

SUBGERENCIA REGIONAL DE ESTUDIOS ECONÓMICOS  
SECCIÓN DE FINANZAS PÚBLICAS – MEDELLÍN

---

**Boletín de Finanzas Públicas Territoriales \***  
**Cierre a diciembre de 2008**

---

Medellín, Agosto de 2009

---

\*Informe elaborado por la Sección de Finanzas Públicas sucursal Medellín. Las cifras fiscales provienen de las ejecuciones presupuestales de una muestra acopiada y procesada por las Oficinas de Estudios Económicos de las Sucursales del Banco. Las opiniones de este informe, no comprometen ni representan la posición oficial del Banco de la República ni de su Junta Directiva.

## TABLA DE CONTENIDO

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>1</b>
<b>1. RESULTADO FISCAL DEL SPNFT .....</b>	<b>4</b>
<b>2. GASTOS .....</b>	<b>5</b>
<b>3. INGRESOS .....</b>	<b>9</b>
<b>4. ENTIDADES TERRITORIALES CON MAYOR DÉFICIT O SUPERÁVIT EN 2008 .....</b>	<b>12</b>
<b>5. COMENTARIOS FINALES.....</b>	<b>16</b>
<b>6. ANEXOS.....</b>	<b>18</b>

## INTRODUCCIÓN

El ejercicio que se realiza aquí consiste en presentar la situación fiscal de los gobiernos subnacionales, por medio de uno de los resultados posibles de la clasificación de las estadísticas del sector público territorial. Este producto, llamado *resultado fiscal*, se calcula para el consolidado del sector público no financiero territorial y sus niveles, en una vigencia fiscal determinada.

La manera de obtenerlo consiste en sustraer los gastos de los ingresos, habiendo previamente restado el préstamo neto de aquellos, y, cuando se trata de un consolidado, agregando los ajustes por transferencias.

Sí a la diferencia entre ingresos y gastos se le deduce la adquisición neta de activos no financieros se obtendrá el *préstamo neto*, si el saldo es positivo, o *endeudamiento neto*, si es negativo.

Lo que se obtiene, entonces, es el resultado fiscal de la vigencia respectiva. Esto significa conocer en un lapso determinado a cuánto ascendió el valor de los ingresos, los gastos y el saldo de la adquisición de los activos no financieros. Es decir, la interpretación económica de las operaciones de la vigencia, independiente de los resultados de vigencias previas.

Esta forma de obtener la situación fiscal tiene claros efectos sobre la clasificación de algunas partidas y la manera de calcular el resultado. El principal de ellos recae sobre la categoría *recursos del balance*. Esta última la define el Ministerio de Hacienda en *Aspectos generales del proceso presupuestal de la Nación*, actualizado a 12 de marzo de 2008<sup>1</sup> como:

*“aquellos recursos provenientes de la liquidación del ejercicio fiscal del año inmediatamente anterior, resultantes de la diferencia que se origina al comparar el resultado de los ingresos de libre disponibilidad, incluyendo los no presupuestados y las disponibilidades iniciales en efectivo. (Recursos de libre utilización no*

---

<sup>1</sup>[http://www.minhacienda.gov.co/portal/page/portal/MinHacienda/haciendapublica/presupuesto/programacion/inicio/Programa\\_presupuestal20092012/paraconsulta/etapasproceso/13%20ASPECTOS%20GENERALES%20ETAPAS%20PROCESO%20PRESUPUESTAL%20NACION.pdf](http://www.minhacienda.gov.co/portal/page/portal/MinHacienda/haciendapublica/presupuesto/programacion/inicio/Programa_presupuestal20092012/paraconsulta/etapasproceso/13%20ASPECTOS%20GENERALES%20ETAPAS%20PROCESO%20PRESUPUESTAL%20NACION.pdf)

*afectados con las reservas, las cuentas por pagar ni acreedores varios), frente a la suma de los pagos efectuados durante la vigencia con cargo a las apropiaciones vigentes, las reservas presupuestales y las cuentas por pagar constituidas a 31 de diciembre”.*

De tal forma que aquellos recursos no son involucrados en los ingresos de la vigencia en cuestión. De manera análoga, en los gastos, no se incluyen las partidas de *reservas presupuestales*.

El segundo aspecto relevante que se debe precisar es que el ejercicio aquí realizado se calcula a partir de los ingresos y gastos disponibles y no de las fuentes de financiamiento. A esta forma de proceder corrientemente se le conoce como *por encima de la línea*.

De otro lado, en la consolidación del conjunto de entidades para obtener un solo balance, el resultado de *agregar* ingresos y gastos totales diferirá del de las consolidaciones parciales, debido al proceso de *neteo*. Éste evita contabilizar doblemente las partidas de ingresos y gastos por transferencias que se trasladan entre los distintos niveles institucionales. La magnitud de los ajustes por transferencias corresponde, en consecuencia, a la diferencia entre las partidas de ingresos y gastos que no pueden *netearse* dada la dificultad de encontrar la correspondiente contrapartida. Fenómeno que se presenta, entre otras razones, por el desfase de la contabilización, censo incompleto de entidades del sector público, clasificación o presentación errónea de variables de transferencias.

Es menester, ahora, precisar lo relacionado con la categoría *gastos de funcionamiento* que aparece en la clasificación económica del gasto. En aquella se incluyen los pagos a maestros y médicos, más los del régimen subsidiado y los gastos en especie pero no en dinero que hacen parte de la denominada *inversión social*, categorías que para efectos de lo estipulado en la Ley 617 de 2000 no son considerados gasto de funcionamiento. Una aproximación más depurada de aquellos gastos en que los entes territoriales incurren para su funcionamiento es posible obtenerla en la *clasificación funcional del gasto* en la *administración general* de la categoría *servicios públicos generales*.

El proceso de organización de los datos parte de la información estadística contenida en las ejecuciones presupuestales. De allí se registra, de los ingresos, lo efectivamente recaudado, mientras que de los gastos se registran todos los hechos económicos que generan partidas de gastos en las entidades, independientemente de si se han efectuado o no sus pagos<sup>2</sup>.

En el presente documento se hace una revisión comparativa al cierre de 2008, del resultado fiscal, de manera agregada, del Sector Público no Financiero Territorial -SPNFT, así como de sus respectivos conjuntos de instituciones públicas que le componen. Esta muestra incluye 31 Gobiernos Centrales Departamentales<sup>3</sup> -GCD, 31 Gobiernos Centrales correspondientes a las ciudades capitales del país<sup>4</sup>, y 197 Gobiernos Centrales Municipales -GCM- adicionales<sup>5</sup>; 24 entidades descentralizadas municipales y 60 departamentales; 22 empresas públicas no financieras municipales y 14 departamentales; finalmente, 2 entidades de seguridad social, para un total de 381 entidades<sup>6</sup>.

Es propio ya de esta publicación, continuar con las mismas normas bajo las cuales se calculan los diferentes resultados. Mantenerlas hace comparable el procedimiento y los resultados, dándole solidez en el tiempo. Así mismo, homogeniza el tratamiento entre todos los agentes del sector público territorial, lo que le da consistencia horizontal.

El documento se ordena partiendo de los resultados más agregados, el consolidado del SPNFT, a lo más desagregado, revisando los resultados de un grupo de entidades que contribuyen de manera significativa a la situación fiscal consolidada, tanto por la magnitud de su déficit o de su superávit. De esta forma la sección siguiente repasa el resultado fiscal del sector público no financiero territorial. Posteriormente, atendiendo a que la función que se destaca en el nivel territorial es el gasto, se examina el comportamiento de éste. Luego se indaga en

---

<sup>2</sup> Una descripción completa sobre el tratamiento metodológico se encuentra en [www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf](http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf) Así mismo la guía para la clasificación se encuentra en **Manual para la clasificación de las estadísticas de las finanzas públicas territoriales**. Versión 5. Banco de la República. Medellín 2005.

<sup>3</sup> No se incluye el GCD de Putumayo por no reportar información.

<sup>4</sup> No se incluye el GCM de Mocoa por no reportar información.

<sup>5</sup> Los ingresos de estos 228 GCM representan cerca del 69% del total del censo de municipios.

<sup>6</sup> Corresponde al total de entidades comunes para los dos periodos de las que se poseía información al momento de realizar el presente Boletín.

las fuentes de ingresos que permiten la ejecución de los gastos. Se concluye en la última parte identificando las principales características presentes en el ejercicio.

## **1. RESULTADO FISCAL DEL SPNFT**

Al cierre de 2008 el resultado fiscal del SPNFT, correspondió a un superávit de \$1.748,8 miles de millones -mm-, equivalente a 0,37% del PIB nacional<sup>7</sup>, cuando en 2007 se presentó un déficit de \$1.893,1 mm, 0,44% del PIB del respectivo año. (Anexo 1). Este comportamiento no es extraño considerando que el 2008 fue el primer año de las administraciones elegidas por voto popular; en consecuencia era de esperarse una desaceleración del gasto, toda vez que las administraciones se encontraban en la respectiva presentación y aprobación de sus planes de desarrollo mientras que, del lado de los ingresos, los tributarios, en especial industria y comercio para los municipios, exhibieron un comportamiento inercial pues se liquidaron con base en las ventas del 2007 que fue un año de excepcional crecimiento. Esta característica es uno de los hechos que más marcan el resultado fiscal en este tipo de años.

De otro lado, los resultados económicos nacionales agregados mostraron 2007 como una cima frente a 2008, un año de crisis<sup>8</sup>. Atendiendo a la estructura institucional del SPNFT, el patrón de comportamiento descrito líneas atrás, alcanza a tener implicaciones en las diferentes entidades que conforman los departamentos y municipios, con dos excepciones, las *Empresas Públicas* del nivel municipal y las *Entidades Descentralizadas* del nivel departamental. En general habría de esperarse un resultado fiscal positivo, donde los ingresos, en el peor de los casos, se mantendrían a un nivel igual al de 2007, mientras que los gastos retrocederían (Cuadro 1). El déficit en el caso de las Empresas mencionadas atrás está asociado a un marcado incremento en la inversión, especialmente en las Empresas Públicas de Medellín -EEPPM<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> Se toma como referencia de éste los proveídos por el DANE, \$472.360.680.000.000 para 2008 y \$431.839.020.000.000 para 2007.

<sup>8</sup> La tasa de crecimiento del PIB nacional fue 7,5% en 2007 y 2,5% en 2008.

<sup>9</sup> En el caso de las EEPPM no incluye UNE. El primero de julio de 2006 se escindió UNE - Telecomunicaciones de EPM, dando origen a EPM Telecomunicaciones S.A. E.S.P. con su marca UNE. Ésta es una empresa 100% pública, propiedad de EEPPM, conformada como una sociedad anónima por acciones, que presta servicios de tecnologías de información y comunicaciones a sus clientes en todo el país.

Igualmente, se puede apreciar cómo en el superávit fiscal total del SPNFT las entidades del nivel municipal tienen una mayor presencia frente a las departamentales, cerca de 66,8%, así como dentro de cada uno de estos grupos, los *gobiernos centrales* son los que finalmente definen el resultado.

**Cuadro 1**  
**Balance fiscal del Sector Público no Financiero Territorial**  
**A diciembre 2007 – 2008**

Concepto/Periodo	Miles de millones de \$			
	2007		2008	
	Valor	% PIB	Valor	% PIB
<b>SPNFT Consolidado</b>	<b>-1.893,0</b>	<b>0,44</b>	<b>1.748,8</b>	<b>0,37</b>
<b>Municipios</b>	<b>-997,9</b>	<b>0,23</b>	<b>1.168,9</b>	<b>0,25</b>
Gobiernos Centrales	-847,5	0,20	936,7	0,20
Entidades Descentralizadas	-194,0	0,04	686,0	0,15
Empresas Públicas	43,6	0,01	-453,8	0,10
<b>Departamentos</b>	<b>-895,1</b>	<b>0,21</b>	<b>579,9</b>	<b>0,12</b>
Gobiernos Centrales	-812,3	0,19	616,4	0,13
Entidades Descentralizadas	-39,1	0,01	-65,5	0,01
Entidades de Seguridad Social	-4,1	0,00	13,2	0,00
Empresas Públicas	-39,6	0,01	15,8	0,00

Fuente: Banco de la República – SGEE. Sección de Finanzas Públicas Medellín.

**2. GASTOS**

Los gastos totales del SPNFT pasaron de \$39.9 billones en 2007 a \$40.8 billones en 2008, para un crecimiento de 2,3% (Anexo 1). Los gobiernos centrales, que copan el 72,6% de aquellos, incrementaron sus gastos 1,0%, al pasar de \$32.4 billones, 7,5% del PIB en 2007, a \$32.7 billones, 6,9% del PIB en 2008 (Cuadro 2). Los GCM y los GCD mantienen su participación en el gasto total, 39,0% y 32,7% respectivamente, de un año a otro (Anexos 1.3, 1.4 y 1.7).

Dos hechos adicionales aparecen en 2008, el crecimiento de los gastos de las Empresas Públicas y el descenso de éstos en las Entidades Descentralizadas, con variaciones de 12,1% y -24,0%, en su orden (Cuadro 2).

**Cuadro 2**  
**Gastos totales del Sector Público no Financiero Territorial**  
**A diciembre 2007 - 2008**

Niveles	Miles de millones de \$			
	2007		2008	
	Valor	% PIB	Valor	% PIB
Gobiernos Centrales (Departamentales y Municipales)	32.350,0	7,49	32.667,9	6,92
Entidades Descentralizadas Territoriales (Departamentales y Municipales)	5.477,2	1,27	4.163,1	0,88
Entidades de Seguridad Social Territoriales (Departamentales)	98,6	0,02	95,3	0,02
Empresas Públicas Territoriales (Departamentales y Municipales)	7.217,9	1,67	8.094,1	1,71

Fuente: Banco de la República – SGEE. Sección de Finanzas Públicas Medellín.

En el conjunto de los gobiernos centrales, los gastos corrientes pasaron de ser el 77,8% de los gastos en 2007 a ser el 82,9% de los mismos en 2008, el avance de la mayor presencia de los gastos corrientes correspondió a 7,7%; mientras que los de capital pasaron de ser el 22,2% en 2007 a ser el 17,1% un año después, lo que implicó una caída del 22,4%. Para el caso del grupo de las Empresas Públicas, la participación de los gastos corrientes en el total de sus respectivos gastos pasó de 77,1% a 82,3%, habiendo disminuido la presencia de los de capital 12,0% en los gastos totales, de un año a otro (Anexos 1.3 y 1.4).

Desglosando el grupo de los gobiernos centrales, en GCD y GCM, los gastos de funcionamiento en 2008 correspondieron a \$253.094 por habitante en los primeros y \$463.378 por habitante en los segundos<sup>10</sup>, con crecimientos interanuales de 2,5% y 6,9%, en su respectivo orden. Lo anterior significó que como proporción de sus ingresos propios, tributarios y no tributarios, los gastos de funcionamiento fueron 0,49 veces en los GCD y 0,37 veces en los GCM, para el año 2008, con la característica de que tal razón en los primeros se mantuvo prácticamente estable mientras que en los segundos disminuyó 9,6% (Anexos 2 y 3 y gráficos 1 y 2). Un resumen de las anteriores razones se ilustra en el cuadro 3.

<sup>10</sup> Como se mencionó en el prólogo se utiliza el valor del rubro de la administración general de la categoría Servicios públicos generales en la clasificación funcional del gasto.



**Cuadro 3**  
**Gobiernos Centrales Departamentales y Municipales. Indicadores de gastos**  
**A diciembre 2007 - 2008**

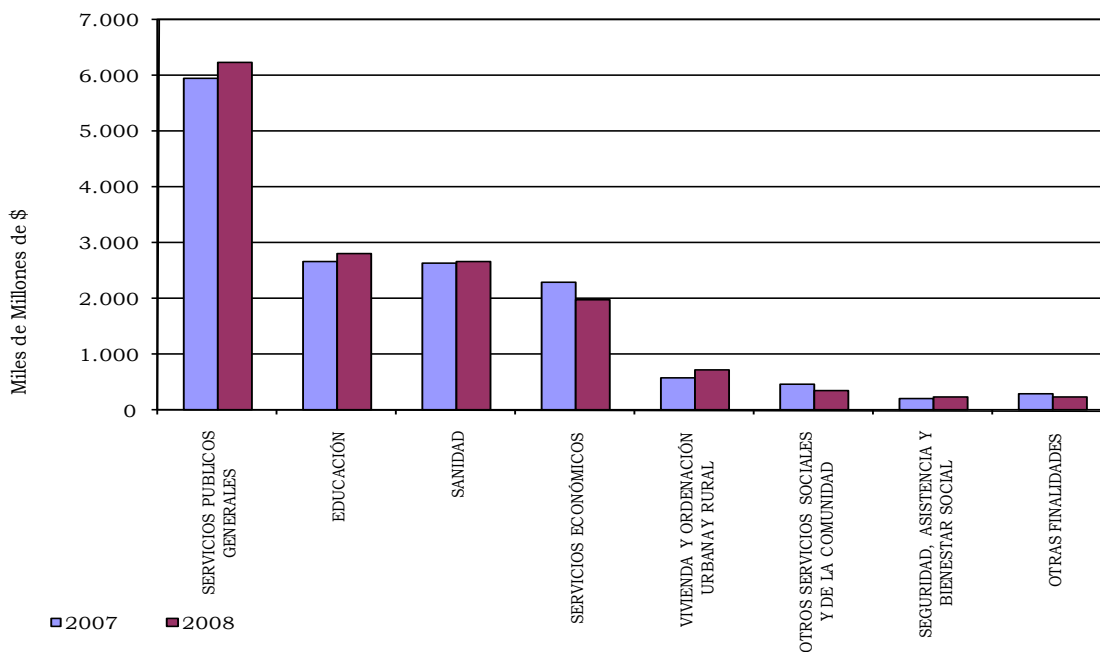
Entidades	Gastos de funcionamiento por habitante en \$		Gatos de funcionamiento/ Ingresos Propios	
	2007	2008	2007	2008
GCD	246.889	253.094	0,50	0,49
GCM	433.399	463.378	0,40	0,37
Variación % 2008 / 2007				
GCD	2,5		-2,0	
GCM	6,9		-7,5	

Fuente: Banco de la República – SGEE. Sección de Finanzas Públicas Medellín. DANE.

El gasto en los GCD se dirigió a: educación, \$6.3 billones, el 40,9% del total, valor 4,8% superior al de un año atrás; sanidad, \$2.8 billones, para copar el 18,4%, siendo 5,6% superior al del año anterior; y servicios económicos con \$2.0 billones, cuantía 14,2% inferior a la ejecutada en 2007. Dentro de este último grupo la mayor parte de gasto se ubicó en las finalidades suministro de agua y carreteras interurbanas (rurales), las cuales en conjunto representaron el 64,4% de este rubro; no obstante, señalaron disminuciones anualizadas de 4,9% y 2,9%, respectivamente (Gráfico 1 y Anexo 7).

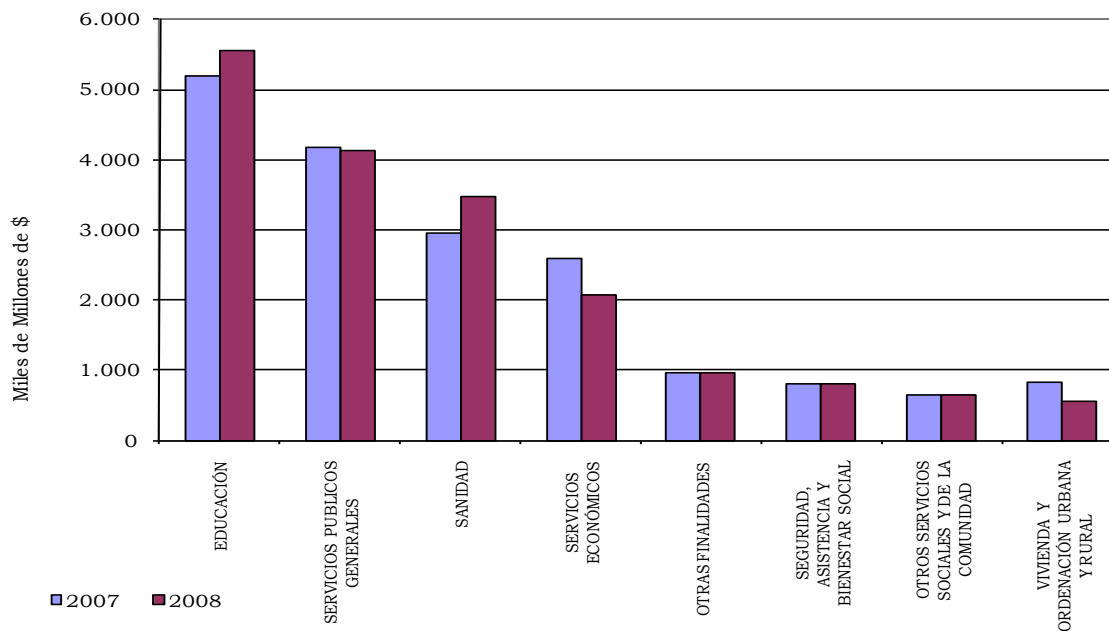
Por su parte, los GCM destinaron \$5.6 billones a educación, el 34,5% del gasto, cifra 7,3% superior al de un año atrás; sanidad, \$3.5 billones, 21,5% del gasto, 17,2% superior al del año previo y, finalmente, servicios económicos, \$2.0 billones, valor 20,1% menor frente a 2007. En este último conjunto de finalidades el retroceso en sus componentes fue la constante (Gráfico 2). En términos generales el movimiento fue: en los GCD se mantuvo la participación proporcional de gasto en educación y sanidad, mientras que en servicios económicos retrocedió. En tanto, los GCM aumentaron el gasto en sanidad, manteniendo la participación proporcional del gasto en educación y disminuyendo en forma significativa el gasto en servicios económicos (Anexo 8 y Gráfico 1).

**Gráfico 1**  
**Gobiernos Centrales Departamentales. Clasificación del gasto por finalidad**  
**A diciembre 2007 - 2008**



Fuente: Banco de la República – SGEE. Sección de Finanzas Públicas Medellín.

**Gráfico 2**  
**Gobiernos Centrales Municipales. Clasificación del gasto por finalidad**  
**A diciembre 2007 - 2008**



Fuente: Banco de la República – SGEE. Sección de Finanzas Públicas Medellín.

### 3. INGRESOS

Los ingresos totales del SPNFT ascendieron a \$43.0 billones, 9,1% del PIB nacional, valor \$4.5 billones superior al del año anterior, en donde, para todo fin práctico, los ingresos corrientes corresponden al 100% de los ingresos (Anexo1). De un año a otro, atendiendo a la estructura institucional de la Administración pública regional, los Gobiernos centrales concentraron la mayor parte de los ingresos, el 72,8%, \$34.1 billones, 7,2% del PIB. Le siguieron las Entidades descentralizadas con el 10,0% y, finalmente, las Entidades de seguridad social (Cuadro 4).

**Cuadro 4**  
**Administración Pública Regional\*. Ingresos totales**  
**A diciembre 2007 – 2008**

Niveles	Miles de millones de \$		
	2007	2008	Var. % 08/07
Gobiernos Centrales	30.567,3	34.116,2	11,6
Entidades Descentralizadas	5.031,5	4.736,9	-5,9
Entidades de Seguridad Social	94,5	108,5	14,8

Fuente: Banco de la República – SGEE. Sección de Finanzas Públicas Medellín.

\* Se excluyen las Empresas.

**Cuadro 5**  
**Sector Público no Financiero Territorial. Principales ingresos**  
**A diciembre 2007 – 2008**

Clase de ingreso	Miles de millones de \$				
	2007		2008		Var. % 08/07
	Valor	Part. % Total	Valor	Part. % Total	
<b>Totales</b>	<b>38.527,9</b>	<b>100,0</b>	<b>42.980,1</b>	<b>100,0</b>	<b>11,6</b>
Tributarios	10.940,1	28,4	11.852,6	27,6	8,3
No Tributarios	10.258,0	26,6	11.429,0	26,6	11,4
Transferencias	17.157,5	44,5	19.568,9	45,5	14,1
De capital	172,3	0,4	129,6	0,3	-24,8

Fuente: Banco de la República – SGEE. Sección de Finanzas Públicas Medellín.

Observando los principales componentes de los ingresos del SPNFT (Cuadro 5) se aprecia que la participación de cada uno de ellos se mantuvo casi invariable de un año a otro, los tributarios copan el 28,0%, los no tributarios el 26,6% y las

transferencias el 45,0%. Estas últimas se mostraron bastante dinámicas al avanzar 14,1% de un año a otro; le siguieron en orden los tributarios, con crecimiento de 8,3% y, finalmente, los no tributarios, 11,4%.

En relación con los ingresos tributarios, los Gobiernos centrales contribuyeron mayoritariamente: los departamentales con el 34,2% y los municipales con el 65,8%. Los GCD disminuyeron los suyos al ubicarse en \$3.9 billones, valor 0,8% inferior respecto a 2007; el tributo a la cerveza, principal ingreso propio de estos entes, retrocedió 2,5% al ubicarse en \$1.2 billones. En tanto, los GCM recaudaron \$7.5 billones, 7,9% superior al del año anterior (Cuadro 6).

Por su parte, en los tributos municipales, industria y comercio avanzó 12,1%, al contabilizar \$3.4 billones; mientras que predial y complementarios lo hizo en 5,0%. La sobretasa a la gasolina, un impuesto bastante dinámico en los municipios, aumentó 3,0%, al sumar \$790 mm. Es de anotar que el valor registrado en el impuesto por industria y comercio se encuentra condicionado a que se liquida sobre el valor de los ingresos brutos del año inmediatamente anterior y, de acuerdo con la Ley 111 de 2006, se habilita a las administraciones municipales para permitir cancelarlo hasta en 12 cuotas mensuales, en el transcurso de la vigencia.

**Cuadro 6**  
**Gobiernos Centrales Departamentales y Municipales. Ingresos tributarios**  
**A diciembre 2007 – 2008**

Clase de ingreso	Miles de millones de \$				
	2007		2008		Var. % 08/07
	Valor	Part. % Total	Valor	Part. % Total	
<b>Totales</b>	<b>10.846,2</b>	<b>100,0</b>	<b>11.365,5</b>	<b>100,0</b>	<b>4,8</b>
<b>Gobernaciones</b>	<b>3.920,7</b>	<b>36,1</b>	<b>3.890,2</b>	<b>34,2</b>	<b>-0,8</b>
Licores	1.011,5	25,8	1.009,4	25,9	-0,2
Cerveza	1.195,6	30,5	1.165,7	30,0	-2,5
Cigarrillos	347,6	8,9	329,5	8,5	-5,2
Otros	1.366,0	34,8	1.385,6	35,6	1,4
<b>Alcaldías</b>	<b>6.925,5</b>	<b>63,9</b>	<b>7.475,3</b>	<b>65,8</b>	<b>7,9</b>
Industria y comercio	3.042,4	43,9	3.411,2	45,6	12,1
Predial y Complementarios	1.929,8	27,9	2.025,5	27,1	5,0
Sobretasa a la gasolina	767,0	11,1	790,0	10,6	3,0
Otros	1.186,3	17,1	1.248,6	16,7	5,3

Fuente: Banco de la República – SGEE. Sección de Finanzas Públicas Medellín.

Separando de nuevo el grupo de los gobiernos centrales en GCD y GCM el ingreso fiscal por habitante ascendió a \$343.636 y \$729.238, en su orden, con crecimientos de 7,2% y 10,9%, respectivamente. No obstante, el esfuerzo tributario en los GCD fue de \$88.150, guarismo 1,9% inferior al de un año atrás, frente a \$290.031 en los GCM, para un avance de 6,6%. Como ya se ha mencionado, estos resultados se explican en parte por que los tributos municipales están marcados por los ingresos por industria y comercio, que dependen de los ingresos brutos obtenidos el año anterior, situación que no se presenta en ninguno de los tributos departamentales.

**Cuadro 7**  
**Gobiernos Centrales Departamentales y Municipales. Indicadores de ingresos**  
**A diciembre 2007 – 2008**

Indicador	Año	GCD	GCM	Indicador Var. % 08/07	Año	GCD	GCM
Ingreso fiscal por habitante	2007	320.517	657.273	Ingreso fiscal por habitante	2007		
	2008	343.636	729.238		2008	7,2	10,9
Esfuerzo tributario	2007	89.903	272.075	Esfuerzo tributario	2007		
	2008	88.150	290.031		2008	-1,9	6,6
Autonomía fiscal	2007	35,0%	47,8%	Autonomía fiscal	2007		
	2008	32,8%	46,4%		2008	-6,5	-3,0
Dependencia de las Transferencias	2007	62,9%	50,5%	Dependencia de las Transferencias	2007		
	2008	65,4%	52,5%		2008	3,9	3,9
Ingresos por transf./Gastos totales	2007	59,5%	48,0%	Ingresos por transf./Gastos totales	2007		
	2008	68,1%	55,2%		2008	14,4	14,9
Autoconsumo del ingreso	2007	78,6%	67,0%	Autoconsumo del ingreso	2007		
	2008	73,7%	64,2%		2008	-6,3	-4,1

Fuente: Banco de la República – SGEE. Sección de Finanzas Públicas Medellín.

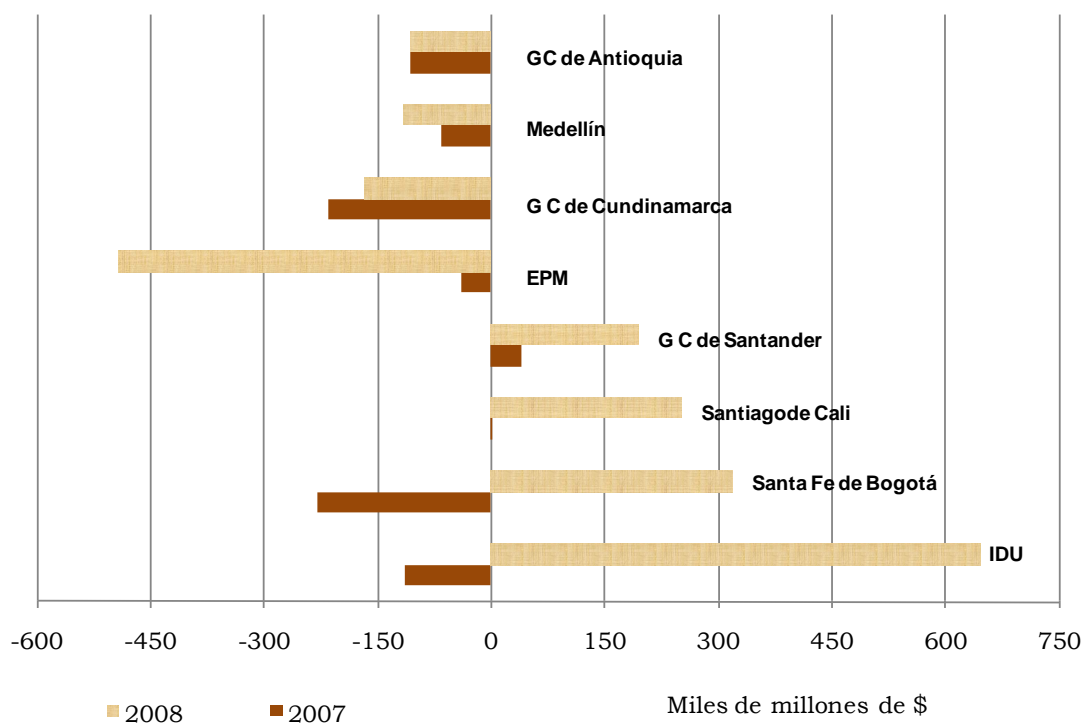
Un menor esfuerzo fiscal conlleva a una menor autonomía fiscal, lo que termina significando una mayor dependencia de las transferencias. Éstas aumentaron en el periodo estudiado 3,9% tanto en los GCD como en los GCM en 2008. Las transferencias cubrieron el 68,1% de los gastos de los GCD, mientras que en los GCM representaron el 55,2% de los mismos. Esta razón registró un significativo incremento en ambos grupos, de cerca de 14,4%. Observando este fenómeno desde otra perspectiva se puede ver que en los GCD los gastos de funcionamiento corresponden al 73,7% de los ingresos corrientes, mientras que en los GCM significaron el 64,3% (Anexos 2 y 3). Un resumen de las razones anteriores se presenta en el Cuadro 7.

#### 4. ENTIDADES TERRITORIALES CON MAYOR DÉFICIT O SUPERÁVIT EN 2008

Si bien el conjunto de Entidades territoriales es suficientemente grande, existe un grupo de éstas que se distinguen por la magnitud de su resultado fiscal, superávit o déficit, y que eventualmente llegan a decidir el resultado fiscal agregado.

En el grupo de las que sobresalieron por su superávit se encuentran el Instituto de Desarrollo Urbano de Bogotá -IDU, Bogotá D.C., el municipio de Cali y el Gobierno Central de Santander (Gráfico 3). Por su parte, aquellas que se distinguieron por su déficit fueron EPPM, los GCD de GCD de Cundinamarca y Antioquia y el municipio de Medellín.

**Gráfico 3**  
**Entidades territoriales sobresalientes. Balance fiscal**  
**A diciembre 2007 – 2008**



Fuente: Banco de la República – SGEE. Sección de Finanzas Públicas Medellín.

En el resultado fiscal, finalmente, se confrontan dos grandes fuerzas, los ingresos frente a los gastos<sup>11</sup>. En el caso del IDU las dos fuerzas se mueven en el mismo sentido, los ingresos aumentan 116,6%, al pasar de \$485,7 mm en 2007 a \$1.052,2 mm en 2008, mientras que los gastos decrecen 32,2%, al pasar de \$599,1 mm a \$406,0 mm, en el mismo lapso. De un lado respondiendo a un marcado crecimiento de las dos grandes fuentes de ingresos: valorización, que agrupó el 43,8% de los ingresos corrientes y las transferencias del nivel municipal, que reunieron el 48,8% de los mismos. Los primeros pasaron de \$64,8 mm a \$459,4 mm, para un avance de 609,4%, mientras que a los segundos corresponde una variación de 42,5%, al sumar contabilizar \$512,4 mm al cierre de 2008.

En el caso de Bogotá D.C.<sup>12</sup>, los ingresos crecieron 8,6% frente a unos gastos que se mantuvieron constantes. En los ingresos, fundamentalmente los corrientes, que representan poco más del 50% de los tributos; el determinante fue industria y comercio, al avanzar 12,1%<sup>13</sup>.

El municipio de Cali también registró un aumento en los ingresos, básicamente en los corrientes, frente a un decrecimiento en los gastos. Respecto de los ingresos corrientes, aquella parte de los propios, tributarios y no tributarios, crecieron 8,0%. Industria y comercio lo hizo en 8,9%; predial, 7,7% y la Sobre tasa a la gasolina, 5,1%. Así mismo, los no tributarios aumentaron 12,3%.

Observando el comportamiento de los gastos, prácticamente todos disminuyeron, desde los de capital, 26,0%, que ponderaron el 10,4% de los gastos, hasta los corrientes que representaron el 89,6%, señalando un retroceso de 8,6%.

El departamento de Santander redujo sus gastos más de lo que se incrementaron sus ingresos. Los gastos retrocedieron 11,9%, mientras que los ingresos se incrementaron 7,9%, principalmente los corrientes, 12,3%, que representaron el 97,6% de aquellos. El avance en los Ingresos corrientes fue parcialmente compensado por la disminución en los Ingresos no tributarios, al retroceder

---

<sup>11</sup> Balance fiscal = Ingresos – Gastos – Préstamo Neto.

<sup>12</sup> No incluye el IDU y el Fondo Financiero Distrital de Salud.

<sup>13</sup> Datos tomados de [www.shd.gov.co](http://www.shd.gov.co). Consultado el 10 de julio de 2009.

10,9%. Los gastos corrientes, que expresaron el 88,3% del total, permanecieron constantes, y estuvieron acompañados de un decrecimiento en los de capital del 52,3%, los cuales significaron el 11,6% del consolidado. En el primer caso, la remuneración al trabajo y la compra de bienes y servicios de consumo, que fueron los que más pesaron dentro de los de funcionamiento, decrecieron, mientras que el régimen subsidiado en salud y los gastos en especie pero no en dinero mostraron un destacado dinamismo.

Con respecto a aquellas entidades con gran déficit, al conjunto lo encabeza EEPPM; sus ingresos variaron 17,4% y los gastos lo hicieron en 27,5%. Del alza en los gastos totales el 57,8% correspondió a gastos de funcionamiento (a la compra de insumos el 43,9%); 17,0% a las transferencias hechas al municipio y 20,7% a los gastos de capital (cerca de \$850,0 miles de millones; la mayor parte representados por el proyecto hidroeléctrico Porce III).

Se debe tener cuidado en la interpretación de la magnitud del déficit total de esta entidad (\$492,4 miles de millones); primero porque excluyendo las transferencias hechas a Medellín por todo concepto (\$692,8 miles de millones; de los cuales \$521 miles de millones por participación en los excedentes financieros) en vez de déficit se hubiera obtenido un superávit y segundo, porque no se puede juzgar una empresa de servicios públicos como a un municipio o un departamento. Las EEPPM han sido una empresa sólida. Su patrimonio asciende actualmente a unos \$14,9 billones; su nivel de endeudamiento es muy bajo (los pasivos representan aproximadamente el 20% del patrimonio) y podría elevarlo mucho más. Por segundo año consecutivo la calificadora internacional Fitch Rating otorgó a EEPPM las mismas calificaciones de riesgo (BBB- para deuda en moneda local; BB+ para deuda en moneda extranjera). De igual manera Moody's calificó su más reciente emisión de bonos de US\$500 millones en BAA3, aclarando que ésta es el techo en la calificación de emisiones extranjeras de Colombia<sup>14</sup>.

El municipio de Medellín fue uno de las pocas entre las grandes capitales en comenzar a practicar desde 2008 una política anticíclica (al menos pudo mantener estable la inversión bruta real por habitante). El costo fue un ascenso

---

<sup>14</sup> Ver Moody's *Global Infrastructure Finance, Pre-Sale Report*, EPM E.S.P. Julio 2009.



del déficit, calculado por encima de la línea, que de acuerdo con la metodología implementada por el Banco de la República, en 2008 fue de \$116,8 mm, (4,6% de los ingresos totales). Este resultado se deriva de contabilizar los ingresos efectivamente recaudados excluidos los recursos del balance, menos los gastos excluidas las reservas presupuestales de la vigencia anterior<sup>15</sup>. El incremento en el déficit de la ciudad de Medellín se explica por un crecimiento mayor de los gastos, 22,1%, al pasar de \$2.160,4 mm en 2007 a \$2.636,6 mm un año después, frente al avance de sus ingresos, 20,6%, que sumaron \$2.517,8 mm en 2008.

En cuanto a la primera gran fuente de ingresos, los propios, que acumularon \$1.174 mm en 2008 con una variación positiva de 13,1%, retrocedieron en la capacidad de financiar los gastos con aquellos recursos de 48,0% a 45,0% de un año a otro. Esto se explica toda vez que Medellín continuó mostrando una menor participación de los tributos en los ingresos corrientes, 41,6% en 2007 frente a 36,1% en 2008, no obstante haber crecido 7,0%. De otro lado, las transferencias han ganado participación al pasar de un 49,9% en 2007 a 52,8% en 2008. La expansión del 27,0% de este tipo de ingresos se debió a un avance de 53,5% de las transferencias de EEPPM hacia el municipio, las cuales de ser \$445,8 mm en 2007, se incrementaron a \$684,1 mm en el año de referencia.

En cuanto a los gastos, el alza nominal se explica en un 90% por los gastos corrientes (entre ellos, el incremento de los *gastos en especie pero no en dinero*, es decir el gasto social en especie explica el 65%) y el 10% por los gastos de capital (en particular por la formación bruta de capital, que se mantuvo estable en términos reales per cápita).

El GC de Antioquia normalizó en 2008 sus registros presupuestales, mostrando en este año un resultado fiscal negativo de \$107,7 mm, señalando un crecimiento de 1,6% frente al año anterior. Tanto ingresos como gastos avanzaron cerca de 9%. Los principales componentes de cada uno de ellos, ingresos corrientes y gastos corrientes, registraron aumentos de 5,5% y 11,3%, en su orden. En

---

<sup>15</sup> A diferencia de este resultado, el municipio de Medellín publicó recientemente un balance positivo en 2008 cercano a \$180,0 mm, que, de acuerdo con indagaciones que se hicieron a funcionarios de esta entidad, resulta de la diferencia de los recursos propios de la entidad contemplados tanto en la ejecución de ingresos como de gastos.

relación con los gastos de capital, 17,3% del total de gastos en 2008, cayeron 1,6%, al sumar \$417,7 mm.

## **5. COMENTARIOS FINALES**

Después de escrutar el resultado fiscal en el nivel territorial y las respectivas causas del mismo, se aprecia que en 2008 refleja por el lado del gasto el ciclo político territorial, al ser el primer año de los nuevos gobernantes locales, y por el lado de los ingresos, el alto crecimiento del país en 2007, lo cual los favoreció. Las dificultades económicas internacionales de ese año no parecen haber alcanzado a afectar el desempeño de estas entidades. Como resultado de lo anterior, se observa un sensible retroceso de la inversión, 17,6%, si se le compara con el año inmediatamente anterior, y un incremento en los ingresos, 11,6%, mientras que los gastos hacen lo propio a una tasa de 2,1%. El efecto es, finalmente, un superávit equivalente a 0,4% del PIB nacional, \$1,7 billones.

Observando los componentes de los gastos, los corrientes y los de capital participan, poco más o menos, en proporciones de 80,0% y 20,0%, en su orden. Pero mientras los primeros crecieron a una tasa interanual de 7,7%, los segundos decrecieron 17,6%.

Factores sobresalientes en el comportamiento de los ingresos fueron el crecimiento en rubros clave de gran contribución como las transferencias, que participando con el 45,5% de los ingresos, aumentaron 14,1% de un año al otro. Por su parte, los ingresos tributarios y no tributarios contribuyeron más o menos en la misma proporción, cerca de una cuarta parte de los ingresos corrientes, con la particularidad de que mientras los primeros avanzaron a una tasa interanual de 8,3%, los segundos lo hacían a una de 11,4%. En cuanto a las transferencias, las provenientes de la nación central son determinantes del resultado, toda vez que representan el 78,9% de las transferencias del orden nacional, las cuales crecieron 7,8%, no obstante las provenientes de las Empresas de Bienes y Servicios, el 16,9%, se mostraron particularmente dinámicas, al aumentar 44,3%.

Descendiendo en el nivel institucional, se aprecia que los Gobiernos centrales copan cerca de las tres cuartas partes de los gastos del SPNFT, tanto corrientes como de capital, correspondientes a \$27.1 billones para los primeros y \$5.5 billones para los segundos; seguido de las Empresas públicas que están cercanas al 20% en los mismos rubros, \$6.7 billones y \$1.4 billones, respectivamente.

En relación con los niveles de gobierno, en los ingresos, la presencia de los Gobiernos centrales es predominante, reciben el 88,1% de las transferencias del SPNFT y acopian el 72,7% de los ingresos corrientes. Por su parte las Empresas Públicas aportan el 16,9% de los ingresos corrientes del SPNFT y el 8,8% de los ingresos de capital.

## 6. ANEXOS

### Anexo 1

#### Situación fiscal del Sector público no financiero territorial (SPNFT)

#### Consolidado total

#### A diciembre 2007 - 2008

Variables económicas	Millones de \$	
	2007	2008
<b>Ingresos</b>	<b>38.527.784,1</b>	<b>42.980.149,8</b>
<b>A. Ingresos corrientes</b>	<b>38.355.520,1</b>	<b>42.850.536,5</b>
A.1. Ingresos tributarios	10.940.065,5	11.852.641,9
Cigarrillos	378.467,7	360.420,8
Cerveza	1.452.409,3	1.440.767,8
Licores	1.011.498,8	1.009.389,7
Predial y complementarios	1.934.456,1	2.029.630,5
Industria y comercio	3.045.767,5	3.414.263,9
Sobretasa a la gasolina	1.049.683,0	1.073.645,3
Otros Tributarios	2.067.783,2	2.524.523,9
A.2. Ingresos no tributarios	10.257.960,2	11.428.960,6
Ingresos por servicios y operaciones	7.747.846,0	8.432.232,5
Otros no tributarios	2.510.114,3	2.996.728,0
A.3. Ingresos por transferencias	17.157.494,4	19.568.934,0
A.3.1. Nacional	17.079.204,3	19.528.949,9
Gobierno Central Nacional	14.300.536,0	15.414.841,5
Empresas de bienes y servicios	2.288.227,7	3.302.790,7
Otras entidades	490.440,6	811.317,7
A.3.2. Entidades Departamentales	6.434,3	2.023,3
A.3.3. Entidades Municipales	17.973,4	20.219,5
A.3.4. Otros no especificados	53.882,4	17.741,3
A.9.99.9 Ajuste por transferencias corrientes	-386.189,1	-401.600,1
<b>Gastos</b>	<b>39.921.534,8</b>	<b>40.759.490,7</b>
<b>B. Gastos corrientes</b>	<b>31.042.066,5</b>	<b>33.442.147,3</b>
B.1. Funcionamiento	29.354.817,7	31.520.437,0
Remuneración del trabajo	12.379.146,9	13.780.100,0
Compra de bienes y servicios de consumo	8.369.890,5	8.137.424,8
Régimen subsidiado de salud	4.540.506,4	5.126.557,4
Gastos en especie pero no en dinero y otros	3.575.012,3	3.807.695,2
Otros	490.261,6	668.659,6
B.2. Intereses y comisiones de deuda pública interna y externa	822.826,8	979.356,0
B.3. Gastos por transferencias	864.422,0	942.354,2
B.3.1. Nacional	446.413,9	584.774,7
Entidades descentralizadas	440.941,1	582.045,9
Otras nacionales	5.472,8	2.728,8
B.3.2. Entidades Departamentales	0,0	0,0
B.3.3. Entidades Municipales	30,1	0,1
B.3.4. Otros no especificados	417.977,9	357.579,5
<b>C. Déficit o ahorro corriente</b>	<b>6.927.264,5</b>	<b>9.006.789,1</b>
<b>D. Ingresos de capital</b>	<b>172.263,9</b>	<b>129.613,2</b>
Transferencias de capital	79.177,4	69.809,6
Otros ingresos de capital	93.086,6	59.803,7
<b>E. Gastos de capital</b>	<b>8.879.468,4</b>	<b>7.317.343,3</b>
Formación bruta de capital	8.138.023,4	6.717.991,3
Otros	741.445,0	599.352,0
<b>E.9.99.9 Ajuste por transferencias de capital</b>	<b>-85.070,6</b>	<b>124.675,0</b>
<b>F. Préstamo neto</b>	<b>28.077,8</b>	<b>194.940,9</b>
<b>G. Déficit o superavit total</b>	<b>-1.893.088,4</b>	<b>1.748.793,1</b>

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.

**Anexo No. 1.1**  
**Estructura de ingresos del sector público no financiero territorial (SPNFT)**  
**A diciembre 2007**

Concepto	Miles de millones de \$					Participación porcentual				
	Gobiernos Centrales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total	Gobiernos Centrales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total
<b>Ingresos totales</b>	<b>30.567,0</b>	<b>5.090,5</b>	<b>94,5</b>	<b>7.231,0</b>	<b>42.983,0</b>	<b>71,11</b>	<b>11,84</b>	<b>0,22</b>	<b>16,82</b>	<b>100,00</b>
<b>1. Ingresos Corrientes</b>	<b>30.013,6</b>	<b>5.031,4</b>	<b>94,5</b>	<b>7.130,7</b>	<b>42.270,2</b>	<b>71,00</b>	<b>11,90</b>	<b>0,22</b>	<b>16,87</b>	<b>100,00</b>
1.1 Tributarios	10.845,8	158,6	0,0	0,0	11.004,4	98,56	1,44	0,00	0,00	100,00
Predial	1.934,5	0,0	0,0	0,0	1.934,5	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Industria y Comercio	3.045,8	0,0	0,0	0,0	3.045,8	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Sobretasa a la Gasolina	1.049,7	0,0	0,0	0,0	1.049,7	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Licores	1.011,5	0,0	0,0	0,0	1.011,5	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Cerveza	1.452,0	0,0	0,0	0,0	1.452,0	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Cigarrillos	378,5	0,0	0,0	0,0	378,5	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Otros <sup>1</sup>	1.973,8	158,6	0,0	0,0	2.132,4	92,56	7,44	0,00	0,00	100,00
1.2 No Tributarios	2.055,9	2.301,8	94,5	6.987,3	11.439,5	17,97	20,12	0,83	61,08	100,00
Ingresos Operacionales	246,3	1.994,9	1,6	6.603,5	8.846,3	2,78	22,55	0,02	74,65	100,00
Ingresos de la Propiedad	704,9	124,8	7,6	257,8	1.095,1	64,37	11,40	0,69	23,54	100,00
Otros Ingresos <sup>2</sup>	1.104,7	182,1	85,3	126,1	1.498,2	73,74	12,15	5,69	8,42	100,00
<b>2. Transferencias</b>	<b>17.111,9</b>	<b>2.571,0</b>	<b>0,0</b>	<b>143,4</b>	<b>19.826,3</b>	<b>86,31</b>	<b>12,97</b>	<b>0,00</b>	<b>0,72</b>	<b>100,00</b>
<b>3. Ingresos de Capital</b>	<b>553,4</b>	<b>59,1</b>	<b>0,0</b>	<b>100,3</b>	<b>712,8</b>	<b>77,64</b>	<b>8,29</b>	<b>0,00</b>	<b>14,07</b>	<b>100,00</b>

1. Otros ingresos tributarios: Incluye valorización, timbre, registro y anotación, sobretasa metropolitana, impuesto a teléfonos y otros.

2. Otros ingresos no tributarios: Incluye, ingresos para seguridad social y otros.

Nota: La diferencia entre los totales de este anexo y los totales presentados en el consolidado del SPNFT obedece al ajuste por transferencias.

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.

**Anexo No. 1.2**  
**Estructura de ingresos del sector público no financiero territorial (SPNFT)**  
**A diciembre 2008**

Concepto	Miles de millones de \$					Participación porcentual				
	Gobiernos Centrales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total	Gobiernos Centrales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total
<b>Ingresos totales</b>	<b>34.166,2</b>	<b>4.797,9</b>	<b>108,6</b>	<b>7.861,0</b>	<b>46.933,7</b>	<b>72,80</b>	<b>10,22</b>	<b>0,23</b>	<b>16,75</b>	<b>100,00</b>
<b>1. Ingresos Corrientes</b>	<b>33.672,8</b>	<b>4.736,9</b>	<b>108,6</b>	<b>7.807,3</b>	<b>46.325,6</b>	<b>72,69</b>	<b>10,23</b>	<b>0,23</b>	<b>16,85</b>	<b>100,00</b>
1.1 Tributarios	11.365,4	545,6	0,0	0,0	11.911,0	95,42	4,58	0,00	0,00	100,00
Predial	2.029,6	0,0	0,0	0,0	2.029,6	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Industria y Comercio	3.414,3	0,0	0,0	0,0	3.414,3	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Sobretasa a la Gasolina	1.073,6	0,0	0,0	0,0	1.073,6	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Licores	1.009,4	0,0	0,0	0,0	1.009,4	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Cerveza	1.440,8	0,0	0,0	0,0	1.440,8	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Cigarrillos	360,4	0,0	0,0	0,0	360,4	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Otros <sup>1</sup>	2.037,3	545,6	0,0	0,0	2.582,9	78,88	21,12	0,00	0,00	100,00
1.2 No Tributarios	2.424,0	1.653,1	108,6	7.675,8	11.861,5	20,44	13,94	0,92	64,71	100,00
Ingresos Operacionales	243,4	1.344,5	1,5	7.251,8	8.841,2	2,75	15,21	0,02	82,02	100,00
Ingresos de la Propiedad	914,9	178,2	11,1	339,9	1.444,1	63,35	12,34	0,77	23,54	100,00
Otros Ingresos <sup>2</sup>	1.265,7	130,4	96,0	84,1	1.576,2	80,30	8,27	6,09	5,34	100,00
<b>2. Transferencias</b>	<b>19.883,4</b>	<b>2.538,2</b>	<b>0,0</b>	<b>131,5</b>	<b>22.553,1</b>	<b>88,16</b>	<b>11,25</b>	<b>0,00</b>	<b>0,58</b>	<b>100,00</b>
<b>3. Ingresos de Capital</b>	<b>493,4</b>	<b>61,0</b>	<b>0,0</b>	<b>53,7</b>	<b>608,1</b>	<b>81,14</b>	<b>10,03</b>	<b>0,00</b>	<b>8,83</b>	<b>100,00</b>

1. Otros ingresos tributarios: Incluye valorización, timbre, registro y anotación, sobretasa metropolitana, impuesto a teléfonos y otros.

2. Otros ingresos no tributarios: Incluye, ingresos para seguridad social y otros.

Nota: La diferencia entre los totales de este anexo y los totales presentados en el consolidado del SPNFT obedece al ajuste por transferencias.

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.

**Anexo No. 1.3****Estructura de gastos del sector público no financiero territorial (SPNFT)****A diciembre 2007**

Concepto	Miles de millones de \$					Participación porcentual				
	Gobiernos Centrales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total	Gobiernos Centrales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total
<b>GASTOS TOTALES</b>	<b>32.349,9</b>	<b>5.477,2</b>	<b>98,8</b>	<b>7.217,9</b>	<b>45.143,8</b>	<b>71,66</b>	<b>12,13</b>	<b>0,22</b>	<b>15,99</b>	<b>100,00</b>
<b>1. Gastos Corrientes</b>	<b>25.152,9</b>	<b>4.362,2</b>	<b>98,2</b>	<b>5.763,9</b>	<b>35.377,2</b>	<b>71,10</b>	<b>12,33</b>	<b>0,28</b>	<b>16,29</b>	<b>100,00</b>
1.1 Funcionamiento	21.798,7	4.263,2	56,8	4.712,1	30.830,8	70,70	13,83	0,18	15,28	100,00
Servicios Personales	10.401,7	1.290,3	2,1	1.203,0	12.897,1	80,65	10,00	0,02	9,33	100,00
Gastos Generales	4.552,3	1.625,1	15,8	3.018,8	9.212,0	49,42	17,64	0,17	32,77	100,00
Otros <sup>1</sup>	6.844,7	1.347,8	38,9	490,3	8.721,7	78,48	15,45	0,45	5,62	100,00
1.2 Intereses Deuda	561,6	15,0	0,0	254,7	831,3	67,56	1,80	0,00	30,64	100,00
1.3 Transferencias	2.792,6	84,0	41,4	797,1	3.715,1	75,17	2,26	1,11	21,46	100,00
<b>2. Gastos de Capital</b>	<b>7.197,0</b>	<b>1.115,0</b>	<b>0,6</b>	<b>1.454,0</b>	<b>9.766,6</b>	<b>73,69</b>	<b>11,42</b>	<b>0,01</b>	<b>14,89</b>	<b>100,00</b>
2.1 Inversión	6.237,7	943,5	0,0	1.205,3	8.386,5	74,38	11,25	0,00	14,37	100,00
2.2 Otros <sup>2</sup>	959,3	171,5	0,6	248,7	1.380,1	69,51	12,43	0,04	18,02	100,00

1. Incluye: pagos SISBEN, gastos en especie pero no en dinero y gastos parafiscales.

2. Incluye: transferencias de capital, compra equipos oficina, maquinaria, adquisición semovientes y de otros activos fijos.

Nota: La diferencia entre los totales de este anexo y los totales presentados en el consolidado del SPNFT obedece al ajuste por trasferencias.

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.

**Anexo No. 1.4**  
**Estructura de gastos del sector público no financiero territorial (SPNFT)**  
**A diciembre 2008**

Concepto	Miles de millones de \$					Participación porcentual				
	Gobiernos Centrales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total	Gobiernos Centrales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total
<b>GASTOS TOTALES</b>	<b>32.667,9</b>	<b>4.163,0</b>	<b>95,3</b>	<b>8.094,1</b>	<b>45.020,3</b>	<b>72,56</b>	<b>9,25</b>	<b>0,21</b>	<b>17,98</b>	<b>100,00</b>
<b>1. Gastos Corrientes</b>	<b>27.082,3</b>	<b>3.420,5</b>	<b>95,1</b>	<b>6.659,0</b>	<b>37.256,9</b>	<b>72,69</b>	<b>9,18</b>	<b>0,26</b>	<b>17,87</b>	<b>100,00</b>
1.1 Funcionamiento	23.112,4	3.342,5	50,2	5.430,7	31.935,8	72,37	10,47	0,16	17,01	100,00
Servicios Personales	11.768,1	952,9	2,4	1.214,9	13.938,3	84,43	6,84	0,02	8,72	100,00
Gastos Generales	3.694,7	1.136,0	15,4	3.547,1	8.393,2	44,02	13,53	0,18	42,26	100,00
Otros <sup>1</sup>	7.649,6	1.253,6	32,4	668,7	9.604,3	79,65	13,05	0,34	6,96	100,00
1.2 Intereses Deuda	690,7	9,3	0,0	282,1	982,1	70,33	0,95	0,00	28,72	100,00
1.3 Transferencias	3.279,2	68,7	44,9	946,2	4.339,0	75,58	1,58	1,03	21,81	100,00
<b>2. Gastos de Capital</b>	<b>5.585,6</b>	<b>742,5</b>	<b>0,2</b>	<b>1.435,1</b>	<b>7.763,4</b>	<b>71,95</b>	<b>9,56</b>	<b>0,00</b>	<b>18,49</b>	<b>100,00</b>
2.1 Inversión	4.905,4	582,9	0,0	1.325,4	6.813,7	71,99	8,55	0,00	19,45	100,00
2.2 Otros <sup>2</sup>	680,2	159,6	0,2	109,7	949,7	71,62	16,81	0,02	11,55	100,00

1. Incluye: pagos SISBEN, gastos en especie pero no en dinero y gastos parafiscales.

2. Incluye: transferencias de capital, compra equipos oficina, maquinaria, adquisición semovientes y de otros activos fijos.

Nota: La diferencia entre los totales de este anexo y los totales presentados en el consolidado del SPNFT obedece al ajuste por transferencias.

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.



**Anexo No. 1.5**  
**Estructura de ingresos del sector público no financiero territorial (SPNFT)**  
**A diciembre 2007**

Concepto	Miles de millones de \$						Participación porcentual					
	Gobiernos Centrales Municipales	Gobiernos Centrales Departamentales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total	Gobiernos Centrales Municipales	Gobiernos Centrales Departamentales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total
<b>Ingresos totales</b>	<b>16.730,3</b>	<b>13.977,6</b>	<b>5.090,5</b>	<b>94,5</b>	<b>7.231,1</b>	<b>43.124,0</b>	<b>38,80</b>	<b>32,41</b>	<b>11,80</b>	<b>0,22</b>	<b>16,77</b>	<b>100,00</b>
<b>1. Ingresos corrientes</b>	<b>16.459,3</b>	<b>13.694,1</b>	<b>5.031,4</b>	<b>94,5</b>	<b>7.130,8</b>	<b>42.410,1</b>	<b>38,81</b>	<b>32,29</b>	<b>11,86</b>	<b>0,22</b>	<b>16,81</b>	<b>100,00</b>
1.1 Tributarios	6.925,5	3.920,7	158,6	0,0	0,0	11.004,8	62,93	35,63	1,44	0,00	0,00	100,00
Predial	1.929,8	4,7	0,0	0,0	0,0	1.934,5	99,76	0,24	0,00	0,00	0,00	100,00
Industria y Comercio	3.042,4	3,4	0,0	0,0	0,0	3.045,8	99,89	0,11	0,00	0,00	0,00	100,00
Sobretasa a la Gasolina	767,0	282,7	0,0	0,0	0,0	1.049,7	73,07	26,93	0,00	0,00	0,00	100,00
Licores	0,0	1.011,5	0,0	0,0	0,0	1.011,5	0,00	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Cerveza	256,8	1.195,6	0,0	0,0	0,0	1.452,4	17,68	82,32	0,00	0,00	0,00	100,00
Cigarrillos	30,9	347,6	0,0	0,0	0,0	378,5	8,16	91,84	0,00	0,00	0,00	100,00
Otros <sup>1</sup>	898,6	1.075,2	158,6	0,0	0,0	2.132,4	42,14	50,42	7,44	0,00	0,00	100,00
1.2 No Tributarios	1.078,6	977,2	2.301,8	94,5	6.987,4	11.439,5	9,43	8,54	20,12	0,83	61,08	100,00
Ingresos Operacionales	183,4	62,9	1.994,9	1,6	6.603,5	8.846,3	2,07	0,71	22,55	0,02	74,65	100,00
Ingresos de la Propiedad	442,9	261,9	124,8	7,6	257,8	1.095,0	40,45	23,92	11,40	0,69	23,54	100,00
Otros Ingresos <sup>2</sup>	452,3	652,4	182,1	85,3	126,1	1.498,2	30,19	43,55	12,15	5,69	8,42	100,00
<b>2. Transferencias</b>	<b>8.455,2</b>	<b>8.796,2</b>	<b>2.571,0</b>	<b>0,0</b>	<b>143,4</b>	<b>19.965,8</b>	<b>42,35</b>	<b>44,06</b>	<b>12,88</b>	<b>0,00</b>	<b>0,72</b>	<b>100,00</b>
<b>3. Ingresos de Capital</b>	<b>271,0</b>	<b>283,5</b>	<b>59,1</b>	<b>0,0</b>	<b>100,3</b>	<b>713,9</b>	<b>37,96</b>	<b>39,71</b>	<b>8,28</b>	<b>0,00</b>	<b>14,05</b>	<b>100,00</b>

1. Otros ingresos tributarios: Incluye valorización, timbre, registro y anotación, sobretasa metropolitana, impuesto a teléfonos y otros.

2. Otros ingresos no tributarios: Incluye, ingresos para seguridad social y otros.

Nota: La diferencia entre los totales de este anexo y los totales presentados en el consolidado del SPNFT obedece al ajuste por trasferencias.

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.

**Anexo No. 1.6**  
**Estructura de ingresos del sector público no financiero territorial (SPNFT)**  
**A diciembre 2008**

Concepto	Miles de millones de \$						Participación porcentual					
	Gobiernos Centrales Municipales	Gobiernos Centrales Departamentales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total	Gobiernos Centrales Municipales	Gobiernos Centrales Departamentales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total
<b>Ingresos totales</b>	<b>18.795,5</b>	<b>15.451,9</b>	<b>4.797,9</b>	<b>108,5</b>	<b>7.861,0</b>	<b>47.014,8</b>	<b>39,98</b>	<b>32,87</b>	<b>10,21</b>	<b>0,23</b>	<b>16,72</b>	<b>100,00</b>
<b>1. Ingresos Corrientes</b>	<b>18.589,6</b>	<b>15.164,9</b>	<b>4.736,9</b>	<b>108,5</b>	<b>7.807,3</b>	<b>46.407,2</b>	<b>40,06</b>	<b>32,68</b>	<b>10,21</b>	<b>0,23</b>	<b>16,82</b>	<b>100,00</b>
1.1 Tributarios	7.475,3	3.890,1	545,6	0,0	0,0	11.911,0	62,76	32,66	4,58	0,00	0,00	100,00
Predial	2.025,5	4,1	0,0	0,0	0,0	2.029,6	99,80	0,20	0,00	0,00	0,00	100,00
Industria y Comercio	3.411,2	3,1	0,0	0,0	0,0	3.414,3	99,91	0,09	0,00	0,00	0,00	100,00
Sobretasa a la Gasolina	790,0	283,6	0,0	0,0	0,0	1.073,6	73,58	26,42	0,00	0,00	0,00	100,00
Licores	0,0	1.009,4	0,0	0,0	0,0	1.009,4	0,00	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00
Cerveza	275,1	1.165,7	0,0	0,0	0,0	1.440,8	19,09	80,91	0,00	0,00	0,00	100,00
Cigarrillos	30,9	329,5	0,0	0,0	0,0	360,4	8,57	91,43	0,00	0,00	0,00	100,00
Otros <sup>1</sup>	942,6	1.094,7	545,6	0,0	0,0	2.582,9	36,49	42,38	21,12	0,00	0,00	100,00
1.2 No Tributarios	1.249,1	1.174,9	1.653,1	108,5	7.675,8	11.861,4	10,53	9,91	13,94	0,91	64,71	100,00
Ingresos Operacionales	199,8	43,6	1.344,5	1,5	7.251,8	8.841,2	2,26	0,49	15,21	0,02	82,02	100,00
Ingresos de la Propiedad	541,5	373,4	178,2	11,1	339,9	1.444,1	37,50	25,86	12,34	0,77	23,54	100,00
Otros Ingresos <sup>2</sup>	507,8	757,9	130,4	95,9	84,1	1.576,1	32,22	48,09	8,27	6,08	5,34	100,00
<b>2. Transferencias</b>	<b>9.865,2</b>	<b>10.099,9</b>	<b>2.538,2</b>	<b>0,0</b>	<b>131,5</b>	<b>22.634,8</b>	<b>43,58</b>	<b>44,62</b>	<b>11,21</b>	<b>0,00</b>	<b>0,58</b>	<b>100,00</b>
<b>3. Ingresos de Capital</b>	<b>205,9</b>	<b>287,0</b>	<b>61,0</b>	<b>0,0</b>	<b>53,7</b>	<b>607,6</b>	<b>33,89</b>	<b>47,24</b>	<b>10,04</b>	<b>0,00</b>	<b>8,84</b>	<b>100,00</b>

1. Otros ingresos tributarios: Incluye valorización, timbre, registro y anotación, sobretasa metropolitana, impuesto a teléfonos y otros.

2. Otros ingresos no tributarios: Incluye, ingresos para seguridad social y otros.

Nota: La diferencia entre los totales de este anexo y los totales presentados en el consolidado del SPNFT obedece al ajuste por transferencias.

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.

**Anexo No. 1.7**  
**Estructura de gastos del sector público no financiero territorial (SPNFT)**  
**A diciembre 2007**

Concepto	Miles de millones de \$						Participación porcentual					
	Gobiernos Centrales Municipales	Gobiernos Centrales Departamentales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total	Gobiernos Centrales Municipales	Gobiernos Centrales Departamentales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total
<b>GASTOS TOTALES</b>	<b>17.597,7</b>	<b>14.774,7</b>	<b>5.477,2</b>	<b>98,6</b>	<b>7.217,9</b>	<b>45.166,1</b>	<b>38,96</b>	<b>32,71</b>	<b>12,13</b>	<b>0,22</b>	<b>15,98</b>	<b>100,00</b>
<b>1. Gastos Corrientes</b>	<b>13.701,3</b>	<b>11.464,4</b>	<b>4.362,2</b>	<b>98,1</b>	<b>5.763,9</b>	<b>35.389,9</b>	<b>38,72</b>	<b>32,39</b>	<b>12,33</b>	<b>0,28</b>	<b>16,29</b>	<b>100,00</b>
1.1 Funcionamiento	11.031,7	10.766,8	4.263,2	56,7	4.712,1	30.830,5	35,78	34,92	13,83	0,18	15,28	100,00
Servicios Personales	4.214,3	6.187,4	1.290,3	2,0	1.203,0	12.897,0	32,68	47,98	10,00	0,02	9,33	100,00
Gastos Generales	2.718,4	1.833,8	1.625,1	15,8	3.018,8	9.211,9	29,51	19,91	17,64	0,17	32,77	100,00
Otros <sup>1</sup>	4.099,0	2.745,6	1.347,8	38,9	490,3	8.721,6	47,00	31,48	15,45	0,45	5,62	100,00
1.2 Intereses Deuda	361,6	200,1	15,0	0,0	254,7	831,4	43,49	24,07	1,80	0,00	30,64	100,00
1.3 Transferencias	2.308,0	497,5	84,0	41,4	797,1	3.728,0	61,91	13,34	2,25	1,11	21,38	100,00
<b>2. Gastos de Capital</b>	<b>3.896,4</b>	<b>3.310,3</b>	<b>1.115,0</b>	<b>0,5</b>	<b>1.454,0</b>	<b>9.776,2</b>	<b>39,86</b>	<b>33,86</b>	<b>11,41</b>	<b>0,01</b>	<b>14,87</b>	<b>100,00</b>
2.1 Inversión	3.065,5	3.172,2	943,5	0,0	1.205,3	8.386,5	36,55	37,83	11,25	0,00	14,37	100,00
2.2 Otros <sup>2</sup>	830,9	138,1	171,5	0,5	248,7	1.389,7	59,79	9,94	12,34	0,04	17,90	100,00

1. Incluye: pagos SISBEN, gastos en especie pero no en dinero y gastos parafiscales.

2. Incluye: transferencias de capital, compra equipos oficina, maquinaria, adquisición semovientes y de otros activos fijos.

Nota: La diferencia entre los totales de este anexo y los totales presentados en el consolidado del SPNFT obedece al ajuste por trasferencias.

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.

**Anexo No. 1.8**  
**Estructura de gastos del sector público no financiero territorial (SPNFT)**  
**A diciembre 2008**

Concepto	Miles de millones de \$						Participación porcentual					
	Gobiernos Centrales Municipales	Gobiernos Centrales Departamentales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total	Gobiernos Centrales Municipales	Gobiernos Centrales Departamentales	Entidades Descentralizadas	Entidades de Seguridad Social	Empresas Públicas	Total
<b>GASTOS TOTALES</b>	<b>17.862,8</b>	<b>14.830,1</b>	<b>4.163,1</b>	<b>95,3</b>	<b>8.094,1</b>	<b>45.045,4</b>	<b>39,66</b>	<b>32,92</b>	<b>9,24</b>	<b>0,21</b>	<b>17,97</b>	<b>100,00</b>
<b>1. Gastos Corrientes</b>	<b>15.066,1</b>	<b>12.029,8</b>	<b>3.420,6</b>	<b>95,1</b>	<b>6.659,0</b>	<b>37.270,6</b>	<b>40,42</b>	<b>32,28</b>	<b>9,18</b>	<b>0,26</b>	<b>17,87</b>	<b>100,00</b>
1.1 Funcionamiento	11.943,2	11.169,2	3.342,5	50,2	5.430,7	31.935,8	37,40	34,97	10,47	0,16	17,01	100,00
Servicios Personales	4.912,7	6.855,3	952,9	2,4	1.214,9	13.938,2	35,25	49,18	6,84	0,02	8,72	100,00
Gastos Generales	2.391,6	1.303,1	1.136,0	15,4	3.547,1	8.393,2	28,49	15,53	13,53	0,18	42,26	100,00
Otros <sup>1</sup>	4.638,9	3.010,8	1.253,6	32,4	668,7	9.604,4	48,30	31,35	13,05	0,34	6,96	100,00
1.2 Intereses Deuda	449,1	241,6	9,3	0,0	282,1	982,1	45,73	24,60	0,95	0,00	28,72	100,00
1.3 Transferencias	2.673,8	619,0	68,8	44,9	946,2	4.352,7	61,43	14,22	1,58	1,03	21,74	100,00
<b>2. Gastos de Capital</b>	<b>2.796,7</b>	<b>2.800,3</b>	<b>742,5</b>	<b>0,2</b>	<b>1.435,1</b>	<b>7.774,8</b>	<b>35,97</b>	<b>36,02</b>	<b>9,55</b>	<b>0,00</b>	<b>18,46</b>	<b>100,00</b>
2.1 Inversión	2.262,3	2.643,2	582,9	0,0	1.325,4	6.813,8	33,20	38,79	8,55	0,00	19,45	100,00
2.2 Otros <sup>2</sup>	534,4	157,1	159,6	0,2	109,7	961,0	55,61	16,35	16,61	0,02	11,42	100,00

1. Incluye: pagos SISBEN, gastos en especie pero no en dinero y gastos parafiscales.

2. Incluye: transferencias de capital, compra equipos oficina, maquinaria, adquisición semovientes y de otros activos fijos.

Nota: La diferencia entre los totales de este anexo y los totales presentados en el consolidado del SPNFT obedece al ajuste por trasferencias.

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.

**Anexo 2**  
**Situación fiscal consolidada de los gobiernos centrales departamentales**  
**A diciembre 2007 - 2008**

Variables económicas	Millones de \$	
	2007	2008
<b>Ingresos</b>	<b>13.977.676,5</b>	<b>15.451.992,7</b>
<b>A. Ingresos corrientes</b>	<b>13.694.161,3</b>	<b>15.164.968,1</b>
A.1. Ingresos tributarios	3.920.660,4	3.890.146,1
Valorización	5.531,3	7.062,2
Cigarrillos	347.590,3	329.518,1
Cerveza	1.195.580,1	1.165.667,9
Licores	1.011.498,8	1.009.389,7
Predial	4.671,2	4.148,3
Industria y Comercio	3.406,7	3.103,0
Timbre, circulación y tránsito	344.066,0	327.210,9
Registro y anotación	448.525,9	482.404,3
Sobretasa a la gasolina	282.691,0	283.613,0
Otros Tributarios	277.099,2	278.028,7
A.2. Ingresos no tributarios	977.264,6	1.174.904,3
Ingresos de la propiedad	261.946,3	373.435,6
Ingresos por servicios y operaciones	62.874,5	43.596,2
Otros no tributarios	652.443,9	757.872,5
A.3. Ingresos por transferencias	8.796.236,3	10.099.917,7
A.3.1. Nacional	8.515.728,7	9.849.620,6
Gobierno Central Nacional	6.745.924,9	7.230.912,3
Otras entidades	1.769.803,9	2.618.708,3
A.3.2. Entidades Departamentales	182.964,6	171.877,6
A.3.3. Entidades Municipales	2.294,6	52,7
A.3.4. Otros no especificados	95.248,4	78.366,7
<b>Gastos</b>	<b>14.774.701,2</b>	<b>14.830.146,0</b>
<b>B. Gastos corrientes</b>	<b>11.464.381,7</b>	<b>12.029.877,0</b>
B.1. Funcionamiento	10.766.788,5	11.169.275,2
Remuneración del trabajo	6.187.382,2	6.855.349,9
Compra de bienes y servicios de consumo	1.833.814,6	1.303.136,4
Régimen subsidiado de salud	1.518.206,0	1.688.929,8
Gastos en especie pero no en dinero y otros	1.227.385,7	1.321.859,1
B.2. Intereses y comisiones de deuda pública interna y externa	200.057,5	241.598,1
B.3. Gastos por transferencias	497.535,7	619.003,7
B.3.1. Entidades nacionales	167.091,1	214.923,3
B.3.2. Entidades Departamentales	236.146,0	264.789,9
B.3.3. Entidades Municipales	20.713,9	21.491,6
B.3.4. Otros no especificados	73.584,8	117.798,9
<b>C. Déficit o ahorro corriente</b>	<b>2.229.779,7</b>	<b>3.135.091,0</b>
<b>D. Ingresos de capital</b>	<b>283.515,1</b>	<b>287.024,6</b>
Transferencias de capital	66.478,9	38.519,6
Aportes de cofinanciación	188.843,2	244.527,3
Otros ingresos de capital	28.193,0	3.977,7
<b>E. Gastos de capital</b>	<b>3.310.319,6</b>	<b>2.800.269,0</b>
Formación bruta de capital	3.172.252,0	2.643.151,8
Transferencias de capital y otros	9.590,6	11.341,6
Otros	128.477,0	145.775,5
Ajuste por transf. de capital	249,0	90,6
<b>F. Prestamo neto</b>	<b>15.574,0</b>	<b>5.517,3</b>
<b>G. Déficit o superavit total</b>	<b>-812.349,7</b>	<b>616.420,0</b>

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.

**Anexo 3**  
**Situación fiscal consolidada de los gobiernos centrales municipales**  
**A diciembre 2007 - 2008**

Variables económicas	Millones de \$	
	2007	2008
<b>Ingresos</b>	<b>16.730.327,5</b>	<b>18.795.415,7</b>
<b>A. Ingresos corrientes</b>	<b>16.459.310,5</b>	<b>18.589.562,0</b>
A.1. Ingresos tributarios	6.925.450,9	7.475.281,1
Predial y complementarios	1.929.784,9	2.025.482,1
Industria y comercio	3.042.360,8	3.411.157,7
Sobretasa a la gasolina	766.992,0	790.032,3
Otros Tributarios	1.186.313,2	1.248.608,9
A.2. Ingresos no tributarios	1.078.616,4	1.249.109,3
Ingresos de la propiedad	442.922,3	541.482,5
Ingresos por servicios y operaciones	183.420,7	199.785,8
Otros no tributarios	452.273,4	507.841,0
A.3. Ingresos por transferencias	8.455.243,2	9.865.171,7
A.3.1. Nacionales	7.582.687,7	8.612.007,4
Gobierno Central Nacional	6.587.236,3	7.132.360,1
Empresas de bienes y servicios	548.732,9	718.651,8
Otras entidades	446.718,4	760.995,5
A.3.2. Departamentales	147.470,7	142.539,3
Gobierno Central	139.914,9	133.422,7
Otras entidades	7.555,8	9.116,6
A.3.3. Municipales	699.490,0	1.088.348,6
Empresas de bienes y servicios	669.134,8	1.059.242,9
Otras entidades	30.355,2	29.105,7
A.3.4. Otros no especificados	25.594,8	22.276,4
<b>Gastos</b>	<b>17.597.680,8</b>	<b>17.862.787,7</b>
<b>B. Gastos corrientes</b>	<b>13.701.335,3</b>	<b>15.066.109,3</b>
B.1. Funcionamiento	11.031.808,6	11.943.127,1
Remuneración del trabajo	4.214.277,7	4.912.703,3
Compra de bienes y servicios de consumo	2.718.450,1	2.391.564,5
Régimen subsidiado de salud	1.975.148,6	2.346.993,9
Gastos en especie pero no en dinero y otros	2.123.932,2	2.291.865,4
B.2. Intereses y comisiones de deuda pública interna y externa	361.575,2	449.134,5
B.3. Gastos por transferencias	2.307.951,5	2.673.847,7
B.3.1. Nacionales	207.353,6	295.333,3
Entidades descentralizadas	205.229,0	294.887,0
Otras nacionales	2.124,6	446,3
B.3.2. Departamentales	308,5	274,7
Gobierno central	82,6	197,9
Entidades descentralizadas y otras	225,9	76,8
B.3.3. Entidades Municipales	1.989.550,7	2.228.439,7
Entidades descentralizadas	1.751.689,6	2.001.581,1
Otras entidades	237.861,1	226.858,6
B.3.4. Otros no especificados	110.738,6	149.800,0
<b>C. Déficit o ahorro corriente</b>	<b>2.757.975,1</b>	<b>3.523.452,7</b>
<b>D. Ingresos de capital</b>	<b>271.017,0</b>	<b>205.853,6</b>
Transferencias de capital	25.159,4	44.712,2
Aportes de cofinanciación	221.074,0	124.862,1
Otros ingresos de capital	24.783,7	36.279,3
<b>E. Gastos de capital</b>	<b>3.896.345,4</b>	<b>2.796.678,4</b>
Formación bruta de capital	3.065.475,7	2.262.256,3
Transferencias de capital y otros	830.869,7	534.422,0
<b>F. Ajuste por transf de capital</b>	<b>274,9</b>	<b>1.116,1</b>
<b>G. Préstamo neto</b>	<b>-19.540,2</b>	<b>-3.003,3</b>
<b>H. Déficit o superavit total</b>	<b>-847.538,1</b>	<b>936.747,3</b>

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.

**Anexo 4**  
**Situación fiscal consolidada de las entidades descentralizadas territoriales**  
**A diciembre 2007 - 2008**

Variables económicas	Millones de \$	
	2007	2008
<b>Ingresos</b>	<b>5.090.590,9</b>	<b>4.797.918,2</b>
<b>A. Ingresos corrientes</b>	<b>5.031.479,7</b>	<b>4.736.883,4</b>
A.1. Ingresos tributarios	158.633,8	545.591,1
Valorización	90.597,0	475.974,3
Sobretasa Metropolitana	62.655,3	58.815,7
Otros Tributarios	5.381,5	10.801,1
A.2. Ingresos no tributarios	2.301.833,0	1.653.065,5
Ingresos de la propiedad	124.773,8	178.187,8
Ingresos por servicios y operaciones	1.994.929,5	1.344.456,1
Otros no tributarios	182.129,7	130.421,6
A.3. Ingresos por transferencias	2.571.012,9	2.538.226,8
A.3.1. Nacional	1.185.573,5	1.058.625,5
Gobierno Central Nacional	1.167.654,3	1.046.770,5
Empresas de bienes y servicios	6.983,0	1.488,2
Otras entidades	10.936,2	10.366,7
A.3.2. Entidades Departamentales	181.793,9	107.113,1
A.3.3. Entidades Municipales	1.191.719,5	1.369.623,0
A.3.4. Otros no especificados	11.926,0	2.865,2
A.9.99.9 Ajustes por transferencias corrientes	3.950,3	-6.144,2
<b>Gastos</b>	<b>5.477.273,4</b>	<b>4.163.101,9</b>
<b>B. Gastos corrientes</b>	<b>4.362.278,5</b>	<b>3.420.594,7</b>
B.1. Funcionamiento	4.263.309,8	3.342.540,7
Remuneración del trabajo	1.290.348,2	952.917,8
Compra de bienes y servicios de consumo	1.625.123,8	1.136.012,7
Régimen subsidiado de salud	1.067.070,9	1.058.356,5
Gastos en especie pero no en dinero y otros	280.766,9	195.253,7
B.2. Intereses y comisiones de deuda pública interna y externa	14.981,9	9.346,2
B.3. Gastos por transferencias	83.986,8	68.707,8
B.3.1. Nacional	38.349,8	27.998,3
Entidades descentralizadas	38.102,6	27.929,5
Otras nacionales	247,1	68,8
B.3.2. Entidades Departamentales	1.130,9	804,1
B.3.3. Entidades Municipales	3.036,0	4.973,2
B.3.4. Otros no especificados	41.470,2	34.932,2
<b>C. Déficit o ahorro corriente</b>	<b>673.151,5</b>	<b>1.310.144,5</b>
<b>D. Ingresos de capital</b>	<b>59.111,2</b>	<b>61.034,8</b>
Transferencias de capital	12.745,1	2.492,6
Aportes de cofinanciación y otros	40.667,7	56.132,0
Otros	5.698,5	2.410,2
<b>E. Gastos de capital</b>	<b>1.114.994,9</b>	<b>742.507,2</b>
Formación bruta de capital	943.451,2	582.880,0
Otros	171.543,7	159.627,2
Ajuste por transferencias de capital	0,0	129,4
<b>F. Préstamo neto</b>	<b>-3.555,4</b>	<b>-19.043,8</b>
<b>G. Déficit o superavit total</b>	<b>-379.176,8</b>	<b>647.845,3</b>

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.

**Anexo 5**  
**Situación fiscal consolidada de las empresas públicas no financieras territoriales**  
**A diciembre 2007 - 2008**

Variables económicas	Millones de \$	
	2007	2008
<b>Ingresos</b>	<b>7.231.059,4</b>	<b>7.861.006,8</b>
<b>A. Ingresos corrientes</b>	<b>7.130.741,4</b>	<b>7.807.331,8</b>
A.1. Ingresos no tributarios	6.987.317,6	7.675.820,6
Ingresos por servicios y operaciones	6.603.481,1	7.251.797,9
Otros	383.836,5	424.022,7
A.2. Ingresos por transferencias	143.423,8	131.511,2
A.2.1. Nacional	6.637,6	9.805,1
Gobierno Central Nacional	5.837,3	5.907,3
Entidades Descentralizadas	800,3	3.897,8
Otras entidades nacionales	0,0	0,0
A.2.2. Departamental	44.275,4	15.995,1
A.2.3. Municipal	92.091,0	104.461,9
A.2.4. Otros no especificados	419,7	1.249,1
A.9.99.9 Ajuste por transferencias corrientes	10.289,6	6.191,9
<b>Gastos</b>	<b>7.217.949,9</b>	<b>8.094.129,6</b>
<b>B. Gastos corrientes</b>	<b>5.763.880,2</b>	<b>6.659.017,4</b>
B.1. Funcionamiento	4.712.072,4	5.430.723,2
Remuneración del trabajo	1.203.018,3	1.214.922,9
Compra de bienes y servicios de consumo	3.018.792,5	3.547.140,7
Gastos en especie pero no en dinero y otros	490.261,6	668.659,6
B.2. Intereses y comisiones de deuda pública interna y externa	254.681,2	282.090,4
B.3. Gastos por transferencias	797.126,7	946.203,8
B.3.1. Nacional	49.778,1	52.209,8
Entidades descentralizadas	47.795,6	50.103,6
Otras nacionales	1.982,5	2.106,3
B.3.2. Departamental	9.687,4	11.235,6
B.3.3. Municipal	529.850,3	768.162,3
B.3.4. Otros no especificados	207.810,9	114.596,1
<b>C. Déficit o ahorro corriente</b>	<b>1.377.150,8</b>	<b>1.154.506,2</b>
<b>D. Ingresos de capital</b>	<b>100.318,1</b>	<b>53.675,0</b>
<b>E. Gastos de capital</b>	<b>1.454.069,7</b>	<b>1.435.112,2</b>
Formación bruta de capital	1.205.335,0	1.325.421,3
Otros	248.734,6	109.690,9
Ajuste por transferencias de capital	15.896,7	0,0
<b>F. Préstamo neto</b>	<b>35.262,5</b>	<b>211.158,5</b>
<b>G. Déficit o superavit total</b>	<b>4.033,4</b>	<b>-438.089,5</b>

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.



**Anexo 6****Situación fiscal consolidada de las entidades de seguridad social departamentales****A diciembre 2007 - 2008**

	Millones de \$	
Variables económicas	2007	2008
<b>Ingresos</b>	<b>94.524,5</b>	<b>108.523,2</b>
<b>A. Ingresos corrientes</b>	<b>94.524,5</b>	<b>108.523,2</b>
A.1. Ingresos no tributarios	94.524,5	108.523,2
Ingresos para seguridad social	84.236,6	93.578,2
Otros no tributarios	10.287,9	14.945,0
<b>Gastos</b>	<b>98.638,1</b>	<b>95.293,9</b>
<b>B. Gastos corrientes</b>	<b>98.129,8</b>	<b>95.108,7</b>
B.1. Funcionamiento	56.716,4	50.190,9
Remuneración del trabajo	2.061,4	2.397,7
Compra de bienes y servicios de consumo	15.761,2	15.410,6
Régimen subsidiado de salud	38.893,7	32.382,6
B.2. Gastos por transferencias	41.413,5	44.917,8
B.2.1. Nacionales	58,7	64,8
B.2.2. Departamentales	0,0	21,6
B.2.3. Otros no especificados	41.354,7	44.831,5
<b>C. Déficit o ahorro corriente</b>	<b>-3.605,4</b>	<b>13.414,5</b>
<b>D. Ingresos de capital</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>E. Gastos de capital</b>	<b>508,3</b>	<b>185,1</b>
Otros	508,3	185,1
<b>F. Préstamo neto</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>G. Déficit o superavit total</b>	<b>-4.113,7</b>	<b>13.229,3</b>

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.

**Anexo 7**  
**Finalidad del gasto consolidado de los gobiernos centrales departamentales**  
**A diciembre 2007 – 2008**

	Millones de \$	
Finalidades	2007	2008
<b>SERVICIOS PUBLICOS GENERALES</b>	<b>2.654.518,0</b>	<b>2.671.438,3</b>
Administración general	2.463.318,1	2.529.015,9
Orden público y seguridad	117.816,5	94.872,5
Investigación general	6.848,0	3.901,7
Medio ambiente	66.535,4	43.648,1
<b>EDUCACIÓN</b>	<b>5.949.378,8</b>	<b>6.236.990,3</b>
Administración, regulación e investigación general	1.057.524,7	1.053.164,9
Educación primaria	2.567.856,4	3.067.437,0
Educación secundaria	1.943.649,2	1.748.249,8
Educación superior	170.971,1	200.664,4
Otras enseñanzas	50.249,6	53.038,6
Otros servicios educativos y culturales	115,3	2.165,7
Servicios auxiliares de la educación	159.012,5	112.269,8
<b>SANIDAD</b>	<b>2.659.056,8</b>	<b>2.807.569,1</b>
Administración general, regulación e investigación	360.002,6	378.102,6
Hospitales, clínicas y análogos	2.173.698,6	2.307.067,6
Servicios de salud y saneamiento específicos	125.355,5	122.398,8
<b>SEGURIDAD, ASISTENCIA Y BIENESTAR SOCIAL</b>	<b>220.845,8</b>	<b>248.934,6</b>
Administración y reglamentación de asistencia y bienestar social	128.179,7	150.930,8
Cuidado a los ancianos	25.244,7	18.537,0
Cuidado a los incapacitados y enfermos mentales	5.317,4	4.516,3
Cuidado de niños	23.660,9	24.179,5
Otros de asistencia y bienestar social	38.443,2	50.771,0
<b>VIVIENDA Y ORDENACIÓN URBANA Y RURAL</b>	<b>469.075,8</b>	<b>368.608,2</b>
Vivienda	173.965,1	137.458,0
Ordenación urbana y rural	55.820,4	47.513,1
Asuntos y servicios sanitarios	239.290,3	183.637,1
<b>OTROS SERVICIOS SOCIALES Y DE LA COMUNIDAD</b>	<b>296.280,7</b>	<b>230.008,6</b>
Asuntos y servicios deportivos, recreativos y culturales	294.745,1	229.645,1
Otros servicios culturales, religiosos y otros n.e.p.	1.535,7	363,5
<b>SERVICIOS ECONÓMICOS</b>	<b>2.299.436,8</b>	<b>1.972.576,1</b>
Administración general, regulación e investigación	18.567,6	44.229,2
Programas laborales, salarios y empleo	15.252,5	27.601,5
Administración, reglamentación e investigación de agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca	81.819,0	59.489,7
Estabilización de precios e ingresos agrícolas	100,0	171,8
Extensión y regadío	5.460,0	15.826,5
Otros servicios agropecuarios	31.832,0	45.960,8
Silvicultura, caza y pesca	22.411,5	10.857,7
Minería	12.675,6	10.872,4
Manufactura y construcción	171.755,4	180.858,0
Electricidad	103.957,7	52.648,8
Gas y vapor	32.107,3	13.783,7
Suministro de agua	571.052,3	543.113,3
Carreteras interurbanas (rurales)	749.158,7	727.272,7
Carreteras intraurbanas (urbanas)	367.680,1	182.595,6
Vías navegables interiores y costeras	1.189,8	474,5
Transporte por carretera y aguas interiores navegables	410,0	2.249,2
Transporte marítimo	1.473,5	49,3
Transporte aéreo	6.688,8	3.609,4
Ferrocarriles	7.377,5	7.981,0
Otros transportes	807,1	5.406,1
Comunicaciones	541,4	413,5
Turismo	58.667,9	14.421,0
Comercio	3.105,8	647,5
Proyectos de desarrollo con fines múltiples	35.345,3	18.262,6
Otros servicios económicos y financieros	0,0	3.780,3
<b>OTRAS FINALIDADES</b>	<b>572.116,2</b>	<b>721.368,7</b>
Transacciones respecto a la deuda pública	522.317,4	649.948,2
Transferencias de carácter general a otros organismos de la administración pública	0,0	10.147,6
Gastos relacionados con desastres y otras calamidades	49.798,9	61.273,0

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.

**Anexo 8**  
**Finalidad del gasto consolidado de los gobiernos centrales municipales**  
**A diciembre 2007 - 2008**

Finalidades	Millones de \$	
	2007	2008
<b>SERVICIOS PUBLICOS GENERALES</b>	<b>4.169.591,3</b>	<b>4.141.420,9</b>
Administración general	3.250.909,9	3.243.572,1
Orden público y seguridad	578.637,9	580.769,0
Investigación general	0,0	1.275,4
Medio ambiente	340.043,4	315.804,4
<b>EDUCACIÓN</b>	<b>5.185.827,9</b>	<b>5.566.623,8</b>
Administración, regulación e investigación general	751.231,5	520.413,4
Educación primaria	3.157.830,7	3.410.088,8
Educación secundaria	814.564,2	946.074,9
Educación superior	161.836,4	358.527,6
Otras enseñanzas	28.583,5	31.795,0
Otros servicios educativos y culturales	55,7	260,9
Servicios auxiliares de la educación	271.725,8	299.463,4
<b>SANIDAD</b>	<b>2.961.451,4</b>	<b>3.471.295,7</b>
Administración general, regulación e investigación	741.835,6	897.844,4
Hospitales, clínicas y análogos	2.123.265,1	2.460.830,4
Servicios de salud y saneamiento específicos	96.350,7	112.620,8
<b>SEGURIDAD, ASISTENCIA Y BIENESTAR SOCIAL</b>	<b>806.222,5</b>	<b>812.664,2</b>
Administración y reglamentación de asistencia y bienestar social	316.389,5	384.678,7
Cuidado a los ancianos	97.278,0	105.518,8
Cuidado a los incapacitados y enfermos mentales	9.547,8	12.142,8
Cuidado de niños	115.389,2	79.445,3
Otros de asistencia y bienestar social	267.618,0	230.878,6
<b>VIVIENDA Y ORDENACIÓN URBANA Y RURAL</b>	<b>816.967,9</b>	<b>554.794,7</b>
Vivienda	267.733,7	175.772,9
Ordenación urbana y rural	160.503,9	126.888,5
Asuntos y servicios sanitarios	388.730,4	252.133,3
<b>OTROS SERVICIOS SOCIALES Y DE LA COMUNIDAD</b>	<b>640.330,1</b>	<b>643.025,9</b>
Asuntos y servicios deportivos, recreativos y culturales	636.597,9	635.878,3
Otros servicios culturales, religiosos y otros n.e.p.	3.732,2	7.147,7
<b>SERVICIOS ECONÓMICOS</b>	<b>2.589.178,1</b>	<b>2.069.916,8</b>
Administración general, regulación e investigación	61.008,5	57.872,7
Programas laborales, salarios y empleo	10.966,9	11.931,6
Administración, reglamentación e investigación de agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca	12.689,8	8.911,7
Estabilización de precios e ingresos agrícolas	44,0	23,4
Extensión y regadío	2.594,7	2.234,4
Otros servicios agropecuarios	28.701,5	26.759,6
Silvicultura, caza y pesca	11.140,9	8.849,7
Minería	2.456,6	1.854,2
Manufactura y construcción	4.004,1	4.729,4
Electricidad	162.337,4	173.666,2
Gas y vapor	4.524,4	2.527,2
Suministro de agua	490.449,1	461.335,2
Carreteras interurbanas (rurales)	150.427,3	128.613,5
Carreteras intraurbanas (urbanas)	1.341.422,7	921.405,2
Vías navegables interiores y costeras	0,0	17,7
Transporte por carretera y aguas interiores navegables	11.926,0	1.546,4
Transporte aéreo	2.932,7	149,2
Ferrocarriles	125.432,4	70.403,7
Otros transportes	146.727,0	173.813,5
Comunicaciones	878,0	729,8
Turismo	9.617,6	6.950,6
Comercio	6.640,4	3.856,5
Proyectos de desarrollo con fines múltiples	2.256,3	1.735,3
<b>OTRAS FINALIDADES</b>	<b>966.018,9</b>	<b>964.896,6</b>
Transacciones respecto a la deuda pública	904.389,4	842.879,5
Transferencias de carácter general a otros organismos de la administración pública	20,0	39.919,2
Gastos relacionados con desastres y otras calamidades	61.609,5	82.098,0

Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos - Finanzas Públicas Medellín.