Entre 2004 y 2006 en Tumaco se pasó de 27 mil a 32 mil hectáreas de palma. La particularidad con el resto de las zonas palmeras es que en Tumaco hay 7 mil hectáreas que están en manos de pequeños y medianos productores, que pueden ganar hasta tres salarios mínimos mensuales. Estos pequeños productores, además de sembrar palma, no abandonan sus cultivos de pancoger.

La agroindustria de la palma ha involucrado a un número considerable de familias que giran en torno a los núcleos de producción de siete grandes empresas, en su mayoría originarias del Valle del Cauca y Bogotá: Palmas de Tumaco, Araqui, Palmeiras, Astorga, Santa Helena, Santa Fe y Salamanca.

Cada una de estas siete empresas tienen sus plantas extractoras. Así mismo han hecho alianzas para apadrinar o apoyar a los pequeños productores. En la cadena de la palma se han identificado 19 grupos: semillas, insumos, talleres, cajas, mulas y otros transportes, ropa de dotación y guantes, canastos para cargar la fruta, entre otros, alrededor de los cuales se han creado pequeñas empresas y asociaciones. En efecto, en 2000 se constituyeron siete Asociaciones de Pequeños Productores de Palma de Aceite en Tumaco con la asesoría de Cordeagropaz, y cinco años después estas asociaciones tenían sembradas 2.535 hectáreas, comercializaban 4.500 toneladas de frutos mensualmente, se habían invertido 15 mil millones de pesos y contaban con 441 familias beneficiadas⁴⁸.

⁴⁸ Cordeagropaz, 2005. *Notiagropaz*, Boletín Informativo n.º 4, Tumaco, p. 2.

Otra de las actividades productivas de alta participación en la economía de Tumaco ha sido la pesca. Los cultivos de camarón tuvieron su auge en la década de 1980, como una extensión de lo que sucedía en la economía ecuatoriana. El crecimiento de la camaronicultura se interrumpió en 1996-97 por la irrupción de las enfermedades llamadas taurus y mancha blanca.

En el período 1995-2000 la actividad pesquera tuvo una tasa de crecimiento de 10% promedio anual. Entre 2002 y 2004 tuvo una participación que osciló entre el 2% y 2,3% del PIB departamental. En el 2004 Nariño contaba con 1.262 productores o acuicultores, los cuales tenían un total de 1.758 estanques con 74.000 metros cuadrados de área en producción. La cosecha de ese año ascendió a 426,2 toneladas de especies como trucha, tilapia y cachama, en el que Pasto, Cumbal y Tumaco fueron los municipios de mayor producción acuícola.

En 2004 la producción de peces, moluscos y crustáceos capturados o cultivados fue de 128 mil toneladas, de las cuales 66 mil provenían de la pesca de atún. La flota pesquera patentada en Colombia y responsable del 99% de la captura de atún es de bandera extranjera, mayoritariamente de países vecinos como Ecuador, Venezuela y Panamá. De las 131 embarcaciones registradas sólo 12 eran de bandera colombiana⁴⁹.

En cinco años (1999-2003) el 85% del total de la pesca de atún se capturó en el océano Pacífico, siendo Tumaco uno de los centros pesqueros más dinámicos de ese litoral. En este puerto, los pescadores artesanales son los principales abastecedores de la industria procesadora de pescado, llegando a aportar un poco más del 50% del volumen comercializado. En Tumaco existen 22 asociaciones que integran cerca de mil pescadores artesanales. Por la parte industrial, la flota atunera la componen 28 embarcaciones. El 82% de esta flota es de bandera ecuatoriana, el cual es contratado mayoritariamente por empresarios colombianos que han trasladado sus negocios a la ciudad de Manta, Ecuador, probablemente por beneficios tributarios y por mejores condiciones de seguridad. De igual forma, el 93% del atún procesado tiene como destino el mercado de Ecuador⁵⁰.

Para Nariño y la economía costera de Colombia, la pesca y procesamiento de atún son significativos, pero la cadena de atún como tal es de bajo perfil competitivo. Las exportaciones de este producto, tanto congelado como en conserva, han

⁴⁹ Martínez, H., et ál., 2005. “La cadena del atún en Colombia. Una mirada global de su estructura y dinámica, 1991-2005”, Observatorio Agrocadenas Colombia, *Documento de trabajo*, n.º 96, Bogotá, pp. 3 y 7.

⁵⁰ *Ibíd.*; Cuero, E., 2006. “Cadena productiva del atún en Tumaco”, ponencia en Power Point, Cámara de Comercio de Tumaco.

venido disminuyendo durante los últimos años. Aunque las exportaciones de atún colombiano a Italia han aumentado, este crecimiento ha sido menor que el de Ecuador y Costa de Marfil. Otro de los obstáculos a que se enfrentan las empresas colombianas es la necesidad de acatar las políticas de protección y sostenibilidad ambiental con respecto al compromiso de pescar atún libre de delfines (*Dolphin-Safe*). Esto ha impulsado como alternativa de producción ecológica el cultivo del atún: “sin embargo Colombia no se encuentra dentro de ese último grupo, aplicando técnicas y prácticas tradicionales de captura y sacrificio a bordo”⁵¹.

El turismo es otra de las actividades promisorias en Tumaco y todo el departamento de Nariño. En 2004 este municipio contaba con 41 establecimientos dedicados a la hotelería, hostelería y hospedaje, con 797 habitaciones y 1.655 camas. En ese mismo año, a la región llegaron cerca de 284.000 visitantes de los cuales el 68% provenía de ciudades cercanas como Pasto e Ipiales⁵².

No cabe duda que la economía del Pacífico nariñense ha tenido en los últimos años un dinamismo alentador, pero no ha sido suficiente para disminuir sus altos índices de pobreza. En efecto, en 2005 la subregión del Pacífico tuvo el NBI más elevado del departamento (63%), veinte puntos por encima de la media departamental, a pesar de su activa economía exportadora.

Cuadro 11. Cobertura de acueducto y alcantarillado en los municipios del Pacífico nariñense, 2005

Municipio	Acueducto (%)	Alcantarillado (%)
Pasto, capital departamental	97,0	89,9
Pizarro	40,9	1,0
Tumaco	29,2	5,7
Barbacoas	28,6	17,5
Olaya Herrera	23,8	5,1
Magüí	19,2	15,9
Roberto Payan	8,2	7,4
El Charco	5,1	1,2
Mosquera	1,1	4,7
La Tola	0,5	3,3

Fuente: DANE, Censo general 2005.

En la costa Pacífica nariñense los únicos municipios que tienen planta de tratamiento de agua potable son Olaya Herrera, Santa Bárbara y Tumaco. Con

⁵¹ Martínez, H., óp. cit., p. 24.

⁵² “Diagnóstico del sector hotelero del municipio de San Andrés de Tumaco, año 2004”.

excepción de éste último, ningún municipio cuenta con tratamiento de aguas residuales a través de lagunas de oxidación. Municipios como Roberto Payán, El Charco, Mosquera y La Tola tienen coberturas de acueducto inferior al 10%, lo mismo sucede en alcantarillado al menos en ocho municipios. Adicionalmente, los únicos que cuentan con interconexión eléctrica nacional son Tumaco, Barbacoas, Roberto Payán y Magüí. Los demás municipios funcionan con plantas a diesel por períodos aproximados de seis horas diarias⁵³.

Otros problemas de la economía de Nariño y de la subregión pacífica están relacionados con la situación de orden público a causa de la presencia en su territorio de guerrillas y paramilitares, cultivos ilícitos, fumigación aérea (la cual incide negativamente en la agricultura legal como la de palma africana), derrumbes en la carretera Pasto-Tumaco y el mal estado de las vías secundarias en toda la región. Esta problemática pone de relieve nuevamente el aislamiento de Nariño ante la insuficiencia de vías de comunicación y el conflicto armado en diferentes zonas del departamento.

V. Cultivos ilícitos, orden público y desplazados

La deforestación de Nariño se explica en lo fundamental por tres fenómenos: los aserríos para utilizar la madera comercialmente, la tala para la utilización como combustible (leña o carbón vegetal) y la siembra de cultivos ilícitos. El consumo de leña es de aproximadamente 541 mil toneladas anuales (5% del consumo nacional), lo que representa un promedio de 4.500 hectáreas taladas de mangle, bosque nublado y subpáramo⁵⁴.

En la subregión del Pacífico y en casi todo el Departamento de Nariño existen aserríos artesanales de escasa tecnología, en donde el desperdicio de aserrín llega al 30%. Estas empresas no se han transformado, ni agregan valor al producto, lo que ha generado una profunda crisis. Este problema, aparejado a los bajos ingresos de los que trabajan en el sector, ha facilitado la llegada y establecimiento de los cultivos ilícitos y grupos al margen de la ley.

Nariño ha sido un departamento pobre y marginado, en donde se podía disfrutar de sus paisajes y su cultura de manera tranquila, sin los temores de la violencia que aquejaban a la mayoría de regiones colombianas. Pero esta tranquilidad relativa se rompió hace dos décadas: el conflicto armado llegó a este

⁵³ Gobernación de Nariño, óp. cit., pp. 112-113.

⁵⁴ *Ibíd.*, p. 68.

departamento en la década de 1980, cuando aparecieron los primeros frentes de las Farc y del Eln. Estos grupos ampliaron su presencia en el departamento en los años 90, protagonizando tomas de poblaciones, bloqueos de carreteras y asaltos a estaciones militares. Luego del rompimiento de las negociaciones del Caguán, las Farc emprendieron una ofensiva en que prácticamente coparon los diferentes municipios de Nariño.

En la segunda mitad de la década del 90 ocurrieron dos hechos que agravaron aún más la situación de orden público de Nariño: la llegada de dos frentes paramilitares y el traslado de cultivos ilícitos (coca, amapola y marihuana) desde el Putumayo, en donde el gobierno nacional dentro del Plan Colombia emprendió una amplia ofensiva de fumigación.

Sectores deprimidos de la economía nariñense han sido terreno abonado para el establecimiento de los cultivos ilícitos, que se estima ocupan un área cercana a las 55 mil hectáreas⁵⁵. Este territorio se lo disputan guerrillas, paramilitares y narcotraficantes, los cuales tienen presencia en cerca del 71% de los municipios del departamento y que usualmente escogen estratégicamente las zonas limítrofes con Ecuador o con los cultivos de palma africana, como una forma de protegerse de las fumigaciones aéreas. Al darse cuenta de tal estrategia, las autoridades colombianas han decidido fumigar en la frontera y en zonas aledañas a las fincas de palma, a pesar de las continuas protestas diplomáticas de Ecuador y del gremio de palmicultores.

Cuadro 12. Número de hogares y personas desplazadas en Nariño y Colombia a octubre de 2006

Departamento	Recibidos		Expulsados	
	N.º de hogares	N.º de personas	N.º de hogares	N.º de personas
Nariño	13.791	54.444	10.564	42.545
Total Colombia	432.344	1.896.160	432.344	1.896.160

Fuente: Acción Social, Sistema Único de Registro (SUR).

La siembra de cultivos ilícitos y el conflicto armado han generado un desplazamiento masivo de población a nivel nacional, del cual Nariño no ha sido la excepción. A este departamento han llegado desplazados de Putumayo, Cauca y Antioquia, mayoritariamente, que a octubre de 2006 superaban la cifra de 54 mil personas, lo que constituye el 3% de las personas desplazadas a nivel nacional. La población expulsada del departamento es menor a la recibida en unas 12

⁵⁵ *Ibíd.*, p. 22.

mil personas, lo que agrava aún más su situación en cuanto a posibilidades de acceso a servicios públicos y mercado laboral. Los problemas de pobreza se agravan aún más con el desplazamiento forzoso de su población, de la cual cerca del 40% ha llegado a la capital departamental.

VI. Reflexiones finales

Dos de las características históricas del departamento de Nariño han sido su aislamiento geográfico y su condición rural, las cuales parecen acentuar su situación de pobreza. En efecto, en los dos últimos censos el índice de NBI de Nariño permaneció por encima de la media nacional, siendo los municipios más rurales y aislados los que presentaron mayores indicadores de pobreza.

La actividad agropecuaria continúa siendo la base económica de Nariño, al aportar una tercera parte del producto departamental. Nariño es una economía esencialmente rural, en donde predomina la producción minifundista, principalmente en la zona Andina. La palma de aceite es el cultivo de mayor área sembrada en el departamento y la papa es el que muestra la más alta producción. Mientras la palma se cultiva en Tumaco (región del Pacífico), la papa se siembra en la región Andina, a más de 2.500 metros de altitud. En la papa y en la palma se resume y se refleja la economía de Nariño, su geografía y sus diferencias tecnológicas.

Un contraste significativo se presenta en la economía del Pacífico nariñense: a pesar de ser la subregión más pobre del departamento, allí se localiza su *cluster* exportador. Cerca del 95% de las exportaciones de Nariño se producen en Tumaco y la subregión pacífica y representadas básicamente en aceite de palma y productos pesqueros. No cabe duda que la economía de Tumaco y su área de influencia han tenido en los últimos años un dinamismo alentador, que ha impulsado el crecimiento del PIB y de las exportaciones departamentales. Sin embargo, esto no ha sido suficiente para bajar los altos índices de pobreza en el Pacífico nariñense.

La pobreza y la geografía de Nariño han facilitado la llegada y establecimiento de grupos guerrilleros y paramilitares. Éstos no sólo han generado una delicada situación de orden público, sino que han traído consigo los problemas propios del narcotráfico. El conflicto armado, los cultivos ilícitos y la lucha antidrogas dieron origen a la fumigación, así como al desplazamiento forzoso de personas. No obstante lo anterior, al analizar la economía nariñense durante el período 1990-2004 se observa que presentó un mayor dinamismo que la

colombiana en su conjunto, al mostrar tasas de crecimiento superiores. También se debe destacar que el coeficiente de correlación de las tasas de crecimiento del PIB de Nariño y Ecuador fue levemente superior al de Nariño con Colombia. En este sentido, se recomienda que el departamento fortalezca los tres frentes de su economía: producción para el consumo nacional, fortalecimiento de las exportaciones hacia Europa, Asia, Norte y Latinoamérica, y mayor intercambio comercial con Ecuador.

Anexos

Anexo 1. Población del Departamento de Nariño por municipios, 2005

Municipio	Población total	Municipio	Población total
Pasto	383.846	Chachagüí	11.910
Tumaco	161.490	Leiva	11.825
Ipiales	109.865	Providencia	11.726
Samaniego	49.992	Cumbitara	11.717
Túquerres	41.205	Linares	11.546
Barbacoas	30.456	El Rosario	11.204
Olaya Herrera	27.493	Francisco Pizarro	11.183
La Unión	27.035	Policarpo	11.163
Cumbal	26.463	La Florida	11.151
El Charco	26.163	Tangua	10.672
Sandoná	25.134	Consacá	10.209
Santacruz	22.437	Yacuanquer	10.012
Buesaco	22.325	Colón	9.735
Albán	19.367	Mallaza	9.147
La Cruz	18.542	Puerres	8.850
San Lorenzo	18.430	La Tola	8.571
Pupiales	18.415	Ancuyá	8.304
Taminango	17.354	Ospina	8.233
Roberto Payán	17.286	Cuaspud	8.108
Magüí	16.749	Iles	7.867
Guachucal	16.627	Arboleda	7.442
Los Andes	16.326	Imués	7.387
Santa Bárbara	15.212	Sapuyes	7.369
Ricaurte	15.053	San Pedro de Cartago	7.047
San Pablo	14.932	Aldana	6.780
San Bernardo	14.487	Funes	6.687
El Tablón de Gómez	13.890	El Peñol	6.683
El Tambo	13.799	Contadero	6.639
Córdoba	13.463	La Llanada	6.468
Potosí	13.040	Gualmatán	5.656
Guaitarilla	12.764	Belén	4.506
Mosquera	12.130	Nariño	4.210
		Total departamento	1.251.770

Fuente: DANE, Censo de población 2005.

Anexo 2. Departamento de Nariño: NBI por municipios, 2005

Municipio	Personas en NBI, cabecera municipal (%)	Personas en NBI, resto del municipio (%)	Personas en NBI, total (%)
Pasto	10,9	41,4	16,6
Albán	23,2	56,7	45,5
Aldana	40,0	35,8	36,9
Ancuyá	28,4	51,0	46,1
Arboleda	55,4	85,8	81,7
Barbacoas	57,6	83,9	73,6
Belén	18,6	43,6	29,6
Buesaco	33,3	66,1	58,6
Colón	31,1	61,5	57,5
Consacá	36,1	62,0	57,6
Contadero	57,0	69,2	65,6
Córdoba	34,8	78,8	71,9
Cuaspué	40,5	62,0	56,6
Cumbal	16,7	42,1	40,2
Cumbitara	100,0	100,0	100,0
Chachagüí	40,2	55,1	47,2
El Charco	86,5	78,2	80,4
El Peñol	37,3	57,1	54,4
El Rosario	86,8	78,3	81,0
El Tablón de Gómez	25,0	51,9	50,1
El Tambo	24,7	57,5	45,3
Funes	48,9	73,3	64,7
Guachucal	21,3	44,4	39,9
Guaitarilla	24,4	64,9	54,3
Gualmatán	33,0	56,3	47,4
Iles	37,6	66,4	60,1
Imués	35,5	57,5	55,4
Ipiales	17,3	57,1	30,2
La Cruz	41,0	87,9	72,1
La Florida	20,9	51,3	46,2
La Llanada	26,7	48,5	37,1
La Tola	99,1	74,4	91,3
La Unión	28,3	43,4	37,8
Leiva	52,6	68,8	64,3
Linares	31,0	59,5	53,9
Los Andes	48,3	80,1	68,5
Magüí	53,3	90,4	81,6
Mallaza	51,3	44,9	46,1
Mosquera	97,8	77,4	84,0
Nariño	37,2	46,3	39,3

Anexo 2. Departamento de Nariño: NBI por municipios, 2005 (continuación)

Municipio	Personas en NBI, cabecera municipal (%)	Personas en NBI, resto del municipio (%)	Personas en NBI, total (%)
Olaya Herrera	34,6	69,0	64,9
Ospina	31,9	68,5	59,2
Francisco Pizarro	73,3	64,6	68,7
Policarpo	34,4	50,1	46,6
Potosí	22,3	46,2	42,6
Providencia	33,2	81,8	64,5
Puerres	28,6	54,3	46,1
Pupiales	26,1	46,9	40,9
Ricaurte	28,4	71,9	65,8
Roberto Payán	49,6	73,6	72,5
Samaniego	36,1	68,9	57,2
Sandoná	27,1	53,5	42,2
San Bernardo	23,5	66,4	57,1
San Lorenzo	32,6	60,6	57,3
San Pablo	20,8	37,5	33,2
San Pedro de Cartago	14,9	60,7	57,1
Santa Bárbara	100,0	100,0	100,0
Santacruz	29,5	81,0	68,0
Sapuyes	38,1	35,7	36,2
Taminango	35,5	60,2	55,1
Tangua	31,5	60,0	54,4
Tumaco	48,8	47,9	48,3
Túquerres	22,5	53,5	41,1
Yacuanquer	39,9	70,9	63,4
Total Nariño	25,9	59,4	43,7
Total Colombia	19,5	53,3	27,6

Fuente: DANE, Censo general 2005.

Anexo 3. Departamento de Nariño: población con NBI por subregiones, 2005

Subregión	Población	% con NBI	Población con NBI
Centro (subregión de Pasto)	508.694	25	125.609
Sur (subregión de Ipiales)	271.449	41	112.165
Norte (subregión Buesaco-La Unión)	241.001	57	136.432
Costa Pacífica (subregión de Tumaco)	326.733	63	206.416
Centro-Occidente (subregión de Túquerres)	183.900	56	102.298
Nariño	1.531.777	44	682.920

Fuente: cálculos del autor con base en DANE, Censo general 2005.

Anexo 4. Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en los departamentos de Colombia, 2005

Departamento	Personas en NBI, cabeceras municipales (%)	Personas en NBI, resto del territorio (%)	Personas en NBI, tota (%)
Antioquia	15,5	47,2	22,6
Atlántico	23,8	42,2	24,7
Bogotá, D. C.	9,1	27,8	9,2
Bolívar	40,3	66,9	46,6
Boyacá	14,0	49,0	30,7
Caldas	13,3	28,9	17,7
Caquetá	33,4	59,0	41,6
Cauca	24,0	61,6	46,4
Cesar	35,6	66,8	44,5
Córdoba	42,5	76,1	59,0
Cundinamarca	15,2	32,1	21,2
Chocó	82,3	75,2	79,0
Huila	21,8	48,8	32,6
La Guajira	40,4	91,9	65,2
Magdalena	39,9	65,0	47,6
Meta	20,2	44,4	24,8
Nariño	25,9	59,4	43,7
Norte de Santander	22,5	58,2	30,2
Quindío	15,1	22,3	16,0
Risaralda	12,3	31,3	16,6
Santander	13,4	45,3	21,8
Sucre	46,7	69,5	54,9
Tolima	19,6	50,8	29,8
Valle del Cauca	14,0	25,8	15,6
Arauca	30,8	64,9	34,9
Casanare	26,1	57,6	35,6
Putumayo	26,2	44,1	34,8
San Andrés	50,9	15,3	40,9
Amazonas	30,7	58,8	44,1
Guainía	45,3	81,1	60,4
Guaviare	34,1	61,3	39,8
Vaupés	40,3	88,5	54,9
Vichada	41,6	84,3	66,7
Total Colombia	19,5	53,3	27,6

Fuente: DANE, Censo general 2005.

Anexo 5. Categoría de colegios de Colombia, Nariño y departamentos de la costa Caribe, 2003

Departamento	Alta		Media		Baja	
	Oficial	No oficial	Oficial	No oficial	Oficial	No oficial
Atlántico	1,9	15,5	16,4	16,5	81,7	68,0
Bolívar	2,1	23,2	6,8	12,7	91,1	64,1
Cesar	2,9	23,2	15,3	23,2	81,8	53,6
Córdoba	1,2	18,2	9,6	29,1	89,2	52,7
La Guajira	1,5	0,0	12,3	0,0	86,2	0,0
Magdalena	1,8	11,5	3,6	20,7	94,6	67,8
Sucre	4,7	18,2	28,3	13,6	67,0	68,2
Nariño	5,1	23,1	28,1	26,9	66,8	50,0
Total nacional	8,8	30,8	29,4	22,3	61,8	46,9

Fuente: Icfes.

Anexo 6. Tasas de crecimiento del PIB de Nariño a precios constantes de 1994

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Dane	5,08	3,89	11,79	5,13	0,68	5,78	-1,17	2,49	-0,96	0,90
Cedre-Uninariño	1,80	-1,30	5,20	3,30	-1,10	3,30	1,70	-0,10	3,90	1,40
Cega	1,40	-3,50	7,00	9,60	-5,20	11,30	-8,00	7,80	-3,30	8,20

Fuente: DANE, Cuentas departamentales, Cedre-Universidad de Nariño, óp. cit., Cega.

Anexo 7. Cobertura de servicios públicos en el Departamento de Nariño, 2003

Servicio	Urbana (%)	Rural (%)	Total (%)
Acueducto	92,0	53,0	
Alcantarillado	84,6	44,3	68,0
Aseo	72,8	16,2	41,6

Fuente: Plan de Desarrollo de Nariño, 2004-2007, p. 85.

Anexo 8. Cultivos del Departamento de Nariño, 1987 y 2005

Cultivo	1987		2005	
	Área (ha)	Producción (t)	Área (ha)	Producción (t)
Aguacate	0	0	5	67,5
Arracacha	0	0	44	408,0
Arroz seco manual	2.900	3.500	634	377,4
Arveja	0	0	5.903	7.640,5
Banano	0	0	1.713	11.448,0
Borojó	0	0	843	3.558,1
Cacao	15.000	4.200	10.553	2.149,6
Caña panelera	26.000	132.000	15.436	148.388,3
Cebada	14.500	32.400	190	312,5
Cebolla cabezona	0	0	300	2.095,0
Cebolla junca	0	0	755	684,5
Chontaduro	0	0	150	214,5
Cilantro	0	0	264	165,0
Cítricos	0	0	1.386	10.710,1
Coco	3.100	15.000	5.474	50.296,0
Coliflor	0	0	316	6.040,0
Fique	4.215	5.460	5.312	6.665,0
Fríjol	17.200	8.600	14.147	10.663,0
Granadilla	0	0	2	10,8
Guanábana	0	0	15	150,0
Haba	0	0	919	10.130,0
Lulo	0	0	525	3.375,2
Maíz tecnificado	700	1.900	0	0,0
Maíz tradicional	34.600	49.400	20.978	31.689,3
Mango	0	0	55	550,0
Maní	184	258	967	935,8
Maracuyá	0	0	22	220,0
Mora	0	0	388	1.785,5
Palma africana	6.200	18.000	28.000	135.520,0
Papa	29.000	435.000	25.491	442.091,6
Papaya	0	0	225	5.581,6
Patilla	0	0	12	144,0
Piña	0	0	167	3.902,0
Plátano	11.500	63.250	21.109	141.031,3
Remolacha	0	0	62	1.116,0
Repollo	0	0	368	10.160,0
Tabaco rubio	90	45	10	18,0
Tomate	0	0	382	8.964,6
Tomate de árbol	0	0	624	6.463,7
Trigo	19.600	40.900	13.812	41.328,7
Uchuva	0	0	22	260,0
Yuca	2.000	13.000	285	1.174,6
Zanahoria	0	0	1.379	38.662,0
Zapote	0	0	13	104,0
Total	186.789	822.913	179.256	1.147.252,0

Fuente: Agronet, Ministerio de Agricultura, información disponible en Internet.

Anexo 9. Inventario de ganado bovino de Nariño por municipios, 2004

Municipio	N.º de predios	Vacunación bovina %	Inventario de ganado bovino el día de la evaluación						Total
			Machos			Hembras			
			0-12 meses	13-24 meses	Más de 24 meses	0-12 meses	13-24 meses	Más de 24 meses	
Albán	134	95	91	142	89	91	140	315	868
Aldana	572	98	150	380	220	730	1.500	3.012	5.992
Ancuyá	344	95	193	267	103	185	373	332	1.453
Arboleda	236	95	300	44	80	350	300	800	1.874
Barbacoas*			250	101	201	350	135	1.105	2.142
Belén	311	93	240	200	205	400	210	1.075	2.330
Buesaco	867	90	674	1.177	960	721	1.284	3.131	7.947
Chachagüí	266	100	316	337	454	212	312	1.456	3.087
Colón	268	40	280	180	150	160	200	700	1.670
Consacá	283	98	305	332	492	304	201	1.277	2.911
Contadero	711	97	390	375	292	436	486	1.520	3.499
Córdoba	911	80	450	710	160	650	1.350	1.400	4.720
Cuaspué	701	100	106	30	87	1.056	624	1.638	3.541
Cumbal	2.752	95	1.550	1.285	1.480	3.730	2.180	9.642	19.867
Cumbitara	195	38	250	345	975	290	431	175	2.466
El Charco			60	156	92	94	180	115	697
El Peñol	124	100	300	300	120	160	200	550	1.630
El Rosario	210	30	250	250	350	290	230	400	1.770
El Tablón	296	39	171	116	724	103	174	2.010	3.298
El Tambo	389	80	700	1.100	500	800	1.000	1.800	5.900
Francisco Pizarro	16		25	40	34	28	35	125	287
Funes	395	90	389	487	298	461	453	514	2.602
Guachuca	2.076	100	719	515	605	3.146	3.007	11.996	19.988
Guaitarilla	698	90	461	438	1.004	438	381	1.212	3.934
Gualmatán	463	94	430	320	550	450	380	1.100	3.230
Iles	720	98	380	300	300	320	550	2.700	4.550
Imues	621	91	328	113	589	329	188	953	2.500
Ipiales	2.807	99	1.710	2.257	1.574	1.778	2.081	7.664	17.064
La Cruz	872	90	1.154	1.175	814	1.212	1.202	2.935	8.492
La Florida	576	96		255	561	897	407	2.153	4.273
La Llanada	224	80	362	629	535	442	761	667	3.396
La Tola	34		36	48	80	44	56	168	432
La Unión	298	97	422	386	250	462	349	2.900	4.769
Leiva	76	90	430	580	850	330	720	1.500	4.410
Linares	283	100	430	150	180	210	340	460	1.770
Los Andes	165	18	460	321	228	437	496	911	2.853
Magüí Payán	31		47	71	59	47	61	220	505

Anexo 9. Inventario de ganado bovino de Nariño por municipios, 2004 (continuación)

Municipio	N.º de predios	Vacunación bovina %	Inventario de ganado bovino el día de la evaluación						Total
			Machos			Hembras			
			0-12 meses	13-24 meses	Más de 24 meses	0-12 meses	13-24 meses	Más de 24 meses	
Mallama	200	90	320	530	180	750	560	900	3.240
Mosquera	20		40	48	28	53	49	69	287
Nariño		99	145	165	135	208	238	644	1.535
Olaya Herrera	79		218	199	347	260	261	542	1.827
Ospina	428	96	295	289	557	295	364	979	2.779
Pasto	3.299	95	2.028	1.909	1.619	3.769	3.242	12.994	25.561
Policarpa	288	19	299	409	55	299	874	1.548	3.484
Potosí	1.273	98	630	1.100	368	756	1.449	2.940	7.243
Providencia	191	59	170	60	70	200	320	350	1.170
Puerres	827	95	436	543	161	604	740	1.667	4.151
Pupiales	1.471	98	558	726	708	1.431	1.776	7.034	12.233
Ricaurte	114	50	690	710	810	700	690	790	4.390
Roberto Payán	50		220	90	110	250	150	200	1.020
Samaniego	415	78	350	350	400	450	900	800	3.250
San Bernardo	323	98	352	332	198	496	480	1.400	3.258
San Lorenzo	208	83	90	96	598	271	257	848	2.160
San Pablo	416	91	800	800	400	650	1.050	600	4.300
San Pedro Cartago	246	87	187	229	141	352	237	891	2.037
Sandoná	374	100	500	400	220	1.400	340	300	3.160
Santa Bárbara	5	15	9	11	15	15	22	26	98
Santacruz	232	82	720	620	500	860	750	2.700	6.150
Sapuyes	516	96	635	295	605	1.840	1.250	4.950	9.575
Taminango	140	70	580	90	250	645	510	475	2.550
Tangua	979	96	370	394	983	511	609	2.975	5.842
Tumaco		82	2.145	893	530	2.235	930	5.310	12.043
Túquerres	1.697	91	428	1.503	2.550	1.422	1.298	5.116	12.317
Yacuanquer	538	99	426	332	742	386	450	1.470	3.806
Total	34.254	90	28.450	29.035	29.525	43.251	42.773	129.149	302.183

Fuente: Secretaría de Agricultura y Medio Ambiente de Nariño, Umata, Sagan.

Anexo 10. Evolución del comercio exterior por la Zona Portuaria de Tumaco, toneladas

	SPR Tumaco	Ecopetrol Tumaco	Total Tumaco	Total Colombia
1996	2.246	964.102	966.347	64.695.750
1997	19.583	1.068.350	1.087.933	66.171.693
1998	32.367	977.035	1.009.402	74.118.547
1999	28.205	771.182	799.387	77.293.738
2000	48.405	73.748	122.153	72.665.271
2001	37.082	174.772	211.854	73.376.068
2002	47.682	0	47.682	68.663.125
2003	53.424	0	53.424	71.690.375
2004	62.134	331.234	393.368	87.399.816
2005	103.749	492.904	596.653	97.281.149
2006	88.048	686.135	774.183	96.762.668

Fuente: Superintendencia de Transportes y Puertos.

Bibliografía

- Acción Social, Sistema Único de Registro (SUR), información electrónica.
- Banco Central del Ecuador, Cuentas nacionales, información electrónica.
- Banco de la República; DANE, 2006. *Icer, Informe de coyuntura económica regional*, II semestre de 2005, Pasto.
- Cámara de Comercio de Ipiales, 2006. “Incidencia del contrabando en la economía regional”, presentación en Power Point, Ipiales.
- Cámara de Comercio de Pasto, 2006. *Anuario estadístico. Movimiento del registro público 2005*, Pasto.
- Cámara de Comercio de Pasto; Gobernación de Nariño, *Observatorio económico de Pasto*, 2005, San Juan de Pasto.
- Cerón, B.; M. T. Ramos, 1997. *Pasto: espacio, economía y cultura*, Fondo Mixto de Cultura de Nariño, Pasto.
- Cerón, B., 2005. *Evolución socioambiental y del espacio geográfico en el valle del Patía. El caso de Taminango*, Pasto.
- Chaves, M.; E. Zuleta et ál., 2005. *Estudio socioeconómico de Nariño*, Biblioteca del Centenario, Departamento de Nariño, Pasto.
- Confecámaras-Cepal, 2002. *Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia. Informe final*, Bogotá.
- Cordeagropaz, *Notiagropaz*, 2005. Boletín informativo n.º 2, 3 y 4, Tumaco.
- Cuero, E., 2006. “Cadena productiva del atún en Tumaco”, ponencia en Power Point, Cámara de Comercio de Tumaco.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, Censo de población y vivienda 2005.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, *Boletín Censo general 2005*, disponible en Internet.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, Información de comercio exterior, disponible en Internet.

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, Cuentas departamentales, información electrónica.
- Departamento de Nariño, 2006. *Informe departamental de evaluación del desempeño de la gestión municipal, período 2005*, San Juan de Pasto.
- “Diagnóstico del sector hotelero del municipio de San Andrés de Tumaco, año 2004”.
- Gobernación de Nariño, 2006. *Informe anual de gestión 2005*, San Juan de Pasto.
- Gobernación de Nariño, 2004. *Plan de Desarrollo de Nariño, 2004-2007, la fuerza del cambio continúa*, San Juan de Pasto.
- Gobernación de Nariño, 2004. *Plan estratégico de desarrollo turístico de Nariño 2004-2010*, San Juan de Pasto.
- Icfes, 2003. *Informe nacional de resultados Exámenes de Calidad de la Educación Superior, Ecaes*, Bogotá.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi, IGAC, 1996. *Diccionario geográfico de Colombia*, t. 3, Bogotá.
- Iregui, A. M.; L. Melo; J. Ramos, 2006. *Evaluación y análisis de eficiencia de la educación en Colombia*, Banco de la República, Bogotá.
- Leal León, C., 2005. “Un puerto en la selva. Naturaleza y raza en la creación de la ciudad de Tumaco, 1860-1940”, *Historia Crítica*, n.º 30, Universidad de los Andes, Bogotá.
- Martínez, H. et ál., 2006. “La papa en Colombia. Una mirada global a su estructura y dinámica 1991-2005”, *Documento de trabajo*, n.º 100, Observatorio Agrocalendas Colombia, Bogotá.
- Martínez, H. et ál., “La cadena del atún en Colombia. Una mirada global de su estructura y dinámica, 1991-2005”, Observatorio Agrocalendas Colombia, *Documento de trabajo*, n.º 96, Bogotá, 2005.
- Martínez, H. et ál., 2005. “La cadena del trigo en Colombia”, Observatorio Agrocalendas Colombia, *Documento de trabajo*, n.º 126, Bogotá, 2006, p. 8.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, *Encuesta nacional agropecuaria 2004*, Bogotá.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Gobernación de Nariño, 2006. *Consolidado agropecuario 2005*, San Juan de Pasto.
- Ministerio de Educación Nacional, 2006 (documento interno). *Resumen ejecutivo. Departamento de Nariño y municipios certificados de Pasto y Tumaco*, Bogotá.
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público, 2006. *Informe sobre la viabilidad fiscal de los departamentos. Vigencia 2005*, Bogotá.
- Montenegro, A., 1988. “Una nota sobre las relaciones económicas entre Ecuador y Colombia”, *Ensayos sobre Política Económica, Revista Espe*, n.º 14, Banco de la República, Bogotá.
- Montenegro, A., 2002. *Una historia en contravía: Pasto y Colombia*, Editorial El Malpensante, Bogotá.
- Osejo, A. et ál., 2001. *Incidencia del proceso de dolarización del Ecuador sobre los consumidores del casco urbano de la ciudad de Ipiales, en el marco de la Zona Especial Económica de Exportación*, Esap, Cámara de Comercio de Ipiales, Ipiales.
- Pinchao Pitacuar, L., 2005. *Diagnóstico socioeconómico de productores primarios de frutas tropicales en el municipio de San Andrés de Tumaco*, Universidad de Nariño, sede Tumaco.
- Roa Varelo, A., 2003. *Acreditación y evaluación de la calidad en la educación superior colombiana*, Consejo Nacional de Acreditación, Bogotá, versión en Internet.
- Rodríguez Guerrero, I., 1961. *Geografía económica de Nariño*, t. I-IV, Geografía física, Editorial Sur Colombiana, Pasto.
- Superintendencia de Transportes y Puertos, Sistema de Indicadores de Gestión Portuaria, Módulo estadístico, información disponible en Internet.
- Universidad de Nariño-Cedre, 2002. *Cuentas económicas de Nariño 1989-2000*, San Juan de Pasto.

- Universidad de Nariño-Cedre, 2004. *Cuentas económicas de Nariño 2000-2002p*, San Juan de Pasto.
- Universidad de Nariño-Cedre, 2006. *Cuentas económicas de Nariño 2002-2004p*, San Juan de Pasto.
- West, R., 2000. *Las tierras bajas del Pacífico colombiano*, Instituto Colombiano de Antropología e Historia, Bogotá.
- Zuccardi, I., 2002. “Los ciclos económicos regionales en Colombia”, *Documentos de trabajo sobre economía regional*, n.º 25, Banco de la República, Cartagena.