

# ICER

*Informe de Coyuntura Económica Regional*

**2009**

ISSN 1794-3582

***Casanare***



**Informe de Coyuntura Económica Regional****Departamento del Casanare****2009****Convenio Interadministrativo No. 111 de abril de 2000**

JOSÉ DARÍO URIBE ESCOBAR  
**Gerente General Banco de la República**  
HÉCTOR MALDONADO GÓMEZ  
**Director DANE**  
JORGE HERNÁN TORO CÓRDOBA  
**Subgerente de Estudios Económicos Banco de la República**  
CARLOS EDUARDO SEPÚLVEDA RICO  
**Subdirector DANE**

**Comité Directivo Nacional ICER**

CARLOS JULIO VARELA BARRIOS  
**Director Dpto. Técnico y de Información Económica Banco de la República**  
JAVIER ALBERTO GUTIÉRREZ LÓPEZ  
**Director Técnico DIRPEN - DANE**  
DORA ALICIA MORA PEREZ  
**Coordinadora de Sucursales de Estudios Económicos Banco de la República**  
ANA ZORAIDA QUINTERO GÓMEZ  
**Coordinadora de Planificación y Regulación, DIRPEN-DANE**

**Coordinación Operativa DIRPEN-DANE**  
EDUARDO SARMIENTO GÓMEZ  
**Coordinador Temático**  
EDNA MARGARITA VALLE CABRERA  
**Apoyo Temático y Metodológico**  
MARÍA JIMENA VARGAS MAYO  
**Apoyo Logística**

**Comité Directivo Territorial ICER**

MARÍA CRISTINA ÁNGEL CÁRDENAS  
**Gerente Banco de la República Villavicencio**  
JOAQUÍN EMILIO PAREDES VEGA  
**Jefe CREE Banco de la República Villavicencio**  
GERMÁN HUMBERTO HERNÁNDEZ LEAL  
**Profesional CREE. Banco de la República Villavicencio**  
HUGO ALIRIO ROMERO ESTEBAN  
**DANE, Central**

**Entidades Participantes**

**Cámara de Comercio del Casanare**  
**DIAN**  
**ECOPETROL**

**Diseño**  
Mercadeo y Ediciones – DANE

**Impresión**  
Departamento de Documentación y Editorial  
Banco de la República, Bogotá

En este documento, elaborado gracias al esfuerzo compartido entre el Banco de la República y el DANE, se describe el comportamiento de las principales variables económicas en Casanare durante 2009, con respecto a 2008.

Estas señalan en el sector externo del departamento una disminución de 36,4% en las exportaciones totales y un aumento de 83,0% en el agrgado de las importaciones.

A su vez, el sistema financiero departamental, mostró en 2009 una evolución más favorable en las captaciones, que observaron un alza anual de 9,5%, mientras la cartera, en donde sobresalen los créditos comerciales, solo creció el 0,8%.

En lo fiscal, las administraciones centrales de Casanare y Yopal presentaron balances totales superavitarios, aun cuando el aumento interanual de los gastos prevaleció sobre la evolución de los ingresos en ambos entes territoriales.

Además, el recaudo de impuestos nacionales registrado por la DIAN para la jurisdicción de Yopal superó en 28,2% el obtenido en 2008.

Por su parte, la producción de petróleo y los giros de regalías disminuyeron respecto al 2008 en 6,5% y 11,5%, respectivamente. Empero, el departamento continuó siendo el principal receptor de los recursos por explotación de hidrocarburos a nivel nacional.

El número de licencias otorgadas para vivienda en el departamento se redujo 4,3%. De otra parte, la financiación de vivienda nueva en Casanare creció 99,3% y la de vivienda usada 21,1%.

## CONTENIDO

	Pág.
EDITORIAL	
SIGLAS Y CONVENCIONES	4
1. ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL	9
1.1. ACTIVIDAD ECONÓMICA	9
1.2. INFLACIÓN Y MERCADO LABORAL	9
1.3. POLÍTICA MONETARIA Y MERCADOS FINANCIEROS	10
1.4. SECTOR EXTERNO Y MERCADO CAMBIARIO	10
1.5. SITUACIÓN FISCAL	12
2. INDICADORES DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL	14
2.4. MOVIMIENTO DE SOCIEDADES	14
2.4.1. Sociedades constituidas	14
2.4.2. Sociedades reformadas	14
2.4.3. Sociedades disueltas	15
2.4.4. Capital neto suscrito	16
2.5. SECTOR EXTERNO	17
2.5.1. Exportaciones no tradicionales (FOB)	17
2.5.2. Importaciones (CIF)	18
2.6. ACTIVIDAD FINANCIERA	21
2.6.1. Colocaciones del sistema financiero – operaciones activas	21
2.6.2. Captaciones del sistema financiero – operaciones pasivas	22
2.7. SITUACIÓN FISCAL	24
2.7.1. Administración central departamental	24
2.7.2. Administración central municipal	27
2.7.3. Recaudo de impuestos nacionales	29
2.7.4. Comportamiento de la deuda	30
2.8. SECTOR REAL	31
2.8.1. Agricultura	31
2.8.4. Minería	32
Producción de petróleo	32
Regalías por explotación de hidrocarburos	35
2.8.5. Sacrificio de ganado	37
2.8.6. Sector de la construcción	41
Licencias de construcción	41
Financiación de vivienda	45
2.8.11. Servicios públicos	48
Energía eléctrica	48
Gas natural	49
3. ESCENARIO DE INVESTIGACIÓN REGIONAL	51
3.1. RESUMEN	51
3.2. INTRODUCCIÓN	52
3.3. MARCO TEÓRICO Y ACERCAMIENTO METODOLÓGICO	53

3.3.1.	Indicadores de capacidad fiscal	53
3.3.2.	Indicadores de capacidad financiera	54
3.4.	RESULTADOS Y DISCUSIÓN	55
3.4.1.	Situación fiscal del gobierno central municipal de Villavicencio	55
	Ingresos totales	55
	Ingresos corrientes	56
	Ingresos tributarios	56
	Ingresos por transferencias	57
	Principales indicadores de capacidad fiscal y financiera	58
	Esfuerzo fiscal	58
	Ingreso tributario per cápita	58
	Autonomía fiscal	58
	Resultado fiscal	59
	Razón gasto en inversión	59
	Dependencia de las transferencias	59
3.4.2.	Situación fiscal del gobierno central municipal de Yopal	59
	Ingresos totales	60
	Ingresos corrientes	60
	Ingresos tributarios	62
	Principales indicadores de capacidad fiscal y financiera	65
	Resultado fiscal	65
	Esfuerzo o eficiencia fiscal	65
	Autonomía fiscal	65
	Razón gasto de inversión	65
	Dependencia de las transferencias	66
3.5.	COMENTARIOS FINALES	66
3.6.	BIBLIOGRAFÍA	67
	ANEXO ESTADÍSTICO	69
	GLOSARIO	79

Nota: Los numerales que no aparecen relacionados en este documento no tienen información o no aplican

## SIGLAS Y CONVENCIONES

- ANH: Agencia Nacional de Hidrocarburos
- CCV: Cámara de Comercio de Casanare
- CDT: Certificados de Depósito a Término
- CIF: Costos, Seguros y Fletes (*Cost, Insurance and Freight*)
- CIIU: Clasificación Industrial Internacional Uniforme
- CREE: Centro Regional de Estudios Económicos
- CUODE: Clasificación según Uso o Destino Económico
- DANE: Departamento Administrativo Nacional de Estadística
- DIAN: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales
- EAAY: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Yopal
- ECOPETROL: Empresa Colombiana de Petróleos
- ENERCA: Empresa de Energía del Casanare S.A. E.S.P.
- FINAGRO: Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario
- FOB: Libre a Bordo (*Free on Board*) o Puesto en Puerto
- IPC: Índice de Precios al Consumidor
- IVA: Impuesto al Valor Agregado
- KPC: Kilo pies cúbicos
- MMM: Muestra Mensual Manufacturera
- PIB: Producto Interno Bruto
- SGP: Sistema General de Participaciones
- TGB: Tasa Global de Participación
- VIS: Vivienda de Interés Social
- Kw/h: kilovatios hora
- M<sup>2</sup>: metros cuadrados
- M<sup>3</sup>: metros cúbicos
- mm: miles de millones
- p: cifra provisional
- pr: cifra preliminar
- pE: cifras provisionales estimadas
- m: cifra provisional modificada
- r: cifra definitiva revisada
- nep: no especificado en otra posición
- ncp: no clasificados previamente
- ha: hectárea
- pp: puntos porcentuales
- (...) Cifra aún no disponible
- (---) Información suspendida
- (-) Sin movimiento
- (--) No comparable
- --- No existen datos
- -- No es aplicable o no se investiga
- - Indefinido
- \* Variación muy alta

## LISTA DE CUADROS

		Pág.
2.4.1.1	Casanare. Sociedades constituidas, según sectores económicos 2008 – 2009	14
2.4.2.1	Casanare. Sociedades reformadas, según sectores económicos 2008 – 2009	15
2.4.3.1	Casanare. Sociedades liquidadas, según sectores económicos 2008 – 2009	15
2.4.4.1	Casanare. Inversión neta, según sectores económicos 2008 – 2009	16
2.5.1.1	Casanare. Exportaciones no tradicionales CIIU 2008 – 2009	17
2.5.2.1	Casanare. Importaciones CIIU 2008 – 2009	19
2.5.2.2	Casanare. Importaciones CUODE 2008 - 2009	20
2.6.1.1	Casanare. Cartera del sistema financiero Saldos a diciembre 2008 – 2009	21
2.6.2.1	Casanare. Captaciones del sistema financiero Saldos a diciembre 2008 – 2009	23
2.7.1.1	Casanare. Situación fiscal del gobierno central departamental, según ingreso y gasto 2008 – 2009	24
2.7.2.1	Yopal. Situación fiscal del gobierno central municipal, según ingreso y gasto. 2008 - 2009	27
2.7.3.1	Casanare. Recaudo de impuestos nacionales, según tipos 2008 – 2009	29
2.8.4.1	Colombia. Producción de petróleo 2008 – 2009	33
2.8.4.2	Casanare. Producción de petróleo, según municipios 2007 – 2009	34
2.8.4.3	Colombia. Regalías giradas por explotación de hidrocarburos, según beneficiarios 2008 - 2009	35
2.8.4.4	Casanare. Regalías giradas por explotación de hidrocarburos, según municipios y administración central departamental 2008 – 2009	36
2.8.5.1	Nacional - Orinoquía. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo y destino, según mes 2009	37
2.8.5.2	Nacional - Orinoquía. Sacrificio de ganado porcino, por sexo y destino, según mes 2009	38
2.8.6.1	Nacional, Casanare. Total de licencias, por tipo de vivienda, en unidades 2008 - 2009	41
2.8.6.2	Nacional, Casanare. Total de licencias, por tipo de vivienda, en área (m <sup>2</sup> ) 2008 - 2009	42
2.8.6.3	Nacional, Casanare. Total de licencias, según destino, área (m <sup>2</sup> ).2008 - 2009	43
2.8.6.4	Casanare. Financiación de vivienda. Valor de los créditos individuales para compra de vivienda nueva, por rangos de UVR 2008 - 2009	45
2.8.6.5	Casanare. Número de viviendas financiadas nuevas, por rangos de UVR 2008 – 2009	46
2.8.6.6	Casanare. Financiación de vivienda. Valor de los créditos	47

	individuales entregados para compra de vivienda usada, por rangos de UVR 2008 – 2009	
2.8.6.7	Casanare. Número de viviendas financiadas usadas, por rangos de UVR 2008 - 2009	47
2.8.11.1	Casanare - Yopal. Consumo de energía eléctrica, según usos 2008 – 2009	49
2.8.11.2	Casanare. Consumo de gas natural y número de suscriptores, según usos 2006 - 2009	50
3.4.1.1	Villavicencio. Situación fiscal de la administración central municipal 1998 – 2009	55
3.4.1.2	Villavicencio. Estructura de los ingresos 1998 – 2009	56
3.4.1.3	Villavicencio. Indicadores de capacidad fiscal y financiera 1998 – 2009	58
3.4.2.1	Yopal. Situación fiscal de la administración central municipal 1998 – 2009	60
3.4.2.2	Yopal. Estructura de los ingresos 1998 – 2009	61
3.4.2.3	Yopal. Algunos indicadores de capacidad fiscal y financiera 1998 – 2009	65

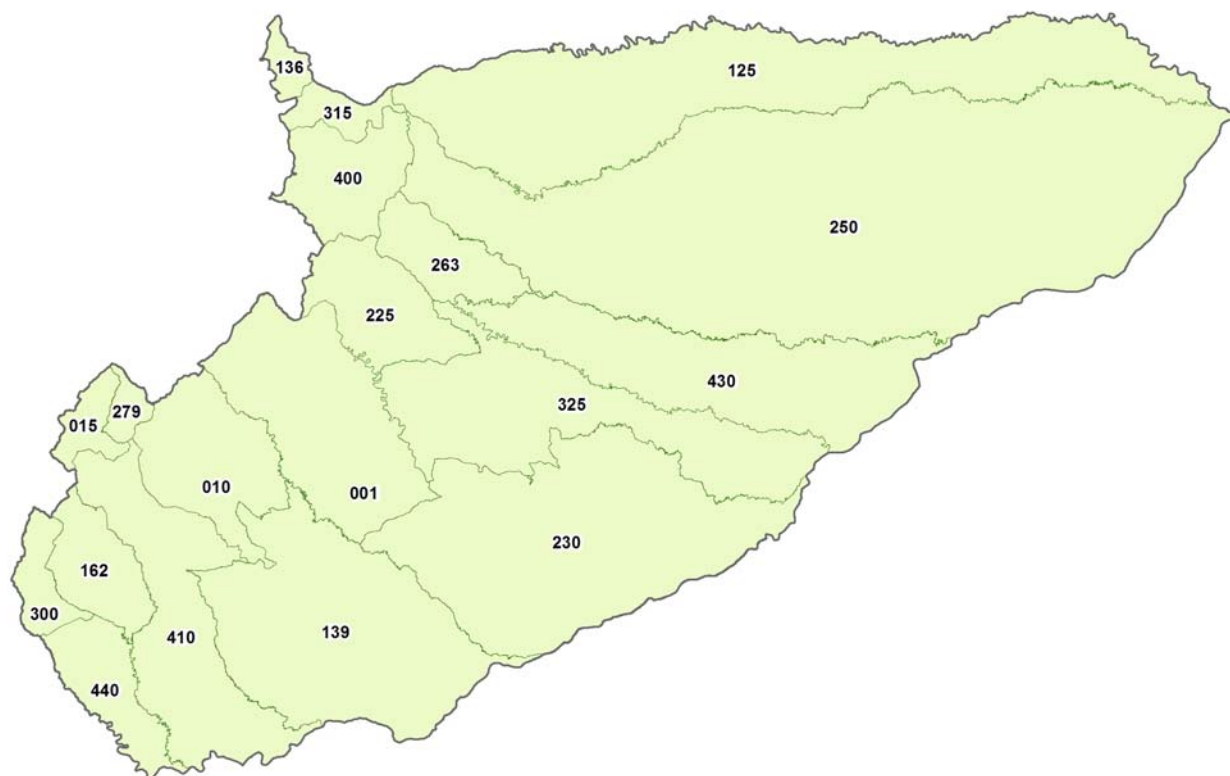
## **LISTA DE GRÁFICOS**

		Pág.
2.5.1.1	Casanare. Distribución exportaciones, según país de destino 2009	17
2.5.2.1	Casanare. Distribución importaciones, según país de origen 2008	20
2.6.1.1	Casanare. Cartera del sistema financiero. Saldo a diciembre 2008 – 2009	22
2.6.2.1	Casanare. Captaciones del sistema financiero. Saldo a diciembre 2008 – 2009	23
2.7.1.1	Casanare. Ingresos tributarios del gobierno central departamental. 2008 – 2009	25
2.7.1.2	Casanare. Principales gastos de funcionamiento y de capital del gobierno central departamental 2008 – 2009	26
2.7.2.1	Yopal. Ingresos tributarios del gobierno central municipal. 2008 – 2009	28
2.7.2.2	Yopal. Principales gastos de funcionamiento y de capital del gobierno central municipal. 2008 – 2009	29
2.7.3.1	Casanare. Recaudo de impuestos nacionales, por tipos 2008 – 2009	30
2.8.1.1	Casanare. Variación anual de los créditos otorgados por Finagro 2004 - 2009	32
2.8.4.1	Casanare. Producción de petróleo, por municipios 2009	34
2.8.4.2	Casanare. Participación de la administración central departamental y de los municipios en los giros de regalías por explotación de hidrocarburos 2009	36
2.8.5.1	Orinoquía. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo, peso en canal en kilos 2009	39
2.8.5.2	Orinoquía. Sacrificio de ganado porcino, por sexo, peso en canal en kilos. 2009	39

2.8.5.3	Nacional. Sacrificio de otras especies, por número de cabezas 2009	40
2.8.5.4	Nacional. Sacrificio de otras especies, por peso en canal en kilos 2009	40
2.8.6.1	Casanare. Porcentaje de licencias aprobadas, según destino 2009	44
2.8.6.2	Yopal. Área total aprobada y para construcción de vivienda en (m <sup>2</sup> ) 2008 - 2009	44
2.8.6.3	Yopal. Total licencias aprobadas y para construcción de vivienda 2008 - 2009	45
2.8.6.4	Casanare. Viviendas nuevas financiadas trimestralmente. 2008 - 2009	46
2.8.6.5	Casanare. Viviendas usadas financiadas trimestralmente. 2008 - 2009	48
2.8.11.1	Casanare. Consumo de gas natural, por usos. Variaciones porcentuales anuales 2006 - 2009	50
3.4.1.1	Villavicencio. Variación anual de los principales ingresos tributarios 1998 - 2009	57
3.4.2.1	Yopal. Evolución de los ingresos corrientes 1998 - 2009	61
3.4.2.2	Yopal. Variación anual de los principales ingresos tributarios 1998 - 2009	63



**Mapa 1. Casanare. División político-administrativa 2009**



CODIGO	MUNICIPIO	CODIGO	MUNICIPIO	CODIGO	MUNICIPIO	CODIGO	MUNICIPIO
001	YOPAL	139	MANI	263	PORE	400	TAMARA
010	AGUAZUL	162	MONTERREY	279	RECETOR	410	TAURAMENA
015	CHAMEZA	225	NUNCHIA	300	SABANALARGA	430	TRINIDAD
125	HATO COROZAL	230	OROCUE	315	SACAMA	440	VILLANUEVA
136	LA SALINA	250	PAZ DE ARIPORO	325	SAN LUIS DE PALENQUE		

Fuente: DANE - GEOESTADISTICAS

Escala: 1:2000000

## **1. ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL**

### **1.1. ACTIVIDAD ECONÓMICA**

La desaceleración de la economía colombiana iniciada en 2008 se profundizó en 2009, al registrarse la tasa de crecimiento más baja de la década. Según el DANE, la economía colombiana aumentó el 0,4% en 2009, con variaciones anuales negativas del 0,5%, 0,3% y 0,2% en los tres primeros meses del año, e incremento del 2,5% en el cuarto trimestre. Aunque muy baja, la tasa de crecimiento fue mayor que la estimada por la CEPAL para América Latina y el Caribe, la cual previó una caída promedio del 1,8%. En el ámbito suramericano, Colombia superó a Venezuela, Brasil, Paraguay y Chile, países que presentaron tasas negativas, y exhibió un desempeño análogo a naciones como Ecuador, Argentina y Perú, que avanzaron entre el 0,4% y 0,9%.

La pérdida de dinamismo en la demanda interna y externa se explica fundamentalmente por la crisis financiera en Estados Unidos, que comenzó a mediados de 2007, y alcanzó su punto máximo en el último trimestre de 2008. Esta repercutió en la economía colombiana con menores exportaciones e importaciones, reducción de precios de productos básicos, pérdida de confianza y menor dinámica de las remesas y los flujos de capital. Según los componentes de la demanda, se destacaron los aumentos del 33,9% en la inversión en obras civiles, 2,9% en el consumo del gobierno y el 0,1% en el consumo de los hogares. El buen desempeño en obras civiles, que registró un crecimiento promedio del 42,5% en los tres últimos trimestres de 2009, denotó una activa política fiscal anticíclica, sin la cual el crecimiento del PIB no hubiese sido positivo. Por el contrario, el desempeño negativo se observó en la inversión diferente a obras civiles, al disminuir de manera anualizada 12,4%; en existencias (30,4%), exportaciones (8,2%) e importaciones (9,1%).

El crecimiento real anual del PIB por ramas de actividad económica mostró que los sectores más dinámicos fueron: minería (11,3%), construcción (12,8%) y establecimientos financieros, seguros, inmuebles y servicios a las empresas (3,1%); las contracciones más importantes se registraron en la industria manufacturera (6,3%) y el comercio, reparaciones, restaurantes y hoteles (2,9%). En tanto, los sectores agropecuario, eléctrico y de servicios, crecieron alrededor del 1%.

### **1.2. INFLACIÓN Y MERCADO LABORAL**

En 2009 la variación anual del IPC se situó en 2,0%, muy inferior al rango meta establecido por la Junta Directiva del Banco de la República para este año (4,5% y 5,5%) y se ubicó en el piso del rango meta de largo plazo (2,0% y 4,0%). El descenso de la inflación se explicó por el debilitamiento de la demanda, la caída en los precios de los alimentos, el menor ritmo de los precios regulados y el alza en el desempleo, que moderó las presiones salariales. Para el año 2009 la variación de los precios de los alimentos señaló

una tendencia contraria a la observada en 2007 y 2008, años en que contribuyó a la tendencia alcista, como resultado de la mayor demanda de *commodities* agrícolas que servían de sustitutos energéticos, fenómeno que se presentó de manera global. Sumado a lo anterior, en 2009 aumentó la oferta interna de productos agropecuarios, especialmente carne y otros perecederos por las restricciones comerciales de Venezuela. En la mayoría de las ciudades, la contribución de los alimentos a la inflación total del 2009 fue negativa, con excepción de diez ciudades que presentaron aportes positivos, entre las que se destacan Cúcuta, Bucaramanga, San Andrés y Sincelejo.

Con relación al mercado laboral, según la Gran Encuesta Integrada de Hogares realizada por el DANE, en diciembre de 2009 la tasa de desempleo nacional se situó en el 11,3%, y en 12,3% para las trece ciudades. Estos registros son mayores en 0,7 puntos porcentuales (pp) y 1,6 pp con respecto al mismo período de 2008. El aumento de la tasa de desempleo, asociado al debilitamiento de la actividad económica, se caracterizó por un significativo incremento de la tasa global de participación nacional (pasó de 58,4% a 62,6%), un mayor empleo no asalariado y una recuperación parcial del empleo asalariado.

### **1.3. POLÍTICA MONETARIA Y MERCADOS FINANCIEROS**

En este escenario de débil desempeño económico y baja inflación, la Junta Directiva del Banco de la República implementó una política monetaria anticíclica basada en reducciones de la tasa de intervención, la cual pasó de 9,5% al cierre de 2008 a 3,5% en 2009. Estas disminuciones se transmitieron al resto de tasas de interés del mercado monetario y financiero, especialmente a las pasivas y activas. Al considerar los promedios mensuales de diciembre de 2009 y 2008, la DTF se redujo en cerca de seis puntos porcentuales (pp), la de créditos ordinarios en 7,1 pp, la de préstamos preferenciales en 8,4 pp y la de créditos de consumo en 5,2 pp. Con respecto a la evolución de la cartera de créditos, el balance no es muy positivo, ya que los incrementos anuales en los diferentes tipos de colocaciones fueron mínimos. La cartera comercial (en moneda nacional) registró una variación anual del 3,5%, la de consumo del 1,3% y la hipotecaria del 14,2%. La dinámica de esta última se explica por políticas de gobierno dirigidas a promover la compra de vivienda nueva a través de subsidios a las tasas de interés.

### **1.4. SECTOR EXTERNO Y MERCADO CAMBIARIO**

Respecto a la evolución del sector externo en Colombia durante 2009, se destacan los siguientes aspectos:

- Como consecuencia directa de la contundente desaceleración de la economía mundial, que se agravó a partir del último trimestre de 2008, las exportaciones colombianas registraron la más alta contracción de la década luego de crecer en promedio 22,5% en el período 2004 -2008. El desplome de las ventas externas, fenómeno generalizado en el contexto global, se aceleró por el conflicto diplomático con Venezuela, país que

era el principal demandante de los productos no tradicionales desde 2007. En rigor, las exportaciones totales en 2009 ascendieron a US\$32.853 millones FOB, al registrar una disminución anualizada del 12,7%. Las no tradicionales exhibieron una reducción de 15,4% y, descontando las ventas de oro y esmeraldas, cayeron 19,4%. Las ventas de productos básicos se redujeron 10,3%. No obstante, al igual que la economía mundial, que mostró algunas señales de recuperación a partir del segundo trimestre de 2009, el desempeño de las exportaciones nacionales reportó mejoría en los últimos meses. Así, en el primer semestre, las ventas totales se contrajeron 18,8%, mientras que en los seis meses finales del año la reducción fue de 6,4%. Esto se explicó por las mayores exportaciones de productos básicos, que aumentaron del 6,0%, cuando en el primer semestre habían caído 25,0%. En relación con las importaciones, en 2009 registraron un valor de US\$32.897 millones CIF, con una variación anual de -17,1%. Las compras de bienes de capital se redujeron en 9,6%, las de insumos y materias primas en 25,3% y las de consumo en 11,8%.

- El saldo de la cuenta de servicios arrojó un déficit de US\$2.680 millones y las remesas disminuyeron de manera anualizada el 14,4%, al sumar US\$4.145 millones en 2009.
- La cuenta de capital señaló un saldo superavitario de US\$6.784 millones, que significó una merma del 28,5%, respecto de 2008. Las entradas netas de inversión extranjera pasaron de US\$10.583 millones a US\$7.201 millones, con caídas en la mayoría de los sectores, excepción hecha del sector carbonífero.
- Según información preliminar del Banco de la República, el saldo total de la deuda externa (incluye arrendamiento financiero y titularización) al cierre de diciembre de 2009 fue de US\$53.596 millones, cifra que representó un crecimiento del 15,6% frente a 2008. El saldo de la deuda pública pasó de US\$29.447 millones a US\$36.950 millones, en tanto que la privada se redujo en US\$281 millones al contabilizar US\$16.646 millones.

Respecto del mercado cambiario, luego de una tendencia devaluacionista del peso (explicada por la crisis financiera internacional) que comprendió el período agosto de 2008 – marzo de 2009, la tasa de cambio reinició el proceso de revaluación exhibido en años anteriores. La variación porcentual de la tasa representativa del mercado entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2009 implicó una apreciación del peso de 8,9%, resultado de una devaluación nominal del 14,2% en el primer trimestre y una revaluación del 20,2% en el resto del año. La apreciación del peso a partir de abril se asoció principalmente a los altos flujos financieros del sector público, la devaluación del dólar frente al euro, el yen y el yuan, y la entrada de divisas por inversión extranjera directa.

## **1.5. SITUACIÓN FISCAL**

Según cifras preliminares del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el déficit fiscal del sector público consolidado al cierre de 2009 se estimó en \$13.694 miles de millones, equivalente a 2,8% del PIB. El retroceso en el balance fiscal (en 2008 arrojó un déficit de 0,1%) se vincula con la pérdida de dinámica de la economía y su impacto negativo en el recaudo tributario. Por su parte, el déficit del Gobierno Nacional Central aumentó de 2,3% del PIB en 2008 a 4,2% del PIB en 2009, en tanto que el superávit del sector descentralizado disminuyó del 2,4% al 1,6%.

**Tabla 1. Colombia. Indicadores económicos, por trimestres  
2008 – 2009**

Indicadores Económicos	2008				2009			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
<b>Precios</b>								
IPC (variación % anual)	5,93	7,18	7,57	7,18	6,14	3,81	3,21	2,00
IPC (variación % corrida)	3,41	6,02	5,01	7,18	1,94	2,22	2,12	2,00
IPP (variación % anual)	3,37	7,96	9,79	8,99	6,79	2,74	-1,49	-2,19
IPP (variación % corrida)	2,70	5,26	7,79	8,99	0,62	-0,78	-2,58	-2,19
<b>Tasas de Interés</b>								
Tasa de interés pasiva nominal (% efectivo anual)	9,34	9,71	9,83	10,09	8,95	6,28	5,04	4,31
Tasa de interés activa nominal Banco República (% efectivo anual) <sup>1</sup>	16,72	17,30	17,26	17,53	16,55	13,36	11,67	10,43
<b>Producción, salarios y empleo</b>								
Crecimiento del PIB (variación acumulada corrida real %)	(p)	(p)	(p)	(p)	(p)	(p)	(p)	(p)
Índice de producción real de la industria manufacturera <sup>2</sup>	4,17	3,95	3,62	2,43	-0,51	-0,39	-0,34	0,36
Total nacional con trilla de café (variación acumulada corrida real %)	1,95	1,10	-0,49	-2,82	-7,67	-9,00	-7,83	-6,03
Total nacional sin trilla de café (variación acumulada corrida real %)	1,76	0,91	-0,55	-2,84	-7,49	-8,68	-7,43	-5,60
Índice de salarios real de la industria manufacturera <sup>2</sup>								
Total nacional con trilla de café (variación acumulada corrida real %)	-0,56	-0,82	-1,45	-1,98	-2,21	-1,06	0,21	1,09
Total nacional sin trilla de café (variación acumulada corrida real %)	-0,60	-0,86	-1,47	-2,00	-2,20	-1,06	0,20	1,08
Tasa de empleo siete áreas metropolitanas (%) <sup>3</sup>	55,56	55,63	56,34	55,82	55,06	56,81	56,72	58,43
Tasa de desempleo siete áreas metropolitanas (%) <sup>3</sup>	11,93	11,35	11,30	10,48	13,77	12,41	12,54	11,80
<b>Agregados monetarios y crediticios</b>								
Base monetaria (variación % anual)	7,47	9,40	20,29	14,27	15,64	12,58	4,55	6,76
M3 (variación % anual)	12,96	15,05	15,33	17,78	18,13	16,86	10,86	7,06
Cartera neta en moneda legal (variación % anual)	21,53	19,43	18,10	18,27	13,17	13,28	6,69	2,41
Cartera neta en moneda extranjera (variación % anual)	34,29	24,93	18,64	14,93	15,86	-31,62	-47,90	-37,57
Índice General Bolsa de Valores de Colombia - IGBC	8.973,88	9.179,04	9.248,46	7.560,68	8.022,97	9.879,73	11.257,91	11.602,14
<b>Balanza de Pagos</b>								
Cuenta corriente (US\$ millones)	-1.269	-1.238	-1.682	-2.693	-1.010	-949	-1.518	-1.669
Cuenta corriente (% del PIB) <sup>4</sup>	-2,1	-1,9	-2,6	-5,1	-2,0	-1,7	-2,5	-2,6
Cuenta de capital y financiera (US\$ millones)	1.706	2.100	3.253	2.425	769	1.139	2.832	2.044
Cuenta de capital y financiera (% del PIB) <sup>4</sup>	2,8	3,1	5,1	4,6	1,5	2,1	4,6	3,2
<b>Comercio exterior de bienes y servicios</b>								
Exportaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	9.857	11.633	11.470	9.710	8.911	9.128	9.708	10.470
Exportaciones de bienes y servicios (variación % anual)	38,4	40,2	30,8	-3,1	-9,6	-21,5	-15,4	7,8
Importaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	10.042	11.264	12.039	11.398	9.154	8.784	9.858	10.541
Importaciones de bienes y servicios (variación % anual)	20,0	25,7	24,4	9,5	-8,8	-22,0	-18,1	-7,5
<b>Tasa de Cambio</b>								
Nominal (promedio mensual \$ por dólar)	1.846,9	1.712,3	2.066,0	2.252,7	2.477,2	2.090,0	1.980,8	2.017,1
Devaluación nominal (% anual)	-16,83	-1,92	7,48	11,36	40,6	12,25	-11,62	-8,89
Real (1994=100 promedio) fin de trimestre	109	104	120	118	124	112	111	111
Devaluación real (% anual)	-7,43	-3,21	-0,47	-0,64	14,06	7,24	-7,61	-5,93
<b>Finanzas Públicas<sup>5</sup></b>								
Ingresos gobierno nacional central (% del PIB)	18,3	16,6	14,8	14,1	14,9	18,5	16,6	12,8
Pagos Gobierno Nacional Central (% del PIB)	17,4	16,3	16,9	20,2	18,0	19,3	19,6	20,9
Déficit(-)/superávit(+) del Gobierno Nacional Central (% del PIB)	0,9	0,3	-2,1	-6,1	-3,1	-0,8	-3,0	-8,2
Ingresos del sector público no financiero (% del PIB)	27,5	28,8	27,0	26,0	26,0	30,7	29,1	25,6
Pagos del sector público no financiero (% del PIB)	24,1	24,9	24,3	33,9	26,5	28,2	29,6	35,7
Déficit(-)/superávit(+) del sector público no financiero (% del PIB)	3,4	3,9	2,7	-7,9	-0,4	2,5	-0,5	-10,1
Saldo de la deuda del gobierno nacional (% del PIB)	30,2	31,0	32,2	33,4	35,8	34,6	33,5	35,5

Fuente: Banco de la República, DANE (MMM Base 2001=100 y PIB Nueva base 2000), Ministerio de Hacienda, CONFIS-Dirección General de Crédito Público, Superintendencia Bancaria, Bolsa de Valores de Colombia.

<sup>1</sup> Calculado como el promedio ponderado por monto de las tasas de crédito de consumo, preferencial, ordinario y tesorería. Se estableció como la quinta parte de su desembolso diario.

<sup>2</sup> A partir del primer trimestre de 2002, cálculos realizados por el Banco de la República con base en los Índices de la Nueva Muestra Mensual Manufacturera Base 2001=100.

<sup>3</sup> En el año 2000, el DANE realizó un proceso de revisión y actualización de la metodología de la Encuesta Nacional de Hogares (ENH), llamada ahora Encuesta Continua de Hogares (ECH), que incorpora los nuevos conceptos para la medición de las variables de ocupados y desocupados entre otros. A partir de enero de 2001, en la ECH los datos de población (ocupada, desocupada e inactiva) se obtienen de las proyecciones demográficas de la Población en Edad de Trabajar (PET), estimados con base en los resultados del censo de 1993, en lugar de las proyecciones en la Población Total (PT). Por lo anterior, a partir de la misma fecha, las cifras no son comparables, y los datos correspondientes para las siete áreas metropolitanas son calculados por el Banco de la República.

<sup>4</sup> Calculado con PIB trimestral en millones de pesos corrientes, fuente DANE.

<sup>5</sup> Las cifras del SPNF son netas de transferencias. Los flujos están calculados con el PIB trimestral y los saldos de deuda con el PIB anual.

(p) Provisional

(pr) Preliminar

## 2. INDICADORES DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL

### 2.4. MOVIMIENTO DE SOCIEDADES

**2.4.1. Sociedades constituidas.** Durante 2009, de acuerdo con los datos suministrados por la Cámara de Comercio del Casanare, se crearon 321 sociedades comerciales, 114 menos que en 2008, por valor de \$21.352 millones, cifra que representó un incremento de 38,0% frente al mismo período del año precedente (Cuadro 2.4.1.1.). Tal tendencia estuvo propiciada por el alza interanual evidenciada en los siguientes sectores económicos: industria manufacturera, 296,1% (\$3.082 millones); agricultura, 62,5% (\$2.545 millones); comercio, 32,6% (\$684 millones); y servicios, 27,7% (\$903 millones).

**Cuadro 2.4.1.1. Casanare. Sociedades constituidas, según sectores económicos 2008 - 2009**

Sectores económicos	Año				Millones de pesos	
	2008		2009		Variación capital	
	Número	Capital	Número	Capital	Absoluta	%
Total	435	15.477	321	21.352	5.875	38,0
Agricultura, caza y pesca	27	4.071	38	6.616	2.545	62,5
Explotación de minas y canteras	6	96	2	10	-86	-89,6
Industria manufacturera	29	1.041	17	4.123	3.082	296,1
Electricidad, gas y vapor	3	290	5	114	-176	-60,7
Construcción	116	2.767	63	1.681	-1.086	-39,2
Comercio <sup>1</sup>	66	2.096	65	2.780	684	32,6
Transporte	28	1.841	24	1.856	15	0,8
Intermediación financiera	4	10	2	3	-7	-70,0
Servicios <sup>2</sup>	156	3.265	105	4.168	903	27,7

Fuente: Cámara de Comercio de Casanare.

<sup>1</sup> Incluye comercio, hoteles y restaurantes.

<sup>2</sup> Incluye actividades inmobiliarias, administración pública, defensa, seguridad social, educación, servicios sociales y de salud, y otros servicios comunitarios.

En contraste, fueron poco representativas las caídas observadas, de entre las cuales se destaca la de la actividad de la construcción que disminuyó 39,2% (\$1.086 millones) en el período de comparación.

**2.4.2 Sociedades reformadas.** En las reformas suscritas en esta jurisdicción, para el año 2009, se evidenció un comportamiento positivo tanto en el número de sociedades como en el capital (Cuadro 2.4.2.1). En efecto, se reformaron 83 sociedades, catorce más que el año anterior, mientras el valor creció en 165,0% (\$36.620 millones). Esta progresión generalizada estuvo jalonada fundamentalmente por los resultados alcanzados en la actividad de la construcción, que, además de involucrar 32 empresas, nueve más que en 2008, registró una importante inyección de capital por \$39.718 millones, valor 701,6% superior al contabilizado un año atrás.

**Cuadro 2.4.2.1. Casanare. Sociedades reformadas, según sectores económicos 2008 - 2009**

Sectores económicos	Año				Millones de pesos	
	2008		2009		Variación capital	
	Número	Capital	Número	Capital	Absoluta	%
Total	69	22.197	83	58.818	36.620	165,0
Agricultura, caza y pesca	7	590	11	12.117	11.527	*
Explotación de minas y canteras	0	0	2	106	106	(--)
Industria manufacturera	5	5.415	1	50	-5.365	-99,1
Electricidad, gas y vapor	0	0	0	0	0	(-)
Construcción	23	4.955	32	39.718	34.763	701,6
Comercio <sup>1</sup>	7	1.001	7	1.925	924	92,3
Transporte	9	5.748	10	1.268	-4.480	-77,9
Intermediación financiera	0	0	0	0	0	(-)
Servicios <sup>2</sup>	18	4.489	20	3.633	-856	-19,1

Fuente: Cámara de Comercio de Villavicencio.

<sup>1</sup> Incluye comercio, hoteles y restaurantes.

<sup>2</sup> Incluye actividades inmobiliarias, administración pública, defensa, seguridad social, educación, servicios sociales y de salud, y otros servicios comunitarios.

Adicionalmente, cabe resaltar el movimiento del sector económico referido a agricultura, caza y pesca, en el cual once empresas aumentaron el capital suscrito en \$11.527 millones, en tanto que, en el año anterior, siete empresas habían registrado una cuantía de \$590 millones.

**2.4.3. Sociedades disueltas.** En el período de análisis, el monto de las sociedades disueltas y liquidadas totalizó \$729 millones (Cuadro 2.4.3.1.), cifra que determinó una mínima reducción de 1,6% frente al consolidado del mismo

**Cuadro 2.4.3.1. Casanare. Sociedades liquidadas, según sectores económicos 2008 - 2009**

Sectores económicos	Año				Millones de pesos	
	2008		2009		Variación capital	
	Número	Capital	Número	Capital	Absoluta	%
Total	44	741	58	729	-12	-1,6
Agricultura, caza y pesca	8	73	8	26	-47	-64,1
Explotación de minas y canteras	1	8	1	5	-3	-37,5
Industria manufacturera	5	25	4	29	4	16,0
Electricidad, gas y vapor	0	0	0	0	0	(-)
Construcción	7	52	15	251	199	381,7
Comercio <sup>1</sup>	8	121	10	155	34	28,1
Transporte	7	220	3	44	-176	-79,9
Intermediación financiera	0	0	0	0	0	(-)
Servicios <sup>2</sup>	8	242	17	219	-23	-9,3

Fuente: Cámara de Comercio de Villavicencio.

<sup>1</sup> Incluye comercio, hoteles y restaurantes.

<sup>2</sup> Incluye actividades inmobiliarias, administración pública, defensa, seguridad social, educación, servicios sociales y de salud, y otros servicios comunitarios.



lapso de 2008, pese a que el número de empresas que hicieron parte de este proceso, 58 en total, aumentó en catorce sociedades comerciales respecto al año anterior.

En todo caso, el resultado de esta variable reflejó un comportamiento positivo, porque aun cuando se disolvieron más empresas, el registro contable del capital liquidado fue inferior al del año precedente. Esto se explica, en buena medida, por los menores valores reportados en la disolución de ocho empresas del sector agrícola y tres del sector transporte, los cuales disminuyeron en \$47 millones y \$176 millones, respectivamente, en relación con 2008.

**2.4.4. Capital neto suscrito.** Durante 2009, la inversión neta en sociedades fue de \$79.440 millones, cifra que observó un ascenso relativo de 115,1% al compararse con el acumulado del año anterior, cuando el resultado por este concepto alcanzó \$36.933 millones (Cuadro 2.4.4.1). Esta notable evolución se explicó por la mayor inversión en constitución y reformas de sociedades, asociada al menor valor declarado por las empresas liquidadas.

**Cuadro 2.4.4.1. Casanare. Inversión neta, según sectores económicos 2008 - 2009**

Sectores económicos	Millones de pesos			
	Capital <sup>1</sup>		Variación	
	Año		Absoluta	%
	2008	2009		
Total	36.933	79.440	42.507	115,1
Agricultura, caza y pesca	4.588	18.707	14.119	307,8
Explotación de minas y canteras	88	111	23	26,1
Industria manufacturera	6.431	4.144	-2.286	-35,6
Electricidad, gas y vapor	290	114	-176	-60,7
Construcción	7.670	41.149	33.479	436,5
Comercio <sup>2</sup>	2.976	4.550	1.574	52,9
Transporte	7.369	3.080	-4.289	-58,2
Intermediación financiera	10	3	-7	-70,0
Servicios <sup>3</sup>	7.512	7.582	70	0,9

Fuente: Cámara de Comercio de Villavicencio.

<sup>1</sup> Inversión neta = Capital constituido + capital reformado - capital liquidado.

<sup>2</sup> Incluye comercio, hoteles y restaurantes.

<sup>3</sup> Incluye actividades inmobiliarias, administración pública, defensa, seguridad social, educación, servicios sociales y de salud, y otros servicios comunitarios.

Las actividades con más alto nivel de incremento en su capital fueron construcción, que certificó una variación absoluta de \$33.479 millones (436,5%), y agricultura, que reportó \$14.119 millones (307,8%). Entre tanto, las contracciones más apreciables se generaron en los sectores de transporte e industria manufacturera.

## 2.5. SECTOR EXTERNO

**2.5.1. Exportaciones no tradicionales (FOB).** El comportamiento de las exportaciones no tradicionales en el departamento del Casanare, durante 2009, señaló un descenso de 36,4% (175,4 miles de dólares) con respecto al año anterior. La caída se debió principalmente por el cese en las exportaciones de productos agrícolas y ganaderos, así como la de buena parte de productos del sector industrial.

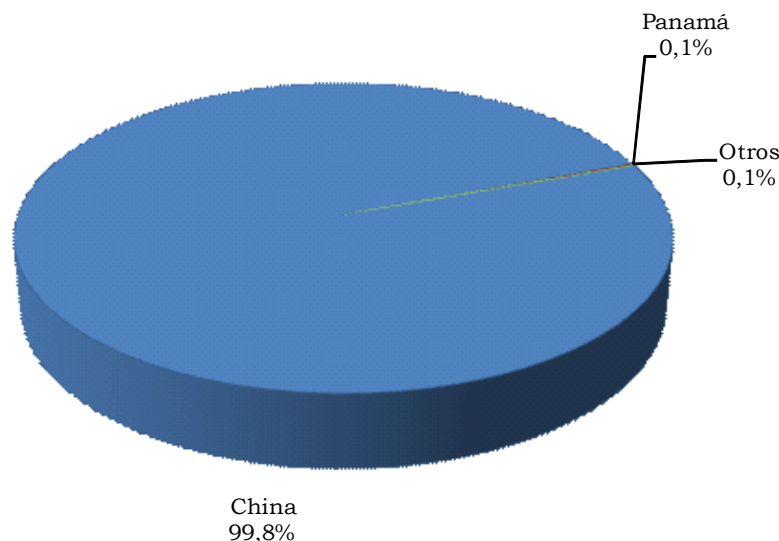
**Cuadro 2.5.1.1. Casanare. Exportaciones no tradicionales CIU 2008 – 2009**

CIU	Descripción	Valor FOB (miles de dólares)			
		2009	2008	Variación %	Participación %
<b>Total</b>		<b>306,9</b>	<b>482,3</b>	<b>-36,4</b>	<b>100</b>
<b>A Sector agropecuario, caza y silvicultura</b>		<b>0,0</b>	<b>54,8</b>	<b>-100,0</b>	<b>0,0</b>
01	Agricultura, ganadería y caza	0,0	54,8	-100,0	0,0
<b>D Sector industrial</b>		<b>306,9</b>	<b>427,5</b>	<b>-28,2</b>	<b>100,0</b>
24	Fabricación de sustancias y productos químicos	0,0	53,7	-100,0	0,0
25	Fabricación de productos de caucho y plástico	0,1	103,9	-99,9	0,0
26	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	0,3	0,0	-	0,1
28	Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	306,3	57,3	434,2	99,8
29	Fabricación de maquinaria y equipo n.c.p.	0,0	212,6	-100,0	0,0
31	Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos n.c.p.	0,2	0,0	-	0,1

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE

N.C.P. No Clasificado Previamente

**Gráfico 2.5.1.1. Casanare. Distribución exportaciones según país de destino 2009**



Fuente: DANE

En 2009, las exportaciones del departamento corrieron en un 99,8% por cuenta de los productos elaborados en metal, excepto maquinaria y equipo, las

cuales significaron 306,3 miles de dólares de los 306,9 miles de dólares exportados en total durante año (Cuadro 2.5.1.1.).

El principal destino de las exportaciones del Casanare fue China, al cual se le vendió en total 306,3 miles de dólares, que equivalen a 99,8% de las exportaciones. En segundo lugar, se tuvo como destino de las exportaciones a Panamá, al cual se le facturó 0,3 miles de dólares, que representan el 0,1% de lo exportado (Gráfico 2.5.1.1.).

**2.5.2. Importaciones (CIF).** Durante 2009, el total de importaciones realizadas por el departamento del Casanare aumentó en 30.185,6 miles de dólares (83,0%) comparado con el año anterior. Los principales rubros que tuvieron variación fueron el sector industrial, que subió las importaciones un 81,1%, equivalente a 29.494,1 miles de dólares más que en 2008, y la agricultura, ganadería y caza que aumentaron las importaciones en 516,1 miles de dólares.

Entre las importaciones realizadas por el sector industrial, las más representativas correspondieron a la fabricación de maquinaria y equipo, las cuales participaron con 44,2% del total importado durante 2009. Esto representó un aumento de 34,9%, es decir, de 7.609,6 miles de dólares más que en 2008, cuando se compraron 21.775,0 miles de dólares; mientras que en 2009 se compraron 29.384,6 miles de dólares.

Las importaciones para el sector industrial equivalen a 99,0% del total importado por el departamento, en tanto que las del sector agrícola constituyen el 0,8% del total, y las del sector minero, el 0,3% (Cuadro 2.5.1.2.).

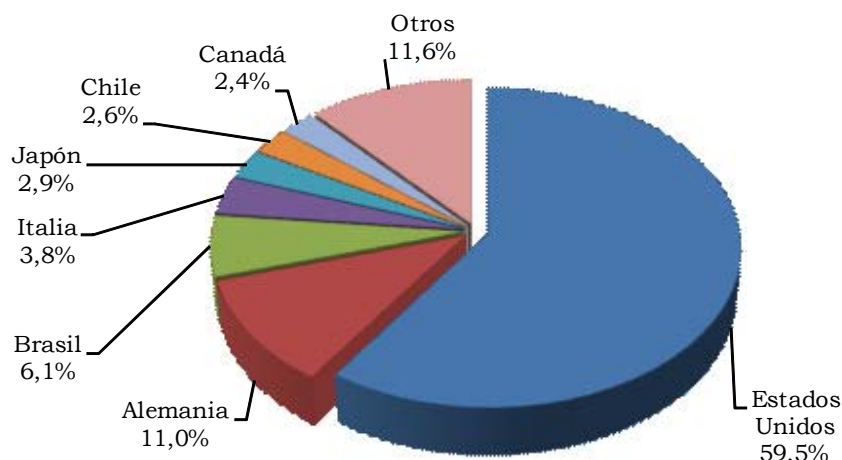
El origen de las importaciones efectuadas por el departamento del Casanare tuvo como principales proveedores a Estados Unidos, Alemania y Brasil, a los cuales se les compró el equivalente a 39.622,7 miles de dólares, 7.306,0 miles de dólares y 4.070,0 miles de dólares, respectivamente; estos tres países concentraron 76,6% del total (Gráfico 2.5.1.2.).

**Cuadro 2.5.2.1. Casanare. Importaciones CIU  
2008 – 2009**

CIU	Descripción	2009	2008	Valor CIF (miles de dólares)	
				Variación %	Participación (%)
<b>Total</b>		<b>66.553,6</b>	<b>36.368,0</b>	<b>83,0</b>	<b>100</b>
A	<b>Sector agropecuario, caza y silvicultura</b>	<b>516,1</b>	<b>0,0</b>	-	<b>0,8</b>
01	Agricultura, ganadería y caza	516,1	0,0	-	0,8
C	<b>Sector minero</b>	<b>174,5</b>	<b>6,9</b>	*	<b>0,3</b>
10	Extracción de carbón, carbón lignítico y turba	11,6	5,8	99,4	0,0
11	Extracción de petróleo crudo y gas natural	0,0	1,1	-100,0	<b>0,0</b>
14	Explotación de minerales no metálicos	163,0	0,0	-	0,2
D	<b>Sector industrial</b>	<b>65.855,2</b>	<b>36.361,1</b>	<b>81,1</b>	<b>99,0</b>
15	Productos alimenticios y bebidas	17,3	29,2	-40,7	0,0
17	Fabricación de productos textiles	2,0	23,6	-91,7	0,0
18	Fabricación de prendas de vestir; preparado y teñido de pieles	8,7	22,2	-60,7	0,0
19	Curtido y preparado de cueros; calzado; artículos de viaje, maletas, bolsos de mano y similares; artículos de talabartería y guarnicionería.	26,3	0,0	-	0,0
20	Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de cestería y espartería	0,2	0,0	*	0,0
21	Fabricación de papel, cartón y productos de papel y cartón	9,6	6,3	51,6	0,0
22	Actividades de edición e impresión y de reproducción de grabaciones	14,1	68,2	-79,4	0,0
23	Coquización, productos de refinación del petróleo y combustible nuclear	120,2	54,3	121,3	0,2
24	Fabricación de sustancias y productos químicos	378,0	428,9	-11,9	0,6
25	Fabricación de productos de caucho y plástico	4.767,0	1.091,6	336,7	7,2
26	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	87,1	41,0	112,4	0,1
27	Fabricación de productos metalúrgicos básicos	11.545,2	2.786,4	314,3	17,3
28	Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	2.254,7	1.687,8	33,6	3,4
29	Fabricación de maquinaria y equipo n.c.p	29.384,6	21.775,0	34,9	44,2
30	Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	256,3	439,2	-41,7	0,4
31	Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos n.c.p	4.716,9	2.990,7	57,7	7,1
32	Fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones	508,2	254,2	99,9	0,8
33	Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y de precisión y fabricación de relojes	9.011,9	3.078,4	192,7	13,5
34	Fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques	1.966,1	1.570,1	25,2	3,0
35	Fabricación de otros tipos de equipo de transporte ncp	777,1	9,8	*	1,2
36	Fabricación de muebles; industrias manufactureras ncp	3,9	4,0	-2,6	0,0
K	<b>Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler</b>	<b>2,6</b>	<b>0,0</b>	-	<b>0,0</b>
74	Otras actividades empresariales	2,6	0,0	-	0,0
O	<b>Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales</b>	<b>5,2</b>	<b>0,0</b>	-	<b>0,0</b>
92	Actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas	5,2	0,0	-	0,0

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE

N.C.P. No Clasificado Previamente

**Gráfico 2.5.2.1. Casanare. Distribución importaciones según país de origen 2009**

Fuente: DANE

Las cifras señalan que en el año 2009 la variación del total de importaciones fue de 83,0%; la importación de bienes de consumo aumentó 41,4%; la de materias primas y productos intermedios, 33,6%; y la de bienes de capital y material para la construcción subió 103,3% (Cuadro 2.5.1.3).

**Cuadro 2.5.2.2. Casanare. Importaciones CUODE 2008 - 2009**

Grupos y subgrupos	Miles de dólares CIF		Variación	Participación
	2009	2008		
<b>Total</b>	<b>66.553,6</b>	<b>36.368,0</b>	<b>83,0</b>	<b>100</b>
<b>Bienes de consumo</b>	<b>887,1</b>	<b>627,4</b>	<b>41,4</b>	<b>1,3</b>
Bienes de consumo no duradero	694,3	564,5	23,0	1,0
Bienes de consumo duradero	192,8	62,9	206,6	0,3
<b>Materias primas y productos intermedios</b>	<b>13.411,8</b>	<b>10.041,2</b>	<b>33,6</b>	<b>20,2</b>
Combustible, lubricantes y conexos	189,9	135,5	40,2	0,3
Materias primas y productos intermedios para la agricultura	10,8	29,2	-62,9	0,0
Materias primas y productos intermedios para la industria (excluido construcción)	13.211,0	9.876,6	33,8	19,9
<b>Bienes de capital y material de construcción</b>	<b>52.249,6</b>	<b>25.699,4</b>	<b>103,3</b>	<b>78,5</b>
Materiales de construcción	15.169,3	2.989,1	407,5	22,8
Bienes de capital para la agricultura	112,1	96,8	15,8	0,2
Bienes de capital para la industria	34.202,8	20.886,1	63,8	51,4
Equipo de transporte	2.765,4	1.727,3	60,1	4,2
<b>Diversos y no clasificados</b>	<b>5,2</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>

Fuente: DIAN-Cálculos DANE.

## 2.6. ACTIVIDAD FINANCIERA

**2.6.1. Colocaciones del sistema financiero – operaciones activas.** Con base en el registro de operaciones activas y pasivas por municipios, publicado por la Superintendencia Financiera de Colombia, correspondiente a 2009, el monto de la cartera (vigente y vencida) del sistema financiero del Casanare ascendió a \$540.819 millones al cierre de 2009, lo que refleja un débil avance nominal anualizado de 0,8% (Cuadro 2.6.1.1.). Este nivel de incremento fue bastante menor al observado un año atrás, cuando la variación positiva anual se situó en 24,2%.

Concretamente, las modalidades que manifestaron crecimiento fueron la cartera de créditos de vivienda (34,3%) y los microcréditos (55,4%). La primera de ellas se vio dinamizada por el decreto número 1143 de abril 1 de 2009<sup>1</sup>, que autorizó al Banco de la República, en su calidad de administrador del FRECH, para ofrecer con recursos de este fondo una cobertura condicionada para facilitar la financiación de vivienda, la cual, según esta regulación, consiste en “... una permuta financiera calculada sobre la tasa de interés pactada en créditos nuevos otorgados por establecimientos de crédito a deudores individuales de crédito hipotecario de vivienda nueva...” que cumplieren ciertas condiciones. Empero, la suma de ambas cuentas significó apenas el 13,4% del total.

**Cuadro 2.6.1.1. Casanare. Cartera del sistema financiero<sup>1</sup>. Saldos a diciembre 2008 - 2009**

Conceptos	Millones de pesos		
	Saldos a fin de diciembre		Variación %
	2008	2009	
Total sistema <sup>2</sup>	536.698	540.819	0,8
Créditos y leasing de consumo	166.474	155.241	-6,7
Créditos de vivienda	24.892	33.424	34,3
Microcréditos	25.085	38.971	55,4
Créditos y leasing comerciales	320.246	313.184	-2,2

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. [www.superfinanciera.gov.co](http://www.superfinanciera.gov.co). Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

<sup>1</sup> Incluye vigente y vencida. <sup>2</sup> Incluye bancos comerciales, compañías de financiamiento comercial y cooperativas de carácter financiero.

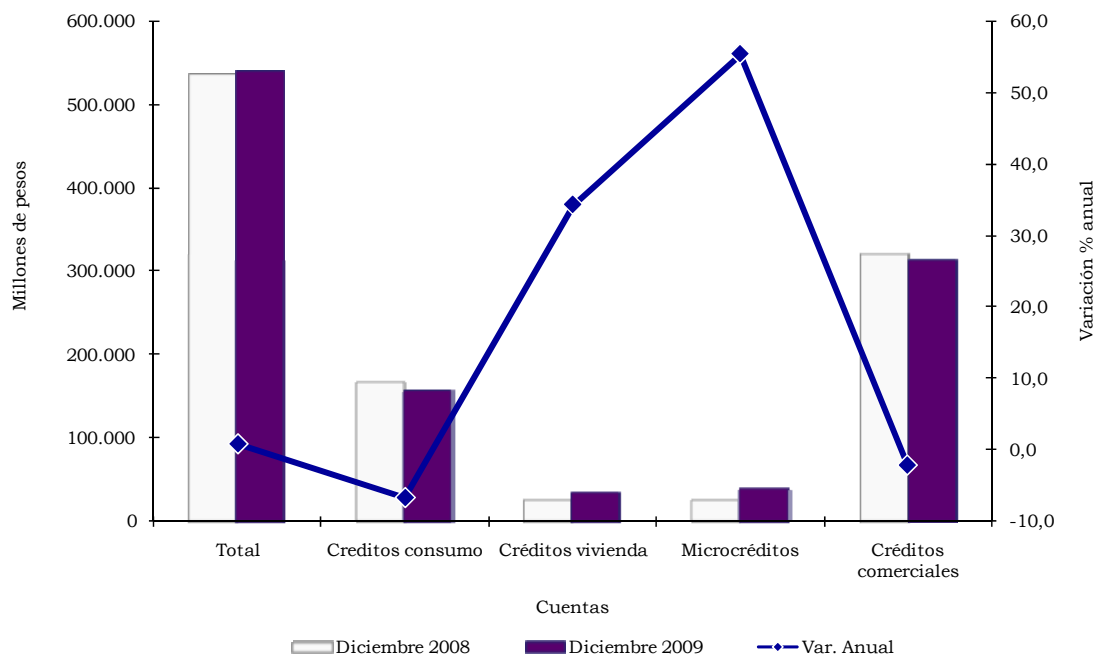
Al contrario, la cartera de créditos y leasing comerciales, que fungió como el producto de mayor destino del crédito con \$313.184 millones, representó 57,9% del total colocado y se contrajo en 2,2% entre los dos periodos comparados. Igualmente, los créditos de consumo, \$155.241 millones, disminuyeron en 6,7% frente a los resultados del 2008.

A su vez, dentro de las operaciones activas, los bancos comerciales aportaron 96,3% del sector al totalizar \$521.028 millones, mientras en el 3,7% restante

<sup>1</sup> Reglamentó el artículo 48 de la Ley 546 de 1999.

participaron compañías de financiamiento comercial y cooperativas de carácter financiero apostadas en el departamento.

**Gráfico 2.6.1.1. Casanare. Cartera del sistema financiero. Saldos a diciembre 2008 – 2009**



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. [www.superfinanciera.gov.co](http://www.superfinanciera.gov.co). Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

**2.6.2. Captaciones del sistema financiero – operaciones pasivas.** Al finalizar 2009, el saldo de las captaciones del sistema financiero<sup>2</sup> del Casanare se ubicó en \$1.210.218 millones (Cuadro 2.6.2.1), y registró un crecimiento de 9,5% con relación a diciembre del año precedente. Tal variación implicó una desaceleración apreciable en el ritmo de crecimiento frente a lo mostrado en 2008, cuando el saldo aumentó en 78,1% anual.

El comportamiento fue explicado por la importante dinámica observada en el saldo de los depósitos de ahorro, que al sumar \$658.139 millones, no solo ponderaron 54,4% dentro del total captado, sino que alcanzaron un avance anualizado de 13,4%, como respuesta a la disposición mostrada por los usuarios del sistema financiero hacia este tipo de cuenta. En menor proporción progresaron los depósitos en cuenta corriente, 4,2%, asemejando la participación lograda en 2008, al registrar 43,1% del total con \$521.836 millones.

Por último, los certificados de depósito a término (CDT), aunque solo pesaron 2,4% del total, mostraron un desarrollo destacable dentro del sector, pues

<sup>2</sup> Comprende establecimientos bancarios, compañías de financiamiento comercial y cooperativas de carácter financiero.

crecieron a una tasa anual del 26,8%, así como los otros conceptos<sup>3</sup> que, pese a su escasa participación, avanzaron en conjunto 15,6%.

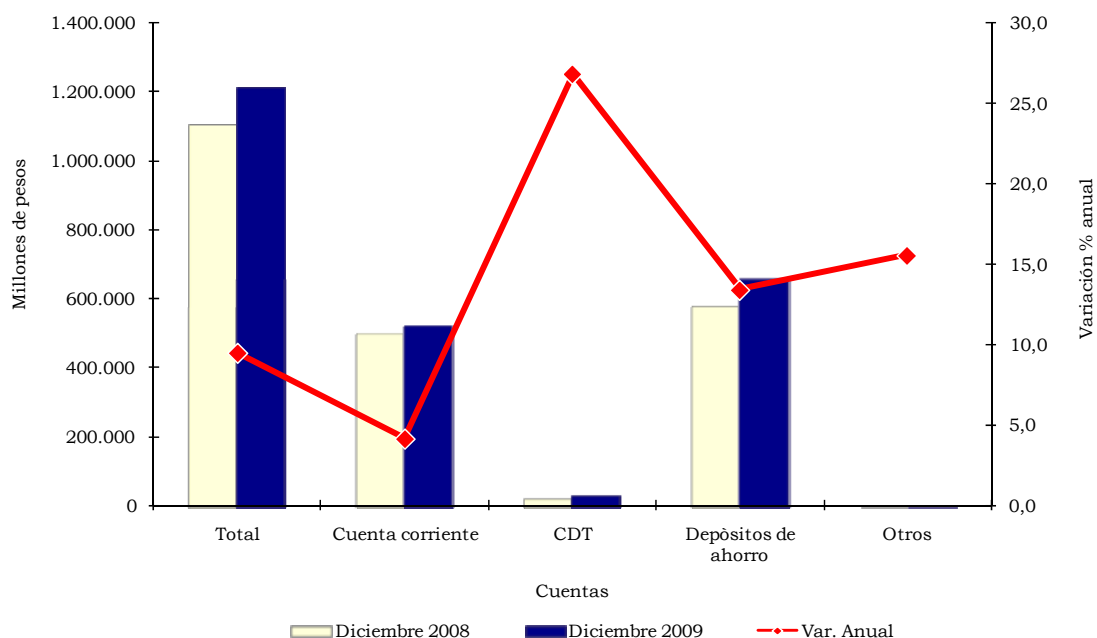
**Cuadro 2.6.2.1. Casanare. Captaciones del sistema financiero. Saldos a diciembre 2008 - 2009**

Conceptos	Millones de pesos		
	Saldos a fin de diciembre		Variación %
	2008	2009	
Total sistema <sup>1</sup>	1.105.131	1.210.218	9,5
Depósitos en cuenta corriente	500.921	521.836	4,2
Certificados de depósito a término	22.730	28.832	26,8
Depósitos de ahorro	580.259	658.139	13,4
Cuentas de ahorro especial	1.189	1.393	17,2
Certificados de ahorro valor real	25	18	-26,8
Títulos de inversión en circulación	0	0	(-)
Depósitos simples	7	0	-99,0

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. [www.superfinanciera.gov.co](http://www.superfinanciera.gov.co).  
Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

<sup>1</sup> Incluye bancos comerciales, compañías de financiamiento comercial y cooperativas de carácter financiero.

**Gráfico 2.6.2.1. Casanare. Captaciones del sistema financiero. Saldos a diciembre 2008 - 2009**



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. [www.superfinanciera.gov.co](http://www.superfinanciera.gov.co). Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

<sup>3</sup> Incluye: cuentas de ahorro especial, certificados de ahorro valor real y depósitos simples.



Al margen, entre las operaciones pasivas del sistema financiero departamental, los establecimientos bancarios participaron con 99,7% del total al cifrar \$1.205.990 millones; además, en este renglón el aporte de los demás intermediarios fue muy limitado.

## 2.7. SITUACIÓN FISCAL<sup>4</sup>

### 2.7.1. Administración central departamental

**Cuadro 2.7.1.1. Casanare. Situación fiscal del gobierno central departamental, según ingreso y gasto 2008 – 2009**

Variables económicas	Millones de pesos			
	Diciembre		Variación	
	2008 p	2009 p	Absoluta	%
Ingresos	781.890	784.397	2.506	0,3
Tributarios	32.389	37.662	5.273	16,3
No tributarios	59.554	79.913	20.359	34,2
Por transferencias <sup>1</sup>	684.586	666.720	-17.866	-2,6
Ingresos de capital	5.362	103	-5.259	-98,1
Gastos	690.958	754.898	63.941	9,3
Funcionamiento <sup>2</sup>	155.972	186.361	30.390	19,5
Régimen subsidiado	94.141	95.223	1.083	1,1
Gastos en especie pero no en dinero	147.086	137.317	-9.769	-6,6
Intereses y comisiones de deuda	11.493	11.151	-342	-3,0
Por transferencias <sup>1</sup>	6.976	7.848	872	12,5
Gastos de capital <sup>3</sup>	275.291	316.999	41.708	15,2

Fuente: Ejecución presupuestal de la administración central departamental. Cifras codificadas por el Banco de la República, CREE - Villavicencio, y revisadas por Finanzas Públicas, Medellín.

<sup>1</sup> Incluye corrientes y de capital.

<sup>2</sup> Incluye remuneración al trabajo y compra de bienes y servicios.

<sup>3</sup> Incluye formación bruta de capital.

<sup>p</sup> cifra provisional

Nota: La situación fiscal es una valoración económica entre lo recaudado y los compromisos.

Nota: Para obtener el déficit o superávit fiscal se tiene en cuenta el préstamo neto, que corresponde a la adquisición o colocación de activos financieros o de capital.

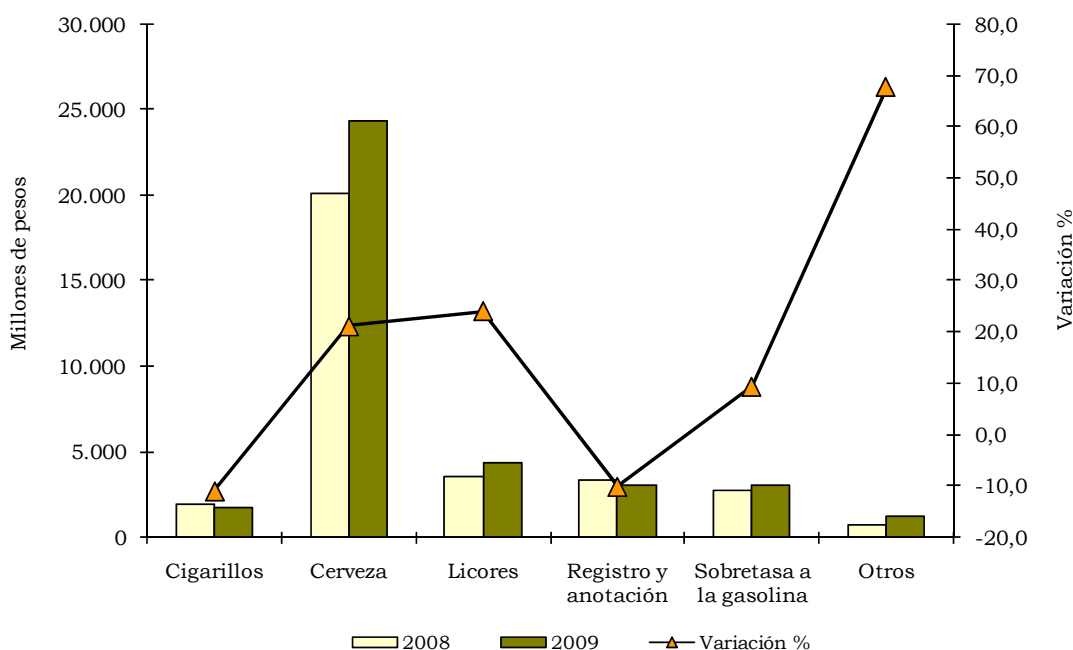
Según cifras provisionales, al relacionar los ingresos y gastos totales se encuentra que la administración central departamental del Casanare alcanzó en 2009 una situación superavitaria por \$29.499 millones, cifra que, sin embargo, fue inferior en \$61.433 millones a la observada en 2008 (Cuadro 2.7.1.1.). Este comportamiento se presentó debido al menor incremento de los recaudos frente a las erogaciones; precisamente, en 2009 se obtuvieron ingresos totales por \$784.397 millones, con un frágil aumento de 0,3% si se

<sup>4</sup> Los cuadros de situación fiscal tanto de la administración central departamental como del gobierno del municipio capital, son el resultado de la codificación de las ejecuciones presupuestales de los entes mencionados en un período dado. Esta se lleva a cabo con base en el *Manual para la Clasificación de las Estadísticas de las Finanzas Públicas Territoriales* del Fondo Monetario Internacional, con las consideraciones y la interpretación que se hace de algunas variables que no forman parte del consolidado.

compara con el monto consolidado un año atrás. Este escaso resultado estuvo influenciado por la disminución de 2,6% en las transferencias recibidas de la nación, las cuales al sumar \$666.540 millones aportaron 85,0% del total. A su turno, en su interior prevalecen los giros de la nación por concepto de regalías petroleras, que siendo el principal músculo financiero del ente central, disminuyeron 12,2% interanual al contabilizar \$477.188 millones en el año en estudio.

Por el contrario, las rentas propias provenientes de la parte impositiva presentaron un buen comportamiento, pues crecieron 16,3%; no obstante, su peso no es muy significativo (4,8% del total) ya que acumularon \$37.662 millones. Su evolución es explicada por el desenvolvimiento del impuesto a la cerveza (\$24.379 millones) cuyo recaudo ascendió en 21,1% y abarcó 64,7% de la tributación, y, en menor magnitud, por las alzas de 24,1% y 9,3% originadas en los gravámenes al consumo de licores y sobretasa a la gasolina, que registraron \$4.380 millones y \$2.998 millones, respectivamente.

**Gráfico 2.7.1.1. Casanare. Ingresos tributarios del gobierno central departamental 2008 - 2009**



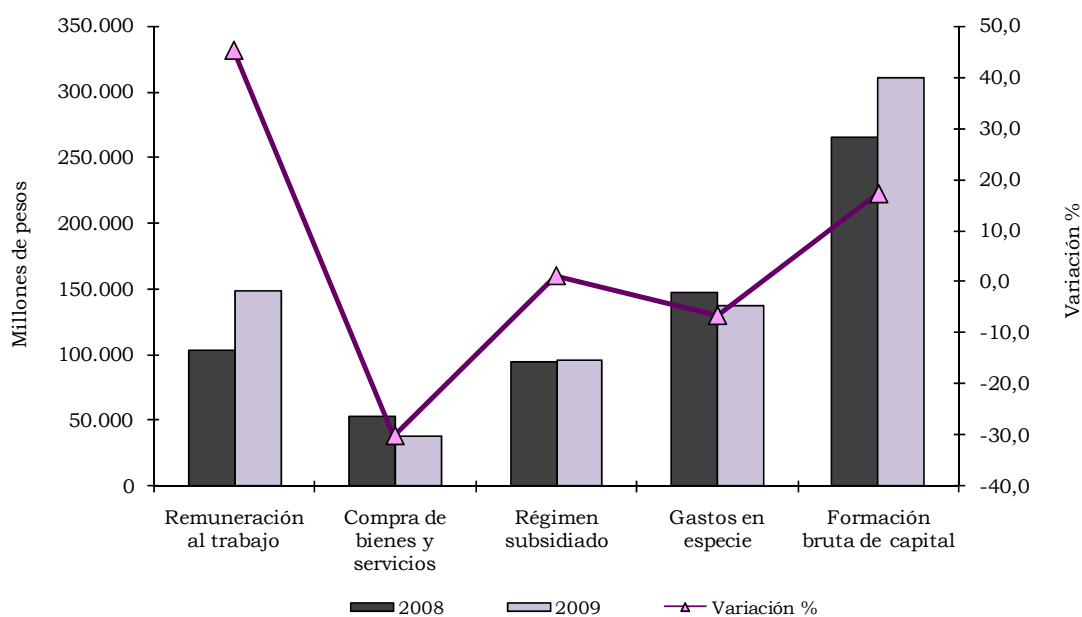
Fuente: Ejecución presupuestal de la administración central departamental. Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

Otros: Valorización, timbre, circulación y tránsito, y otros.

Por su parte, los ingresos no tributarios, que cifraron \$79.913 millones, crecieron 34,2%, debido a la notable progresión de los rubros otros e ingresos de la propiedad, que se vieron influenciados, según el caso, por el incremento de los recursos por concepto de estampillas, reintegros y rendimientos por operaciones financieras.

De otro lado, al finalizar 2009, los gastos totales de este ente territorial evidenciaron una evolución más acentuada frente a la observada en los ingresos, puesto que sumaron \$754.898 millones, los cuales, comparados con el resultado de 2008, representaron un incremento de 9,3%. Al discriminar por conceptos, la mayor dinámica se presentó en los gastos de inversión, que alcanzaron \$316.999 millones, 42,0% del total, con una progresión de 15,2% frente a diciembre de 2008; los sectores más favorecidos por la inversión fueron alcantarillado, acueducto y educación, gracias, en los dos primeros casos, a los programas de construcción, optimización, y mantenimiento de redes de alcantarillados, y sistemas de tratamiento de agua potable, y, en el tercero, por la adecuación y mejoramiento de la infraestructura de las entidades educativas. En este acápite se marcó una diferencia respecto a la restricción de inversiones observada el año anterior, que estuvo asociada al cambio político de la administración y a algunas reformas a la ley de contratación pública.

**Gráfico 2.7.1.2. Casanare. Principales gastos de funcionamiento y de capital del gobierno central departamental 2008 - 2009**



Fuente: Ejecución presupuestal de la administración central departamental. Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

Dentro de los gastos de funcionamiento, la remuneración al trabajo, al crecer en 45,2%, con un registro de \$149.134 millones, superó de manera amplia la inflación anual, mientras el régimen subsidiado de salud, con \$95.223 millones, no mostró una variación apreciable (1,1%). Por último, las erogaciones destinadas a la atención de las personas de menores recursos, en lo referente a bienestar, que se clasifican en el rubro gastos en especie pero no en dinero, cifraron \$137.317 millones, con un retroceso anual de 6,6%.

**2.7.2. Administración central municipal.** Al cerrar el ejercicio fiscal de 2009, el municipio de Yopal presentó un superávit total por \$19.472 millones, 46,5% inferior al obtenido en 2008. Esta situación se originó tanto por el breve retroceso en los ingresos como por el ostensible aumento de los gastos.

En primera instancia, los recursos totales captados cayeron 3,2% frente a los recaudos del año precedente, dado que se situaron en \$92.647 millones. Esto fue resultado de la menor ejecución de las transferencias, las cuales explicaron el 58,7% del total y presentaron una variación negativa interanual de 14,8%, al registrar \$54.410 millones (Cuadro 2.7.2.1). Específicamente, el comportamiento es atribuible al menor valor registrado en el rubro de empresas de bienes y servicios, en el cual figura la reducción de los giros por concepto de regalías del petróleo.

**Cuadro 2.7.2.1. Yopal. Situación fiscal del gobierno central municipal, según ingreso y gasto 2008 – 2009**

Variables económicas	Millones de pesos			
	Diciembre		Variación	
	2008 p	2009 p	Absoluta	%
Ingresos	95.754	92.647	-3.107	-3,2
Tributarios	16.821	19.011	2.190	13,0
No tributarios	13.206	12.610	-596	-4,5
Por transferencias <sup>1</sup>	63.877	54.410	-9.467	-14,8
Ingresos de capital	1.851	6.616	4.766	257,5
Gastos	59.344	73.174	13.830	23,3
Funcionamiento <sup>2</sup>	10.810	13.977	3.167	29,3
Régimen subsidiado	16.695	21.937	5.242	31,4
Gastos en especie pero no en dinero	12.585	16.095	3.511	27,9
Intereses y comisiones de deuda	2.386	1.818	-568	-23,8
Por transferencias <sup>1</sup>	929	1.268	339	36,5
Gastos de capital <sup>3</sup>	15.940	18.078	2.139	13,4

Fuente: Ejecución presupuestal de la administración central municipal. Cifras codificadas por el Banco de la República, CREE - Villavicencio, y revisadas por Finanzas Públicas, Medellín.

<sup>1</sup> Incluye corrientes y de capital.

<sup>2</sup> Incluye remuneración al trabajo y compra de bienes y servicios.

<sup>3</sup> Incluye formación bruta de capital.

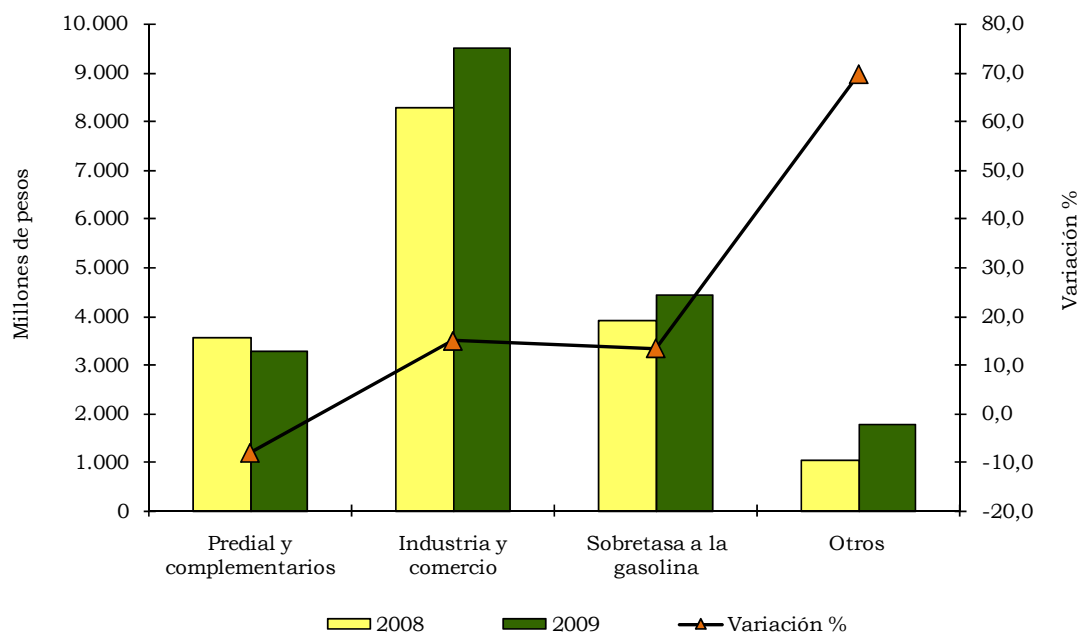
p cifra provisional

Nota: La situación fiscal es una valoración económica entre lo recaudado y los compromisos.

A su vez, en los ingresos tributarios, que sumaron \$19.011 millones, con un incremento anual del 13,0% y una participación en los totales de 20,5%, se destacaron sus dos principales componentes: industria y comercio, y sobretasa a la gasolina, los cuales revelaron aumentos anuales de 14,8% y 13,3%, en su orden, con ejecuciones que, agrupadas, absorbieron 73,3% de esta cuenta. En cambio, se suscitó una caída de 8,2% en el recaudo por impuesto predial y complementarios, situación que no se observó en los cuatro períodos fiscales precedentes. Asimismo, los no tributarios, luego de registrar \$12.610 millones,

denotaron un descenso de 4,5%, explicado por el retroceso del rubro otros, en el cual se distinguen las tasas por estampillas y las contribuciones especiales con destinación específica.

**Gráfico 2.7.2.1. Yopal. Ingresos tributarios del gobierno central municipal 2008 – 2009**

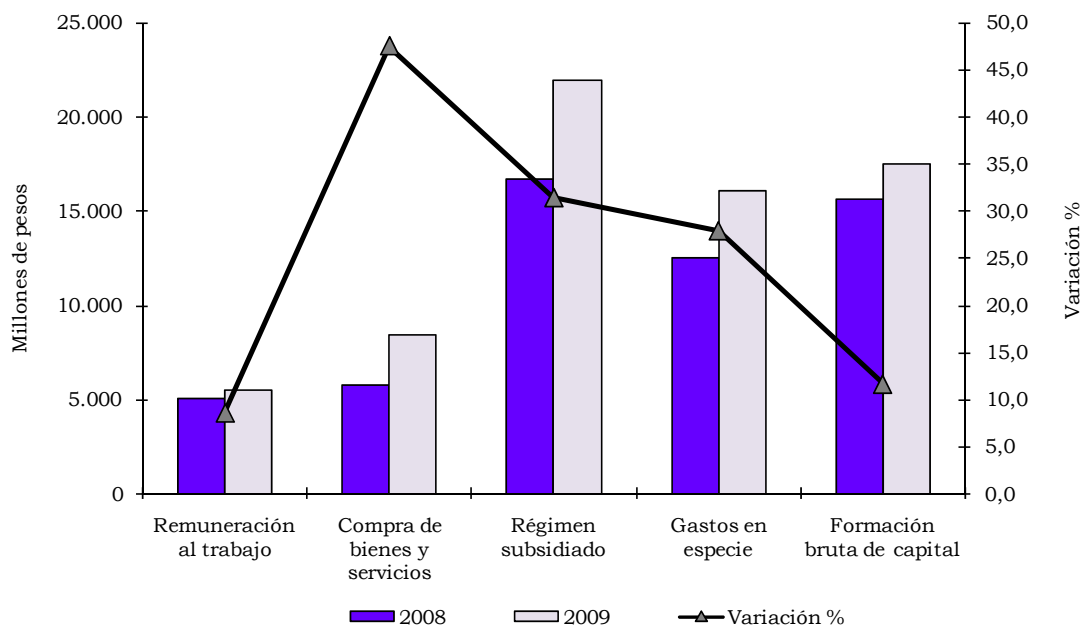


Fuente: Ejecución presupuestal de la administración central departamental. Cálculos CREE.  
Banco de la República. Villavicencio.  
Otros: Timbre, circulación y tránsito, y otros.

En segundo término, durante 2009, los gastos totales, que se ubicaron en \$73.174 millones, contrariaron la restricción observada en los ingresos, ya que registraron un crecimiento de 23,3% frente a lo causado en 2008. Particularmente, los pagos generales de funcionamiento, que significaron 71,1% del total, mostraron un avance de 29,7%, producto del incremento de 31,4% y 27,9% en el régimen subsidiado de salud y los gastos en especie pero no en dinero, respectivamente. Otros conceptos, como la compra de bienes y servicios, reflejaron una considerable alza anual de 47,5%, mientras la remuneración al trabajo mostró una moderada variación positiva de 8,6%.

En el siguiente orden, cabe reseñar el comportamiento de los gastos de capital, que lograron aumentar 13,4%, al pasar de \$15.940 millones en 2008 a \$18.078 millones en 2009. Tal resultado representó un reacomodamiento de los niveles de ejecución, por cuanto en el año anterior había evidenciado una caída de 50,4% frente a 2007, por tratarse del inicio del mandato gubernamental, que normalmente atrasa las decisiones de gasto relacionadas con la implementación del plan de desarrollo municipal. Entre las obras públicas que se llevaron a cabo, sobresale la optimización y/o construcción de los servicios de agua potable y alumbrado público.

**Gráfico 2.7.2.2. Yopal. Principales gastos de funcionamiento y de capital del gobierno central municipal 2008 - 2009**



Fuente: Ejecución presupuestal de la administración central departamental. Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

**2.7.3. Recaudo de impuestos nacionales.** En 2009, el recaudo de impuestos nacionales reportado por la Subdirección de Gestión de Análisis Operacional

**Cuadro 2.7.3.1. Casanare. Recaudo de impuestos nacionales, según tipos 2008 - 2009**

Impuesto	Millones de pesos			
	Acumulado		Variaciones	
	2008	2009	Absoluta	%
Total	84.262	108.024	23.762	28,2
Renta	7.361	11.839	4.478	60,8
IVA	15.710	17.538	1.828	11,6
Retención <sup>1</sup>	56.562	68.080	11.518	20,4
Externos <sup>2</sup>	1.891	8.060	6.169	326,2
Seguridad	19	13	-6	-31,6
Patrimonio	2.622	1.739	-883	-33,7
Otros <sup>3</sup>	97	755	658	678,4

Fuente: DIAN. Subdirección de Gestión de Análisis Operacional. Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

<sup>1</sup> Incluye retenciones en la fuente a título de renta, IVA y timbre.

<sup>2</sup> Incluye arancel e IVA externo.

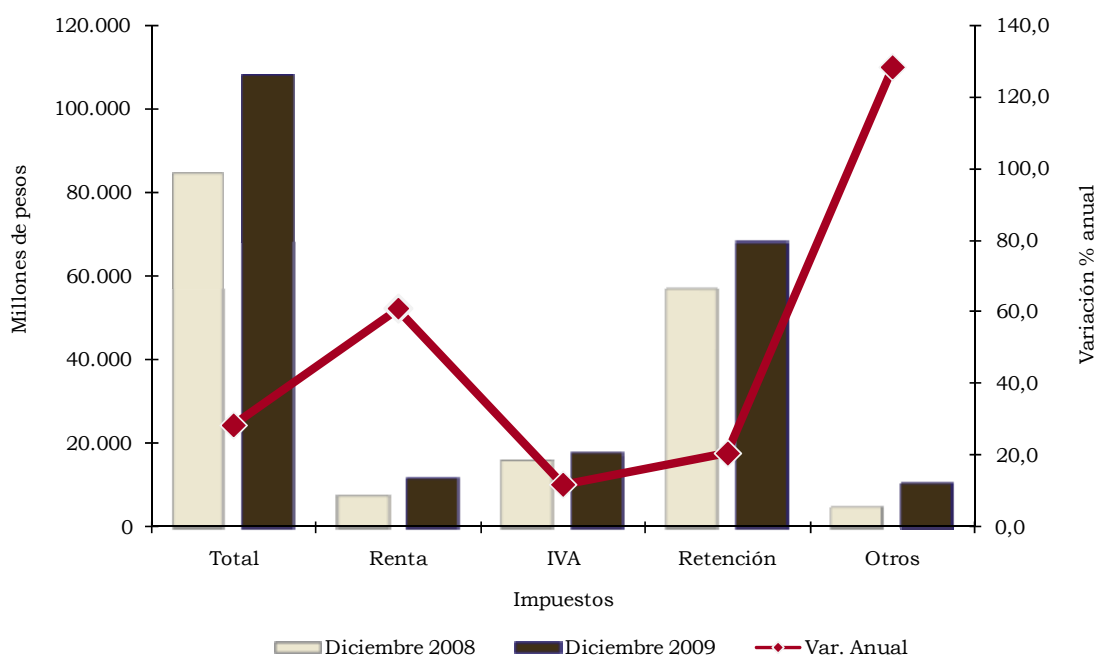
<sup>3</sup> Incluye sanciones, errados y otros sin clasificar.

de la DIAN para la jurisdicción de Yopal consolidó \$108.024 millones, lo que significó un importante aumento anual de 28,2% respecto al año anterior (Cuadro 2.7.3.1.).

Por clase de impuesto, sobresalió la retención en la fuente, que se viene mostrando como el principal componente del recaudo, con un total de \$68.080 millones, los cuales representaron una participación de 63,0% y una variación anual de 20,4%.

Le siguieron los recaudos de los gravámenes de Renta e IVA, que crecieron en 60,8% y 11,6%, en su orden, frente al 2008. Así mismo, fue notable el avance de los demás componentes insertos en un solo grupo<sup>5</sup>, el cual se incrementó en \$5.938 millones (128,3%); ahí, resalta el comportamiento de aranceles e IVA externo, que pasó de \$1.891 millones contabilizados en 2008 a \$8.060 millones en 2009.

**Gráfico 2.7.3.1. Casanare. Recaudo de impuestos nacionales, por tipos 2008 – 2009**



Fuente: DIAN. Subdirección de Gestión de Análisis Operacional. Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

Otros: Arancel, IVA externo, sanciones, errados y otros sin clasificar.

**2.7.4. Comportamiento de la deuda.** En este aspecto se evidenció un buen resultado, por cuanto el gobierno central departamental de Casanare y la alcaldía de Yopal presentaron, en lo corrido de 2009, descensos en el saldo de la deuda pública de 10,1% y 4,1%, respectivamente (Tabla 2.7.4.1.). Es así como el monto de la deuda de la gobernación, que al finalizar el año bajó a \$82.556 millones, fue explicado por la liquidación y/o amortización de

<sup>5</sup> Comprende: seguridad, patrimonio, arancel, IVA externo, sanciones, errados y, otros sin clasificar.

empréstitos previamente contraídos por valor de \$12.568 millones, 331,9% más que un año atrás, y, también, por el hecho de haber asumido nuevos desembolsos por una cuantía de \$3.300 millones, 91,0% inferior a los adquiridos en el 2008, cuando habían ascendido a \$36.693 millones. Adicionalmente, la entidad canceló intereses por \$11.142 millones en el curso del período.

**Tabla 2.7.4.1. Casanare - Yopal. Movimiento de la deuda pública interna 2008 - 2009**

Entidades	Millones de pesos		Variación %
	Años		
	2008	2009	
Gobierno central departamental			
Desembolsos	36.693	3.300	-91,0
Amortizaciones	2.910	12.568	331,9
Intereses	11.180	11.142	-0,3
Saldo	91.824	82.556	-10,1
Gobierno central municipal de Yopal			
Desembolsos	1.200	1.201	0,1
Amortizaciones	3.073	1.843	-40,0
Intereses	2.378	1.818	-23,6
Saldo	15.782	15.141	-4,1

Fuente: Sección de Contabilidad de Alcaldía de Yopal y Gobernación del Casanare. Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

Al mismo tiempo, durante 2009, la administración del municipio capital, en cumplimiento de sus obligaciones financieras, amortizó a capital \$1.843 millones, suma que significó una caída de 40,0% con relación al año anterior; y, en el entretanto, no expandió su nivel de compromisos, los cuales registraron una suma similar a la de la pasada vigencia, alrededor de \$1.200 millones. A la par, el pago por concepto de intereses contó \$1.818 millones, 23,6% menos que un año atrás.

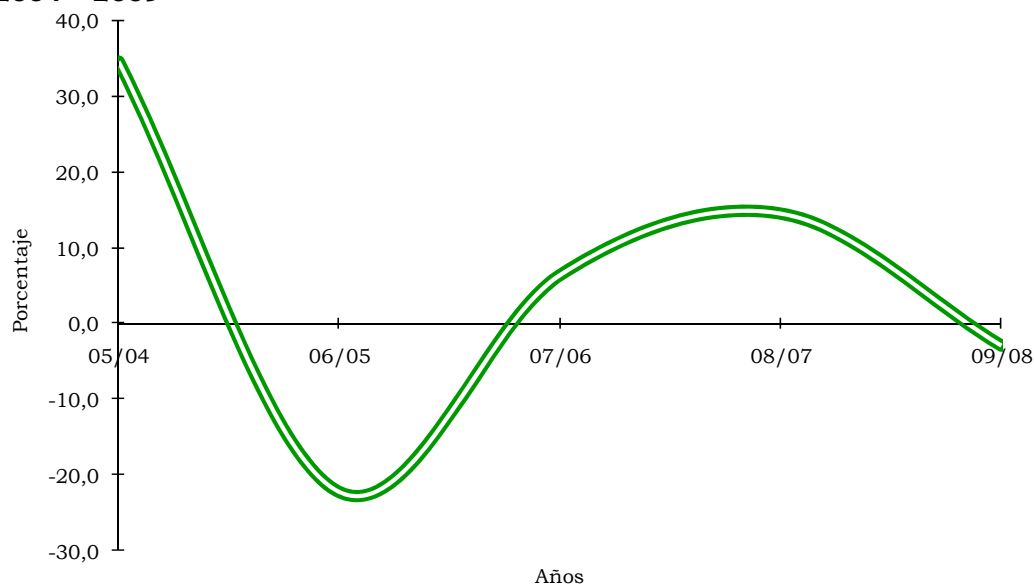
## 2.8. SECTOR REAL

**2.8.1. Agricultura.** En 2009, los productores agropecuarios de la región del suroriente del país, que comprende los departamentos de Meta, Casanare, Amazonas, Guainía, Guaviare, Vaupés y Vichada, recibieron créditos de la línea FINAGRO por valor de \$355.138 millones, lo que representó un crecimiento de 7,4% frente a 2008. Específicamente, los cultivadores del departamento del Casanare percibieron 29,1% de este consolidado, con desembolsos que sumaron \$103.323 millones, lo cual señaló un retroceso de 3,0% respecto a 2008. Al discriminar los créditos, se asignaron \$81.360 millones, 78,7%, a través de la modalidad de redescuento.



Al observar la concesión de créditos FINAGRO de los últimos seis periodos, este resultado, junto con el de 2006, que decreció en 22,3% respecto al año precedente, ha quebrantado la línea de tendencia positiva, la cual presentó sus mejores variaciones anuales en 2005 y 2007.

**Gráfico 2.8.1.1. Casanare. Variación anual de los créditos otorgados por Finagro 2004 – 2009**



Fuente: FINAGRO. Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

#### 2.8.4. Minería

**Producción de petróleo<sup>6</sup>.** La producción petrolera colombiana viene de campos localizados en varias regiones del país, como los yacimientos de La Cira, Infantas y Llanito en Barrancabermeja, Caño Limón en Arauca, Cusiana y Cupiagua en Casanare, y Rubiales en el Meta; además de otros centros de explotación ubicados en Antioquia, Huila, Tolima, Boyacá, Putumayo y Norte de Santander. En Colombia se ha intensificado la exploración de hidrocarburos de forma extraordinaria, con el fin de asegurar el establecimiento energético en el mediano y largo plazo.

En atención a lo anterior y con base en cálculos realizados por el CREE del Banco de la República, con la orientación del Departamento de Gestión Volumétrica de ECOPETROL en Bogotá, una vez realizada la conversión de producción diaria a mensual y sumados los doce meses, se establece que en 2009 el país explotó 224 millones de barriles, 8,7% más que en el período anterior<sup>7</sup>, y, según las cifras suministradas, se deduce una producción del país que supera los 600.000 barriles de petróleo por día (Cuadro 2.8.4.1.).

<sup>6</sup> Información suministrada por ECOPETROL, a través del Departamento de Gestión Volumétrica; comprende en forma exclusiva la producción de campos operados directamente por ECOPETROL o a través de contratos de asociación.

<sup>7</sup> ECOPETROL. Departamento de Gestión Volumétrica. Producción que comprende los departamentos de Antioquia, Arauca, Bolívar, Boyacá, Casanare, Cauca, Cesar, Cundinamarca, Huila, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Santander y Tolima.

**Cuadro 2.8.4.1. Colombia. Producción de petróleo<sup>1</sup>  
2008 – 2009**

Departamento	Miles de barriles			
	2008	2009	Part. %	Var. %
Total Nacional	206.557	224.490	100,0	8,7
Antioquia	5.453	6.036	2,7	10,7
Arauca	36.024	34.580	15,4	-4,0
Bolívar	4.873	4.318	1,9	-11,4
Boyacá	8.878	9.778	4,4	10,1
Casanare	43.088	40.271	17,9	-6,5
Cauca	430	407	0,2	-5,4
Cesar	830	1.043	0,5	25,7
Cundinamarca	428	371	0,2	-13,3
Huila	15.994	16.445	7,3	2,8
Meta	55.660	73.486	32,7	32,0
Nariño	75	70	0,0	-6,0
Norte de Santander	1.142	1.218	0,5	6,7
Putumayo	4.897	5.172	2,3	5,6
Santander	12.693	16.200	7,2	27,6
Tolima	16.092	15.094	6,7	-6,2

Fuente: ECOPETROL. Departamento de Gestión Volumétrica. Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

<sup>1</sup> Producción de campos operados directamente por ECOPETROL o a través de contratos de asociación. No incluye contratos de la Agencia Nacional de Hidrocarburos -ANH.

Por departamentos, contrario a lo que sucede con el hidrocarburo del Meta, en el Casanare la producción siguió cayendo, en gran medida por el agotamiento de las reservas de grandes campos explotados desde hace varios años (Cuadro 2.8.4.2.). En efecto, la producción de los campos ubicados en esta zona del país, al cierre de 2009, contabilizó 40.271 miles de barriles, 6,5% menos que el registro de 2008, atribuible en gran medida a la baja en la producción de los campos ubicados en el municipio de Aguazul, correspondiente a 15,5% para el período de comparación; especialmente, la disminución del Campo Cupiagua, que pasó de un promedio diario cercano a los 34.000 barriles en 2008, a uno de 27.000 barriles por día en 2009. En definitiva, la explotación en todo el departamento se calculó, para 2009, en un promedio de 110.000 barriles por día.

Asimismo, se presentaron resultados negativos en la producción petrolera de los municipios de Orocué, 5,6%, Paz de Ariporo, 12,2%, San Luis de Palenque, 10,0%, Tauramena, 15,3%, y Trinidad, 3,9%. En contraste, los campos ubicados en la jurisdicción de Maní y Yopal revelaron crecimientos en el comparativo interanual.

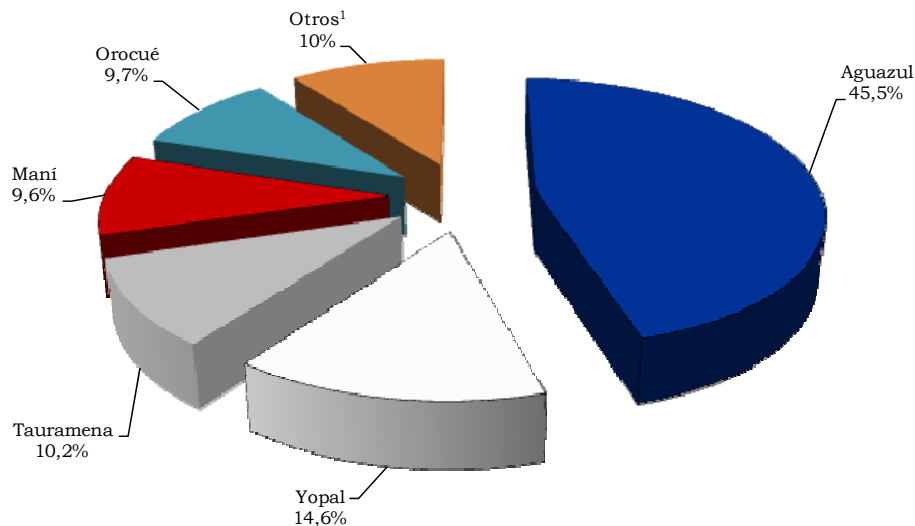
**Cuadro 2.8.4.2. Casanare. Producción de petróleo<sup>1</sup>, según municipios 2007 – 2009**

Municipio	Miles de barriles			
	2007	2008	2009	Var. % 09/08
Total	47.174	43.088	40.271	-6,5
Aguazul	18.401	21.676	18.324	-15,5
Maní	3.377	3.538	3.883	9,7
Nunchía	5	3	0	-100,0
Orocué	3.373	4.121	3.891	-5,6
Paz de Ariporo	896	1.064	934	-12,2
San Luis de Palenque	2.406	2.050	1.845	-10,0
Tauramena	4.675	4.867	4.121	-15,3
Trinidad	982	1.440	1.384	-3,9
Yopal	13.058	4.330	5.890	36,0

Fuente: ECOPETROL. Departamento de Gestión Volumétrica. Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

<sup>1</sup> Producción de campos operados directamente por ECOPETROL o a través de contratos de asociación. No incluye contratos de la Agencia Nacional de Hidrocarburos -ANH.

**Gráfico 2.8.4.1. Casanare. Producción de petróleo<sup>1</sup>, por municipios 2009**



Fuente: ECOPETROL. Departamento de Gestión Volumétrica. Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

<sup>1</sup> Producción de campos operados directamente por ECOPETROL o a través de contratos de asociación. No incluye contratos de la Agencia Nacional de Hidrocarburos -ANH.

Sin embargo, se visualizan nuevas perspectivas petroleras en la cuenca que pertenece a este departamento ([www.upi.com](http://www.upi.com)). En efecto, Ecopetrol anunció un hallazgo de crudo realizado a través de la perforación del pozo pionero Balay-1, que alcanzó una profundidad final de 15.263 pies. Esto se traduce en la

posibilidad de extracción con tasas iniciales de 1.314 barriles de petróleo por día en flujo natural.

**Regalías por explotación de hidrocarburos.** Durante 2009, las regalías giradas en Colombia por la ANH a departamentos, municipios, puertos de carga, y otros beneficiarios, por explotación de hidrocarburos, ascendieron a \$3.697.028 millones, cifra 23,8% inferior a la generada en igual período del año precedente (ver Cuadro 2.8.4.3.).

**Cuadro 2.8.4.3. Colombia. Regalías giradas por explotación de hidrocarburos, según beneficiarios 2008 - 2009<sup>a</sup>**

Beneficiario	Millones de pesos				
	2008	Part. %	2009	Part. %	Var. %
Total	4.854.099	100,0	3.697.028	100,0	-23,8
Antioquia	104.670	2,2	59.795	1,6	-42,9
Arauca	286.019	5,9	307.465	8,3	7,5
Bolívar	73.626	1,5	34.279	0,9	-53,4
Boyacá	167.371	3,4	82.134	2,2	-50,9
Casanare	783.462	16,1	693.460	18,8	-11,5
Cauca	8.649	0,2	4.091	0,1	-52,7
Cesar	22.963	0,5	25.056	0,7	9,1
Córdoba	56	0,0	559	0,0	902,2
Cundinamarca	11.001	0,2	5.377	0,1	-51,1
Guajira	164.017	3,4	206.358	5,6	25,8
Huila	404.235	8,3	210.010	5,7	-48,0
Meta	671.685	13,8	486.451	13,2	-27,6
Nariño	2.119	0,0	901	0,0	-57,5
Norte de Santander	34.760	0,7	19.990	0,5	-42,5
Putumayo	118.019	2,4	68.535	1,9	-41,9
Santander	290.457	6,0	206.045	5,6	-29,1
Sucre	5.421	0,1	8.135	0,2	50,1
Tolima	199.410	4,1	108.310	2,9	-45,7
Otros <sup>1</sup>	1.506.162	31,0	1.170.076	31,6	-22,3

Fuente: Agencia Nacional de Hidrocarburos. [www.anh.gov.co](http://www.anh.gov.co). Cuadro elaborado por el CREE. Banco de la República. Villavicencio.

<sup>1</sup> Comprende los municipios puertos departamento de Sucre, municipios puertos, departamento de Córdoba, puertos de carga, descarga y cabotaje, y otros beneficiarios.

<sup>a</sup> Comprende las regalías de noviembre de 2007 y 2008, giradas en enero de 2008 y 2009; las de diciembre de 2007 y 2008, giradas en febrero, y así sucesivamente, hasta el ajuste tercer trimestre y octubre de 2008 y 2009, giradas en diciembre de los años respectivos.

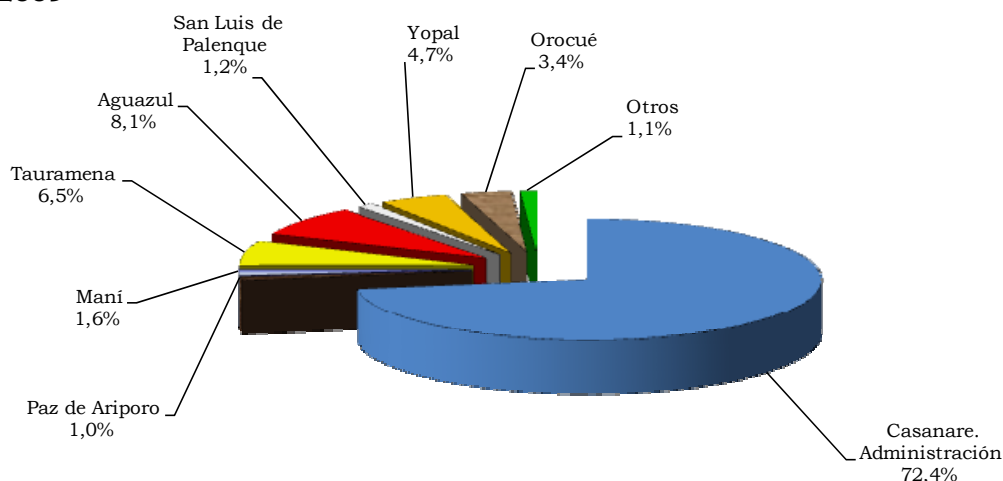
**Cuadro 2.8.4.4. Casanare. Regalías giradas por explotación de hidrocarburos, según municipios y administración central departamental 2008 - 2009<sup>a</sup>**

Entidades	Año		Variación %
	2008	2009	
Total	783.462	693.460	-11,5
Administración central	560.404	502.249	-10,4
Trinidad	9.327	5.881	-37,0
Paz de Ariporo	11.764	6.721	-42,9
Maní	18.143	10.782	-40,6
Tauramena	35.890	45.398	26,5
Aguazul	48.918	56.426	15,3
Nunchía	47	6	-87,9
San Luis de Palenque	12.616	8.294	-34,3
Yopal	42.663	32.445	-24,0
Orocué	42.108	23.654	-43,8
Pore	1.581	1.604	1,4

Fuente: Agencia Nacional de Hidrocarburos. [www.anh.gov.co](http://www.anh.gov.co). Cuadro elaborado por el CREE. Banco de la República. Villavicencio.

<sup>a</sup> Comprende las regalías de noviembre de 2007 y 2008, giradas en enero de 2008 y 2009; las de diciembre de 2007 y 2008, giradas en febrero, y así sucesivamente, hasta el ajuste tercer trimestre y octubre de 2008 y 2009, giradas en diciembre de los años respectivos.

**Gráfico 2.8.4.2. Casanare. Participación de la administración central departamental y de los municipios en los giros de regalías por explotación de hidrocarburos 2009<sup>a</sup>**



Fuente: Agencia Nacional de Hidrocarburos. [www.anh.gov.co](http://www.anh.gov.co). Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

<sup>a</sup> Comprende las regalías de noviembre de 2007 y 2008, giradas en enero de 2008 y 2009; las de diciembre de 2007 y 2008, giradas en febrero, y así sucesivamente, hasta el ajuste tercer trimestre y octubre de 2008 y 2009, giradas en diciembre de los años respectivos. Otros: Municipios de Trinidad, Nunchía y Pore.

Los departamentos de Casanare y Meta recibieron en conjunto regalías petroleras por valor de \$1.179.911 millones durante 2009, siendo los entes territoriales que siguen a la vanguardia en el ámbito nacional, con 31,9% del total. Sin embargo, sus cuantías, como en la mayoría del país, cayeron en relación con las liquidadas en 2008, entre otros factores por la caída de los precios internacionales del petróleo y otros minerales, como el carbón y el níquel, considerados en este cálculo.

En particular, Casanare continuó siendo el principal receptor de estos recursos en el país, con \$693.460 millones, cifra que contribuyó con el 18,8% del total nacional, pero que fue menor en 11,5% a la recaudada en 2008 (Cuadro 2.8.4.3).

Específicamente, la administración central departamental percibió 72,4% de esta cuantía, mientras los municipios de Aguazul, Tauramena, Yopal y Orocué recibieron 8,1%, 6,6%, 4,7% y 3,4%, respectivamente.

**2.8.5. Sacrificio de ganado.** Durante 2009, el sacrificio de ganado para la región de la Orinoquía, a la cual pertenece el departamento del Casanare, aportó 6,0% de las cabezas de ganado vacuno sacrificadas en el país y 5,4% de la carne en canal. También se evidenció que esta región contribuyó con 3,1% de machos y 11,7% de hembras sacrificado a nivel nacional; la Orinoquía aportó 6,4% del consumo interno, y según los registros, no hubo aporte de la región a las exportaciones (Cuadro 2.8.5.1.).

**Cuadro 2.8.5.1. Nacional - Orinoquía<sup>1</sup>. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo y destino, según mes 2009**

Municipios	Total		Sexo (cabezas)		Destino (cabezas)	
	Cabezas	Peso en canal (kilos)	Machos	Hembras	Consumo interno	Exportaciones
Nacional	3.825.879	810.068.435	2.100.388	1.422.126	3.593.474	232.405
Orinoquía <sup>1</sup>	231.336	43.952.180	64.624	166.548	231.336	0
Enero	21.291	4.202.847	6.707	14.569	21.291	0
Febrero	18.880	3.605.259	6.513	12.337	18.880	0
Marzo	19.088	3.570.143	5.963	13.110	19.088	0
Abril	17.765	3.407.165	5.430	12.330	17.765	0
Mayo	21.151	4.079.645	6.013	15.130	21.151	0
Junio	21.784	4.149.763	6.566	15.208	21.784	0
Julio	20.723	3.814.378	3.969	16.744	20.723	0
Agosto	18.861	3.459.185	2.908	15.946	18.861	0
Septiembre	18.009	3.390.876	3.777	14.211	18.009	0
Octubre	18.828	3.566.373	4.979	13.834	18.828	0
Noviembre	17.358	3.329.144	5.647	11.697	17.358	0
Diciembre	17.598	3.377.402	6.154	11.434	17.598	0

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Corresponde a los departamentos de Arauca, Casanare, Meta y Vichada.

En cuanto al sacrificio de ganado porcino durante 2009, su totalidad se destinó para consumo interno. La región Orinoquía contribuyó con 1,5% de

animales sacrificados y 1,3% del total de la carne a nivel nacional. Esta región aportó 1,4% de los machos y 1,6% de las hembras porcinas que fueron sacrificadas en 2009 en el país (Cuadro 2.8.5.2.).

**Cuadro 2.8.5.2. Nacional - Orinoquía<sup>1</sup>. Sacrificio de ganado porcino por sexo, según mes 2009**

Municipios	Total		Sexo (cabezas)	
	Cabezas	Peso en canal (kilos)	Machos	Hembras
Nacional	2.197.910	171.254.150	1.228.855	969.055
Orinoquía <sup>1</sup>	31.936	2.179.627	16.791	15.145
Enero	1.675	116.919	807	868
Febrero	1.781	123.836	889	892
Marzo	1.974	137.294	995	979
Abril	2.262	159.320	1.177	1.086
Mayo	2.223	158.697	1.127	1.097
Junio	2.719	191.378	1.404	1.316
Julio	3.095	209.164	1.710	1.385
Agosto	2.808	189.258	1.510	1.299
Septiembre	2.895	198.897	1.564	1.331
Octubre	3.198	211.054	1.599	1.600
Noviembre	2.612	171.614	1.387	1.225
Diciembre	4.695	312.197	2.625	2.070

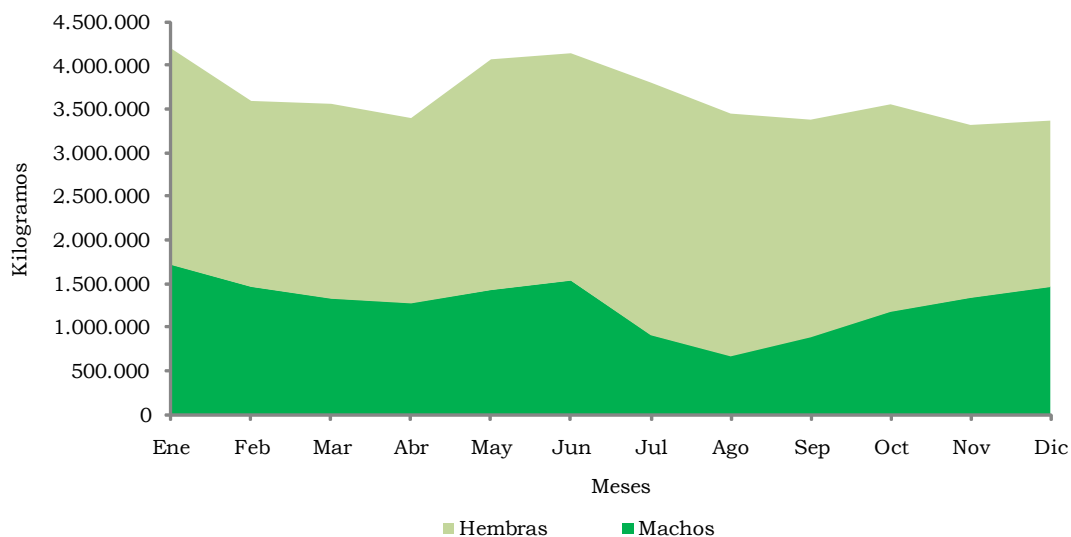
Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Corresponde a los departamentos de Arauca, Casanare, Meta y Vichada.

De otra parte, observamos que, en la región de la Orinoquía, la carne en canal del ganado vacuno sacrificado fue en menor proporción de machos que de hembras. La carne de los machos equivalió al 34,8% del total producido en la región, en tanto que la carne de las hembras correspondió al 65,2% restante (Gráfico 2.8.5.1.).

En el caso de la carne obtenida del ganado porcino, el sacrificio muestra que el 50,5% fue de machos y el restante 49,5%, de hembras (Gráfico 2.8.5.2). A diferencia de la producción de carne de bovino en la región, que presentó una relativa estabilidad proporcional en la producción a lo largo del año, la producción de la carne de cerdo registró un incremento con mayor incidencia en el último bimestre.

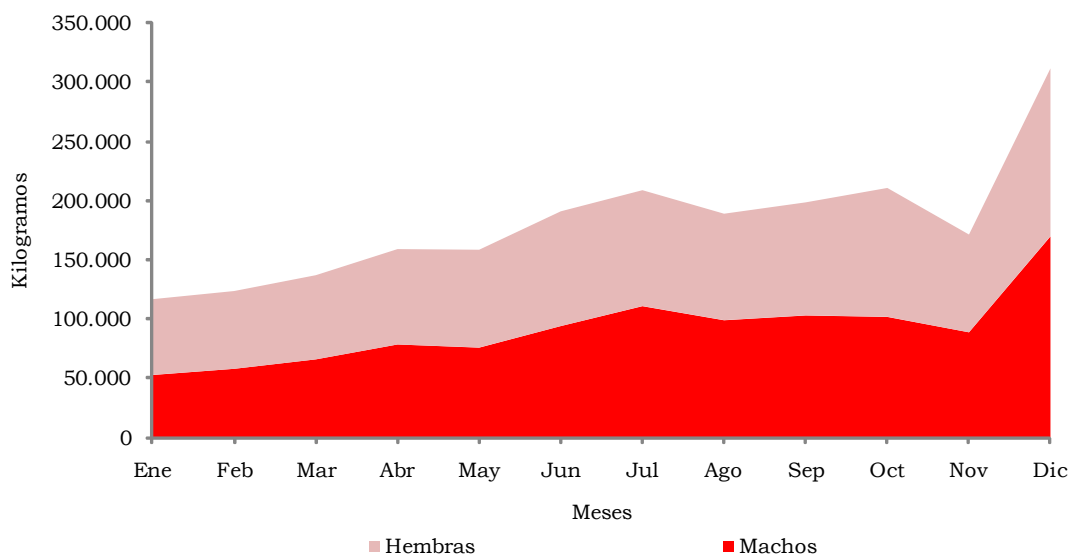
**Gráfico 2.8.5.1. Orinoquía<sup>1</sup>. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo, peso en canal en kilos 2009**



Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Corresponde a los departamentos de Arauca, Casanare, Meta y Vichada.

**Gráfico 2.8.5.2. Orinoquía<sup>1</sup>. Sacrificio de ganado porcino por sexo, peso en canal en kilos 2009**



Fuente: DANE.

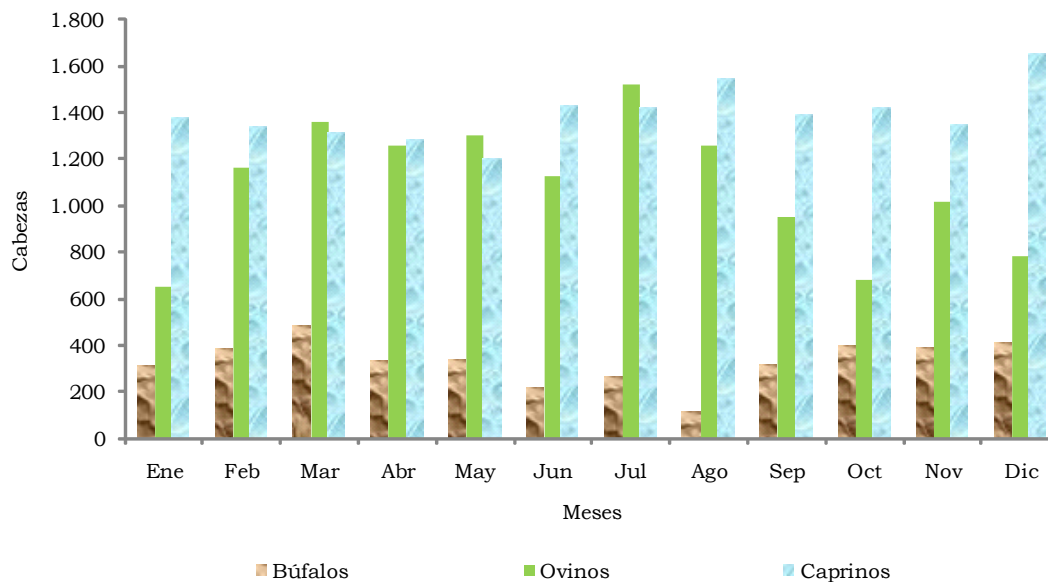
<sup>1</sup> Corresponde a los departamentos de Arauca, Casanare, Meta y Vichada.

Además de los ganados vacuno y porcino, en el país se presenta el sacrificio de otras especies, se cuenta con el registro para búfalos, ovinos y caprinos: entre ellos, el mayor número de sacrificios se realiza entre ovinos y caprinos; sin



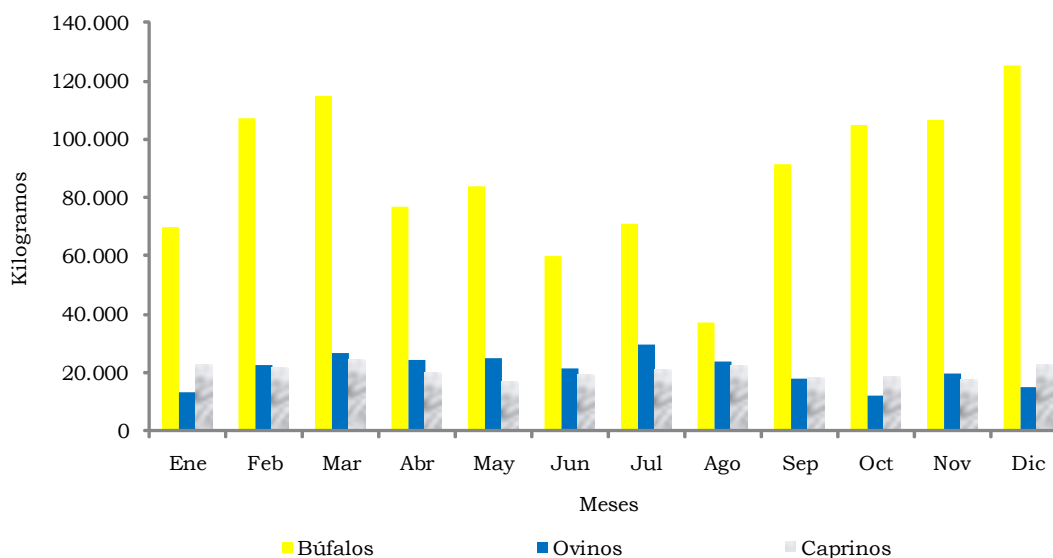
embargo, la mayor contribución a la carne producida corre por cuenta de los búfalos (Gráficos 2.8.5.3. y 2.8.5.4.).

**Gráfico 2.8.5.3. Nacional. Sacrificio de otras especies, por número de cabezas 2009**



Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.5.4. Nacional. Sacrificio de otras especies, por peso en canal, en kilos 2009**



Fuente: DANE.

## 2.8.6 Sector de la construcción

**Licencias de construcción.** Durante 2009, el número de licencias otorgadas para vivienda en el departamento del Casanare cayó 4,3%, comparado con lo registrado en 2008. Las licencias para casas pasaron de 720 a 546 unidades, mientras para apartamentos subieron de 209 a 343. A nivel nacional se dio una caída generalizada en el número de licencias, el cual fue del orden de 11,9%, equivalentes a 14.605 unidades; el de casas tuvo un descenso de 9,1%, que representó 4.206 unidades menos, y el de apartamentos bajó 13,5%, equivalente a 10.399 unidades menos (Cuadro 2.8.6.1).

**Cuadro 2.8.6.1. Nacional, Casanare. Total de licencias, por tipo de vivienda, en unidades 2009 – 2008**

Regiones	Total número viviendas	Casas	Apartamentos	Casas VIS	Aptos VIS	Casas no VIS	Aptos no VIS
Total 2008							
Nacional	123.050	46.084	76.966	20.109	22.294	25.975	54.672
Casanare	929	720	209	246	0	474	209
Total 2009							
Nacional	108.445	41.878	66.567	22.766	22.738	19.112	43.829
Casanare	889	546	343	5	2	541	341
Casanare 2008							
Enero	0	0	0	0	0	0	0
Febrero	21	9	12	0	0	9	12
Marzo	25	19	6	0	0	19	6
Abril	43	43	0	1	0	42	0
Mayo	13	9	4	0	0	9	4
Junio	31	27	4	0	0	27	4
Julio	72	66	6	0	0	66	6
Agosto	185	80	105	0	0	80	105
Septiembre	82	61	21	0	0	61	21
Octubre	355	325	30	245	0	80	30
Noviembre	35	35	0	0	0	35	0
Diciembre	67	46	21	0	0	46	21
Casanare 2009							
Enero	37	32	5	0	0	32	5
Febrero	119	84	35	0	0	84	35
Marzo	78	54	24	0	0	54	24
Abril	135	39	96	0	0	39	96
Mayo	78	19	59	1	2	18	57
Junio	52	34	18	0	0	34	18
Julio	46	30	16	0	0	30	16
Agosto	59	49	10	0	0	49	10
Septiembre	53	44	9	4	0	40	9
Octubre	72	57	15	0	0	57	15
Noviembre	89	48	41	0	0	48	41
Diciembre	71	56	15	0	0	56	15
Variación porcentual 2009 - 2008							
Nacional	-11,9	-9,1	-13,5	13,2	2,0	-26,4	-19,8
Casanare	-4,3	-24,2	64,1	-98,0	-	14,1	63,2

Fuente: DANE.

En el departamento del Casanare, el área total licenciada para la construcción de vivienda presentó un incremento de 0,8% en el agregado; esta cifra es el

resultado del aumento de 89,2% en el área de apartamentos y la caída de 22,1% en la de casas.

El área licenciada para vivienda de interés social, al final de 2009, cayó 98,3% para las casas, mientras que se otorgaron 239 m<sup>2</sup> para apartamentos, para los cuales, en 2008, no se había presentado licenciamiento. En cuanto a vivienda de tipo no VIS, el área para construcción de casas creció 11,6% y el área para apartamentos aumentó 88,8% (Cuadro 2.8.6.2).

**Cuadro 2.8.6.2. Nacional, Casanare. Total de licencias por tipo de vivienda en área (m<sup>2</sup>) 2009 – 2008**

Regiones	Total área viviendas	Casas	Apartamentos	Casas VIS	Aptos VIS	Casas no VIS	Aptos no VIS
Total 2008							
Nacional	12.002.347	4.337.060	7.665.287	1.093.280	1.261.745	3.243.780	6.403.542
Casanare	95.738	76.099	19.639	23.293	0	52.806	19.639
Total 2009							
Nacional	9.755.385	3.764.218	5.991.167	1.323.131	1.313.302	2.441.087	4.677.865
Casanare	96.462	59.302	37.160	389	239	58.913	36.921
Casanare 2008							
Enero	0	0	0	0	0	0	0
Febrero	2.458	1.556	902	0	0	1.556	902
Marzo	2.527	1.945	582	0	0	1.945	582
Abril	4.359	4.359	0	169	0	4.190	0
Mayo	1.062	867	195	0	0	867	195
Junio	3.199	2.862	337	0	0	2.862	337
Julio	7.819	7.322	497	0	0	7.322	497
Agosto	16.289	9.172	7.117	0	0	9.172	7.117
Septiembre	9.078	7.102	1.976	0	0	7.102	1.976
Octubre	38.759	32.429	6.330	23.124	0	9.305	6.330
Noviembre	3.864	3.864	0	0	0	3.864	0
Diciembre	6.324	4.621	1.703	0	0	4.621	1.703
Casanare 2009							
Enero	3.601	2.634	967	0	0	2.634	967
Febrero	12.651	7.583	5.068	0	0	7.583	5.068
Marzo	7.587	5.448	2.139	0	0	5.448	2.139
Abril	9.630	3.491	6.139	0	0	3.491	6.139
Mayo	8.391	2.614	5.777	67	239	2.547	5.538
Junio	5.801	3.369	2.432	0	0	3.369	2.432
Julio	4.524	2.865	1.659	0	0	2.865	1.659
Agosto	6.548	5.552	996	0	0	5.552	996
Septiembre	6.257	5.698	559	322	0	5.376	559
Octubre	7.492	6.279	1.213	0	0	6.279	1.213
Noviembre	13.933	5.589	8.344	0	0	5.589	8.344
Diciembre	10.047	8.180	1.867	0	0	8.180	1.867
Variación porcentual 2009 - 2008							
Nacional	-18,7%	-13,2%	-21,8%	21,0%	4,1%	-24,7%	-26,9%
Casanare	0,8%	-22,1%	89,2%	-98,3%	-	11,6%	88,0%

Fuente: DANE.

Según el destino de las licencias otorgadas durante el año 2009, los sectores o áreas que experimentaron crecimiento fueron, en mayor proporción, industria (1.689,1%) y comercio (57,6%), en tanto que hospitales varió positivamente en 9,3%, y vivienda 0,8%. Los otros sectores disminuyeron sus cifras: hoteles, -56,7%; el conjunto restante de otros destinos, -74,6% (Cuadro 2.8.6.3).

**Cuadro 2.8.6.3. Nacional, Casanare. Total de licencias, según destino, área en (m<sup>2</sup>) 2009 – 2008**

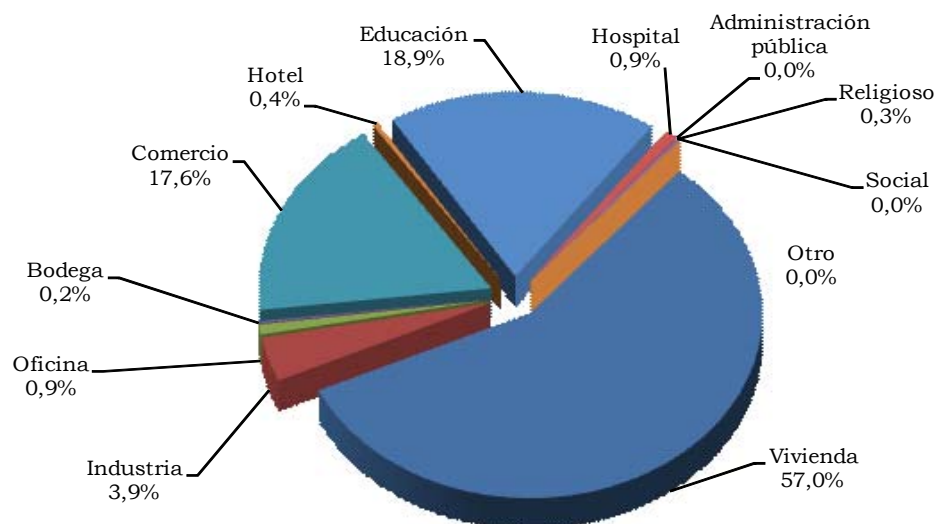
Regiones	Total área	Vivienda	Industria	Oficina	Bodega	Comercio	Hotel	Educación	Hospital	Otro
Total 2008										
Nacional	16.995.564	12.002.347	504.768	747.815	579.819	1.779.519	353.398	429.356	256.337	342.205
Casanare	119.518	95.738	366	0	0	18.896	1.470	0	1.374	1.674
Total 2009										
Nacional	13.430.705	9.755.385	313.940	478.976	352.659	1.233.738	243.210	524.499	235.148	293.150
Casanare	169.145	96.462	6.548	1.473	413	29.785	636	31.900	1.502	426
Casanare 2008										
Enero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Febrero	5.812	2.458	0	0	0	814	1.470	0	0	1.070
Marzo	4.182	2.527	0	0	0	1.051	0	0	0	604
Abril	7.709	4.359	0	0	0	1.976	0	0	1.374	0
Mayo	1.533	1.062	0	0	0	471	0	0	0	0
Junio	3.957	3.199	0	0	0	758	0	0	0	0
Julio	10.434	7.819	0	0	0	2.615	0	0	0	0
Agosto	18.392	16.289	0	0	0	2.103	0	0	0	0
Septiembre	11.079	9.078	106	0	0	1.895	0	0	0	0
Octubre	42.878	38.759	260	0	0	3.859	0	0	0	0
Noviembre	6.013	3.864	0	0	0	2.149	0	0	0	0
Diciembre	7.529	6.324	0	0	0	1.205	0	0	0	0
Casanare 2009										
Enero	5.917	3.601	0	1.135	0	1.181	0	0	0	0
Febrero	14.326	12.651	0	0	0	1.675	0	0	0	0
Marzo	8.789	7.587	0	0	0	1.202	0	0	0	0
Abril	16.700	9.630	4.087	0	0	2.803	0	0	0	180
Mayo	14.784	8.391	0	0	0	1.188	0	4.959	0	246
Junio	7.543	5.801	0	0	388	1.240	0	0	114	0
Julio	5.976	4.524	56	0	0	1.396	0	0	0	0
Agosto	7.728	6.548	299	0	0	881	0	0	0	0
Septiembre	36.698	6.257	0	0	0	2.390	0	26.663	1.388	0
Octubre	11.506	7.492	0	0	0	3.378	636	0	0	0
Noviembre	24.068	13.933	0	338	25	9.494	0	278	0	0
Diciembre	15.110	10.047	2.106	0	0	2.957	0	0	0	0
Variación porcentual 2009 - 2008										
Nacional	-21,0	-18,7	-37,8	-35,9	-39,2	-30,7	-31,2	22,2	-8,3	-14,3
Casanare	41,5	0,8	1.689,1	-	-	57,6	-56,7	-	9,3	-74,6

Fuente: DANE.

De otra parte, el mayor porcentaje de área licenciada en el departamento del Casanare siguió presentándose en el área para la construcción de vivienda, con 57,0% del total, seguido por el área aprobada para fines educativos, el cual representó 18,9%; el tercer destino fue comercio, con 17,6%, y el cuarto, fue industria, con 3,9%. El resto de destinos, como hoteles, oficinas, bodegas,

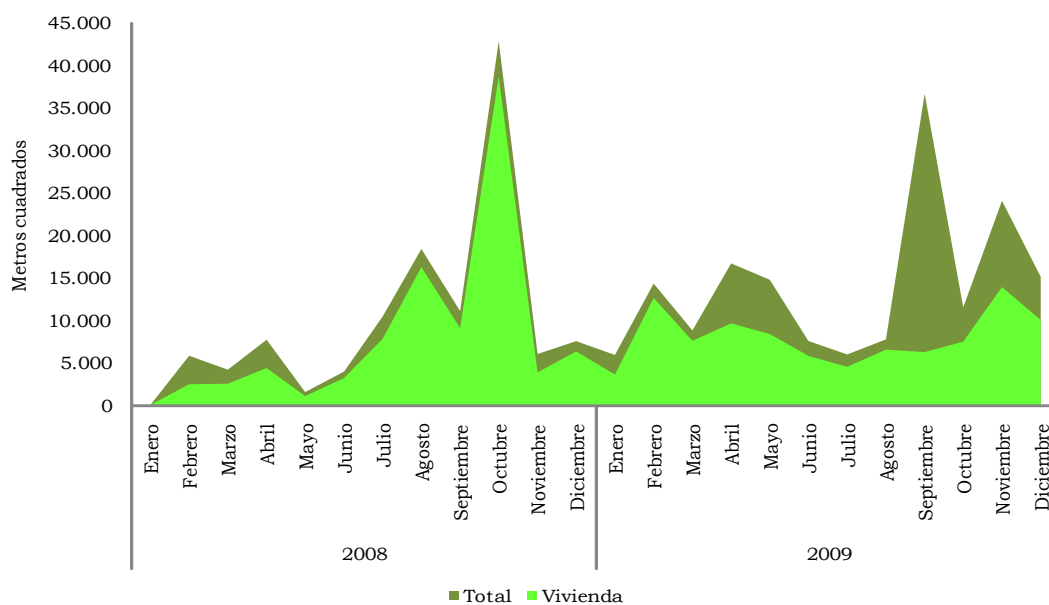
instituciones de salud, administración pública, religioso y social entre otros, equivalió en conjunto al 2,6% del total (Gráfico 2.8.6.1).

**Gráfico 2.8.6.1. Casanare. Porcentaje de licencias aprobadas, según destino 2009**

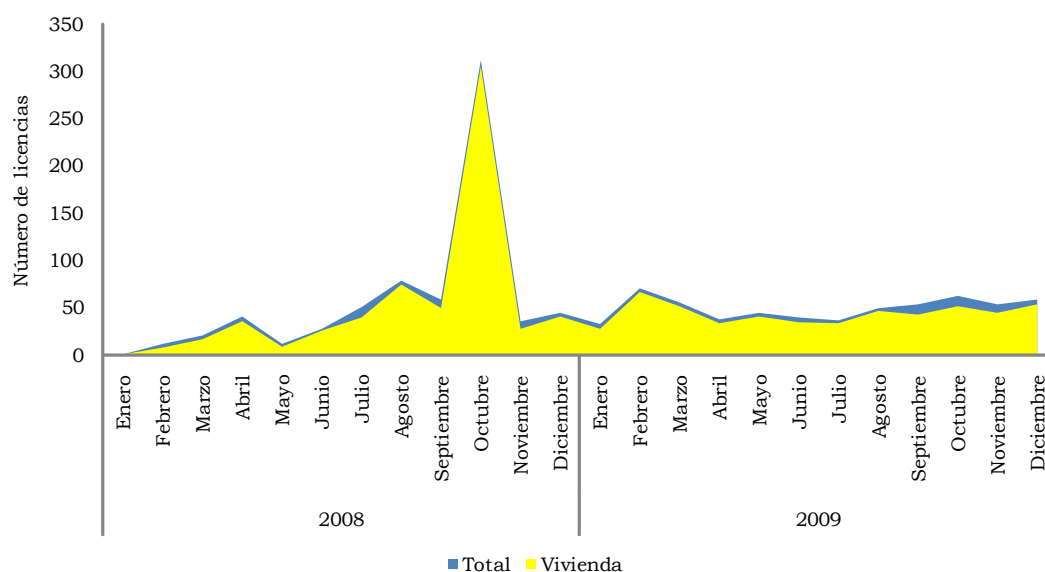


Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.6.2. Yopal. Área total aprobada y para construcción de vivienda en (m<sup>2</sup>) 2008 - 2009**



Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.6.3. Yopal. Total licencias aprobadas y para construcción de vivienda 2008 – 2009**

Fuente: DANE.

**Financiación de vivienda.** Durante 2009, la financiación de vivienda nueva en el departamento del Casanare subió 99,3%, equivalente a \$2.276 millones más asignados en el departamento para la compra de vivienda nueva; de estos, \$2.353 millones fueron para la compra de vivienda no VIS, y \$77 millones menos que el año anterior, para la adquisición de vivienda de interés social (Cuadro 2.8.6.4.).

**Cuadro 2.8.6.4. Casanare. Financiación de vivienda. Valor de los créditos individuales para compra de vivienda nueva, por rangos de UVR. 2008 -2009**

Tipo de vivienda	En millones de pesos									
	2008	2009	Trimestres 2008				Trimestres 2009			
			I	II	III	IV	I	II	III	IV
Vivienda de interés social										
Total VIS	668	591	180	160	236	92	188	30	75	298
Con Subsidio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Sin Subsidio	668	591	180	160	236	92	188	30	75	298
Vivienda diferente a VIS (por rangos UVR)										
Total No VIS	1.625	3.978	324	252	451	598	470	830	919	1.759
VIS a 643.100	1.028	1.501	50	92	423	463	207	316	556	422
De 643.101 a 2.411.625	597	2.477	274	160	28	135	263	514	363	1.337
De 2.411.626 y más	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totales										
Total Casanare	2.293	4.569	504	412	687	690	658	860	994	2.057
Total Nacional	2.492.962	2.641.382	574.649	635.043	673.515	609.755	595.519	562.442	688.736	794.685

Fuente: DANE.

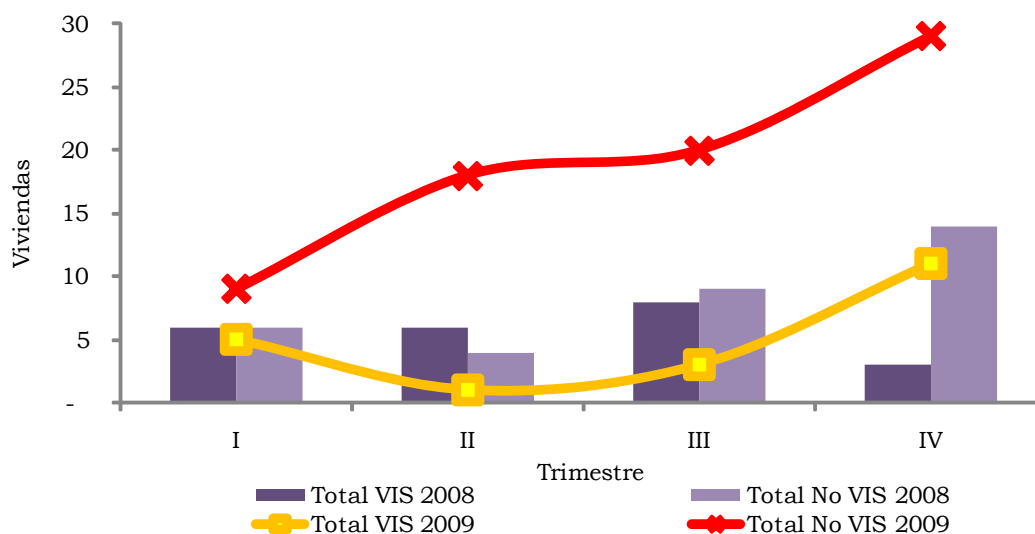
El número de viviendas financiadas en 2009 también subió comparado con el del periodo anterior, en esta ocasión en 40 unidades, que corresponden a 43 unidades más en viviendas diferentes a VIS y tres viviendas menos de interés social.

**Cuadro 2.8.6.5. Casanare. Número de viviendas financiadas nuevas, por rangos de UVR. 2008 -2009**

Tipo de vivienda	2008	2009	Trimestres 2008				Trimestres 2009			
			I	II	III	IV	I	II	III	IV
Vivienda de interés social										
Total VIS	23	20	6	6	8	3	5	1	3	11
Con Subsidio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Sin Subsidio	23	20	6	6	8	3	5	1	3	11
Vivienda diferente a VIS (por rangos UVR)										
Total No VIS	33	76	6	4	9	14	9	18	20	29
VIS a 643.100	23	30	1	2	8	12	4	6	11	9
De 643.101 a 2.411.625	10	46	5	2	1	2	5	12	9	20
De 2.411.626 y más	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totales										
Total Casanare	56	96	12	10	17	17	14	19	23	40
Total Nacional	56.529	52.929	14.222	14.291	14.096	13.920	12.892	11.633	13.287	15.117

Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.6.4. Casanare. Viviendas nuevas financiadas trimestralmente 2008 -2009**



Fuente: DANE.

Para el caso de la financiación de vivienda usada, el monto total de los créditos asignados en Casanare aumentó \$1.680 millones de pesos, es decir que el valor de los créditos individuales para la compra de vivienda usada creció 21,1%; estas cifras fueron resultado del aumento de \$1.828 millones para la compra de vivienda diferente a VIS, y la disminución de \$148 millones en la asignación de créditos para la compra de vivienda usada de interés social (Cuadro 2.8.6.6.).

**Cuadro 2.8.6.6. Casanare. Financiación de vivienda. Valor de los créditos individuales entregados para compra de vivienda usada, por rangos de UVR. 2008 -2009**

Tipo de vivienda	En millones de pesos									
	2008	2009	Trimestres 2008				Trimestres 2009			
			I	II	III	IV	I	II	III	IV
Vivienda de interés social										
Total VIS	3.139	2.991	1.043	730	846	520	497	632	697	1.165
Vivienda diferente a VIS (por rangos UVR)										
Total No VIS	4.834	6.662	885	1.025	1.630	1.294	578	1.429	1.767	2.888
VIS a 643.100	3.001	3.527	498	449	969	1.085	416	834	1.080	1.197
De 643.101 a 2.411.625	1.833	2.970	387	576	661	209	162	500	687	1.621
De 2.411.626 y más	0	165	0	0	0	0	0	95	0	70
Totales										
Total Casanare	7.973	9.653	1.928	1.755	2.476	1.814	1.075	2.061	2.464	4.053
Total Nacional	2.043.532	2.196.615	455.560	551.407	571.244	465.321	384.895	466.287	610.030	735.403

Fuente: DANE.

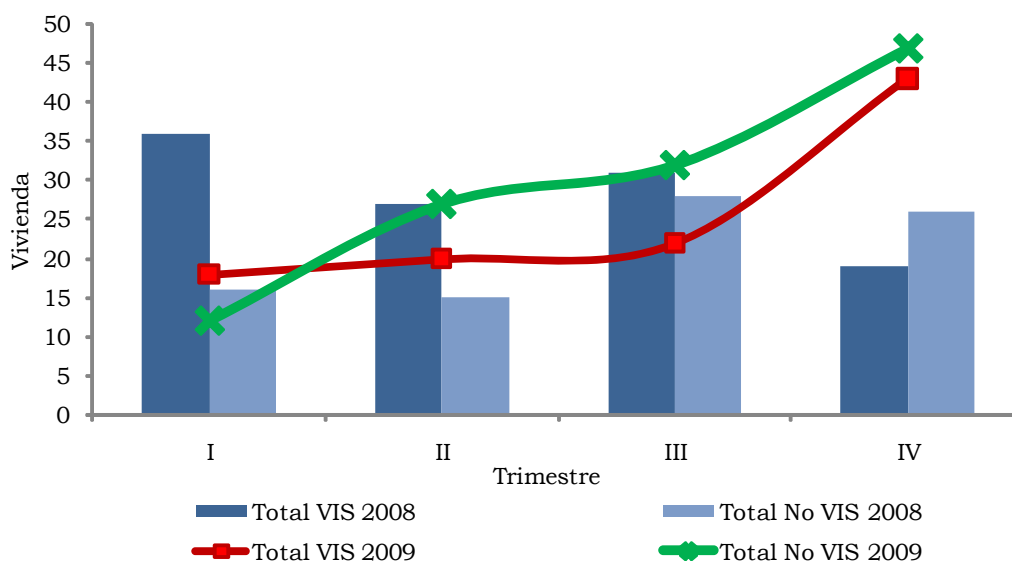
**Cuadro 2.8.6.7. Casanare. Número de viviendas financiadas usadas, por rangos de UVR. 2008 -2009**

Tipo de vivienda	2008	2009	Trimestres 2008				Trimestres 2009			
			I	II	III	IV	I	II	III	IV
	Vivienda de interés social									
Total VIS	113	103	36	27	31	19	18	20	22	43
Vivienda diferente a VIS (por rangos UVR)										
Total No VIS	85	118	16	15	28	26	12	27	32	47
VIS a 643.100	65	76	11	9	21	24	10	18	22	26
De 643.101 a 2.411.625	20	40	5	6	7	2	2	8	10	20
De 2.411.626 y más	0	2	0	0	0	0	0	1	0	1
Totales										
Total Casanare	198	221	52	42	59	45	30	47	54	90
Total Nacional	44.026	40.755	10.439	11.924	12.059	9.604	7.972	8.961	11.023	12.799

Fuente: DANE.

En cuanto al número de viviendas usadas de interés social, los datos revelan que hubo una disminución de 10 unidades con respecto a 2008, lo que contrasta con el aumento de 33 unidades en vivienda usada diferente a VIS (Cuadro 2.8.6.7).



**Gráfico 2.8.6.5. Casanare. Viviendas usadas financiadas trimestralmente 2008 – 2009**

Fuente: DANE.

### 2.8.11. Servicios públicos

**Energía eléctrica.** Durante 2009, el consumo de energía eléctrica en el departamento del Casanare, suministrada por ENERCA, se aproximó a 170 millones de kilovatios/hora (Kw/h), con una ampliación de 14,1% con relación al resultado de un año atrás (Cuadro 2.8.11.1). Dicha tendencia se motivó por el crecimiento de la mayoría de los componentes; no obstante, se distinguió el sector residencial, con un registro de 102 millones de Kw/h, que determinó un aumento anual de 12,2%, y una contribución de 60,1% en el total de la demanda. Le siguen el sector comercial (33 millones de Kw/h) y el industrial (9 millones de Kw/h), que fijaron alzas de 13,6% y 16,8%, respectivamente.

Entre los otros segmentos, sobresalió el compendio referenciado como otros<sup>8</sup>, con un acrecentamiento de 21,7%, en donde imperaron el sector oficial (15 millones de Kw/h) y el no regulado (5 millones de Kw/h).

Por su lado, en el municipio de Yopal, el consumo totalizó 93 millones de Kw/h, lo que significó un incremento de 10,4% respecto a la facturación realizada por ENERCA en el curso de 2008. Por usos, el residencial aportó 59,0% del total, es decir, observó un crecimiento anualizado de 9,6%, y el comercial, que contribuyó con 21,7%, aumentó en 9,9%. Al contrario, se generó un declive en los sectores industrial y oficial, con variación negativa de 52,6% y 21,5%, respectivamente.

<sup>8</sup> Comprende: oficial, especial, provisional y no regulado.

**Cuadro 2.8.11.1. Casanare - Yopal. Consumo de energía eléctrica, según usos 2008 - 2009**

Usos	Miles de Kws - hora		Variación %
	Enero - Diciembre		
	2008	2009	
Casanare			
Total	149.020	169.984	14,1
Residencial	91.066	102.160	12,2
Comercial	28.738	32.659	13,6
Industrial	7.894	9.217	16,8
Oficial	13.750	14.994	9,0
Alumbrado	4.944	3.527	-28,7
No regulado	1.033	5.434	425,9
Otros <sup>1</sup>	1.594	1.994	25,0
Yopal			
Total	84.099	92.852	10,4
Residencial	49.942	54.755	9,6
Comercial	18.311	20.120	9,9
Industrial	5.291	2.508	-52,6
Oficial	9.531	7.480	-21,5
Alumbrado	0	5.188	*
No regulado	358	1.047	192,0
Otros <sup>1</sup>	666	1.754	163,6

Fuente: Empresa de Energía del Casanare (ENERCA S.A -E.S.P).  
Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

<sup>1</sup> Incluye provisional, acueducto y alcantarillado.

**Gas natural.** En consonancia con la línea ascendente que ha presentado el uso del gas natural en el departamento del Casanare, producto de su masificación en la región, en 2009 se reveló un incremento de 8,2% respecto al año anterior, luego de cuantificar 14,6 millones de m<sup>3</sup> (Cuadro 2.8.11.2). Por sectores, se destacó el industrial, con 6 millones de m<sup>3</sup>, que expresó un avance de 10,7% y una contribución al total de 42,9%. Simultáneamente, las familias absorbieron 42,4% del consolidado, lo que mostró un aumento de 2,6%; finalmente, el destino comercial, pese a su baja representatividad, evidenció un alza de 18,6%.

En este mismo sentido, el número de suscriptores al servicio de gas natural siguió mostrando un aumento importante, pues totalizó 34.650 abonados y creció, en 2009, 5,5% con respecto a 2008, y aumentó 28,1% comparado con el resultado observado en 2006. Por usos, el segmento residencial, con una concentración superior al 97,0%, evidenció una evolución anualizada de 5,4%, lo cual se relaciona con el desarrollo habitacional de la ciudad.

**Cuadro 2.8.11.2. Casanare. Consumo de gas natural y número de suscriptores, según usos 2006 - 2009**

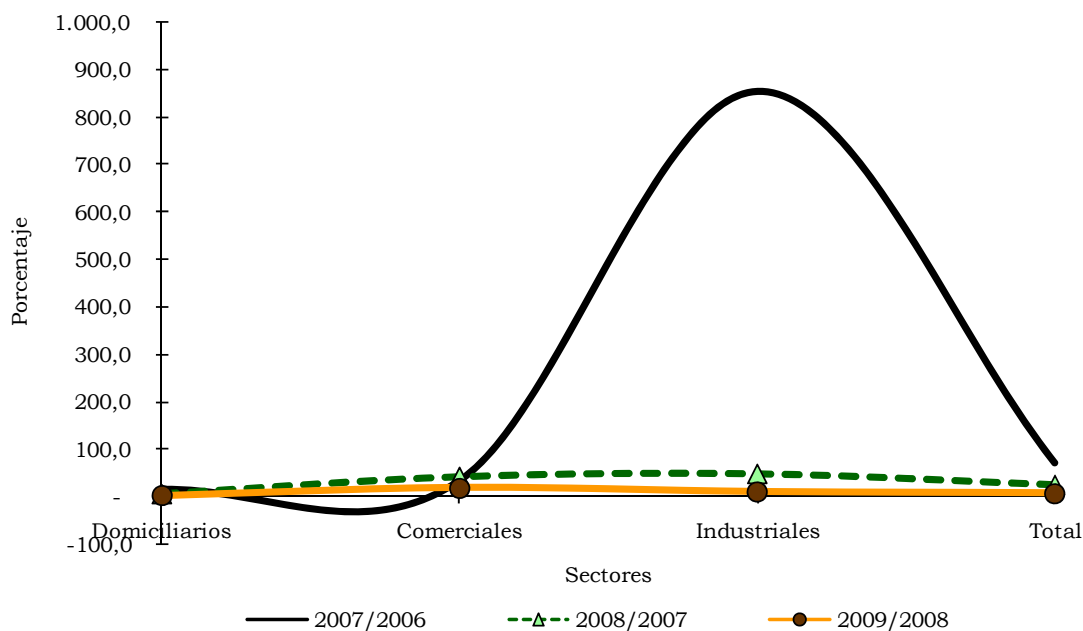
Usos	Enero - diciembre				Var.% 09/08
	2006	2007	2008	2009	
Número de suscriptores <sup>1</sup>					
Total	27.040	30.180	32.836	34.650	5,5
Domiciliarios	26.608	29.604	31.934	33.646	5,4
Comerciales	428	569	891	993	11,4
Industriales <sup>2</sup>	4	7	11	11	0,0
Ventas (miles de metros cúbicos)					
Total	6.337	10.868	13.534	14.640	8,2
Domiciliarios	4.985	5.756	6.049	6.208	2,6
Comerciales	951	1.276	1.809	2.146	18,6
Industriales <sup>2</sup>	401	3.836	5.677	6.286	10,7

Fuente: CUSIANAGAS S.A. E.S.P. Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio.

<sup>1</sup> Al cierre del período.

<sup>2</sup> Incluye gas natural vehicular.

**Gráfico 2.8.11.1. Casanare. Consumo de gas natural, por usos. Variaciones porcentuales anuales 2006 - 2009**



Fuente: CUSIANAGAS S.A. E.S.P. Cálculos CREE. Banco de la República. Villavicencio

### **3. CARACTERIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE VILLAVICENCIO Y YOPAL MEDIANTE LA APLICACIÓN DE INDICADORES DE CAPACIDAD FISCAL Y FINANCIERA 1998 – 2009**

Centro Regional de Estudios Económicos<sup>9</sup>  
Banco de la República. Villavicencio

Por: Joaquín Emilio Paredes Vega<sup>10</sup>  
Germán Humberto Hernández leal

#### **3.1. RESUMEN**

Este ensayo presenta un breve análisis de la situación de los ingresos de los municipios de Villavicencio y Yopal durante el período comprendido entre 1998 y 2009, con el propósito de esclarecer los resultados alcanzados por estas administraciones en cuanto al manejo autónomo de los recursos del Estado, teniendo en cuenta que el proceso de descentralización en Colombia se encaminó al fortalecimiento de las administraciones territoriales, buscando una mayor eficiencia en el recaudo de sus tributos propios.

No obstante, se evidencia que los recursos transferidos por el nivel central, en virtud del fortalecimiento de la cesión de sus ingresos corrientes, conforman el principal músculo financiero de estos municipios, en buena parte, por el avance de los giros de regalías por explotación de hidrocarburos. Lo anterior, ciertamente, ha significado un alto “índice de dependencia” debido a que la mayor parte de sus ingresos se originan en un orden superior; lo cual, en consecuencia, ha producido un debilitamiento en la participación de los ingresos tributarios.

En síntesis, los indicadores de capacidad fiscal y financiera reflejan la disminución del esfuerzo propio realizado por estos entes territoriales y, como contraparte, la progresiva dependencia de las transferencias de la nación central.

Palabras clave: Finanzas públicas municipales, capacidad fiscal, capacidad financiera, transferencias territoriales, ingresos tributarios, grado de dependencia fiscal, nivel de solvencia.

Clasificación JEL: H63, H72, H74, H27, H77.

---

<sup>9</sup>Las opiniones y posibles errores contenidos en este documento son responsabilidad exclusiva de los autores y no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva.

<sup>10</sup> Economistas del Centro Regional de Estudios Económicos (CREE), Banco de la República, sucursal Villavicencio.

### 3.2. INTRODUCCIÓN

El proceso de descentralización iniciado en Colombia desde hace ya algunas décadas aumenta el interés por analizar el desempeño fiscal y financiero de las administraciones municipales centrales (véase para Colombia, Piedrahíta, 2009; y Departamento Nacional de Planeación (DNP), 2007). En el ámbito internacional también ha aumentado el interés por el estudio del tema (véase para el contexto mundial, Portman, s.f.).

Entre las diferentes técnicas disponibles para realizar una adecuada medición de la situación fiscal territorial, se enfrenta la necesidad de conocer aspectos fundamentales en la gestión de los municipios capitales, como la capacidad fiscal, administrativa, financiera y de provisión de servicios a la comunidad. Lo esencial es que estos aspectos no son directamente observables; en consecuencia, es menester aproximarse a ellos a través de un conjunto amplio de indicadores medibles directamente. Una de las muchas ventajas de esta forma de trabajar es que permitirá la comparación entre diferentes administraciones con base en los resultados de estos indicadores.

En este escenario de la investigación se reportan y analizan inicialmente los resultados de las mediciones para dos grupos de indicadores: los de capacidad fiscal y los de capacidad financiera en los gobiernos centrales municipales (GCM) de Villavicencio y Yopal durante el período 1998-2009, con el objeto de realizar una valoración de la gestión de estos entes territoriales, dejando para un próximo documento, los otros dos: administrativos y de provisión de servicios, al igual que la construcción de un índice global de desempeño municipal, el cual es una medida agregada de todos los indicadores de las diferentes administraciones públicas.

En Colombia, en esta línea de trabajo, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) construye un *Indicador sintético* (DNP, et. al., 2005); sin embargo, dentro de las principales diferencias entre el presente trabajo y cómo el DNP aborda el problema se encuentran: primero, la metodología DNP evalúa las acciones que las administraciones municipales ejecutan para producir los bienes y servicios a su cargo con base en los recursos con que cuentan, en cambio, la presente propuesta analiza la gestión a partir de los resultados expresados en las ejecuciones presupuestales; segundo, la evaluación del DNP comienza después de la ley 617 de 2000 y 715 de 2001, mientras que aquí las mediciones empiezan desde 1998, por lo que permitirá identificar cambios en las diferentes administraciones a partir de efectos legales, como las leyes citadas, políticos, como la elección popular de alcaldes y gobernadores, y económicos, como la crisis de 1999 y períodos de auge como 2007; y, finalmente, las muestras en los dos análisis son diferentes, siendo la del Banco de la República más pequeña, no obstante, más homogénea.

Ibarra y Varella (2004) han utilizado este tipo de técnica para estudiar el comportamiento de los gobiernos estatales mexicanos sometiendo a prueba la hipótesis de que las presiones económicas, demográficas y migratorias en los municipios del norte de México generan una mayor demanda de servicios públicos, lo que afecta de manera positiva la capacidad fiscal de estas

administraciones. De otro lado, La Porta et al. (1998) analizan para una muestra de 152 países en 1990, si el desempeño de los gobiernos locales se encuentra determinado por variables asociadas a la eficiencia fiscal, la provisión de servicios públicos, libertades políticas y factores geográficos y culturales. Por su parte, Ibarra y González (2009) estudian para México los efectos del entorno político sobre el grado de dependencia municipal en las transferencias federales.

### **3.3. MARCO TEÓRICO Y ACERCAMIENTO METODOLÓGICO**

Dos grandes líneas de trabajo sustentan la inquietud por la evaluación del desempeño: la primera, desde la economía y su propia preocupación por la medición de la productividad; la segunda, desde la administración y su interés por conocer el grado de cumplimiento de las funciones de los entes territoriales. El cruce de estos dos vectores define un amplio panorama donde se ubican las diferentes técnicas y orientaciones.

La evaluación del desempeño, coincide la literatura, tiene como propósito desarrollar una serie de indicadores que den una idea general sobre el desempeño de los entes públicos. Portman (s.f.) hace una reflexión sobre la importancia y la complejidad de la evaluación financiera de los gobiernos locales en México; resalta los retos de las finanzas territoriales en este aspecto de la evaluación y plantea la necesidad de mantener este reto en la agenda de estudios de las administraciones públicas modernas.

A continuación se definen y plantean inicialmente los indicadores de desempeño fiscal y financiero para los municipios de Villavicencio y Yopal en el período 1998 a 2009, cuya fuente de información fueron las estadísticas de finanzas públicas proporcionadas por el Banco de la República, sucursal Medellín. Paso seguido, se realizará un análisis de la evolución de este conjunto de indicadores y se presentarán los comentarios finales al respecto.

**3.3.1. Indicadores de capacidad fiscal.** Siguiendo a Johnson y Roswick (s.f.), la capacidad fiscal se define como la posibilidad que tiene una administración territorial para obtener impuestos y otros ingresos de sus propias fuentes, con el objeto de suplir los gastos que acarrea como entidad pública; además, los indicadores de capacidad fiscal miden qué tan próxima está la recaudación de impuestos al potencial de la generación de los mismos en los diferentes gobiernos. Dentro de estos se encuentran:

- Capacidad fiscal<sup>11</sup>. Medida a través de los ingresos tributarios reales e ingresos tributarios reales por habitante. Permiten dimensionar los recaudos tributarios realizados por una administración, tanto en términos absolutos como por habitante. Sirven de referente para realizar comparaciones entre municipios con similares características e identificar ineficiencias relacionadas con los recaudos. Un bajo valor en

<sup>11</sup> La capacidad fiscal se puede definir como una renta per cápita, en donde dicha renta es una combinación de bases gravables; "...en este caso la capacidad se mide en términos de recaudación per cápita de dicha estructura impositiva." (Musgrave & Musgrave.1992:602)

éstos permite pensar en la posibilidad de adquirir ingresos adicionales por parte de las administraciones municipales.

- Esfuerzo fiscal. Medido como la razón ingresos tributarios a ingresos corrientes, representa la participación que tiene el recaudo de tributos dentro de los ingresos corrientes del ente territorial. Un mayor valor de esta razón muestra que el municipio adquiere sus ingresos de su fuente natural, sus tributos, y no depende de otras fuentes.
- Resultado fiscal. Ingresos menos gastos menos préstamo neto. Es el resultado fiscal de la vigencia.
- Autonomía fiscal. Se calcula como la suma de los ingresos tributarios y no tributarios como proporción de los gastos totales. Este indicador refleja el grado de independencia fiscal que posee el municipio para cumplir con sus gastos; cuanto mayor sea este indicador, menos recursos se necesitarán por transferencias y endeudamiento para cubrir los egresos.

**3.3.2. Indicadores de capacidad financiera.** Buscan medir la posición de la administración pública territorial en cuanto a sus fuentes de financiamiento, la aplicación de recursos, y la participación que tienen sobre éstos los gastos corrientes y los gastos financieros. Los que se abordaran en el presente avance son:

- Nivel de endeudamiento real por habitante. Permite determinar si el nivel de endeudamiento de una administración municipal es muy alto o muy bajo, comparado con municipios de similares características. Valores pequeños en esta variable sugieren la facilidad de la cancelación de estos compromisos.
- Razón gasto en inversión (FBKF) a gasto primario. El gasto primario se define como el gasto total, descontados los pagos por intereses y comisiones de deuda. Un indicador más alto refleja mayores niveles de inversión pública frente a los gastos de funcionamiento.
- Dependencia de las transferencias. Medida como la razón transferencias a ingresos, refleja el grado de dependencia que tiene la administración de los recursos provenientes de otros entes públicos, y, en cierta medida, el esfuerzo fiscal que ha realizado el ente por mejorar los ingresos propios. Valores bajos sugieren que la municipalidad no depende para financiar sus gastos de fondos de otros entes.
- Capacidad de operación. Gasto corriente/gasto total. Determina el peso que poseen los gastos de funcionamiento, servicio de la deuda y por transferencias dentro del gasto total. Cuanto menor sea este indicador, mayor participación tendrá la inversión pública.
- Razón de solvencia. Es la razón intereses y comisiones al ahorro operacional, calculando el ahorro operacional como los ingresos corrientes menos los gastos de funcionamiento y las transferencias pagadas. Permite analizar si con el ahorro generado por el ente territorial, éste se encuentra en posibilidad de asumir el pago de su servicio de la deuda y le queda algún restante para inversión.
- Razón de sostenibilidad de la deuda. Es la razón entre el saldo de la deuda y los ingresos corrientes. Mide la capacidad que tiene una

entidad territorial para respaldar su endeudamiento con sus ingresos corrientes.

- Razón ingresos corrientes a gastos corrientes. Refleja la capacidad que tienen los gobiernos centrales municipales de financiar los gastos diferentes a inversión pública con sus ingresos corrientes.

### 3.4. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

#### 3.4.1. Situación fiscal del gobierno central municipal de Villavicencio<sup>12</sup>

**Cuadro 3.4.1.1. Villavicencio. Situación fiscal de la administración central municipal 1998 – 2009**

Variables económicas	Millones de pesos constantes de 2008											
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 <sup>P</sup>	2009 <sup>P</sup>
Ingresos totales	77.804	91.160	96.537	111.865	99.129	175.818	190.840	223.548	220.265	218.120	218.097	274.185
Ingresos corrientes	71.727	88.982	95.838	110.998	98.348	175.534	190.574	219.615	217.923	216.143	218.096	271.726
Ingresos tributarios	33.477	38.521	37.135	46.962	43.548	44.859	51.656	53.996	55.826	57.125	48.926	69.982
Valorización	0	0	0	0	0	41	87	256	1.343	3.131	250	11
Predial y complementarios	13.001	16.049	16.599	18.881	16.671	14.920	17.408	17.250	20.625	18.144	17.464	21.820
Industria y comercio	11.365	12.167	11.583	15.975	13.915	14.195	16.569	16.615	16.483	18.418	14.821	21.661
Timbre circulación y tránsito	1.095	888	710	812	947	1.118	1.039	1.306	1.222	1.296	1.122	1.385
Sobretasa a la gasolina	5.292	7.854	7.124	10.256	10.627	12.381	14.391	16.109	13.597	12.727	12.346	12.568
Otros	2.723	1.563	1.120	1.039	1.388	2.204	2.162	2.461	2.555	3.408	2.923	12.538
Ingresos no tributarios	3.759	3.895	3.152	3.991	3.798	3.775	6.697	10.297	9.305	7.088	11.493	16.185
Ingresos por transferencias	34.491	46.566	55.551	60.045	51.002	126.900	132.221	155.321	152.793	151.930	157.677	185.559
Ingresos de capital	6.077	2.178	698	866	782	284	267	3.933	2.342	1.977	1	2.459
Gastos totales	72.465	76.905	98.608	103.176	95.042	169.292	179.970	244.655	226.666	211.855	190.558	273.353

Fuente: Ejecuciones presupuestales de la administración central municipal, codificadas por el Banco de la República, CREE Villavicencio, y revisadas por Finanzas Públicas, Medellín.

<sup>P</sup> cifras provisionales

**Ingresos totales.** La estructura de ingresos del gobierno central municipal (GCM) de Villavicencio se fundamenta básicamente en las transferencias recibidas de los diferentes niveles de la administración pública, en especial, de aquellas procedentes del nivel central de la Nación. En la actualidad, percibe recursos a través del Sistema General de Participaciones (SGP) de las regalías por explotación de hidrocarburos y del esfuerzo propio, producto del recaudo de impuestos.

Durante el período 1998-2009, se evidenciaron contrastes en el total de ingresos reales<sup>13</sup> percibidos, con aumento considerable en los años 1999, 2000, 2001, 2003, 2004, 2005 y 2009, y contracción en 2002, 2006 y 2007, tal como se deduce del consolidado de la situación fiscal. Lo anterior se explica, en cierta medida, por el cambio en la composición de los componentes de

<sup>12</sup> Según la administración central municipal de Villavicencio, la situación fiscal a precios corrientes en 2009 presentó un superávit presupuestal de \$73.694 millones. Por su parte, según la metodología utilizada por FPT, la cual se encuentra explicada en *Documentos sobre Finanzas Públicas Territoriales* ([www.banrep.gov.co](http://www.banrep.gov.co)), el balance fiscal fue de \$1.523 millones, con las consideraciones y la interpretación que se hace de algunas variables que no forman parte del consolidado.

<sup>13</sup> Cifras deflactadas con base en el Índice de Precios al Consumidor –IPC–, total nacional ponderado. Base: Diciembre de 2008 = 100



ingresos, reflejados en menores recaudos tributarios y creciente volumen de transferencias recibidas.

Cabe señalar que, en 2002, el municipio de Villavicencio fue certificado por el Ministerio de Educación Nacional, mediante Resolución 2989 de ese año, para el manejo directo de los recursos del sector educativo en su jurisdicción, de acuerdo con lo establecido por la Ley 715 de 2001, lo que se reflejó en el ostensible aumento de los ingresos totales percibidos por la administración municipal en 2003, con una variación real de 77.4% frente al año anterior y de 244.1%, en el componente de ingresos por transferencias de la nación central.

#### **Cuadro 3.4.1.2. Villavicencio. Estructura de los ingresos 1998 – 2009**

Variables económicas	Porcentaje											
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Ingresos tributarios	43,0	42,3	38,5	42,0	43,9	25,5	27,1	24,2	25,3	26,2	22,4	25,5
Ingresos no tributarios	4,8	4,3	3,3	3,6	3,8	2,1	3,5	4,6	4,2	3,2	5,3	5,9
Ingresos por transferencias	44,3	51,1	57,5	53,7	51,4	72,2	69,3	69,5	69,4	69,7	72,3	67,7
Ingresos de capital	7,8	2,4	0,7	0,8	0,8	0,2	0,1	1,8	1,1	0,9	0,0	0,9

Fuente: Ejecuciones presupuestales de la administración central municipal. Cálculos Banco de la República, CREE Villavicencio.

**Ingresos corrientes**<sup>14</sup>. Representan el grueso de los ingresos totales<sup>15</sup>, en virtud del poco peso que ejercen los ingresos de capital, rubro que abarca básicamente los aportes de cofinanciación y otros ingresos, de acuerdo con la metodología del manual del FMI utilizada en la codificación de las finanzas públicas por el Banco de la República.

**Ingresos tributarios.** En el período de estudio, se observaron dos escenarios en el recaudo de impuestos en Villavicencio: el primero, muy dinámico entre 1998 y 2002, con una participación media respecto al total de ingresos corrientes de 43,1%, y, el segundo, decreciente a partir de 2003 hasta 2009, que promedio tan solo 25,4%, dado el significativo peso de las transferencias, que en los mismos lapsos registraron medias de 52,9% y 70,5%, respectivamente.

En el desagregado de la tributación del ente territorial analizado, el gravamen de predial unificado<sup>16</sup> se constituye en la principal fuente de recursos endógenos, con una contribución media de 36,5%, y una evolución de 67,9% entre los años extremos de la serie, al pasar, en cifras constantes, de \$13.000 millones en 1998 a \$21.820 millones en 2009. Cabe resaltar que, entre 1998 y 2002, la participación de este gravamen fue superior al 40%, mientras que entre 2003 y 2009 descendió a 33%.

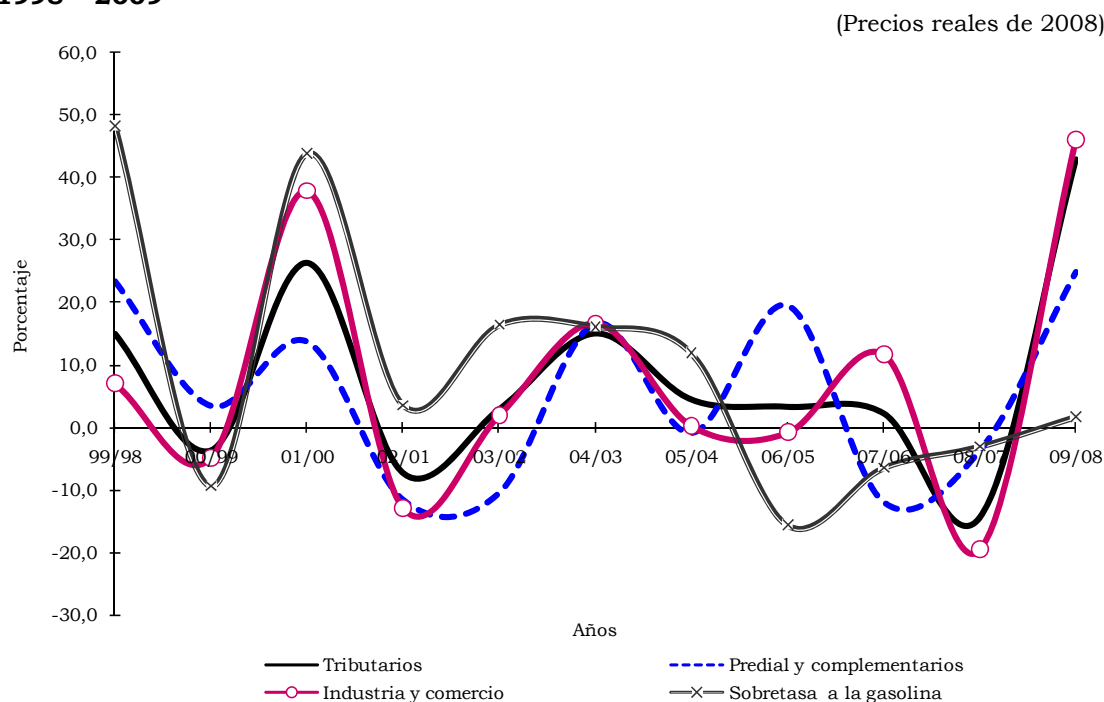
<sup>14</sup> Ingresos corrientes = ingresos tributarios + no tributarios + transferencias

<sup>15</sup> Ingreso total = ingresos corrientes + ingresos de capital

<sup>16</sup> Gravamen que se cobra sobre la propiedad raíz, recae sobre el predio urbano y rural edificado o no y afecta el valor de estos bienes según el avalúo oficial establecido por las oficinas de catastro.

Por su parte, el impuesto de industria y comercio, que recae sobre todas las actividades industriales, comerciales y de servicios que se ejerzan o realicen en la jurisdicción del municipio de Villavicencio, se constituyó en el segundo tributo en importancia, con un promedio de participación superior al 30%, muy homogéneo a lo largo de la serie. Es de mencionar que este impuesto se liquida sobre el valor de los ingresos brutos del año inmediatamente anterior y que, de acuerdo con la Ley 111 de 2006, se habilita a las administraciones municipales para permitir cancelarlo hasta en 12 cuotas mensuales en el transcurso de la vigencia (Banco de la República, 2008:10).

**Gráfico 3.4.1.1. Villavicencio. Variación anual de los principales ingresos tributarios 1998 - 2009**



Fuente: Ejecuciones presupuestales de la administración central municipal. Gráfico elaborado por el Banco de la República, CREE Villavicencio.

En tercer lugar de importancia, se encuentra la sobretasa a la gasolina, de creciente evolución para los fiscos municipales, y que, en Villavicencio, registró una participación media cercana al 23% sobre el total de los ingresos tributarios. De hecho, esta fuente importante de recursos va muy ligada al crecimiento significativo del parque automotor de la capital del Meta, que redundará en un mayor consumo de combustible.

**Ingresos por transferencias.** Una parte importante del financiamiento de las entidades públicas nacionales, territoriales y locales proviene de recursos transferidos por la Nación u otros organismos públicos, para ser empleados en la atención de los gastos de funcionamiento y de inversión de la entidad que los recibe (Banco de la República, 2004). Sin embargo, es innegable que la alta dependencia de ellos trajo consigo un estancamiento en el esfuerzo propio.

En Villavicencio, el comportamiento de las rentas exógenas o *transferencias*, durante el período 1998 – 2009, señaló una tendencia creciente con una media de 63,1% en los doce años. Es de destacar que, mientras en 1998 este componente de los ingresos corrientes representó el 48%, en 2009 ascendió a 68,3%. Es indiscutible que el proceso de certificación de Villavicencio en 2003 incidió de manera drástica en el mayor monto de recursos percibidos por este concepto.

### Principales indicadores de capacidad fiscal y financiera

**Cuadro 3.4.1.3. Villavicencio. Indicadores de capacidad fiscal y financiera 1998 – 2009**

Concepto	Pesos constantes de 2008											
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Indicadores de capacidad fiscal												
Capacidad fiscal	33.477	38.521	37.137	46.962	43.548	44.859	51.655	53.996	55.825	57.124	48.926	69.983
Ingreso tributario per cápita	105.881	118.617	111.336	137.103	123.819	124.232	139.364	142.012	143.034	142.641	119.130	166.214
Esfuerzo fiscal %	46,7	43,3	38,7	42,3	44,3	25,6	27,1	24,6	25,6	26,4	22,4	25,8
Resultado fiscal (Millones de pesos)	5.339,0	14.255,0	-2.070,0	8.689,0	4.087,0	6.526,0	10.870,0	-21.767,0	-6.387,0	6.265,0	27.539,0	1.494,0
Autonomía fiscal %	51,4	55,2	40,9	49,4	49,8	28,7	32,4	26,3	28,7	30,3	31,7	31,5
Indicadores de capacidad financiera												
Nivel de endeudamiento real	87.403,9	80.164,2	70.333,1	48.256,4	38.543,5	26.867,1	39.758,4	85.284,1	91.931,6	78.573,1	52.097,1	32.717,7
Razón gasto en inversión %	21,5	15,1	28,1	20,1	11,3	16,8	14,7	11,8	8,7	6,4	6,6	14,5
Dependencia de las transferencias %	44,3	51,1	57,5	53,7	51,5	72,2	69,3	69,5	69,4	69,7	72,3	67,7
Capacidad de operación %	75,0	83,1	69,3	74,4	84,8	82,4	84,2	87,3	90,3	91,3	92,9	84,3
Razón de sostenibilidad de la deuda %	38,5	29,3	24,5	14,9	13,8	5,5	7,7	14,8	16,5	14,6	9,8	5,1
Razón de solvencia	8,0	20,7	9,6	5,7	5,1	2,6	1,4	4,8	7,2	6,7	3,8	1,9

Fuente: Ejecuciones presupuestales de la administración central municipal. Cálculos Banco de la República, CREE Villavicencio. DANE, cifras de población con base en censo de 2005.

**Esfuerzo fiscal.** La importancia relativa de los gravámenes recaudados por el gobierno central de Villavicencio se manifestó con mayor dinamismo en los primeros cinco años de la serie, muy equiparado con respecto a los ingresos recibidos por transferencias; mientras que, en los siete años restantes, la proporción promedio varió ostensiblemente, de tal forma que, por cada 100 pesos que ingresaron al fisco municipal, solamente 25 pesos correspondieron a ingresos propios respaldados en recaudo por concepto de tributación.

**Ingreso tributario per cápita.** Entendido como el valor promedio que cada habitante le aporta en forma de impuestos a la administración territorial, señaló para Villavicencio \$105.869 en 1998, con base en una población, para ese año, certificada por el DANE, de 316.177 habitantes. Once años después alcanzó \$166.214, superior en 57,0% frente al primer año, aunque poco significativo en toda la serie, lo que en gran medida refleja el bajo esfuerzo fiscal de la administración.

**Autonomía fiscal.** En términos generales, este indicador relaciona los recaudos por ingresos tributarios más los no tributarios, entre el total de gastos, con el propósito de determinar la capacidad del ente territorial para

atender sus gastos utilizando sus propios recursos. El resultado para Villavicencio fue relativamente bueno entre 1998 y 2002, con un promedio de 49,3%, en tanto que entre 2003 y 2009 descendió a 30,0%, corroborando la conclusión del ingreso tributario per cápita.

**Resultado fiscal.** Entendido como la relación entre el total de ingresos menos el total de gastos, menos el préstamo neto<sup>17</sup>, muestra para Villavicencio un superávit en la gran mayoría de años de la serie en estudio, especialmente apalancado por los ingresos de las transferencias.

**Razón gasto en inversión.** Se aplica exclusivamente para el rubro de formación bruta de capital fijo<sup>18</sup> y no contempla la inversión social, por lo cual para Villavicencio la relación resulta muy baja, ya que alcanzó en 1998 21,5% como proporción de los gastos totales, hasta observar una tendencia decreciente en los últimos años, no superior al 10%.

**Dependencia de las transferencias**<sup>19</sup>. El indicador determina cuánto financian del total de ingresos de una entidad (corrientes y de capital) los aportes provenientes de la nación, departamentos, municipios u otros niveles del sector público. Para Villavicencio, la proporción pasó de un promedio de 51,6% en los cinco primeros años de la serie, a uno de casi 70% entre 2003 y 2009, debido a los cambios ocurridos y, ya comentados con anterioridad, relacionados con más recursos de la nación central y más regalías. De hecho, en 2009 por cada 100 pesos que recibió el municipio, 68 pesos fueron transferidos por el gobierno central nacional.

Es necesario señalar que estas fuentes exógenas, representadas en los recursos del Sistema General de Participaciones y regalías, están fuera del control directo del municipio y se ven afectadas por las decisiones normativas del gobierno nacional, que en un momento dado pueden resultar en menores ingresos para el municipio, e incidir directamente en la inversión, lo que obliga a apelar a recursos del crédito para financiar su plan de desarrollo.

### 3.4.2. Situación fiscal del gobierno central municipal de Yopal

La segunda parte del estudio se enfoca en algunos aspectos de la situación fiscal del municipio de Yopal durante el período 1998-2009, con base en el comportamiento de los ingresos tributarios, las transferencias, y algunos conceptos del gasto.

<sup>17</sup> Se refiere a erogaciones que dan lugar a títulos de crédito financiero contra terceros y a participación de capital en empresas del Estado. Incluye los préstamos concedidos entre entidades del sector público no financiero, compras de acciones emitidas por las mismas y/o participaciones, menos los ingresos por recuperaciones de préstamos, venta de acciones y/o participaciones o devolución del capital.

<sup>18</sup> Para efectos de la codificación de finanzas públicas, con base en la metodología utilizada por el Banco de la República, se estableció que el tratamiento de Formación bruta de capital fijo está básicamente encaminado a las obras de infraestructura, a la cual se le asigna una variable específica. De hecho, este indicador no va a coincidir con los resultados que muestra la administración municipal de Villavicencio, que tiene un concepto diferente de inversión, supeditado no solo a la infraestructura, sino también a la inversión social, en educación, salud, propósito general y otros.

<sup>19</sup> La Constitución de 1991 determinó que la participación de los municipios en los ingresos corrientes de la Nación se incrementaría, año por año, del 14% en 1993, hasta alcanzar el 22% como mínimo en 2002, mecanismo que posteriormente modificó el Acto Legislativo 01 de 2001.

**Cuadro 3.4.2.1. Yopal. Situación fiscal de la administración central municipal 1998 – 2009**

Millones de pesos constantes de 2008

Variables económicas	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 <sup>p</sup>	2009 <sup>p</sup>
Ingresos totales	17.477	20.179	26.442	35.583	48.134	71.784	51.586	68.044	78.831	73.438	95.754	90.830
Ingresos corrientes	17.165	20.141	26.398	34.962	47.702	71.561	51.457	58.593	70.451	68.571	93.903	84.343
Ingresos tributarios	7.649	8.706	8.999	10.761	12.639	12.657	12.772	14.748	17.324	17.147	16.821	18.638
Valorización	95	51	24	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Predial y complementarios	2.033	2.523	2.653	2.626	3.053	2.918	2.877	3.300	3.273	3.360	3.570	3.215
Industria y comercio	4.633	3.301	3.307	4.613	5.729	5.337	5.340	5.761	7.933	8.737	8.283	9.322
Timbre circulación y tránsito	195	133	259	134	195	68	80	165	204	142	168	236
Sobretasa a la gasolina	22	2.128	2.261	2.759	2.661	3.569	3.663	4.235	5.037	4.038	3.909	4.342
Otros	671	571	494	628	1.000	766	811	1.287	875	870	891	1.523
Ingresos no tributarios	1.125	1.696	2.106	1.350	1.597	2.249	2.144	4.542	5.136	6.802	13.206	12.362
Ingresos por transferencias	8.391	9.739	15.292	22.851	33.466	56.655	36.541	39.303	47.991	44.622	63.877	53.343
Ingresos de capital	312	37	44	621	432	223	129	9.451	8.380	4.867	1.851	6.487
Gastos totales	17.421	25.614	38.910	42.719	45.450	79.203	50.134	68.140	101.433	87.010	59.344	71.739

Fuente: Ejecuciones presupuestales de la administración central municipal, codificadas por el Banco de la República, CREE Villavicencio, y revisadas por Finanzas Públicas, Medellín.

<sup>p</sup> cifras provisionales

**Ingresos totales.** El consolidado de la situación fiscal del gobierno central municipal de Yopal mostró un comportamiento oscilante de los ingresos totales en el curso el período observado, de tal forma que en los años 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2005 y 2008 revelaron un marcado dinamismo, mientras que en 2004, 2007 y 2009 presentaron variaciones anuales negativas. Estos resultados se encuentran permanentemente jalonados por el desempeño de las transferencias. Estas, a pesos constantes de 2008, se han constituido en la principal fuente de recursos del municipio, pues contribuyeron en promedio con 61,9% del total durante el período estudiado. Por el contrario, los recursos propios, provenientes de la parte impositiva, participaron en promedio con 27,1%; mientras, los ingresos no tributarios y los de capital, que en conjunto han sido menos relevantes, aportaron el 11,0% restante.

**Ingresos corrientes.** Los ingresos corrientes de Yopal ostentaron un positivo ritmo de crecimiento real de 17,9% en promedio. La mayor participación correspondió a los ingresos por transferencias, con una contribución media de 64,4%, que observó un incremento de 143 pp en el curso de los doce años aludidos y alcanzó su máximo aporte en 2003<sup>a</sup>, con 79,2%; además, registró en el período un promedio notable de crecimiento real de 22,9%. Todo ello se debió al dinámico comportamiento de las transferencias corrientes, el cual se explica, en primer lugar, por el importante volumen de regalías que ha percibido el municipio, durante la mayor parte del período observado, por explotación de hidrocarburos<sup>20</sup> y, en segundo lugar, por los ingresos provenientes del orden nacional central.

<sup>20</sup> Sin embargo, cabe señalar que este municipio no es el ente territorial que más recibe regalías por este concepto en el Casanare. Así, en 2009, 72,4% de estos recursos fue a parar a las arcas del gobierno central departamental, en tanto que Aguazul, Tauramena y Yopal, percibieron 8,1%, 6,5% y 4,7% del total, respectivamente.

### Cuadro 3.4.2.2. Yopal. Estructura de los ingresos 1998 – 2009

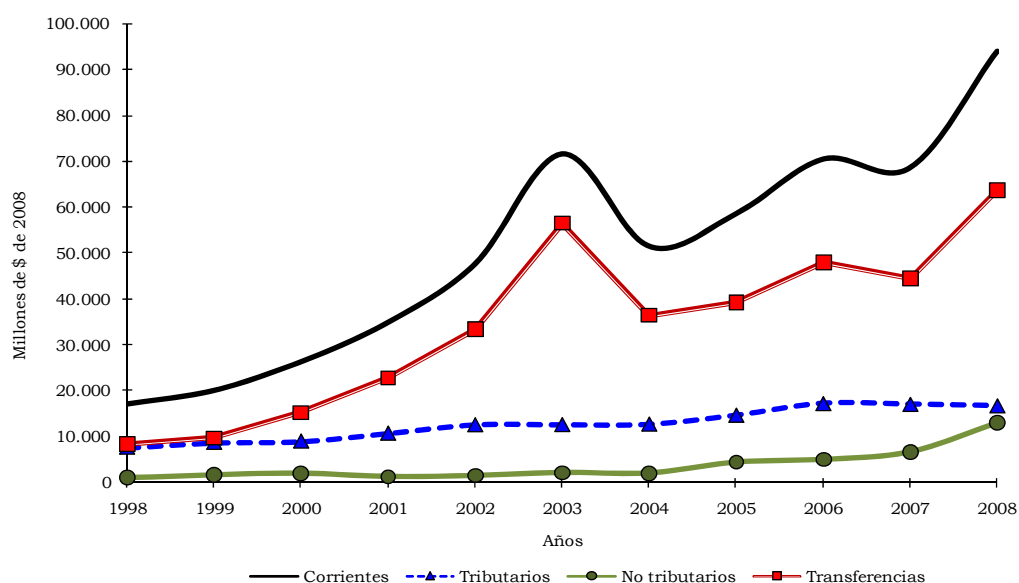
Concepto	Porcentajes											
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Ingresos tributarios	43,8	43,1	34,0	30,2	26,3	17,6	24,8	21,7	22,0	23,3	17,6	20,5
Ingresos no tributarios	6,4	8,4	8,0	3,8	3,3	3,1	4,2	6,7	6,5	9,3	13,8	13,6
Ingresos por transferencias	48,0	48,3	57,8	64,2	69,5	78,9	70,8	57,8	60,9	60,8	66,7	58,7
Ingresos de capital	1,8	0,2	0,2	1,7	0,9	0,3	0,2	13,9	10,6	6,6	1,9	7,1

Fuente: Ejecuciones presupuestales de la administración central municipal. Cálculos Banco de la República, CREE Villavicencio.

Esto se dio, también, a raíz de las ventajas otorgadas mediante la Ley 12 de 1986, que proporcionó a los municipios mayores recursos para su operación, luego de introducir reformas sustanciales al régimen de cesión del IVA, y por el avance de los giros por concepto de situado fiscal para salud y educación, establecido por la Ley 60 de 1993.

### Gráfico 3.4.2.1. Yopal. Evolución de los ingresos corrientes 1998 – 2009

(Precios reales de 2008)



Fuente: Ejecuciones presupuestales de la administración central municipal. Gráfico elaborado por el Banco de la República, CREE Villavicencio.

A su vez, los ingresos tributarios, que aparte de ser en esta cuenta los de menor crecimiento real, con un promedio anual del 8,7%, registraron una participación media de 28,0% dentro de los ingresos corrientes, lo cual reveló un descenso de 225 pp en su evolución real entre los años extremos del

periodo estudiado. En otras palabras, mientras su contribución representaba en 1998 el 44,6%, en el 2009 únicamente llegó a 22,1%.

El crecimiento señalado es el más bajo entre los conceptos que componen los ingresos corrientes, debido a que "... la progresión de las demás fuentes de recursos en el caso municipal ha sido de tal magnitud, que la contribución relativa de los impuestos al total de los ingresos corrientes ha caído..." (Banco de la República, 1990: 97), y a la dificultad que tienen los entes territoriales en el proceso de captación de impuestos. Como se puede colegir al comparar el total de los ingresos tributarios frente a los ingresos corrientes, no se observa un importante esfuerzo fiscal o mejoras administrativas. Es así como el municipio reconoce falencias en aspectos legales y en la adopción de reformas que optimicen el procedimiento de fiscalización y, de este modo, eviten la morosidad en el pago, especialmente, en lo que atañe al recaudo de los impuestos de predial e industria y comercio.

Por su parte, los ingresos no tributarios, aunque presentaron un comportamiento bastante cíclico, tuvieron en los últimos años una tendencia sostenida al alza, que permitió registrar el mayor crecimiento real con un promedio anual de 30,8%. No obstante, su contribución media dentro de los ingresos corrientes fue la menos significativa, 7,6%.

**Ingresos tributarios.** En términos reales, la ejecución de los ingresos tributarios se incrementó de \$7.649 millones a \$18.638 millones entre 1998 y 2009; en principio, por la incidencia de la Ley 14 de 1983, que fortaleció los fiscos de las entidades territoriales. En gran parte, los ingresos corrientes de los municipios dependen de los tributarios, a más de las transferencias. Por tal razón, para estos gravámenes es importante incrementar el recaudo, con el fin de fortalecer los ingresos de libre destinación sugeridos en la Ley 617 de 2000 para financiar sus gastos de funcionamiento. No obstante, a pesar de los requisitos que impone esta ley, la participación de los impuestos sobre los ingresos corrientes ha decaído después de haberse decretado, debido al influjo de las transferencias. Al margen, el municipio mostró ahorros corrientes más repetidos en los años posteriores a la entrada en vigencia de dicha ley.

Al mismo tiempo, en Acta de Informe de Gestión (enero 8 de 2008), la alcaldía de Yopal señala "En lo financiero, se lograron las principales metas fiscales, especialmente las referentes al cumplimiento de los límites de gastos de funcionamiento establecidos en la Ley 617 de 2000 y los niveles de recaudo de los tributos locales (rentas endógenas). Fruto de lo anterior, el municipio en el año 2006 se ubicó en el puesto 22 de la calificación de desempeño fiscal realizada por el Departamento Nacional de Planeación...". No obstante, esta evaluación lo ubicó en el puesto 62 dentro del ranking nacional para el año 2007.

En el desagregado de la tributación de Yopal se destaca la contribución media del impuesto de industria y comercio, 45,2%<sup>21</sup>, que pasó, en términos

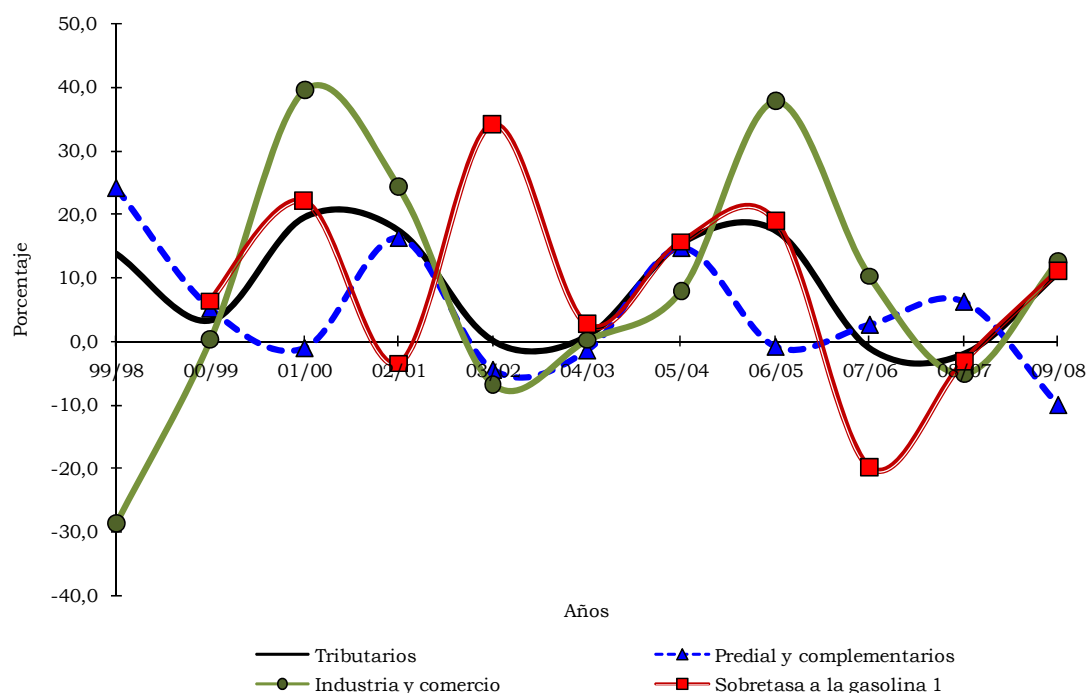
---

<sup>21</sup> Este impuesto rige en Colombia desde la época de la independencia (1826), cuando se estableció como una contribución industrial, artesanal y de oficios similares para obtener patente de funcionamiento; posteriormente fue entregado a las localidades mediante la Ley 97 de 1913; desde entonces se ha ido

constantes, de 60,6% (4.633 millones) en 1998 a 50,0% (\$9.322 millones) en 2009, lo que le permitió crecer en promedio a una tasa anual de 8,3%<sup>22</sup>, gracias al dinámico desarrollo del sector comercio, el cual, a su vez, es producto del crecimiento poblacional de la cabecera municipal, con el consecuente estímulo de la demanda por bienes y servicios. Al mismo tiempo, el comercio es la tercera actividad que más aporta al PIB departamental: en 2007<sup>P</sup> registró \$224.589 millones, a precios constantes de 2000, después de la minería (\$4.827.051 millones) y la ganadería (\$269.180 millones).

### Gráfico 3.4.2.2. Yopal. Variación anual de los principales ingresos tributarios 1998 – 2009

(Precios reales de 2008)



Fuente: Ejecuciones presupuestales de la administración central municipal. Gráfico elaborado por el Banco de la República, CREE Villavicencio.

<sup>1</sup> En la serie de la sobretasa a la gasolina se omite la variación anual 99/98 por ser excesivamente alta.

Sin embargo, el indicador de eficiencia fiscal para este gravamen permite establecer que su participación dentro de los ingresos corrientes fue perdiendo relevancia paulatinamente en el curso del período, al encontrarse en 1998 en 27,0% y ubicarse al cierre de 2009 en 11,1%. Esta situación se explica, aparte del influjo de las transferencias, por la mayor evolución y contribución de la sobretasa a la gasolina desde el año 1999.

expidiendo una serie de normas que fueron reglamentándolo, como por ejemplo: Ley 33 de 1968, Ley 57 de 1981 y la Ley 14 de 1983, en la cual se configuró como impuesto al gasto (al consumo) por actividades y negocios, con su debida clasificación.

<sup>22</sup> Cabe resaltar que el alto promedio observado en 1998 obedece a la escasa representatividad de los ingresos por sobretasa a la gasolina en ese año.



Frente a la notable evasión y elusión que existe alrededor de este impuesto, la administración local reconoce carencias en la administración del tributo por la falta de continuidad y de capacidad del personal en los procesos de fiscalización, además de la situación de orden público, la cual ha neutralizado los beneficios otorgados por el ente central a las empresas que se ubiquen en el municipio.

Decididamente, la sobretasa a la gasolina<sup>23</sup> fue alcanzando un importante progreso en su participación dentro de los ingresos tributarios, sobrepasando desde el 2003 el aporte del impuesto predial. Así, el recaudo real, que creció de \$2.128 millones en 1999 a \$4.342 millones en 2009, determinó un crecimiento promedio de 8,4% anual<sup>24</sup>, mientras que la contribución media en todo el período fue de 23,4%. A su vez, la eficiencia fiscal presentó una tendencia estable: el nivel de participación del recaudo, respecto de los ingresos corrientes, fluctuó entre 10,6% y 5,0% entre 1999 y 2003, y entre 7,1% y 5,1% entre 2004 y 2009. Lo anterior se debió al incremento de la población, que en menos de cinco años pasó de 40 mil a más de 130 mil habitantes, con lo cual ha crecido de manera ostensible el parque automotor, el número de estaciones de servicio y, consecuentemente, el consumo de gasolina.

Por último, el impuesto predial<sup>25</sup> perdió relevancia a lo largo de la serie, puesto que en 1998 su recaudo real de \$2.033 millones representó 26,6% de los ingresos tributarios, mientras que en 2009 fue de 17,2%, al registrar \$3.215 millones. Tales resultados fijaron un aporte promedio a la cuenta de 23,2%, y un aumento real a una tasa moderada de 4,7% anual.

A su turno, en términos de esfuerzo fiscal, cayó también gradualmente su importancia relativa, de modo que en 1998 este impuesto contribuyó con el 11,8% de los ingresos corrientes, mientras que en 2009 registró apenas 3,8% de participación. Particularmente, existen serias dificultades en la actualización de la base catastral, de modo que no es fuente confiable en cuanto a las características técnicas, jurídicas y económicas de los predios, porque el municipio no cuenta con los recursos suficientes para que este proceso se lleve a cabo, por lo menos, cada dos años. Esto es importante para que los incrementos no sean tan significativos de un año a otro y así se logre evitar la cultura del no pago por parte del contribuyente.

---

<sup>23</sup> A través de las leyes 86 de 1989 y 105 de 1993 se autorizó a los municipios el cobro de una sobretasa máxima del 20% al precio del combustible automotor, con destino exclusivo a un fondo de mantenimiento y construcción de vías públicas y a financiar la construcción de proyectos de transporte masivo. Ulteriormente, la Ley 488 de 1998 unificó la sobretasa máxima a la gasolina en un 20,0% a nivel nacional, distribuida así: a los municipios les corresponde entre 14,0% y 15,0% según determinación de los concejos municipales, en tanto que en las asambleas pueden fijar entre 4,0% y 5,0%, y estableció como contribución nacional la sobretasa al ACPM (6,0%). Luego, la Ley 788 de 2002 fijó una tarifa de 18,5%.

<sup>24</sup> Para su cálculo se omitió el registro de 1998 por su escasa ejecución.

<sup>25</sup> Se creó con la Ley 43 de 1887, sucediéndose una serie de modificaciones que van desde la Ley 34 de 1920, que determinó como tarifa máxima a cobrar el dos por mil (2 x 1.000), hasta la Ley 14 de 1983, que actualizó el catastro y modernizó tarifas. Posteriormente, la Ley 44 de 1990 lo unificó en un solo impuesto llamado "impuesto predial unificado", que comprende los tributos de predial, parques y arborización, estratificación socioeconómica y la sobretasa de levantamiento catastral.

## Principales indicadores de capacidad fiscal y financiera

**Cuadro 3.4.2.3. Yopal. Algunos indicadores de capacidad fiscal y financiera 1998 – 2009**

Indicadores	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Indicadores de capacidad fiscal												
Capacidad fiscal (millones de \$) <sup>1</sup>	7.649	8.706	8.999	10.761	12.639	12.657	12.772	14.748	17.324	17.147	16.821	18.638
Capacidad fiscal per cápita (miles de \$) <sup>1</sup>	86	96	96	112	128	125	123	138	157	151	144	156
Esfuerzo fiscal	44,6%	43,2%	34,1%	30,8%	26,5%	17,7%	24,8%	25,2%	24,6%	25,0%	17,9%	22,1%
Resultado fiscal (millones de \$) <sup>1</sup>	56	-5.435	-5.545	-7.136	2.684	-7.419	1.452	-96	-22.602	-13.572	36.410	19.091
Autonomía fiscal	50,4%	40,6%	28,5%	28,3%	31,3%	18,8%	29,8%	28,3%	22,1%	27,5%	50,6%	43,2%
Indicadores de capacidad financiera												
Nivel endeudamiento PH (miles de \$)	96	69	129	192	150	110	37	51	101	168	136	124
Razón gasto en inversión	21,3%	32,0%	24,9%	44,1%	38,6%	59,9%	36,4%	42,6%	54,4%	39,0%	27,5%	24,5%
Dependencia de las transferencias	48,0%	48,3%	57,8%	64,2%	69,5%	78,9%	70,8%	57,8%	60,9%	60,8%	66,7%	58,7%
Capacidad de operación	79,3%	69,5%	75,9%	55,2%	61,7%	39,1%	62,5%	57,6%	45,4%	60,3%	73,1%	75,3%
Razón de solvencia de la deuda	17,2%	18,8%	15,5%	9,1%	5,8%	3,2%	3,3%	1,0%	1,3%	2,9%	2,9%	2,6%
Razón de sostenibilidad de la deuda	49,5%	31,0%	45,7%	52,8%	31,2%	15,6%	7,6%	9,3%	15,8%	27,7%	16,8%	17,6%

Fuente: Ejecuciones presupuestales de la administración central municipal. Cálculos Banco de la República, CREE Villavicencio. DANE, cifras de población con base en el censo de 2005.

<sup>1</sup> Precios constantes de 2008

**Resultado fiscal.** Resulta de descontar, de los ingresos totales, los gastos totales y el préstamo neto. Su tendencia ha sido oscilante: en los cuatro últimos años, por ejemplo, pasó de dos resultados negativos en 2006 (-\$22.602 millones) y 2007 (-\$13.572 millones) a dos resultados positivos en 2008 (\$36.410 millones) y 2009 (\$19.091 millones). Sin embargo, el déficit ha sido la característica en la mayor parte del período, lo cual limitó la capacidad del municipio para realizar inversiones en infraestructura y bienes de capital.

**Esfuerzo o eficiencia fiscal.** En este indicador, cuyo objetivo es medir la importancia relativa de los impuestos frente al total de ingresos corrientes de los entes territoriales, no se concibe un resultado destacable. Así, al observar el aporte del consolidado de los ingresos tributarios a los ingresos corrientes, el nivel del indicador bajó continuamente al pasar de 44,6% en 1998 a 22,1% en 2009.

**Autonomía fiscal.** En lo que corresponde a la autonomía fiscal, entendida como la relación que existe entre la sumatoria de los ingresos tributarios y no tributarios respecto de los gastos totales, se encuentra que los mejores niveles se dieron en los primeros y últimos años del lapso referenciado, al obtener en esas vigencias entre 40,0% y 50,0% de participación, aproximadamente.

**Razón gasto de inversión.** La razón gasto de inversión, cuya relación se establece con la formación bruta de capital fijo dividida entre los gastos totales (menos intereses y comisiones de deuda pública), presentó una contribución media de 37,1%, que decayó a 27,5% y 24,5% en los últimos dos años. En este sentido, se resalta la inversión del año 2003, que ascendió a 59,9%.

**Dependencia de las transferencias.** El indicador de dependencia de las transferencias, que permite determinar cuánto financian del total de ingresos de una entidad (corrientes y de capital) los aportes provenientes de la nación, departamentos, municipios u otros entes públicos, determinó una media de 61,9% durante los doce años observados.

### **3.5. COMENTARIOS FINALES**

Los recursos transferidos por el nivel central constituyen la principal fuente de recursos de los municipios de Villavicencio y Yopal, ante la aceleración de las transferencias del IVA a los municipios, dispuesta por la Ley 12 de 1986; por la mejora de los giros por concepto de situado fiscal para salud y educación, establecido por la Ley 60 de 1993 y, fundamentalmente, por el avance de los giros de regalías por explotación de hidrocarburos. Esto ha significado un alto “índice de dependencia” debido a que la mayor parte de sus ingresos se originan en un orden superior.

El proceso de descentralización, que se encaminó al fortalecimiento de las administraciones territoriales, buscando una mayor eficiencia en el recaudo de sus tributos propios, evidenció el incremento de las transferencias recibidas de la nación, en virtud del fortalecimiento de la cesión de sus ingresos corrientes y, en consecuencia, produjo un debilitamiento en la participación de los ingresos tributarios.

El GCM de Villavicencio fue certificado por el Ministerio de Educación Nacional en 2002, mediante Resolución 2989 de ese año, para el manejo directo de los recursos del sector educativo en su jurisdicción, de acuerdo con lo establecido por la Ley 715 de 2001. Dicho proceso redundó en un ostensible aumento de los ingresos totales percibidos por la administración municipal en 2003 y hacia adelante, e incidió en el componente de ingresos por transferencias de la nación central.

Los indicadores de esfuerzo fiscal, ingreso tributario per cápita y autonomía fiscal, medidos para el GCM de Villavicencio en el período 1998-2009, reflejan en gran medida la disminución en el esfuerzo propio realizado por este ente territorial y la progresiva dependencia de las transferencias de la nación central.

La estructura impositiva en Yopal descansa en tres tributos: predial, industria y comercio, y sobretasa a la gasolina, al aportar, en promedio real, el 91,9% entre 1998 y 2009. Al discriminar la tributación, el recaudo de industria y comercio se constituye en su principal fuente de recursos, gracias al auge del comercio, mientras la sobretasa a la gasolina se ha convertido en una fuente importante del financiamiento local, desplazando en representatividad al impuesto predial.

Por último, aunque Yopal comenzó a observar registros de ahorro corriente con la entrada de la Ley 617 de 2000, y se viabilizó un crecimiento real anual promedio de 8,7%, deben acentuarse los esfuerzos para incrementar los ingresos de libre destinación (rentas propias), mediante la aplicación de

reformas en aspectos legales y en los procedimientos de recaudo y fiscalización.

## BIBLIOGRAFÍA

Banco de la República. (2008). *Boletín de finanzas públicas territoriales*. Medellín. Sección de Finanzas Públicas.

\_ (2004). *Boletín de finanzas públicas territoriales, Nota metodológica*. Medellín. Sección de Finanzas Públicas.

\_ (1990). *Finanzas públicas regionales de Colombia 1980-1987*. Bogotá, D.C. Departamento Editorial

Departamento Nacional de Planeación (DNP) & Corporación Andina de Fomento (CAF). (Mayo de 2005). Proyecto Profundización de la Descentralización en Colombia. Metodología para la medición y análisis del desempeño municipal. Bogotá.

DNP. (2007). *Evaluación del desempeño integral de los municipios 2007. Informe del DNP*. Bogotá.

\_\_\_ (2009). *Metodología para la Medición y análisis del desempeño municipal como instrumento de gestión pública*. Marzo. Presentación PP

*Estatad colombiana anunció descubrimiento de petróleo en el Casanare*. Recuperado el 4 de marzo de 2010, de <http://www.upi.com>

Ibarra, J., & González, H. (Agosto de 2009). *Aspectos políticos de la dependencia financiera en los municipios mexicanos*. En: *Serie de Documentos de Trabajo del Departamento de Economía*, Cátedra de desarrollo económico y social. núm. 41. México. Tecnológico de Monterrey.

Ibarra, J., Varella, A. (Agosto de 2004). *Dependencia financiera de los municipios mexicanos: determinantes regionales e institucionales*. En: *Revista Comercio Exterior*, Vol. 54, núm. 8. México. pp. 690-702

Johnson, F., & Roswick, D. (s.f.). *Capacidad Fiscal Local*. Recuperado el 14 de abril de 2010 de, [http://www.asip.org.ar/es/revistas/42/johnson\\_roswick/johnson\\_roswick\\_01.php](http://www.asip.org.ar/es/revistas/42/johnson_roswick/johnson_roswick_01.php).

La Porta, R., López de Silanes, R. & Shleifer, A. (1998). *The Quality of Government*. NBER, Working Paper 6727. Recuperado el 12 de abril de 2010 de <http://www.nber.org/papers/w6727.pdf>

Musgrave, R., & Musgrave, P. (1992). *Hacienda pública teórica y aplicada*. (5ta ed.). España: Mc Graw Hill.

Piedrahíta Uribe, E. (Julio de 2009). *Resultados del desempeño fiscal de los municipios*. Departamento Nacional de Planeación. Presentación power point.

Portman, U. (s.f.). *Desempeño financiero municipal. Algunas propuestas de evaluación. Red de Investigadores de Gobiernos Locales Mexicanos*. Recuperado el 13 de abril de 2010, de <http://iglom.iteso.mx/uraich.PDF>

## **ANEXO ESTADÍSTICO**

**Anexo A. IPC según ciudades  
2008 – 2009**

Ciudad	Ponderación	2008			2009		
		Índice	Variación	Contribución	Índice	Variación	Contribución
Nacional	100,0	100,0	7,7	7,7	102,0	2,0	2,0
Medellín	15,0	100,0	7,7	1,0	102,5	2,5	0,4
Barranquilla	5,5	100,0	7,8	0,4	101,8	1,8	0,1
Bogotá D.C.	42,5	100,0	7,5	3,5	101,9	1,9	0,8
Cartagena	2,9	100,0	8,2	0,2	102,0	2,0	0,1
Tunja	0,7	100,0	---	---	102,2	2,2	0,0
Manizales	1,7	100,0	6,1	0,1	101,2	1,2	0,0
Florencia	0,4	100,0	---	---	101,7	1,7	0,0
Popayán	0,8	100,0	---	---	102,0	2,0	0,0
Valledupar	0,7	100,0	---	---	102,8	2,8	0,0
Montería	0,9	100,0	7,6	0,1	101,6	1,6	0,0
Quibdó	0,2	100,0	---	---	100,6	0,6	0,0
Neiva	1,1	100,0	10,8	0,1	102,8	2,8	0,0
Riohacha	0,3	100,0	---	---	101,0	1,0	0,0
Santa Marta	1,1	100,0	---	---	101,7	1,7	0,0
Villavicencio	1,6	100,0	8,1	0,1	102,3	2,3	0,0
Pasto	1,4	100,0	7,9	0,1	101,6	1,6	0,0
Cúcuta	2,5	100,0	9,8	0,2	104,5	4,5	0,1
Armenia	1,5	100,0	---	---	101,1	1,1	0,0
Pereira	2,2	100,0	7,2	0,3	101,8	1,8	0,0
Bucaramanga	3,9	100,0	8,2	0,4	103,1	3,1	0,1
Sincelejo	0,7	100,0	---	---	101,6	1,6	0,0
Ibagué	1,8	100,0	---	---	102,2	2,2	0,0
Cali	10,5	100,0	7,6	1,1	101,2	1,2	0,1
San Andrés	0,1	100,0	---	---	102,4	2,4	0,0

Fuente: DANE.

--- No existen datos.

**Anexo B. ICCV, según ciudades  
2008 – 2009**

Ciudad	2008				2009			
	Índice	Variación	Contribución	Participación	Índice	Variación	Contribución	Participación
Nacional	178,3	5,3	5,3	100,0	176,3	-1,1	-1,1	100,0
Medellín	175,2	4,5	0,5	10,0	173,9	-0,8	-0,1	8,3
Barranquilla	161,4	3,8	0,1	2,0	163,5	1,3	0,0	-3,1
Bogotá	178,9	5,6	2,6	50,0	175,4	-1,9	-0,9	81,0
Cartagena	171,5	7,2	0,1	2,4	172,7	0,7	0,0	-1,2
Manizales	185,6	6,0	0,1	2,4	184,0	-0,9	0,0	1,6
Popayán	170,6	4,5	0,1	1,2	172,6	1,2	0,0	-1,5
Neiva	161,6	2,9	0,1	1,2	160,9	-0,4	0,0	0,8
Santa Marta	155,8	6,0	0,1	2,0	157,2	0,9	0,0	-1,4
Pasto	187,1	6,2	0,1	1,8	189,9	1,5	0,0	-1,9
Cúcuta	192,6	7,9	0,1	2,6	199,0	3,3	0,1	-4,9
Armenia	178,1	1,4	0,0	0,8	177,3	-0,4	0,0	1,1
Pereira	179,2	5,9	0,2	3,3	179,5	0,2	0,0	-0,5
Bucaramanga	187,2	6,1	0,2	4,6	184,7	-1,3	-0,1	4,9
Ibagué	170,0	5,8	0,2	3,1	167,4	-1,5	0,0	3,9
Cali	184,4	5,1	0,7	13,0	182,5	-1,0	-0,1	12,1

Fuente: DANE.



**Anexo C. Mercado laboral, por ciudades y áreas metropolitanas  
2008 – 2009**

Área	Tasa global de participación		Tasa de ocupación		Tasa de desempleo	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Total 24 ciudades y áreas metropolitanas	62,2	64,1	54,8	55,7	11,9	13,1
Bogotá	65,5	66,5	58,9	58,9	10,0	11,5
Medellín - Valle de Aburrá	60,8	63,6	52,5	53,7	13,6	15,7
Cali - Yumbo	65,2	67,7	57,3	58,5	12,0	13,6
Barranquilla - Soledad	55,4	56,9	49,4	50,9	10,9	10,6
Bucaramanga, Girón, Piedecuesta y Floridablanca	62,5	67,8	56,6	61,5	9,4	9,3
Manizales y Villa María	55,2	57,7	47,2	48,9	14,5	15,3
Pasto	62,5	65,2	53,7	54,2	14,1	16,8
Pereira, Dos Quebradas y La Virginia	58,8	62,9	50,7	50,1	13,8	20,3
Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios y El Zulia	61,3	62,5	55,6	55,0	9,3	11,9
Ibagué	69,1	68,6	55,6	56,8	19,4	17,2
Montería	67,4	68,6	58,8	57,7	12,9	15,8
Cartagena	53,0	56,2	46,6	48,8	12,0	13,1
Villavicencio	64,8	65,4	57,6	58,0	11,0	11,4
Tunja	60,2	60,7	52,8	52,6	12,3	13,3
Florencia	56,9	56,4	49,6	49,2	12,7	12,9
Popayán	60,2	58,2	46,9	46,7	22,1	19,7
Valledupar	55,5	61,1	48,2	54,2	13,1	11,3
Quibdó	50,9	55,1	39,2	44,6	22,9	19,1
Neiva	64,0	63,3	55,1	54,2	13,9	14,4
Riohacha	57,9	64,4	47,4	55,1	18,0	14,6
Santa Marta	59,2	60,0	51,1	53,7	13,7	10,5
Armenia	57,7	57,1	48,7	47,0	15,6	17,7
Sincelejo	59,5	56,7	52,7	50,1	11,4	11,6
San Andrés	62,0	65,1	56,7	58,9	8,9	9,6

Fuente: DANE.

**Anexo D. Exportaciones no tradicionales, por departamento de origen  
2007 - 2009**

Departamento de origen	Miles de dólares FOB			Participación
	2007	2008	2009	
Total	15.784.311	17.623.072	14.900.476	100,0
Antioquia	3.687.719	3.732.327	3.941.942	26,5
Bogotá, D.C.	2.938.033	3.298.328	2.608.516	17,5
Valle del Cauca	2.029.539	2.156.853	1.940.638	13,0
Cundinamarca	2.140.043	2.171.777	1.559.538	10,5
Atlántico	1.158.739	1.269.747	1.083.807	7,3
Bolívar	1.137.674	1.320.782	1.059.131	7,1
Norte de Santander	628.840	1.244.479	635.886	4,3
Santander	330.077	471.363	449.611	3,0
Caldas	456.952	540.192	414.812	2,8
Magdalena	316.769	275.346	347.776	2,3
Cauca	140.684	148.194	210.840	1,4
Risaralda	159.463	165.995	196.004	1,3
Boyacá	130.934	165.545	95.264	0,6
Sucre	79.896	126.757	86.602	0,6
Córdoba	86.214	135.126	85.133	0,6
Cesar	172.197	76.780	57.934	0,4
Quindío	24.469	25.941	35.559	0,2
Tolima	25.495	31.821	32.372	0,2
Nariño	59.537	55.885	17.447	0,1
Chocó	45.729	93.214	14.284	0,1
La Guajira	6.318	26.170	11.597	0,1
Huila	7.225	5.806	7.717	0,1
Meta	5.755	12.830	3.973	0,0
San Andrés	722	824	1.315	0,0
Arauca	13.547	3.123	1.133	0,0
Guainía	35	379	930	0,0
Casanare	353	482	307	0,0
Vaupés	114	307	209	0,0
Putumayo	2	75	123	0,0
Caquetá	16	246	34	0,0
Amazonas	1.200	66.316	24	0,0
Vichada	0	37	0	0,0
Guaviare	0	25	0	0,0
No diligenciado	20	0	20	0,0

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

### Anexo E. Importaciones, por departamento de destino 2007 – 2009

Departamento de destino	Miles de dólares CIF			Participación
	2007	2008	2009	
Total	32.897.045	39.668.841	32.897.672	100,0
Bogotá, D.C.	12.340.923	14.408.344	13.972.164	42,5
Antioquia	4.140.326	4.693.453	3.697.396	11,2
Valle del Cauca	3.682.612	4.255.688	3.257.921	9,9
Cundinamarca	4.247.117	4.134.703	2.796.023	8,5
Bolívar	2.965.263	3.615.782	2.440.463	7,4
Atlántico	2.048.927	2.453.013	1.919.072	5,8
Magdalena	295.946	1.312.587	1.333.350	4,1
Cesar	356.150	782.289	743.190	2,3
La Guajira	601.315	804.301	557.089	1,7
Santander	441.273	543.578	525.341	1,6
Nariño	301.422	299.401	362.615	1,1
Caldas	316.901	336.743	244.703	0,7
Cauca	284.228	321.558	219.501	0,7
Risaralda	240.252	258.538	214.427	0,7
Norte de Santander	178.628	236.009	174.476	0,5
Boyacá	139.162	167.374	104.230	0,3
Casanare	34.664	36.368	66.554	0,2
Córdoba	69.113	62.692	61.947	0,2
Huila	26.053	59.086	58.500	0,2
Meta	13.215	16.828	45.729	0,1
Quindío	31.735	34.313	32.360	0,1
Putumayo	407	2.150	28.664	0,1
Tolima	48.705	46.539	27.440	0,1
Sucre	6.816	13.627	4.789	0,0
Arauca	58.752	39.360	4.532	0,0
San Andrés	282	2.499	1.694	0,0
Amazonas	2.479	3.015	1.480	0,0
Caquetá	203	208	1.188	0,0
Vichada	23.666	1.174	496	0,0
Chocó	227	388	340	0,0
Guainia	0	152	0	0,0
Vaupés	173	42	0	0,0
Guaviare	24	0	0	0,0
No diligenciado	87	727.037	0	0,0

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

**Anexo F. Sacrificio de ganado vacuno y porcino, según región<sup>1</sup>  
2008 – 2009**

Región	2008 <sup>2</sup>		2009		Participación %	
	Vacuno	Porcino	Vacuno	Porcino	Vacuno	Porcino
Total general	2.525.481	1.423.125	3.825.879	2.197.910	100,0	100,0
Atlántica	634.504	44.493	773.185	84.932	20,2	3,9
Pacífica	159.745	266.925	276.924	311.369	7,2	14,2
Amazonía	34.968	6.852	85.570	13.573	2,2	0,6
Andina Norte	636.080	384.841	1.094.459	990.298	28,6	45,1
Andina Sur	938.998	698.339	1.364.406	765.803	35,7	34,8
Orinoquía	121.186	21.675	231.336	31.936	6,0	1,5

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> División regional.

Atlántica: Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena y Sucre.

Pacífica: Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.

Amazonía: Amazonas, Caquetá, Guaviare y Putumayo.

Andina Norte: Antioquia, Norte de Santander y Santander.

Andina Sur: Bogotá, Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima.

Orinoquía: Arauca, Casanare, Meta y Vichada.

<sup>2</sup> A partir del IV trimestre de 2008 se dio paso al rediseño de la investigación con una ampliación en la cobertura geográfica y temática, por lo cual las cifras de 2009 no son comparables con las de 2008.

### Anexo G. Financiación de vivienda según departamentos 2008 – 2009

Departamento	Valor de créditos individuales de vivienda nueva y lotes con servicios (millones de pesos)		Viviendas nuevas y lotes financiados con servicios		Valor de créditos individuales para compra de vivienda usada (millones de pesos)		Viviendas usadas financiadas	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Nacional	2.492.962	2.641.382	56.529	52.929	2.043.532	2.196.615	44.026	40.755
Antioquia	270.012	361.874	5.381	6.357	321.513	355.494	5.990	5.949
Atlántico	74.437	75.241	1.227	1.212	74.036	76.177	1.532	1.433
Bogotá D.C.	1.246.032	1.268.404	27.653	24.226	833.108	956.742	16.684	15.850
Bolívar	46.904	56.157	847	971	35.432	38.651	622	591
Boyacá	24.765	32.545	872	799	24.033	31.320	645	762
Caldas	40.338	39.616	902	771	53.381	43.716	1.380	1.067
Caquetá	701	301	15	8	5.796	8.921	169	192
Cauca	13.773	12.227	348	226	19.765	16.493	580	431
Cesar	17.458	21.396	519	629	13.487	16.347	322	342
Córdoba	16.951	14.361	303	276	17.301	17.759	317	330
Cundinamarca	116.456	119.752	3.554	3.306	59.068	54.071	1.618	1.238
Chocó	541	435	8	7	1.395	1.727	25	40
Huila	25.250	19.057	546	412	32.267	36.700	880	892
La Guajira	2.574	2.922	60	64	7.077	6.235	189	150
Magdalena	17.475	19.022	397	377	17.473	19.596	419	409
Meta	41.375	46.186	870	908	35.708	33.764	1.017	839
Nariño	15.462	25.329	345	474	35.921	31.560	877	681
Norte de Santander	29.497	33.138	650	597	41.032	41.671	950	829
Quindío	19.304	12.620	436	241	23.094	23.972	624	569
Risaralda	61.725	69.379	1.388	1.323	40.495	42.911	888	890
Santander	100.301	112.999	2.254	1.972	107.133	103.400	2.692	2.201
Sucre	3.498	5.037	111	119	9.941	8.803	241	219
Tolima	28.785	31.724	765	735	48.484	46.190	1.414	1.209
Valle del Cauca	275.280	255.291	6.980	6.759	166.265	163.077	3.457	3.178
Arauca	328	488	8	6	2.207	1.880	61	42
Casanare	2.293	4.569	56	96	7.973	9.653	198	221
Putumayo	457	827	15	48	3.002	3.355	91	83
San Andrés	85	83	2	1	2.403	1.631	26	22
Amazonas	634	292	11	6	1.695	3.465	38	61
Guainía	57	0	2	0	953	316	26	9
Guaviare	0	13	0	1	1.170	409	30	14
Vaupés	0	0	0	0	0	0	0	0
Vichada	214	97	4	2	924	609	24	12

Fuente: DANE.

**Anexo H. Transporte urbano según ciudades  
2008 – 2009**

Ciudad	2008			2009			Variación		
	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)
Total	50.010	42.333	4.302.585	48.525	41.029	4.182.325	-3,0	-3,1	-2,8
Armenia	360	328	20.415	360	329	19.115	0,0	0,4	-6,4
Cartagena	1.906	1.608	159.798	1.910	1.611	157.980	0,2	0,2	-1,1
Florencia	156	120	7.834	151	123	7.112	-3,1	2,9	-9,2
Ibagué	1.208	1.151	79.921	1.214	1.149	86.908	0,5	-0,2	8,7
Montería	188	157	16.347	186	164	13.524	-1,4	4,6	-17,3
Neiva	685	581	33.536	680	565	27.218	-0,6	-2,9	-18,8
Pasto	502	480	36.376	501	480	32.783	-0,2	0,0	-9,9
Popayán	663	613	36.474	663	605	36.281	-0,0	-1,3	-0,5
Quibdó	175	109	6.549	175	81	4.474	0,0	-25,6	-31,7
Riohacha	66	27	2.391	71	28	2.137	7,4	3,8	-10,6
Santa Marta	906	737	116.699	891	746	119.075	-1,7	1,2	2,0
Sincelejo	186	133	9.836	186	133	9.507	-0,0	0,5	-3,3
Tunja	510	473	24.873	518	465	22.956	1,6	-1,6	-7,7
Valledupar	312	160	8.894	287	129	6.141	-8,0	-19,2	-31,0
Villavicencio	1.022	973	61.586	1.022	969	59.145	0,0	-0,4	-4,0
Área metropolitana Bogotá	20.602	16.698	1.900.775	19.579	16.045	1.878.000	-5,0	-3,9	-1,2
Área metropolitana Pereira	799	734	97.512	784	716	97.094	-1,8	-2,5	-0,4
Área metropolitana Barranquilla	4.082	3.654	370.838	4.032	3.556	361.807	-1,2	-2,7	-2,4
Área metropolitana Bucaramanga	2.020	1.944	164.858	1.978	1.920	157.806	-2,1	-1,3	-4,3
Área metropolitana Cali	4.721	3.749	345.189	4.457	3.459	321.440	-5,6	-7,7	-6,9
Área metropolitana Cúcuta	2.210	1.859	128.826	2.297	1.868	120.408	3,9	0,5	-6,5
Área metropolitana Medellín	5.815	5.261	597.581	5.660	5.093	565.638	-2,7	-3,2	-5,3
Área metropolitana Manizales	918	786	75.477	923	795	75.777	0,5	1,2	0,4

Fuente: DANE.

### Anexo I. Licencias de construcción (áreas) 2008 – 2009

Departamento	Metros cuadrados							
	2008				2009			
	Área por construir		Vivienda		Área por construir		Vivienda	
Vivienda	Otros destinos	VIS	No VIS	Vivienda	Otros destinos	VIS	No VIS	
Total	12.002.347	4.993.217	2.355.025	9.647.322	9.755.385	3.675.320	2.636.433	7.118.952
Antioquia	1.070.928	596.117	175.901	895.027	1.247.537	445.008	112.272	1.135.265
Atlántico	287.658	199.649	10.319	277.339	272.671	220.862	49.341	223.330
Bogotá	3.934.414	1.667.707	861.790	3.072.624	2.623.518	1.100.873	910.881	1.712.637
Bolívar	356.710	298.043	18.076	338.634	145.667	213.105	68.331	77.336
Boyacá	339.487	57.533	91.208	248.279	376.366	126.844	107.971	268.395
Caldas	239.631	157.088	101.396	138.235	169.344	42.327	44.157	125.187
Caquetá	15.807	3.239	1.843	13.964	9.579	25.596	1.071	8.508
Cauca	496.936	56.650	57.000	439.936	175.934	44.962	18.233	157.701
Cesar	76.001	40.289	3.036	72.965	287.391	41.041	199.390	88.001
Córdoba	139.695	42.812	35.168	104.527	98.099	38.609	27.146	70.953
Cundinamarca	691.020	172.505	140.679	550.341	571.156	56.559	138.981	432.175
Chocó	16.128	6.795	4.508	11.620	9.446	3.986	0	9.446
Huila	218.917	74.408	39.566	179.351	195.326	61.550	36.258	159.068
La Guajira	4.039	25.859	1.530	2.509	12.682	8.087	5.406	7.276
Magdalena	245.426	84.825	34.540	210.886	158.319	119.969	32.554	125.765
Meta	137.539	50.844	14.835	122.704	272.541	38.277	59.567	212.974
Nariño	272.654	103.970	57.513	215.141	233.641	43.662	34.522	199.119
Norte de Santander	236.945	125.547	20.343	216.602	352.978	113.557	53.580	299.398
Quindío	107.720	19.685	28.930	78.790	126.870	54.322	51.698	75.172
Risaralda	444.766	156.637	178.638	266.128	313.280	91.942	144.414	168.866
Santander	794.342	281.516	30.807	763.535	614.332	244.096	71.049	543.283
Sucre	69.780	16.516	36.062	33.718	52.065	20.986	20.916	31.149
Tolima	340.650	86.054	69.653	270.997	229.815	69.745	106.787	123.028
Valle del Cauca	1.330.685	636.232	294.709	1.035.976	1.099.247	369.292	340.736	758.511
Arauca	38.731	8.917	23.682	15.049	11.119	7.380	544	10.575
Casanare	95.738	23.780	23.293	72.445	96.462	72.683	628	95.834

Fuente: DANE.

## GLOSARIO<sup>1</sup>

Actividad económica: proceso o grupo de operaciones que combinan recursos tales como equipo, mano de obra, técnicas de fabricación e insumos, y se constituyen en una unidad cuyo resultado es un conjunto de bienes o servicios.

Área total construida: corresponde al metraje total del destino encontrado en el proceso, incluye los espacios cubiertos, sean comunes o privados de las edificaciones.

Bien de consumo: bien o servicio comprado y utilizado directamente por el usuario final que no necesita de ninguna transformación productiva.

Bienes: se considera el conjunto de artículos tangibles o materiales como alimentos, vestido, calzado, muebles y enseres, menaje y vajillas del hogar, artefactos eléctricos, textos escolares, periódicos, revistas, etc.

Canasta básica: conjunto representativo de bienes y servicios a los cuales se les realiza seguimiento de precios. Esta canasta se conforma tomando como referencia un año base.

Captaciones: comprende los recursos captados por el sistema financiero a través de cuenta corriente, CDT, depósitos de ahorro, cuentas de ahorro especial, certificados de ahorro de valor real, depósitos simples y algunos títulos de inversión en circulación.

CIIU: clasificación industrial internacional uniforme de todas las actividades económicas. Es una clasificación de actividades económicas por procesos productivos que clasifica unidades estadísticas con base en su actividad económica principal.

Colocaciones: hace referencia a los recursos de cartera colocados por los diferentes agentes económicos. Comprende cartera vigente y vencida y por productos se refiere a créditos y leasing de consumo, créditos de vivienda, microcréditos y créditos y leasing comerciales.

Comercio: es la reventa (venta sin transformación) de mercancías o productos nuevos o usados, ya sea que esta se realice al por menor o al por mayor. Incluye las actividades de los corredores, agentes, subastadores y comisionistas dedicados a la compra y venta de mercancías a nombre y por cuenta de terceros.

Comparabilidad (criterio de calidad estadística): es una medida del efecto de las diferencias en los conceptos y en las definiciones, cuando las estadísticas

---

<sup>1</sup> Las definiciones que se presentan en este glosario provienen de diversos documentos, normativas y metodologías nacionales e internacionales que han estandarizado el significado y uso de estos conceptos.



son comparadas en el ámbito temporal, geográfico y no geográfico (entre dominios de interés).

Consumo intermedio: representa el valor de los bienes y servicios no durables utilizados como insumos en el proceso de producción para producir otros bienes y servicios.

Contribuciones porcentuales: aporte en puntos porcentuales de las variaciones individuales a la variación de un agregado.

Crédito externo neto: corresponde a la diferencia entre desembolsos y amortizaciones de préstamos provenientes de organismos y bancos internacionales.

Crédito interno neto: corresponde al crédito que percibe el sector público cuando también acude a los agentes residentes en el país para captar recursos, bien sea haciendo uso de mecanismos de mercado o colocando bonos y papeles de obligatoria suscripción.

Déficit o ahorro corriente: esta partida corresponde a la diferencia entre los ingresos corrientes menos los gastos corrientes, más ajustes por transferencias corrientes.

Desempleo: son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: 1. Sin empleo en la semana de referencia pero hicieron alguna diligencia para conseguir trabajo en las últimas cuatro semanas y estaban disponibles para trabajar; 2. No hicieron diligencias en el último mes pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento y están disponibles para trabajar. Esta población se divide en dos grupos: los "cesantes" que son personas que trabajaron antes, por lo menos dos semanas consecutivas, y los "aspirantes", que son personas que buscan trabajo por primera vez.

Empleo independiente: empleos en los que la remuneración depende directamente de los beneficios derivados de los bienes o servicios producidos para su comercialización o consumo propio.

Empresa: entidad institucional en su calidad de productora de bienes y servicios. Es un agente económico con autonomía para adoptar decisiones financieras y de inversión y con autoridad y responsabilidad para asignar recursos a la producción de bienes y servicios y que puede realizar una o varias actividades productivas. La empresa es la unidad estadística para la que se compilan las estadísticas financieras de las cuentas de ingresos y gastos y de financiación de capital, en el sistema de cuentas nacionales - SCN.

Estadísticas: es la información cuantitativa y cualitativa, agregada y representativa que caracteriza un fenómeno colectivo en una población dada.

Estado de la obra: caracterización que se les da a las obras en cada operativo censal; corresponden a obra en proceso, paralizada o culminada.

Financiamiento: la contrapartida del balance fiscal es la necesidad de financiamiento del sector público. Ella expresa el cambio neto en la posición deudora del Sector Público. Así:  $\text{Financiamiento} = \text{Crédito externo neto (desembolsos - amortizaciones)} + \text{Crédito interno neto (desembolsos - amortizaciones)} + \text{Variación de depósitos (saldo inicial - saldo al final de la vigencia)} + \text{otros}$

Gastos de capital: su principal partida es la formación bruta de capital fijo que corresponde a las inversiones públicas creadoras de nuevos activos productivos en la economía, pero que también abarca la compra por parte del sector público de otros activos, tales como terrenos, edificios e inclusive intangibles.

Gastos de funcionamiento: comprende las remuneraciones del trabajo (sueldos, salarios, primas, bonificaciones, etc.) y la compra de bienes y servicios de consumo (materiales y suministros, arrendamientos, combustibles, reparaciones y mantenimiento, etc.).

Gastos por transferencias: a nivel nacional se contemplan básicamente las contribuciones pagadas al SENA, ESAP, ICBF y a las Escuelas Industriales e Institutos Técnicos, por parte de las administraciones públicas.

Grupos económicos: grupos de empresas operativamente independientes, pero que están entrelazadas por medio de propiedad accionaria o por medio del hecho de tener un dueño común, casi siempre una sola familia o lo que es más frecuente, una combinación de las dos. Los grupos económicos también se distinguen por tener una unidad de mando y control, o una coordinación central. Esto significa que las decisiones que puede tomar cada empresa están circunscritas por los objetivos del grupo como un todo.

Hogar: es una persona o grupo de personas, parientes o no, que ocupan la totalidad o parte de una vivienda, atienden necesidades básicas con cargo a un presupuesto común y generalmente comparten sus comidas.

Índice de precios al consumidor (IPC): indicador del comportamiento de los precios de una canasta de bienes y servicios representativa del consumo final de los hogares del país.

Industria: transformación física o química de materiales o componentes en productos nuevos, ya sea que el trabajo se efectúe con máquinas o a mano, en una fábrica o a domicilio, o que los productos se vendan al por mayor o al por menor; exceptuando la actividad que sea propia del sector de la construcción.

Información: es el conocimiento concerniente a objetos tales como hechos, eventos, cosas, procesos o ideas de conceptos que dentro de un determinado contexto tienen un significado particular.

Información estadística: es una información recogida por medio de una observación estadística o producida por un procesamiento de los datos de

encuesta. La información estadística describe o expresa en cifras características de una comunidad o población.

Información estadística estratégica: se refiere a la información cuantitativa y cualitativa, agregada y representativa generada a través de procedimientos metodológicos, normas y estándares de carácter científico y estadístico, como censos, registros administrativos, encuestas por muestro y estadística derivada, producida por organizaciones de carácter gubernamental o avalados por estos en desarrollo de su misión institucional, que caracteriza un fenómeno económico, social, ambiental o demográfico, y la cual es requerida por los agentes, tanto gubernamentales como privados, para la toma de decisiones.

Ingreso disponible: ingreso del hogar menos ciertos gastos en impuestos de renta y patrimonio, contribuciones a la seguridad social, transferencias a otros hogares, gobierno e instituciones sin ánimo de lucro e intereses y rentas de la tierra.

Ingreso (para los hogares): entradas en efectivo, en especie o en servicios que por lo general son frecuentes y regulares, están destinadas al hogar o a los miembros del hogar por separado y se reciben a intervalos anuales o con mayor frecuencia. Durante el período de referencia en el que se reciben, tales entradas están potencialmente disponibles para el consumo efectivo.

Ingresos corrientes: son aquellas rentas o recursos de que dispone o puede disponer regularmente un ente territorial con el propósito de atender los gastos que demanden la ejecución de sus cometidos.

Ingresos de capital: este rubro está compuesto principalmente por la venta de activos fijos ya existentes, como edificios, ejidos y terrenos. También incluye las transferencias recibidas de otros niveles gubernamentales con fines de inversión, comprende entre otros los aportes de cofinanciación recibidos por las entidades descentralizadas de todos los órdenes y los gobiernos centrales municipales y departamentales.

Ingresos no tributarios: esta categoría comprende una amplia gama de importantes fuentes de recursos tales como la venta de bienes y servicios, rentas contractuales, ingresos para seguridad social, multas y sanciones que no correspondan al cumplimiento de obligaciones tributarias.

Ingresos por transferencias: una parte importante del financiamiento de las entidades públicas nacionales, territoriales y locales proviene de recursos transferidos por la Nación u otros organismos públicos. Las transferencias corrientes se emplean para financiar gastos de funcionamiento o de inversión social de la entidad o empresa que las recibe. Pueden ser transferencias nacionales, departamentales, municipales y otras.

Ingresos tributarios: son los valores que el contribuyente – sujeto pasivo, debe pagar en forma obligatoria al ente territorial – sujeto activo, sin que por ello exista ningún derecho a percibir servicio o beneficio alguno de tipo

individualizado o inmediato, ya que el Estado – ente territorial- haciendo uso de su facultad impositiva, los recauda para garantizar el funcionamiento de sus actividades normales.

Intereses y comisiones de deuda: comprende los intereses, las comisiones y otros gastos por conceptos de servicios financieros, sin embargo se excluyen las amortizaciones, las cuales se consideran una operación de financiamiento.

Municipio: es la entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa, dentro de los límites que señalen la Constitución y la ley, cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio.

Nivel de servicio: clasificación de cada tipo de vehículo teniendo en cuenta las condiciones de calidad bajo las cuales la empresa presta el servicio de transporte: capacidad, disponibilidad y comodidad de los equipos, la accesibilidad de los usuarios al servicio, régimen tarifarlo y demás circunstancias que se consideren determinantes. Se distinguen los siguiente niveles: corriente, ejecutivo, intermedio, superejecutivo, troncal y alimentador.

Obras culminadas: aquellas obras que durante el periodo inter-censal finalizaron actividad constructora.

Obras en proceso: todas aquellas obras que al momento del censo generan algún proceso constructivo.

Obras nuevas: construcción de una estructura completamente nueva, sea o no que el sitio sobre el cual se construye estuviera previamente ocupado.

Obras paralizadas: todas aquellas obras que al momento del censo no están generando ningún proceso productivo.

Ocupación: categorías homogéneas de tareas que constituyen un conjunto de empleos que presentan gran similitud, desempeñados por una persona en el pasado, presente o futuro, según capacidades adquiridas por educación o experiencia y por la cual recibe un ingreso en dinero o especie.

Oportunidad (criterio de calidad estadística): diferencia media entre el final del período de referencia y la fecha en que aparecen los resultados ya sean provisionales o definitivos.

Participación: mide el aporte en puntos porcentuales de cada insumo al 100% del total del indicador, la variable o su variación.

Pasajero urbano: persona que paga una tarifa por la utilización del servicio de transporte público colectivo urbano en una ruta y nivel de servicio determinado.

Ponderaciones: participación porcentual que tiene cada elemento dentro una unidad.

Precios C.I.F: es el precio total de la mercancía, incluyendo en su valor los costos por seguros y fletes.

Precios F.O.B: precio de venta de los bienes embarcados a otros países, puestos en el medio de transporte, sin incluir valor de seguro y fletes. Este valor que inicialmente se expresa en dólares americanos se traduce al valor FOB en pesos colombianos, empleando la tasa promedio de cambio del mercado correspondiente al mes de análisis.

Precios corrientes: es el valor de la variable a precios de transacción de cada año.

Préstamo neto: se refiere a erogaciones que dan lugar a títulos de crédito financiero contra terceros y a participación de capital en empresas del Estado. Incluye los préstamos concedidos entre entidades del Sector Público no Financiero, compras de acciones emitidas por las mismas y/o participaciones, menos los ingresos por recuperaciones de préstamos, venta de acciones y/o participaciones o devolución del capital.

Relevancia (criterio de calidad estadística): es una medida cualitativa del valor aportado por la información estadística producida. Este se caracteriza por el grado de utilidad para satisfacer el propósito por el cual fue buscada por los usuarios. Depende de la cobertura de los tópicos requeridos y del apropiado uso de conceptos.

Reserva estadística: es una garantía de orden legal que encuentra respaldo constitucional al hacer efectivo tanto el derecho a la intimidad como el derecho a ser informado.

Sector informal: son las personas que cumplen con las siguientes características: (a) laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupan hasta diez trabajadores en todas sus agencias y sucursales; (b) trabajan en el servicio doméstico o son trabajadores familiares sin remuneración; (c) trabajan por cuenta propia, excepto si son profesionales; (d) son empleadores con empresas de 10 o menos trabajadores (incluyéndose ellos); (e) no trabajan en el gobierno.

Sistema financiero: comprende la información estadística de bancos comerciales, compañías de financiamiento comercial, corporaciones financieras y cooperativas de carácter financiero.

Situación fiscal: cuadro que muestra los ingresos y gastos totales de un ente territorial (gobiernos centrales departamentales y municipio capital), desagregados por componentes, con base en una previa clasificación económica.

Subempleo por insuficiencia de horas: son los ocupados que desean trabajar más horas ya sea en su empleo principal o secundario, están disponibles para hacerlo, y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales. Se obtiene también las horas adicionales que desean trabajar.

Subempleo por situación de empleo inadecuado: son los ocupados que desean cambiar el trabajo que tienen actualmente por razones relacionadas con la mejor utilización de sus capacidades o formación, para mejorar sus ingresos, etc. y están disponibles para hacerlo.

Término: una designación de un concepto por medio de una expresión lingüística.

Transporte público: industria encaminada a garantizar la movilización de personas o cosas por medio de vehículos apropiados a cada una de las infraestructuras del sector, en condiciones de libertad de acceso, calidad y seguridad de los usuarios, sujeto a una contraprestación económica.

Transporte urbano: hace referencia al servicio de transporte público que se presta dentro del perímetro urbano de una ciudad, distrito especial o distrito capital.

Unidad de medida: es la unidad real en la cual se miden los valores asociados. Su precisión depende del grado de especificidad.

Unidad de observación: objeto de investigación, sobre el cual se recibe información y se compilan estadísticas. Durante la recopilación de datos, esta es la unidad para la cual se registran datos. Cabe señalar que ésta puede, o no puede ser, la misma unidad de información.

Valor agregado: es el mayor valor creado en el proceso productivo de servicios por efecto de la combinación de factores. Se obtiene como diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.

Vehículo: todo aparato montado sobre ruedas que permite el transporte de personas, animales o cosas de un punto a otro por vía terrestre pública o privada abierta al público.

Vehículo de servicio público: vehículo automotor destinado al transporte de pasajeros, carga o ambos por las vías de uso público mediante el cobro de un precio, flete o porte.

Vivienda: es un lugar estructuralmente separado e independiente, ocupado o destinado para ser ocupado por una familia o grupo de personas familiares que viven o no juntos, o por una persona que vive sola. La unidad de vivienda puede ser una casa, apartamento, cuarto, grupo de cuartos, choza, cueva o cualquier refugio ocupado o disponible para ser utilizado como lugar de alojamiento.

Vivienda de interés social: aquellas viviendas que se desarrollan para garantizar el derecho a la vivienda de los hogares de menores ingresos.

Vivienda multifamiliar: vivienda tipo apartamento ubicada en edificaciones de tres o más pisos, que comparten bienes comunes, tales como áreas de acceso, instalaciones especiales y zonas de recreación, principalmente.

Vivienda unifamiliar: vivienda ubicada en edificaciones no mayores de tres pisos, construidas directamente sobre el lote, separadas de las demás con salida independiente. Se incluyen las viviendas unifamiliar de dos pisos con altillo y la bifamiliar, disponga o no de lote propio.

**Capital:** Yopal

**Extensión:** 44.640 km<sup>2</sup>

**Municipios:** 19

**Población en 2008:** 313.433 habitantes

**Geografía humana:** según el Censo 2005, del total de los habitantes el 1,0% se reconoce como afrodescendiente y el 1,5% como indígena, de esta población el 45% habla su lengua nativa.

**Actividades económicas:** la economía del Casanare se basa principalmente en la producción ganadera vacuna. La agricultura se practica en áreas de piedemonte, de forma comercial y tecnificada, y en áreas de laderas, siguiendo sistemas tradicionales. El petróleo se proyecta como la actividad de mayor generación de ingresos. Existen explotaciones mineras de oro, manganeso, fósforo y níquel. En el departamento existen establecimientos industriales dedicados principalmente a la transformación de la materia prima agropecuaria, los cuales se concentran en Yopal y Villanueva, principalmente.