

# ICER

*Informe de Coyuntura Económica Regional*

ISSN 1794-3582

**2009**

***Cauca***



## **Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento del Cauca**

**2009**

### **Convenio Interadministrativo No. 111 de abril de 2000**

JOSE DARÍO URIBE ESCOBAR

**Gerente General Banco de la República**

HÉCTOR MALDONADO GÓMEZ

**Director DANE**

JORGE HERNÁN TORO CÓRDOBA

**Subgerente de Estudios Económicos Banco de la República**

CARLOS EDUARDO SEPÚLVEDA RICO

**Subdirector DANE**

### **Comité Directivo Nacional ICER**

CARLOS JULIO VARELA BARRIOS

**Director Departamento Técnico y de Información Económica Banco de la República**

JAVIER ALBERTO GUTIÉRREZ LÓPEZ

**Director Técnico DIRPEN - DANE**

DORA ALICIA MORA PÉREZ

**Coordinadora de Sucursales de Estudios**

**Económicos Banco de la República**

ANA ZORAIDA QUINTERO GÓMEZ

**Coordinadora de Planificación y Regulación,**

**DIRPEN - DANE**

JULIO ESCOBAR POTES

**Jefe CREE Banco de la República - Cali**

**Coordinación Operativa DIRPEN - DANE**

EDUARDO SARMIENTO GÓMEZ

**Coordinador Temático**

EDNA MARGARITA VALLE CABRERA

**Apoyo Temático y Metodológico**

MARÍA JIMENA VARGAS MAYO – **Apoyo Logística**

**Comité Directivo Territorial ICER**

SANDRA MARÍA RÚA CARDONA

**Gerente Banco de la República, sucursal Popayán**

ALFREDO ALMEIDA GARCÍA

**Director Territorial Suroccidental, DANE**

JULIO ESCOBAR POTES

**Jefe CREE Banco de la República-Cali**

ARLEY BARANDICA VILLEGAS

FREDY HERNANDO NAVARRETE ECHEVERRI

**Banco de la República, CREE Cali**

DEISY PATRICIA LUCERO TOLEDO

**Coordinadora Operativa Territorial**

**Suroccidental, DANE**

NAZLY GONZÁLEZ RIVAS

**Analista Económico, Territorial Suroccidental**

**DANE**

### **Entidades participantes**

LUZ STELLA RAMÍREZ GARCÍA

**Cámara de Comercio del Cauca**

HUGO ANDRÉS LÓPEZ LÓPEZ

**Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Minero del Cauca**

### **Diseño**

Mercadeo y Ediciones - DANE

### **Impresión**

Departamento de Documentación y Editorial

**Banco de la República, Bogotá**

**Agosto de 2010**

ICER

EDITORIAL

En 2009, la economía del Cauca presentó signos de desaceleración en la actividad económica. El alto desempleo, principalmente en su capital, y la disminución en las remesas afectaron considerablemente la demanda de los hogares. De igual forma, las consecuencias de la crisis internacional y las restricciones comerciales con Ecuador y Venezuela golpearon la economía del suroccidente colombiano. Pese a lo anterior, datos del comercio del DANE y sector externo del Cauca, mostraron desde los últimos meses del año señales de recuperación en las ventas y producción.

El valor de las exportaciones no tradicionales del Cauca registró aumento de 42,3%, al pasar de US\$148 millones en 2008 a US\$211 millones FOB en 2009. El 99,3% de estas exportaciones provienen de la industria instalada en el norte del departamento, por su cercanía al puerto de Buenaventura.

La tasa de desempleo en Popayán presentó reducción de 2,4 pp al ubicarse en 19,7%, comparada con 22,1% de un año atrás; pero estuvo por encima de la mayoría de las 24 ciudades encuestadas por el DANE.

La menor presión de la demanda y mayor oferta interna de bienes por disminución en las exportaciones a Venezuela y Ecuador, permitieron que la inflación de Popayán fuera similar al promedio nacional.

El saldo de las captaciones del sistema financiero del Cauca se ubicó en \$1,03 billones, 16,7% más que el de igual fecha de 2008. A su vez, la cartera neta cerró en \$496.578 millones, con incremento de 10,9%, superior al promedio del total nacional. La cartera hipotecaria, en la que no se esperaba un buen desempeño debido al ciclo descendente en que se encontraba la construcción, creció un 19,2% ante la política de subsidios a la tasa de interés por parte del Gobierno Nacional. A su vez, la cartera de créditos y *leasing* de consumo se incrementó en 11,1%, en tanto que el microcrédito aumentó en 6,9%.

La reactivación económica del Cauca estará orientada al restablecimiento de las relaciones comerciales con Ecuador, el mejoramiento de la malla vial de Popayán y la construcción de megacolegios, que ayudarán a mejorar la situación de empleo en el Cauca, una vez superada la crisis de las pirámides.

## CONTENIDO

	Pág.
EDITORIAL	1
SIGLAS Y CONVENCIONES	8
1. ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL	9
1.1. ACTIVIDAD ECONÓMICA	9
1.2. INFLACIÓN Y MERCADO LABORAL	9
1.3. POLÍTICA MONETARIA Y MERCADOS FINANCIEROS	10
1.4. SECTOR EXTERNO Y MERCADO CAMBIARIO	10
1.5. SITUACIÓN FISCAL	11
2. INDICADORES DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL	15
2.2. PRECIOS	15
2.2.1 Índice de precios al consumidor	15
2.3. MERCADO LABORAL	17
2.4. MOVIMIENTO DE SOCIEDADES	25
2.4.1. Sociedades constituidas	25
2.4.2. Sociedades reformadas	25
2.4.3. Sociedades disueltas	26
2.4.4. Capital neto suscrito	27
2.5. SECTOR EXTERNO	28
2.5.1. Exportaciones no tradicionales (FOB)	28
2.5.2. Importaciones (CIF)	32
2.6. SECTOR FINANCIERO	36
2.6.1. Monto captaciones nominales - operaciones pasivas	36
2.6.2. Monto colocaciones nominales - operaciones activas	37
2.7. SITUACIÓN FISCAL	38
2.7.1. Administración central departamental	38
2.7.2. Administración central municipal	40
2.7.3. Recaudo de impuestos nacionales	41
2.7.4. Comportamiento de la deuda	41

2.8.	SECTOR REAL	42
2.8.1.	Agricultura	42
2.8.5.	Sacrificio de ganado	44
	Ganado vacuno	44
	Ganado porcino	45
2.8.6.	Sector de la construcción	47
	Censo de edificaciones	47
	Índice de costos de la construcción de vivienda (ICCV)	50
	Licencias de construcción	54
	Financiación de vivienda	57
2.8.7	Transporte	59
	Transporte público urbano de pasajeros	59
	Transporte aéreo de pasajeros y carga	61
2.8.11.	Servicios públicos	64
2.8.11.2.	Agua potable y alcantarillado	64
3.	ESCENARIO DE LA INVESTIGACIÓN REGIONAL: Caracterización del municipio de Popayán mediante la aplicación de indicadores de capacidad fiscal y financiera 1998 – 2009	65
4.	ANEXO ESTADÍSTICO	77
	GLOSARIO	87
	BIBLIOGRAFÍA	95

## LISTA DE CUADROS

	Pág.	
2.2.1.1	Total nacional y Popayán. Variación y contribución del IPC, por grupos de gasto 2009	17
2.3.1.	Popayán. Población desocupada cesante, según ramas de actividad económica. Promedio 2006 - 2009	19
2.3.2.	Popayán. Población ocupada, según ramas de actividad económica. Promedio 2006 - 2009	20
2.3.3.	Popayán. Población inactiva, según actividad realizada. Promedio 2006 - 2009	23
2.4.1.1.	Cauca. Sociedades constituidas, según actividad económica 2008 - 2009	25
2.4.2.1.	Cauca. Sociedades reformadas, según actividad económica 2008 - 2009	26
2.4.3.1.	Cauca. Sociedades disueltas y liquidadas, según actividad económica 2008 - 2009	26
2.4.4.1.	Cauca. Inversión neta, según actividad económica 2008 - 2009	27
2.5.1.1.	Total nacional. Exportaciones no tradicionales, según departamento de origen 2008 - 2009	28
2.5.1.2.	Cauca. Exportaciones no tradicionales, según clasificación CIIU 2008 - 2009	30
2.5.1.3.	Cauca. Exportaciones no tradicionales, según principales contribuciones 2008 - 2009	31
2.5.1.4.	Cauca. Exportaciones no tradicionales, según países de destino 2008 - 2009	31
2.5.2.1.	Total nacional. Importaciones, según departamento de destino 2008 - 2009	33
2.5.2.2.	Cauca. Importaciones, según clasificación CIIU 2008 - 2009	34
2.5.2.3.	Cauca. Importaciones, según países de origen 2008 - 2009	35
2.6.1.1.	Colombia. Saldo trimestral de las principales captaciones del sistema financiero nacional, por regiones y crecimiento anual a diciembre de 2009	36
2.6.1.2.	Cauca. Saldo de captaciones del sistema financiero por tipo 2008 - 2009	37
2.6.2.1.	Colombia. Saldo trimestral de la cartera de créditos del sistema financiero nacional, por regiones y crecimiento anual a diciembre de 2009	37
2.6.2.2.	Cauca. Saldo de la cartera de créditos del sistema financiero por tipo 2008 - 2009	38
2.7.1.1.	Cauca. Situación fiscal de la administración central departamental 2008 - 2009	39
2.7.2.1.	Popayán. Situación fiscal de la administración central municipal 2008 - 2009	40
2.7.3.1.	Cauca. Recaudo de impuestos, por conceptos 2008 - 2009	41

2.7.4.1.	Deuda pública de las administraciones central departamental y municipal 2008-2009	42
2.8.1.1.	Cauca. Evaluaciones de algunos de los principales cultivos 2008 - 2009	43
2.8.5.1.	Nacional-Región Pacífica. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo y destino, según mes 2009	45
2.8.5.2.	Nacional-Región Pacífica. Sacrificio de ganado porcino, por sexo y destino, según mes 2009	46
2.8.6.1.	Popayán - área urbana. Censo de edificaciones según estado de obra por destinos 2008 - 2009	47
2.8.6.2.	Total y Popayán - área urbana. Estructura general del censo de edificaciones, según estado de obra 2008 - 2009	49
2.8.6.3.	Popayán y total nacional. Variación y contribución anual del ICCV, por grupos de costos 2008 - 2009	52
2.8.6.4.	Cauca. Número de licencias de construcción y área por construir 2008 - 2009	55
2.8.6.5.	Cauca. Licencias de construcción, por tipo de vivienda 2008 - 2009	55
2.8.6.6.	Cauca. Área total aprobada, según destinos 2008 - 2009	56
2.8.6.7.	Nacional, Cauca y Popayán. Valor de los créditos entregados, por tipo de vivienda 2008 - 2009	57
2.8.6.8.	Nacional y Cauca. Valor de los créditos entregados, por tipo de vivienda VIS y No VIS 2008 - 2009, trimestres	58
2.8.7.1.	Popayán. Transporte urbano de pasajeros, según niveles de servicio 2008 - 2009	60
2.8.7.2.	Colombia. Movilización nacional de pasajeros, por aeropuertos 2008 - 2009	62
2.8.7.3.	Colombia. Entrada y salida nacional de carga 2008 - 2009	63
2.8.11.1.	Suscriptores al acueducto municipal, metros cúbicos tratados y valor facturado 2008-2009	64

## **LISTA DE GRÁFICOS**

		Pág.
2.2.1.1.	Popayán y total nacional. Variación del IPC año corrido 2009	15
2.2.1.2.	Total nacional y ciudades. Variación del IPC 2009	16
2.2.1.3.	Popayán. Variación del IPC, por niveles de ingreso 2009	16
2.3.1.	Popayán y total 24 ciudades. Tasa de desempleo. Promedio 2006 - 2009	19
2.3.2.	Popayán. Distribución de ocupados, según posición ocupacional. Promedio 2009	21

2.3.3.	Popayán. Tasa global de participación y tasa de ocupación. Promedio 2006 – 2009	22
2.3.4.	Popayán. Tasa de subempleo subjetivo y objetivo. Promedio 2008 – 2009	23
2.5.1.1.	Cauca. Exportaciones no tradicionales, según principales participaciones por países de destino 2007 - 2009	32
2.5.2.1.	Cauca. Importaciones, según principales países de origen 2008 – 2009	35
2.8.5.1.	Regiones. Sacrificio de ganado vacuno 2009	44
2.8.5.2.	Regiones. Sacrificio de ganado porcino 2009	45
2.8.6.1.	Popayán - área urbana. Unidades de obras culminadas y nuevas, por estratos 2009	48
2.8.6.2.	Popayán - área urbana. Distribución del área, según estado de obra. Cuarto trimestre 2009	50
2.8.6.3.	Popayán y total nacional. Variación anual del ICCV 2000 - 2009	50
2.8.6.4.	Quince ciudades y total nacional. Variación anual del ICCV 2009	51
2.8.6.5.	Popayán. Variación anual del ICCV, por tipos de vivienda 2008 - 2009	52
2.8.6.6.	Popayán. Variación año corrido del ICCV de ayudante, oficial y total 2009	54
2.8.6.7.	Cauca. Unidades, por tipo de vivienda 2009	56
2.8.6.8.	Cauca. Número de viviendas financiadas 2008 - 2009	59
2.8.7.1.	Popayán. Distribución del parque automotor, según niveles de servicio 2008 – 2009	61
3.4.1.1.	Popayán. Ingresos tributarios reales 1998 - 2008	69
3.4.1.2.	Popayán. Autonomía y esfuerzo fiscal 1998 - 2008	70
3.4.1.3.	Popayán. Dependencia de las transferencias y capacidad de operación 1998 – 2008	71
3.4.1.4.	Popayán. Resultado fiscal 1998 - 2008	72
3.4.2.1.	Popayán. Nivel de endeudamiento real, por habitante 1998 – 2008	72
3.4.2.2.	Popayán. Dependencia fiscal 1998 - 2008	73
3.4.2.3.	Popayán. Capacidad de operación y dependencia de las transferencias 1998-2008	73
3.4.2.4.	Popayán. Razón de solvencia 1998 - 2008	74
3.4.2.5.	Popayán. Razón gasto en inversión 1998 - 2008	74

## LISTA DE TABLAS

		Pág.
1.	Colombia. Indicadores Económicos nacionales. 2008 - 2009 (trimestres)	13
2.3.1.	Popayán. Principales indicadores del mercado laboral. Promedio 2008 - 2009	18
2.3.2.	Cauca. Principales indicadores mercado Laboral. Promedio 2007 - 2008	24
2.8.6.1.	Popayán. Variación anual del ICCV, según diez principales contribuciones, por subgrupo e insumo básico 2009	53



## SIGLAS Y CONVENCIONES

ANDI:	Asociación Nacional de Industriales.
BNA:	Bolsa Nacional Agropecuaria.
CCC:	Cámara de Comercio del Cauca.
CDT:	Certificado de Depósito a Término.
CIU:	Clasificación Industrial Internacional Uniforme.
CFC:	Compañías de Financiamiento Comercial
DANE:	Departamento Administrativo Nacional de Estadística.
DIAN:	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.
ECH:	Encuesta Continua de Hogares.
Fedearroz:	Federación Nacional de Arroceros.
Fenalce:	Federación Nacional de Cerealistas.
Finagro:	Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario.
ICA:	Instituto Colombiano Agropecuario.
ICCV:	Índice de Costos de Construcción de Vivienda.
IPC:	Índice de Precios al Consumidor.
IPP:	Índice de Precios del Productor.
IVA:	Impuesto al Valor Agregado.
KWH:	Kilovatios hora.
M <sup>2</sup> :	Metro cuadrado.
M <sup>3</sup> :	Metro cúbico.
US:	Dólares americanos.
UVR:	Unidad de Valor Real.
VIS:	Vivienda de Interés Social.
(...)	Cifra aún no disponible.
(---)	Información suspendida.
(-)	Sin movimiento.
---	No existen datos.
--	No es aplicable o no se investiga.
-	Indefinido.
*	Variación muy alta.
(--)	No comparable.
p:	Cifra provisional.
pr:	Cifra preliminar.
pE:	Cifras provisionales estimadas.
m:	Cifra provisional modificada.
r:	Cifra definitiva revisada.
nep:	No especificada en otra posición.
nep:	No clasificados previamente.

## **1. ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL**

### **1.1. ACTIVIDAD ECONÓMICA**

La desaceleración de la economía colombiana iniciada en 2008 se profundizó en 2009, al registrarse la tasa de crecimiento más baja de la década. Según el DANE la economía colombiana aumentó el 0,4% en 2009, con variaciones anuales negativas del 0,5%, 0,3% y 0,2% en los tres primeros trimestres del año y el incremento del 2,5% en el cuarto trimestre. Aunque muy baja, la tasa de crecimiento fue mayor que la estimada por la CEPAL para América Latina y el Caribe, la cual previó una caída promedio del 1,8%. En el ámbito suramericano, Colombia superó a Venezuela, Brasil, Paraguay y Chile, países que presentaron tasas negativas, y exhibió un desempeño análogo a naciones como Ecuador, Argentina y Perú, que avanzaron entre el 0,4% y 0,9%.

La pérdida de dinamismo en la demanda interna y externa se explica fundamentalmente por la crisis financiera en los Estados Unidos que comenzó a mediados de 2007, y alcanzó su punto máximo en el último trimestre de 2008. Esta repercutió en la economía colombiana con menores exportaciones e importaciones, reducción de precios de productos básicos, pérdida de confianza y la menor dinámica de las remesas y los flujos de capital. Según los componentes de la demanda, se destacaron los aumentos del 33,9% en la inversión en obras civiles, 2,9% en el consumo del gobierno y el 0,1% en el consumo de los hogares. El buen desempeño en obras civiles, que registró un crecimiento promedio del 42,5% en los tres últimos trimestres de 2009, denotó una activa política fiscal anticíclica, sin la cual el crecimiento del PIB no hubiese sido positivo. Por el contrario, el desempeño negativo se observó en la inversión diferente a obras civiles, al disminuir de manera anualizada el 12,4%; en existencias (30,4%), exportaciones (8,2%) e importaciones (9,1%).

El crecimiento real anual del PIB por ramas de actividad económica mostró que los sectores más dinámicos fueron: minería (11,3%), construcción (12,8%) y establecimientos financieros, seguros, inmuebles y servicios a las empresas (3,1%); las contracciones más importantes se registraron en la industria manufacturera (6,3%) y el comercio, reparaciones, restaurantes y hoteles (2,9%). En tanto, los sectores agropecuario, eléctrico y de servicios, crecieron alrededor del 1%.

### **1.2. INFLACIÓN Y MERCADO LABORAL**

En 2009 la variación anual del IPC se situó en 2,0%, muy inferior al rango meta establecido por la Junta Directiva del Banco de la República para este año (4,5% y 5,5%) y se ubicó en el piso del rango meta de largo plazo (2,0% y 4,0%). El descenso de la inflación se explicó por el debilitamiento de la demanda, la caída en los precios de los alimentos, el menor ritmo de los precios regulados y el alza en el desempleo, que moderó las presiones salariales. Para el año 2009 la variación de los precios de los alimentos señaló una tendencia contraria a la observada en 2007 y 2008, años en que

contribuyó a la tendencia alcista, como resultado de la mayor demanda de *commodities* agrícolas que servían de sustitutos energéticos, fenómeno que se presentó de manera global. Sumado a lo anterior, en 2009 aumentó la oferta interna de productos agropecuarios, especialmente carne y otros perecederos por las restricciones comerciales de Venezuela. En la mayoría de las ciudades, la contribución de los alimentos a la inflación total del 2009 fue negativa, con excepción de diez ciudades que presentaron aportes positivos, entre las que se destacan Cúcuta, Bucaramanga, San Andrés y Sincelejo.

Con relación al mercado laboral, según la Gran Encuesta Integrada de Hogares realizada por el DANE, en diciembre de 2009 la tasa de desempleo nacional se situó en 11,3%, y en 12,3% para las trece ciudades. Estos registros son mayores en 0,7 puntos porcentuales (pp) y 1,6 pp con respecto al mismo periodo en 2008. El aumento de la tasa de desempleo, asociado al debilitamiento de la actividad económica, se caracterizó por un significativo incremento de la tasa global de participación nacional (pasó de 58,4% a 62,6%), un mayor empleo no asalariado y una recuperación parcial del empleo asalariado.

### **1.3. POLÍTICA MONETARIA Y MERCADOS FINANCIEROS**

En este escenario de débil desempeño económico y baja inflación, la Junta Directiva del Banco de la República implementó una política monetaria anticíclica basada en reducciones de la tasa de intervención, la cual pasó de 9,5% al cierre de 2008 a 3,5% en 2009. Estas disminuciones se transmitieron al resto de tasas de interés del mercado monetario y financiero, especialmente a las pasivas y activas. Al considerar los promedios mensuales de diciembre de 2009 y 2008, la DTF se redujo en cerca de 6 pp, la de créditos ordinarios en 7,1 pp, la de préstamos preferenciales en 8,4 pp y la de créditos de consumo en 5,2 pp. Con respecto a la evolución de la cartera de créditos, el balance no es muy positivo, ya que los incrementos anuales en los diferentes tipos de colocaciones fueron mínimos. La cartera comercial (en moneda nacional) registró una variación anual de 3,5%, la de consumo de 1,3% y la hipotecaria de 14,2%. La dinámica de esta última se explica por políticas de gobierno dirigidas a promover la compra de vivienda nueva a través de subsidios a las tasas de interés.

### **1.4. SECTOR EXTERNO Y MERCADO CAMBIARIO**

Respecto a la evolución del sector externo en Colombia durante 2009, se destacan los siguientes aspectos:

- Como consecuencia directa de la contundente desaceleración de la economía mundial, que se agravó a partir del último trimestre de 2008, las exportaciones colombianas registraron la más alta contracción de la década luego de crecer en promedio 22,5% en el período 2004 -2008. El desplome de las ventas externas, fenómeno generalizado en el contexto global, se aceleró por el conflicto diplomático con Venezuela, país que era el principal demandante de los productos no tradicionales desde 2007. En rigor, las exportaciones totales en 2009 ascendieron a

US\$32.853 millones FOB, al registrar una disminución anualizada del 12,7%. Las no tradicionales exhibieron una reducción del 15,4% y, descontando las ventas de oro y esmeraldas, cayeron el 19,4%. Las ventas de productos básicos se redujeron 10,3%. No obstante, al igual que la economía mundial, que mostró algunas señales de recuperación a partir del segundo trimestre de 2009, el desempeño de las exportaciones nacionales reportó mejoría en los últimos meses del año. Fue así como en el primer semestre las ventas totales se contrajeron 18,8%, mientras que en los seis meses finales la reducción fue de 6,4%. Esto se explicó por las mayores exportaciones de productos básicos, que aumentaron 6,0%, cuando en el primer semestre habían caído 25,0%. En relación con las importaciones, en 2009 registraron un valor de US\$32.897 millones CIF, con una variación anual de -17,1%. Las compras de bienes de capital se redujeron en 9,6%, las de insumos y materias primas en 25,3% y las de consumo en 11,8%.

- El saldo de la cuenta de servicios arrojó un déficit de US\$2.680 millones y las remesas disminuyeron de manera anualizada el 14,4%, al sumar US\$4.145 millones en 2009.
- La cuenta de capital señaló un saldo superavitario de US\$6.784 millones, que significó una merma de 28,5%, respecto de 2008. Las entradas netas de inversión extranjera pasaron de US\$10.583 millones a US\$7.201 millones, con caídas en la mayoría de los sectores, excepción hecha del sector carbonífero.
- Según información preliminar del Banco de la República, el saldo total de la deuda externa (incluye arrendamiento financiero y titularización) al cierre de diciembre de 2009 fue de US\$53.596 millones, cifra que representó un crecimiento del 15,6% frente a 2008. El saldo de la deuda pública pasó de US\$29.447 millones a US\$36.950 millones, en tanto que la privada se redujo en US\$281 millones al contabilizar US\$16.646 millones.

Respecto del mercado cambiario, luego de una tendencia devaluacionista del peso (explicada por la crisis financiera internacional) que comprendió el período agosto de 2008 – marzo de 2009, la tasa de cambio reinició el proceso de revaluación exhibido en años anteriores. La variación porcentual de la tasa representativa del mercado entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2009 implicó una apreciación del peso de 8,9%, resultado de una devaluación nominal del 14,2% en el primer trimestre y una revaluación de 20,2% en el resto del año. La apreciación del peso a partir de abril se asoció principalmente a los altos flujos financieros del sector público, la devaluación del dólar frente al euro, el yen y el yuan, y la entrada de divisas por inversión extranjera directa.

## **1.5. SITUACIÓN FISCAL**

Según cifras preliminares del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el déficit fiscal del sector público consolidado al cierre de 2009 se estimó en

\$13.694 miles de millones, equivalente a 2,8% del PIB. El retroceso en el balance fiscal (en 2008 arrojó un déficit de 0,1%) se vincula con la pérdida de dinámica de la economía y su impacto negativo en el recaudo tributario. Por su parte, el déficit del Gobierno Nacional Central aumentó de 2,3% del PIB en 2008 a 4,2% del PIB en 2009, en tanto que el superávit del sector descentralizado disminuyó del 2,4% al 1,6%.

**Tabla 1. Colombia. Indicadores económicos nacionales  
2008-2009 (trimestres)**

Indicadores económicos	2008				2009			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
<b>Precios</b>								
IPC (variación % anual)	5,9	7,2	7,6	7,2	6,1	3,8	3,2	2,0
IPC (variación % corrida)	3,4	6,0	5,0	7,2	1,9	2,2	2,1	2,0
IPP (variación % anual)	3,4	8,0	9,8	9,0	6,8	2,7	-1,5	-2,2
IPP (variación % corrida)	2,7	5,3	7,8	9,0	0,6	-0,8	-2,6	-2,2
<b>Tasas de interés</b>								
Tasa de interés pasiva nominal (% efectivo anual)	9,34	9,71	9,83	10,09	8,95	6,28	5,04	4,31
Tasa de interés activa nominal Banco República (% efectivo anual) <sup>4</sup>	16,72	17,30	17,26	17,53	16,55	13,36	11,67	10,43
<b>Producción, salarios y empleo</b>								
Crecimiento del PIB (variación acumulada corrida real %)	p	p	p	p	p	p	p	p
Índice de producción real de la industria manufacturera <sup>2</sup>	4,2	3,9	3,6	2,4	-0,5	-0,4	-0,3	0,4
Total nacional con trilla de café (variación acumulada corrida real %)	2,0	1,1	-0,5	-2,8	-7,7	-9,0	-7,8	-6,0
Total nacional sin trilla de café (variación acumulada corrida real %)	1,8	0,9	-0,6	-2,8	-7,5	-8,7	-7,4	-5,6
Índice de salarios real de la industria manufacturera <sup>2</sup>								
Total nacional con trilla de café (variación acumulada corrida real %)	-0,6	-0,8	-1,4	-2,0	-2,2	-1,1	0,2	1,1
Total nacional sin trilla de café (variación acumulada corrida real %)	-0,6	-0,9	-1,5	-2,0	-2,2	-1,1	0,2	1,1
Tasa de empleo siete áreas metropolitanas (%) <sup>3</sup>	55,56	55,63	56,34	55,82	55,06	56,81	56,72	58,43
Tasa de desempleo siete áreas metropolitanas (%) <sup>3</sup>	11,93	11,35	11,30	10,48	13,77	12,41	12,54	11,80
<b>Agregados monetarios y crediticios</b>								
Base monetaria (variación % anual)	7,5	9,4	20,3	14,3	15,6	12,6	4,5	6,8
M3 (variación % anual)	13,0	15,1	15,3	17,8	18,1	16,9	10,9	7,1
Cartera neta en moneda legal (variación % anual)	21,5	19,4	18,1	18,3	13,2	13,3	6,7	2,4
Cartera neta en moneda extranjera (variación % anual)	34,3	24,9	18,6	14,9	15,9	-31,6	-47,9	-37,6
<b>Índice General Bolsa de Valores de Colombia - IGBC</b>	8.973,9	9.179,0	9.248,5	7.560,7	8.023,0	9.879,7	11.257,9	11.602,1
<b>Sector externo</b>								
<b>Balanza de pagos</b>								
Cuenta corriente (US\$ millones)	-1.269	-1.238	-1.682	-2.693	-1.010	-949	-1.518	-1.669
Cuenta corriente (% del PIB) □	-2,1	-1,9	-2,6	-5,1	-2,0	-1,7	-2,5	-2,6
Cuenta de capital y financiera (US\$ millones)	1.706	2.100	3.253	2.425	769	1.139	2.832	2.044
Cuenta de capital y financiera (% del PIB) □	2,8	3,1	5,1	4,6	1,5	2,1	4,6	3,2
<b>Comercio exterior de bienes y servicios</b>								
Exportaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	9.857	11.633	11.470	9.710	8.911	9.128	9.708	10.470
Exportaciones de bienes y servicios (variación % anual)	38,4	40,2	30,8	-3,1	-9,6	-21,5	-15,4	7,8
Importaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	10.042	11.264	12.039	11.398	9.154	8.784	9.858	10.541
Importaciones de bienes y servicios (variación % anual)	20,0	25,7	24,4	9,5	-8,8	-22,0	-18,1	-7,5
<b>Tasa de cambio</b>								
Nominal (promedio mensual \$ por dólar)	1.846,9	1.712,3	2.066,0	2.252,7	2.477,2	2.090,0	1.980,8	2.017,1
Devaluación nominal (% anual)	-16,8	-1,9	7,5	11,4	40,6	12,3	-11,6	-8,9
Real (1994=100 promedio) fin de trimestre	109	104	120	118	124	112	111	111
Devaluación real (% anual)	-7,4	-3,2	-0,5	-0,6	14,1	7,2	-7,6	-5,9

**Tabla 1. Colombia. Indicadores económicos nacionales 2008-2009 (trimestres)**

Indicadores económicos	(Continuación)							
	2008				2009			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
<b>Finanzas públicas<sup>1</sup></b>	pr	pr	pr	pr	pr	pr	pr	pr
Ingresos Gobierno Nacional Central (% del PIB)	18,3	16,6	14,8	14,1	14,9	18,5	16,6	12,8
Pagos Gobierno Nacional Central (% del PIB)	17,4	16,0	16,9	20,2	18,0	19,0	19,6	20,9
Déficit(-)/Superávit(+) del Gobierno Nacional Central (% del PIB)	0,9	0,3	-2,1	-6,1	-3,1	-0,8	-3,0	-8,2
Ingresos del sector público no financiero (% del PIB)	27,5	28,8	27,0	26,0	26,0	30,7	29,1	25,6
Pagos del sector público no financiero (% del PIB)	24,1	24,9	24,3	33,9	26,5	28,2	29,6	35,7
Déficit(-)/Superávit(+) del sector público no financiero (% del PIB)	3,4	3,9	2,7	-7,9	-0,4	2,5	-0,5	-10,1
Saldo de la deuda del Gobierno Nacional (% del PIB)	30,2	31,0	32,2	33,4	35,8	34,6	33,5	35,5

Fuente: Banco de la República, DANE (MIM Base 2001=100 y PIB Nueva base 2000), Ministerio de Hacienda, COFIS- Dirección General de Crédito Público, Superintendencia Financiera, Bolsa de Valores de Colombia.

p: Cifra provisional

pr: Cifra preliminar

<sup>1</sup> Calculado como el promedio ponderado por monto de las tasas de crédito de consumo, preferencial, ordinario y tesorería. Se estableció como la quinta parte de su desembolso diario

<sup>2</sup> Apartir del primer trimestre de 2000 cálculos realizados por el BR con base en los Índices de la Nueva Muestra Mensual Manufacturera Base 2001=100.

<sup>3</sup> En el año 2000 el DANE realizó un proceso de revisión y actualización de la metodología de la Encuesta Nacional de Hogares (ENH), llamada ahora Encuesta Continua de Hogares (ECH), que incorpora los nuevos conceptos para la medición de las variables de ocupados y desocupados entre otros. A partir de enero de 2001 en la ECH los datos de población (ocupada, desocupada e inactiva) se obtienen de las proyecciones demográficas de la Población en Edad de Trabajar (PET), estimadas con base en los resultados del censo de 1993, en lugar de las proyecciones en la Población Total (PT). Por lo anterior, a partir de la misma fecha las cifras no son comparables, y los datos correspondientes para las cuatro y las siete áreas metropolitanas son calculadas por el Banco de la República.

<sup>4</sup> Calculado con PIB trimestral en millones de pesos corrientes, fuente DANE.

<sup>5</sup> Los cálculos del SENF con netas de transferencias. Los flujos están calculados con el PE trimestral y los saldos de deudas con el BE anual.

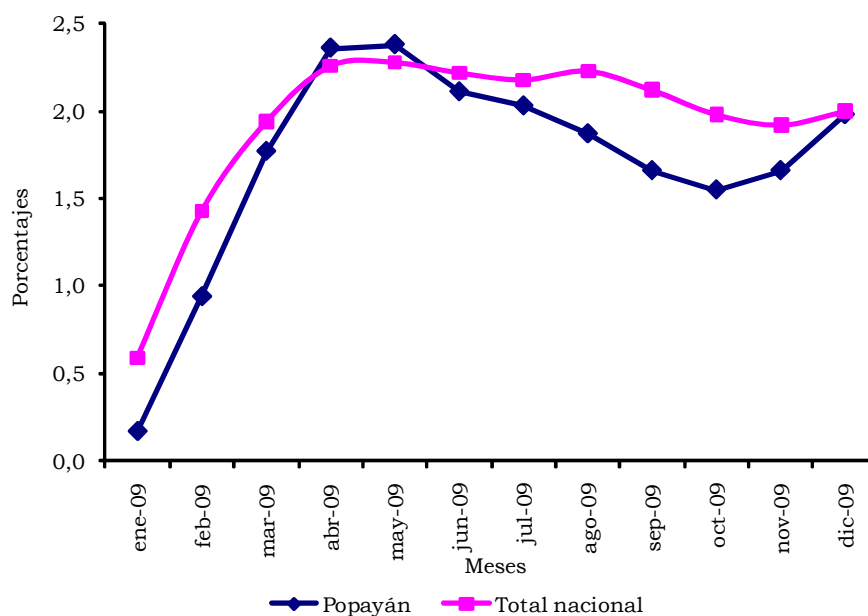
## 2. INDICADORES DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL

### 2.2. PRECIOS

**2.2.1. Índice de precios al consumidor.** El cálculo del IPC para la ciudad de Popayán se empezó a registrar a partir del año 2009. Durante este período, el índice obtuvo un comportamiento mensual que se ubicó por debajo del promedio nacional, exceptuando los meses de abril y mayo; al finalizar el año se ubicó al mismo nivel del total (2,0%) (gráfico 2.2.1.1.).

La variación del IPC a nivel nacional llegó a 2%, la cifra más baja registrada. En 2008, el índice se incrementó 7,7%, con lo cual el descenso frente a 2009 fue de 5,7 pp. Según lo anterior, el índice de la ciudad siguió el comportamiento presentado por el promedio nacional, ubicándose al mismo nivel (gráfico 2.2.1.1.).

**Gráfico 2.2.1.1. Popayán y total nacional. Variación del IPC año corrido 2009**

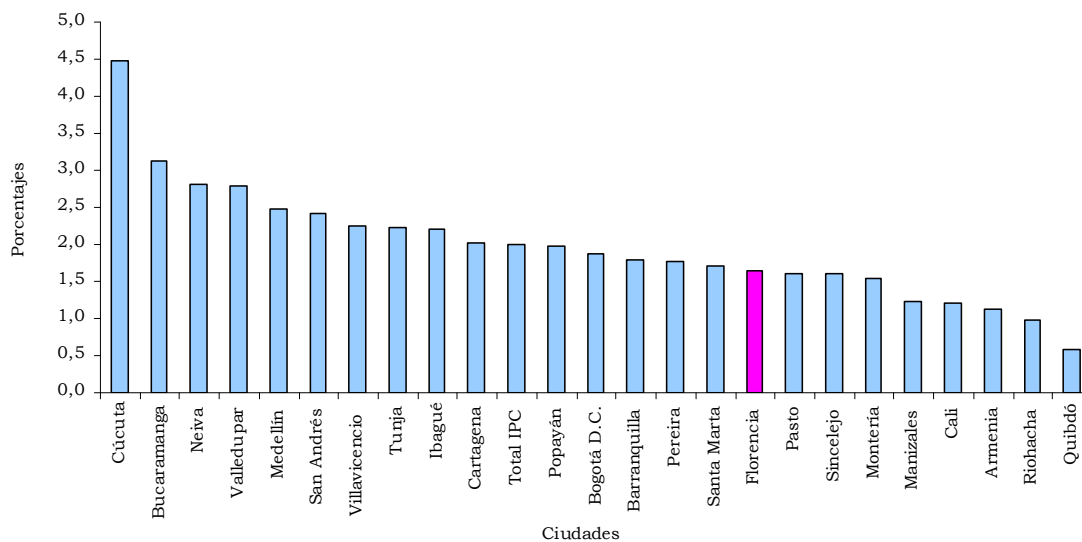


Fuente: DANE.

Comparado con el resto de ciudades, la variación del IPC de Popayán se ubicó por debajo de la de Cúcuta (4,5%), Bucaramanga (3,1%), Neiva (2,8%), Valledupar (2,8%), Medellín (2,5%), San Andrés (2,4%), Villavicencio (2,3%), Tunja (2,2%), Ibagué (2,2%), al mismo nivel de Cartagena (2,0%) y superior a Bogotá D.C. (1,9%), Barranquilla y Pereira (1,8%), Santa Marta y Florencia (1,7%), Pasto, Sincelejo y Montería (1,6%), Cali y Manizales (1,2%), Armenia (1,1%), Riohacha (1,0%) y Quibdó (0,6%) (gráfico 2.2.1.2.).



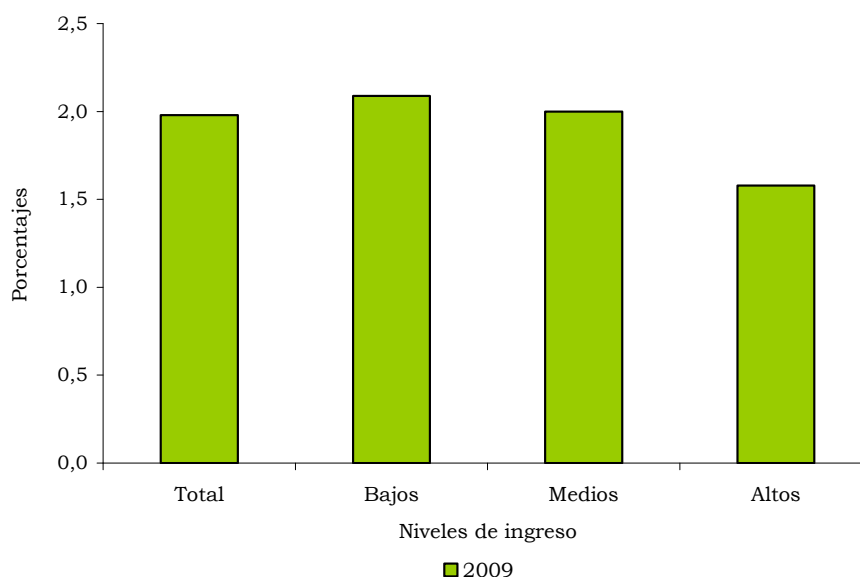
**Gráfico 2.2.1.2. Total nacional y ciudades. Variación del IPC 2009**



Fuente: DANE

Por niveles de ingreso, los resultados en Popayán indican que el IPC de ingresos del promedio total para la ciudad se ubicó en 2,0%; el alto (1,6%) se ubicó por debajo, el medio (2,0%) al mismo nivel y el bajo (2,1%) por encima. Esto indica que la variación del IPC tuvo mayor incidencia en el nivel de ingresos bajos (gráfico 2.2.1.3.).

**Gráfico 2.2.1.3. Popayán. Variación del IPC, por niveles de ingreso 2009**



Fuente: DANE.

La variación del IPC de Popayán analizada por grupos de gastos indica que la vivienda fue la más representativa, ya que presentó la mayor variación y se ubicó por encima del promedio total para la ciudad, a la vez que fue la de mayor contribución. Situación similar se presentó a nivel nacional, con lo cual se puede indicar que los productos de la canasta básica relacionados con la vivienda fueron de mayor contribución en el IPC de Colombia, durante el año 2009 (cuadro 2.2.1.1.).

**Cuadro 2.2.1.1. Total nacional y Popayán. Variación y contribución del IPC, por grupos de gasto 2009**

Grupos	Año base=2008			
	2009			
	Variación porcentual	Contribución (puntos)	Variación porcentual	Contribución (puntos)
	Nacional		Popayán	
Total	2,0	2,0	2,0	2,0
Vivienda	4,3	1,3	5,5	1,7
Educación	6,3	0,4	0,7	0,0
Otros gastos	3,8	0,2	2,6	0,3
Salud	4,9	0,1	3,2	0,1
Transporte	0,3	0,1	-0,8	-0,1
Comunicaciones	0,9	0,0	0,9	0,0
Alimentos	-0,3	-0,1	-0,6	-0,2
Vestuario	-0,3	0,0	-2,6	-0,1
Diversión, cultura y esparcimiento	0,5	0,0	-1,0	0,0

Fuente: DANE.

### 2.3. MERCADO LABORAL

Los principales resultados de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) muestran que en el mercado laboral para 2009 en Popayán, se produjo una disminución generalizada en las tasas de desempleo, ocupación, participación y subempleo (objetivo y subjetivo) (tabla 2.3.1.).

**Tabla 2.3.1. Popayán. Principales indicadores del mercado laboral Promedio 2008 - 2009**

Concepto	2008	2009
% población en edad de trabajar	81,1	81,6
Tasa global de participación	60,2	58,2
Tasa de ocupación	46,9	46,7
Tasa de desempleo	22,1	19,7
T.D. Abierto	21,7	19,3
T.D. Oculto	0,3	0,4
Tasa de subempleo subjetivo	37,3	33,9
Insuficiencia de horas	9,9	8,8
Empleo inadecuado por competencias	14,9	18,2
Empleo inadecuado por ingresos	33,8	31,1
Tasa de subempleo objetivo	18,9	17,6
Insuficiencia de horas	5,0	5,5
Empleo inadecuado por competencias	7,5	9,1
Empleo inadecuado por ingresos	17,0	15,8
Población total	234	236
Población en edad de trabajar	190	192
Población económicamente activa	114	112
Ocupados	89	90
Desocupados	25	22
Abiertos	25	22
Ocultos	0	0
Inactivos	75	81
Subempleados subjetivos	43	38
Insuficiencia de horas	11	10
Empleo inadecuado por competencias	17	20
Empleo inadecuado por ingresos	39	35
Subempleados objetivos	22	20
Insuficiencia de horas	6	6
Empleo inadecuado por competencias	9	10
Empleo inadecuado por ingresos	19	18

Fuente: DANE.

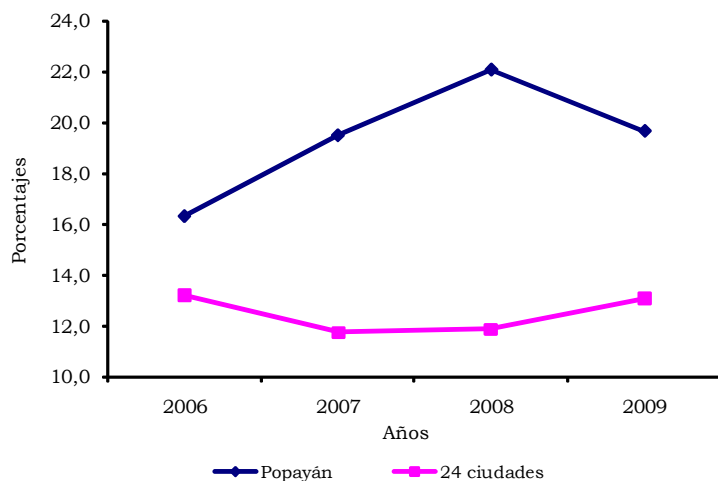
Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del Censo 2005. Resultados en miles.

Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

En 2009 la tasa de desempleo terminó en 19,7%, frente a 22,1% presentado en 2008; esto representó 2,4 pp de reducción. Respecto a las 24 ciudades (13,1%), la tasa de desempleo de Popayán se ubicó por encima del promedio de estas, pero por debajo de Pereira (20,3%). Las ciudades que registraron tasas de desempleo por debajo de la local fueron Quibdó (19,1%), Armenia (17,7%), Ibagué (17,2%), Pasto (16,8%), Montería (15,8%), Medellín (15,7%), Manizales (15,3%), Riohacha (14,6%), Neiva (14,4%), Cali (13,6%), Tunja (13,3%), Cartagena (13,1%), Florencia (12,9%), Cúcuta (11,9%), Sincelejo (11,6%), Bogotá (11,5%), Villavicencio (11,4%), Valledupar (11,3%), Barranquilla

(10,6%), Santa Marta (10,5%), San Andrés (9,6%) y Bucaramanga (9,3%) (gráfico 2.3.1).

**Gráfico 2.3.1. Popayán y total 24 ciudades. Tasa de desempleo Promedio 2006 - 2009**



Fuente: DANE.

La reducción registrada en la tasa de desocupación de la ciudad se explica por el mayor decrecimiento en el número de desocupados (12,8%), frente al de la fuerza laboral (1,9%) (tabla 2.3.1.). El nivel de desocupación en los cesantes, es decir aquellos desocupados que se encuentran buscando empleo pero que ya habían trabajado, llegó a un total de 18.000. Respecto a 2008, el número de cesantes decreció en 2.000 siendo el sector de comercio el que reportó la mayor cantidad (cuadro 2.3.1.).

**Cuadro 2.3.1. Popayán. Población desocupada cesante, según ramas de actividad económica Promedio 2006 - 2009**

Rama de actividad	En miles			
	2006	2007	2008	2009
Total	14	17	20	18
Comercio, hoteles y restaurantes	4	6	6	6
Servicios, comunales, sociales y personales	4	5	6	5
Construcción	2	2	3	2
Industria manufacturera	1	1	1	1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1	1	2	1
Otras ramas <sup>1</sup>	1	1	1	1
Actividades inmobiliarias	1	1	1	1
Intermediación financiera	0	0	0	0
No informa	0	0	0	0

Fuente: DANE.

<sup>1</sup>Agricultura, ganadería, pesca, caza y silvicultura; explotación de minas y canteras; y suministro de electricidad, gas y agua.

Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del Censo 2005. Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

En lo concerniente a la población ocupada, esta creció en 1.000 personas entre 2008 y 2009, siendo el sector servicios el generador de empleo. Es para destacar el impacto que para la ciudad representó la dinámica del sector comercial, ya que al ser la principal fuente de empleo local, no generó puestos nuevos de trabajo durante 2009 (cuadro 2.3.2.).

**Cuadro 2.3.2. Popayán. Población ocupada, según ramas de actividad económica  
Promedio 2006 - 2009**

Rama de actividad	En miles			
	2006	2007	2008	2009
Total	86	89	89	90
Comercio, restaurantes y hoteles	28	31	30	30
Servicios, comunales, sociales y personales	27	27	26	27
Industria manufacturera	7	8	8	8
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	5	6	7	7
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	9	9	9	9
Construcción	7	6	6	6
Intermediación financiera	1	1	1	1
Otras ramas <sup>1</sup>	2	2	2	2
No informa	0	0	0	0

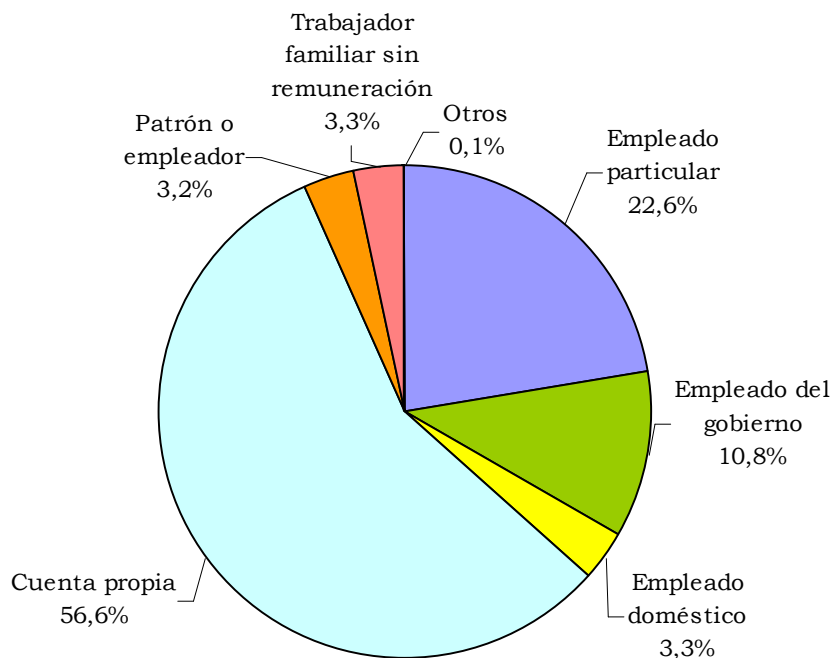
Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Agricultura, ganadería, pesca, caza y silvicultura; explotación de minas y canteras; y suministro de electricidad, gas y agua.

Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del Censo 2005. Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

La población ocupada por posición ocupacional mostró que 56,6% estuvo representado por trabajador cuenta propia y 22,6% por empleado particular; lo que en su conjunto representó 79,2% del total. Derivado de lo anterior se puede advertir la presencia de informalidad en el empleo local. El 20,8% restante se correspondió a obrero o empleado del gobierno, empleado doméstico, patrón o empleador y trabajador sin remuneración (gráfico 2.3.2.).

**Gráfico 2.3.2. Popayán. Distribución de ocupados, según posición ocupacional Promedio 2009**



Fuente: DANE.

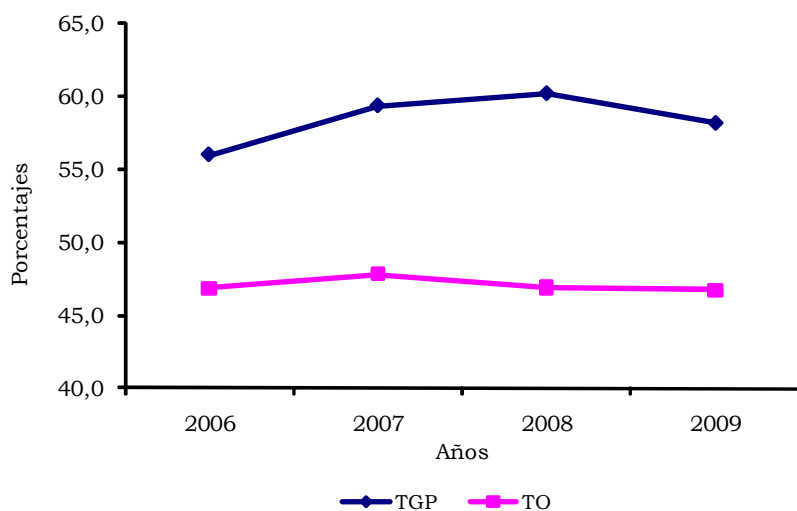
La tasa global de participación y la tasa de ocupación indican que se produjo una reducción tanto en la oferta como en la demanda laboral de Popayán en el año 2009. El comportamiento de la oferta laboral llegó a 58,2%, frente a 60,2% registrado en 2008, lo que representó una disminución de 2,1 pp (gráfico 2.3.3.). La justificación de la reducción en la oferta laboral durante 2009 se debe a que la población económicamente activa decreció 1,9% mientras la población en edad de trabajar creció en 1,5%.

El desempeño de la tasa global de participación entre 2006 y 2009 muestra el deterioro presentado en 2009, después de haber estado en ascenso entre 2007 y 2008 (gráfico 2.3.3.)

Por su parte, la demanda laboral llegó a 46,7%, frente a 46,9% de 2008, lo que indica una disminución de 0,2 pp entre estos dos años. Esto se explica por el menor crecimiento de la población ocupada (1,2%) respecto al de la población en edad de trabajar (1,5%).

El nivel registrado por la tasa de ocupación en 2009 muestra una reducción por segundo año consecutivo (gráfico 2.3.3.).

**Gráfico 2.3.3. Popayán. Tasa global de participación y tasa de ocupación  
y tasa de ocupación  
Promedio 2006 - 2009**



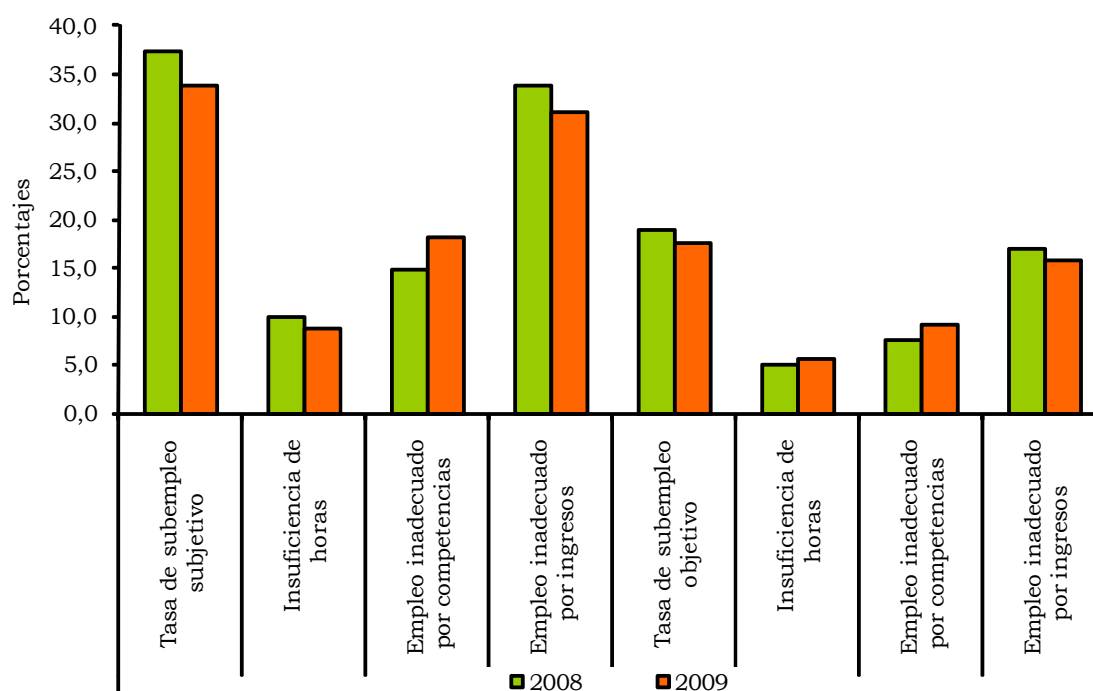
Fuente: DANE.

Como se mostró anteriormente, el número de ocupados reporta un balance positivo, y al mismo tiempo los resultados de subempleo (subjetivo y objetivo) indican que el crecimiento en la ocupación se acompañó de una mejora en la calidad de los puestos de trabajo (gráfico 2.3.4.).

Las cifras de subempleo subjetivo indican que entre 2008 y 2009 la tasa disminuyó en 3,4 pp, al pasar de 37,3% a 33,9%. Lo anterior se debe, principalmente, a que cayó el porcentaje de personas inconformes con su situación laboral, pero que no necesariamente hacen algo por solucionarla, en donde los que más se redujeron fueron aquellos con insuficiencia de ingresos (31,1%) (tabla 2.3.1. y gráfico 2.3.4.).

Situación similar ocurre con los subempleados objetivos que define a los empleados que están inconformes pero que hacen alguna gestión para mejorar su condición. La principal razón con la que demuestran su inconformismo es por la insuficiencia en ingresos (15,8%), pero que en 2009 se redujo (tabla 2.3.1. y gráfico 2.3.4.).

**Gráfico 2.3.4. Popayán. Tasa de subempleo subjetivo y objetivo  
Promedio 2008 - 2009**



Fuente: DANE.

La población económicamente inactiva en Popayán totalizó 81.000 personas, de las cuales 42,6% se dedican a estudiar, 35,7% a los oficios del hogar y 21,7% a otros oficios (cuadro 2.3.3.).

**Cuadro 2.3.3. Popayán. Población inactiva, según actividad realizada  
Promedio 2006 - 2009**

Actividad realizada	En miles			
	2006	2007	2008	2009
Total	81	76	75	81
Estudiando	36	33	33	34
Oficios del hogar	30	28	27	29
Otros	16	15	15	17

Fuente: DANE.

Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del Censo 2005. Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

En el caso del departamento de Cauca, el comportamiento del mercado laboral entre 2007 y 2008 indica que la principal variable, la tasa de desempleo, presentó un comportamiento ascendente al registrar un 10,7% después de haber estado en 9,1%.



En materia de participación laboral, los resultados indican que se produjo una disminución de 3,5 pp, al pasar de 57,9% a 54,4% (tabla 2.3.2.). Estos resultados se explican por el decrecimiento de la población económicamente activa (4,7%) frente al incremento en 1,5% de la población en edad de trabajar.

Por su parte, la ocupación pasó de 52,6% a 48,6% disminuyendo en 4,1 pp entre los dos años (tabla 2.3.2.). Estos resultados se explican por la disminución en el número de personas ocupadas (6,3%), frente al incremento en la población en edad de trabajar.

Aunque los resultados en materia de subempleo indican que pasó de 47,3% a 40,3%; lo cierto es que a pesar de la reducción en el número de personas empleadas, las que están ocupadas presentan una mejoría en la calidad de sus puestos de trabajo (tabla 2.3.2.).

**Tabla 2.3.2. Cauca. Principales indicadores del mercado laboral Promedio 2007 - 2008**

Concepto	En miles	
	2007	2008
% población en edad de trabajar	76,9	77,4
Tasa global de participación	57,9	54,4
Tasa de ocupación	52,6	48,6
Tasa de desempleo	9,1	10,7
T.D. Abierto	7,8	9,4
T.D. Oculto	1,3	1,3
Tasa de subempleo	47,3	40,3
Insuficiencia de horas	19,1	16,2
Empleo inadecuado por competencias	22,2	19,3
Empleo inadecuado por ingresos	40,7	35,6
Población total	1.288	1.298
Población en edad de trabajar	990	1.005
Población económicamente activa	573	546
Ocupados	521	488
Desocupados	52	58
Abiertos	45	52
Ocultos	8	7
Inactivos	417	458
Subempleados	271	220
Insuficiencia de horas	110	88
Empleo inadecuado por competencias	127	105
Empleo inadecuado por ingresos	233	194

Fuente: DANE.

Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del Censo 2005. Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

## 2.4. MOVIMIENTO DE SOCIEDADES

**2.4.1. Sociedades constituidas.** En el año 2009, en el departamento del Cauca se constituyeron 177 empresas, inscribiendo un capital de \$12.207 millones, valor que representa una disminución de 64,8% con relación al capital inscrito el año inmediatamente anterior (cuadro 2.4.1.1.).

En 2008, el capital inscrito ascendió a \$34.699 millones, correspondiente a 238 empresas constituidas en el departamento, de las cuales 61,0% se localizaron en Popayán y el resto en los demás municipios del Cauca.

En el número de sociedades constituidas en 2009, Popayán fue la ciudad que concentró el mayor número de empresas, 112 del total, representando el 63,3%, seguido de Guachené, Puerto Tejada y Santander, donde se constituyeron 7,3%, 6,8% y 5,1% de las empresas, respectivamente.

Cabe resaltar el volumen importante de capital con que se constituyeron las empresas en el municipio de Guachené, donde a pesar de que solo se matricularon trece nuevas sociedades, el capital reportado representó 42,9% del total capital constituido en el departamento.

**Cuadro 2.4.1.1. Cauca. Sociedades constituidas, según actividad económica 2008 - 2009**

Actividad económica	Millones de pesos corrientes					
	Acumulado				Variación porcentual	
	2008 <sup>r</sup>		2009		Número	Valor
	Número	Valor	Número	Valor	Número	Valor
Total	238	34.699	177	12.207	-25,6	-64,8
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	28	248	17	235	-39,3	-5,3
Explotación minera	4	207	4	255	0,0	23,2
Industria	24	402	19	1.271	-20,8	216,0
Electricidad, gas y agua	2	26.527	4	164	100,0	-99,4
Construcción	12	447	15	2.328	25,0	420,4
Comercio	50	2.767	36	1.332	-28,0	-51,9
Hoteles y restaurantes	8	599	5	88	-37,5	-85,3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	13	970	4	130	-69,2	-86,6
Intermediación financiera	6	50	2	4	-66,7	-91,9
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	59	1.416	29	577	-50,8	-59,3
Educación	1	4	0	0	-100,0	-100,0
Servicios sociales	29	903	42	5.824	44,8	*
Otros servicios, comunitarios, sociales y personales	2	158	0	0	-100,0	-100,0

Fuente: Registro Mercantil Cámara de Comercio del Cauca. Cálculos Departamento de Promoción y Desarrollo.

r: Cifras revisadas.

\*: Variación muy alta.

**2.4.2. Sociedades reformadas.** Durante 2009, en el departamento del Cauca, 46 sociedades realizaron aumento de capital que ascendió a \$26.879 millones, con incremento de 60,8% comparado con el capital reformado en el año 2008, que ascendió a \$16.720 millones (cuadro 2.4.2.1.).

**Cuadro 2.4.2.1. Cauca. Sociedades reformadas, según actividad económica 2008 - 2009**

Actividad económica	Millones de pesos corrientes					
	Acumulado				Variación porcentual	
	2008 <sup>r</sup>		2009		Número	Valor
	Número	Valor	Número	Valor	Número	Valor
Total	58	16.720	46	26.879	-20,7	60,8
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	7	376	3	-1.190	-57,1	-416,1
Explotación minera	0	0	0	0		(-)
Industria	15	8.459	16	20.778	6,7	145,6
Electricidad, gas y agua	1	2.841	1	0	0,0	-100,0
Construcción	7	960	1	216	-85,7	-77,5
Comercio	8	923	10	405	25,0	-56,2
Hoteles y restaurantes	0	0	0	0		(-)
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	3	-146	3	331	0,0	-325,8
Intermediación financiera	3	2.290	0	0	-100,0	(-)
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	7	641	6	589	-14,3	-8,2
Educación	0	0	0	0		(-)
Servicios sociales	6	347	6	5.751	0,0	*
Otros servicios, comunitarios, sociales y personales	1	30	0	0	-100,0	(-)

Fuente: Registro Mercantil Cámara de Comercio del Cauca. Cálculos Departamento de Promoción y Desarrollo.

r: Cifras revisadas

(-): No comparable.

\*: Variación muy alta.

**2.4.3. Sociedades disueltas.** En 2009, en el departamento del Cauca se liquidaron 51 empresas, lo que representó una disminución de 5,6% con relación al año anterior. Este comportamiento mejoró, por cuanto en 2008 se liquidó capital por un monto de \$23.549 millones frente a los \$2.048 millones de 2009, lo que equivale a una disminución en el capital liquidado de 91,3% (cuadro 2.4.3.1).

En cuanto al capital disuelto por municipios, en Popayán se liquidaron 31 empresas del total; las 20 restantes se dieron en Caloto, Puerto Tejada y Santander de Quilichao.

**Cuadro 2.4.3.1. Cauca. Sociedades disueltas y liquidadas, según actividad económica 2008 - 2009**

Actividad económica	Millones de pesos corrientes					
	Acumulado				Variación porcentual	
	2008 <sup>r</sup>		2009		Número	Valor
	Número	Valor	Número	Valor	Número	Valor
Total	54	23.549	51	2.048	-5,6	-91,3
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	4	397	2	5	-50,0	-98,7
Explotación minera	0	0	1	60	(-)	(-)
Industria	6	19.599	5	73	-16,7	-99,6
Electricidad, gas y agua	2	2.475	1	37	-50,0	-98,5
Construcción	2	92	3	47	50,0	-48,9
Comercio	19	384	9	293	-52,6	-23,8
Hoteles y restaurantes	0	0	3	65		(-)
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	2	291	6	156	200,0	-46,5
Intermediación financiera	4	22	0	0	-100,0	-100,0
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	8	80	12	1.098	50,0	*
Educación	0	0	0	0		(-)
Servicios sociales	7	210	9	215	28,6	2,6
Otros servicios, comunitarios, sociales y personales	0	0	0	0		(-)

Fuente: Registro Mercantil Cámara de Comercio del Cauca. Cálculos Departamento de Promoción y Desarrollo.

r: Cifras revisadas

(-): No comparable.

\*: Variación muy alta.

**2.4.4. Capital neto suscrito.** Indicador calculado por las Cámaras de Comercio, el cual busca medir la formación neta de capital privado en las diferentes jurisdicciones. Para tal propósito, la inversión neta se calcula a partir de la suma del capital inscrito por las sociedades constituidas y las reformas de capital reportadas (incrementos o disminuciones) por las empresas existentes, valor que es disminuido por las disoluciones de capital de las sociedades<sup>1</sup>.

En el Cauca, la inversión neta ha tenido un comportamiento irregular, reflejo de las decisiones de política de la administración departamental. Este aspecto se corrobora en el año 2009, donde son mayores los movimientos de capital reformado que las constituciones y disoluciones, lo cual responde al impacto generado por el nuevo régimen de zonas francas, donde además de las ventajas que caracterizan al departamento en cuanto a su ubicación geográfica, se crea un ambiente propicio para el inversionista en materia de impuestos y ventajas en lo concerniente al comercio exterior.

De esta forma, la inversión neta de sociedades en el Cauca pasó de \$27.870 millones en 2008 a \$37.037 millones en 2009, con un incremento de 32,9% (cuadro 2.4.4.1.).

**Cuadro 2.4.4.1. Cauca. Inversión neta, según actividad económica 2008 - 2009**

Actividad económica	Millones de pesos corrientes		
	2008 <sup>r</sup>	2009	Variación porcentual
Total	27.870	37.037	32,9
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	227	-960	*
Explotación minera	207	195	-5,8
Industria	-10.738	21.975	-304,6
Electricidad, gas y agua	26.893	127	-99,5
Construcción	1.315	2.497	89,9
Comercio	3.307	1.444	-56,3
Hoteles y restaurantes	599	23	-96,1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	532	305	-42,7
Intermediación financiera	2.318	4	-99,8
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	1.978	67	-96,6
Educación	4	0	-100,0
Servicios sociales	1.041	11.360	*
Otros servicios, comunitarios, sociales y personales	188	0	-100,0

Fuente: Registro Mercantil Cámara de Comercio del Cauca. Cálculos Departamento de Promoción y Desarrollo.

r: Cifras revisadas

\*: Variación muy alta.

Este comportamiento creciente de la inversión neta está correlacionado con la legislación vigente que estimula la inversión y la creación de nuevas sociedades, lo que se corrobora principalmente con el capital constituido por nuevas empresas en los municipios de Popayán y Guachené.

<sup>1</sup> IN = CC +/- CR - CD, donde IN es inversión neta; CC es capital constituido; CR es capital reformado; CD es capital disuelto.

## 2.5. SECTOR EXTERNO

**2.5.1 Exportaciones no tradicionales (FOB).** El balance presentado por las exportaciones no tradicionales del departamento del Cauca indica que el 2009 fue un año positivo. Respecto al año 2008, el valor de las ventas externas nuevamente registró un aumento, llegando al 42,3% después de haber crecido al 5,3% durante el periodo 2007-2008 (cuadro 2.5.1.1).

**Cuadro 2.5.1.1. Total Nacional.  
Exportaciones no tradicionales, según  
departamento de origen  
2008-2009**

Departamento de origen	Miles de dólares (FOB)		Variación porcentual
	2008 <sup>p</sup>	2009 <sup>p</sup>	
Total	17.623.072	14.900.476	-15,4
Antioquia	3.732.327	3.941.942	5,6
Bogotá, D.C.	3.298.328	2.608.516	-20,9
Valle del Cauca	2.156.853	1.940.638	-10,0
Cundinamarca	2.171.777	1.559.538	-28,2
Atlántico	1.269.747	1.083.807	-14,6
Bolívar	1.320.782	1.059.131	-19,8
Norte de Santander	1.244.479	635.886	-48,9
Santander	471.363	449.611	-4,6
Caldas	540.192	414.812	-23,2
Magdalena	275.346	347.776	26,3
Cauca	148.194	210.840	42,3
Risaralda	165.995	196.004	18,1
Boyacá	165.545	95.264	-42,5
Sucre	126.757	86.602	-31,7
Córdoba	135.126	85.133	-37,0
Cesar	76.780	57.934	-24,5
Quindío	25.941	35.559	37,1
Tolima	31.821	32.372	1,7
Nariño	55.885	17.447	-68,8
Chocó	93.214	14.284	-84,7
La Guajira	26.170	11.597	-55,7
Huila	5.806	7.717	32,9
Meta	12.830	3.973	-69,0
San Andrés	824	1.315	59,7
Arauca	3.123	1.133	-63,7
Guainía	379	930	145,7
Casanare	482	307	-36,4
Vaupés	307	209	-32,1
Putumayo	75	123	63,3
Caquetá	246	34	-86,2
Amazonas	66.316	24	-100,0
No diligenciado	0	20	-
Guaviare	25	0	-98,5
Vichada	37	0	-100,0

Fuente: DIAN - DANE.

Cálculos: DANE

p: provisional

- Indefinido

El comportamiento presentado por el Cauca no siguió la tendencia que mostraron la gran mayoría de departamentos y junto con Antioquia (5,6%), Magdalena (26,3%), Risaralda (18,1%), Tolima (1,7%), Quindío (37,1%), Huila (32,9%), San Andrés (59,7%), Guainía (145,7%) y Putumayo (63,3%), fueron los únicos que registraron un balance positivo durante 2009 (cuadro 2.5.1.1.).

El total nacional decreció en 15,4% y en esta misma dirección se ubicaron departamentos como Bogotá D.C. con una caída de 20,9%; Cundinamarca 28,2%; Valle 10,0%; Atlántico 14,6% y Bolívar 19,8%, entre los principales (cuadro 2.5.1.1.).

Las ventas totales no tradicionales del departamento de Cauca llegaron a un total de US\$210.840 miles, lo que representó una diferencia de US\$62.646 miles respecto al monto total de las exportaciones del año 2008 (cuadro 2.5.1.2.).

La dinámica exportadora local, vista por sectores económicos, indica que los sectores que registraron movimiento exportador fueron el agropecuario y el industrial. En el sector primario se produjo una reducción del monto exportado de 16,1%, explicado por la reducción en productos agrícolas y el valor de cero en el sector pecuario, respecto a la actividad presentada en el año 2008.

A pesar de lo anterior, el balance positivo exhibido por el departamento se debe a que el sector industrial que es el más representativo (99,3%) obtuvo un comportamiento positivo al crecer 43% (cuadro 2.5.1.2.).

En el sector industrial se presentó un incremento en las ventas externas del orden de los US\$209.404 miles frente a los US\$146.483 miles del año 2008. Por subsectores industriales, los de mayor peso fueron productos alimenticios y bebidas, maquinaria y equipo, sustancias y productos químicos, y papel y cartón. En su conjunto estas cuatro industrias aportaron 90,7% del monto exportado (cuadro 2.5.1.2.).

De estos subsectores, el más dinámico fue el de alimentos y bebidas que creció al 244,8%, seguido de sustancias y productos químicos al 42,2% y papel y cartón con 18,5%. Por su parte, maquinaria y equipo registró una disminución de 18,7%. Productos de metal que registró una participación importante, también obtuvo una caída de 30,4% (cuadro 2.5.1.2.).

**Cuadro 2.5.1.2. Cauca. Exportaciones no tradicionales, según clasificación CIU 2008 - 2009**

CIU	Descripción	Valor FOB (miles de dólares)			
		2008 <sup>p</sup>	2009 <sup>p</sup>	Variación porcentual	Participación porcentual
	<b>Total</b>	<b>148.194</b>	<b>210.840</b>	<b>42,3</b>	<b>100,0</b>
<b>A</b>	<b>Sector agropecuario, caza y silvicultura</b>	<b>1.711</b>	<b>1.435</b>	<b>-16,1</b>	<b>0,7</b>
01	Agricultura, ganadería y caza	1.711	1.435	-16,1	0,7
011	Producción agrícola	1.687	1.435	-14,9	0,7
012	Producción pecuaria	24	0	-100,0	0,0
<b>B</b>	<b>Sector industrial</b>	<b>146.483</b>	<b>209.404</b>	<b>43,0</b>	<b>99,3</b>
15	Elaboración de productos alimenticios y de bebidas	27.899	96.182	244,8	45,6
17	Fabricación de productos textiles	78	249	218,1	0,1
18	Fabricación de prendas de vestir; preparado y teñido de pieles	25	4	-83,8	0,0
19	Curtido y preparado de cueros	375	443	18,2	0,2
20	Transformación de la madera	70	0	-100,0	0,0
21	Fabricación de papel, cartón y productos de papel y cartón	23.909	28.325	18,5	13,4
22	Actividades de edición e impresión y de reproducción de grabaciones	143	3	-97,9	0,0
23	Coquización, Fabricación de productos de la refinación del petróleo, y combustible nuclear	5	0	-100,0	0,0
24	Fabricación de sustancias y productos químicos	22.315	31.734	42,2	15,1
25	Fabricación de productos de caucho y plástico	2.300	1.476	-35,8	0,7
26	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	16	8	-46,3	0,0
27	Fabricación de productos metalúrgicos básicos	3.537	189	-94,7	0,1
28	Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	19.079	13.283	-30,4	6,3
29	Fabricación de maquinaria y equipo n.c.p	42.960	34.910	-18,7	16,6
31	Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos n.c.p	52	148	186,3	0,1
32	Fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones	42	0	-100,0	0,0
33	Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y de precisión y fabricación de relojes	618	53	-91,4	0,0
36	Fabricación de muebles; industrias manufactureras ncp	3.060	2.396	-21,7	1,1

Fuente: DIAN-DANE.

Cálculos: DANE.

p: provisional

Por partidas arancelarias, los productos de mayor valor que registraron aumentos en el monto exportado durante 2009 fueron azúcares de caña o de remolacha y sacarosa, medicamentos para uso humano, azúcares en bruto de caña, muebles que incorporen un equipo para refrigerar, bebidas no alcohólicas y los pañales para bebé (cuadro 2.5.1.3.).

**Cuadro 2.5.1.3. Cauca. Exportaciones no tradicionales, según principales contribuciones 2008 - 2009**

Productos exportados	Valor FOB (miles de dólares)			
	2008 <sup>P</sup>	2009 <sup>P</sup>	Contribución a la variación	Variación porcentual
Total	148.194	210.840	42,3	42,3
Los demás azúcares de caña o de remolacha y sacarosa químicamente pura, en estado sólido	13.998	63.949	33,7	356,8
Los demás medicamentos para uso humano	6.185	19.492	9,0	215,1
Los demás azúcares en bruto de caña, sin adición de aromatizante ni colorante	5.328	18.161	8,7	240,9
Pañales para bebés	18.009	24.164	4,2	34,2
Los demás muebles que incorporen un equipo para refrigerar o congelar	3.212	9.130	4,0	184,3
Las demás bebidas no alcohólicas, con exclusión de los jugos de frutas u otros frutos o de hortalizas de la partida 20.09	6.331	11.418	3,4	80,4

Fuente: DIAN - DANE.

Cálculos: DANE

p: provisional

Los países que mayor participación presentaron en el total exportado fueron Ecuador, Perú, Venezuela y Chile, convirtiéndose en los principales socios comerciales del departamento. En conjunto, estos cuatro países aportaron 51,8% al total. De los países fronterizos, el que reportó un comportamiento negativo fue Venezuela (6,4%) (cuadro 2.5.1.4.).

**Cuadro 2.5.1.4. Cauca. Exportaciones no tradicionales, según países de destino 2008 - 2009**

Países de destino	Valor FOB (miles de dólares)			
	2008 <sup>P</sup>	2009 <sup>P</sup>	Variación porcentual	Participación porcentual
Total	148.194	210.840	42,3	100,0
Ecuador	26.742	37.083	38,7	17,6
Perú	17.268	27.823	61,1	13,2
Venezuela	26.656	24.958	-6,4	11,8
Chile	9.984	19.317	93,5	9,2
Estados Unidos	11.112	13.830	24,5	6,6
México	12.543	11.822	-5,7	5,6
Haití	5.815	6.220	7,0	3,0
Jamaica	78	5.180	*	2,5
Túnez	0	4.820	-	2,3
Pakistán	0	4.725	-	2,2
Resto de países	37.995	55.060	44,9	26,1

Fuente: DIAN-DANE.

Cálculos: DANE

\* Variación superior a 500%

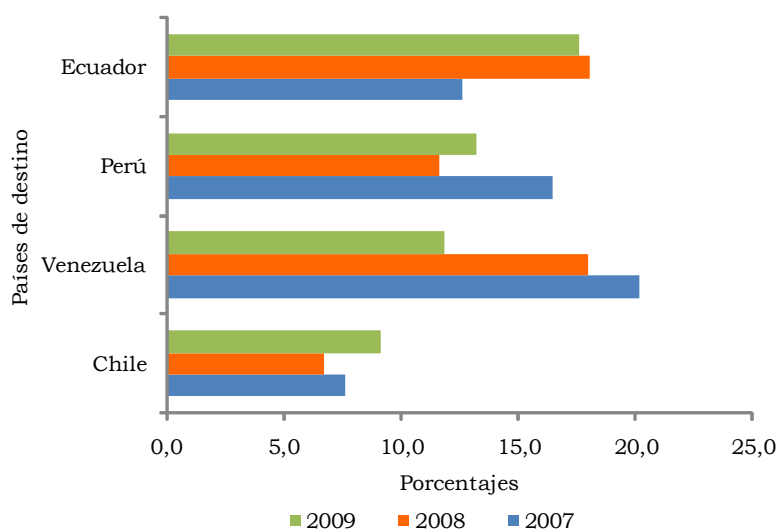
- Indefinido

p: provisional



Comparado con los dos últimos años, es de destacar que Ecuador, a pesar de tener la mayor participación (17,6%), disminuyó 0,5 pp respecto a 2008, después del crecimiento presentado entre 2007 y 2008 (pasó de 12,6% a 18%). Perú incrementó su participación en 1,5 pp, después de haber disminuido en 2008 a 11,7% luego de haber estado en 16,5% en 2007. Venezuela, a pesar de registrar la tercera mayor participación en el monto exportado, su disminución en dicha participación fue mayor, ya que pasó de representar 20,2% en 2007, 18% en 2008, para llegar a 11,8% en 2009. Por su parte, Chile incrementó su participación al pasar de 7,6% en 2007 a 9,2% en 2009 (gráfico 2.5.1.1.).

**Gráfico 2.5.1.1. Cauca. Exportaciones no tradicionales, según principales participaciones, por países de destino 2007 - 2009**



Fuente: DIAN-DANE.

La actividad exportadora de Cauca se vio afectada debido a las restricciones comerciales impuestas por los países fronterizos, en particular con Venezuela que influyeron negativamente en las ventas hacia estos países (Banco de la República, marzo 2010). Entre los productos que disminuyeron su nivel de ventas a este país se encuentran los: moldes para material mineral (22,6%) y demás construcciones (88,9%), entre otros.

Del total de las exportaciones no tradicionales del departamento, el principal producto vendido fue el azúcar, por un monto de US\$18.437 miles, lo que representó un incremento de 217,3%; demostrando la importancia del sector de productos alimenticios y bebidas durante 2009, convirtiéndolo en el subsector industrial más importante. El segundo producto más vendido fue pañales para bebés al Ecuador con un crecimiento de 2,5%, al pasar de US\$ 9.529 miles a US\$9.765 en 2009.

**2.5.2. Importaciones (CIF).** El comportamiento de las compras del departamento de Cauca durante 2009 indica que después de haber presentado un crecimiento de 13,1% entre 2007 y 2008, en 2009 disminuyó en 31,7%. El

monto importado pasó de US\$321.558 a US\$ 219.501 miles en el 2009 (cuadro 2.5.2.1.).

**Cuadro 2.5.2.1. Total Nacional. Importaciones, según departamento de destino 2008 - 2009**

Departamento de destino	Miles de dólares (CIF)		Variación porcentual
	2008 <sup>p</sup>	2009 <sup>p</sup>	
Total	39.668.841	32.897.672	-17,1
Bogotá, D.C.	14.408.344	13.972.164	-3,0
Antioquia	4.693.453	3.697.396	-21,2
Valle del Cauca	4.255.688	3.257.921	-23,4
Cundinamarca	4.134.703	2.796.023	-32,4
Bolívar	3.615.782	2.440.463	-32,5
Atlántico	2.453.013	1.919.072	-21,8
Magdalena	1.312.587	1.333.350	1,6
Cesar	782.289	743.190	-5,0
La Guajira	804.301	557.089	-30,7
Santander	543.578	525.341	-3,4
Nariño	299.401	362.615	21,1
Caldas	336.743	244.703	-27,3
Cauca	321.558	219.501	-31,7
Risaralda	258.538	214.427	-17,1
Norte de Santander	236.009	174.476	-26,1
Boyacá	167.374	104.230	-37,7
Casanare	36.368	66.554	83,0
Córdoba	62.692	61.947	-1,2
Huila	59.086	58.500	-1,0
Meta	16.828	45.729	171,7
Quindío	34.313	32.360	-5,7
Putumayo	2.150	28.664	*
Tolima	46.539	27.440	-41,0
Sucre	13.627	4.789	-64,9
Arauca	39.360	4.532	-88,5
San Andrés	2.499	1.694	-32,2
Amazonas	3.015	1.480	-50,9
Caquetá	208	1.188	470,7
Vichada	1.174	496	-57,8
Chocó	388	340	-12,4
No diligenciado	727.037	0	-100,0
Guainia	152	0	-100,0
Vaupés	42	0	-100,0

Fuente: DIAN - DANE.

Cálculos: DANE

\* Variación superior a 500%

p: provisional

Por sectores económicos, las compras en mercados internacionales disminuyeron en casi todos, excepto el agropecuario, especialmente en lo relacionado con la agricultura. El sector industrial que concentró 93,1% de las ventas que hicieron los diferentes países en el departamento de Cauca evidenció una reducción de 32,8%, explicada por la disminución en subsectores como sustancias y productos químicos, papel y cartón, productos

metalúrgicos, maquinaria y equipo, y productos de caucho y plástico, principalmente (cuadro 2.5.2.2.).

**Cuadro 2.5.2.2. Cauca. Importaciones, según clasificación CIIU 2008 - 2009**

CIIU	Descripción	Valor CIF (miles de dólares)			
		2008 <sup>p</sup>	2009 <sup>p</sup>	Variación porcentual	Participación porcentual
	<b>Total</b>	<b>321.558</b>	<b>219.501</b>	<b>-31,7</b>	<b>100,0</b>
<b>A</b>	<b>Sector agropecuario, caza y silvicultura</b>	<b>13.309</b>	<b>15.073</b>	<b>13,3</b>	<b>6,9</b>
01	Agricultura, ganadería y caza	13.284	15.060	13,4	6,9
02	Silvicultura y extracción de madera	25	13	-47,2	0,0
<b>B</b>	<b>Sector minero</b>	<b>3.957</b>	<b>6</b>	<b>-99,8</b>	<b>0,0</b>
14	Explotación de minerales no metálicos	3.957	6	-99,8	0,0
<b>C</b>	<b>Sector Industrial</b>	<b>304.291</b>	<b>204.412</b>	<b>-32,8</b>	<b>93,1</b>
15	Productos alimenticios y bebidas	8.059	9.832	22,0	4,5
17	Fabricación de productos textiles	9.493	10.199	7,4	4,6
18	Fabricación de prendas de vestir; preparado y teñido de pieles	0	1	-	0,0
19	Curtido y preparado de cueros	146	9	-93,8	0,0
20	Transformación de la madera	121	116	-3,9	0,1
21	Fabricación de papel, cartón y productos de papel y cartón	61.779	47.843	-22,6	21,8
22	Actividades de edición e impresión y de reproducción de grabaciones	163	226	38,2	0,1
23	Coquización, Fabricación de productos de la refinación del petróleo, y combustible nuclear	3	47	*	0,0
24	Fabricación de sustancias y productos químicos	104.751	65.311	-37,7	29,8
25	Fabricación de productos de caucho y plástico	22.427	14.852	-33,8	6,8
26	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	96	13	-86,9	0,0
27	Fabricación de productos metalúrgicos básicos	54.831	26.408	-51,8	12,0
28	Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	3.532	2.124	-39,8	1,0
29	Fabricación de maquinaria y equipo n.c.p	28.511	19.008	-33,3	8,7
30	Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	306	147	-51,9	0,1
31	Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos n.c.p	2.880	2.057	-28,6	0,9
32	Fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones	168	79	-52,9	0,0
33	Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y de precisión y fabricación de relojes	5.117	4.686	-8,4	2,1
34	Fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques	183	121	-34,2	0,1
35	Fabricación de otros tipos de equipo de transporte ncp	139	76	-45,3	0,0
36	Fabricación de muebles; industrias manufactureras ncp	1.587	1.255	-20,9	0,6
0	Partida no correlacionada	2	10	*	0,0

Fuente: DIAN-DANE.

Cálculos: DANE

N.C.P. No Clasificado Previamente

\* Variación superior a 500%

- Indefinido

p: provisional

Por países, las importaciones totales de Cauca se concentraron principalmente en Estados Unidos, Chile y México. Estados Unidos registró un monto total de ventas al departamento de US\$68.912 miles que le representó una caída de 24,5%. A su vez, México disminuyó sus ventas en 1,8% al totalizar US\$21.418 miles en 2009 (cuadro 2.5.2.3. y gráfico 2.5.2.1).

Debido a la caída en el monto importado a Estados Unidos, durante 2009 Chile reportó un importante dinamismo al incrementar sus ventas al departamento en 22,8% (cuadro 2.5.2.3.).

**Cuadro 2.5.2.3. Cauca. Importaciones, según países de origen 2008 - 2009**

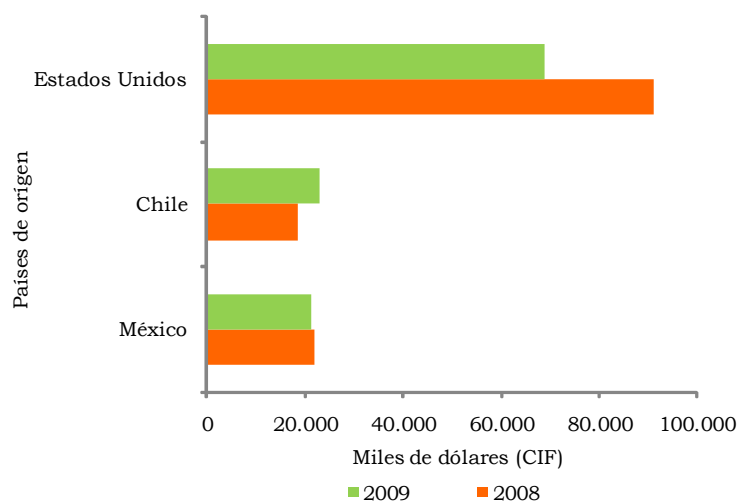
Países de origen	2008 <sup>p</sup>	2009 <sup>p</sup>	Valor CIF (miles de dólares)	
			Variación porcentual	Participación porcentual
Total general	321.558	219.501	-31,7	100,0
Estados Unidos	91.253	68.912	-24,5	31,4
Chile	18.692	22.952	22,8	10,5
México	21.814	21.418	-1,8	9,8
Brasil	13.116	13.376	2,0	6,1
República de Corea	32.427	13.268	-59,1	6,0
China	23.164	13.001	-43,9	5,9
Venezuela	39.148	12.703	-67,6	5,8
Argentina	7.332	9.052	23,5	4,1
India	8.598	6.287	-26,9	2,9
España	3.781	4.939	30,6	2,3
Resto de países	62.234	33.595	-46,0	15,3

Fuente: DIAN-DANE.

Cálculos: DANE

p: provisional

**Gráfico 2.5.2.1. Cauca. Importaciones, según principales países de origen 2008 - 2009**



Fuente: DIAN-DANE.

Por producto, el de mayor representatividad fue pasta química de madera proveniente de Estados Unidos que llegó a los US\$13.019 miles frente a los US\$22.199 miles de 2008, lo que representó una caída de 41,4%. Lo siguió papel higiénico proveniente de Chile por un total de US\$9.302, con un incremento de 120,8%.

## 2.6. SECTOR FINANCIERO

**2.6.1. Monto captaciones nominales – operaciones pasivas.** El sistema financiero colombiano no ha sido afectado por la crisis económica que se vivió en 2009, como sí se vio reflejada en la industria. Las principales captaciones del sistema financiero nacional presentaron en 2009 un crecimiento de 7,6% con relación a las reportadas en 2008, en donde sobresalen los incrementos de 15,2% en la región Caribe, 10,9% en la región noroccidente y 7,8% en la región central (cuadro 2.6.1.1.).

Al cierre de 2009, el saldo de captaciones del sistema financiero del suroccidente se ubicó en \$13,0 billones, 4,4% más que el reportado en la misma fecha de 2008 (cuadro 2.6.1.1.).

**Cuadro 2.6.1.1. Colombia. Saldo trimestral de las principales captaciones del sistema financiero nacional, por regiones y crecimiento anual a diciembre de 2009**

Región o ciudad	Millones de pesos y porcentajes					Variación porcentual 2009
	Diciembre 2008	Marzo 2009	Junio 2009	Septiembre 2009	Diciembre 2009	
Bogotá	92.785.615	96.219.220	96.860.309	96.011.962	99.336.495	7,1
Cafetera	3.502.946	3.475.284	3.500.796	3.471.475	3.637.897	3,9
Caribe	8.613.306	9.081.485	9.343.389	9.530.432	9.922.740	15,2
Centro	5.262.289	5.556.171	5.605.885	5.587.113	5.673.467	7,8
Centroriente	8.426.243	8.535.570	8.517.364	8.470.221	8.914.500	5,8
Noroccidente	16.153.784	15.489.674	16.423.431	16.982.472	17.910.744	10,9
Suroriente	3.023.146	3.049.005	3.071.902	3.056.122	3.253.554	7,6
Suroccidente	12.454.428	12.505.060	12.860.118	12.666.592	13.004.596	4,4
Cauca	885.349	975.491	1.004.340	989.599	1.032.996	16,7
Nariño	1.128.336	1.230.301	1.345.210	1.310.870	1.294.772	14,8
Valle	10.084.999	9.956.888	10.173.955	10.020.161	10.304.502	2,2
Putumayo	355.744	342.380	336.613	345.962	372.326	4,7
Total nacional	150.221.757	153.911.469	156.183.194	155.776.389	161.653.993	7,6

Fuente: Superfinanciera. Cálculos Banco de la República, Estudios Económicos Cali.

En las captaciones del sistema financiero del Cauca, que aumentaron 16,7% al ubicarse en \$1,03 billones, sobresalen los depósitos en cuenta corriente que crecieron en 16,6% y participaron con 26,1% del total captado; los depósitos de ahorro crecieron 20,0% al ubicarse en \$577.460 millones, con una participación de 55,9% en el total. A su vez, a pesar de las bajas tasas de interés del mercado, los CDT que participaron con 17,8% del total, aumentaron 7,5% al ubicarse en \$183.867 millones (cuadro 2.6.1.2.).

**Cuadro 2.6.1.2. Cauca. Saldo de captaciones del sistema financiero, por tipo 2008 - 2009**

Tipo de depósitos	Millones de pesos			
	2008	2009	Variación porcentual	Participación porcentual 2009
Depósitos en cuenta corriente	231.575	270.026	16,6	26,1
Depósitos simples	2	5	167,5	0,0
Certificados de depósito a término	170.966	183.867	7,5	17,8
Depósitos de ahorro	481.280	577.460	20,0	55,9
Cuentas de ahorro especial	1.373	1.519	10,7	0,1
Certificado de ahorro valor real	153	118	-22,6	0,0
Total captaciones	885.349	1.032.996	16,7	100,0

Fuente: Superfinanciera. Cálculos Banco de la República, Estudios Económicos Popayán.

**2.6.2. Monto colocaciones nominales - operaciones activas.** Al cierre de 2009, el saldo de la cartera neta en el suroccidente se ubicó en \$17,04 billones, con incremento de 1,0% en relación al observado un año atrás y similar al crecimiento promedio del total nacional, el cual registró un monto de \$146,03 billones (cuadro 2.6.2.1.).

**Cuadro 2.6.2.1. Colombia. Saldo trimestral de la cartera de créditos del sistema financiero nacional, por regiones y crecimiento anual a diciembre de 2009**

Región o ciudad	Millones de pesos y porcentajes					
	Diciembre 2008	Marzo 2009	Junio 2009	Septiembre 2009	Diciembre 2009	Variación porcentual 2009
Bogotá	68.332.745	68.410.724	70.341.881	69.474.492	70.081.132	2,6
Cafetera	4.540.695	4.602.356	4.714.465	4.878.727	4.969.724	9,4
Caribe	14.371.652	14.466.077	14.743.864	14.765.444	15.109.454	5,1
Centro	5.535.188	5.669.002	5.765.663	5.894.836	6.089.718	10,0
Centroriente	7.378.200	7.485.368	7.641.626	7.772.217	7.966.141	8,0
Noroccidente	25.573.341	24.156.825	23.326.035	22.241.055	22.680.307	-11,3
Suroriente	1.954.306	1.950.179	1.991.308	2.031.369	2.085.433	6,7
Suroccidente	16.868.483	17.255.020	17.190.174	17.021.501	17.044.656	1,0
Cauca	447.680	448.659	454.455	476.260	496.578	10,9
Nariño	1.140.417	1.145.747	1.130.863	1.129.845	1.169.619	2,6
Valle	15.097.582	15.484.545	15.431.524	15.239.020	15.194.037	0,6
Putumayo	182.804	176.069	173.332	176.376	184.422	0,9
Total nacional	144.554.610	143.995.551	145.715.016	144.079.641	146.026.565	1,0

Fuente: Superfinanciera. Cálculos Banco de la República, Estudios Económicos Cali.

En el departamento del Cauca se presentó un incremento aceptable de la cartera neta del sistema financiero de 10,9%, cuando un año atrás creció 5,5%, a pesar de la situación que reflejó la caída de la demanda interna acompañada de los altos niveles de desempleo e informalidad laboral. De esta manera se restringió el acceso de la población a los recursos de crédito aunado a las restricciones impuestas por la banca a los usuarios, por el nivel de riesgo que estos representan (cuadro 2.6.2.2.).

**Cuadro 2.6.2.2. Cauca. Saldo de la cartera de créditos del sistema financiero por tipo 2008 - 2009**

Tipo de cartera	Millones de pesos			
	2008	2009	Variación porcentual	Participación porcentual 2009
Créditos de vivienda	56.286	67.101	19,2	13,5
Créditos y leasing de consumo	217.302	241.360	11,1	48,6
Microcréditos	75.767	80.969	6,9	16,3
Créditos y leasing comerciales	124.042	133.629	7,7	26,9
Provisión crédito de vivienda	1.568	2.026	29,2	0,4
Provisión créditos y leasing de consumo	11.351	11.226	-1,1	2,3
Provisión microcréditos	3.807	3.860	1,4	0,8
Provisión créditos y leasing comerciales	8.304	8.709	4,9	1,8
Provisión general	687	660	-3,9	0,1
Total cartera neta	447.680	496.578	10,9	100,0

Fuente: Superfinanciera. Cálculos Banco de la República, Estudios Económicos Popayán.

Se destaca el crecimiento de 11,1% en los créditos y *leasing* de consumo que participan con 48,6% del total colocado, al ubicarse en \$241.360 millones. Asimismo, el incremento de 7,7% en los créditos y *leasing* comerciales que participan con 26,9% del total y se ubicaron en \$133.629 millones. Además, tuvo alguna importancia el microcrédito que creció 6,9% y participó con el 16,3% con saldo de \$80.969 millones. También, la cartera de créditos de vivienda tuvo un significativo repunte al crecer 19,2% y participar con 13,5% del total colocado en el Cauca, al ubicarse en \$67.101 millones, como respuesta al incentivo del subsidio a la tasa de interés otorgado por el Gobierno Nacional para la compra de vivienda.

## 2.7 SITUACIÓN FISCAL

**2.7.1. Administración central departamental.** Al cierre fiscal de 2009, la gobernación del departamento del Cauca totalizó ingresos por \$544.033 millones, 16,5% más respecto al año 2008, lo que significa \$77.225 millones en términos absolutos (cuadro 2.7.1.1.).

En esa cifra total, los ingresos por cuenta de las transferencias son los más representativos, \$75.454 millones, lo que indica un aumento de 19,2% proveniente del sistema general de participaciones, para la prestación de los servicios de educación, salud, agua potable y saneamiento básico principalmente.

Al mismo período, los gastos alcanzaron \$492.033 millones, \$1.794 millones menos respecto al año anterior, lo que indica una caída de 0,4%.

En atención a las disposiciones del acuerdo de reestructuración de pasivos suscrito el 28 de diciembre de 2000, en los términos de la Ley 550 de 1999, se ha cumplido en forma puntual el pago de pasivos del acuerdo por un monto

aproximado de \$173.028 millones, relacionados con acreencias de carácter laboral, a favor de las entidades públicas y de seguridad social, con Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio, por Servicio de la Deuda Pública y otros acreedores. Además, en su primera modificación efectuada el 27 de junio de 2005, se proyectó atender en 2009 pasivos pensionales por \$586 millones, provenientes en su mayoría por reliquidación de pensiones, atender el servicio de la deuda pública por \$2.028 millones y provisionar el Fondo de Contingencias por \$8.587 millones.

**Cuadro 2.7.1.1. Cauca. Situación fiscal de la administración central departamental 2008 - 2009**

Variables	Millones de pesos			
	Años		Variación	
	2008 P	2009 P	Absoluta	Porcentual
Ingresos (A+D)	466.808	544.033	77.225	16,5
A. Ingresos corrientes	461.349	535.030	73.681	16,0
A.1 Ingresos tributarios	58.929	56.923	-2.006	-3,4
- Cigarrillos	5.157	5.072	-85	-1,6
- Cerveza	15.381	13.909	-1.472	-9,6
- Licores	16.306	18.905	2.599	15,9
- Timbre, circulación y tránsito	2.918	2.962	44	1,5
- Registro y anotación	5.493	4.330	-1.163	-21,2
- Sobretasa a la gasolina	7.174	7.343	169	2,4
- Otros	6.500	4.402	-2.098	-32,3
A.2 Ingresos no tributarios	10.404	10.637	233	2,2
A.3 Ingresos por transferencias	392.016	467.470	75.454	19,2
Gastos (B+E)	493.827	492.033	-1.794	-0,4
B. Gastos corrientes	435.679	466.049	30.370	7,0
B.1 Funcionamiento	423.756	454.479	30.723	7,3
- Remuneración del trabajo	276.363	312.840	36.477	13,2
- Compra de bienes y servicios de consumo	62.882	68.466	5.584	8,9
- Régimen subsidiado de salud	81.423	62.533	-18.890	-23,2
- Gastos en especie pero no en dinero	3.088	10.640	7.552	244,6
B.2 Intereses y comisiones de deuda pública	1.786	1.327	-459	-25,7
B.3 Gastos por transferencias	10.137	10.243	106	1,0
C. Déficit o Ahorro corriente (A-B)	25.670	68.981	43.311	168,7
D. Ingresos de capital	5.459	9.003	3.544	64,9
E. Gastos de capital	58.148	25.984	-32.164	-55,3
F. Préstamo neto	0	0	0	0,0
G. Déficit o superávit total (C+D-E-F)	-27.002	52.000	79.002	-292,6

Fuente: Secretaría de Hacienda Departamental.

p: cifras provisionales.

Al término del año, se destaca también que del valor de las cuentas en investigación administrativa se efectuó el cruce de las mismas con Findeter por \$2.376 millones, que estaban a cargo del departamento, con el valor de las



inversiones que se ejecutaron en atención en salud a la población desplazada, quedando a paz y salvo con dicha entidad.

**2.7.2. Administración central municipal.** La alcaldía del municipio de Popayán, al 31 de diciembre de 2009, muestra unos ingresos totales de \$184.260 millones, \$34.113 millones más respecto al año anterior, esto es, 22,7%. De ellos, \$32.351 millones fueron ingresos tributarios, que crecieron 6,2%; \$14.161 millones no tributarios, con incremento del 14,1%; y, \$134.900 millones por transferencias, cuyo aumento fue de 28,0% (cuadro 2.7.2.1.).

Sus gastos aumentaron 22,9%, al pasar de \$140.493 millones en 2008 a \$172.612 millones en 2009, de los cuales \$149.213 millones corresponden a funcionamiento, \$138 millones a intereses y comisiones de deuda pública y \$3.140 millones a los gastos por transferencias, con incrementos de 25,6%, -72,8% y 6,5%, respectivamente.

**Cuadro 2.7.2.1. Popayán. Situación fiscal de la administración central municipal 2008 - 2009**

Variables	Millones de pesos			
	Años		Variación	
	2008 P	2009 P	Absoluta	Porcentual
Ingresos (A+D)	150.147	184.260	34.113	22,7
A. Ingresos corrientes	148.223	181.412	33.189	22,4
A.1 Ingresos tributarios	30.451	32.351	1.900	6,2
- Predial y complementarios	12.306	12.898	592	4,8
- Industria y comercio	9.060	10.285	1.225	13,5
- Timbre, circulación y tránsito	761	819	58	7,6
- Sobretasa a la gasolina	8.017	8.030	13	0,2
- Otros	307	319	12	3,9
A.2 Ingresos no tributarios	12.416	14.161	1.745	14,1
A.3 Ingresos por transferencias	105.356	134.900	29.544	28,0
Gastos (B+E)	140.493	172.612	32.119	22,9
B. Gastos corrientes	122.293	152.491	30.198	24,7
B.1 Funcionamiento	118.837	149.213	30.376	25,6
- Remuneración del trabajo	74.683	95.839	21.156	28,3
- Compra de bienes y servicios de consumo	15.013	17.401	2.388	15,9
- Régimen subsidiado de salud	26.441	32.069	5.628	21,3
- Gastos en especie pero no en dinero	2.700	3.904	1.204	44,6
B.2 Intereses y comisiones de deuda pública	507	138	-369	-72,8
B.3 Gastos por transferencias	2.949	3.140	191	6,5
C. Déficit o Ahorro corriente (A-B)	25.930	28.921	2.991	11,5
D. Ingresos de capital	1.924	2.848	924	48,0
E. Gastos de capital	18.200	20.121	1.921	10,6
F. Préstamo neto	-	-	-	-
G. Déficit o superávit total (C+D-E-F)	9.656	11.649	1.993	20,6

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipalal.

p: cifras provisionales.

En desempeño fiscal, la administración municipal alcanzó satisfactoriamente el puesto número 152 en el escalafón publicado en 2009 por el Departamento

Nacional de Planeación (DNP), ganando 52 puestos frente a las evaluaciones reportadas en 2008 y 2007, donde había obtenido los puestos 204 y 295, respectivamente.

El municipio ha podido garantizar la sostenibilidad de sus finanzas, con una política de austeridad y racionalización del gasto. Igualmente, ha recuperado su capacidad real de endeudamiento y legal de inversión.

**2.7.3. Recaudo de impuestos nacionales.** Los impuestos recaudados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) en Cauca en 2009, presentaron incremento de 3,2% al ubicarse en 294.289 millones. Se destaca el aumento en los impuestos de ventas y renta, con crecimientos de 18,3% y 14,1%, respectivamente. A su vez, el de retención sólo creció 0,6%, al totalizar \$126.966 millones; asimismo, estos tres rubros representan 92,0% del total recaudado por la DIAN en este departamento (cuadro 2.7.3.1.).

**Cuadro 2.7.3.1. Cauca. Recaudo de impuestos, por conceptos 2008 - 2009**

Concepto	Millones de pesos			
	Recaudo		Variación	Participación
	2008 <sup>r</sup>	2009	porcentual	porcentual 2009
Renta	27.273	31.107	14,1	10,6
Retención	126.170	126.966	0,6	43,1
Ventas	95.200	112.631	18,3	38,3
Patrimonio	36.335	23.437	-35,5	8,0
Otros <sup>1</sup>	79	148	87,3	0,1
<b>Total</b>	<b>285.057</b>	<b>294.289</b>	<b>3,2</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Sistema de estadísticas gerenciales EG20-DIAN. Cálculos CREE Cali.

<sup>1</sup> Incluye: sanciones, sin clasificar y errores.

r: Cifras revisadas.

Nota: Para "Importaciones" no existen registros, ya que en Popayán no hay jurisdicción aduanera.

**2.7.4. Comportamiento de la deuda.** El departamento del Cauca, desde 2001 y a un año de honrar por completo el acuerdo de reestructuración de pasivos, ha avanzado notoriamente en su saneamiento fiscal. Así, en el año 2009, amortizó su deuda pública en \$1.808 millones y los intereses pagados a la misma fueron del orden de \$179 millones, lo que indica que redujo el pago en cada rubro 90,8% y 90,0%, respectivamente, dado que en 2008 los pagos efectuados fueron del orden de \$19.571 millones y \$1.786 millones a cada cuenta (cuadro 2.7.4.1.).

Según información de la Secretaría Administrativa y Financiera del departamento, el saldo de capital (\$1.816 millones), se prevé pagar en cuatro cuotas trimestrales en el año 2010, con lo que quedaría saneada en su totalidad la deuda pública reestructurada.

De otra parte, de acuerdo con la información de la administración central municipal, en 2009 Popayán amortizó su deuda y pagó intereses por valor de \$322 millones y \$247 millones, reduciéndola en 93,7% y 63,9%, respectivamente. En ese mismo año, por cuanto los demás créditos ya fueron cancelados, el único acreedor vigente fue Leasing de Occidente dada la deuda adquirida para la compra de siete vehículos nuevos recolectores de basura por \$1.228 millones, inferior en un 20,8% respecto a 2008, cuando alcanzó la suma de \$1.550 millones.

**Cuadro 2.7.4.1. Deuda pública de las administraciones central departamental y municipal 2008-2009**

Entidades	Millones de pesos		
	Saldos a diciembre		Variación porcentual
	2008	2009	
<b>Gobierno central departamental</b>			
Desembolsos	0	0	-
Amortizaciones	19,571	1,808	-90.8
Intereses	1,786	179	-90.0
Saldo	3,624	1,816	-49.9
<b>Gobierno central municipal</b>			
Desembolsos	(-)	(-)	-
Amortizaciones	5,139	322	-93.7
Intereses	685	247	-63.9
Ajuste por diferencia en cambio	(-)	(-)	-
Saldo	1,550	1,228	-20.8

Fuente: Secretarías de Hacienda Departamental y Municipal.

(-): Sin movimiento.

-: Indefinido.

**2.8. SECTOR REAL**

**2.8.1. Agricultura.** La evaluación de los principales cultivos del departamento del Cauca evidencia, en su producción, una disminución de 20,9%, pese al incremento de 7,8% presentado en la totalidad del área cosechada. Los cultivos permanentes y semipermanentes tuvieron un comportamiento disímil entre el área cosechada y su producción, puesto que la primera a 2009 refleja un incremento de 10,7% equivalente a 12.960 hectáreas más respecto a 2008. La segunda (toneladas producidas) disminuyó 11,2%, esto es, 25.393 t menos durante el mismo período. Con relación a los cultivos anuales y semestrales, se cosecharon 1.959 ha menos lo que representa una caída de 9,4%, y las toneladas producidas disminuyeron 35,1%, es decir, 53.731 t menos que en 2008 (cuadro 2.8.1.1.).

Cabe mencionar que, dentro de sus acciones desarrolladas, la Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Minero del Cauca, atendiendo la disposición del Gobierno Nacional de acuerdo con la Ley 607 de 2000, el Decreto Reglamentario 2880 de 2004 y la Resolución 00185 de 2005, la Ley 136 de 1994, la Ley 811 de 2003, tomó la disposición de acompañar en el territorio departamental la creación y consolidación de los Centros Provinciales de

Gestión Agroempresarial, mediante los cuales se obtuvieron como resultados importantes, la creación de tres centros provinciales legalmente constituidos y en operación, ubicados de la siguiente forma: 1) centro provincial del sur del Cauca, conformado por seis municipios: Sucre, Bolívar, Mercaderes, Florencia, Balboa y Argelia; 2) centro provincial estrella fluvial del macizo colombiano, conformado por ocho municipios: Puracé, Sotará, La Sierra, La Vega, San Sebastián, Almaguer, Santa Rosa y Piamonte; 3) centro provincial del norte del Cauca “Amunorca”, conformado por los municipios de Caldono, Jambaló, Toribío, Corinto, Padilla, Miranda, Caloto, Puerto Tejada, Villa Rica, Guachené, Santander de Quilichao, Buenos Aires y Suárez. En proceso de creación está el Centro Provincial del oriente del Cauca integrado por los municipios de Inza y Páez.

Estos centros provinciales buscarán minimizar o eliminar los problemas que presenta el campo en estas regiones; entre aquellos están la inseguridad, la carencia de gestión tecnológica, la dificultad de apoyar iniciativas de negocios con valor agregado y base tecnológica, la ausencia de sistemas de información, las relaciones de género, la conservación ambiental, los conflictos con los usos del suelo, las dificultades para acceder a los recursos, el desconocimiento de los instrumentos de programas y políticas de las entidades del Estado y la carencia de gestión empresarial basada en inteligencia de mercados, entre otras.

**Cuadro 2.8.1.1. Cauca. Evaluaciones de algunos de los principales cultivos 2008 - 2009**

Cultivos	Área cosechada (hectáreas)		Variación porcentual	Producción (toneladas)		Variación porcentual
	2008 <sup>r</sup>	2009 <sup>p</sup>		2008 <sup>r</sup>	2009 <sup>p</sup>	
Total	141.737	152.738	7,8	379.272	300.148	-20,9
Permanentes y semipermanentes	120.805	133.765	10,7	226.159	200.766	-11,2
Cacao <sup>1</sup>	642	1.467	128,5	401	530	32,2
Café <sup>1</sup>	57.899	68.599	18,5	49.094	48.543	-1,1
Caña panelera	41.110	43.987	7,0	64.709	68.168	5,3
Cítricos	855	933	9,1	13.358	13.276	-0,6
Fique	8.926	8.646	-3,1	10.294	9.714	-5,6
Plátano <sup>1</sup>	11.373	10.133	-10,9	88.303	60.535	-31,4
Anuales y semestrales	20.932	18.973	-9,4	153.113	99.382	-35,1
Algodón	76	20	-73,7	173	36	-79,2
Arroz	1.810	1.419	-21,6	7.875	6.718	-14,7
Frijol <sup>1</sup>	3.100	3.254	5,0	3.788	2.978	-21,4
Maíz <sup>1</sup>	8.022	6.541	-18,5	14.900	8.308	-44,2
Papa	3.691	2.345	-36,5	74.293	31.496	-57,6
Sorgo	710	216	-69,6	640	482	-24,7
Soya	119	132	10,9	285	243	-14,9
Tomate de mesa <sup>1</sup>	196	292	49,1	9.838	7.351	-25,3
Yuca	3.208	4.754	48,2	41.321	41.770	1,1

Fuente: Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Fomento Económico del Cauca - URPA.

<sup>1</sup> Incluye cultivos tradicionales y tecnificados.

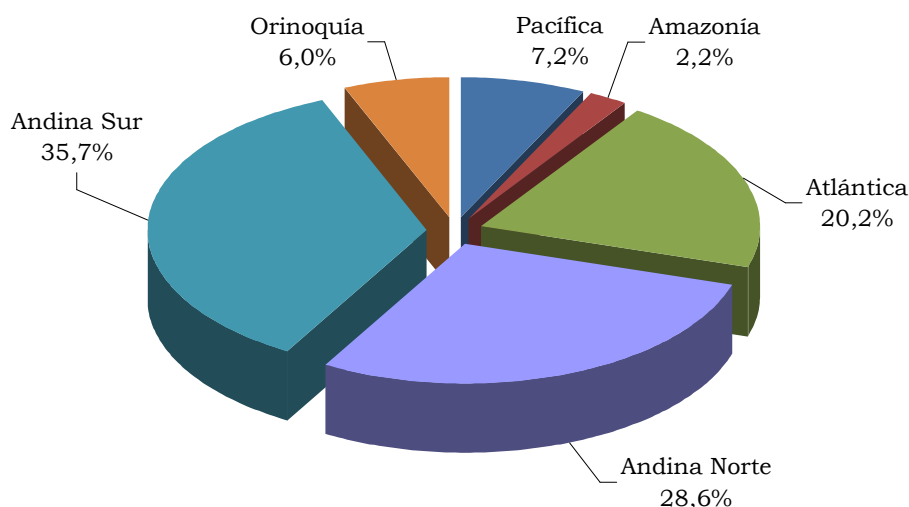
r: cifras revisadas.

p: cifras provisionales.

### 2.8.5. Sacrificio de ganado

**Ganado vacuno.** El comportamiento registrado por el sacrificio de ganado vacuno en el año 2009 en Colombia alcanzó un total de 3,8 millones de cabezas. En las regiones Andina Sur y Andina Norte se concentró 64,3%: en la región Atlántica 20,2%; en la Pacífica 7,2%; en la Orinoquía 6,0% y en la Amazonía 2,2% (gráfico 2.8.5.1).

**Gráfico 2.8.5.1. Regiones. Sacrificio de ganado vacuno 2009**



Fuente: DANE.

En la región Pacífica, el sacrificio de ganado vacuno llegó a un total de 277 mil cabezas con un peso promedio de 224 kg. La dinámica de la actividad indica que se presentaron descensos en gran parte de 2009, especialmente en el primer trimestre del año. Hacia el mes de diciembre se presentó un notorio repunte en el número de reses, con un crecimiento de 14,1% (cuadro 2.8.5.1.).

Por sexo, predominó el sacrificio de ganado macho (73,1%) frente al de hembras (26,9%). El primer trimestre de 2009 se caracterizó por presentar una disminución en las reses macho sacrificadas y un incremento en las reses hembras. En el resto del año se presentó un comportamiento oscilante; pero en el mes de diciembre se generaron aumentos de 13,9% para los machos y de 14,8% en hembras. En cuanto al consumo, el total de lo producido fue demandado por el mercado interno (cuadro 2.8.5.1.).

**Cuadro 2.8.5.1. Nacional - Región Pacífica. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo y destino, según mes 2009**

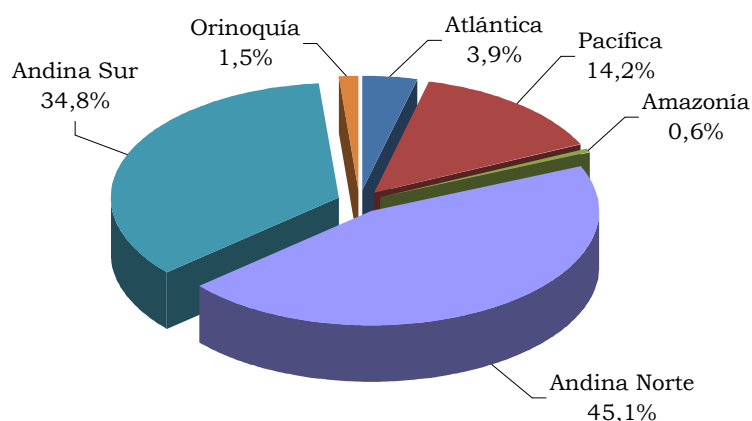
Región	Total			Sexo (cabezas)		Destino (cabezas)	
	Cabezas	Peso en canal (kilos)	Peso promedio (kilos)	Machos	Hembras	Consumo interno	Exportaciones
Nacional	3.825.879	810.068.435	212	2.100.388	1.422.126	3.593.474	232.405
Región Pacífica <sup>1</sup>	276.924	61.936.774	224	202.359	74.565	276.924	( )
Enero	25.387	5.524.096	218	19.326	6.062	25.387	( )
Febrero	22.697	5.047.817	222	16.096	6.601	22.697	( )
Marzo	22.619	5.024.599	222	14.934	7.686	22.619	( )
Abril	22.228	4.906.311	221	15.266	6.962	22.228	( )
Mayo	24.244	5.338.391	220	16.619	7.625	24.244	( )
Junio	22.632	5.052.199	223	16.365	6.266	22.632	( )
Julio	23.775	5.302.380	223	16.834	6.941	23.775	( )
Agosto	22.195	4.889.829	220	16.513	5.682	22.195	( )
Septiembre	21.418	4.784.682	223	16.068	5.350	21.418	( )
Octubre	23.166	5.294.240	229	18.185	4.981	23.166	( )
Noviembre	21.745	4.989.198	229	16.899	4.846	21.745	( )
Diciembre	24.817	5.783.031	233	19.253	5.563	24.817	( )

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Corresponde a los departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.

**Ganado porcino.** La dinámica del sacrificio porcino en Colombia mostró un total de 2,2 millones de cabezas distribuidas en las seis regiones geográficas. Las regiones Andina Norte y Sur concentraron el 79,9%, seguidas de la Pacífica con 14,2%, la Atlántica con 3,9%, la Orinoquía con 1,5% y la Amazonía con 0,6% (gráfico 2.8.5.2.).

**Gráfico 2.8.5.2. Regiones. Sacrificio de ganado porcino 2009**



Fuente: DANE.

En la región Pacífica, el sacrificio de ganado porcino totalizó 311 mil cabezas con un peso promedio de 87 kg, superando el nacional que llegó a 78 kg. En el transcurso del año 2009 predominó el aumento del sacrificio de porcinos, sin

embargo se redujo en el mes de febrero (12,8%). Los meses de incrementos positivos fueron junio (25,0%) y diciembre (38,4%) (cuadro 2.8.5.2.).

Por sexo, el sacrificio de ganado macho (55,8%) fue mayor que el de las hembras (44,2%). El comportamiento de los porcinos machos sacrificados se caracterizó por presentar fluctuaciones todo el año, y prevaleció el crecimiento positivo que tuvo su mayor desempeño en el mes de diciembre con 45,7%. Por su parte, las hembras arrojaron crecimientos en la mayor parte del año, exceptuando los meses de febrero, abril y agosto con desaceleraciones de 1,6%, 16,0% y 15,1%, respectivamente. El consumo indica que todo el ganado porcino fue demandado por el mercado interno (cuadro 2.8.5.2.).

**Cuadro 2.8.5.2. Nacional -Región Pacífica. Sacrificio de ganado porcino, por sexo y destino, según mes 2009**

Región	Total			Sexo (cabezas)		Destino (cabezas)	
	Cabezas	Peso en canal (kilos)	Peso promedio (kilos)	Machos	Hembras	Consumo interno	Exportaciones
Nacional	2.197.910	171.254.150	78	1.228.855	969.055	2.197.910	(-)
Región Pacífica <sup>1</sup>	311.369	26.935.322	87	173.880	137.489	311.369	(-)
Enero	22.587	1.861.413	82	14.435	8.152	22.587	(-)
Febrero	19.685	1.668.715	85	11.663	8.022	19.685	(-)
Marzo	23.140	1.828.882	79	12.562	10.578	23.140	(-)
Abril	21.531	1.834.280	85	12.643	8.889	21.531	(-)
Mayo	22.616	1.825.054	81	12.414	10.202	22.616	(-)
Junio	28.272	2.489.740	88	16.293	11.979	28.272	(-)
Julio	29.307	2.567.222	88	15.801	13.506	29.307	(-)
Agosto	27.581	2.383.720	86	16.113	11.468	27.581	(-)
Septiembre	25.407	2.437.633	96	13.641	11.766	25.407	(-)
Octubre	27.310	2.363.360	87	14.760	12.550	27.310	(-)
Noviembre	26.822	2.409.901	90	13.657	13.165	26.822	(-)
Diciembre	37.111	3.265.403	88	19.898	17.213	37.111	(-)

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Corresponde a los departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.

En consecuencia, la dinámica del sacrificio tanto de ganado vacuno como porcino se vio influida de manera positiva por el consumo interno, además del descenso de los precios de 5,3% y 6,3% (según cifras DANE), respectivamente, aunque los gremios ganadero, porcícola y de comerciantes se comprometieron con descensos de 20% y 30%. Con esta situación se esperaba incrementar el consumo promedio de carne tanto de res como de cerdo en el país, teniendo en cuenta la disminución que se ha producido respecto al presentado en los años 90's (Diario El Colombiano, octubre 2009).

## 2.8.6. Sector de la construcción

**Censo de edificaciones.** Durante el año 2009, la dinámica de la actividad edificadora en la ciudad de Popayán A.U. indica que los resultados no fueron favorables. En cuanto a las obras nuevas, estas llegaron a un total de 125 mil metros cuadrados, lo que representó una caída de 26,5% respecto a 2008. En 2009, el número de obras disminuyó en 451 unidades de las cuales la mayor cantidad correspondió al destino apartamentos; mientras que las unidades de comercio aumentaron, principalmente (cuadro 2.8.6.1.).

Del total de metros nuevos, la mayoría correspondió al destino vivienda, principalmente casas, seguido de hospitales; estos dos destinos conformaron el 83,6% del total (cuadro 2.8.6.1.).

A pesar del balance negativo presentado por las obras nuevas es importante mencionar que el metro por unidad se incrementó al pasar de 123 a 135 m<sup>2</sup>, el destino casas pasó de 106 m<sup>2</sup> a 117 m<sup>2</sup>; por su parte, el destino apartamento se redujo al pasar de 112 m<sup>2</sup> a 100 m<sup>2</sup> y hospital obtuvo un incremento de 1.939 m<sup>2</sup> a 3.341 m<sup>2</sup> (cuadro 2.8.6.1.).

**Cuadro 2.8.6.1. Popayán A.U. Censo de edificaciones, según estado de obra, por destinos 2008 – 2009**

Destinos	Obras culminadas		Obras nuevas	
	Unidades	Metraje	Unidades	Metraje
2009				
Total	776	93.879	928	125.069
Casas	533	59.235	676	79.349
Apartamentos	180	16.799	151	15.142
Hospitales	3	4.101	3	10.024
Hoteles	1	820	5	6.510
Comercio	37	2.848	63	4.593
Otros	6	972	4	4.025
Educación	7	5.683	7	3.041
Bodegas	5	864	8	1.861
Oficinas	2	277	11	524
Administrativo Público	2	2.280	0	0
2008				
Total	1.437	151.592	1.379	170.146
Casas	693	73.787	799	84.771
Apartamentos	233	19.272	509	56.931
Hospitales	1	7.500	2	3.877
Hoteles	0	0	0	0
Comercio	428	24.695	40	5.206
Otros	4	1.377	7	1.299
Educación	6	2.088	8	13.148
Bodegas	18	14.819	7	1.875
Oficinas	52	5.818	4	353
Administrativo Público	2	2.236	3	2.686

Fuente: DANE.

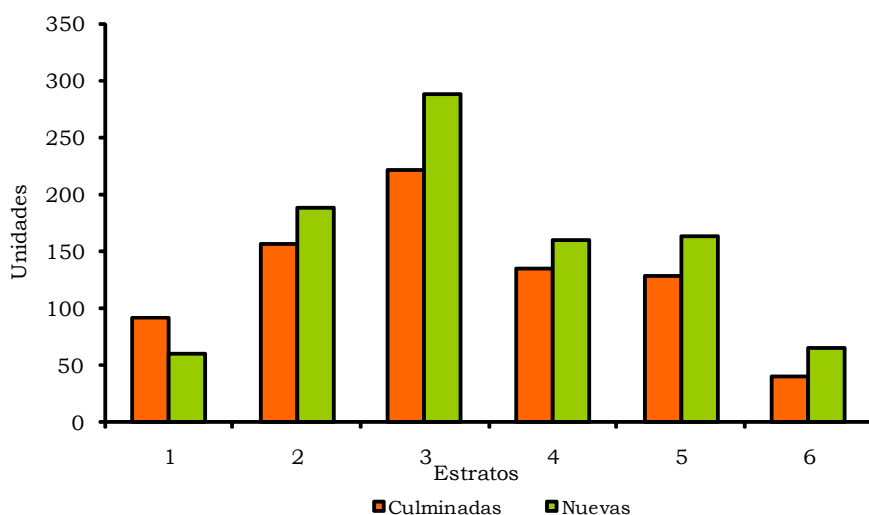


De otra parte, los resultados en el metraje de obras culminadas indican que se produjo una reducción de 38,1% al totalizar 94 mil m<sup>2</sup> en 2009, frente a los 151 mil m<sup>2</sup> del año 2008. El metraje por unidad culminada aumentó en 16 m<sup>2</sup>, al pasar de 105 m<sup>2</sup> a 121 m<sup>2</sup>, y el destino vivienda aumentó en 7 m<sup>2</sup> al totalizar 107 m<sup>2</sup> después de haber estado en 100 m<sup>2</sup> (cuadro 2.8.6.1.).

La causa de la caída en los metros culminados totales se debió a la disminución presentada en la gran mayoría de destinos, en especial de oficinas (95,2%), bodegas (94,2%) y comercio (88,5%) entre las principales (cuadro 2.8.6.1.).

La construcción efectiva medida por estratos socioeconómicos indica que en el 2 y 3 se ubicó la mayor cantidad de unidades tanto culminadas como nuevas en Popayán A.U.; le siguieron los estratos 4 y 5 (gráfico 2.8.6.1.).

**Gráfico 2.8.6.1. Popayán A.U. Unidades de obras culminadas y nuevas, por estratos 2009**



Fuente: DANE.

Durante el trimestre IV de 2009 el comportamiento efectivo de la construcción en Popayán A.U. mostró un crecimiento en la mayoría de estados de obra, excepto las nuevas. El metraje del estado en proceso indica que las totales crecieron 11,7%, pero fueron las obras reiniciadas las de mayor dinamismo con 459,5% y las nuevas las que cayeron con 66,2%. Las obras culminadas crecieron en 5,9%, mientras que las obras paralizadas aumentaron en 23,1%, pero las nuevas que ingresaron a este estado crecieron en 57,7% (cuadro 2.8.6.2.).

Durante este trimestre, las obras en proceso de Popayán A.U. comparadas con las doce áreas urbanas y tres metropolitanas, representaron 1,3%, precedido de Bogotá (39,9%), Medellín (17,5%), Cali (7,5%), Bucaramanga (6,6%),

Barranquilla (4,9%), Cartagena (4,2%), Pereira (3,8%), Cúcuta (3,1%), Villavicencio (2,4%), Manizales e Ibagué (2,1%), Neiva (2,0%), Pasto (1,7%); y superó solamente a la ciudad de Armenia (1,0%).

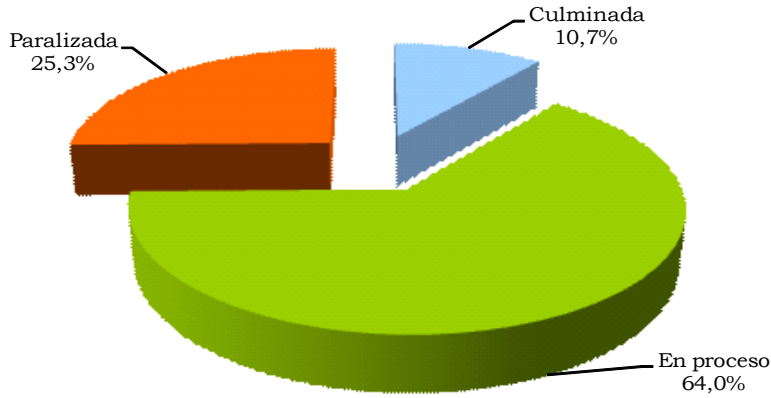
**Cuadro 2.8.6.2. Total y Popayán A.U. Estructura general del censo de edificaciones, según estado de obra 2008 – 2009**

Trimestres	Obras culminadas	Metros cuadrados						
		Obras en proceso				Obras paralizadas o inactivas		
		Obras nuevas	Continúan en proceso	Reinició proceso	Total proceso	Obras nuevas	Continúan paralizadas	Total paralizadas
Área urbana Popayán								
				2.008				
I	24.987	29.017	122.350	8.000	159.367	5.256	33.001	38.257
II	67.491	33.300	77.463	681	111.444	18.382	33.573	51.955
III	30.998	17.707	80.717	4.045	102.469	9.096	39.244	48.340
IV	28.116	90.122	67.476	1.730	159.328	14.143	42.916	57.059
				2.009				
I	23.794	24.034	125.240	9.777	159.051	13.314	45.350	58.664
II	19.759	37.999	119.128	11.334	168.461	25.869	42.320	68.189
III	20.565	32.575	137.261	15.255	185.091	17.446	45.762	63.208
IV	29.761	30.461	137.812	9.679	177.952	22.305	47.911	70.216
Total doce áreas urbanas y tres metropolitanas								
				2.008				
I	2.868.745	3.930.167	13.800.611	272.384	18.003.162	537.462	1.773.316	2.310.778
II	2.949.882	3.190.543	14.788.520	247.007	18.226.070	496.335	1.873.715	2.370.050
III	3.538.854	3.008.687	14.391.644	290.155	17.690.486	558.503	1.872.473	2.430.976
IV	3.182.237	2.305.396	14.135.862	260.735	16.701.993	685.670	1.940.329	2.625.999
				2.009				
I	2.626.987	2.554.228	13.796.183	339.189	16.689.600	490.139	2.103.029	2.593.168
II	3.544.485	2.670.219	12.580.707	201.997	15.452.923	822.790	2.158.840	2.981.630
III	2.528.544	2.246.661	12.606.681	398.429	15.251.771	653.863	2.338.506	2.992.369
IV	3.933.890	2.776.111	11.025.400	342.522	14.144.033	745.867	2.395.424	3.141.291

Fuente: DANE.

La estructura general del censo indica que en el cuarto trimestre de 2009, se conformó principalmente de las obras en proceso, seguido de las paralizadas y, por último, las culminadas (gráfico 2.8.6.2.).

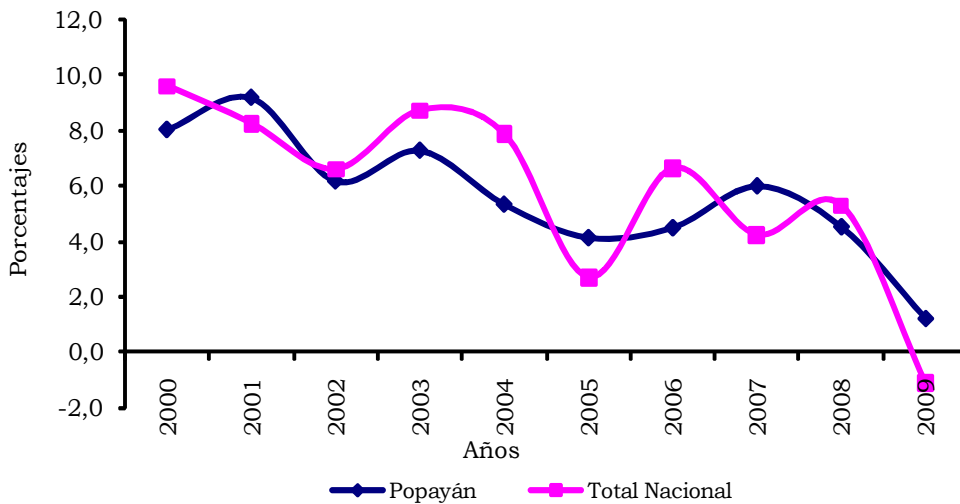
**Gráfico 2.8.6.2. Popayán A.U. Distribución del área, según estado de obra Cuarto trimestre 2009**



Fuente: DANE.

**Índice de costos de la construcción de vivienda (ICCV).** El balance presentado por el ICCV en la ciudad de Popayán durante 2009 indica que el nivel registrado ha sido el más bajo que ha tenido el índice desde 2000. El ICCV llegó a 1,2% después de haber estado en 4,5% en 2008; lo que representa una disminución de 3,3 pp, cifra que confirma la tendencia descendente que se venía presentado de manera consecutiva en los últimos años (gráfico 2.8.6.3.).

**Gráfico 2.8.6.3 Popayán y total nacional. Variación anual del ICCV 2000 - 2009**

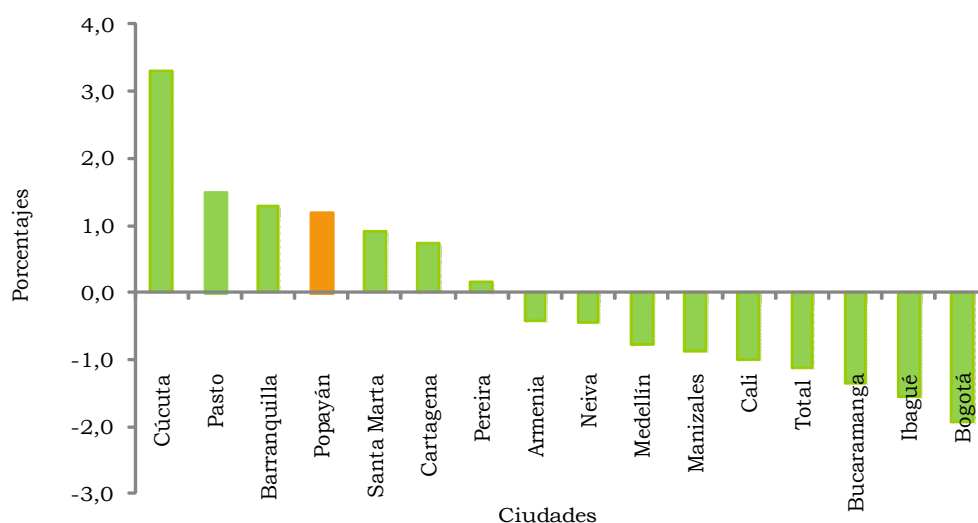


Fuente: DANE.

Respecto al total nacional (-1,1%), la variación del índice local tuvo un comportamiento superior, aun cuando siguió la trayectoria descendente presentada por las quince ciudades (gráfico 2.8.6.3.).

En cuanto a las restantes catorce ciudades del país, la variación obtenida en Popayán se ubicó por debajo de Cúcuta (3,3%), Pasto (1,5%), y Barranquilla (1,3%); y por encima de Santa Marta (0,9%), Cartagena (0,8%), Pereira (0,2%), Armenia (-0,4%), Neiva (-0,5%), Medellín (-0,8%), Manizales (-0,9%), Cali (-1,0%), Bucaramanga (-1,3%), Ibagué (-1,6%) y Bogotá (-1,9%) (gráfico 2.8.6.4.).

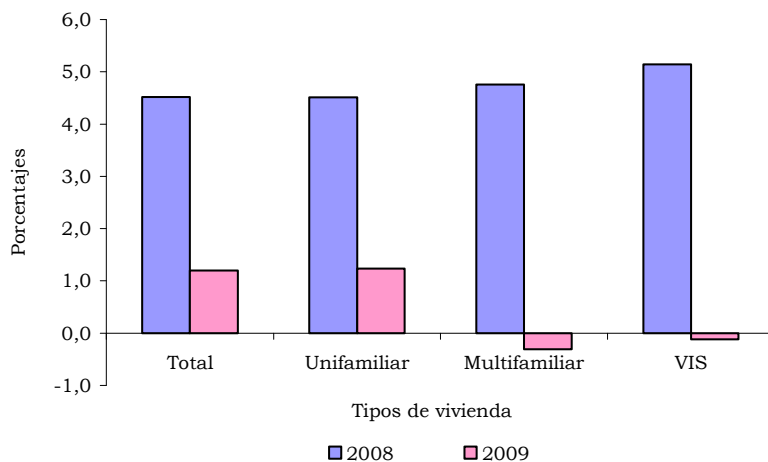
**Gráfico 2.8.6.4. Quince ciudades y total nacional. Variación anual del ICCV 2009**



Fuente: DANE.

Los resultados del índice visto por tipo de vivienda mostraron que la variación de la unifamiliar, multifamiliar y VIS fue inferior respecto a la obtenida en 2008. La unifamiliar llegó a 1,2% después de haber estado en 4,5%, la multifamiliar pasó de 4,8% a -0,3% y la VIS de 5,1% a -0,1%. Respecto al promedio de la ciudad, la variación del índice por tipo de vivienda mostró que la tipo unifamiliar se ubicó por encima y la multifamiliar y VIS por debajo (gráfico 2.8.6.5.).

**Gráfico 2.8.6.5. Popayán. Variación anual del ICCV, por tipos de vivienda 2008-2009**



Fuente: DANE.

El índice visto por grupos de costos indica que las variaciones positivas se registraron para mano de obra y maquinaria y equipo. Respecto a 2008, el comportamiento de estos dos grupos fue inferior, ya que las variaciones disminuyeron en 0,7 y 2,7 pp, respectivamente. En cuanto a la contribución, la mano de obra fue la de mayor aporte positivo (cuadro 2.8.6.3.).

En cuanto a materiales fue el único que presentó una variación negativa y su diferencia fue de -4,7 pp; pero debido a su importante contribución a la variación del índice y que en 2009 decreció, generó gran presión sobre el total influyendo notoriamente en la desaceleración registrada (cuadro 2.8.6.3.).

**Cuadro 2.8.6.3. Popayán y total nacional. Variación y contribución anual del ICCV, por grupos de costos 2008 - 2009**

Grupos	Año Base= 1999				
	2008		2009		Diferencia porcentual
	Variación porcentual	Contribución (puntos)	Variación porcentual	Contribución (puntos)	
Total Popayán	4,5	4,5	1,2	1,2	-3,3
Materiales	3,1	2,0	-1,6	-1,0	-4,7
Mano de obra	7,4	2,3	6,7	2,1	-0,7
Maquinaria y equipo	5,2	0,3	2,6	0,1	-2,7
Total nacional	5,3	5,3	-1,1	-1,1	-6,4
Materiales	4,3	3,0	-4,1	-2,8	-8,5
Mano de obra	7,9	2,1	6,1	1,6	-1,8
Maquinaria y equipo	4,6	0,3	0,2	0,0	-4,4

Fuente: DANE.

La variación del índice analizada por subgrupos de costos corroboró los resultados presentados por grupos; ayudante y oficial pertenecientes a mano de obra obtuvieron las mayores contribuciones a la variación del índice en la ciudad de Popayán. Por insumo básico, nuevamente demuestra que ayudante y oficial fueron los más representativos y de mayor participación en la variación total del índice (tabla 2.8.6.1).

**Tabla 2.8.6.1. Popayán. Variación anual del ICCV, según diez principales contribuciones, por subgrupo e insumo básico 2009**

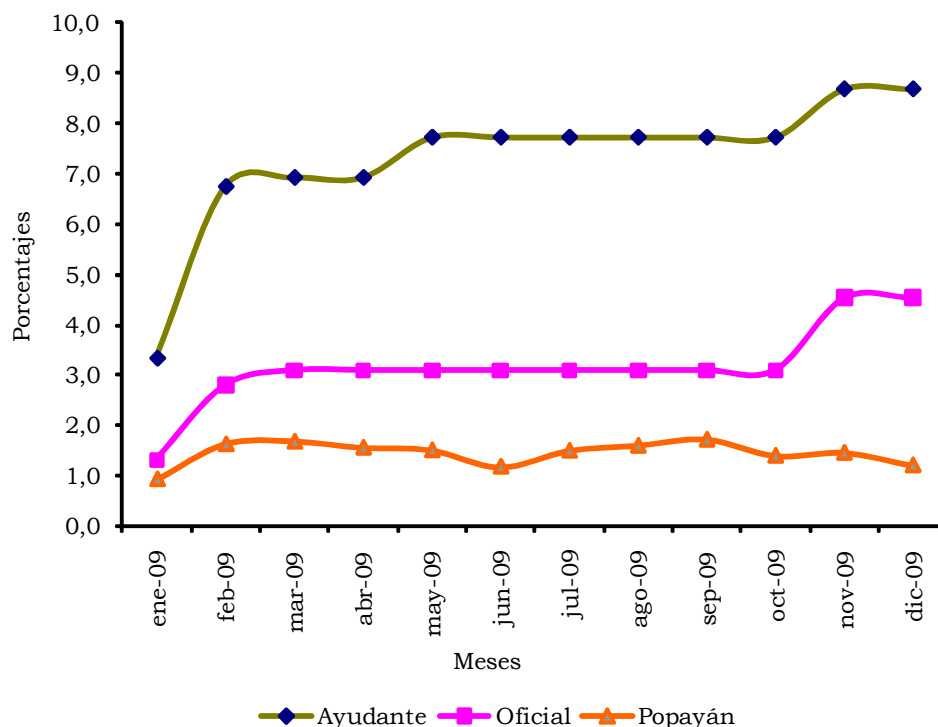
Canasta básica	Variación porcentual	Contribución (puntos)
Subgrupos		
Ayudante	8,7	1,3
Oficial	4,5	0,7
Materiales para pisos y enchapes	7,2	0,4
Materiales para cubiertas	8,1	0,2
Materiales para carpinterías de madera	4,8	0,2
Materiales para pintura	5,0	0,2
Materiales para mampostería	1,5	0,2
Maestro general	8,7	0,1
Maquinaria y equipos de construcción	2,4	0,1
Materiales para instalaciones hidráulicas y sanitarias	1,4	0,1
Insumo básico		
Ayudante	8,7	1,3
Oficial	4,5	0,7
Enchapes	6,6	0,3
Morteros	6,8	0,3
Tejas	10,1	0,2
Pinturas	4,8	0,2
Puertas con marco madera	5,9	0,1
Maestro general	8,7	0,1
Cemento blanco	11,3	0,1
Accesorios eléctricos	6,0	0,1

Fuente: DANE.

Los resultados obtenidos por el ICCV en la ciudad de Popayán indican que, a pesar de la disminución que registraron los precios de los materiales de construcción, es notable el aumento en los costos de la mano de obra, lo que sería un indicio que a pesar de las mayores cifras de desempleo total, la mano de obra del sector estaría escaseando. Esta mano de obra a la que se hace referencia es la mano de obra especializada (Interbolsa, 2009).

Por su parte, el comportamiento presentado por ayudante y oficial durante 2009 mostró que estuvieron por encima del promedio de la ciudad; a la vez que su diferencia en puntos porcentuales fue creciente, la cual en diciembre fue de 7,5% y 3,3%, respectivamente (gráfico 2.8.6.6.).

**Gráfico 2.8.6.6. Popayán. Variación año corrido de ICCV de ayudante, oficial y total 2009**



Fuente: DANE.

**Licencias de construcción.** El sector de la construcción analizado a partir de las licencias de construcción, indica que en el departamento del Cauca se redujo la intención de edificar en el corto plazo (cuadro 2.8.6.4.). Esto confirma los resultados de la construcción efectiva reportada en el censo de edificaciones, en lo relacionado con las obras nuevas y culminadas en Popayán. Esta situación incrementa las expectativas de disminución en el ritmo de actividad edificadora en esta ciudad, en momentos en que la actividad económica del país viene presentando un menor desempeño al registrado en periodos anteriores (cuadro 2.8.6.1.).

Durante 2009, los metros cuadrados licenciados llegaron a 221 mil m<sup>2</sup> frente a los 553 mil de 2008, lo que representó -60,1%. Este comportamiento fue similar al registrado a nivel nacional cuya reducción fue de 21% (cuadro 2.8.6.4.).

La disminución en los metros aprobados en el departamento se originó en el área con destino a la vivienda que fue la más representativa (79,6%) y cuya caída fue de 64,6% (cuadro 2.8.6.4.).

**Cuadro 2.8.6.4. Cauca. Número de licencias de construcción y área por construir 2008 – 2009**

Municipios	2008				2009			
	Número de licencias		Área a construir (metros cuadrados)		Número de licencias		Área a construir (metros cuadrados)	
	Total	Vivienda	Total	Vivienda	Total	Vivienda	Total	Vivienda
Total Cauca	551	498	553.586	496.936	464	397	220.896	175.934
Popayán	551	498	553.586	496.936	464	397	220.896	175.934
Total nacional	23.781	20.339	16.995.564	12.002.347	23.963	20.780	13.430.705	9.755.385

Fuente: DANE.

Es importante mencionar que además de la reducción en los metros cuadrados licenciados en el departamento, también se registró un descenso en el metro cuadrado por licencia aprobada. En 2009 fue de 476 m<sup>2</sup> por licencia, mientras que en 2008 fue de 1.005 m<sup>2</sup>; de manera similar el metraje de vivienda pasó de 998 m<sup>2</sup> a 443 m<sup>2</sup> (cuadro 2.8.6.4.).

Durante 2009 los metros cuadrados licenciados para vivienda se concentraron en el tipo No VIS (89,6%) frente al VIS (10,4%). La dinámica por tipo de vivienda indica que la No VIS se redujo en 64,2% y la VIS en 68,0% (cuadro 2.8.6.5.).

**Cuadro 2.8.6.5. Cauca. Licencias de construcción, por tipo de vivienda 2008 – 2009**

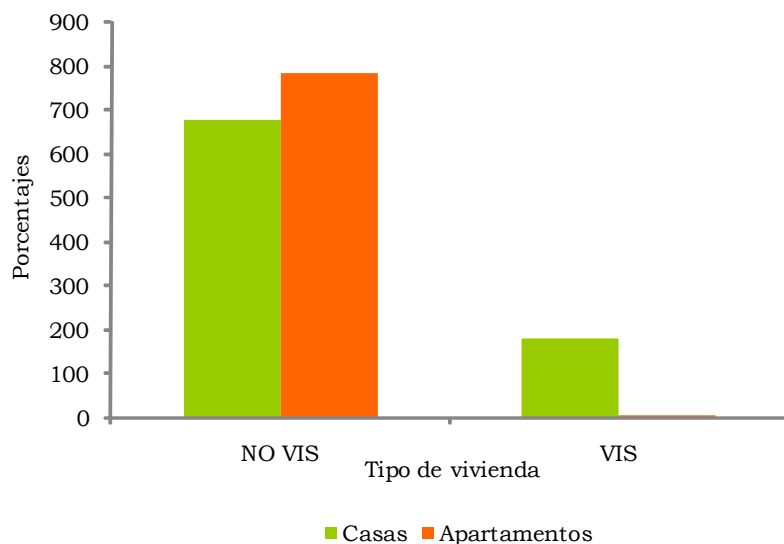
Tipo de vivienda	2008		2009	
	Unidades	Metraje	Unidades	Metraje
Total Cauca	6.391	496.936	1.649	175.934
Casas	5.420	420.841	858	98.309
Aptos.	971	76.095	791	77.625
Total VIS	817	57.000	185	18.233
Casas VIS	815	56.882	179	17.935
Aptos. VIS	2	118	6	298
Total No VIS	5.574	439.936	1.464	157.701
Casas No VIS	4.605	363.959	679	80.374
Aptos. No VIS	969	75.977	785	77.327

Fuente: DANE.

Las unidades aprobadas para vivienda indicaron que en el tipo No VIS predominó el apartamento, mientras en la VIS fueron las casas (gráfico 2.8.6.7.).



**Gráfico 2.8.6.7. Cauca. Unidades, por tipo de vivienda 2009**



Fuente: DANE.

Por destinos, el metraje total aprobado en el departamento del Cauca indicó que después de la vivienda, el comercio presentó la segunda mayor participación (5,3%), seguido por hotel (4,7%), educación (4,0%) y hospital (1,9%), entre los principales. Respecto al 2008, el comportamiento de los destinos más representativos licenciados mostró que al igual que la vivienda; comercio (12,1%) y hospital (85,0%) registraron descensos, mientras hotel y educación evidenciaron aumentos (cuadro 2.8.6.6).

**Cuadro 2.8.6.6. Cauca. Área total aprobada, según destinos 2008 - 2009**

Destinos	Metros cuadrados	
	2008	2009
Total Cauca	553.586	220.896
Vivienda	496.936	175.934
Comercio	13.312	11.696
Hotel	2.579	10.397
Educación	7.207	8.938
Hospital	28.529	4.285
Bodega	1.277	2.045
Religioso	0	1.851
Social	2.593	1.744
Oficina	357	1.457
Administración pública	796	1.116
Otro	0	693
Industria	0	740

Fuente: DANE.

**Financiación de vivienda.** El comportamiento presentado por la demanda crediticia en Cauca indica que en 2009 el balance no fue positivo. El monto total de créditos aprobados llegó a los \$28,7 miles de millones frente a los \$33,5 miles de millones del año 2008, lo que representa una reducción de 14,4%, frente al crecimiento de 8,1% registrado un año atrás (cuadro 2.8.6.7.).

Respecto al total nacional, la representatividad de los montos crediticios del Cauca llegó a 0,6%, frente a 0,7% de 2008, lo que prácticamente deja inalterada su participación relativa frente al resto de departamentos (cuadro 2.8.6.7.).

**Cuadro 2.8.6.7. Nacional, Cauca y Popayán.  
Valor de los créditos entregados, por tipo de vivienda  
2008 - 2009**

Regiones	Tipo de vivienda	Millones de pesos		
		2008	2009	Variación porcentual
Total Nacional	Total	4.536.494	4.837.997	6,6
	Nueva	2.492.962	2.641.382	6,0
	Usada	2.043.532	2.196.615	7,5
Cauca	Total	33.538	28.720	-14,4
	Nueva	13.773	12.227	-11,2
	Usada	19.765	16.493	-16,6
Popayán	Total	29.782	26.957	-9,5
	Nueva	12.792	11.943	-6,6
	Usada	16.990	15.014	-11,6

Fuente: DANE.

Por tipo de vivienda, el monto crediticio predominante fue el de la usada (57,4%) frente a la nueva (42,6%). Aunque la reducción de la demanda de crédito hipotecario afectó tanto a la nueva como la usada, ésta última presentó una mayor caída (16,6%) (cuadro 2.8.6.7.).

El comportamiento presentado por los créditos aprobados en 2009 se debió a que durante los tres primeros trimestres del año, los montos aprobados fueron menores a los de 2008, especialmente durante los dos primeros, pero al finalizar el año se dio un repunte en la financiación de vivienda, de la VIS (28,9%) y en mayor magnitud de la No VIS (76,4%) (cuadro 2.8.6.8.).

Lo anterior fue el resultado de los subsidios que otorgó el Gobierno Nacional en las tasas de interés para compra de vivienda por la vía del crédito. La medida de aplicar descuentos en las tasas de interés, a partir del 1 de abril de 2009, cobijaba a préstamos de vivienda que no superaran los 335 salarios mínimos legales vigentes, lo que equivalía a \$172 millones (precios de 2009). De esta manera, el beneficio en tasas de interés indicaba que créditos de vivienda nueva no superiores a \$67 millones se favorecían con 5 puntos de tasa en la cuota mensual, los que no sobrepasaran los \$116 millones con 4 puntos y los que no superaran \$167 millones con 3 puntos (El País, 2010 enero).

Con estas medidas, aunque el total de montos aprobados para VIS entre 2008 y 2009 se redujo (33,4%), el cuarto trimestre del año mostró un incremento de \$508 millones frente a idéntico trimestre de 2008 siendo el único periodo del año en donde la VIS registró un incremento en la demanda de créditos (cuadro 2.8.6.8.).

**Cuadro 2.8.6.8. Nacional y Cauca. Valor de los créditos entregados, por tipo de vivienda VIS y No VIS 2008 - 2009, trimestres**

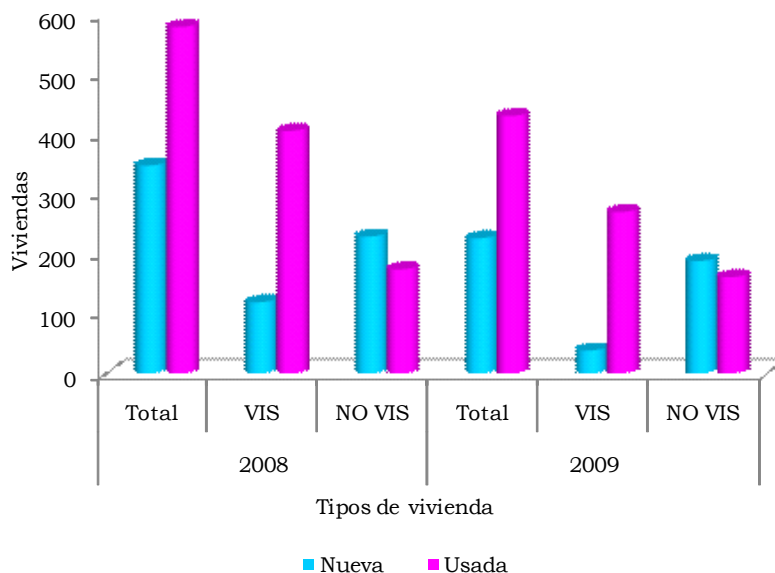
Regiones	Millones de pesos				
	I	II	III	IV	Total
2008					
Cauca	8.151	9.617	9.579	6.191	33.538
VIS	3.360	4.011	3.215	1.759	12.345
No VIS	4.791	5.606	6.364	4.432	21.193
Total Nacional	1.030.209	1.186.450	1.244.759	1.075.076	4.536.494
VIS	339.652	360.661	347.779	311.243	1.359.335
No VIS	690.557	825.789	896.980	763.833	3.177.159
2009					
Cauca	4.831	6.067	7.735	10.087	28.720
VIS	1.522	2.238	2.192	2.267	8.219
No VIS	3.309	3.829	5.543	7.820	20.501
Total nacional	980.414	1.028.729	1.298.766	1.530.088	4.837.997
VIS	286.458	275.894	306.013	364.982	1.233.347
No VIS	693.956	752.835	992.753	1.165.106	3.604.650

Fuente: DANE.

Por su parte, la No VIS que es la que presenta la mayor cuantía de los créditos totales aprobados, disminuyó en 3,3% su demanda al pasar de \$21,2 a \$20,5 miles de millones entre 2008 y 2009. Sin embargo, su valor se incrementó en el cuarto trimestre (cuadro 2.8.6.8.).

La demanda de crédito hipotecario reflejado en el número de viviendas financiadas indica que, en 2009, llegó a un total de 657 frente a las 928 en el 2008. Del total de viviendas, la usada representó 65,6% (431 unidades) y la nueva 34,4% (226 unidades). La vivienda por tipo indica que tanto en la VIS como en la No VIS disminuyeron las usadas y nuevas, especialmente la VIS usada que pasó de 406 a 270 unidades entre 2008 y 2009 (gráfico 2.8.6.8.).

**Gráfico 2.8.6.8. Cauca. Número de viviendas financiadas 2008 - 2009**



Fuente: DANE.

### 2.8.7. Transporte

**Transporte público urbano de pasajeros.** Durante 2009, el comportamiento del parque automotor en la ciudad de Popayán mostró un balance estable. En este período, el promedio de vehículos afiliados mantuvo el número de existencias de 2008 al totalizar de 663 unidades. De esos vehículos afiliados pero que se encontraban en circulación disminuyeron sus existencias al pasar de 613 a 605 (cuadro 2.8.7.1.).

En cuanto al movimiento de pasajeros, durante 2009 el número llegó a los 36,2 millones de personas frente a los 36,4 de 2008; esto implicó una disminución de 192 mil entre los dos años. El promedio diario de pasajeros transportado mostró una reducción de 0,5% como resultado de la disminución de 541 personas. Por su parte, los ingresos percibidos por la prestación del servicio dejaron a los transportistas locales un promedio diario producido de \$129,1 millones, lo que produjo una ganancia de \$9 millones frente a lo obtenido en 2008 (cuadro 2.8.7.1.).

**Cuadro 2.8.7.1. Popayán. Transporte urbano de pasajeros, según niveles de servicio 2008-2009**

Niveles de servicio	Año	Promedio mensual de vehículos afiliados	Promedio diario de vehículos en servicio	Pasajeros transportados	Promedio diario pasajeros transportados	Promedio diario producido (\$)
Total	2008	663	613	36.473.700	101.604	120.112.183
	2009	663	605	36.280.894	101.063	129.133.858
Buses	2008	34	29	1.715.462	4.780	4.737.142
	2009	22	20	1.076.760	3.002	3.237.475
Busetas	2008	170	163	9.277.737	25.847	30.797.908
	2009	180	173	9.771.460	27.209	34.978.875
Microbuses	2008	459	421	25.480.501	70.978	84.577.133
	2009	461	413	25.432.674	70.852	90.917.508

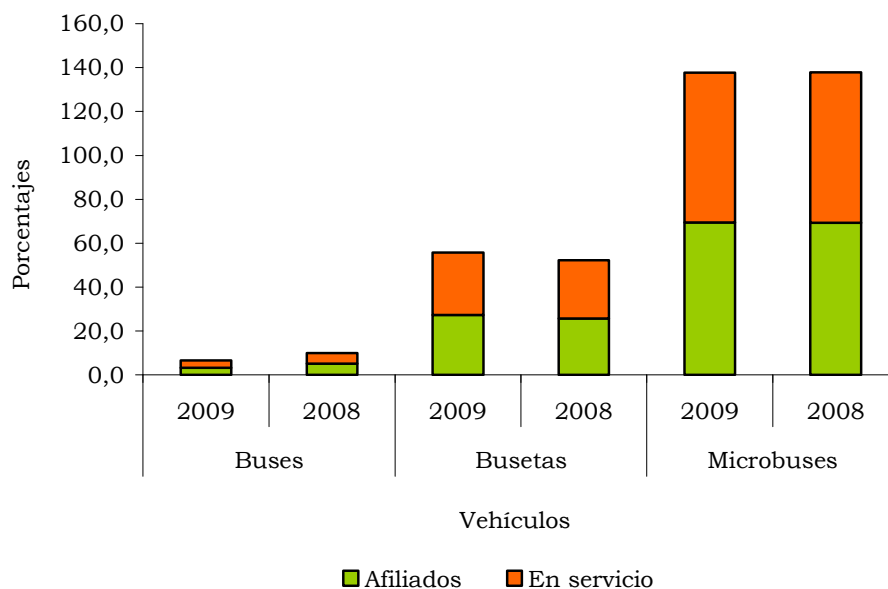
Fuente: DANE.

Por tipo de vehículos, en el comportamiento de buses su parque automotor se redujo en 12 vehículos, es decir en 35%; en cuanto a los que tenía en servicio, lo hicieron en 10 buses que representó una caída de 32,9%. Por el contrario, el servicio de busetas evidenció un comportamiento favorable, y por tanto el número de vehículos afiliados creció en 10 unidades al igual que en circulación, que dejó como resultado un incremento de 6% y 5,8%, respectivamente. En cuanto a microbuses, se incrementó ligeramente el número de afiliados, pero los que entraron en circulación se redujeron en 8 unidades (-1,9%) (cuadro 2.8.7.1. y gráfico 2.8.7.1.).

La participación del promedio diario de pasajeros transportados de buses en el total fue de 3,0%, el de las busetas 26,9% y de microbuses 70,1%; de la misma manera, en el promedio diario producido la relación fue 2,5%, 27,1% y 70,4%, respectivamente (cuadro 2.8.7.1.).

En Popayán, la prestación del servicio por tipo de vehículo mostró que mientras el porcentaje de buses que circularon por la ciudad se incrementó de 87,6% a 90,5% en 2009, el de busetas fue de 96,1% frente a 95,9% de 2008, y el de microbuses pasó de 91,6% a 89,6%. Lo anterior evidencia que las existencias de buses cada vez son menores, lo que obliga a poner en circulación casi la totalidad del parque automotor existente; las busetas aumentaron el número de existencias que pusieron a circular por la ciudad; mientras los microbuses que conforman la mayor parte del transporte público en Popayán, disminuyeron el número total de vehículos en las calles de la ciudad (cuadro 2.8.7.1.).

**Gráfico 2.8.7.1. Popayán. Distribución del parque automotor, según niveles de servicio, 2008-2009**



Fuente: DANE.

**Transporte aéreo de pasajeros y carga.** El tránsito de pasajeros por el Aeropuerto Guillermo León Valencia de la ciudad de Popayán indica que durante 2009 se presentó un comportamiento creciente en el número de viajeros, tanto de los que salieron como de los que entraron a la ciudad. Igual que en 2008, los pasajeros salidos fueron mayores a los entrados (cuadro 2.8.7.2.).

**Cuadro 2.8.7.2. Colombia. Movilización nacional de pasajeros, por aeropuertos 2008-2009**

Aeropuertos	2008 <sup>p</sup>		2009 <sup>p</sup>	
	Entrados	Salidos	Entrados	Salidos
Total	9.013.300	9.013.300	10.154.925	10.154.925
Bogotá, D.C.	3.395.446	3.443.927	3.884.482	3.867.673
Cali	848.734	842.437	948.043	951.011
Rionegro	769.245	749.312	892.917	876.515
Cartagena	503.863	511.402	601.202	608.522
Barranquilla	424.103	420.755	482.702	486.768
Medellín	485.119	469.625	452.282	439.396
Bucaramanga	307.823	295.440	368.219	365.565
San Andrés	331.407	307.939	348.446	344.726
Santa Marta	205.878	202.547	258.633	259.086
Cúcuta	203.443	202.996	229.500	235.774
Pereira	221.318	217.802	233.136	234.715
Montería	138.493	139.482	179.538	181.961
Armenia	95.212	101.315	102.599	106.863
Manizales	94.024	96.682	104.652	105.515
Neiva	102.063	93.993	107.305	101.745
Quibdó	75.912	79.919	92.373	99.755
Pasto	88.617	91.184	88.322	91.915
Valledupar	63.879	64.640	67.100	67.382
Leticia	47.652	44.999	61.035	60.807
Barrancabermeja	51.203	51.344	60.730	60.517
Popayán	40.782	41.810	47.348	48.782
Arauca	37.872	39.438	35.602	37.206
Villavicencio	47.186	32.318	46.727	26.350
Riohacha	27.668	26.735	26.440	25.391
Florencia-Capitolio	19.721	20.297	20.681	21.272
Ipiales	3.806	5.860	1.865	4.863
Otros	382.831	419.102	413.046	444.850

Fuente: Aeronáutica Civil - DANE.

p: provisional

En el caso de los pasajeros que emigraron de la ciudad de Popayán llegaron a los 49 mil, lo que representó para la capital caucana un incremento de 16,7% y para los entrados un aumento de 16,1%, al pasar de 41 mil a 47 mil entre 2008 y 2009 (cuadro 2.8.7.2.).

Comparado con las más de 24 ciudades que presentaron movimiento aéreo de pasajeros en Colombia, el volumen de viajeros de Popayán (0,5%) se ubicó entre los de menor flujo, superando a Ipiales (0,03%), Florencia (0,2%), Riohacha (0,2%), Villavicencio (0,4%) y Arauca (0,4%) (cuadro 2.8.7.2.).

En lo concerniente a la carga nacional, durante 2009, el volumen transportado disminuyó en Colombia. De la cantidad total que circuló en el país, se pasó de

las 122 mil a 99 mil toneladas entre 2008 y 2009, lo que representó una caída de 18,9% (cuadro 2.8.7.3.).

**Cuadro 2.8.7.3. Colombia. Entrada y salida nacional de carga 2008 – 2009**

Aeropuertos	Toneladas			
	2008 <sup>p</sup>		2009 <sup>p</sup>	
	Entrada	Salida	Entrada	Salida
Total	122.445	122.445	99.289	99.289
Bogotá, D.C.	44.663	47.160	36.140	36.361
Rionegro	11.779	11.578	7.693	8.932
Cali	9.155	10.586	7.664	8.351
Leticia	4.752	6.973	4.101	6.705
Barranquilla	11.871	10.444	6.105	6.141
Cartagena	4.007	4.747	3.199	3.745
Medellín	1.799	2.668	1.449	2.309
Villavicencio	1.570	2.772	1.482	1.901
San Andrés	3.190	1.605	3.768	1.894
Pereira	2.599	1.099	441	1.013
Arauca	2.024	1.536	1.632	1.005
Montería	1.031	926	862	849
Bucaramanga	1.055	1.300	601	704
Santa Marta	665	554	651	657
Cúcuta	973	594	897	570
Quibdó	983	510	1.016	444
Florencia-Capitolio	233	186	174	291
Barrancabermeja	384	179	468	240
Pasto	265	202	232	201
Neiva	421	290	248	187
Riohacha	116	282	63	163
Manizales	195	160	210	128
Armenia	369	372	128	100
Valledupar	192	103	240	88
Ipiales	50	90	41	59
Popayán	149	113	97	53
Otros	17.955	15.416	19.688	16.197

Fuente: Aeronáutica Civil - DANE.

p: provisional

En el caso particular de la ciudad de Popayán, la reducción en la carga transportada a través de su aeropuerto fue de 34,9% en la que entró y del 53,1% en la que salió. Lo anterior fue el resultado de pasar de 149 t a 97 t entradas entre 2008 y 2009 y de 113 t a 53 t en la carga que salió de la capital caucana (cuadro 2.8.7.3.).



### 2.8.11. Servicios públicos

**Agua potable y alcantarillado.** De acuerdo con información de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Popayán, el número de suscriptores del acueducto municipal para 2009 alcanzó los 60.881 usuarios, es decir, 1.555 suscriptores más que el año inmediatamente anterior, esto es, un incremento de 2,6%. A su vez, el agua tratada vendida en la ciudad, presentó caída del 1,7%, al totalizar 23.259 m<sup>3</sup>. Por el contrario, el valor facturado creció 1,7%, al representar \$13.058 millones (cuadro 2.8.11.1.).

En alcantarillado, el número de suscriptores aumentó 2,4% al totalizar 56.522 usuarios. El valor facturado se incrementó en 1,6% al sumar \$7.153 millones.

**Cuadro 2.8.11.1. Suscriptores al acueducto municipal, metros cúbicos tratados y valor facturado 2008 - 2009**

Concepto	2008	2009	Variación Porcentual
Acueducto municipal			
Número suscriptorres	59.326	60.881	2,6
M <sup>3</sup> tratados (Miles)	23.659	23.259	-1,7
Valor facturado (Millones)	12.840	13.058	1,7
Alcantarillado			
Número suscriptores	55.218	56.522	2,4
Valor facturado (Millones)	7.042	7.153	1,6

Fuente: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Popayán, Emtel, CaucaTel, Telefónica.

### **3. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO DE POPAYÁN MEDIANTE LA APLICACIÓN DE INDICADORES DE CAPACIDAD FISCAL Y FINANCIERA 1998 – 2008**

Por: Arley Barandica Villegas<sup>2</sup>

#### **3.1. RESUMEN**

En el presente trabajo se hace un análisis descriptivo de la capacidad fiscal y financiera del municipio de Popayán durante el período 1998 - 2008. Las series del estudio son las elaboradas por la Subgerencia de Estudios Económicos del Banco de la República, a partir de la metodología adoptada del Fondo Monetario Internacional cuya fuente primaria son las ejecuciones presupuestales anuales de la entidad en mención.

Se propone como objetivo central, determinar la capacidad fiscal y financiera a precios constantes de 2008. Se observa un comportamiento aceptable de los ingresos tributarios reales en concordancia con la situación fiscal del municipio y aumento de la dependencia de las transferencias a partir de 2003. En el documento se observa que la administración central de Popayán ha empezado un proceso de recuperación de su sostenibilidad fiscal, a partir de 2008, por cuanto desde hace siete años ha venido pagando cerca de \$52.000 millones, en razón a una complicada situación financiera que obligó al municipio, en noviembre de 2001, a iniciar un proceso de reestructuración de pasivos, de gastos de funcionamiento, inversión y pago de deuda pública, mediante su acogida a la Ley 550 de 1999. Hoy, la capital del Cauca muestra unos indicadores de solvencia y sostenibilidad, haciéndola más viable y competitiva en el largo plazo.

Palabras clave: finanzas públicas municipales, capacidad fiscal, capacidad financiera, transferencias territoriales, ingresos tributarios, grado de dependencia fiscal, nivel de solvencia.

Clasificación JEL: H63, H72, H74, H27, H77.

#### **3.2. INTRODUCCIÓN**

El proceso de descentralización iniciado en Colombia desde hace ya algunas décadas, hace creciente el interés por analizar el desempeño fiscal y financiero de las administraciones municipales centrales (véase para Colombia, Piedrahita, 2009; y DNP, 2007). En el ámbito internacional también ha

---

<sup>2</sup> Profesional de Estudios Económicos del Banco de la República Cali. abaranvi@banrep.gov.co. Las opiniones y posibles errores en este documento son responsabilidad exclusiva del autor y no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva. Agradecimiento a los invaluable aportes de Fredy Hernando Navarrete.

aumentado el interés por el estudio del tema (véase para el contexto mundial, Portman, s.f.).

Dentro de las diferentes técnicas disponibles para realizar una adecuada medición de la situación fiscal territorial, se enfrenta la necesidad de conocer aspectos fundamentales en la gestión de los municipios capitales, como la capacidad fiscal, administrativa, financiera y de provisión de servicios a la comunidad. Lo esencial es que estos aspectos no son directamente observables; en consecuencia es menester aproximarlos a través de un conjunto amplio de indicadores de ellos que sean medibles directamente. Una de las muchas ventajas de esta forma de trabajar es que permitirá la comparación entre diferentes administraciones a partir de los resultados de estos indicadores.

En este escenario de la investigación se reportan y analizan inicialmente los resultados de las mediciones para dos grupos de indicadores: los de capacidad fiscal y los de capacidad financiera en el gobierno central municipal (GCM) de Popayán durante el periodo 1998-2008, con el objeto de realizar una valoración de la gestión de estos entes territoriales, dejando para un próximo documento, los otros dos: administrativos y de provisión de servicios, al igual que la construcción de un índice global de desempeño municipal, el cual es una medida agregada de todos los indicadores de las diferentes administraciones públicas.

En Colombia, en esta línea de trabajo, el Departamento Nacional de Planeación(DNP) construye un indicador sintético (DNP, et al., 2005); dentro de las principales diferencias entre el presente desarrollo y la forma en que el DNP aborda el problema se encuentran: la metodología DNP evalúa las acciones que las administraciones municipales ejecutan para producir los bienes y servicios a su cargo, teniendo en cuenta los recursos con que cuentan, la presente propuesta analiza la gestión a partir de los resultados expresados en las ejecuciones presupuestales; la evaluación del DNP comienza después de la Ley 617 de 2000 y 715 de 2001, mientras aquí las mediciones empiezan desde 1998, por lo que permitirá identificar cambios en las diferentes administraciones a partir de efectos legales, como las leyes citadas, políticos, como la elección popular de alcaldes y gobernadores, y económicos, como la crisis de 1999 y períodos de auge como 2007; y finalmente, las muestras en los dos análisis son diferentes, siendo la del Banco de la República más pequeña, no obstante, más homogénea.

Ibarra y Varella (2004) han utilizado este tipo de técnica para estudiar el comportamiento de los gobiernos estatales mexicanos sometiendo a prueba la hipótesis de que las presiones económicas, demográficas y migratorias en los municipios del norte de México generan una mayor demanda de servicios públicos, lo que afecta de manera positiva la capacidad fiscal de estas administraciones. De otro lado, La Porta et al. (1998), analizan para una muestra de 152 países en 1990, si el desempeño de los gobiernos locales se encuentra determinado por variables asociadas a la eficiencia fiscal, la provisión de servicios públicos, libertades políticas y factores geográficos y culturales. Ibarra y González (2009), estudian para México los efectos del

entorno político sobre el grado de dependencia municipal en las transferencias federales.

### 3.3. MARCO TEÓRICO Y ACERCAMIENTO METODOLÓGICO

Dos grandes líneas de trabajo sustentan la inquietud por la evaluación del desempeño: la primera, desde la economía y su propia preocupación por la medición de la productividad; la segunda, desde la administración y su interés por conocer el grado de cumplimiento de las funciones de los entes territoriales. El cruce de estos dos vectores define un amplio panorama en el que se ubican las diferentes técnicas y orientaciones.

La evaluación del desempeño, confluye la literatura, tiene como propósito desarrollar una serie de indicadores que den una idea general sobre el desempeño de los entes públicos. Portman (s.f.) hace una reflexión sobre la importancia y la complejidad de la evaluación financiera de los gobiernos locales en México; resalta los retos de las finanzas territoriales en este aspecto de la evaluación y plantea la necesidad de mantener este reto en la agenda de estudios de las administraciones públicas modernas.

A continuación se definen y plantean inicialmente los indicadores de desempeño fiscal y financiero para el municipio de Popayán en el periodo 1998 a 2008, cuya fuente de información fueron las estadísticas de finanzas públicas proporcionadas por el Banco de la República Medellín. Paso seguido, se realizará un análisis de la evolución de este conjunto de indicadores y se presentarán los comentarios finales al respecto.

**3.3.1. Indicadores de capacidad fiscal.** Siguiendo a Johnson y Roswick (s.f.), la capacidad fiscal se define como la posibilidad que tiene una administración territorial para obtener impuestos y otros ingresos de sus propias fuentes, con el objeto de suplir los gastos que acarrea como entidad pública; además, los indicadores de capacidad fiscal miden qué tan próximo está la recaudación de impuestos al potencial de la generación de los mismos en los diferentes gobiernos. Dentro de estos se encuentran:

- Capacidad fiscal (Musgrave y Musgrave.1992:602)<sup>3</sup>. Medida a través de los Ingresos tributarios reales e ingresos tributarios reales por habitante. Permiten dimensionar los recaudos tributarios realizados por una administración, tanto en términos absolutos como por habitante. Sirven de referente para realizar comparaciones entre municipios con similares características e identificar ineficiencias relacionadas con los recaudos. Un bajo valor en estos permite pensar en la posibilidad de adquirir ingresos adicionales por parte de las administraciones municipales.
- Esfuerzo fiscal. Medido como la razón ingresos tributarios a ingresos corrientes, representa la participación que tiene el recaudo de tributos dentro de los ingresos corrientes del ente territorial. Un mayor valor de

<sup>3</sup> La capacidad fiscal se puede definir como una renta per cápita, en donde dicha renta es una combinación de bases gravables; "...en este caso la capacidad se mide en términos de recaudación per cápita de dicha estructura impositiva".

esta razón muestra que el municipio adquiere sus ingresos de su fuente natural, sus tributos, y no depende de otras fuentes.

- Resultado fiscal. Ingresos menos gastos menos préstamo neto. Es el resultado fiscal de la vigencia.
- Autonomía fiscal. Se calcula como la suma de los ingresos tributarios y no tributarios como proporción de los gastos totales. Este indicador refleja el grado de independencia fiscal que posee el municipio para cumplir con sus gastos; cuanto mayor sea este indicador, menos recursos por transferencias y endeudamiento se necesitarán para cubrir los egresos.

**3.3.2. Indicadores de capacidad financiera.** Buscan medir la posición de la administración pública territorial en cuanto a sus fuentes de financiamiento, la aplicación de recursos, y la participación que tienen sobre éstos los gastos corrientes y los gastos financieros. Los que se abordarán en el presente avance son:

- Nivel de endeudamiento real por habitante. Permite determinar si el nivel de endeudamiento de una administración municipal es muy alto o muy bajo, comparado con municipios de similares características. Valores pequeños en esta variable sugieren la facilidad de la cancelación de estos compromisos.
- Razón gasto en inversión (FBKF) a gasto primario. El gasto primario se define como el gasto total, descontados los pagos por intereses y comisiones de deuda. Un indicador más alto refleja mayores niveles de inversión pública frente a los gastos de funcionamiento.
- Dependencia de las transferencias. Medida como la razón transferencias a ingresos, refleja el grado de dependencia que tiene la administración de los recursos provenientes de otros entes públicos; y, en cierta medida, el esfuerzo fiscal que ha realizado el ente por mejorar los ingresos propios. Valores bajos sugieren que la municipalidad no depende para financiar sus gastos de fondos de otros entes.
- Capacidad de operación. Gasto corriente/gasto total. Determina el peso que poseen los gastos de funcionamiento, servicio de la deuda y por transferencias dentro del gasto total. Cuanto menor sea este indicador, mayor participación tendrá la inversión pública.
- Razón de solvencia. Es la razón intereses y comisiones al ahorro operacional, calculando el ahorro operacional como los ingresos corrientes menos los gastos de funcionamiento y las transferencias pagadas. Permite analizar si con el ahorro generado por el ente territorial, éste se encuentra en posibilidad de asumir el pago de su servicio de la deuda y le queda algún restante para inversión.
- Razón de sostenibilidad de la deuda. Es la razón entre el saldo de la deuda y los ingresos corrientes. Mide la capacidad que tiene una entidad territorial para respaldar su endeudamiento con sus ingresos corrientes.
- Razón ingresos corrientes a gastos corrientes. Refleja la capacidad que tienen los gobiernos centrales municipales de financiar los gastos diferentes a inversión pública con sus ingresos corrientes.

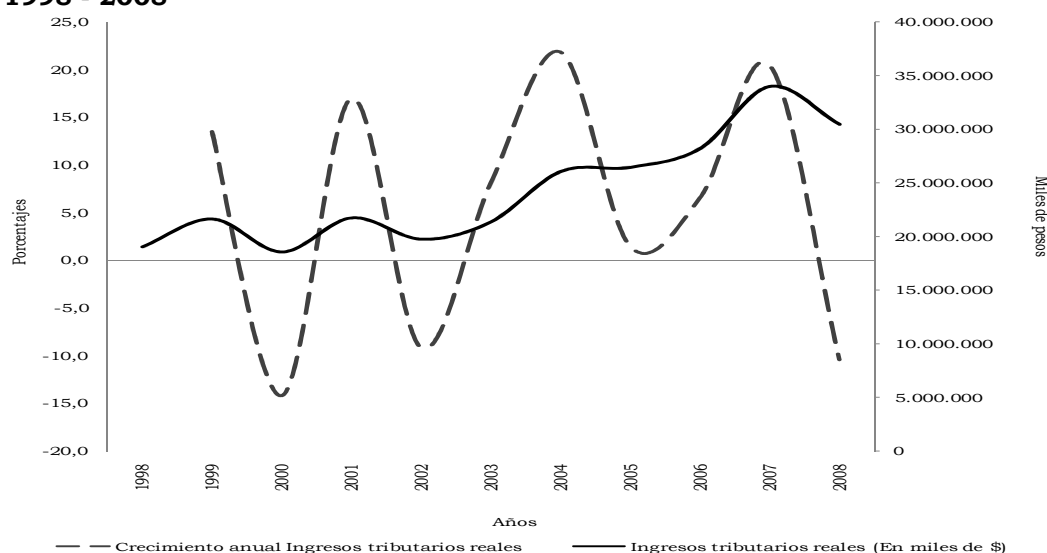
### 3.4. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

En el presente trabajo se pretende hacer un análisis descriptivo de las cifras de ingresos y gastos del municipio de Popayán, a través de los gráficos de las principales variables propuestas, cuya fuente de información son las estadísticas de finanzas públicas suministradas por el Banco de la República sucursal Medellín.

#### 3.4.1. Indicadores de capacidad fiscal

**Ingresos tributarios reales.** Durante el período 1998 - 2008, los ingresos tributarios reales de Popayán tuvieron un incremento de 4,8%, acordes con la situación fiscal del municipio. No obstante, hubo caídas en 2000, 2002 y 2008, fechas en que la economía nacional y local se vieron afectadas por la crisis interna de finales de los noventa y el entorno mundial que se reflejó desde el último año indicado (gráfico 3.4.1.1.).

**Gráfico 3.4.1.1. Popayán. Ingresos tributarios reales 1998 - 2008**



Fuente: Secretaria de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos propios.

Cabe anotar, que dentro de los impuestos tributarios de Popayán, el de predial se muestra como el de mayor participación promedio (35,8%) y crecimiento promedio de 6,9% durante el período 1998-2008. Lo siguen el de industria y comercio (31,2%), y la sobretasa a la gasolina con 27,7%.

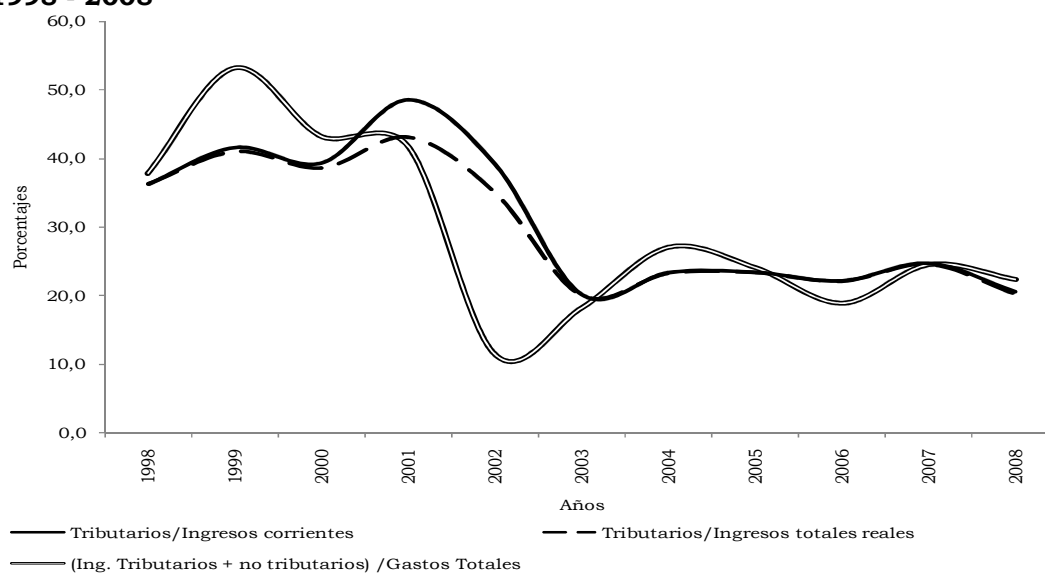
Durante este lapso, el impuesto predial tuvo comportamientos disímiles, en donde se resaltan los años 2001, 2004 y 2007 como los de mayor incremento (34,5%, 23,2% y 49,5%, respectivamente). Ese notorio auge de este tributo se explica por el esfuerzo realizado por la administración central municipal con la actualización catastral de más de 62.000 predios urbanos, principalmente en

2006 (Duff & Phelps de Colombia S.A., 2007), cuyo mayor efecto se reflejó en 2007, mas no así en 2008 cuando tuvo una caída de 19,7%.

Por su parte, el ingreso tributario per cápita en Popayán tuvo un comportamiento promedio de alrededor de \$96 mil pesos durante el período 1998-2008, con un piso bajo en 2000 de \$77 mil, explicado por los efectos de la crisis económica de 1999, en la que la economía nacional presentó una contracción del PIB de 4,2%.

**Autonomía y esfuerzo fiscal.** En los ingresos tributarios de Popayán son notorios y a su vez diferenciados dos periodos; el primero va de 1998 a 2002, en el que representan alrededor de 41,0% del total de ingresos corrientes. El segundo, entre 2003 y 2008, en que disminuye su participación a 22,4% (gráfico 3.4.1.2.). Dicho comportamiento se correlaciona con el aumento de las transferencias nacionales a los entes territoriales para el cubrimiento de los gastos en educación, de acuerdo con lo estipulado en el artículo 20 de la Ley 715 de 2001, en el que se delega la función de formación básica a las administraciones municipales.

**Gráfico 3.4.1.2. Popayán. Autonomía y esfuerzo fiscal 1998 - 2008**



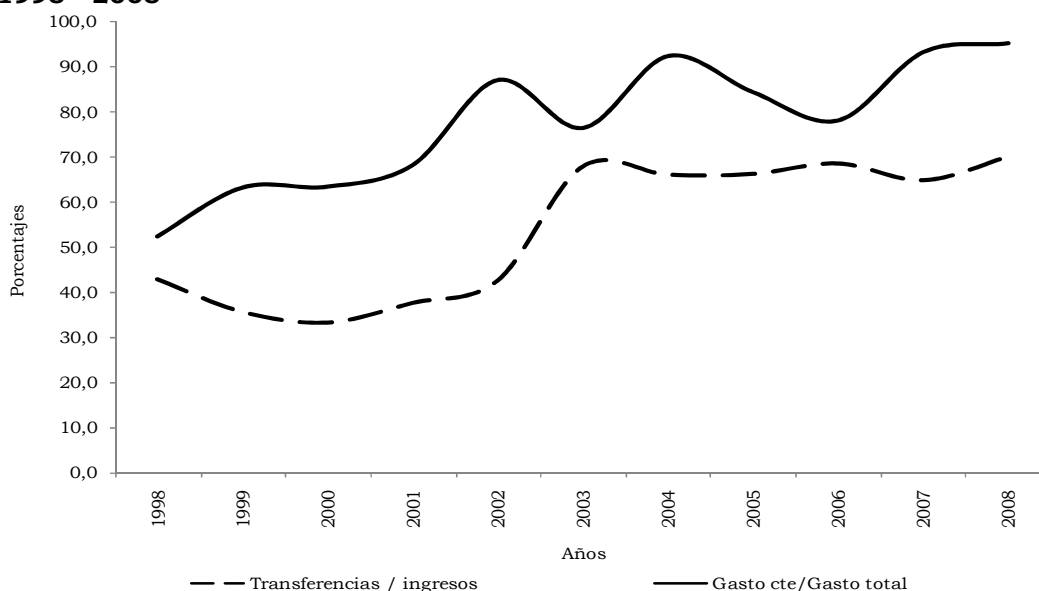
Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos propios.

Durante el período 2003-2008, las transferencias como proporción de los ingresos totales alcanzan 67,4%, en comparación con 38,3% del período 1998-2002 (gráfico 3.4.1.3.).

De otra parte, los ingresos propios del municipio definidos como la suma de tributarios más no tributarios como proporción de los gastos totales, representaron 37,6% en el período 1998 - 2002 y para el lapso 2003 - 2008, el 22,6% (gráfico 3.4.1.2.). Lo anterior, en razón a la disminución de la autonomía fiscal del municipio por las mayores transferencias emanadas del Sistema General de Participación (SGP), estipuladas en la Ley 715 de 2001 y

Ley 1176 de 2007, y que son dirigidas principalmente para educación preescolar, primaria, media y atención integral a la primera infancia, respectivamente.

**Gráfico 3.4.1.3. Popayán. Dependencia de las transferencias y capacidad de operación 1998 - 2008**



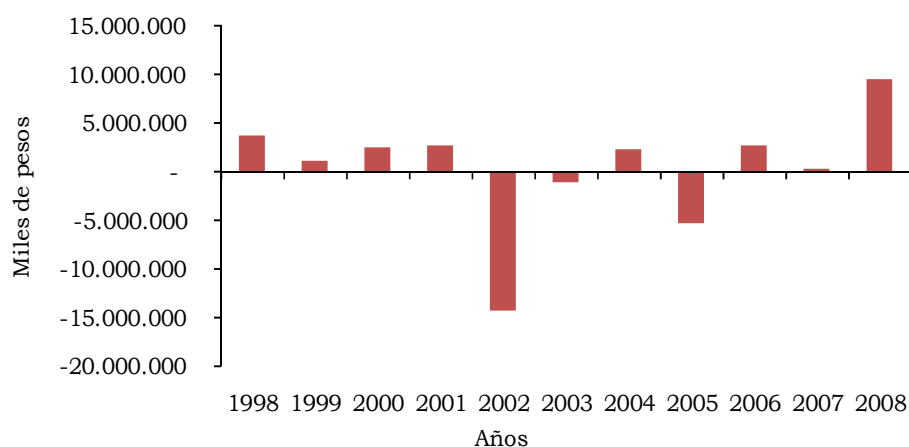
Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos propios.

**Resultado fiscal.** Durante el período 1998 - 2008, el balance fiscal del municipio fue superavitario a excepción de 2002, 2003 y 2005, años en los que se reflejaron las dificultades financieras del ente municipal, originadas por factores de orden fiscal e institucional, que significaron su inviabilidad financiera e institucional en el mediano y largo plazo, que lo llevaron a acogerse a la ley de intervención. Durante los años 2007 y 2008, debieron destinarse recursos a la formación bruta de capital en montos ligeramente por encima de los \$17 mil millones, principalmente para mejorar la infraestructura educativa. Posteriormente, una vez superada la etapa de intervención económica, mediante la Ley 550 de 1999, el municipio tiene capacidad para acceder a créditos bancarios y comprometer vigencias futuras extraordinarias con destino a la modernización de la malla vial, plan de movilidad ciudades amables y construcción de megacolegios (gráfico 3.4.1.4.).

A partir de 2009, el municipio destinó cerca de \$35 mil millones de los recursos del SGP y Fosyga para la continuidad del régimen subsidiado en salud. Además, cerca de \$73 mil millones provenientes de las transferencias de la nación para cubrir costos de educación municipal.



**Gráfico 3.4.1.4. Popayán. Resultado fiscal 1998 - 2008**

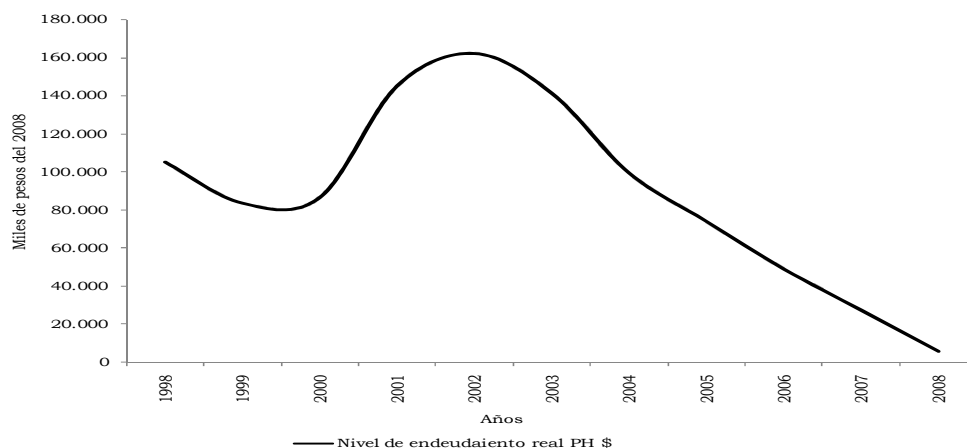


Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos propios.

### 3.4.2. Indicadores de capacidad financiera

**Nivel de endeudamiento por habitante.** El nivel de endeudamiento per cápita en Popayán durante el lapso de 1998 - 2008, fue de \$89.057 pesos, presentando los mayores incrementos entre 1998 y 2003. A partir de 2004, dicho rubro desciende como consecuencia de la reestructuración de pasivos por parte del municipio, hasta alcanzar un nivel bajo en 2008 (\$5.876 pesos) (gráfico 3.4.2.1.).

**Gráfico 3.4.2.1. Popayán. Nivel de endeudamiento real, por habitante 1998 - 2008**

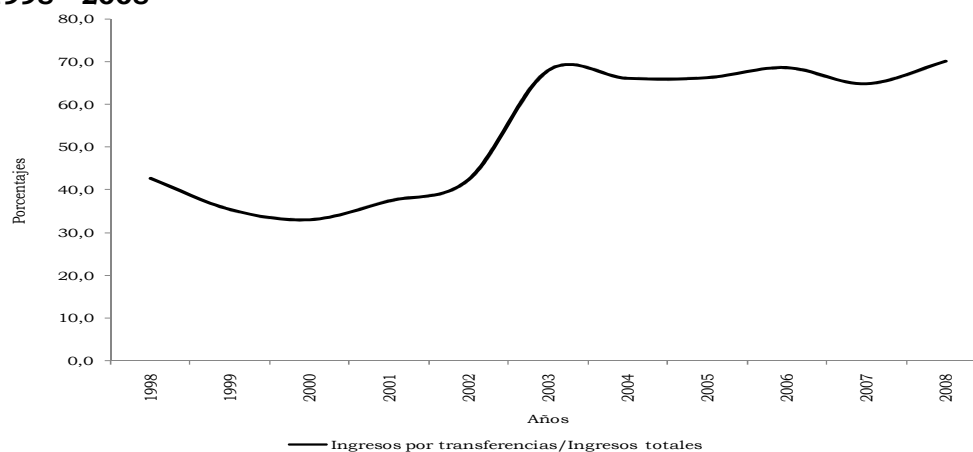


Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos propios.

**Dependencia fiscal.** Las transferencias del municipio representaron en promedio el 38,3% de los ingresos totales en el período 1998 - 2002. Entre 2003 y 2008 este indicador fue de 67,4%, altamente significativo por cuanto a partir de 2003 se comenzó a recibir recursos del SGP con destino a la

educación y ampliación de la cobertura educativa, toda vez que los recursos propios del ente territorial apenas representaban en promedio 22,4% en el lapso 2003 - 2008, en tanto que entre 1998 y 2002 era de 41,0% (gráfico 3.4.2.2.).

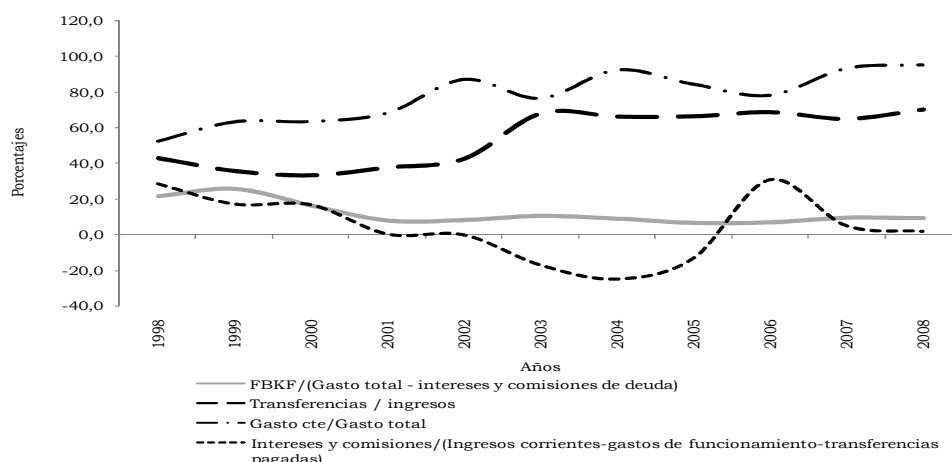
**Gráfico 3.4.2.2. Popayán. Dependencia fiscal 1998 - 2008**



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos propios.

**Capacidad de operación y razón de solvencia.** La capacidad de operación de la administración central municipal, definida como la razón gasto corriente sobre gasto total en el período 1998 - 2008, representó en promedio un 77,6%, lo que indica que la mayor parte de recursos del gasto se destinaron a cubrir los relacionados con funcionamiento, principalmente remuneración al trabajo y compra de bienes y servicios, por cuanto el municipio tuvo que reestructurar su planta de personal y pagar sus acreencias, lo que hizo que la inversión social y en infraestructura fuera muy baja (gráfico 3.4.2.3.).

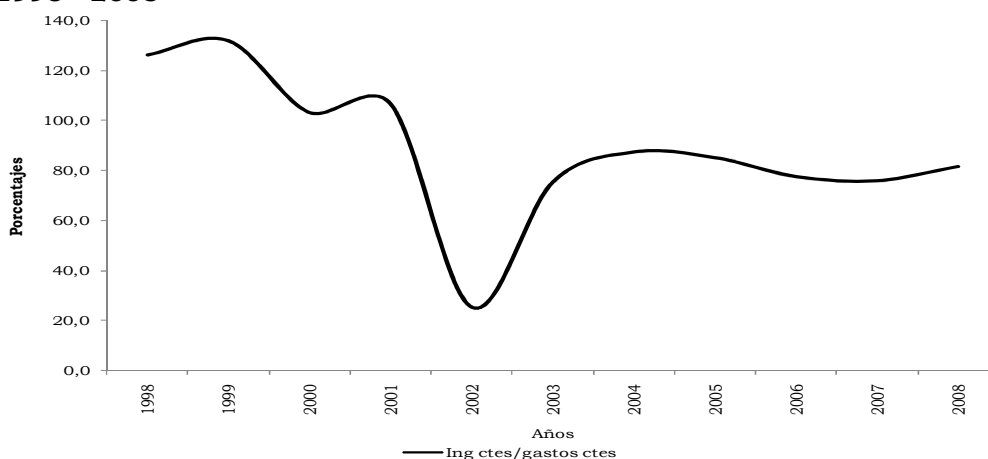
**Gráfico 3.4.2.3. Popayán. Capacidad de operación y dependencia de las transferencias 1998-2008**



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos propios.

Por su parte, la razón de solvencia definida como el cociente ingresos corrientes sobre gastos corrientes fue en promedio de 88,8%, durante el periodo 1998 - 2008, lo que implicó al municipio contar con pocos recursos para la FBKF, al tener comprometidos sus ingresos en el proceso de reestructuración de pasivos (gráfico 3.4.2.4.).

**Gráfico 3.4.2.4. Popayán. Razón de solvencia 1998 - 2008**



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos propios.

**Razón gasto en inversión.** Teniendo en cuenta los ingresos percibidos por la administración central municipal y una vez realizado el gasto primario, se observa que entre 1998 y 2008 la entidad tuvo disponible en promedio el 11,6% para atender las obras de inversión o FBKF, tales como malla vial, construcción de colegios, centros de salud y extensión de los servicios públicos domiciliarios a las nuevas áreas de expansión urbana (gráfico 3.4.2.5.).

**Gráfico 3.4.2.5. Popayán. Razón gasto en inversión 1998 - 2008**



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Ejecuciones presupuestales y cálculos propios.

### 3.5. COMENTARIOS FINALES

Los ingresos tributarios reales de Popayán crecieron a una tasa promedio del 4,8% durante el lapso 1998 - 2008, acordes con el comportamiento de la economía nacional reflejado en el PIB y la tendencia observada en el ingreso tributario per cápita de la ciudad.

Por su parte, el esfuerzo fiscal durante el lapso presenta un cambio en la tendencia a partir del año 2003, cuando disminuye el promedio de participación de los ingresos propios y el municipio se hace más dependiente del SGP, cuyos recursos se destinaron a la atención de los gastos de educación básica.

A partir de 2003, Popayán adquiere una mayor dependencia fiscal debido al aumento de las transferencias para educación y salud, en razón al proceso de descentralización que significó nuevas responsabilidades al gobierno central municipal.

El balance fiscal del municipio fue superavitario durante el período observado, a excepción de 2002, 2003 y 2005, años en los que se reflejaron las dificultades financieras del ente municipal, originadas por factores de orden fiscal e institucional.

El pasivo financiero del municipio hizo necesario el establecimiento de un plan de saneamiento, dado el elevado nivel de endeudamiento, que afectaba la viabilidad fiscal e institucional del ente territorial, que lo llevó a acogerse a la Ley de intervención, de la cual salió en 2009.

La inversión en obras de infraestructura representó alrededor del 11,6% del total de gastos del municipio durante el período de estudio, porcentaje muy bajo debido a las restricciones impuestas por la restructuración de pasivos, que incidió en el desarrollo urbanístico de la ciudad, y que una vez superada esta etapa, implica acceder a recursos de crédito de la banca comercial para mejorar la malla vial y construcción de megacolegios.

### 3.6. REFERENCIAS

Departamento Nacional de Planeación (DNP), Corporación Andina de Fomento, Proyecto Profundización de la Descentralización en Colombia. (2005). *Metodología para la medición y análisis del desempeño municipal*. Mayo. Bogotá, D.C., Colombia.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2007). *Evaluación del desempeño integral de los municipios 2007. Informe del DNP*. Bogotá, DNP.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2009). *Metodología para la medición y análisis del desempeño municipal como instrumento de gestión pública*. Marzo. Presentación Power Point.

Duff & Phelps de Colombia S.A. (septiembre 5 de 2007). *Finanzas territoriales*. Municipio de Popayán. Anexo 1, pp. 7. Tomado de la Web: [www.drcolombia.com.co](http://www.drcolombia.com.co)

Ibarra, J., y González, H, (2009). Aspectos políticos de la dependencia financiera en los municipios mexicanos. Serie de Documentos de Trabajo del Departamento de Economía, Instituto Tecnológico de Monterrey. Cátedra de desarrollo económico y social, agosto.

Ibarra, J., Varella, A. (2008). “Dependencia financiera de los municipios mexicanos: determinantes regionales e institucionales”. *Revista Comercio Exterior*, Vol. 54, número 8, agosto.

Johnson, F. Y Roswick, D. (s.f.). *Capacidad fiscal local*. Recuperado el 14 de abril de 2010 de [http://www.asip.org.ar/es/revistas/42/johnson\\_roswick/johnson\\_roswick\\_01.php](http://www.asip.org.ar/es/revistas/42/johnson_roswick/johnson_roswick_01.php).

La Porta, R., López de Silanes, R., y Shleifer, A. (1998). *The Quality of Government*. NBER, Working Paper 6727. Recuperado el 12 de abril de 2010 de <http://www.nber.org/papers/w6727.pdf>.

Piedrahita, E. (2009) *Resultados del desempeño fiscal de los municipios*. Presentación Power Point, DNP. Julio.

Portman, U. (s.f.). *Desempeño financiero municipal. Algunas propuestas de evaluación*. Red de Investigadores de Gobiernos Locales Mexicanos. Recuperado el 13 de abril de 2010 de <http://iglom.iteso.mx/uraich.PDF>.

## **ANEXO ESTADÍSTICO**

**Anexo A. IPC, según ciudades  
2008-2009**

Ciudad	Ponderación	2008			2009		
		Índice	Variación	Contribución	Índice	Variación	Contribución
Nacional	100,0	100,0	7,7	7,7	102,0	2,0	2,0
Medellín	15,0	100,0	7,7	1,0	102,5	2,5	0,4
Barranquilla	5,5	100,0	7,8	0,4	101,8	1,8	0,1
Bogotá D.C.	42,5	100,0	7,5	3,5	101,9	1,9	0,8
Cartagena	2,9	100,0	8,2	0,2	102,0	2,0	0,1
Tunja	0,7	100,0	---	---	102,2	2,2	0,0
Manizales	1,7	100,0	6,1	0,1	101,2	1,2	0,0
Florencia	0,4	100,0	---	---	101,7	1,7	0,0
Popayán	0,8	100,0	---	---	102,0	2,0	0,0
Valledupar	0,7	100,0	---	---	102,8	2,8	0,0
Montería	0,9	100,0	7,6	0,1	101,6	1,6	0,0
Quibdó	0,2	100,0	---	---	100,6	0,6	0,0
Neiva	1,1	100,0	10,8	0,1	102,8	2,8	0,0
Riohacha	0,3	100,0	---	---	101,0	1,0	0,0
Santa Marta	1,1	100,0	---	---	101,7	1,7	0,0
Villavicencio	1,6	100,0	8,1	0,1	102,3	2,3	0,0
Pasto	1,4	100,0	7,9	0,1	101,6	1,6	0,0
Cúcuta	2,5	100,0	9,8	0,2	104,5	4,5	0,1
Armenia	1,5	100,0	---	---	101,1	1,1	0,0
Pereira	2,2	100,0	7,2	0,3	101,8	1,8	0,0
Bucaramanga	3,9	100,0	8,2	0,4	103,1	3,1	0,1
Sincelejo	0,7	100,0	---	---	101,6	1,6	0,0
Ibagué	1,8	100,0	---	---	102,2	2,2	0,0
Cali	10,5	100,0	7,6	1,1	101,2	1,2	0,1
San Andrés	0,1	100,0	---	---	102,4	2,4	0,0

Fuente: DANE.

--- No existen datos.

**Anexo B. ICCV, según ciudades  
2008-2009**

Ciudad	2008				2009			
	Índice	Variación	Contribución	Participación	Índice	Variación	Contribución	Participación
Nacional	178,3	5,3	5,3	100,0	176,3	-1,1	-1,1	100,0
Medellín	175,2	4,5	0,5	10,0	173,9	-0,8	-0,1	8,3
Barranquilla	161,4	3,8	0,1	2,0	163,5	1,3	0,0	-3,1
Bogotá	178,9	5,6	2,6	50,0	175,4	-1,9	-0,9	81,0
Cartagena	171,5	7,2	0,1	2,4	172,7	0,7	0,0	-1,2
Manizales	185,6	6,0	0,1	2,4	184,0	-0,9	0,0	1,6
Popayán	170,6	4,5	0,1	1,2	172,6	1,2	0,0	-1,5
Neiva	161,6	2,9	0,1	1,2	160,9	-0,4	0,0	0,8
Santa Marta	155,8	6,0	0,1	2,0	157,2	0,9	0,0	-1,4
Pasto	187,1	6,2	0,1	1,8	189,9	1,5	0,0	-1,9
Cúcuta	192,6	7,9	0,1	2,6	199,0	3,3	0,1	-4,9
Armenia	178,1	1,4	0,0	0,8	177,3	-0,4	0,0	1,1
Pereira	179,2	5,9	0,2	3,3	179,5	0,2	0,0	-0,5
Bucaramanga	187,2	6,1	0,2	4,6	184,7	-1,3	-0,1	4,9
Ibagué	170,0	5,8	0,2	3,1	167,4	-1,5	0,0	3,9
Cali	184,4	5,1	0,7	13,0	182,5	-1,0	-0,1	12,1

Fuente: DANE.



**Anexo C.**  
**Mercado laboral, por ciudades y áreas metropolitanas**  
**2008-2009**

Área	Tasa global de participación		Tasa de ocupación		Tasa de desempleo	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Total 24 ciudades y áreas metropolitanas	62,2	64,1	54,8	55,7	11,9	13,1
Bogotá	65,5	66,5	58,9	58,9	10,0	11,5
Medellín - Valle de Aburrá	60,8	63,6	52,5	53,7	13,6	15,7
Cali - Yumbo	65,2	67,7	57,3	58,5	12,0	13,6
Barranquilla - Soledad	55,4	56,9	49,4	50,9	10,9	10,6
Bucaramanga, Girón, Piedecuesta y Floridablanca	62,5	67,8	56,6	61,5	9,4	9,3
Manizales y Villa María	55,2	57,7	47,2	48,9	14,5	15,3
Pasto	62,5	65,2	53,7	54,2	14,1	16,8
Pereira, Dosquebradas y La Virginia	58,8	62,9	50,7	50,1	13,8	20,3
Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios y El Zulia	61,3	62,5	55,6	55,0	9,3	11,9
Ibagué	69,1	68,6	55,6	56,8	19,4	17,2
Montería	67,4	68,6	58,8	57,7	12,9	15,8
Cartagena	53,0	56,2	46,6	48,8	12,0	13,1
Villavicencio	64,8	65,4	57,6	58,0	11,0	11,4
Tunja	60,2	60,7	52,8	52,6	12,3	13,3
Florencia	56,9	56,4	49,6	49,2	12,7	12,9
Popayán	60,2	58,2	46,9	46,7	22,1	19,7
Valledupar	55,5	61,1	48,2	54,2	13,1	11,3
Quibdó	50,9	55,1	39,2	44,6	22,9	19,1
Neiva	64,0	63,3	55,1	54,2	13,9	14,4
Riohacha	57,9	64,4	47,4	55,1	18,0	14,6
Santa Marta	59,2	60,0	51,1	53,7	13,7	10,5
Armenia	57,7	57,1	48,7	47,0	15,6	17,7
Sincelejo	59,5	56,7	52,7	50,1	11,4	11,6
San Andrés	62,0	65,1	56,7	58,9	8,9	9,6

Fuente: DANE.

**Anexo D. Exportaciones no tradicionales, por departamento de origen  
2007 - 2009**

Departamento de origen	Miles de dólares FOB			Participación
	2007	2008	2009	
Total	15.784.311	17.623.072	14.900.476	100,0
Antioquia	3.687.719	3.732.327	3.941.942	26,5
Bogotá, D.C.	2.938.033	3.298.328	2.608.516	17,5
Valle del Cauca	2.029.539	2.156.853	1.940.638	13,0
Cundinamarca	2.140.043	2.171.777	1.559.538	10,5
Atlántico	1.158.739	1.269.747	1.083.807	7,3
Bolívar	1.137.674	1.320.782	1.059.131	7,1
Norte de Santander	628.840	1.244.479	635.886	4,3
Santander	330.077	471.363	449.611	3,0
Caldas	456.952	540.192	414.812	2,8
Magdalena	316.769	275.346	347.776	2,3
Cauca	140.684	148.194	210.840	1,4
Risaralda	159.463	165.995	196.004	1,3
Boyacá	130.934	165.545	95.264	0,6
Sucre	79.896	126.757	86.602	0,6
Córdoba	86.214	135.126	85.133	0,6
Cesar	172.197	76.780	57.934	0,4
Quindío	24.469	25.941	35.559	0,2
Tolima	25.495	31.821	32.372	0,2
Nariño	59.537	55.885	17.447	0,1
Chocó	45.729	93.214	14.284	0,1
La Guajira	6.318	26.170	11.597	0,1
Huila	7.225	5.806	7.717	0,1
Meta	5.755	12.830	3.973	0,0
San Andrés	722	824	1.315	0,0
Arauca	13.547	3.123	1.133	0,0
Guainia	35	379	930	0,0
Casanare	353	482	307	0,0
Vaupés	114	307	209	0,0
Putumayo	2	75	123	0,0
Caquetá	16	246	34	0,0
Amazonas	1.200	66.316	24	0,0
Vichada	0	37	0	0,0
Guaviare	0	25	0	0,0
No diligenciado	20	0	20	0,0

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

**Anexo E. Importaciones, por departamento de destino  
2007-2009**

Departamento de destino	Miles de dólares CIF			Participación
	2007	2008	2009	
Total	32.897.045	39.668.841	32.897.672	100,0
Bogotá, D.C.	12.340.923	14.408.344	13.972.164	42,5
Antioquia	4.140.326	4.693.453	3.697.396	11,2
Valle del Cauca	3.682.612	4.255.688	3.257.921	9,9
Cundinamarca	4.247.117	4.134.703	2.796.023	8,5
Bolívar	2.965.263	3.615.782	2.440.463	7,4
Atlántico	2.048.927	2.453.013	1.919.072	5,8
Magdalena	295.946	1.312.587	1.333.350	4,1
Cesar	356.150	782.289	743.190	2,3
La Guajira	601.315	804.301	557.089	1,7
Santander	441.273	543.578	525.341	1,6
Nariño	301.422	299.401	362.615	1,1
Caldas	316.901	336.743	244.703	0,7
Cauca	284.228	321.558	219.501	0,7
Risaralda	240.252	258.538	214.427	0,7
Norte de Santander	178.628	236.009	174.476	0,5
Boyacá	139.162	167.374	104.230	0,3
Casanare	34.664	36.368	66.554	0,2
Córdoba	69.113	62.692	61.947	0,2
Huila	26.053	59.086	58.500	0,2
Meta	13.215	16.828	45.729	0,1
Quindío	31.735	34.313	32.360	0,1
Putumayo	407	2.150	28.664	0,1
Tolima	48.705	46.539	27.440	0,1
Sucre	6.816	13.627	4.789	0,0
Arauca	58.752	39.360	4.532	0,0
San Andrés	282	2.499	1.694	0,0
Amazonas	2.479	3.015	1.480	0,0
Caquetá	203	208	1.188	0,0
Vichada	23.666	1.174	496	0,0
Chocó	227	388	340	0,0
Guainia	0	152	0	0,0
Vaupés	173	42	0	0,0
Guaviare	24	0	0	0,0
No diligenciado	87	727.037	0	0,0

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

**Anexo F. Sacrificio de ganado vacuno y porcino, según región<sup>1</sup>  
2008-2009**

Región	2008		2009		Participación %	
	Vacuno	Porcino	Vacuno	Porcino	Vacuno	Porcino
Total general	2.525.481	1.423.125	3.825.879	2.197.910	100,0	100,0
Atlántica	634.504	44.493	773.185	84.932	20,2	3,9
Pacífica	159.745	266.925	276.924	311.369	7,2	14,2
Amazonía	34.968	6.852	85.570	13.573	2,2	0,6
Andina Norte	636.080	384.841	1.094.459	990.298	28,6	45,1
Andina Sur	938.998	698.339	1.364.406	765.803	35,7	34,8
Orinoquía	121.186	21.675	231.336	31.936	6,0	1,5

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> División regional.

Atlántica: Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena y Sucre.

Pacífica: Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.

Amazonía: Amazonas, Caquetá, Guaviare y Putumayo.

Andina Norte: Antioquia, Norte de Santander y Santander.

Andina Sur: Bogotá, Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima.

Orinoquía: Arauca, Casanare, Meta y Vichada.

<sup>2</sup> A partir del IV trimestre de 2008 se dio paso al rediseño de la investigación con una ampliación en la cobertura geográfica y temática, por lo cual las cifras de 2009 no son comparables con las de 2008.

**Anexo G. Financiación de vivienda, según departamentos  
2008 - 2009**

Departamento	Valor de créditos individuales de vivienda nueva y lotes con servicios (millones de pesos)		Viviendas nuevas y lotes financiados con servicios		Valor de créditos individuales para compra de vivienda usada (millones de pesos)		Viviendas usadas financiadas	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Nacional	2.492.962	2.641.382	56.529	52.929	2.043.532	2.196.615	44.026	40.755
Antioquia	270.012	361.874	5.381	6.357	321.513	355.494	5.990	5.949
Atlántico	74.437	75.241	1.227	1.212	74.036	76.177	1.532	1.433
Bogotá D.C.	1.246.032	1.268.404	27.653	24.226	833.108	956.742	16.684	15.850
Bolívar	46.904	56.157	847	971	35.432	38.651	622	591
Boyacá	24.765	32.545	872	799	24.033	31.320	645	762
Caldas	40.338	39.616	902	771	53.381	43.716	1.380	1.067
Caquetá	701	301	15	8	5.796	8.921	169	192
Cauca	13.773	12.227	348	226	19.765	16.493	580	431
Cesar	17.458	21.396	519	629	13.487	16.347	322	342
Córdoba	16.951	14.361	303	276	17.301	17.759	317	330
Cundinamarca	116.456	119.752	3.554	3.306	59.068	54.071	1.618	1.238
Chocó	541	435	8	7	1.395	1.727	25	40
Huila	25.250	19.057	546	412	32.267	36.700	880	892
La Guajira	2.574	2.922	60	64	7.077	6.235	189	150
Magdalena	17.475	19.022	397	377	17.473	19.596	419	409
Meta	41.375	46.186	870	908	35.708	33.764	1.017	839
Nariño	15.462	25.329	345	474	35.921	31.560	877	681
Norte de Santander	29.497	33.138	650	597	41.032	41.671	950	829
Quindío	19.304	12.620	436	241	23.094	23.972	624	569
Risaralda	61.725	69.379	1.388	1.323	40.495	42.911	888	890
Santander	100.301	112.999	2.254	1.972	107.133	103.400	2.692	2.201
Sucre	3.498	5.037	111	119	9.941	8.803	241	219
Tolima	28.785	31.724	765	735	48.484	46.190	1.414	1.209
Valle del Cauca	275.280	255.291	6.980	6.759	166.265	163.077	3.457	3.178
Arauca	328	488	8	6	2.207	1.880	61	42
Casanare	2.293	4.569	56	96	7.973	9.653	198	221
Putumayo	457	827	15	48	3.002	3.355	91	83
San Andrés	85	83	2	1	2.403	1.631	26	22
Amazonas	634	292	11	6	1.695	3.465	38	61
Guainía	57	0	2	0	953	316	26	9
Guaviare	0	13	0	1	1.170	409	30	14
Vaupés	0	0	0	0	0	0	0	0
Vichada	214	97	4	2	924	609	24	12

Fuente: DANE.

**Anexo H. Transporte urbano, según ciudades  
2008-2009**

Ciudad	2008			2009			Variación		
	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)
Total	50.010	42.333	4.302.585	48.525	41.029	4.182.325	-3,0	-3,1	-2,8
Armenia	360	328	20.415	360	329	19.115	0,0	0,4	-6,4
Cartagena	1.906	1.608	159.798	1.910	1.611	157.980	0,2	0,2	-1,1
Florencia	156	120	7.834	151	123	7.112	-3,1	2,9	-9,2
Ibagué	1.208	1.151	79.921	1.214	1.149	86.908	0,5	-0,2	8,7
Montería	188	157	16.347	186	164	13.524	-1,4	4,6	-17,3
Neiva	685	581	33.536	680	565	27.218	-0,6	-2,9	-18,8
Pasto	502	480	36.376	501	480	32.783	-0,2	0,0	-9,9
Popayán	663	613	36.474	663	605	36.281	-0,0	-1,3	-0,5
Quibdó	175	109	6.549	175	81	4.474	0,0	-25,6	-31,7
Riohacha	66	27	2.391	71	28	2.137	7,4	3,8	-10,6
Santa Marta	906	737	116.699	891	746	119.075	-1,7	1,2	2,0
Sincelejo	186	133	9.836	186	133	9.507	-0,0	0,5	-3,3
Tunja	510	473	24.873	518	465	22.956	1,6	-1,6	-7,7
Valledupar	312	160	8.894	287	129	6.141	-8,0	-19,2	-31,0
Villavicencio	1.022	973	61.586	1.022	969	59.145	0,0	-0,4	-4,0
Área metropolitana Bogotá	20.602	16.698	1.900.775	19.579	16.045	1.878.000	-5,0	-3,9	-1,2
Área metropolitana Pereira	799	734	97.512	784	716	97.094	-1,8	-2,5	-0,4
Área metropolitana Barranquilla	4.082	3.654	370.838	4.032	3.556	361.807	-1,2	-2,7	-2,4
Área metropolitana Bucaramanga	2.020	1.944	164.858	1.978	1.920	157.806	-2,1	-1,3	-4,3
Área metropolitana Cali	4.721	3.749	345.189	4.457	3.459	321.440	-5,6	-7,7	-6,9
Área metropolitana Cúcuta	2.210	1.859	128.826	2.297	1.868	120.408	3,9	0,5	-6,5
Área metropolitana Medellín	5.815	5.261	597.581	5.660	5.093	565.638	-2,7	-3,2	-5,3
Área metropolitana Manizales	918	786	75.477	923	795	75.777	0,5	1,2	0,4

Fuente: DANE.

**Anexo I. Licencias de construcción, por áreas  
2008 - 2009**

Departamento	Metros cuadrados							
	2008				2009			
	Área por construir		Vivienda		Área por construir		Vivienda	
	Vivienda	Otros destinos	VIS	No VIS	Vivienda	Otros destinos	VIS	No VIS
Total	12.002.347	4.993.217	2.355.025	9.647.322	9.755.385	3.675.320	2.636.433	7.118.952
Antioquia	1.070.928	596.117	175.901	895.027	1.247.537	445.008	112.272	1.135.265
Atlántico	287.658	199.649	10.319	277.339	272.671	220.862	49.341	223.330
Bogotá	3.934.414	1.667.707	861.790	3.072.624	2.623.518	1.100.873	910.881	1.712.637
Bolívar	356.710	298.043	18.076	338.634	145.667	213.105	68.331	77.336
Boyacá	339.487	57.533	91.208	248.279	376.366	126.844	107.971	268.395
Caldas	239.631	157.088	101.396	138.235	169.344	42.327	44.157	125.187
Caquetá	15.807	3.239	1.843	13.964	9.579	25.596	1.071	8.508
Cauca	496.936	56.650	57.000	439.936	175.934	44.962	18.233	157.701
Cesar	76.001	40.289	3.036	72.965	287.391	41.041	199.390	88.001
Córdoba	139.695	42.812	35.168	104.527	98.099	38.609	27.146	70.953
Cundinamarca	691.020	172.505	140.679	550.341	571.156	56.559	138.981	432.175
Chocó	16.128	6.795	4.508	11.620	9.446	3.986	0	9.446
Huila	218.917	74.408	39.566	179.351	195.326	61.550	36.258	159.068
La Guajira	4.039	25.859	1.530	2.509	12.682	8.087	5.406	7.276
Magdalena	245.426	84.825	34.540	210.886	158.319	119.969	32.554	125.765
Meta	137.539	50.844	14.835	122.704	272.541	38.277	59.567	212.974
Nariño	272.654	103.970	57.513	215.141	233.641	43.662	34.522	199.119
Norte de Santander	236.945	125.547	20.343	216.602	352.978	113.557	53.580	299.398
Quindío	107.720	19.685	28.930	78.790	126.870	54.322	51.698	75.172
Risaralda	444.766	156.637	178.638	266.128	313.280	91.942	144.414	168.866
Santander	794.342	281.516	30.807	763.535	614.332	244.096	71.049	543.283
Sucre	69.780	16.516	36.062	33.718	52.065	20.986	20.916	31.149
Tolima	340.650	86.054	69.653	270.997	229.815	69.745	106.787	123.028
Valle del Cauca	1.330.685	636.232	294.709	1.035.976	1.099.247	369.292	340.736	758.511
Arauca	38.731	8.917	23.682	15.049	11.119	7.380	544	10.575
Casanare	95.738	23.780	23.293	72.445	96.462	72.683	628	95.834

Fuente: DANE.

## GLOSARIO

Actividad económica: proceso o grupo de operaciones que combinan recursos tales como equipo, mano de obra, técnicas de fabricación, insumos y se constituyen en una unidad cuyo resultado es un conjunto de bienes o servicios.

Área total construida: corresponde al metraje total del destino encontrado en el proceso, incluye los espacios cubiertos, sean comunes o privados de las edificaciones.

Bien de consumo: bien o servicio comprado y utilizado directamente por el usuario final que no necesita de ninguna transformación productiva.

Bienes: se considera el conjunto de artículos tangibles o materiales como alimentos, vestido, calzado, muebles y enseres, menaje y vajillas del hogar, artefactos eléctricos, textos escolares, periódicos, revistas, etc.

Canasta básica: conjunto representativo de bienes y servicios a los cuales se les realiza seguimiento de precios. Esta canasta se conforma tomando como referencia un año base.

Captaciones: comprende los recursos captados por el sistema financiero a través de cuenta corriente, CDT, depósitos de ahorro, cuentas de ahorro especial, certificados de ahorro de valor real, depósitos simples y algunos títulos de inversión en circulación.

CIU: clasificación industrial internacional uniforme de todas las actividades económicas. Es una clasificación de actividades económicas por procesos productivos que clasifica unidades estadísticas con base en su actividad económica principal.

Colocaciones: hace referencia a los recursos de cartera colocados por los diferentes agentes económicos. Comprende cartera vigente y vencida y por productos se refiere a créditos y *leasing* de consumo, créditos de vivienda, microcréditos y créditos y *leasing* comerciales.

Comercio: es la reventa (venta sin transformación) de mercancías o productos nuevos o usados, ya sea que ésta se realice al por menor o al por mayor. Incluye las actividades de los corredores, agentes, subastadores y comisionistas dedicados a la compra y venta de mercancías a nombre y por cuenta de terceros.

Comparabilidad (criterio de calidad estadística): es una medida del efecto de las diferencias en los conceptos y en las definiciones, cuando las estadísticas son comparadas en el ámbito temporal, geográfico y no geográfico (entre dominios de interés).



Consumo intermedio: representa el valor de los bienes y servicios no durables utilizados como insumos en el proceso de producción para producir otros bienes y servicios.

Contribuciones porcentuales: aporte en puntos porcentuales de las variaciones individuales a la variación de un agregado.

Crédito externo neto: corresponde a la diferencia entre desembolsos y amortizaciones de préstamos provenientes de organismos y bancos internacionales.

Crédito interno neto: el sector público también acude a los agentes residentes en el país para captar recursos, bien sea haciendo uso de mecanismos de mercado o colocando bonos y papeles de obligatoria suscripción.

Déficit o ahorro corriente: esta partida corresponde a la diferencia entre los ingresos corrientes menos los gastos corrientes, más ajustes por transferencias corrientes.

Desempleo: son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: 1. Sin empleo en la semana de referencia pero hicieron alguna diligencia para conseguir trabajo en las últimas cuatro semanas y estaban disponibles para trabajar; 2. No hicieron diligencias en el último mes pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento y están disponibles para trabajar. Esta población se divide en dos grupos: los "cesantes" que son personas que trabajaron antes por lo menos dos semanas consecutivas, y los "aspirantes", que son personas que buscan trabajo por primera vez.

Empleo independiente: empleos en los que la remuneración depende directamente de los beneficios derivados de los bienes o servicios producidos para su comercialización o consumo propio.

Empresa: entidad institucional en su calidad de productora de bienes y servicios. Es un agente económico con autonomía para adoptar decisiones financieras y de inversión y con autoridad y responsabilidad para asignar recursos a la producción de bienes y servicios y que puede realizar una o varias actividades productivas. La empresa es la unidad estadística para la que se compilan las estadísticas financieras de las cuentas de ingresos y gastos y de financiación de capital, en el sistema de cuentas nacionales - SCN.

Estadísticas: es la información cuantitativa y cualitativa, agregada y representativa que caracteriza un fenómeno colectivo en una población dada.

Estado de la obra: caracterización que se les da a las obras en cada operativo censal y corresponden a: obras en proceso, paralizada o culminada.

Financiamiento: la contrapartida del balance fiscal es la necesidad de financiamiento del sector público. Ella expresa el cambio neto en la posición deudora del Sector Público. Así:  $\text{Financiamiento} = \text{Crédito externo neto}$

---

(desembolsos – amortizaciones) + Crédito interno neto (desembolsos – amortizaciones) + Variación de depósitos (saldo inicial – saldo al final de la vigencia) + otros.

Gastos de capital: su principal partida es la formación bruta de capital fijo que corresponde a las inversiones públicas creadoras de nuevos activos productivos en la economía, pero que también abarca la compra por parte del sector público de otros activos, tales como terrenos, edificios e inclusive intangibles.

Gastos de funcionamiento: comprende las remuneraciones del trabajo (sueldos, salarios, primas, bonificaciones, etc.) y la compra de bienes y servicios de consumo (materiales y suministros, arrendamientos, combustibles, reparaciones y mantenimiento, etc.).

Gastos por transferencias: a nivel nacional se contemplan básicamente las contribuciones pagadas al SENA, ESAP, ICBF y a las Escuelas Industriales e Institutos Técnicos, por parte de las administraciones públicas.

Grupos económicos: grupos de empresas operativamente independientes, pero que están entrelazadas por medio de propiedad accionaria o por medio del hecho de tener un dueño común, casi siempre una sola familia o lo que es más frecuente, una combinación de las dos. Los grupos económicos también se distinguen por tener una unidad de mando y control, o una coordinación central. Esto significa que las decisiones que puede tomar cada empresa están circunscritas por los objetivos del grupo como un todo.

Hogar: es una persona o grupo de personas, parientes o no, que ocupan la totalidad o parte de una vivienda, atienden necesidades básicas con cargo a un presupuesto común y generalmente comparten sus comidas.

Índice de precios al consumidor (IPC): indicador del comportamiento de los precios de una canasta de bienes y servicios representativa del consumo final de los hogares del país.

Industria: transformación física o química de materiales o componentes en productos nuevos, ya sea que el trabajo se efectúe con máquinas o a mano, en una fábrica o a domicilio, o que los productos se vendan al por mayor o al por menor; exceptuando la actividad que sea propia del sector de la construcción.

Información: es el conocimiento concerniente a objetos tales como hechos, eventos, cosas, procesos o ideas de conceptos que dentro de un determinado contexto tienen un significado particular.

Información estadística: es una información recogida por medio de una observación estadística o producida por un procesamiento de los datos de encuesta. La información estadística describe o expresa en cifras características de una comunidad o población.

Información estadística estratégica: se refiere a la información cuantitativa y cualitativa, agregada y representativa generada a través de procedimientos metodológicos, normas y estándares de carácter científico y estadístico como censos, registros administrativos, encuestas por muestro y estadística derivada; producida por organizaciones de carácter gubernamental o avalados por éstos en desarrollo de su misión institucional que caracteriza un fenómeno económico, social, ambiental o demográfico, y la cual es requerida por los agentes, tanto gubernamentales como privados, para la toma de decisiones.

Ingreso disponible: ingreso del hogar menos ciertos gastos en impuestos de renta y patrimonio, contribuciones a la seguridad social, transferencias a otros hogares, gobierno e instituciones sin ánimo de lucro e intereses y rentas de la tierra.

Ingreso (para los hogares): entradas en efectivo, en especie o en servicios que por lo general son frecuentes y regulares, están destinadas al hogar o a los miembros del hogar por separado y se reciben a intervalos anuales o con mayor frecuencia. Durante el período de referencia en el que se reciben, tales entradas están potencialmente disponibles para el consumo efectivo.

Ingresos corrientes: son aquellas rentas o recursos de que dispone o puede disponer regularmente un ente territorial con el propósito de atender los gastos que demanden la ejecución de sus cometidos.

Ingresos de capital: este rubro está compuesto principalmente por la venta de activos fijos ya existentes, como edificios, ejidos y terrenos. También incluye las transferencias recibidas de otros niveles gubernamentales con fines de inversión, comprende entre otros, los aportes de cofinanciación recibidos por las entidades descentralizadas de todos los órdenes y los gobiernos centrales municipales y departamentales.

Ingresos no tributarios: esta categoría comprende una amplia gama de importantes fuentes de recursos tales como la venta de bienes y servicios, rentas contractuales, ingresos para seguridad social, multas y sanciones que no correspondan al cumplimiento de obligaciones tributarias.

Ingresos por transferencias: una parte importante del financiamiento de las entidades públicas nacionales, territoriales y locales proviene de recursos transferidos por la Nación u otros organismos públicos. Las transferencias corrientes se emplean para financiar gastos de funcionamiento o de inversión social de la entidad o empresa que las recibe. Pueden ser transferencias nacionales, departamentales, municipales y otras.

Ingresos tributarios: son los valores que el contribuyente – sujeto pasivo, debe pagar en forma obligatoria al ente territorial – sujeto activo, sin que por ello exista ningún derecho a percibir servicio o beneficio alguno de tipo individualizado o inmediato, ya que el Estado – ente territorial- haciendo uso de su facultad impositiva, los recauda para garantizar el funcionamiento de sus actividades normales.

Intereses y comisiones de deuda: comprende los intereses, las comisiones y otros gastos por conceptos de servicios financieros, sin embargo se excluyen las amortizaciones, las cuales se consideran una operación de financiamiento.

Municipio: es la entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa, dentro de los límites que señalen la Constitución y la ley, cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio.

Nivel de servicio: clasificación de cada tipo de vehículo teniendo en cuenta las condiciones de calidad bajo las cuales la empresa presta el servicio de transporte: capacidad, disponibilidad y comodidad de los equipos, la accesibilidad de los usuarios al servicio, régimen tarifario y demás circunstancias que se consideren determinantes. Se distinguen los siguientes niveles: corriente, ejecutivo, intermedio, superejecutivo, troncal y alimentador.

Obras culminadas: aquellas obras que durante el período intercensal finalizaron actividad constructora.

Obras en proceso: todas aquellas obras que al momento del censo generan algún proceso constructivo.

Obras nuevas: construcción de una estructura completamente nueva, sea o no que el sitio sobre el cual se construye estuviera previamente ocupado.

Obras paralizadas: todas aquellas obras que al momento del censo no están generando ningún proceso productivo.

Ocupación: categorías homogéneas de tareas que constituyen un conjunto de empleos que presentan gran similitud, desempeñados por una persona en el pasado, presente o futuro, según capacidades adquiridas por educación o experiencia y por la cual recibe un ingreso en dinero o especie.

Oportunidad (criterio de calidad estadística): diferencia media entre el final del período de referencia y la fecha en que aparecen los resultados ya sean provisionales o definitivos.

Participación: mide el aporte en puntos porcentuales de cada insumo al 100% del total del indicador, la variable o su variación.

Pasajero urbano: persona que paga una tarifa por la utilización del servicio de transporte público colectivo urbano en una ruta y nivel de servicio determinado.

Ponderaciones: participación porcentual que tiene cada elemento dentro una unidad.

Precios C.I.F: es el precio total de la mercancía, incluyendo en su valor los costos por seguros y fletes.

**Precios FOB:** precio de venta de los bienes embarcados a otros países, puestos en el medio de transporte, sin incluir valor de seguro y fletes. Este valor que inicialmente se expresa en dólares americanos se traduce al valor FOB en pesos colombianos, empleando la tasa promedio de cambio del mercado correspondiente al mes de análisis.

**Precios corrientes:** es el valor de la variable a precios de transacción de cada año.

**Préstamo neto:** se refiere a erogaciones que dan lugar a títulos de crédito financiero contra terceros y a participación de capital en empresas del Estado. Incluye los préstamos concedidos entre entidades del Sector Público no Financiero, compras de acciones emitidas por las mismas y/o participaciones, menos los ingresos por recuperaciones de préstamos, venta de acciones y/o participaciones o devolución del capital.

**Relevancia (criterio de calidad estadística):** es una medida cualitativa del valor aportado por la información estadística producida. Este se caracteriza por el grado de utilidad para satisfacer el propósito por el cual fue buscada por los usuarios. Depende de la cobertura de los tópicos requeridos y del apropiado uso de conceptos.

**Reserva estadística:** es una garantía de orden legal que encuentra respaldo constitucional al hacer efectivo tanto el derecho a la intimidad como el derecho a ser informado.

**Sector informal:** son las personas que cumplen con las siguientes características: (a) laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupan hasta diez trabajadores en todas sus agencias y sucursales; (b) trabajan en el servicio doméstico o son trabajadores familiares sin remuneración; (c) trabajan por cuenta propia, excepto si son profesionales; (d) son empleadores con empresas de 10 o menos trabajadores (incluyéndose ellos); (e) no trabajan en el gobierno.

**Sistema financiero:** comprende la información estadística de bancos comerciales, compañías de financiamiento comercial, corporaciones financieras y cooperativas de carácter financiero.

**Situación fiscal:** cuadro que muestra los ingresos y gastos totales de un ente territorial (gobiernos centrales departamentales y municipio capital), desagregados por componentes, a partir de una previa clasificación económica.

**Subempleo por insuficiencia de horas:** son los ocupados que desean trabajar más horas ya sea en su empleo principal o secundario, están disponibles para hacerlo, y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales. Se obtiene también las horas adicionales que desean trabajar.

**Subempleo por situación de empleo inadecuado:** son los ocupados que desean cambiar el trabajo que tienen actualmente por razones relacionadas con la

mejor utilización de sus capacidades o formación, para mejorar sus ingresos, etc. y están disponibles para hacerlo.

**Término:** una designación de un concepto definido por medio de una expresión lingüística.

**Transporte público:** industria encaminada a garantizar la movilización de personas o cosas por medio de vehículos apropiados a cada una de las infraestructuras del sector, en condiciones de libertad de acceso, calidad y seguridad de los usuarios, sujeto a una contraprestación económica.

**Transporte urbano:** hace referencia al servicio de transporte público que se presta dentro del perímetro urbano de una ciudad, distrito especial o distrito capital.

**Unidad de medida:** es la unidad real en la cual se miden los valores asociados. Su precisión depende del grado de especificidad.

**Unidad de observación:** objeto de investigación, sobre el cual se recibe información y se compilan estadísticas. Durante la recopilación de datos, esta es la unidad para la cual se registran datos. Cabe señalar que esta puede, o no puede ser, la misma unidad de información.

**Valor agregado:** es el mayor valor creado en el proceso productivo de servicios por efecto de la combinación de factores. Se obtiene como diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.

**Vehículo:** todo aparato montado sobre ruedas que permite el transporte de personas, animales o cosas de un punto a otro por vía terrestre pública o privada abierta al público.

**Vehículo de servicio público:** vehículo automotor destinado al transporte de pasajeros, carga o ambos por las vías de uso público mediante el cobro de un precio, flete o porte.

**Vivienda:** es un lugar estructuralmente separado e independiente, destinado para ser ocupado por una familia o grupo de personas familiares que viven o no juntos, o por una persona que vive sola. La unidad de vivienda puede ser una casa, apartamento, cuarto, grupo de cuartos, choza, cueva o cualquier refugio ocupado o disponible para ser utilizado como lugar de alojamiento.

**Vivienda de interés social:** aquellas viviendas que se desarrollan para garantizar el derecho a la vivienda de los hogares de menores ingresos.

**Vivienda multifamiliar:** vivienda tipo apartamento ubicada en edificaciones de tres o más pisos, que comparten bienes comunes, tales como áreas de acceso, instalaciones especiales y zonas de recreación, principalmente.

**Vivienda unifamiliar:** vivienda ubicada en edificaciones no mayores de tres pisos, construidas directamente sobre el lote, separadas de las demás con

salida independiente. Se incluyen las viviendas unifamiliar de dos pisos con altillo y la bifamiliar, disponga o no de lote propio.

---

## BIBLIOGRAFÍA

Banco de la República (marzo de 2010). *Boletín Económico Regional*. Núm.15. Cali. p.5.

Botero, L.V. (21 de octubre de 2009). *Hay que aumentar consumo de carne*. Recuperado el 8 d junio de 2010, del sitio web de El Colombiano: [http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/H/hay\\_que\\_aumentar\\_consumo\\_de\\_carne/hay\\_que\\_aumentar\\_consumo\\_de\\_carne.asp](http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/H/hay_que_aumentar_consumo_de_carne/hay_que_aumentar_consumo_de_carne.asp)

Interbolsa (19 de octubre de 2009). *Índice de costos de construcción de vivienda (ICCV) extiende baja anual, a septiembre acumula caída de 0.85%*. Recuperado el 8 de junio de 2010, del sitio web de Interbolsa: [http://www.interbolsa.com/adminContenidos/c/document\\_library/get\\_file?uuid=6b6e3a5a-1203-4b78-8cd2-c555e38e0069&groupId=12039](http://www.interbolsa.com/adminContenidos/c/document_library/get_file?uuid=6b6e3a5a-1203-4b78-8cd2-c555e38e0069&groupId=12039)

Instituto Nacional de Vías (INVIAS) (22 de mayo de 2010). *En marcha obras del Corredor Marginal de la Selva*. Recuperado el 8 de junio de 2010, del sitio web de Instituto Nacional de Vías: [http://200.21.20.209/invias/hermesoft/portallIG/home\\_1/recursos/01\\_general/contenidos/22052010/consejo\\_caqueta\\_mayo2010.jsp](http://200.21.20.209/invias/hermesoft/portallIG/home_1/recursos/01_general/contenidos/22052010/consejo_caqueta_mayo2010.jsp)

Redacción de El País. (22 de enero 2010). *Caleños compraron 9.548 viviendas durante el 2009*. Recuperado el 8 de junio de 2010, del sitio web de El País: <http://www.elpais.com.co/historico/ene222010/ECO/1puerto.html>



**Capital:** Popayán

**Extensión:** 29.308 km<sup>2</sup>

**Municipios:** 42

**Población en 2008:** 1.297.594 habitantes

**Geografía humana:** aunque es una población de gran diversidad étnica, tiene su origen principalmente en los españoles que allí se establecieron y en los negros traídos como esclavos del África occidental y población indígena.

**Actividades económicas:** en la economía del Cauca los principales cultivos son caña de azúcar, caña panelera, maíz tradicional y arroz; la ganadería se centra en la cría, levante y engorde de ganado vacuno, porcino, caprino y ovino. La pesca marítima semiindustrial extrae camarón, langostino, sardina y atún, cuya producción se acopia en Buenaventura. En la región del Pacífico se extrae oro, plata y platino, aparte de otros minerales no preciosos. En Popayán, Santander de Quilichao y Puerto Tejada se han instalado los centros de mayor actividad comercial y fábricas de productos alimenticios, transformación de la madera, industria azucarera y elaboración de impresos para la exportación.