

CUADERNOS  
DE **COYUNTURA  
SOCIAL**

CARTAGENA DE INDIAS

INDICADORES SOCIALES DE  
CARTAGENA

PRIMER SEMESTRE DE 2000

Nº 1

AGOSTO DE 2000



**Cámara de  
Comercio de  
Cartagena**



UNIVERSIDAD  
JORGE TADEO LOZANO  
SECCIONAL DEL CARIBE



**Tecnológica de Bolívar**  
Institución Universitaria



# INDICADORES SOCIALES DE CARTAGENA

PRIMER SEMESTRE DE 2000

## Comité Directivo

Adolfo Meisel Roca  
**Gerente Banco de la República**  
Sucursal Cartagena

María Cristina Pareja Crismatt  
**Directora(E) Cámara de Comercio**  
de Cartagena

Alberto Abello Vives  
**Director Observatorio del Caribe**  
Colombiano

Haroldo Calvo Stevenson  
**Rector Uiversidad Jorge Tadeo**  
Lozano- Seccional del Caribe

Luis E Borja Barón  
**Rector Corporación Universitaria Tecnológica**  
de Bolívar

CUADERNOS DE  
COYUNTURA SOCIAL

## Comité editorial

María Aguilera Díaz  
Dolila Deluquez Gómez  
Luis Armando Galvis Aponte  
**Banco de la República**

Herman Afiuni López  
Liliana López  
Leyla Gonzales Dominguez  
Jhony Pacheco Mejía  
**Cámara de Comercio de Cartagena**

Daniel Toro González  
**Observatorio del Caribe Colombiano**

Jorge Luis Alvis  
Sergio Ayola Torres  
Javier Eduardo Báez R.  
**Universidad Jorge Tadeo Lozano**  
Seccional del Caribe

Raul Acosta Meza  
Augusto Aleán Pico  
**Corporación Universitaria Tecnológica**  
de Bolívar

Diseño de portada  
**Facultad de Diseño Gráfico**  
Universidad Jorge Tadeo Lozano

Las entidades participantes son compiladoras de información suministrada por otras entidades. Para cualquier consulta, se indica la fuente responsable a los cuadros y gráficos estadísticos.

## Agradecimientos

?? Aguas de Cartagena ESP.

?? Alcaldía Distrital de Cartagena de Indias.

?? Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas – DANE

?? Electrocosta, S.A.

?? Instituto Colombiano de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

?? Surtigas, S.A.

# Contenido

	Pág.
Presentación	5
Resumen	6
Empleo	7
Salud	14
Educación	19
Servicios públicos	35
Criminalidad	42
Encuesta Social	47
Anexos	59

## Presentación

El monitoreo de los indicadores sociales permiten hacer un diagnóstico de la calidad de vida de la población y determinar el grado de desarrollo de un país, una región o una localidad.

En Cartagena la información básica para hacer estos indicadores se encuentra dispersa, y de allí, surgió la necesidad de recopilarla, organizarla y analizarla conjuntamente, entre el Banco de la República, la Cámara de Comercio, la Universidad Jorge Tadeo Lozano, el Observatorio del Caribe y la Corporación Universitaria Tecnológica de Bolívar. Esta publicación denominada Indicadores Sociales de Cartagena, que se publicará semestralmente, busca facilitar el proceso de toma de decisiones en la políticas sociales de la ciudad.

Este documento analiza la fuerza laboral y el desempleo que es el mayor problema de actualidad; la problemática de las ventas estacionarias que ocupan espacios públicos en los sectores de La Matuna, Centro y Getsemaní, uno de los principales fenómenos por resolver en la ciudad; la salud y la educación que son necesidades básicas y factores esenciales en la base del capital humano para el proceso de desarrollo; los servicios públicos básicos de agua, luz, energía y gas, que son satisfactores para una mejor calidad de vida; y la criminalidad como impacto negativo en la sociedad ya que el conocimiento de las cifras presentadas dan parámetros para determinar sus causas y prevenirlas.

## Resumen

- ?? La crisis de empleo en la ciudad de Cartagena se agudizó, de acuerdo con las estadísticas del DANE, el desempleo presentó la tasa más alta durante los últimos 10 años. A septiembre de 1999 fue de 22.8%, porcentaje que equivale a 75 mil personas sin ocupación en la ciudad.
- ?? En el campo de la salud, uno de los problemas más críticos se presenta en el deterioro del hábitat de la población que vive en la marginalidad. La cobertura de los servicios de salud es del 48% y el régimen subsidiado cubre a 135.608 personas, es decir, 14% del total de la población de la ciudad.
- ?? La cobertura de los servicios básicos de agua y alcantarillado en Cartagena es baja comparada con la de otras ciudades del país de similar importancia. Con agua está abastecido el 89% de la población y el alcantarillado solo llega al 72%.
- ?? El sistema educativo del Distrito de Cartagena presenta una tasa bruta de cobertura del 68%, esto significa que, de los 305.650 niños en edad escolar (4-17 años), sólo 207.315 están efectivamente cubiertos por el sistema. Estos resultados permiten afirmar que el déficit de cobertura educativa en el Distrito es de aproximadamente un 32% para los tres niveles, lo que equivale a decir, que hoy día hay 98.344, entre niños y jóvenes que no están recibiendo ningún tipo de educación escolar.
- ?? Las modalidades delictivas que más se destacan, en lo referente a muertes por causas extremas, son: El homicidio, accidentes de tránsito y muertes accidentales. Desde 1992, hasta el primer trimestre de 2000, han ocurrido por estas causas 415.5 muertes violentas por cada 100.000 habitantes en la ciudad de Cartagena.

?? Las ventas informales estacionarias que ocupan el espacio público urbano, es una de las principales preocupaciones de las autoridades municipales, ya que obstruyen las vías y el paso a los transeúntes, congestionan las calles y compiten deslealmente con el comercio organizado. En marzo de 2000, la Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias realizó un censo de vendedores estacionarios ubicados en los sectores de la Matuna, Centro y Getsemaní, encontrando 2.052 personas dedicadas a esta actividad en esos sectores. La informalidad de estas ventas esta reflejada en su baja rentabilidad, un bajo nivel educativo y en el alto porcentaje que no tiene un servicio de seguridad social.

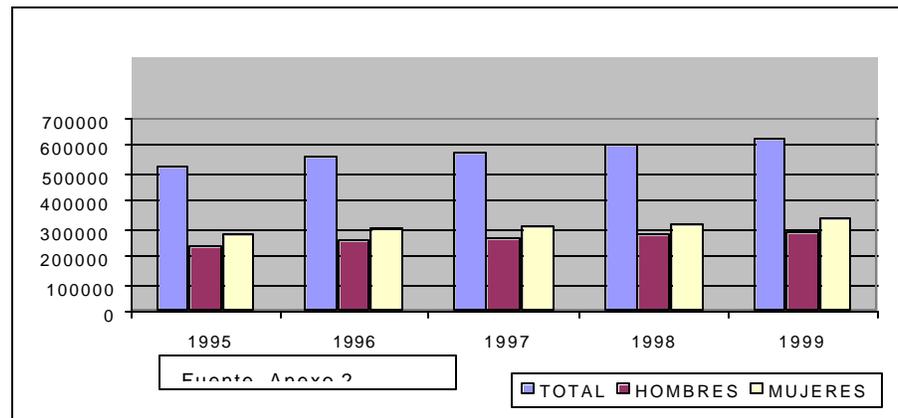
# Empleo

## OFERTA LABORAL

La evolución de la tasa global de participación<sup>1</sup>, TGP, y de la población económicamente activa<sup>2</sup>, PEA, determinan la oferta laboral, la cual aumentó de manera importante a lo largo de los últimos 10 años, debido especialmente a la incorporación de la población inactiva<sup>3</sup> a ésta. La principal explicación de esto es porque al disminuir los ingresos de los hogares, debido a la pérdida de trabajo de uno o más miembros, los demás se estimulan a salir al mercado a buscar empleo; también el cambio de papel de la mujer en la sociedad, su mayor participación en la educación, ha llevado a que la oferta laboral femenina adquiera mayor importancia (Gráfico 1). Como consecuencia de lo anterior, la tasa global de participación en 1999 fue de 52.6%.

**Gráfico 1 POBLACION EN EDAD DE TRABAJAR POR SEXO EN CARTAGENA**

(A Septiembre)



<sup>1</sup> La tasa global de participación muestra qué porcentaje de la población en edad de trabajar está en capacidad y disponibilidad de ejercer actividad económica productiva, la tasa bruta de participación se calcula con la población total

<sup>2</sup> La población económicamente activa es el conjunto de personas en edad de trabajar que durante el período de referencia buscaron o ejercieron una ocupación remunerada en la producción de bienes y servicios.

<sup>3</sup> La población inactiva es aquella parte de la población total que no participa en el proceso productivo. Está constituida por todas aquellas personas que no están en edad de trabajar, tales como, niños, ancianos, jubilados, más aquellas personas que estando en edad de trabajar no intervienen en el proceso productivo, tales como estudiantes, enfermos e inválidos, etc.

Fuente: DANE -Encuesta Nacional de Hogares

**Cuadro 1 INDICADORES LABORALES DE CARTAGENA 1990 – 1999**

	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99
POBLACIÓN TOTAL	588.407	610.987	641.270	658.755	676.578	694.582	743.410	766.714	786.973	812.526
PET	423.653	436.911	476.691	482.423	502.297	520.374	562.578	576.484	603.973	626.133
PEA	208.884	238.258	242.660	241.423	247.381	267.721	288.052	298.734	325.791	329.221
EMPLEADOS	187.369	207.308	218.535	214.139	229.851	241.127	250.568	263.782	264.156	254.093
DESEMPLEADOS	21.515	30.977	24.125	27.284	17.756	24.110	37.484	34.913	61.635	75.128
INACTIVOS	214.769	201.626	234.031	241.000	252.547	243.205	274.526	298.734	277.334	296.912
TASA DE DESEMPLEO	10.3%	13.0%	9.9%	11.3%	7.1%	9.1%	13.3%	11.7%	18.9%	22.8%
TASA DE OCUPACIÓN	44.2%	47.1%	45.8%	44.3%	45.7%	46.8%	48.5%	45.4%	49.6%	40.8%
TGP	49.3%	54.2%	51.0%	50.0%	50.0%	51.0%	51.0%	51.8%	54.0%	52.6%
TBP	35.5%	39.0%	38.0%	37.0%	36.0%	45.0%	38.0%	45.8%	43.8%	40.5%

NOTA: Datos a septiembre de cada año.

PET: Población en Edad de Trabajar. PEA: Población Económicamente Activa.

TGP: Tasa Global de Participación. TBP: Tasa Bruta de Participación.

FUENTE: DANE-Encuesta Nacional de Hogares, Encuesta Nacional de Hogares-ENH.

La fuerza de trabajo o población económicamente activa, PEA, en la ciudad de Cartagena está integrada en un alto porcentaje por personas oriundas de Bolívar (75.9%) y en menor porcentaje por gentes de otros departamentos y extranjeros, entre los que se destacan los departamentos de Sucre y Córdoba con porcentajes de 5.9 y 6.5 respectivamente, debido a las comunidades desplazadas de estas poblaciones por las alteraciones de orden público presentado.(Anexo 1)

Según las estadísticas de la Consultoría para los derechos humanos y el desplazamiento – CODHES, el departamento de Bolívar, durante el primer trimestre del año 2000, recibió 11.160 personas desplazadas<sup>4</sup> de muchos departamentos del país, incluso del sur de éste, ocupando el primer puesto en cuanto a departamentos receptores de desplazados, con un promedio de 24

---

<sup>4</sup> Diario el Tiempo julio 23 de 2000.

familias diariamente, las cuales llegaron a 19 localidades, en Cartagena se registran 968 personas.

**Cuadro 2 POBLACION OCUPADA POR POSICION OCUPACIONAL SEGUN NIVEL EDUCATIVO Y GENERO EN CARTAGENA**

(A Septiembre de 1999)

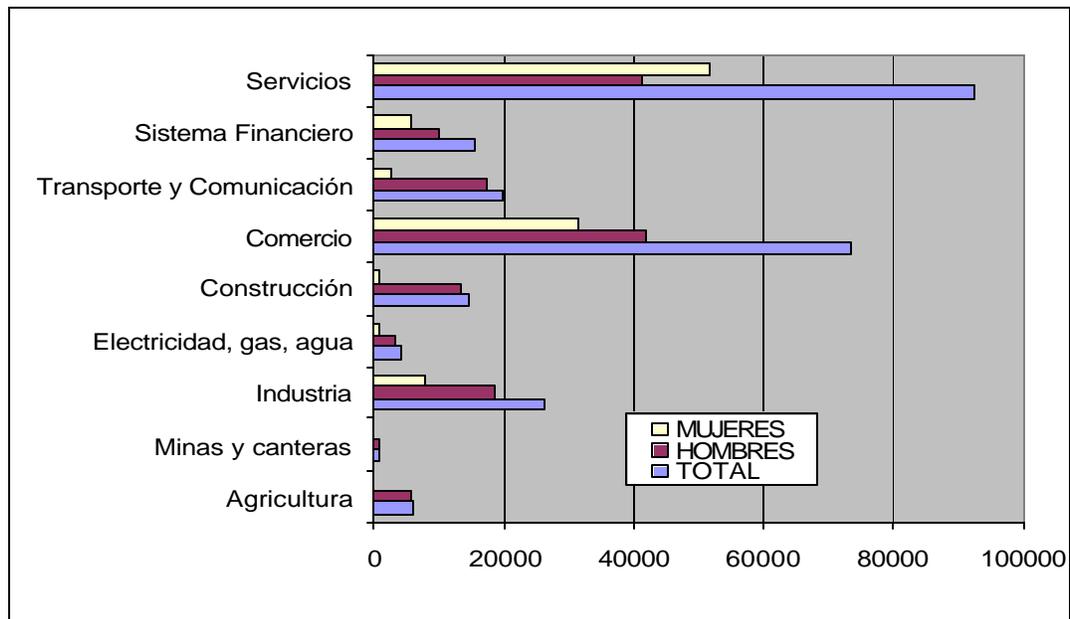
NIVEL EDUCATIVO Y GENERO	TOTAL	POSICION OCUPACIONAL					
		FAMILIAR	EMPLEO PARTICULAR	EMPLEO GOBIERNO	EMPLEO DOMESTICO	CUENTA PROPIA	PATRON O EMPLEADOR
<b>TOTAL</b>	253,108	1,748	101,563	23,930	16,279	101,476	8,112
NINGUNO	8,297		791	93	591	6,735	87
PRIMARIA	55,994	448	13,272	957	7,534	32,426	1,357
SECUNDARIA	131,740	1,058	56,584	9,953	7,948	52,920	3,277
SUPERIOR	55,680	242	30,131	12,927	120	8,869	3,391
NO INFORMA	1,397		785		86	526	
<b>HOMBRES – TOTAL</b>	152,139	733	63,716	13,778	705	67,266	5,941
NINGUNO	4,860		697			4,163	
PRIMARIA	33,508	189	9,940	517	323	21,529	1,010
SECUNDARIA	83,035	447	37,942	6,050	382	35,588	2,626
SUPERIOR	29,866	97	14,611	7,211		5,642	2,305
NO INFORMA	870		526			344	
<b>MUJERES – TOTAL</b>	100,969	1,015	37,847	10,152	15,574	34,210	2,171
NINGUNO	3,437		94	93	591	2,572	87
PRIMARIA	22,486	259	3,332	440	7,211	10,897	347
SECUNDARIA	48,705	611	18,642	3,903	7,566	17,332	
SUPERIOR	25,814	145	15,520	5,716	120	3,227	1,086
NO INFORMA	527		259		86	182	

Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapa 105

El Cuadro 2 muestra la evolución del empleo por posición ocupacional y por nivel educativo, en donde se observa que la población con el mayor índice de ocupación cursó nivel educativo secundaria, el 43.0% de esta población realiza trabajos particulares y el 40.0% trabaja por cuenta propia. Por su parte, del nivel de educación superior se ocupó en empleos particulares el 54.1%, con el gobierno 23.2%, por cuen-

ta propia 15.9%, y como patrón o empleador 6.1%. El aumento en la participación de los informales con educación secundaria y superior demuestra la dificultad para la recuperación del mercado formal laboral.

**Gráfico 2 DISTRIBUCION DE LA OCUPACION SEGUN ACTIVIDAD ECONOMICA Y SEXO EN CARTAGENA**



Fuente: DANE ENH, etapa 105

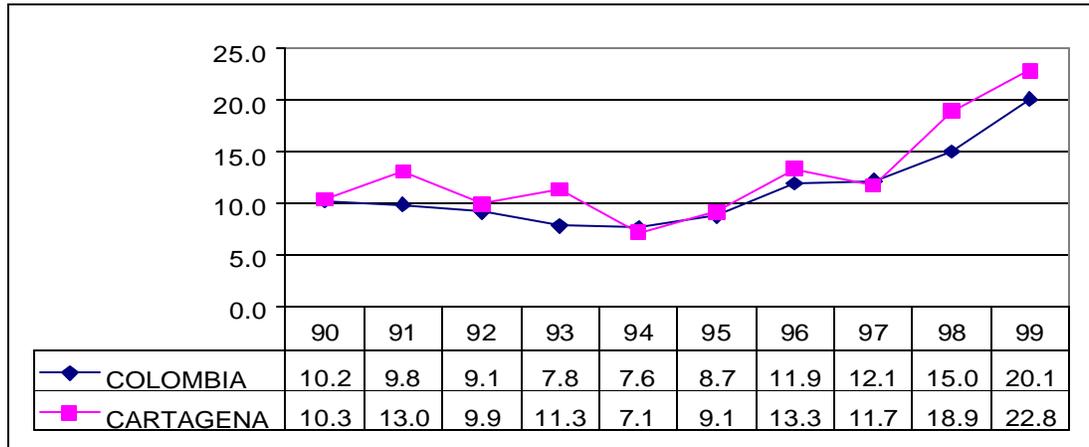
Los sectores que presentan la mayor ocupación en Cartagena son: servicios que concentra el 36.7% y comercio el 29.0%. El industrial que es el sector de mayor participación dentro del PIB departamental, con el 20.0%, sólo genera el 10.4% de empleos debido a la alta tecnología utilizada en los procesos que requiere poca mano de obra (Gráfico 2).

## DESEMPLEO

La tasa de desempleo en Cartagena ascendió a 22.8% en septiembre de 1999, 3.9 puntos más alta que la registrada en el mismo mes del año anterior. Este porcentaje equivale a un poco más de 75 mil personas sin ocupación en Cartagena y es la más alta registrada en los últimos 10 años en la ciudad (Gráfico 3), de igual

la mayor del país de acuerdo con la medición realizada por el DANE en el tercer trimestre de 1999 (Gráfico 4).

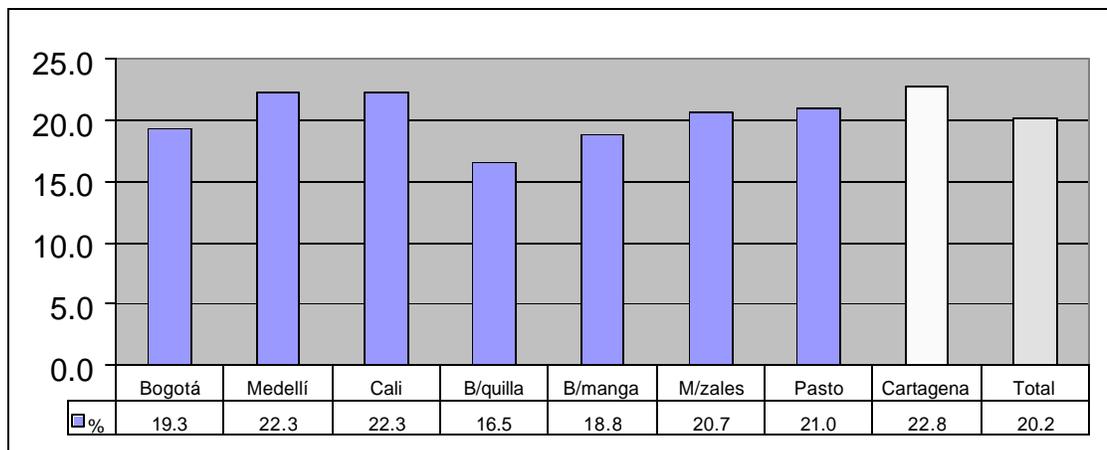
**Gráfico 3 TASA DE DESEMPLEO EN COLOMBIA Y CARTAGENA 1990 - 1999**



Fuente: DANE - ENH a Septiembre de cada año.

La alta tasa de desempleo de la ciudad de Cartagena al igual que en todo el país se debe a causas estructurales como son el modelo de apertura, que llevó a las empresas a modernizar sus equipos de procesos productivos y a mejorar la tecnología para ser competitivos, lo que condujo a recortes de personal; pero no todas lo lograron, por el contrario la solución de algunas fue el cierre y las liquidaciones, quedando mucho personal cesante sin capacitación adecuada para enfrentar los nuevos retos laborales. Y a fenómenos coyunturales como la recesión y las altas tasas de interés de los años anteriores.

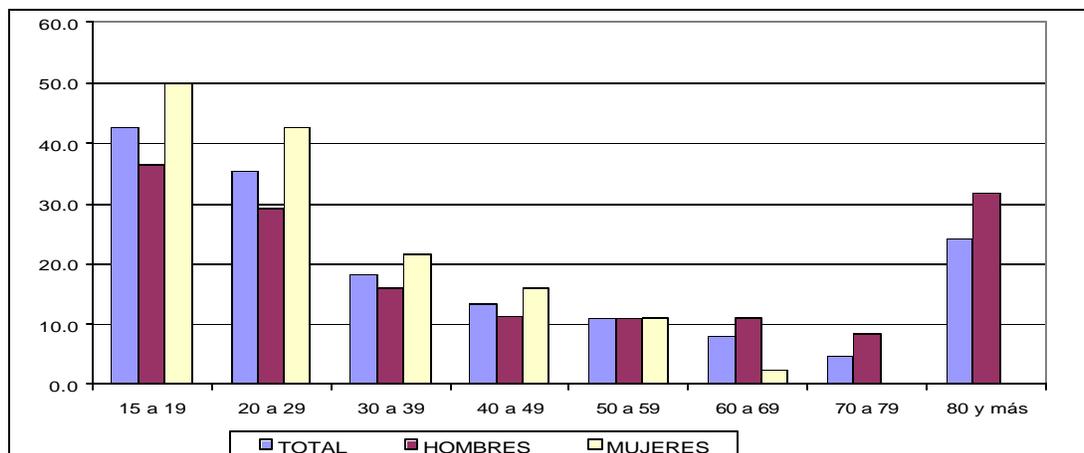
**Gráfico 4 TASA DE DESEMPLEO EN CARTAGENA Y COLOMBIA (%) Septiembre de 1999**



Entre los grupos de edad que registran la mayor vulnerabilidad al desempleo se encuentran los de 15 a 19 años, donde las mujeres presentan el 49.8% de desempleo de la ciudad de Cartagena y los hombres el 36.5%; seguido del grupo entre 20 y 29 años, población que tiene un desempleo del 42.6% para mujeres y 29.2% para hombres (Gráfico 5)

Gráfico 5 **TASA DE DESEMPLEO POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO EN CARTAGENA**

(A Septiembre de 1999)



Fuente: DANE, etapa 105

## Salud

**S**egún el Departamento Administrativo Distrital de Salud (DA-DIS), uno de los problemas más críticos que se presenta en Cartagena es el deterioro del hábitat de la población que vive en la marginalidad y sus efectos sobre la salud.

En Cartagena existe una multitud de problemas de contaminación del aire y del suelo que pueden estar adquiriendo características de gravedad. Es claro que el problema de mayor magnitud y severidad es la contaminación hídrica, ya que además del impacto directo sobre la salud de la población, comienza a amenazar la sostenibilidad de actividades económicas primordiales como el turismo, una de las más importantes del Distrito, junto a la industria y el comercio.

Entre otros riesgos se pueden citar: contaminación atmosférica por emisión de gases y ruidos, existencia de establecimientos con riesgos ocupacionales, canales de aguas lluvias abiertas, deficiencia en el estado de vías, proliferación de insectos y roedores, deficiencias en el manejo de residuos sólidos hospitalarios, elevado flujo vehicular y bajas condiciones de salubridad en la plaza de mercado público.

Estos riesgos son más evidentes en algunos barrios o comunas, dependiendo del estrato socioeconómico en que se ubiquen.

### **POBLACION AFILIADA AL SISBEN**

En total, la población cartagenera cubierta por el Sistema de Identificación y Selección de Beneficiarios (SISBEN) para el presente año, representa el 55.0% del total de la población, cuya edad, en su mayoría, oscila entre 20 y 44 años.

**Cuadro 3 POBLACION AFILIADA AL SISBEN EN CARTAGENA, 2000**

EDAD	SEXO		ZONA		TOTAL
	HOMBRES	MUJERES	URBANO	RURAL	
MENORES DE 1 AÑO	366	291	628	29	657
DE 1 A 4 AÑOS	14,560	13,631	25,521	2,670	28,191
DE 5 A 6 AÑOS	15,243	14,433	26,815	2,861	29,676
DE 7 A 9 AÑOS	22,065	20,885	38,924	4,026	42,950
DE 10 A 14 AÑOS	32,991	31,469	58,211	6,249	64,460
DE 15 A 19 AÑOS	30,776	31,358	56,472	5,662	62,134
DE 20 A 29 AÑOS	49,524	54,915	95,106	9,333	104,439
DE 30 A 44 AÑOS	54,813	61,841	107,263	9,391	116,654
DE 45 A 64 AÑOS	28,313	32,510	55,565	5,258	60,823
MAYORES DE 65	11,077	15,343	24,022	2,398	26,420
<b>TOTAL</b>	<b>259,728</b>	<b>276,676</b>	<b>488,527</b>	<b>47,877</b>	<b>536,404</b>

Fuente: Oficina de Planeación del DADIS

Del total de población afiliada al SISBEN, sólo entran a formar parte del régimen subsidiado<sup>5</sup> el 25%, correspondiente a las personas con más bajos ingresos, es decir, 135.608 personas de los estratos 1 y 2.

## SEGURIDAD SOCIAL

La cobertura de los servicios de salud en Cartagena de los regímenes contributivo<sup>6</sup> y subsidiado es aproximadamente de 48% de la población total del Distrito.

La cobertura del régimen subsidiado en la región Caribe es de 14%, el cual se ubica por debajo de los registrados en todas las regiones del país: la región Oriental cubre 33% del total de su población y la Pacífico y la Central 21%.

En total, el régimen subsidiado en Cartagena cobija a 135.608 personas, es decir, 14% del total de la población de la ciudad, las cuales son atendidas por 9 empresas Administradoras del Régimen Subsidiado (ARS) que fueron seleccionadas por el Distrito para

<sup>5</sup> Es el conjunto de normas que rigen el ingreso de las personas sin capacidad de pago y su núcleo familiar al Sistema General de Seguridad Social en Salud - SGSSS, cuando esta afiliación se hace a través del pago total o parcial de la unidad de pago por capitación subsidiada, con recursos fiscales o de solidaridad.

<sup>6</sup> Este regula la vinculación de los individuos y sus familias al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), cuando ésta se hace a través del aporte económico del afiliado (si es trabajador independiente o pensionado) o en concurrencia de este con el empleador (cuando existe una relación laboral).

administrar los recursos de dicho régimen. Estos recursos son transferidos por el DADIS a cada una de estas ARS, según la distribución del número de usuarios (Cuadro 4).

**Cuadro 4 AFILIADOS AL REGIMEN SUBSIDIADO EN CARTAGENA PRIMER SEMESTRE DE 2000**

ARS	SEXO		ZONA		TOTAL
	MASCULINO	FEMENINO	URBANA	RURAL	
COMCAJA	1.301	1.146	2.262	185	2.447
EMSALUD	14.630	15.221	28.527	1.324	29.851
COOSALUD	22.710	23.866	46.247	329	46.576
COMFAMILIAR	11.475	11.654	22.120	1.009	23.129
COOVIDA	7.215	7.848	14.399	664	15.063
UNIMEC	5.072	4.938	9.470	540	10.010
CAPRECOM	3.673	3.817	7.304	186	7.490
MUTUAL	274	227	501	0	501
COOINSALUD	253	288	536	5	541
<b>TOTAL</b>	<b>66.603</b>	<b>69.005</b>	<b>131.366</b>	<b>4.242</b>	<b>135.608</b>

Fuente: Oficina de Planeación del DADIS.

**Cuadro 5 AFILIADOS AL REGIMEN CONTRIBUTIVO POR E.P.S JUNIO DE 1999**

E.P.S.	COTIZANTES	BENEFICIARIOS	ADICIONAL	TOTAL
Cafesalud	4.309	5.397	136	9.842
Caja de previsión social U de C.	1.216	2.129	0	3.345
Cajanal	8.256	11.753	229	20.238
Caprecom	1.594	3.052	191	4.837
Colmena	2.266	4.202	187	6.655
Colpatria	111	268	1	380
Colseguros	428	772	32	1.232
Serv salud corp. Eléctrica Costa Atl	272	1.087	0	1.359
Famisanar	11	23	3	37
Fondo pvo social ferro nales de Col.	3.450	7.828	0	11.278
Humana vivir	1.126	2.144	92	3.362
I.S.S.	67.785	138.761	0	206.546
Serv.asistenc. Inst. Col. Ref agra	69	117	0	186
Salud total	474	1.314	7	1.795
Saludcoop	7.984	12.382	91	20.457
Sanitas	481	967	38	1.486
Serv. Salud Corp. autónoma Valle	1	3	0	4
Solsalud	1	9	0	10
Unimec	9.459	24.019	1.931	35.409
<b>TOTAL</b>	<b>109.293</b>	<b>216.227</b>	<b>2.938</b>	<b>328.458</b>

Fuente: Oficina de Planeación del DADIS

Con respecto al régimen contributivo, su sistema informativo reporta las estadísticas con relativo rezago, por lo tanto, estas se presentan sólo hasta junio de 1999, cuando se observa un cubrimiento de 34% en la ciudad, equivalente a 328.458 personas atendidas por 19 Empresas Promotoras de Salud (EPS) (Cuadro 5).

## DISPONIBILIDAD DE CAMAS HOSPITALARIAS

Los centros hospitalarios están clasificados en tres niveles, de acuerdo a la complejidad de los servicios que prestan. Así, del total de camas disponibles en hospitales de la ciudad, 5% corresponde a centros hospitalarios de primer nivel que prestan servicios de medicina general, 49% a centros hospitalarios de segundo nivel y el restante 47% corresponde a centros hospitalarios de tercer nivel, los cuales cuentan con métodos de diagnóstico especializado y con atención especializada.

**Cuadro 6 CAMAS HOSPITALARIAS DISPONIBLES EN CARTAGENA  
PRIMER SEMESTRE DE 2000**

INSTITUCION	PRIMER NIVEL	SEGUNDO NIVEL	TERCER NIVEL	TOTAL
PUBLICA	50	318	313	681
PRIVADA	19	382	66	467
ISS	0	0	155	155
MILITAR	0	0	139	139
<b>TOTAL</b>	<b>69</b>	<b>700</b>	<b>673</b>	<b>1,442</b>

Fuente: Oficina de Planeación del DADIS.

En Cartagena, durante los primeros seis meses del año, la hipertensión fue la primera causa de muerte, con un 15% del total de defunciones en la ciudad, seguido por ataque con arma de fuego y explosivo, con 5%, e infecciones propias del período perinatal, con 4% (Cuadro 7).

**Cuadro 7 DIEZ PRIMERAS CAUSAS DE MORTALIDAD EN CARTAGENA  
PRIMER SEMESTRE DE 2000**

CAUSAS	MUERTES	%
Hipertensión esencial*	320	15,20
Ataque con arma de fuego y explosivo	111	5,20
Infecciones propias del periodo perinatal	93	4,40
Feto o recién nacido afectado complic. Placenta	87	4,10
Infarto agudo del miocardio	82	3,90
Septicemia	76	3,60
Otras desnutriciones proteínocalórica grave	61	2,90
Otras afecciones originadas periodo perinatal	61	2,90
Trastornos relacionados duración corta gestación	55	2,60
Síndrome de dificultad respiratoria	50	2,30
Subtotal 10 primeras causas	996	47,40
Resto de causas	1,105	52,60
<b>Total</b>	<b>2,101</b>	<b>100,00</b>

\*: La afección de la hipertensión a menudo es llamada hipertensión esencial o primaria si no existe una causa subyacente obvia.

Fuente: Oficina de Planeación DADIS

**Cuadro 8 DIEZ PRIMERAS CAUSAS DE MORTALIDAD EN CARTAGENA  
PRIMER TRIMESTRE DE 2000**

CAUSAS	CASOS	%
Infecciones agudas de las vías respiratorias	8,219	9,10
Rinofaringitis aguda	4,165	4,60
Parasitosis Intestinal	2,423	2,60
Infección intestinal mal definida	2,296	2,50
Escabiosis	2,221	2,40
Otras enfermedades de las fosas nasales	1,915	2,10
Asma	1,781	1,90
Colitis, enteritis, y gastroenteritis	1,717	1,90
Hipertensión esencial	1,684	1,80
Pioderma	1,549	1,70
Subtotal 10 primeras causas	27,97	31,10
Resto de causas	61,882	68,90
<b>Total</b>	<b>89,852</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Oficina de Planeación del DADIS.

La primera causa de morbilidad en la ciudad fueron las infecciones agudas de las vías respiratorias, que representa el 9% del total de las muertes por enfermedad, seguida de la rinofaringitis aguda, con 4%, y la parasitosis intestinal, con 2%.

# EDUCACIÓN

## OFERTA EDUCATIVA EN CARTAGENA

**E**l sector educativo de la ciudad de Cartagena está organizado en cinco zonas, las cuales a su vez están constituidas por núcleos o comunas que agrupan los planteles educativos existentes en los barrios de cada una de las zonas. El Cuadro 9 muestra la distribución por zonas y el número de núcleos existentes en cada una de ellas.

**Cuadro 9 ORGANIZACION EDUCATIVA DE CARTAGENA**

ZONAS	No. De NUCLEOS	% DE POBLACION ESTUDIANTIL ATENDIDA AÑO 1999
Histórica y turística	1	14
Norte	2	12
Sur oriental	5	21
Centro	2	25
Sur occidental	5	29
<b>TOTAL</b>	<b>15</b>	<b>100</b>

Fuente: Secretaría Distrital de Educación

En 1999, el mayor porcentaje de población estudiantil se concentró en la zona Sur Occidental, con el 29% de los estudiantes en todos los niveles educativos. En segundo lugar, se ubicó la zona Centro que atendió el 25% de la demanda estudiantil y el tercer lugar, lo ocupó la zona Sur Oriental con el 21%. Estas tres zonas cubren el 75% de la población estudiantil, hecho este que se explica por ser sectores con una alta concentración poblacional.

## PLANTELES EDUCATIVOS

La infraestructura del sistema educativo en Cartagena se compone de 1.170 establecimientos (aproximadamente un 75% de la oferta departamental) con un incremento del 1% respecto a 1998. En ella se atienden los tres niveles básicos, tanto del sector oficial como privado. Esto equivale a una participación del 5% en el número total de establecimientos de las ciudades capitales del país. El 41% son planteles oficiales y el 59% restante, son privados (Cuadro 10). Comparada con otras ciudades, Cartagena en 1998 presentaba un total de 1.124 establecimientos educativos, número superior al de ciudades como Cúcuta (1.120), Ibagué (963), Bucaramanga (794), Pereira (746) y superior al de las demás ciudades de la Costa, exceptuando Barranquilla (2.314)<sup>7</sup>.

**Cuadro 10 ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS EN CARTAGENA POR NIVELES Y CATEGORIAS, 1999**

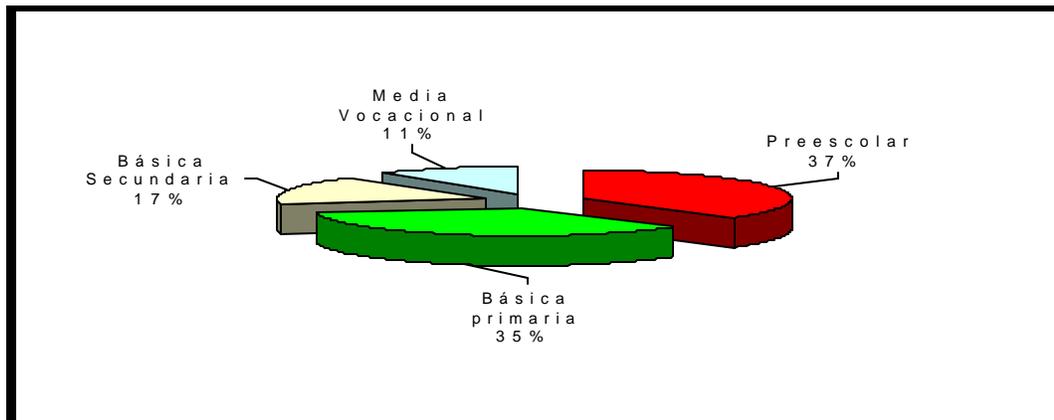
Categorías	Preescolar		Básica primaria		Básica secundaria		Media vocacional		Totales
	Oficial	Privado	Oficial	Privado	Oficial	Privado	Oficial	Privado	
RURALES	30	4	31	4	11	2	6	1	89
URBANOS	143	256	148	229	64	117	42	82	1,081
TOTALES	173	260	179	233	75	119	48	83	1.170

Fuente: Secretaría de Educación, División de Estadísticas Educativas

La mayor oferta educativa cartagenera se localiza en el nivel preescolar, con una participación del 37% en el total de establecimientos educativos locales y básica primaria con el 35% de los mismos. La básica secundaria y media vocacional concentra el 28% de los planteles restantes, tal como se puede apreciar en el Gráfico 6.

<sup>7</sup> De acuerdo a estadísticas oficiales del Dane.

**Gráfico 6 PORCENTAJE DE ESTABLECIMIENTOS EN CARTAGENA POR NIVELES EDUCATIVOS EN CARTAGENA, 1999**



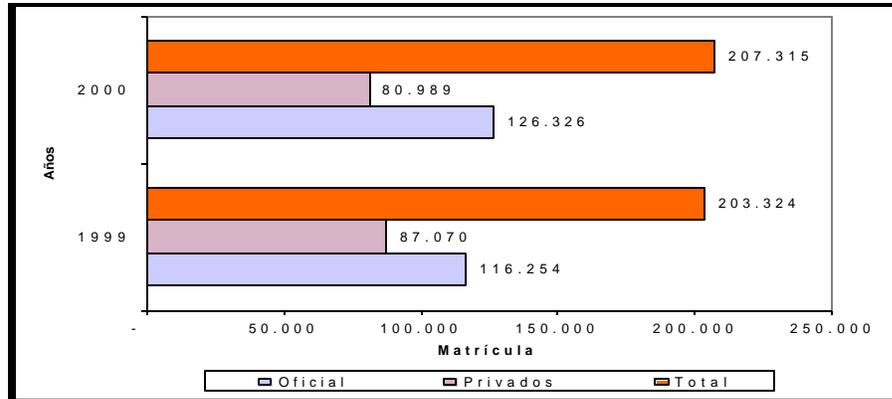
Fuente: Secretaría de Educación Distrital, División de Estadísticas Educativas

## MATRICULA EDUCATIVA

La matrícula estudiantil en Cartagena en el año 2000 fue de 207.315 en los tres niveles de educación. Esta cifra se distribuye en un 61% en el sector oficial y 39% en el sector privado.<sup>8</sup> La matrícula en la ciudad entre 1999 y 2000, presentó un incremento cercano al 2% (de 203.324 en 1999 a 207.315 en 2000). Este incremento es bajo, pues es similar al crecimiento de la población en la

<sup>8</sup> Cálculos de los autores con base datos de la Secretaría de Educación Distrital.

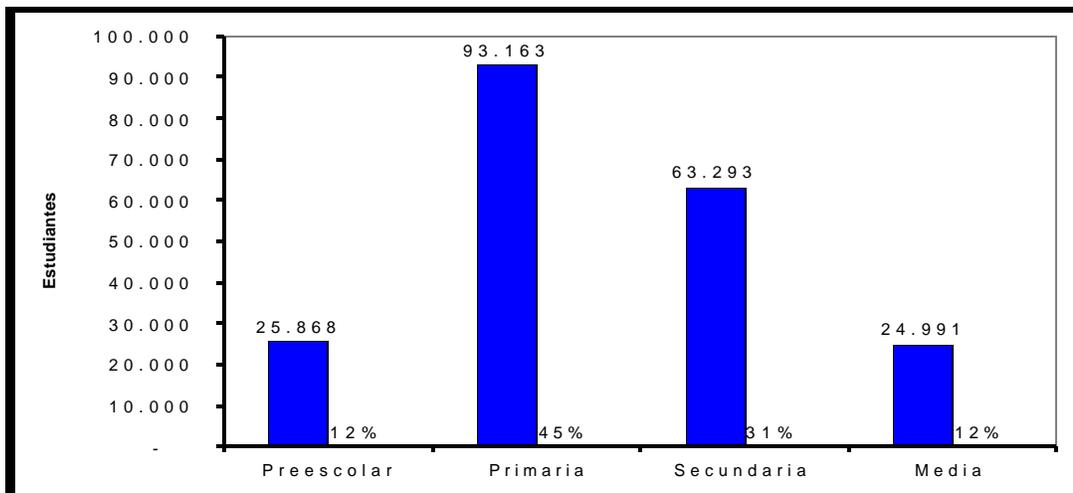
**Gráfico 7 MATRICULA EDUCATIVA TOTAL Y POR SECTORES EN CARTAGENA, 1999 - 2000**



Fuente: Secretaría de Educación Distrital, División de Estadísticas Educativas

ciudad y es una tasa que no permite aminorar los huecos en cobertura. Este comportamiento estuvo jalonado por la matrícula del sector oficial, que durante el mismo periodo se incrementó 8.7%, mientras que en el sector privado tuvo una caída de -7.0% (Gráfico 7, Gráfico 8).

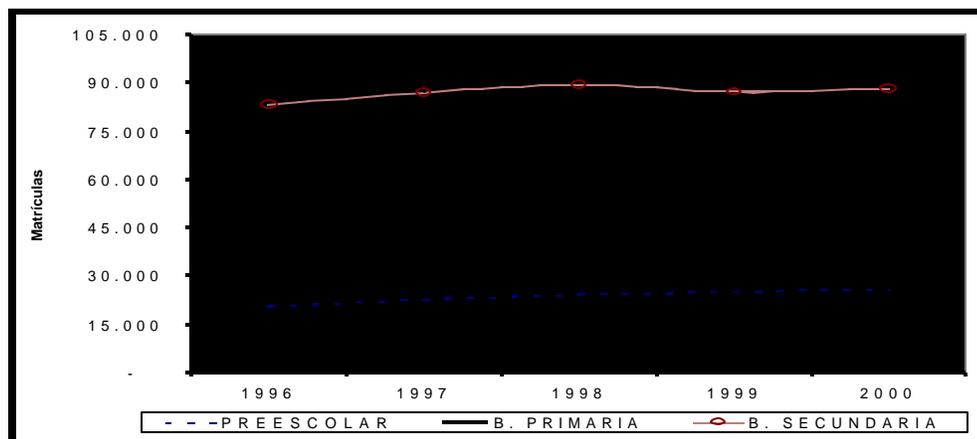
**Gráfico 8 POBLACION ESTUDIANTIL EN CARTAGENA POR NIVELES Y SU PARTICIPACION PORCENTUAL, 2000**



Fuente: Secretaría de Educación Distrital, División de Estadísticas Educativas

Tal vez lo más destacable de esta situación es el cambio ocurrido en la distribución de la matrícula entre los sectores. Mientras el sector oficial aumentó su participación en 4 puntos porcentuales (pasó de un 57% en 1999 a 61% en 2000), el sector privado disminuyó en 4 puntos su participación (pasando de un 43% a 39%). Esta recomposición tuvo como principal causa la recesión económica por la que ha venido atravesando el país durante los dos últimos años, los altos índices de desempleo y, en general, condiciones desfavorables en el ingreso familiar propiciado un efecto sustitución, esto es, que los padres de familia optaran por alternativas menos costosas en la educación de sus hijos.

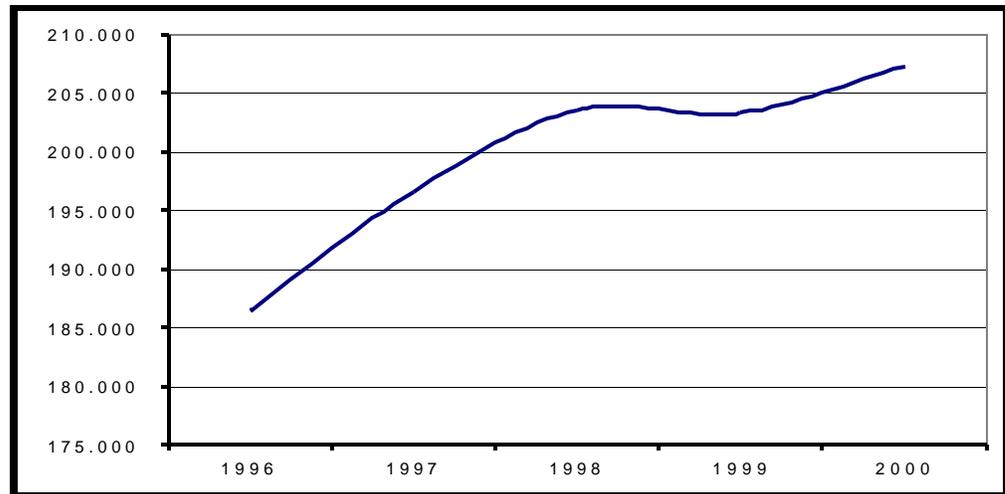
**Gráfico 9 EVOLUCION DE LA MATRICULA EN CARTAGENA POR NIVELES, 1996 - 1999**



Fuente: Secretaría Distrital de Educación con base en Forma MEN-DANE c-600

El periodo comprendido entre 1996 y 2000, muestra la evolución en el número de estudiantes matriculados en todos los niveles de educación. En estos años, la matrícula tuvo un crecimiento acumulado de 11.2% (Gráfico 10). A su vez, la matrícula en el nivel preescolar tuvo el crecimiento más alto con 27%, seguido de la básica primaria con el 12% y la básica secundaria y media vocacional con un 6% ( Gráfico 9 y Cuadro 11 ).

**Gráfico 10 EVOLUCION DE LA MATRICULA TOTAL EN CARTAGENA EN LOS TRES NIVELES BASICO DE EDUCACION , 1996 - 2000**



Fuente: Secretaría Distrital de Educación con base en Forma MEN-DANE c-600

**Cuadro 11 EVOLUCION DE LA MATRICULA ESTUDIANTIL EN CARTAGENA POR NIVELES, 1996 - 2000**

NIVELES	1996	1997	1998	1999	2000
PREESCOLAR	20.395	22.639	24.148	25.092	25.868
B.PRIMARIA	82.815	86.948	89.889	90.974	93.163
B.SECUNDARIA	61.363	63.456	65.031	63.151	63.293
MEDIA	21.919	23.587	24.525	24.107	24.991
<b>TOTAL</b>	<b>186.492</b>	<b>196.630</b>	<b>203.593</b>	<b>203.324</b>	<b>207.315</b>

Fuente: Secretaría Distrital de Educación con base a Forma MEN-DANE C-600

## COBERTURA EDUCATIVA

La cobertura hace referencia a la capacidad del sistema educativo local para atender a la población en edad de educarse. La cobertura se mide a través de la relación entre los alumnos que efectivamente se están educando y el número total de jóvenes que deberían estar inscritos en el sistema escolar.

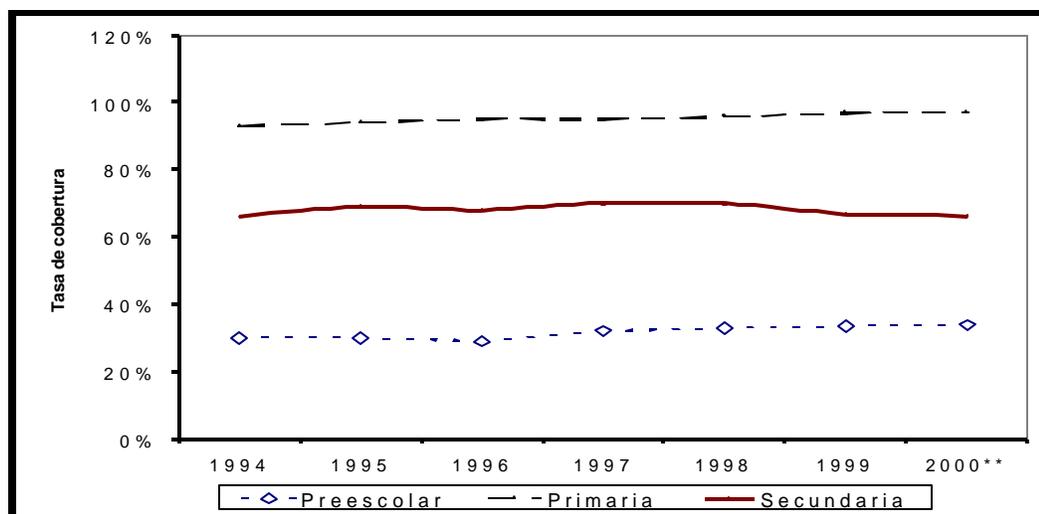
De acuerdo a los datos del año 2000, el sistema educativo del Distrito de Cartagena presenta una tasa bruta de cobertura del 68%,

esto significa que, de los 305.650<sup>9</sup> niños en edad escolar (4-17 años), sólo 207.315 están efectivamente cubiertos por el sistema. Estos resultados permiten afirmar que el déficit de cobertura educativa en el Distrito es de aproximadamente un 32% para los tres niveles, lo que equivale a decir, que hoy día hay 98.344, entre niños y jóvenes que no están recibiendo ningún tipo de educación escolar.

Esta situación también se refleja en las tasas brutas de cobertura por niveles de educación, en donde todas son inferiores al 100%. En Cartagena las coberturas más altas corresponden al nivel de básica primaria con un 97%, secundaria con un 66% y la cobertura en preescolar alcanza un 34% (Gráfico 11 y Anexo 1). Es evidente que los problemas en materia de coberturas en la ciudad son alarmantes, por lo que los esfuerzos deberán orientarse a mejorar la oferta y servicios en los tres niveles de educación, para lograr coberturas óptimas en cada uno de ellos.

Respecto a las tasas netas de cobertura (porcentaje de estudiantes cuyas edades corresponden al grado que cursan en sus respectivos niveles), los índices más altos en 1999 se presentaron en básica primaria con un 74%, básica secundaria con 52% y el nivel preescolar con una tasa del 28% (Anexo 5).

**Gráfico 11 EVOLUCION DE LA TASA DE COBERTURA BRUTA EN CARTAGENA POR NIVELES EDUCATIVOS, 1994 - 2000**



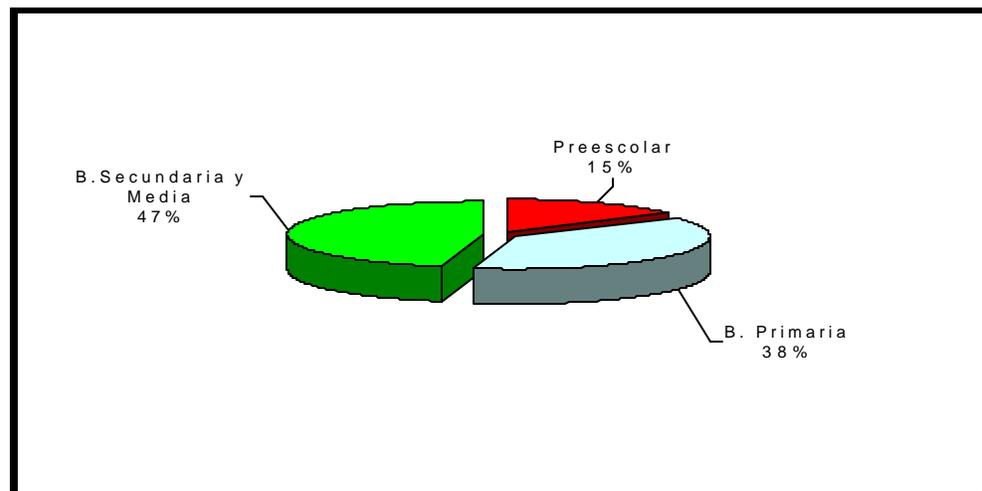
<sup>9</sup> Cálculos con base a la proyecciones de población del DANE - Cifras del Plan Educativo.

Fuente: Secretaría Distrital de Educación con base en Forma MEN-DANE c-600

## RECURSOS HUMANOS

La asignación del recurso humano al sector educativo es un aspecto de suma importancia para fortalecer los servicios ofrecidos. Uno de los indicadores más utilizado para medir el eficiente uso del recurso humano disponible en el sistema, es la relación alumno/docente. De acuerdo a criterios pedagógicos y financieros, se ha estimado (como estándar internacional) que 30 es el número ideal de alumnos que pueden ser atendidos por un profesor en educación básica.<sup>10</sup>

Gráfico 12 DISTRIBUCION DE LOS DOCENTES EN CARTAGENA POR NIVELES EDUCATIVOS, 1999



Fuente: Secretaría de Educación Distrital, División de Estadísticas Educativas. Cálculo de los autores.

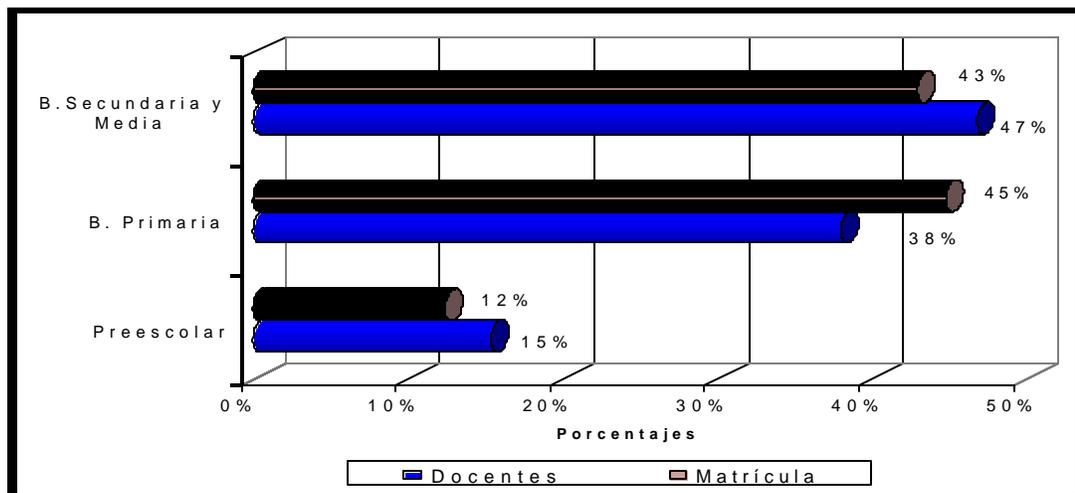
El sistema educativo cartagenero en 1999 contó con un cuerpo de docentes de 8.293 (94% de estos en la zona urbana y 6% en áreas rurales). El sector privado concentró un número mayor de docentes que el sector oficial (52% y 48%, respectivamente). La distribución de la oferta docente entre los diferentes niveles es más favorable

<sup>10</sup> Véase "Evaluación del Plan de Universalización de la Educación Básica Primaria – Componente Costo Efectividad", Económica Consultores, Bogotá, 1997, citado por Javier Báez y Gustavo Duncan en "La educación básica y media en la Costa Caribe" en *Serie de Estudios sobre la Costa Caribe*, pág. 22. Departamento de Investigaciones, Universidad Jorge Tadeo Lozano, Cartagena de Indias, 1998.

para la básica secundaria y media vocacional, mientras que los docentes en preescolar tienen el menor porcentaje, tal como se puede apreciar en el Gráfico 12.

Esta distribución en los diferentes niveles educativos presenta algunos desfases entre el porcentaje de docentes en preescolar (15%) y su correspondiente matrícula (12%). La diferencia en básica primaria es la más alta, el porcentaje de docentes es de 45%, mientras que la matrícula alcanza un 38%. En el nivel de básica secundaria la diferencia es de cuatro puntos porcentuales a favor de los docentes (Gráfico 13).

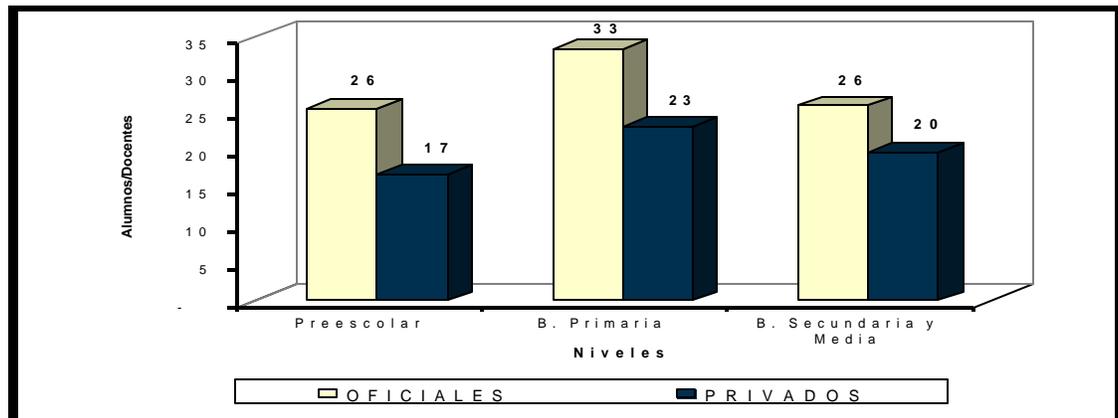
**Gráfico 13 COMPARACION PORCENTUAL DE LA MATRICULA Y DOCENTES EN CARTAGENA POR NIVELES DE EDUCACION, 1999**



Fuente: Secretaría de Educación Distrital, División de Estadísticas Educativas. Cálculo de los autores.

En términos generales, la relación alumno/docente en la ciudad de Cartagena es relativamente buena, aproximadamente, por cada 25 alumnos hay un profesor. Este índice, a pesar de estar cerca de los estándares internacionales (30 alumnos por un profesor), no deja de presentar inconvenientes que se derivan del sobrecosto de mantener un número mayor de docentes de los que realmente requiere el sistema. Lo ideal es alcanzar el máximo aprovechamiento del recurso docente entre un número mayor de estudiantes. Este tema es de sumo cuidado, más si se tiene en cuenta que un 32% de la población en edad escolar en la ciudad no está siendo atendida en ningún nivel educacional y en estas condiciones, es posible generar nuevos cupos escolares a costos marginales bajos.

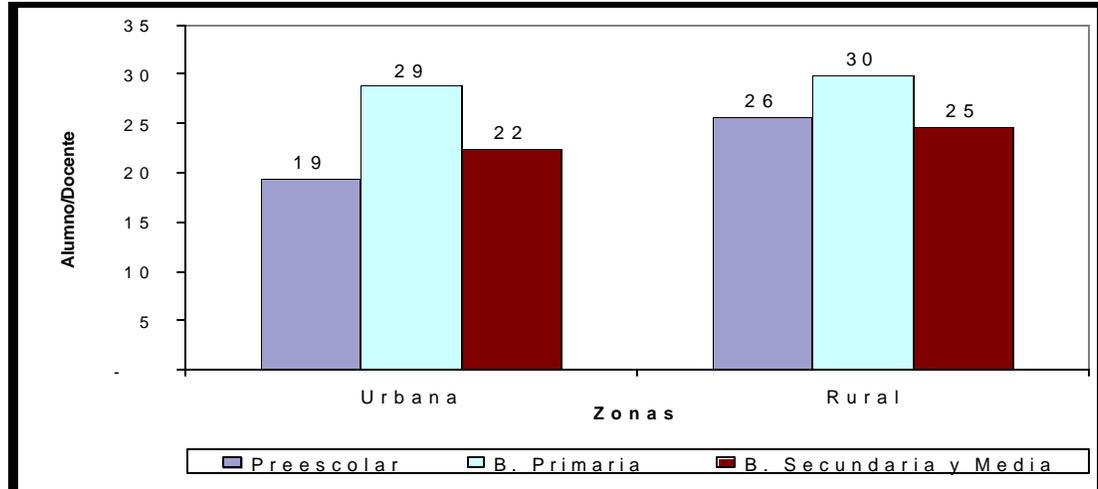
**Gráfico 14 RELACION ALUMNO DOCENTE EN CARTAGENA POR SECTORES PUBLICOS Y PRIVADOS, 1999**



Fuente: Secretaría de Educación Distrital, División de Estadísticas Educativas. Cálculo de los autores.

La relación alumno/docente es más alta en la zona rural que en la urbana (28 y 24, respectivamente). Adicionalmente, en las áreas rurales el porcentaje de docentes es proporcionalmente inferior al porcentaje de los estudiantes matriculados (6% v.s 7%). De igual forma, en el sector privado este indicador es inferior al del sector público (Gráfico 14 y Gráfico 15).

**Gráfico 15 RELACION ALUMNO DOCENTE EN CARTAGENA POR NIVELES Y ZONAS, 1999**



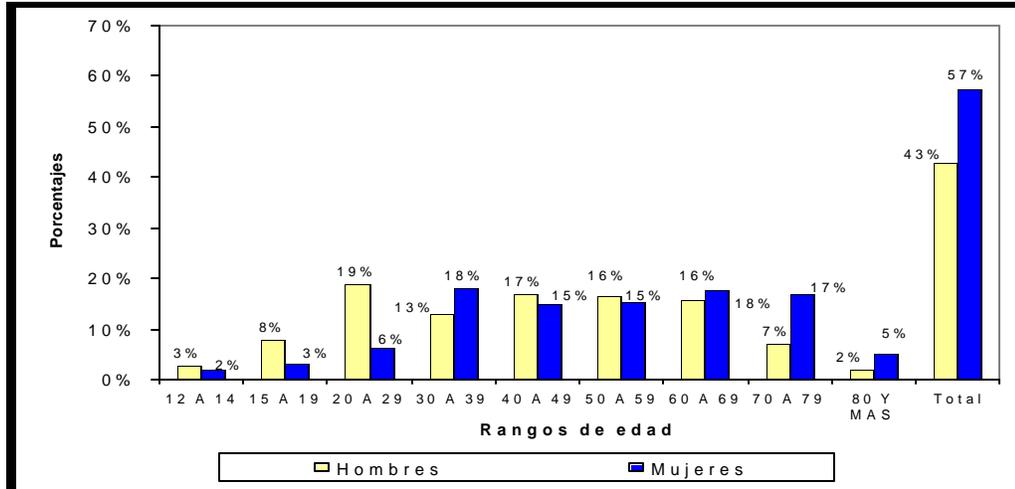
Fuente: Secretaría de Educación Distrital, División de Estadísticas Educativas. Cálculo de los autores.

## ANALFABETISMO

En 1999 la tasa de analfabetismo en Cartagena alcanzó el 4.5%, lo que representa alrededor de 27.000 personas que no saben leer y escribir. De esta cifra un 53% son mujeres y un 47% hombres.<sup>11</sup> El mayor porcentaje de analfabetas se concentra en el grupo de edades de los 20 a 69 años.

<sup>11</sup> Datos de la Cámara de Comercio de Cartagena y Secretaria de Educación Distrital.

**Gráfico 16 ANALFABETISMO EN CARTAGENA POR GRUPO DE EDADES, 1999**



Fuente: Cámara de Comercio de Cartagena y Secretaría de Educación Distrital.

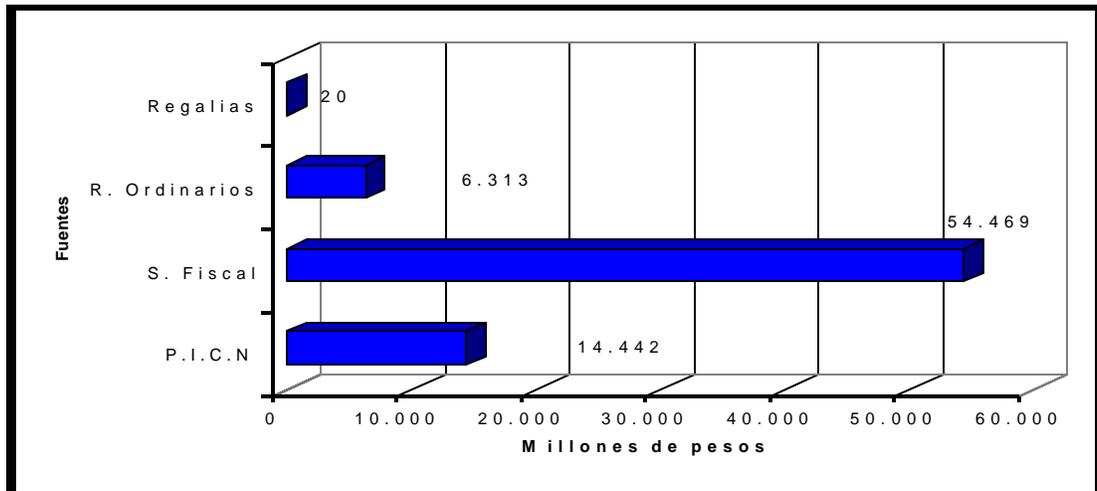
Estas cifras son consistentes con los resultados encontrados en estudios realizados sobre el tema, en donde se señala que el problema del analfabetismo a llegado a ser una estadística menor del 10% en las ciudades de gran población, lo que ha impulsado un esfuerzo mayor hacia la educación básica. Así mismo, se concluye que este problema se presenta en los individuos de mayor edad y en la población con altos índices de miseria, con esto se verifica una asociación fuerte entre el nivel de pobreza y el analfabetismo.<sup>12</sup> Este índice denota problemas de desarrollo social en algunos grupos de la comunidad cartagenera (Gráfico 16).

## INVERSION PUBLICA SECTORIAL

La principales fuentes de recursos de inversión para el sector educativo del Distrito de Cartagena para la vigencia del año 2000, son:

<sup>12</sup> Javier Báez y Gustavo Duncan, "La educación básica y media en la Costa Caribe" en *Serie de Estudios sobre la Costa Caribe*, pág. 26. Departamento de Investigaciones, Universidad Jorge Tadeo Lozano, Cartagena de Indias, 1998.

**Gráfico 17 INVERSION EN EL SECTOR EDUCACION EN CARTAGENA POR FUENTES DE FINANCIACION, 2000**

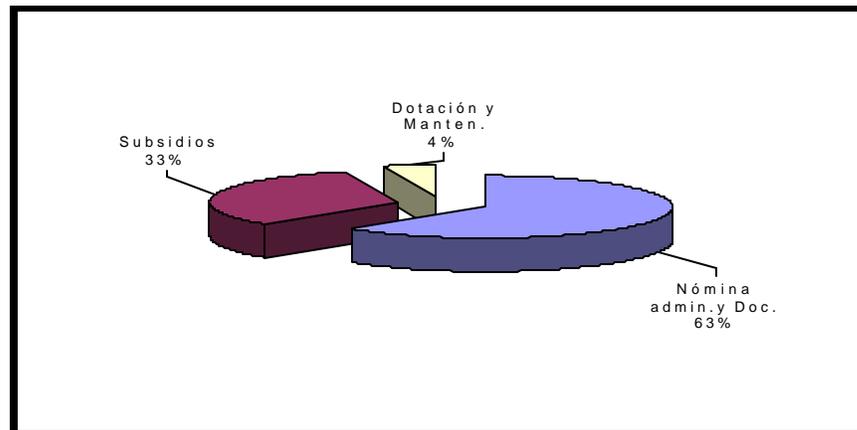


Fuente: Secretaría de Educación Distrital.

Las transferencias nacionales del Situado Fiscal, las cuales representaron un 72.3%, las Participaciones en los Ingresos Corrientes de la Nación –PICN, 19.1%, los recursos ordinarios, 8.3% y las regalías con un 0.03%. Estas fuentes aportaron un total de \$75.244 millones (Gráfico 17).

Los recursos propios del Distrito para este mismo año alcanzan una apropiación definitiva de \$ 6.313 millones (equivalente al 8.4% del total de los recursos de las transferencias nacionales). La distribución porcentual de estos recursos fue la siguiente: Nómina de personal administrativo y docente, 62.5%, subsidios a población vulnerable 33% y dotación y mantenimiento, 4.4%.

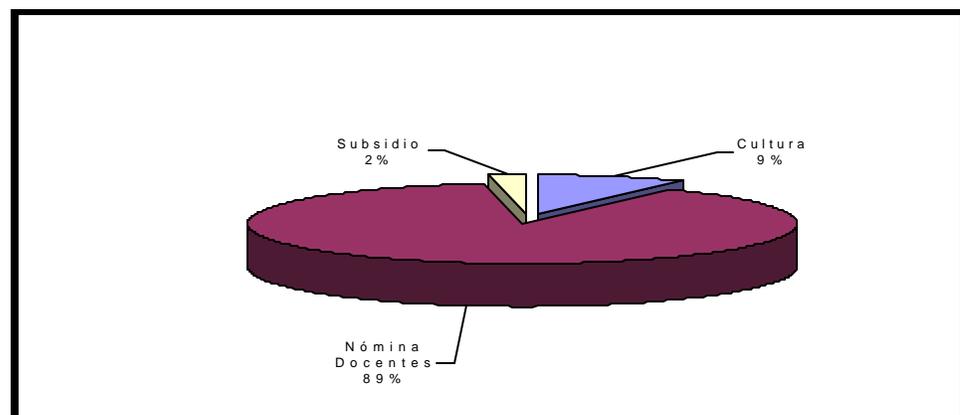
**Gráfico 18 DISTRIBUCION DE LOS RECURSOS PROPIOS HACIA EL SECTOR DE EDUCACION EN CARTAGENA, 2000**



Fuente: Secretaría de Educación Distrital.

Este año el Distrito recibió una asignación de \$14.442 millones por concepto de PICN, los cuales se distribuyen o se destinan un 8.7% a cultura, 89% al pago de docentes, y un 2.1% a subsidios a la demanda. Tal como se puede observar, el mayor porcentaje de los recursos de las diversas fuentes de financiación se destina a cubrir los costos de nómina docente y administrativa en detrimento de la inversión directa al sector educativo de la ciudad (Gráfico 18 y Gráfico 19).

Gráfico 19 **DISTRIBUCION DE LOS RECURSOS DE PICN HACIA EL SECTOR EDUCACION EN CARTAGENA, 2000**

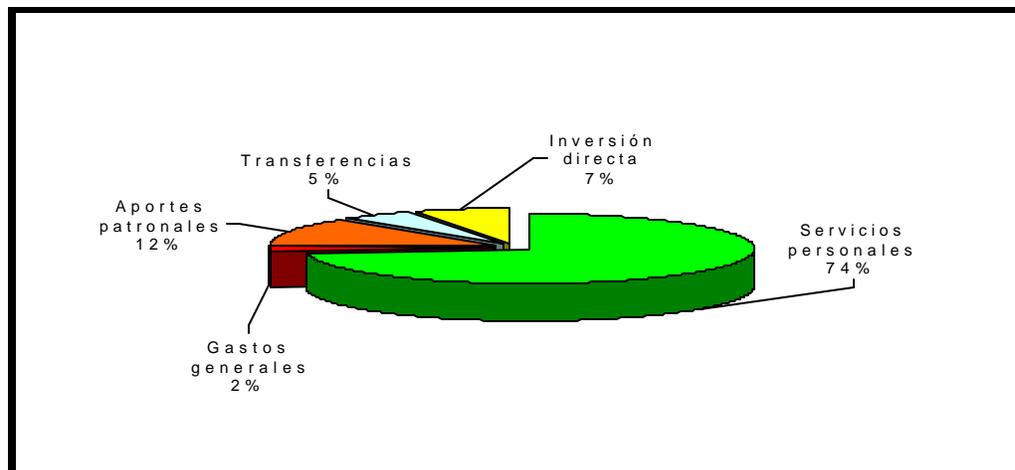


Fuente: Secretaría de Educación Distrital

De acuerdo con estos datos, la distribución de los recursos en términos per cápita debe estar en un orden cercano a los \$ 362.946 anuales por estudiante o unos \$ 30.246 mensuales. Este monto supera en un 35% el promedio asignado a cada estudiante en el departamento, que es de \$235.000.<sup>13</sup> Es necesario destacar, que por su categoría de Distrito, Cartagena capta recursos adicionales de la Nación (Ley 60 de 1993). No obstante, es evidente que la ciudad concentra la mayor población estudiantil del departamento y sus necesidades también son altas.

Un aspecto de gran importancia en la inversión sectorial es sin duda la distribución del gasto. Si se analiza la estructura del gasto de inversión presupuestado para el año 2000, se observa que aproximadamente el 93% de este se destina entre servicios personales, aportes patronales, transferencias y gastos generales, mientras que sólo el 7% restante se destina a inversión directa en cualificación docente, programas especiales, construcción y dotación de colegios, fortalecimiento de la cultura, infraestructura, etc. (Gráfico 20).

**Gráfico 20 DISTRIBUCION DEL GASTO DE INVERSION EDUCATIVO EN CARTAGENA**



Fuente: Secretaría de Educación Distrital, Dirección de Presupuesto. Datos a 2000/07/27

<sup>13</sup> De acuerdo a información de la Secretaría de Educación Departamental, este monto en Bolívar es insuficiente para atender las necesidades del sector, puesto que para ofrecer un servicio óptimo la inversión debería ser de unos \$300.000 por estudiante en el departamento. También se afirma que esta cifra es muy inferior a la recibida por otros departamentos del país. Véase "Rebelión por niños sin cupo" en El Tiempo Caribe, Viernes 29 de Julio de 2000, pág 1-4

Es evidente que el sistema educativo del Distrito de Cartagena presenta una alta dependencia de los recursos girados por el gobierno nacional. La generación de recursos propios es una proporción muy pequeña con relación a los costos a cubrir por el funcionamiento del sistema, lo cual origina que un altísimo porcentaje de estos costos, sean cubiertos por las transferencias nacionales.

Se podrían realizar esfuerzos para aumentar la matrícula educativa sin incurrir en la contratación de nuevos maestros, ya que el indicador alumno/docente en la ciudad lo permite. Esto implica la liberación de recursos que podrían ser destinados a inversión directa en infraestructura, dotación de materiales didácticos y mobiliarios que posibiliten mejorar la calidad en el proceso de aprendizaje, y la asignación de subsidios a la población más vulnerable para que puedan tener acceso al sistema.

Este tipo de medidas requieren de un esfuerzo conjunto por parte de la administración del sistema y de cada uno de los demás miembros que forman parte del sector educativo de la ciudad. La superación del déficit en cobertura, el mejoramiento de la infraestructura, la dotación y capacitación de los docentes, con seguridad, generaría un cambio favorable en la educación de las nuevas y futuras generaciones de la sociedad cartagenera.

## SERVICIOS PUBLICOS

### ENERGIA ELECTRICA.

El consumo de energía eléctrica en Cartagena , en 1999, ascendió a 1.233 megavatios/hora, cifra inferior en 7.9% a la registrada en 1998. Esta merma obedece especialmente al menor uso de los sectores industrial (8.9%) y residencial (8.25), ocasionado por los recesos de producción de algunas fábricas locales y el ahorro de energía que la crisis económica ha conllevado.

**Cuadro 12 CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA EN CARTAGENA**

Usos	1997	1998	1999
	(Kilovatios hora)		
Industrial	683.666.288	672.370.065	609.278.874
Comercial	137.323.665	141.208.161	151.406.767
Residencial	396.088.143	425.638.173	390.752.477
Alumbrado Público	29.854.341	30.834.024	24.170.368
Otros (oficial)	79.171.313	69.979.308	58.365.900
Total	1.326.103.750	1.340.029.731	1.233.974.386

Fuente: Empresas de energía eléctrica en Cartagena.

Al finalizar 1999, la empresa Electrocosta S.A. registró un total de 132,290 usuarios del servicio de energía eléctrica en Cartagena de Indias. El mayor número de usuarios se concentró en el sector residencial, que representan el 92.8% del total.

En cuanto al consumo, el 61.6% se utilizó en la producción industrial y en el comercio, destacándose la demanda de los usuarios no regulados, es decir, los clientes industriales, hoteleros o comerciales, cuyo consumo en energía es igual o mayor a 55.000Kwhmes. El 31.7% fue consumo residencial.

**Cuadro 13 USUARIOS FACTURADOS EN CARTAGENA, 1999**

ESTRATO	USUARIOS	PARTICIPACION
E.1	29.925	22.6%
E.2	37.697	28.5%
E.3	32.186	24.3%
E.4	8.959	6.8%
E.5	7.575	5.7%
E.6	6.372	4.8%
TOTAL RESIDENCIAL	122.714	92.8%
INDUSTRIAL	218	0.2%
COMERCIAL	8.78	6.6%
OFICIAL	516	0.4%
BLOQUE	0	0.0%
NO REGULADOS**	62	0.0%
ALUMB. PUBLICO	0	0.0%
TOTAL NO RESIDENC.	9.576	7.2%
TOTAL	132.29	100.0%

\*\*Los clientes industriales, hoteleros o comerciales que tienen consumos en energía mayores o iguales a 55.000Kwh/mes, o potencia 100kw.

Fuente: ELECTROCOSTA S.A.

**Cuadro 14 KWH FACTURADOS EN CARTAGENA, 1999**

ESTRATO	KWH FACTURADOS TOTAL	PARTICIPACION
E.1	54.100.284	5.10%
E.2	105.822.479	9.90%
E.3	106.758.236	10.00%
E.4	35.867.417	3.40%
E.5	38.655.150	3.60%
E.6	49.548.911	4.70%
TOTAL RESID.	390.752.477	36.70%
INDUSTRIAL	45.474.182	4.30%
COMERCIAL	133.415.485	12.50%
OFICIAL	58.365.900	5.50%
BLOQUE	0	0.00%
NO REGULADOS*	435.983.635	41.00%
TOTAL NO RESIDENCIAL	673.239.467	63.30%
TOTAL	1.063.991.944	100.00%

Fuente: ELECTROTA S.A.

El siguiente cuadro nos permite observar cuál fue el comportamiento de la tarifa por concepto de energía eléctrica en la ciudad de Cartagena en 1999. En el sector residencial, el mayor costo del servicio corresponde a los estratos 5 y 6, los cuales tienen una tarifa única, que no es subsidiada, como es el caso en los sectores restantes. Para el sector industrial y comercial, la tarifa varía de acuerdo a las horas en que este se haga; en efecto, si el consumo de energía eléctrica se hace en horas pico, éste resulta más costoso que si se hiciera en horas diferentes. Para el caso del sector oficial, éste registra las tarifas más bajas, en comparación con los sectores anteriormente mencionados.

**Cuadro 15 ESTRUCTURA TARIFARIA – SERVICIO DE ENERGIA ELECTRICA SECTOR RESIDENCIAL EN CARTAGENA, 1999**

ESTRATO	RANGO KW/H		CARTAGENA
ESTRATO I. BAJO-BAJO	0 a 17	\$/kw/h	56.68
	18 a 200	\$/kw/h	71.24
	>200	\$/kw/h	142.47
	Cargo Fijo	\$	121
ESTRATO II. BAJO	0 a 9	\$/kw/h	56.68
	10 a 200	\$/kw/h	85.48
	>200	\$/kw/h	142.47
	Cargo Fijo	\$	322
ESTRATO III. MEDIO-BAJO	0 a 5	\$/kw/h	56.68
	6 a 200	\$/kw/h	121.1
	>200	\$/kw/h	142.47
	Cargo Fijo	\$	839
ESTRATO IV. MEDIO	Único	\$/kw/h	142.47
ESTRATO V. MEDIO-ALTO	Único	\$/kw/h	178.09

Fuente : ELECTROCOSTA S.A.

**Cuadro 16 ESTRUCTURA TARIFARIA – SERVICIO DE ENERGIA ELEATRICA  
SECTOR COMERCIAL E INDUSTRIAL EN CARTAGENA, 1999**

ACTIVIDAD	TARIFA	
	ENERGIA kw/h	POTENCIA kw/h
<b>INDUSTRIAL. COMERCIAL</b>		
Sencilla Binomia	138.14	19,361.55
Diferencial		
Horas Pico	170.96	19,361.55
Fuera de Pico	111.62	
Tarifa Monomia	170.96	
<b>OFICIAL Y ESPECIAL</b>		
Sencilla Binomia	115.12	16,134.62
Monomia	142.47	
<b>OTROS</b>		
Alumbrado Público	142.47	
Provisional	170.96	
Zona Franca	138.14	19,361.55
Z.F. Monomia	170.96	

Fuente : ELECTROCOSTA S.A.

## **GAS NATURAL**

La empresa privada de servicios públicos, Surtigas S.A, atendió en 1998 las necesidades de suministro de gas natural de un total de 104,862 viviendas y 1. 690 entidades comerciales, lo que permitió un consumo de 273.398.373 M<sup>3</sup>.

Aunque para el año 1999, no se cuenta con el dato del número de suscriptores, sí se pueden comparar los datos de consumo por estratos socioeconómicos. Para este período, en la ciudad de Cartagena se consumieron un total de 212,086,599 M<sup>3</sup> de gas natural, cifra que reflejó un descenso del 22.4% con respecto al año 1998. La mayor caída en el consumo se registró en el sector no residencial, el cual presentó una disminución del 26.1%, al pasar de 236.284.749 M<sup>3</sup> en 1998 a 174.556.622 M<sup>3</sup> en 1999.

En cuanto a la participación de los diferentes estratos sociales y sectores económicos, ésta se distribuyó de la siguiente manera: Total residencial 17.7%, y total no residencial 82.3%, destacándo-

se de estos últimos, los Grandes Consumidores con una participación del 63.1%.

**Cuadro 17 CONSUMO DE GAS NATURAL EN CARTAGENA, 1999**

ESTRATO	CARTAGENA	
	CONSUMO M3	% POR ESTRATOS
ESTRATO 1	7.354.916	3.50%
ESTRATO 2	12.963.185	6.10%
ESTRATO 3	10.616.569	5.00%
ESTRATO 4	2.800.573	1.30%
ESTRATO 5	2.181.840	1.00%
ESTRATO 6	1.612.894	0.80%
TOTAL RESIDENCIAL	37.529.977	17.70%
COMERCIAL	4.257.839	2.00%
INDUSTRIAL	16.507.637	7.80%
AIRES ACONDICIONADOS	651.162	0.30%
GRANDES CONSUMIDORES	133.727.480	63.10%
COMERCIALIZACION MENOS DE 500PCD	19.412.504	9.20%
TOTAL NO RESIDENCIAL	174.556.622	82.40%
TOTAL CONSUMO	212.086.599	100.00%

Fuente : Surtigas S.A.

## ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO.

El servicio de acueducto y alcantarillado constituye uno de los elementos fundamentales para el bienestar de la comunidad. En la medida en que ésta cuente con acceso a cada uno de ellos, se logrará un mejor estado de salud y un mayor beneficio para el desarrollo socioeconómico de la ciudad.

En Cartagena, la cobertura del servicio de acueducto en 1999 llegó al 89%, cifra inferior a la que registraban otras ciudades en 1998, tales como, Bucaramanga (100%), Medellín (99%), Cali (96%), Bogotá (93%), Manizales (90%), entre otras, según información de la Superintendencia de Servicios Públicos.

En 1999, la empresa Aguas de Cartagena contó con 112.821 usuarios del servicio de acueducto, los cuales facturaron un total de 32,462,276 M<sup>3</sup> de agua potable.

El mayor número de usuarios de este servicio lo constituyó el sector residencial con 104,898 suscriptores, equivalentes al 93% del total de usuarios, los restantes 7,923 beneficiarios del servicio, que equivalen al 7.0%, pertenecen a los sectores comercial, industrial y oficial, entre otros.

**Cuadro 18 USUARIOS Y CONSUMO DEL SERVICIO DE ACUEDUCTO, 1999**

USO RESIDENCIAL	ACUEDUCTO			
	No. Usuarios	Participación	M3 Facturados	Participación
ESTRATO 1	24.154	21.40%	3.509.822	10.80%
ESTRATO 2	31.297	27.70%	6.556.019	20.20%
ESTRATO 3	29.423	26.10%	6.877.165	21.20%
ESTRATO 4	7.755	6.90%	2.041.512	6.30%
ESTRATO 5	6.91	6.10%	2.085.009	6.40%
ESTRATO 6	5.359	4.80%	1.526.275	4.70%
TOTAL	104.898	93.00%	22.595.802	69.60%
USO NO RESIDENCIAL				
OFICIAL	433	0.40%	2.673.530	8.20%
MULTIUSOS	635	0.60%	286.229	0.90%
AREAS COMUNES	508	0.50%	398.347	1.20%
COMERCIAL	6.238	5.50%	3.280.737	10.10%
INDUSTRIAL	109	0.10%	3227.631	9.90%
TOTAL	7.923	7.00%	9.866.474	30.40%
TOTAL	112.821	100.00%	32.462.276	100.00%

Fuente: Aguas de Cartagena

En cuanto a la composición porcentual del número de usuarios por cada uno de los estratos socioeconómicos, en 1999 se observa que los estratos bajo y medio con el 49.1% y 33.0% respectivamente, comprenden el mayor número de viviendas con este servicio domiciliario. El estrato alto (5 y 6) constituye el grupo con menor número de instalaciones del servicio de acueducto, pero el de mayor cobertura pues todas cuentan con este servicio.

En lo referente al consumo de agua potable en Cartagena, éste alcanzó en 1999, un total de 32,462,276 M<sup>3</sup> facturados distribuidos entre los sectores antes mencionados. El sector residencial es el que contribuye con el mayor número de metros cúbicos facturados por concepto del servicio (69.6%). Al sector no residencial le fue

facturado el 30.4% restante, en donde se destaca el sector Comercial, con un 10.1% del consumo. Cabe destacar que el sector oficial presenta la mayor cantidad de metros cúbicos consumidos con respecto al número de usuarios.

En cuanto al servicio de alcantarillado, su cobertura fue el 72% en 1999, un nivel bastante bajo si nos comparamos con el que tenían en 1998 las siguientes ciudades: Cali, Pereira y Bucaramanga el 99%, Medellín el 94%, Neiva e Ibagué el 92%, Barranquilla el 89%, Manizales el 86%, y Bogotá el 83%.

**Cuadro 19 USUARIOS Y CONSUMO DEL SERVICIO DE ALCANTARILLADO, 1999**

USO RESIDENCIAL	ALCANTARILLADO			
	No. Usuarios	Participación	M3 Facturados	Participación
ESTRATO 1	6.93	7.70%	1.126.176	4.30%
ESTRATO 2	27.311	30.20%	5.824.063	22.20%
ESTRATO 3	29.257	32.40%	6.841.522	26.10%
ESTRATO 4	7.687	8.50%	2.014.710	7.70%
ESTRATO 5	6.87	7.60%	2.072.068	7.90%
ESTRATO 6	5.358	5.90%	1.526.248	5.80%
TOTAL	83.413	92.40%	19.404.787	74.10%
USO NO RESIDENCIAL				
OFICIAL	360	0.40%	1.247.065	4.80%
MULTIUSOS	598	0.70%	274.375	1.00%
AREAS COMUNES	508	0.60%	396.629	1.50%
COMERCIAL	5.358	5.90%	2.988.663	11.40%
INDUSTRIAL	59	0.10%	1.867.694	7.10%
TOTAL NO RESIDENCIAL	6.883	7.60%	6.774.426	25.90%
TOTAL	90.296	100.00%	26.179.213	100.00%

Fuente: Aguas de Cartagena

En el año 1999, el sector que mayor número de usuarios concentró fue el residencial, con 83.413 suscriptores, los cuales representan el 92.4% del total, le sigue el sector comercial, con un 5.9% y el 1.7% restante, comprendido por el sector Multiusos con 0.7%, Areas comunes 0.6%, oficial 0.4% e industrial con solo el 0.1%.

## CRIMINALIDAD Y VIOLENCIA

Las modalidades delictivas que más se destacan, en lo referente a muertes por causas extremas, son: el homicidio, accidentes de tránsito y muertes accidentales. Desde 1992 hasta el primer trimestre de este año han ocurrido por estas causas 415 muertes violentas por cada 100.000 habitantes en la ciudad de Cartagena. (Cuadro 20)

**Cuadro 20 MUERTES VIOLENTAS EN CARTAGENA SEGUN CAUSA**

MOVIL	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000*	TOTAL
Accidentales	47	57	74	64	79	94	67	70	11	563
Accidentes tránsito**	90	94	97	127	71	119	81	113	27	819
Homicidios	193	187	232	272	230	287	259	263	71	1,994
Total	330	338	403	463	380	500	407	446	109	3.376

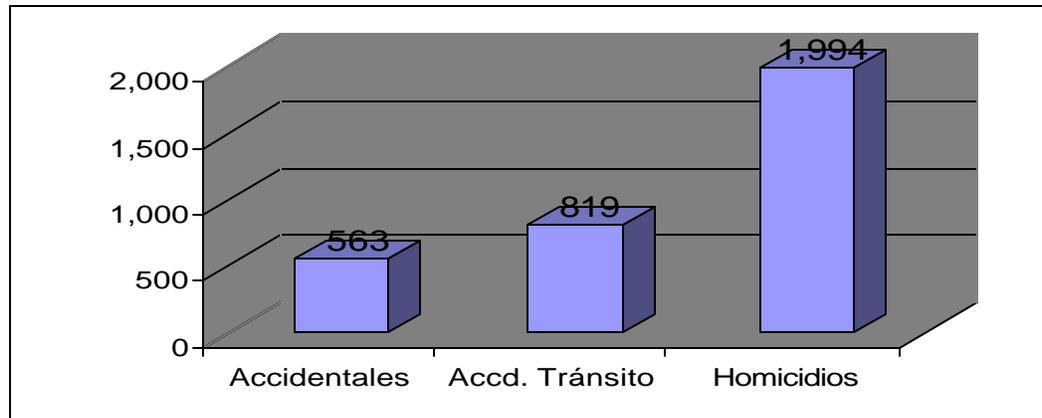
Fuente: Instituto colombiano de medicina legal y ciencias forenses

\*Corresponde hasta el mes de marzo

\*\* No incluye muertes de motociclistas

Los homicidios ocupan el primer lugar en muertes violentas con un total de 1.994 casos y una participación del 59.1% en el periodo analizado, le siguen en importancia los accidentes de tránsito con 819 casos y 24.3% de participación y por último, las muertes accidentales con 563 casos que corresponden al 16.7% del total.

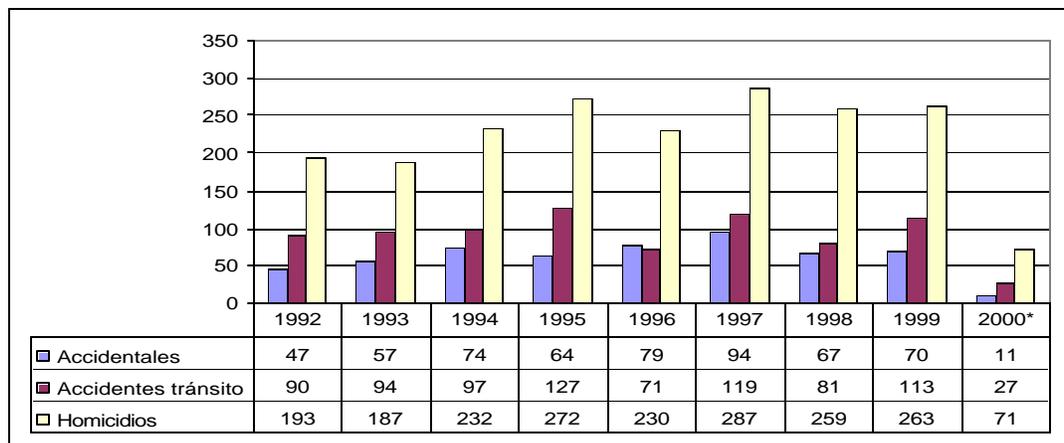
**Gráfico 21 MUERTES VIOLENTAS EN CARTAGENA, ACUMULADO 1992 - 2000**



Fuente: Medicina Legal

El promedio anual de muertes violentas por estas causas para el periodo comprendido entre los años 1992 y 1999 es de 408. El año donde se presentaron mayor número de casos fue 1997 y el que presentó menores casos fue 1992.

**Gráfico 22 MUERTES VIOLENTAS EN CARTAGENA**



Fuente: Medicina Legal

## HOMICIDIOS

Del total de muertes causadas por homicidios el arma más utilizada es el arma de fuego con un 79.3%, seguida por las armas cortopunzantes con una participación del 15%. Los otros tipos de armas como los objetos contundentes, la asfixia y el envenenamiento representan un 5.7% de todos los homicidios causados en el periodo.

**Cuadro 21 NUMEROS DE MUERTES POR HOMICIDIOS EN CARTAGENA SEGUN ARMA UTILIZADA**

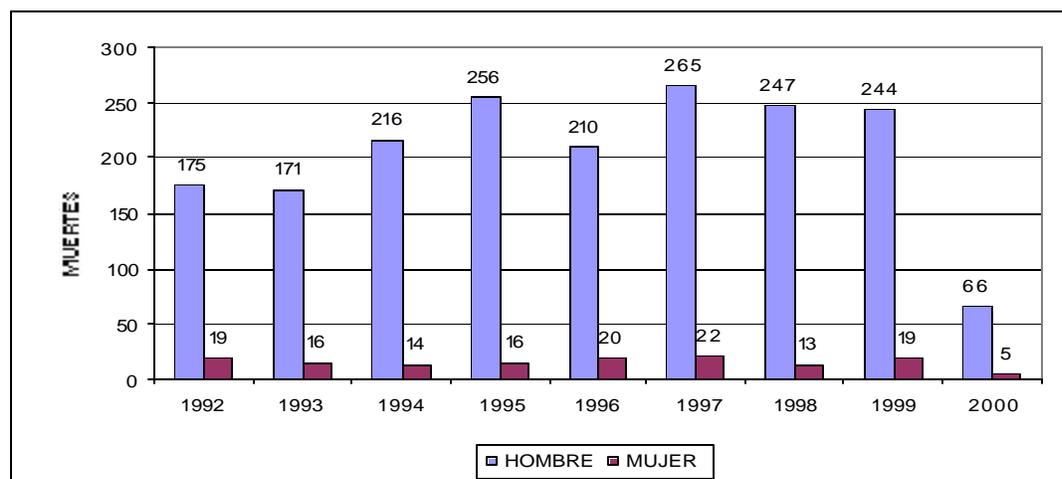
ARMA	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000*	TOTAL
Fuego	143	149	184	206	185	236	212	205	61	1,581
Cotopunzante	32	27	34	46	39	41	36	39	5	299
Contundente	10	11	8	17	4	6	9	17	4	86
Asfixia	8		6	3	1	2	2	2	1	24
Envenenamiento					1	2				3
<b>TOTAL</b>	<b>193</b>	<b>187</b>	<b>232</b>	<b>272</b>	<b>230</b>	<b>287</b>	<b>259</b>	<b>263</b>	<b>71</b>	<b>1,994</b>

Fuente: Instituto colombiano de medicina legal y ciencias forenses

\*Acumulados al mes de marzo

Al observar el número de homicidios según sexo, los hombres son las principales víctimas, de esta causa de muertes con 1.850 de las 1.994 registradas lo que le da una participación del 93.0% y las mujeres con 144 el 7.0% restante.

**Cuadro 22 HOMICIDIOS EN CARTAGENA SEGUN SEXO**



Fuente: Medicina Legal

## MUERTES ACCIDENTALES

En lo referente a las muertes accidentales la causa más común es la sumersión, que consiste en morir sumergido o ahogado, con 274 casos y una participación del 48.7%, le sigue en orden de importancia la electrocución, con un 13%, las caídas con 9.4% y otras causas 11.9%.

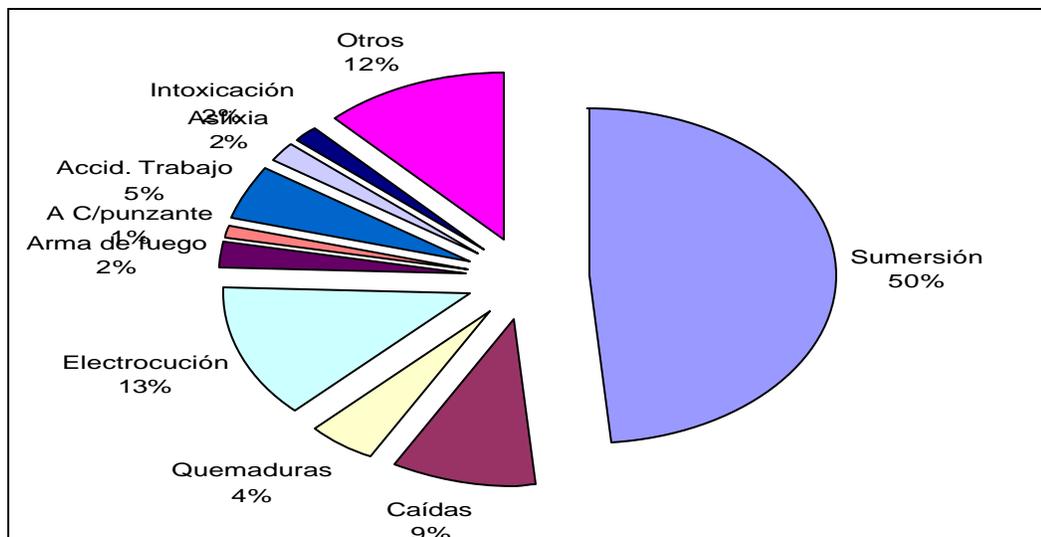
**Cuadro 23 NUMERO DE MUERTES ACCIDENTALES EN CARTAGENA SEGUN CAUSA**

CAUSA	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000*	TOTAL
Sumersión	33	34	29	35	39	43	32	22	7	274
Caídas	5	5	9	5	15	4	6	4		53
Quemaduras	5	3	8	3	1	2		3		25
Electrocución	3	9	14	10	3	10	5	20		74
Arma de fuego						8	3	2		13
Accidente Trabajo		6	9	5	8	1	1			30
Asfixia				1	4	3	2	2		12
Intoxicación					3	2	1	3		9
Arma C/punzante					1			3	2	6
Otros	1		5	5	5	21	17	11	2	67
<b>TOTAL</b>	<b>47</b>	<b>57</b>	<b>74</b>	<b>64</b>	<b>79</b>	<b>94</b>	<b>67</b>	<b>70</b>	<b>11</b>	<b>563</b>

Fuente: Instituto colombiano de medicina legal y ciencias forenses

\*Acumulados all mes de marzo

**Gráfico 23 CAUSAS DE MUERTES ACCIDENTALES EN CARTAGENA, 1992-2000**



Fuente: Medicina Legal

## ACCIDENTES DE TRANSITO

En lo que respecta a las muertes en accidentes de tránsito podemos decir que los peatones son por lo general el mayor número de víctimas con un total de 568 y una participación del 69.4%, el 30.7% restante corresponden a pasajeros. El caso atípico se presentó en 1995 cuando el número de víctimas pasajeros superó levemente al de peatones.

**Cuadro 24 MUERTES EN ACCIDENTES DE TRANSITO EN CARTAGENA SEGUN VICTIMA**

VICTIMA	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000*	TOTAL
Peatón	58	74	70	61	56	82	57	89	21	568
Pasajero	32	20	27	66	15	37	24	24	6	251
TOTAL	90	94	97	127	71	119	81	113	27	819

Fuente: Instituto colombiano de medicina legal y ciencias forenses

\* Cumulado al mes de marzo

En el primer trimestre del año 2000 se muestra una tendencia similar a los comportamientos generales de los años anteriores, con mayor participación de homicidios en el total de muertes violentas y más víctimas hombres que mujeres.

**Cuadro 25 MUERTES VIOLENTAS EN CARTAGENA, 2000**

CAUSA	ENERO		FEBRERO		MARZO		TOTAL	
	Masculino	Femenino	Masculino	Femenino	Masculino	Femenino	Masculino	Femenino
Accidentales	5		5		1		11	
Accidente tránsito	5	1	10	3	6	2	21	6
TOTAL	35	4	32	3	31	4	98	11

Fuente: Instituto colombiano de medicina legal y ciencias forenses

# ENCUESTA SOCIAL

## VENEDORES ESTACIONARIOS EN LA MATUNA, CENTRO Y GETSEMANI

### I. INTRODUCCIÓN

Las ventas informales estacionarias que ocupan el espacio público urbano, es una de las principales preocupaciones de las autoridades municipales, ya que obstruyen las vías y el paso a los transeúntes, congestionan las calles y compiten deslealmente con el comercio organizado.

En marzo de 2000, la Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias realizó un censo de vendedores estacionarios ubicados en los sectores de la Matuna, Centro y Getsemaní, encontrando 2.052 personas dedicadas a esta actividad en esos sectores. El objetivo de este censo fue recolectar información y hacer un diagnóstico de la situación real de las ventas estacionarias en el espacio público, para diseñar estrategias dirigidas al reordenamiento urbano de la ciudad y mejorar la calidad de vida de estos vendedores.

Este documento divulga los resultados obtenidos de las encuestas, describe y analiza las características generales de los vendedores, sus ingresos, tipos de mercancías vendidas y la percepción de un cambio de actividad en el futuro.

## II. DISTRIBUCIÓN POR ZONAS

### A. LA MATUNA

La Matuna es un espacio geográfico triangular, de altos edificios, que separa las zonas coloniales de El Centro y Getsemaní. En ella funcionan entidades financieras, oficinas de profesionales, entidades del Estado, almacenes comerciales grandes y medianos, restaurantes y otros servicios.

Por este sector circula un gran número de población en busca de mercancías, al lugar de trabajo, o a buscar un medio de transporte, ya que concentra las rutas de buses y busetas urbanas e interurbanos.

**Cuadro 26 PRODUCTOS Y SERVICIOS OFRECIDOS POR LOS VENDEDORES ESTACIONARIOS POR SECTORES**

	La Matuna	El Centro	Getsemani	Total
Alimentos	231	69	29	329
Artesanías	6	15		21
Bebidas	112	61	22	195
Cacharrerías	277	197		474
Dulces	30	94	12	136
Ferreterías	11	11		22
Flores	7	23	1	31
Frutas	88	61	6	155
Libros	47	14		61
Lotería	61	86	6	153
Periódico	14	20	1	35
Servicios	148	41	1	190
Varios	6	7		13
Vestuario	160	72		232
Sin información	2	3		5
<b>Total</b>	<b>1.200</b>	<b>774</b>	<b>78</b>	<b>2.052</b>

Fuente: Alcaldía de Cartagena, Encuesta de vendedores estacionarios, Cartagena, Marzo de 2000.

El número de vendedores estacionarios que se identificaron en La Matuna asciende a 1.200, conformando el 58.5% del total de ventas estacionarias que se censaron en los tres sectores en estudio. La densidad de vendedores es alta, pues

en promedio hay 240 ventas estacionarias por manzana, que expenden una variedad de productos y servicios, en especial cacharrerías, alimentos y bebidas (Cuadro 26) y cerca del 60% de ellos llevan más de 10 años ocupando el espacio público (Cuadro 27). Y poseen un permiso o carnet autorizado por las autoridades gubernamentales para ejercer esta actividad un 74.8%



**Calle Peatonal - Sector Matuna**

**Cuadro 27 VENDEDORES ESTACIONARIOS POR SECTORES Y TIEMPO QUE LLEVA OCUPANDO EL ESPACIO PUBLICO**

	La Matuna	El Centro	Getsemani	Total
Menos de un año	53	43	10	106
De 1 a 5 años	239	132	19	390
De 6 a 9 años	163	112	6	281
De 10 a 19 años	494	262	25	781
De 20 a 29 años	181	118	13	312
De 30 a 39 años	43	50	4	97
Más de 40 años	9	20	0	29
Sin información	18	37	1	56
<b>Total</b>	<b>1200</b>	<b>774</b>	<b>78</b>	<b>2052</b>

Fuente: Alcaldía de Cartagena, Encuesta de Vendedores Estacionarios de la La Matuna, Centro y Getsemaní, Cartagena, Marzo de 2000.

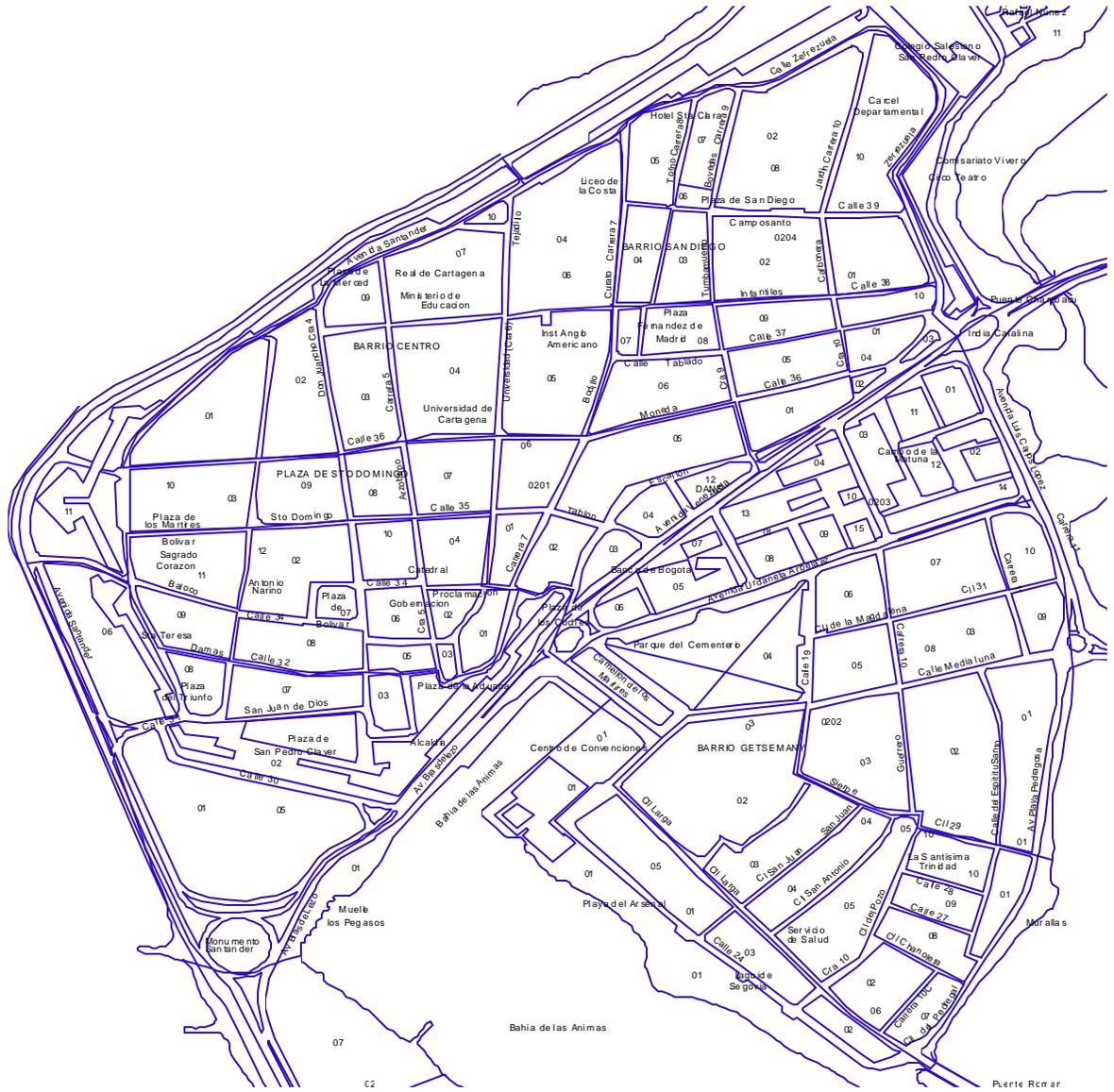
## B. EL CENTRO

El recinto amurallado alberga al centro colonial histórico cuyas casas sometidas a restauraciones han sido convertidas en sedes de entidades gubernamentales locales y nacionales, entidades bancarias y comerciales, centros culturales y educativos, hoteles, restaurantes y museos que son un factor de atracción turística por la historia que ellos enmarcan.

Su calles estrechas han sido ocupadas por 774 vendedores estacionarios, el 37.7% de los censados. La mayoría de ellos con carnet o permiso para ocupar el espacio público. Ofrecen una variedad de mercancías y servicios (Cuadro 26) que son demandados generalmente por la población local, sólo las artesanías y los dulces son productos que compran los turistas.



Centro Histórico - Calle De La Moneda



MAPA DEL CENTRO, LA MATUNA Y GETSEMANI

## C. GETSEMANI

Getsemaní es un sector de contrastes donde se mezclan centros comerciales de pequeños negocios especializados en la venta de mercancías extranjeras, manufacturas como las panaderías, carpinterías, metalistería, modisterías, sastrerías; servicios como hoteles, ventas de muebles, prenderías, cafeterías, bares, entre otros, y casas de residencias densamente pobladas algunas de ellas con características de inquilinatos.

En este sector se identificaron 78 vendedores estacionarios, o sea el 3.8% del total, los cuales en su mayoría expenden alimentos, bebidas y dulces (Cuadro 26).

## II. PRINCIPALES RESULTADOS DE LA ENCUESTA

### A. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LOS ENCUESTADOS

La encuesta permite caracterizar a la población de vendedores estacionarios de las tres zonas estudiadas según su sexo, edad, estado civil y nivel educativo. Del total de las personas encuestadas el 71.2% son hombres en una gran proporción jefes de hogar (70.5%). Las mujeres que están vinculadas a esta actividad en un 41.9% son solteras y con un bajo nivel educativo, pues más de una tercera parte de ellas (38.3%) no han estudiado sino primaria (

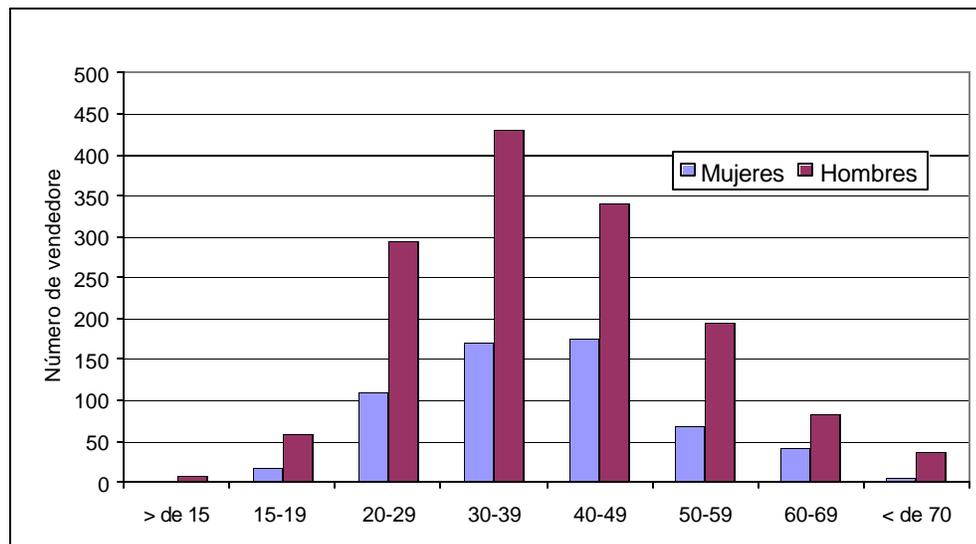
Anexo 6).

El Gráfico 24 nos muestra la distribución por edad y sexo, observándose que el 54.4% tienen entre 30 y 49 años, el 23.8% son menores de 30 años, el 18.9% se encuentran entre 50 y 69 años y el 2.9% son mayores de 70 años.

Dado que las empresas prefieren emplear personas jóvenes con menos de 35 años, con un nivel educativo medio o superior, se puede decir que el solo el 30% del total de estos vendedores tiene

posibilidades de obtener un empleo remunerado en el sector formal (Cuadro 28).

**Gráfico 24 VENDEDORES ESTACIONARIOS EN LA MATUNA, CENTRO Y GETSEMANI, POR RANGOS DE EDAD**



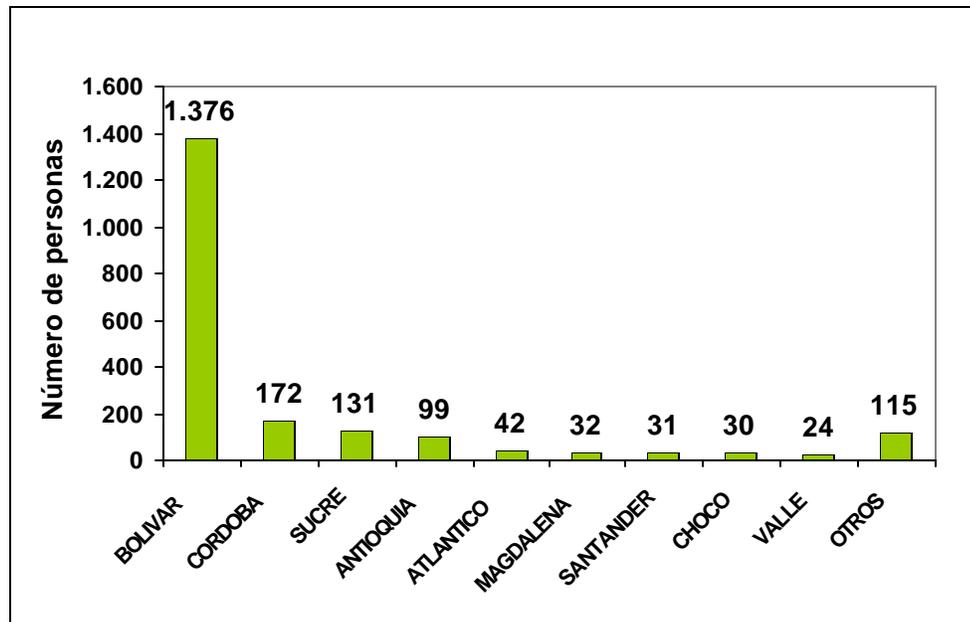
Fuente: Alcaldía de Cartagena, Encuesta de Vendedores estacionarios, Cartagena Marzo de 2000

**Cuadro 28 NIVEL EDUCATIVO DE LOS VENDEDORES ESTACIONARIOS POR RANGO DE EDAD**

	Menos de 35 años	De 36 a 45 años	De 46 a 60 años	Más de 60 años	Sin información	Total	Part. %
Analfabetas	16	29	28	20		93	4,5
Primaria	207	249	245	88	2	791	38,5
Secundaria	569	305	151	19	5	1.049	51,1
Sin información	7	8	17	6	10	48	2,3
Superior	17	5	1	0		23	1,1
Técnicos	28	8	6	1	1	44	2,1
Tecnólogos	3	1	0	0		4	0,2
<b>Total</b>	<b>847</b>	<b>605</b>	<b>448</b>	<b>134</b>	<b>18</b>	<b>2.052</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Alcaldía de Cartagena, Encuesta de Vendedores Estacionarios de La Matuna, Centro, y Getsemaní, Cartagena, Marzo de 2000.

**Gráfico 25 DEPARTAMENTO DE ORIGEN DE LOS VENDEDORES AMBULANTES**



Fuente: Alcaldía de Cartagena, Encuesta de Vendedores estacionarios, Cartagena Marzo de 2000

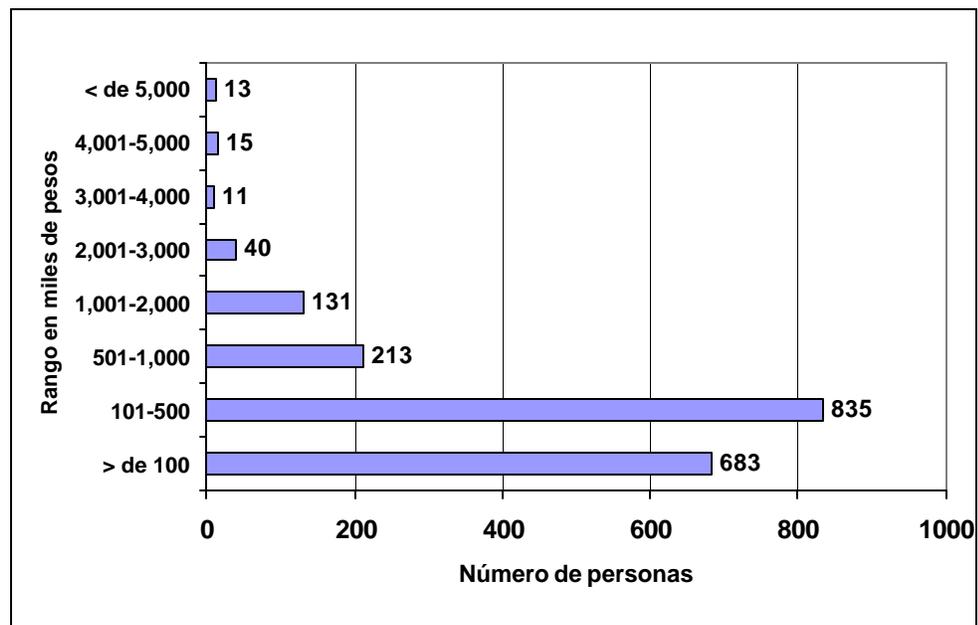
Al analizar el lugar de nacimiento de los vendedores estacionarios, se encuentra que el 67.1% son de Bolívar (43.8% de Cartagena y el 23.3% de diversos municipios del departamento), de Córdoba, Sucre y Antioquia son el 8.4%, 6.4% y 4.8%, respectivamente).

## B. CONDICIONES ECONOMICAS

El 40.7% de los vendedores estacionarios poseen un capital entre 101 mil y 500 mil pesos, le siguen el rango de menos de 100 mil pesos con 33.3% y los mayores de 501 mil son el 25% restante.

El Gráfico 26 muestra con más detalle esta distribución donde se puede observar que 13 personas tienen un capital invertido de más de \$5 millones de pesos, con un máximo de \$30 millones. La mayoría de ellos se dedican a la venta de ferreterías, cacharrerías, vestuario y libros y realizan esta actividad desde hace más de 10 años.

**Gráfico 26** NUMERO DE VENDEDORES ESTACIONARIOS POR RANGOS DE CAPITAL INVERTIDO



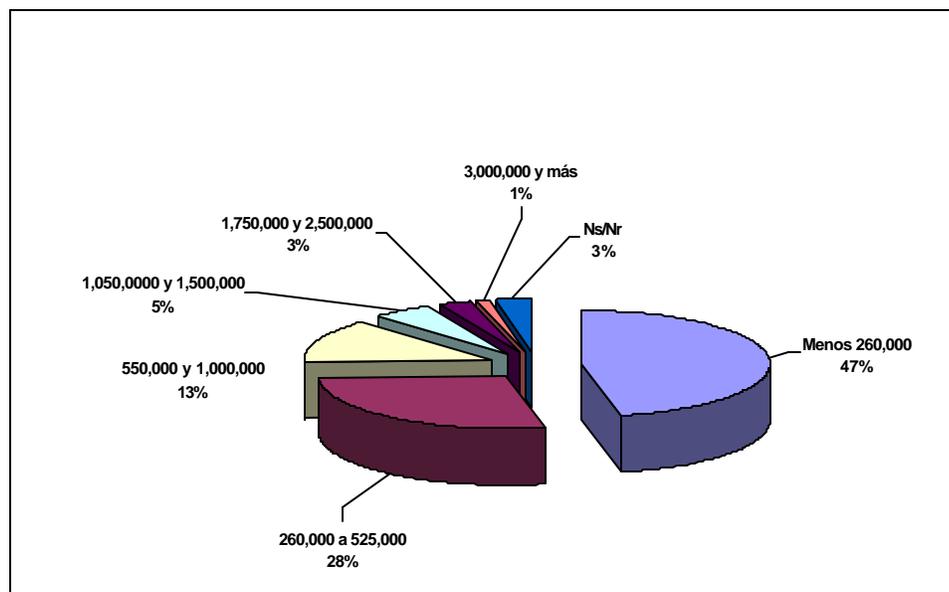
Fuente: Alcaldía de Cartagena, Encuesta de Vendedores estacionarios, Cartagena Marzo de 2000

El volumen de ventas mensuales refleja la informalidad y baja rentabilidad de estos negocios, pues el 47.8% de las personas encuestadas venden menos de un salario mínimo mensual, el 17.8% logran entre uno y dos salarios mínimos mensuales, y sólo el 11.0% logra vender más de un millón de pesos mensualmente. (Gráfico 27). El total de estas ventas al año, es aproximadamente de \$1.632 millones de pesos de 1997, que equivale al 0.7% del Producto Interno Bruto, PIB, del sector servicio y comercio de Bolívar en 1997.

Los productos que más se venden en las calles son los alimentos, cacharrerías, vestuarios y bebidas, en conjunto concentran el 75% de las ventas estacionarias. Los expendios de alimentos en algunos casos no cumplen las mínimas normas de higiene conllevando a un riesgo epidemiológico.

Gráfico 27

### PROMEDIO DE VENTAS MENSUALES DE LOS VENDEDORES ESTACIONARIOS



Fuente: Alcaldía de Cartagena, Encuesta de Vendedores estacionarios, Cartagena Marzo de 2000

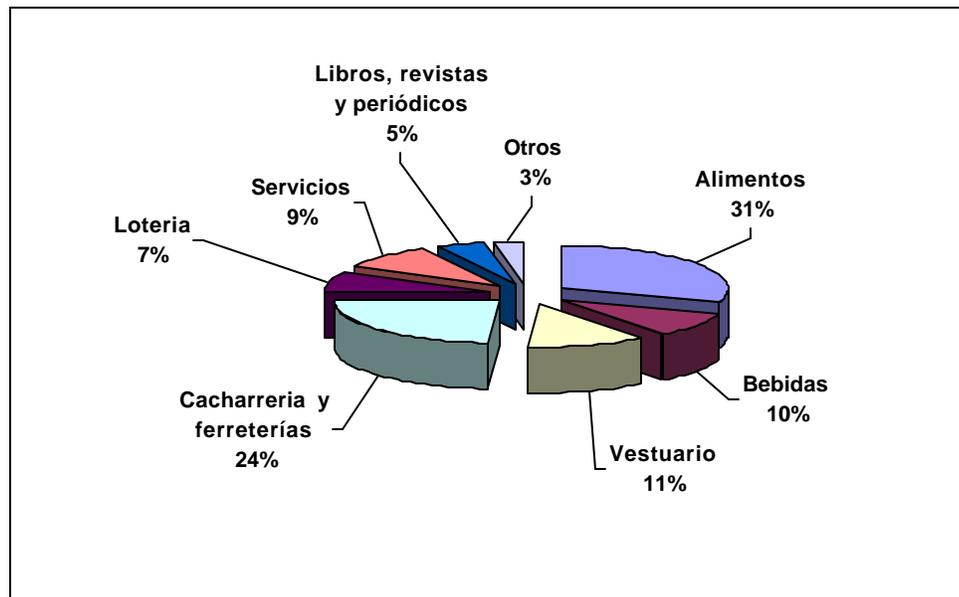
## B. SITUACIÓN DE DEPENDENCIA

Los vendedores estacionarios no todos son propietarios de sus negocios, el 81.9% dice ser dueño, el 10.0% es empleado, el 3.2% está arrendado y el 4.9% restante lo tiene prestado, lo esta cuidando, o es socio. Donde de presenta el mayor número de empleados es en los alimentos, cacharrerías, vestuarios, loterías y bebidas (Cuadro 29).

Del total de las personas encuestadas, 1.054 o sea el 51.4% esta afiliado a una asociación o sindicato. El que más afiliados tiene es la Asociación de Vendedores Ambulantes, Asotrincar, que agrupa

el 19.1%, le sigue el Sindicato de Vendedores Ambulantes, Sindevan, con el 12.3% y la Asociación de Vendedores de Cartagena, Asovec, con el 4.0%. El 5.8% dice no estar afiliado a ninguna asociación, el 42.8% no informó, y el resto pertenecen a diversas asociaciones, fundaciones y agencias.

**Gráfico 28 QUE SE EXPENDE EN LAS VENTAS AMBULANTES?**



Fuente: Alcaldía de Cartagena, Encuesta de Vendedores estacionarios, Cartagena Marzo de 2000

**Cuadro 29 DISTRIBUCION DE LOS VENDEDORES ESTACIONARIOS POR ACTIVIDAD ECONOMICA Y DEPENDENCIA**

	Arrendado	Dueño	Empledo	Otros	Sin información	Total
Alimentos	20	256	36	14	3	329
Artesanías	1	16	4			21
Bebidas	13	150	29	3		195
Cacharrerías	11	406	31	22	4	474
Dulces	6	111	10	7	2	136
Ferreterías	1	15	4	2		22
Flores		25	2	4		31
Frutas	1	144	7	2	1	155
Libros	1	45	12	3		61
Lotería	2	114	31	4	2	153
Periódico		35				35
Servicios	6	165	9	8	2	190
Varios		12		1		13
Vestuario	3	185	31	13		232
Sin información		2			3	5
<b>Total</b>	<b>65</b>	<b>1.681</b>	<b>206</b>	<b>83</b>	<b>17</b>	<b>2.052</b>

Fuente: Alcaldía de Cartagena, Encuesta de vendedores estacionarios, Cartagena, marzo de 2000.

### **C. SEGURIDAD SOCIAL**

A la pregunta ¿cuál servicio de seguridad tiene?, el 45.7% respondió que ninguno, el 35.2% está afiliado al Sisben y un 16.2% está afiliado a una Administradora de Régimen subsidiado, ARS, o a una Empresa Promotora de Salud, EPS. De estos últimos cotizaban al Instituto de los Seguros Sociales, ISS, el 18.7%, a Coosalud el 17.2% y a las Cajas de Compensación el 9.6%, entre otros.

### **D. APTITUD HACIA EL CAMBIO**

Al interrogante ¿que otra actividad sabe?, el 27.1% contestó que ninguna, el 20.5% no informó, y el 52.3% restante sabe algún oficio entre los que predominan la albañilería, la electricidad, la modistería, conductor, mecánica, agricultura y carpintería, entre otros.

Al 57.8% de estas personas le gustaría cambiar de actividad pero la mayoría de ellos no sabe cual, o escogería cualquier trabajo donde tenga una remuneración mensual fija o mejor que la actual.

Finalmente se les preguntó ¿en que le gustaría capacitarse?, y las respuesta mayoritaria fue en microempresas, a otros les interesa los oficios mecánicos, electrónicos, la modistería, o aspiran a una carrera administrativa, contable y de sistemas.

## Anexo 1 POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA SEGÚN LUGARES DE NACIMIENTO Y SEXO

Cartagena Septiembre de 1999

CIUDADADES	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	PARTICIPACION %		
				HOMBRES	MUJERES	TOTAL
ANTIOQUIA	5,307	3,877	9,184	2.8	2.8	2.8
ATLÁNTICA	4,124	1,936	6,060	2.2	1.4	1.8
BOGOTA	2,183	1,234	3,417	1.2	0.9	1.0
BOLIVAR	144,451	104,933	249,384	76.4	75.2	75.9
BOYACA	551	183	734	0.3	0.1	0.2
CALDAS	305	189	494	0.2	0.1	0.2
CESAR	939	651	1,590	0.5	0.5	0.5
CORDOBA	10,649	10,703	21,352	5.6	7.7	6.5
CUMDINAMARCA	555	172	727	0.3	0.1	0.2
CHOCO	648	554	1,202	0.3	0.4	0.4
HUILA	0	0	0	0.0	0.0	0.0
GUAJIRA	456	703	1,159	0.2	0.5	0.4
MAGDALENA	2,076	1,973	4,049	1.1	1.4	1.2
META	183	86	269	0.1	0.1	0.1
OTROS PAISES	710	378	1,088	0.4	0.3	0.3
NARIÑO	345	283	628	0.2	0.2	0.2
N. SANTANDER	638	357	995	0.3	0.3	0.3
QUINDIO	172	0	172	0.1	0.0	0.1
RISARALDA	356	0	356	0.2	0.0	0.1
SANTANDER	1,681	540	2,221	0.9	0.4	0.7
SUCRE	9,613	9,784	19,397	5.1	7.0	5.9
TOLIMA	571	431	1,002	0.3	0.3	0.3
SAN ANDRES	417	86	503	0.2	0.1	0.2
VALLE	1,155	334	1,489	0.6	0.2	0.5
ARAUCA	96	94	190	0.1	0.1	0.1
CASANARE	0	0	0	0.0	0.0	0.0
PUTUMAYO	993	0	993	0.5	0.0	0.3
TOTAL	189,174	139,481	328,655	100.0	100.0	100.0

Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapa 105

**Anexo 2 POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO**

**Cartagena Septiembre**

<b>GRUPO DE EDAD</b>					
<b>Y GENERO</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
<b>TOTAL</b>	267,721	288,052	298,045	325,791	327,761
<b>DE</b>					
12 a 14	788	681	1,013	1,497	599
15 a 19	15,079	16,590	14,404	19,158	16,660
20 a 29	88,420	91,055	89,132	98,984	101,104
30 a 39	83,322	91,100	95,300	99,251	103,937
40 a 49	48,801	51,898	62,132	65,840	66,404
50 a 59	19,557	25,515	22,829	27,495	26,598
60 a 69	8,764	8,537	9,644	10,427	10,277
70 a 79	2,833	2,528	3,300	2,852	1,825
80 y más	157	148	291	287	357
<b>HOMBRES</b>	162,453	172,654	178,831	187,151	188,280
<b>DE</b>					
12 a 14	631	311	567	827	396
15 a 19	8,805	8,837	10,274	9,883	9,130
20 a 29	49,463	51,677	49,186	52,854	54,567
30 a 39	51,016	54,038	55,893	55,287	61,411
40 a 49	32,008	31,646	38,856	38,519	36,966
50 a 59	12,207	17,786	15,310	19,763	17,872
60 a 69	5,963	6,656	6,101	7,332	6,641
70 a 79	2,360	1,629	2,543	2,479	1,026
80 y más	0	74	101	207	271
<b>MUJERES</b>	105,268	155,398	119,214	138,640	139,481
<b>DE</b>					
12 a 14	157	370	446	670	203
15 a 19	6,274	7,753	4,130	9,275	7,530
20 a 29	38,957	39,378	39,946	46,130	46,537
30 a 39	32,306	37,062	39,407	43,964	42,526
40 a 49	16,793	20,252	23,276	27,321	29,438
50 a 59	7,350	7,729	7,519	7,732	8,726
60 a 69	2,801	1,881	3,543	3,095	3,636

70 a 79	473	899	757	373	799
80 y más	157	74	190	80	86

Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Hogares

### Anexo 3 POBLACION EN EDAD DE TRABAJAR POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO

Cartagena Septiembre

GRUPO DE EDAD Y GENERO					
	1995	1996	1997	1998	1999
<b>TOTAL</b>	520,374	562,578	579,648	603,125	626,664
<b>DE</b>					
12 a 14	46,044	46,587	47,246	47,773	47,968
15 a 19	79,828	86,013	84,516	90,229	88,872
20 a 29	134,996	139,626	141,287	146,668	158,889
30 a 39	111,947	117,087	124,517	128,282	130,139
40 a 49	67,456	74,595	86,709	84,645	89,637
50 a 59	37,163	46,960	41,857	49,029	50,096
60 a 69	23,856	30,531	30,593	31,678	33,855
70 a 79	14,541	15,076	16,710	18,456	20,061
80 y más	4,543	6,103	6,213	6,365	7,147
<b>HOMBRES</b>	239,672	259,026	268,611	277,699	290,504
<b>DE</b>					
12 a 14	20,763	23,364	24,486	23,735	23,521
15 a 19	35,853	37,988	42,737	43,431	40,534
20 a 29	60,701	62,616	61,566	65,013	72,936
30 a 39	52,116	55,377	57,062	57,331	64,467
40 a 49	34,054	34,223	42,217	40,550	40,925
50 a 59	16,596	22,384	18,832	24,744	23,640
60 a 69	10,367	14,568	12,463	13,575	14,587
70 a 79	7,508	6,038	7,193	7,871	7,318
80 y más	1,714	2,468	2,055	1,449	2,576
<b>MUJERES</b>	280,702	303,552	311,037	325,426	336,160
<b>DE</b>					
12 a 14	25,281	23,223	22,760	24,038	24,447
15 a 19	43,975	48,025	41,779	46,798	48,338
20 a 29	74,295	77,010	79,721	81,655	85,953
30 a 39	59,831	61,710	67,455	70,951	65,672
40 a 49	33,402	40,372	44,492	44,095	48,712
50 a 59	20,567	24,576	23,025	24,285	26,456

60 a 69	13,489	15,963	18,130	18,103	19,268
70 a 79	7,033	9,038	9,517	10,585	12,743
80 y más	2,829	3,635	4,158	4,916	4,571

Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Hogares

#### Anexo 4 POBLACION OCUPADA POR POSICION OCUPACIONAL SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA Y GENERO

Cartagena Septiembre de 1999

RAMA DE ACTIVIDAD Y GENERO	TOTAL	POSICION OCUPACIONAL					
		T.FAMILIAR	EMPRESA PARTICULAR	EMPRESA GOBIERNO	EMPRESA DOMESTICO	CUENTA PROPIA	PATRON O EMPLEADOR
<b>TOTAL</b>	253,108	1,748	101,563	23,930	16,279	101,476	8,112
No informa	97					97	
Agricultura	5,804		948			4,711	145
Minas y canteras	894	86	346	462			
Industria	26,223		15,493	199		9,895	636
Electricidad, gas, agua	4,094		3,815	101		86	92
Construcción	14,456		3,390	86		10,604	376
Comercio	73,486	1,479	32,392	185		35,292	4,138
Transporte y Comunicación	19,840		8,745	624		10,471	
Sistema Financiero	15,495		10,522	86		3,783	1,104
Servicios	92,719	183	25,912	22,187	16,279	26,537	1,621
<b>HOMBRES</b>	152,139	733	63,716	13,778	705	67,266	5,941
No informa	97					97	
Agricultura	5,496		836			4,515	145
Minas y canteras	721		259	462			
Industria	18,473		12,008	199		5,630	636
Electricidad, gas, agua	3,450		3,171	101		86	92
Construcción	13,538		2,703	86		10,518	231
Comercio	41,856	636	18,660			19,507	3,053
Transporte y Comunicación	17,387		6,770	431		10,186	
Sistema Financiero	9,898		6,403			2,712	783
Servicios	41,223	97	12,906	12,499	705	14,015	1,001
<b>MUJERES</b>	100,969	1,015	37,847	10,152	15,574	34,210	2,171
Agricultura	308		112			196	
Minas y canteras	173	86	87				
Industria	7,750		3,485			4,265	
Electricidad, gas, agua	644		644				
Construcción	918		687			86	145
Comercio	31,630	843	13,732	185		15,785	1,085
Transporte y Comuni-	2,453		1,975	193		285	

cación							
Sistema Financiero	5,597		4,119	86		1,071	321
Servicios	51,496	86	13,006	9,688	15,574	12,522	620

Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapa 105

## Anexo 5 INDICADORES DE COBERTURA EDUCATIVA DE CARTAGENA

### Tasa de Escolarización Bruta por Niveles

### Indicadores de Cobertura educativa de Cartagena de Indias

#### Tasa de Escolarización Bruta por Niveles

Año	Preescolar			Basica Primaria			Secundaria y Media		
	Población de 4-6	Matrícula Preescolar	T.E.B en Preescolar	Población de 7-11	Matrícula Primaria	T.E.B en Primaria	Población de 12-17	Matrícula en Secundaria	T.E.B en Secundaria
1994	67,156	19,337	30%	85,801	77,063	93%	117,825	74,324	66%
1995	68,999	19,840	30%	87,578	80,042	94%	120,266	80,216	69%
1996	70,160	20,369	29%	89,052	82,815	95%	122,290	82,521	68%
1997	71,798	22,639	32%	91,132	86,948	95%	125,146	87,043	70%
1998	73,496	24,148	33%	93,963	89,889	96%	128,105	89,556	70%
1999	74,895	25,092	34%	94,019	90,974	97%	130,543	87,258	67%
**2000	76,446	25,868	34%	95,966	93,163	97%	133,247	88,284	66%

\*No Incluye Educación por ciclos

Nota: Proyectada con base a las proyecciones de población del DANE - Cifras del Plan Educativo

\*\* Los Rangos de Población por Niveles fueron tomados en base a la Población Proyectada por Planeación Distrital

Fuente: Secretaria de Educación Distrital, División de Estadísticas.

#### Tasa de Escolarización Neta por Niveles

Año	Preescolar			Basica Primaria			Secundaria y Media		
	Población de 4-6	Matrícula Preescolar	T.E.B en Preescolar	Población de 7-11	Matrícula Primaria	T.E.B en Primaria	Población de 12-17	Matrícula en Secundaria	T.E.B en Secundaria
1994	67,156	15,525	23%	85,801	57,295	67%	117,825	53,165	45%
1995	68,999	15,998	23%	87,578	60,241	69%	120,266	60,241	50%
1996	70,160	16,883	24%	89,052	62,216	70%	122,266	63,733	52%
1997	71,798	18,550	26%	91,132	65,310	72%	125,146	66,106	53%
1998	73,496	19,941	27%	93,963	67,481	72%	128,105	68,812	54%
1999	74,895	21,062	28%	94,019	69,664	74%	130,543	67,506	52%

Fuente : Forma MEN-DANEC600-. Secretaria de Educación Distrital, División de Estadísticas.

#### Tasa de Extraedad por niveles

Año	Preescolar			Basica Primaria			Secundaria y Media		
	Matrícula Preescolar	Matrícula Extraedad	T.E.B en Preescolar	Población de 7-11	Matrícula Primaria	T.E.B en Primaria	Población de 12-17	Matrícula en Secundaria	T.E.B en Secundaria
1994	19,337	3,812	20%	77,063	19,768	26%	74,324	21,159	28%
1995	19,840	3,842	19%	80,042	19,801	25%	80,216	19,975	25%
1996	20,369	3,486	17%	82,815	20,599	25%	82,521	18,788	23%
1997	22,639	4,089	18%	86,948	21,638	25%	87,043	20,937	24%
1998	24,148	4,207	17%	89,889	22,408	25%	89,556	20,744	23%
1999	25,092	4,030	16%	90,974	21,310	23%	87,258	19,752	23%

Fuente : Forma MEN-DANEC600-. Secretaria de Educación Distrital, División de Estadísticas.

**Anexo 6 DISTRIBUCION DE LOS VENDEDORES ESTACIONARIOS POR NIVEL EDUCATIVO, ESTADO CIVIL, SEXO Y POR RANGO DE EDAD.**

	Casado	Union libre	Sepa- rado	Viudo	Soltero	Sin infor- mación	Total
<b>Mujeres</b>							
Primaria	57	54	25	19	97		252
Secundaria	66	64	11	6	120	1	268
Técnica	2	6	1	0	12		21
Superior	1	0	0	0	5		6
Analfabeta	11	6	3	2	9		31
Sin información	1	2	3	1	5	2	14
Total	138	132	43	28	248	3	592
<b>Hombres</b>							
Primaria	190	182	17	8	142		539
Secundaria	232	289	20	6	233	1	781
Técnica	6	8	1	0	12		27
Superior	6	4	0	0	6	1	17
Analfabeta	18	18	0	4	22		62
Sin información	11	7	1	0	7	6	32
Total	463	508	39	18	422	8	1458
<b>Total</b>							
Primaria	247	236	42	27	239	0	791
Secundaria	298	353	31	12	353	2	1049
Técnica	8	14	2	0	24	0	48
Superior	7	4	0	0	11	1	23
Analfabeta	29	24	3	6	31	0	93
Sin información	12	9	4	1	12	10	48
Total	601	640	82	46	670	13	2052

Fuente: Alcaldía de Cartagena, Encuesta de Vendedores Estacionarios de la Matuna, Centro, y Getsemaní, Cartagena, Marzo de 2000.