

Cincuenta años del departamento
de Sucre

Por: María Aguilera-Díaz
Yuri Reina-Aranza

Núm. 55
Diciembre, 2021

Cuadernos de historia económica



BANCO DE LA REPÚBLICA
CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS REGIONALES (CEER) - CARTAGENA

Cincuenta años del departamento de Sucre *

María Aguilera-Díaz
maguildi@banrep.gov.co

Yuri Reina-Aranza *
yreinaar@banrep.gov.co

Banco de la República

La serie **Cuadernos de Historia Económica** es una publicación del Banco de la República – Sucursal Cartagena. Las opiniones contenidas en el presente documento son responsabilidad exclusiva de los autores y no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva.

Resumen:

Este trabajo analiza la evolución de indicadores económicos y sociales del departamento de Sucre, con el fin de resaltar los cambios, avances y retos más importantes después de un poco más de 50 años de existencia. La estructura económica del departamento evidencia cambios sustanciales. Si bien el sector primario ha sido el más significativo en la economía, su contribución se ha reducido en el tiempo, dándole paso a la actividad económica enfocada en los servicios. Sin embargo, la terciarización de la economía no guarda una relación con el desarrollo económico del departamento, por lo que no se considera una terciarización genuina. Los indicadores sociales muestran algunos avances como la reducción en la mortalidad, el aumento en los años de educación aprobados y mejoras en aspectos críticos como vivienda y servicios públicos. Sin embargo, la baja calidad de la educación, la alta informalidad laboral y las cifras de pobreza por encima del total nacional continúan siendo los desafíos más importantes por resolver.

Clasificación JEL: N96, Q10, R11, R12

Palabras Clave: Sucre, Caribe colombiano, sectores económicos.

* Las autoras agradecen los valiosos comentarios y sugerencias de Jaime Bonet, Jhorland Ayala y Andrea Otero a una primera versión de este documento.

* Las autoras son respectivamente: Jefe Regional y profesional del Centro Regional de Estudios Económicos-Cartagena (CREE).

Fifty years of the department of Sucre *

María Aguilera-Díaz
maguildi@banrep.gov.co

Yuri Reina-Aranza *
yreinaar@banrep.gov.co

Banco de la República

The series **Cuadernos de Historia Económica** is a publication of Banco de la República in Cartagena. The opinions contained in this document are the sole responsibility of the author and do not commit Banco de la República or its Board of Directors

Abstract

This work analyzes the evolution of economic and social indicators of the department of Sucre, to highlight the most important changes, advances, and challenges after 50 years of existence. The economic structure of the department shows substantial changes. Although the primary sector has been one of the most significant in the economy, its contribution has been reduced over time, giving rise to the tertiary sector. However, the increase in the tertiary sector is not related to the economic development of the department, so it is not considered a genuine tertiarization. The social indicators show some progress such as the reduction in mortality, the increase in the educational level and improvements in critical aspects such as housing and public services. However, the low quality of education, high informality, and poverty continue to be the most important challenges to be solved.

JEL classification: N96, Q10, R11, R12

Key words: Sucre, Colombian Caribbean, sectors of the economy.

* The authors are grateful to Jaime Bonet, Jhorland Ayala y Andrea Otero for their valuable comments and suggestions to a first version of this document.

* The authors are respectively: Regional Chief and profesional of Centro Regional de Estudios Económicos – Cartagena (CREE).

1. Introducción

El departamento de Sucre nació oficialmente en una sesión del Congreso de la República el 18 de agosto de 1966. Luego, el 30 de agosto del mismo año, se promulgó la Ley 47 de 1966 por la cual se creó y organizó el Departamento, pero que regiría solo seis meses después de su sanción. De hecho, el 1 de marzo de 1967, cumplido el plazo, se llevó a cabo el acto protocolario de inauguración frente al parque Santander en Sincelejo, con la asistencia del presidente de la república, Carlos Lleras Restrepo, y varios representantes del gobierno nacional. Sin embargo, los anhelos de separación del Gran Bolívar ya estaban presentes en la población varios años atrás, reafirmados en 1948 cuando se presentó el proyecto de ley con el que se dividía el departamento de Bolívar para crear el de Córdoba (Martinez, 2013).

El de 1966 no fue el primer intento de separación. En 1908 fue constituido el departamento de Sincelejo, que según el análisis de Osario (2016), no fue algo buscado por el pueblo sino realizado por mandato del presidente Rafael Reyes. Sin embargo, su existencia fue efímera debido a su débil capacidad financiera, por lo que solo duró hasta 1910 cuando quedaría nuevamente bajo el control de Bolívar (El Herald, 2016; Senado de la República, 2016; Porras, 2018; Martinez, 2013).

De acuerdo con Martinez (2013), dos grupos impulsaron la idea de creación de un departamento, guiados por motivaciones distintas. Por un lado, aquel grupo social o élite de comerciantes y ganaderos muy prósperos que tenían el ideal de progreso social y económico de territorios como Sincelejo y Corozal, con un mayor enfoque hacia la modernidad y el prestigio social. Mientras que, por otro lado, estaban las clases populares que manifestaban la falta de atención a necesidades propias de una ciudad en crecimiento, para el caso específico de Sincelejo, y que veían en la separación del departamento de Bolívar la oportunidad para lograr una mayor autonomía administrativa para atender las carencias de inversión e infraestructura. Este segundo grupo, apoyado por medios de comunicación e intelectuales de la época, hizo público el sentimiento de desatención política y económica, y realizaron diferentes manifestaciones populares como el paro cívico de 1957 llamado “Agua pa’ Sincelejo” y la creación en 1963 del primer Comité Popular Pro – departamento de Sucre (Martinez, 2013).

Al respecto, Porras (2018) menciona que hubo tres factores que determinaron el movimiento separatista: la histórica desatención y falta de inversión pública; la aspiración de la élite política local por llegar a escenarios de mayor nivel; y el deseo de la élite política nacional por debilitar una élite regional poderosa como la de Bolívar.

Entre los personajes y familias de Sincelejo y Corozal que promovieron la autonomía y desarrollo de lo que se llamaba la región Sabanas del Sur de Bolívar (refiriéndose a los territorios que posteriormente constituirían Sucre), estaban importantes ganaderos y comerciantes como Humberto Vergara Prados y Luis Támara Samudio en Sincelejo y las familias De Vivero y Pérez en Corozal (Martínez, 2013).

Esta importante élite social agrupaba reconocidos personajes dedicados a las principales actividades económicas de la época. Es de resaltar, que en Sincelejo desde mediados del siglo XIX y durante el XX la ganadería cobró un papel muy importante gracias a la apertura de mercados y el crecimiento en la demanda nacional e internacional de carne (Pertuz, 2006). Además, hacia 1960, época cercana a la fundación del Departamento, el 47,1% del hato ganadero de Bolívar estaba concentrado en los municipios que serían posteriormente sucreños (DANE, 1964).

La influencia de estas élites sociales en el desarrollo de Sincelejo y Corozal fue tal, que entre 1950 y 1960, con su imaginario de progreso y prestigio, y con el interés de mostrar su capacidad económica impactaron la arquitectura con ideas modernas y de envergadura en la construcción no solo de viviendas sino de otros lugares como el Banco Comercial Antioqueño, el Club Campestre de Sincelejo y la capilla del cementerio central de Sincelejo, entre otras (Martínez, 2013).

Varias fuentes coinciden en que el departamento fue llamado así en honor al Mariscal Antonio José de Sucre, y existen varios argumentos para ello, entre los que están el ser hombre de confianza de Simón Bolívar, nombre que lleva el departamento del cual se segregó; y a la ubicación geográfica de Sucre, entre Córdoba y Bolívar, la cual algunos relacionaron con las palabras del Libertador Bolívar por el fallecimiento del Mariscal Sucre: “han matado mi corazón” (El Herald, 2016; Gobernación de Sucre, 2017).

Como lo menciona la Ley 47 de 1966, 17 municipios, que antes eran parte de Bolívar, conformarían el departamento de Sucre y Sincelejo fue designada como su capital. La mayoría de estos municipios, desde su creación y hasta hoy, han basado su economía en la producción agropecuaria, en buena parte por el legado de sus antepasados, pero también por las características propias del territorio. Con la creación de Sucre como departamento se dio el surgimiento y crecimiento de otros sectores diferentes al primario. Por ejemplo, al sector terciario se le adicionó la actividad de administración pública, que comprende los gastos de funcionamiento e inversión de los gobiernos locales, los cuales fueron avanzando también en importancia dentro de la estructura económica como resultado del nacimiento y crecimiento del departamento.

Es así como la estructura económica de Sucre ha evidenciado cambios importantes, el sector primario ha perdido participación en la economía al pasar de representar el 63,8% en 1967 a 9,8% en 2019; por su parte, el sector terciario ha ganado terreno y actualmente aporta cerca del 67% mientras que en 1967 su contribución era del 28,7%. El sector secundario también ha avanzado, pero a menor ritmo y solo ganó 10 puntos porcentuales en los 52 años al pasar de 7,5% a 17,5%. Así mismo, los indicadores sociales han mostrado cambios. Entre 1964 y 2018 la población de Sucre se triplicó y actualmente, la mayor parte de la población está ubicada en áreas urbanas, contrario a lo que se observaba en los inicios del departamento. Se lograron avances importantes en las tasas de mortalidad y en los años de educación aprobados, pero los indicadores de calidad educativa no son los mejores al compararlos con el resto del país. En cuanto a pobreza, Sucre continúa mostrando un Indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) más alto que el del total nacional. Sin embargo, es de resaltar que las continuas mejoras intercensales han permitido que la brecha entre los resultados de Sucre y los de Colombia se reduzca.

Lombana (2020) hizo un modelo espacial de la pobreza del departamento de Sucre en 2018 y encontró que los factores que más influyen son la educación y las condiciones de la vivienda. Por otra parte, Pérez y Pacheco (2011) hicieron un diagnóstico del mercado laboral y del perfil productivo del departamento de Sucre, y mostraron que los indicadores de capital humano del departamento estaban por debajo del promedio nacional y de la región Caribe, al igual que el Producto Interno Bruto (PIB) departamental per cápita, y el Índice de

Desarrollo Humano. Los indicadores del mercado laboral muestran la baja formalidad del empleo predominando el trabajador por cuenta propia con ingresos de los más bajos del país. En este punto se concentran los retos más importantes del departamento de Sucre. Los cambios evidenciados en la estructura económica no han potencializado su crecimiento y no le han permitido cerrar la brecha con el país. Por su parte, los avances en los indicadores sociales no han sido suficientes para mejorar el capital humano, el empleo y la productividad. El objetivo de este documento es analizar la evolución económica y social del departamento de Sucre, desde su creación hasta hoy, con el fin de resaltar los cambios, avances y retos más importantes después de un poco más de 50 años de existencia del departamento. La contribución de este trabajo se concentra en reunir el análisis histórico del desempeño económico y social de Sucre, durante sus años de existencia político-administrativa. Este documento está dividido en cinco secciones. En la segunda parte se analiza la evolución en la composición económica del departamento en tres periodos específicos. La siguiente sección estudia la terciarización observada en la economía de Sucre. El cuarto capítulo contiene un análisis de algunos indicadores demográficos y sociales, detallando los cambios más importantes. Por último, la quinta sección cierra con unas reflexiones finales.

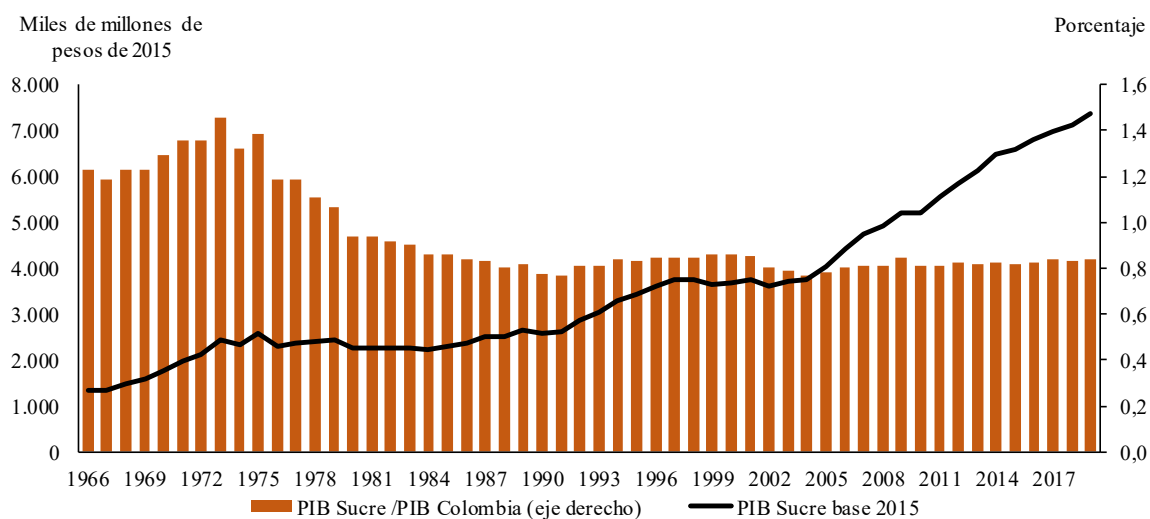
2. Evolución de la economía de Sucre 1966-2019

Desde su creación como departamento, Sucre ha aportado en promedio el 1,0% del Producto Interno Bruto (PIB) anual de Colombia y el 6,1% de la región Caribe. Su PIB en el año 2019 fue de 7,4 billones de pesos del 2015, aproximadamente 7,3 veces mayor al que tenía en 1966 (Gráfico 1). Sin embargo, al comparar con la región Caribe y con el total nacional, Sucre ha crecido a menor ritmo. Mientras que el PIB de Colombia creció a una tasa promedio anual de 4,1% en los 53 años de estudio, la región Caribe lo hizo a una tasa de 3,6% y Sucre avanzó en 3,5%, lo que denota una menor dinámica en relación con el resto del país (Gráfico 2).

Al analizar el PIB per cápita se observa una brecha entre Sucre y el total nacional, la cual, además, ha aumentado en el tiempo (Gráfico 3). Expresando las siguientes cifras en millones (m) de pesos de 2015, en 1966 el PIB per cápita de Sucre era de \$4,0 m, mientras que el de Colombia era \$5,3 m, siendo el de Sucre el 76,3% del nacional. Con el bajo crecimiento

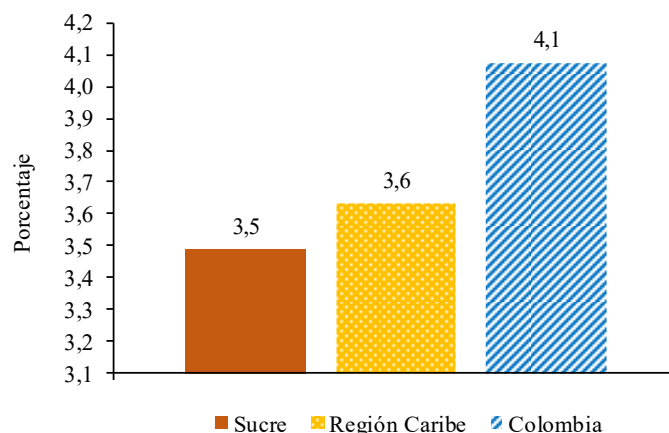
económico que ha mantenido, el Departamento permaneció por debajo del referente nacional y amplió su diferencia a partir de 1976. En 2019 el PIB per cápita de Sucre fue de \$7,9 m, el de la región Caribe \$11,7 m y el de total nacional \$17,8 m (más del doble que el de Sucre). En proporciones, el PIB per cápita de Sucre entre 1966 y 1980 representó, en promedio, el 73,0% del PIB per cápita del país, y entre 1981 y 2019 fue el 43,9% (Gráfico 3).

Gráfico 1.
Producto Interno Bruto del departamento de Sucre 1966 - 2019



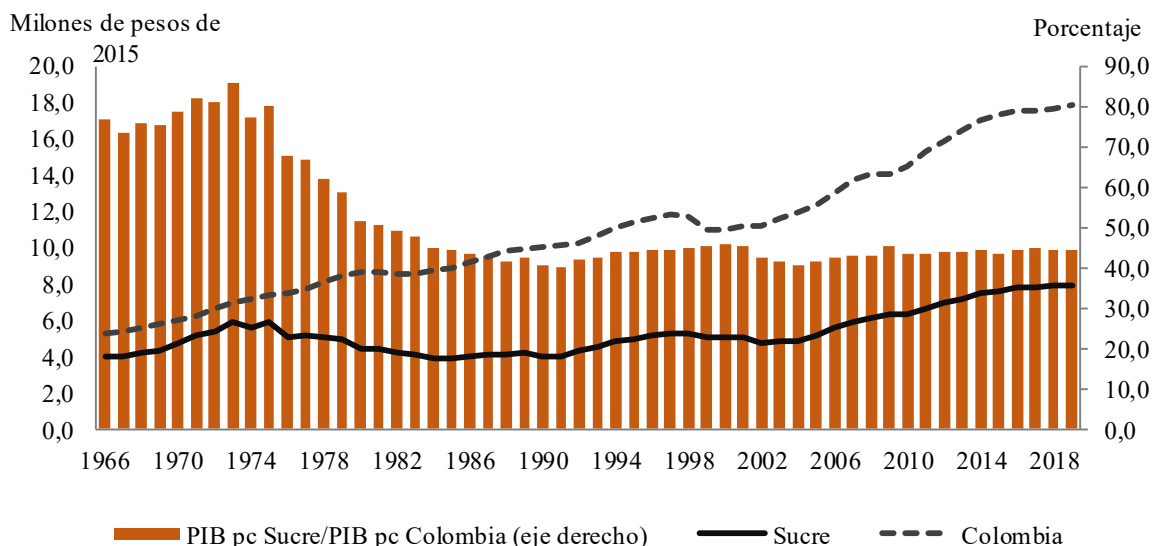
Fuente: INANDES (1960-1975); Pontificia Universidad Javeriana, Evolución de PIB por departamentos, 1970 - 1990, informe final, agosto 1992 (1976-1979); DANE 1980-2019. Cálculos de los autores.

Gráfico 2
Crecimiento anual promedio 1966-2019



Fuente: INANDES (1960-1975); Pontificia Universidad Javeriana, Evolución de PIB por departamentos, 1970 - 1990, informe final, agosto 1992 (1976-1979); DANE 1980-2019. Cálculos de los autores.

Gráfico 3
PIB per cápita Sucre y Colombia, 1966 – 2019



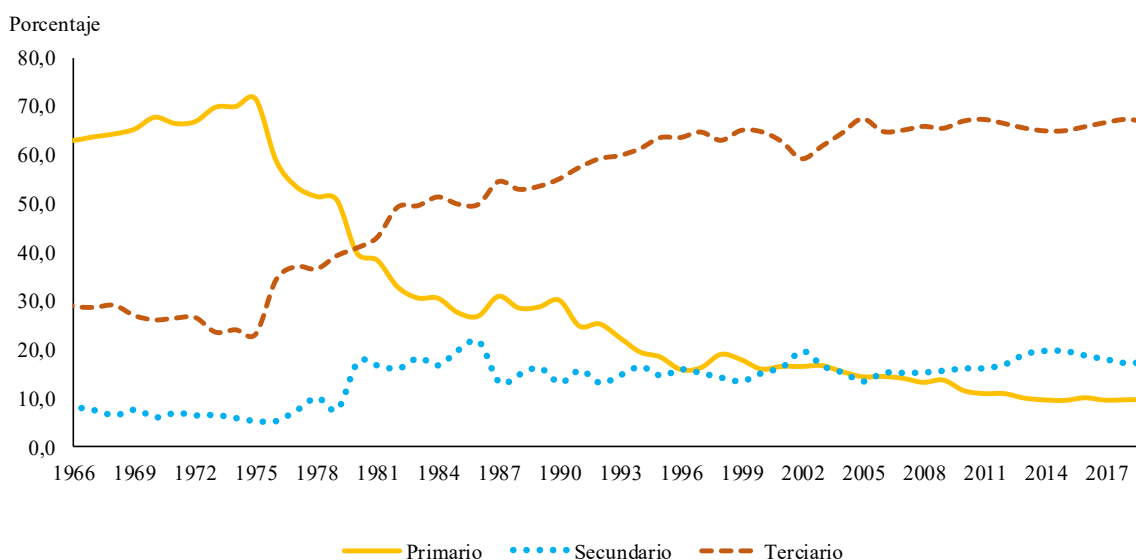
Fuente: PIB- INANDES (1960-1975); Pontificia Universidad Javeriana, Evolución de PIB por departamentos, 1970 - 1990, informe final, agosto 1992 (1976-1979); DANE 1980-2019. Población - DANE. Cálculos de los autores.

Al examinar la estructura económica del Departamento se observan cambios importantes. Si bien el sector primario ha sido de los más significativos en la economía del Departamento, su contribución se ha reducido en el tiempo, dándole paso al crecimiento del sector terciario y más recientemente al sector secundario (Gráfico 4). De acuerdo con Reina (2015), Sucre históricamente ha estado muy relacionado con la actividad agropecuaria tanto por las características de su territorio como por las costumbres heredadas de los primeros pobladores. Sin embargo, se ha observado una reducción en la importancia de esta actividad y un mayor avance en los servicios (educación, salud y a las empresas), el comercio y la administración pública, lo que indicaría una posible terciarización de la economía.

En Sucre sucede algo particular y es el importante aporte de la administración pública al PIB, incluso por encima de otras actividades productivas. Entre 1960 y 1966, antes de la conformación del departamento, la actividad de servicios del gobierno o administración pública creció en 77,7% promedio anual pero solo representaba en promedio el 1% del PIB, y otras actividades como el comercio y el transporte tenían un mayor aporte al sector terciario. Entre 1967 y 1975, que fueron los años posteriores al nacimiento del departamento

de Sucre, los servicios del gobierno crecieron en 26,7% promedio anual, pero su contribución al PIB aumentó al 10% y al 17% entre 1976 y 1979. Lo que indica que la nueva clasificación departamental condujo al aumento y consolidación del gasto público. Para la década de los noventa, Aguilera (2005) muestra que el crecimiento del sector público y de esta actividad (administración pública), fue producto de la descentralización fiscal reforzada por la Constitución de 1991 y la Ley 60 de 1993, lo que pudo ayudar a desarrollar el proceso de terciarización.

Gráfico 4
Evolución de la estructura económica del departamento de Sucre 1966 - 2019



Fuente: Inandes (1960-1975); CEGA (1976-1979); Dane -Retropolación (1980-2019). Cálculos de los Centros Regionales del Banco de la República, actualizados por los autores.

De acuerdo con Bonet (2007), la terciarización de la economía vista como el cambio de los sectores claves o más dinámicos en una economía a través del tiempo, es favorable en la medida que genere incrementos en la producción de otras actividades que se interrelacionan con la de servicios. Sin embargo, la terciarización podría no ser beneficiosa si el empleo tiene baja productividad y poca remuneración, en comparación con otras actividades productivas. En el capítulo 3 se presenta un ejercicio con el que se determina si el creciente aporte del sector terciario al PIB de Sucre corresponde a un proceso de terciarización genuino o si estamos ante un caso de terciarización espuria.

Por su parte, el sector secundario, conformado por las actividades de industria, construcción y suministro de electricidad, gas y agua, ha permanecido siempre rezagado. Solo a partir del año 2000 se observa un avance que estuvo relacionado con un repunte en la construcción, una tendencia que se observó en todo el país como resultado de la bonanza experimentada por la mayor producción petrolera y carbonífera. En cuanto a la industria manufacturera de Sucre, entre 2002 y 2007, estuvo liderada por la fabricación de cemento gris, concreto y producción de leche líquida, sectores que tradicionalmente han representado ese sector productivo (Reina, 2015).

Entre las principales dificultades y retos de la economía de Sucre están la baja utilización de la capacidad de producción agrícola, alta concentración en la tenencia de tierra, baja inversión tecnológica en la actividad agrícola, poca agroindustrialización, mal estado de las vías y deficiencia en los canales de comercialización. Respecto a la industria, su leve desempeño se debe al reducido mercado local, poca inversión en obras de infraestructura y bajo nivel de capital humano (Aguilera, 2005, pág. 53 y 71).

A continuación, se analizan con más detalle las actividades económicas de acuerdo con su evolución. Se presentan tres periodos de tiempo en los que se dan los principales cambios en la estructura económica del Departamento: (1) 1966-1975 que cubre el nacimiento de un departamento con vocación y tradición agropecuaria; (2) 1976-2000 cuando se produjo el descenso del sector primario y crecimiento del terciario; y (3) 2000-2019 caracterizado por la consolidación del sector terciario y avance del secundario.

2.1 Nacimiento de un departamento con vocación y tradición agropecuaria, 1966-1975

Los territorios que conforman el departamento de Sucre han sido tradicionalmente agropecuarios, entre otras cosas, debido a sus características geográficas, al legado ancestral de los zenúes y a los diferentes retos productivos observados desde la época de la colonia. El territorio sucreño es de clima cálido, con un régimen de lluvias monomodal con mayores precipitaciones en junio y octubre, y tiempo mayormente seco entre diciembre y abril. El Departamento posee una hidrografía continental rica en caños y ciénagas. Aproximadamente

la tercera parte de Sucre forma la depresión inundable de los ríos Bajo Magdalena, Cauca y San Jorge. Al norte posee caños y arroyos que desembocan en el mar Caribe, el Golfo de Morrosquillo y el Canal del Dique. En el centro y sur está la cuenca del río San Jorge, que es el principal eje fluvial del Departamento, y en el sur está la Mojana que es una zona anegadiza (Aguilera, 2005).

La hidrografía continental del departamento de Sucre, con aguas superficiales (ríos, caños y ciénagas) y subterráneas, hace que la ganadería haya sido siempre trashumante, es decir: “durante los meses secos, cuando los pozos, jagüeyes, etc., se agotan, el ganado es llevado hacia el este y viceversa en los meses lluviosos” (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1969, pág. 18). En 1995, el IGAC (2003) hizo un análisis físico-químico y mineralógico de los suelos del departamento de Sucre y concluyó que el 50% del territorio es apto para la ganadería, el 40% para la agricultura con ayuda técnica, el 5% forestal y el 5% restante para la conservación de fauna y flora (Aguilera, 2007).

Estas características físicas permitieron que los zenúes, primeros habitantes del territorio, se destacaran por el desarrollo de actividades agrícolas como el cultivo de maíz, yuca y batata. Los zenúes lograron controlar las inundaciones propias del territorio construyendo canales hidráulicos y camellones que les permitieron establecer un sistema de drenaje y recuperación de tierras (Aguilera, 2005).

Durante la colonia, con la aparición de las haciendas esclavistas, se consolidó en Sucre un ordenamiento territorial que favorecía el cultivo de productos para el abastecimiento de Cartagena, que era el centro urbano y comercial más cercano. Pero hacia 1780, con la decadencia de la esclavitud, las haciendas y estancias ya sin esclavos cambiaron la producción de panelas y mieles por la explotación extensiva de hatos ganaderos. Es así como, además del cese en la trata de esclavos, el ingreso de aguardientes españoles y los menores privilegios comerciales con Cartagena, generaron el surgimiento de tres tipos de haciendas en Sucre: hato ganadero, hacienda trapiche y hacienda de labranza (Mendoza, 2001, pág. 506).

Durante los siglos XVIII y XIX, Sincelejo y toda su zona de influencia se caracterizaba por el cultivo de caña del cual producían azúcar, aguardiente y ron. De hecho, los trapiches y alambiques eran la fuente de ingresos de buena parte de la población. El cultivo de tabaco también era muy importante. Entre finales del siglo XIX y comienzos del XX se crearon muchas casas comerciales dedicadas a la exportación de tabaco, fabricación de aguardiente, venta de ganado y préstamos de dinero al interés (Viloria, 2001).

La segunda mitad del siglo XIX y las primeras décadas del XX, periodo previo a la constitución de Sucre como departamento, fue la mejor época de la expansión ganadera no solo en el territorio que actualmente conforma el departamento de Sucre, sino en toda la región Caribe. La introducción de pastos artificiales como el *pará*, *guinea* y *yaraguá*, el alambrado de potreros, el cruce genético de ganado costeño con otras razas importadas, la comercialización de ganado en mercados internos como el antioqueño y el santandereano, así como las ventas externas de ganado a Cuba y Panamá y el uso del cuero en la elaboración de los zurrones en los que se empacaba el tabaco, consolidó la importancia de la actividad ganadera (Viloria, 2001, pág. 35). Para el periodo comprendido entre 1870 y 1950 la ganadería fue la actividad económica predominante en toda la región Caribe y su expansión estuvo muy vinculada a la creciente demanda interna de carne de res no solo en la costa Caribe colombiana sino en el resto del país (Posada, 1988).

Además, hacia los primeros años del siglo XX la demanda mundial de carne aumentó debido a la necesidad de abastecimiento en medio de la Primera Guerra Mundial y se dieron varios intereses por darle un impulso al sector ganadero colombiano y conformar un frigorífico desde dónde se exportaría carne refrigerada. Es así como en 1917 se aprueba la construcción del *packing house* en Coveñas. Sin embargo, la discusión política acerca de las condiciones para el establecimiento de este negocio, así como la construcción de la obra tardaron algún tiempo, el frigorífico estuvo listo para funcionar en 1926, y para esta época las condiciones del mercado mundial ya habían cambiado, la demanda externa había disminuido con la finalización del conflicto y la calidad de la carne colombiana no cumplía con los requerimientos (Posada, 1988).

El estudio del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (1969) cita algunos apartes de las notas escritas por R. J. Tipton de su vista aérea sobre la región sucreña en 1952, que brinda una importante visión de la ubicación y desarrollo de la actividad pecuaria y agrícola en esa época:

“...El terreno es perceptiblemente más ondulado y más quebrado, hacia el oeste, a medida que se acerca a esta divisoria y hacia el norte, cerca de Corozal y Sincé. El declive debe ser apreciable hacia el río San Jorge, según lo indican la pequeña extensión inundada en esta ribera y la aparición de cañones relativamente profundos, en el trayecto inferior de las quebradas que cruzan esta región, de este a oeste, a intervalos bastante cortos. En estas sabanas se ve mucho ganado, que se destaca mucho mejor que en el Valle del Sinú, tal vez por estar agrupado en rebaños, algunos de los cuales son conducidos a los mercados o a los nuevos pastizales, o porque son de color claro, que contrasta más vivamente con el verde de los húmedos potreros cercanos al río. También se perciben desde el aire otras diferencias entre las sabanas y las del Sinú; aquí hay sin duda más caminos ganaderos que cruzan la región en todas direcciones; en cambio se ven muy pocas cercas marcando el lindero de las propiedades, y donde aparece el suelo en los caminos, o en los sitios erodados, tiene un color más rojizo...” (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1969, pág. 19)

“Al Sur de San Onofre y hasta llegar a Coveñas se extiende, tierra adentro desde la costa del Golfo de Morrosquillo, una vasta llanura semicircular en una distancia de 15 a 20 kilómetros. Este es el valle de Tolú, con la histórica población del mismo nombre situada sobre la costa, poco más o menos en medio del valle. Desde el aire el territorio se ve bastante llano, con declive muy suave y uniforme hacia el mar. La ausencia de árboles es casi absoluta si se exceptúan las orillas de los caminos y los linderos de las propiedades, y confirma la aseveración de que esta planicie ha sido cultivada durante muchísimos años. Parece que el desarrollo agrario de esta comarca sea uno de los más prósperos de Bolívar excluyendo el que ha tenido lugar, más recientemente, en el valle del medio Sinú...” (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1969, pág. 19)

Entre 1966 y 1976, primeros diez años del departamento de Sucre, el sector primario era el predominante en su economía. La principal actividad económica dentro del sector era la ganadería con un aporte promedio anual del 62,2%, mientras que la agricultura solo aportaba el 18,2% del PIB primario. La caza y la pesca aportaron en promedio el 7,6% anual y la silvicultura el 1,0%, la minería (0,6%) y otras producciones (10,5%).

De acuerdo con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (1969), la prevalencia de la actividad agropecuaria era notable al observar la distribución de la población. En Sucre el 41% de los habitantes vivían en los centros urbanos, mientras que el 59% lo hacían en la zona rural. Por su parte, en Colombia la distribución era el 52% habitaba en lo urbano y el 48% en lo rural, según el censo de 1964. Además, estimaron que aproximadamente 200 mil hectáreas eran dedicadas a la ganadería y solo 76.300 hectáreas a la agricultura. Sin embargo, la suma de estas dos no excedía el 3% del total del departamento, lo que ponía de manifiesto que había una gran extensión de tierra que por ser inundable no se podía explotar y que buena parte de los terrenos aptos pero que eran boscosos no se habían podido incorporar a la productividad por falta de infraestructura (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1969, pág. 50).

De los 17 municipios que componían el departamento de Sucre cuando se conformó, 15 tenían presencia ganadera, y en 9 de ellos era la principal actividad económica. En todos los casos, la actividad pecuaria se desarrollaba junto con la agricultura. Los municipios en donde se concentraba la ganadería eran: Sincelejo, Corozal, Palmito, Sampués, San Benito Abad, San Marcos, Sincé, Sucre y Tolviejo. Respecto a la agricultura, esta era la primera o segunda actividad principal en la mayoría de los municipios, con excepción de Tolú donde predominaba el turismo. Los principales cultivos eran los de yuca, caña, maíz, arroz, algodón y plátano (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1969).

De acuerdo con los datos del Censo agropecuario de 1970, primer censo en donde Sucre ya estaba constituido como departamento¹, el 86,3% de todo el territorio (1.052.300 hectáreas) estaba ocupado en explotaciones agropecuarias; 623.500 hectáreas era la superficie en pastos dedicados a la ganadería, lo cual constituía el 85,5% del total de superficie en labores agrícolas y ganaderas. Por su parte, la actividad agrícola representaba el 14,5% con 105.407 hectáreas, entre las que se incluían las destinadas a cultivos temporales, permanentes y al descanso. De hecho, estas últimas constituyeron el 58,1%, mientras que las de cultivos temporales representaron el 31,3% y las de permanentes 10,6%. En este Censo se

¹ El primer censo agropecuario en Colombia fue realizado por el DANE en 1960, en el cual lo que actualmente es territorio sucreño hacía parte del departamento de Bolívar.

consideraron tierras en descanso a aquellas que no se cultivaron durante un periodo no mayor a los tres años anteriores al censo (DANE, 1974).

En cuanto a la distribución de la tierra, la mayoría (86,2%) de las explotaciones agropecuarias contabilizadas en el Censo eran de tamaño inferior a las 50 hectáreas, pero en total no superaban el 15% del total del área en uso. En contraste, las explotaciones más grandes o mayores a 100 hectáreas son menos en cantidad, pero agregan el 76% de la superficie total. Estas últimas estaban más relacionadas con la ganadería (Cuadro 1).

Con el fin de conocer las características de la ganadería en Sucre, dado que no hay mayor detalle en el Censo de 1970, se analizan las cifras del Censo de 1960 que, aunque es anterior a la fecha de conformación del departamento, permite tener una visión del sector en esta época. Los datos siguientes son una aproximación a partir de la información agregada de los municipios que pasaron de Bolívar a Sucre.

Cuadro 1.
Sucre. Distribución de la tierra y aprovechamiento, 1970

Tamaño de las explotaciones agropecuarias (Has)	Número (unidades)	Superficie (has)					Total
		Cultivos permanentes	Cultivos temporales	Pastos (ganadería)	Descanso	Otros usos	
Menores de 5	12.575	2.943	7.462	2.394	3.622	2.334	18.755
De 5 a menos de 10	1.975	927	2.876	5.934	2.783	1.022	13.542
De 10 a menos de 50	3.889	2.883	7.788	57.799	13.152	6.443	88.065
De 50 a menos de 100	1.141	232	4.898	56.560	9.116	6.756	78.562
De 100 a menos de 500	1.515	1.910	7.006	226.914	20.597	37.835	294.262
De 500 a menos de 1000	197	576	2.372	103.736	4.675	18.876	130.235
Más de 1000	106	694	633	170.163	7.262	42.692	221.444
Total	21.398	11.165	33.035	623.500	61.207	115.958	844.865

Fuente: Censo 1970 capítulo Sucre - DANE.

Durante el Censo del 1960, los actuales territorios sucreños que hacían parte del departamento de Bolívar representaban 39,0% en número de explotaciones ganaderas y el 42,6% de la superficie dedicada a esta actividad, que en Bolívar eran en total 15.530 unidades y 1.407.150 hectáreas.

Cuadro 2.
Municipios que conformarían el departamento de Sucre. Ganado y aves de corral, 1960

Municipios	Vacunos	Porcinos	Ovinos	Aves de corral	
				Gallos, gallinas, pollos, pollas	Patos, pavos, gansos, otros.
Corozal	51.456	11.033	208	45.391	5.047
Majagual	41.269	11.144	14	45.618	5.393
Morroa	9.643	1.718	54	7.852	899
Ovejas	21.867	5.819	82	24.834	3.614
Palmito	7.797	1.479	2	5.574	631
Sampués	13.663	3.881	83	17.782	2.127
San Benito Abad	80.747	5.590	66	23.415	2.000
San Onofre	35.208	5.351	164	16.346	3.329
San Pedro	12.458	3.557	38	14.797	1.648
Sincé	38.055	6.932	82	34.627	3.626
Sincelejo	23.010	6.149	285	35.476	5.755
Sucre	72.289	8.744	55	32.739	1.985
Tolú	19.827	1.900	558	9.574	2.488
Toluviejo	16.384	3.151	114	16.450	2.379
Total	443.673	76.448	1.805	330.475	40.921

Fuente: Censo 1960 capítulo Bolívar - DANE.

De acuerdo con el Censo del 1960, en los municipios que conformarían el departamento de Sucre había un hato ganadero de 443.673 vacunos (el 47,1% del total de Bolívar), siendo San Benito Abad, Sucre, Corozal y Majagual los territorios con mayor número de reses, aproximadamente el 55,4% del total del Departamento. Estos tres últimos municipios también tenían una buena participación en el número de porcinos, con el 40,4% del total departamental. En cuanto a la actividad avícola, se totalizaron 371.396 aves de corral, destacándose municipios como Corozal, Majagual y Sincelejo. Por su parte, los principales cultivos agrícola eran los de yuca, caña, maíz, arroz, algodón y plátano (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1969) (Cuadro 3). Otros municipios que aportaban al sector primario, pero en este caso a la minería, eran Sucre con carbón y petróleo, y Toluviejo con petróleo, metales, minerales y calizas (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1969).

Cuadro 3.

Producción agrícola del departamento de Sucre

Permanentes		
Productos	Producción	Medida
Yuca	85.000	Toneladas
Caña de azúcar	44.000	Toneladas
Maíz	30.000	Toneladas
Arroz	15.500	Toneladas
Algodón	9.888	Toneladas
Tabaco	5.600	Toneladas
Ñame	5.000	Toneladas
Ajonjolí	1.240	Toneladas
Frijol	100	Toneladas
Transitorios		
Plátano	7.700.000	Racimos
Banano	250.000	Racimos
Café	100	Toneladas
Cocos	-	-

Nota: Aunque el libro no es claro sobre la fecha exacta de los datos, el análisis y la bibliografía utilizada corresponden al periodo de organización de Sucre como departamento.

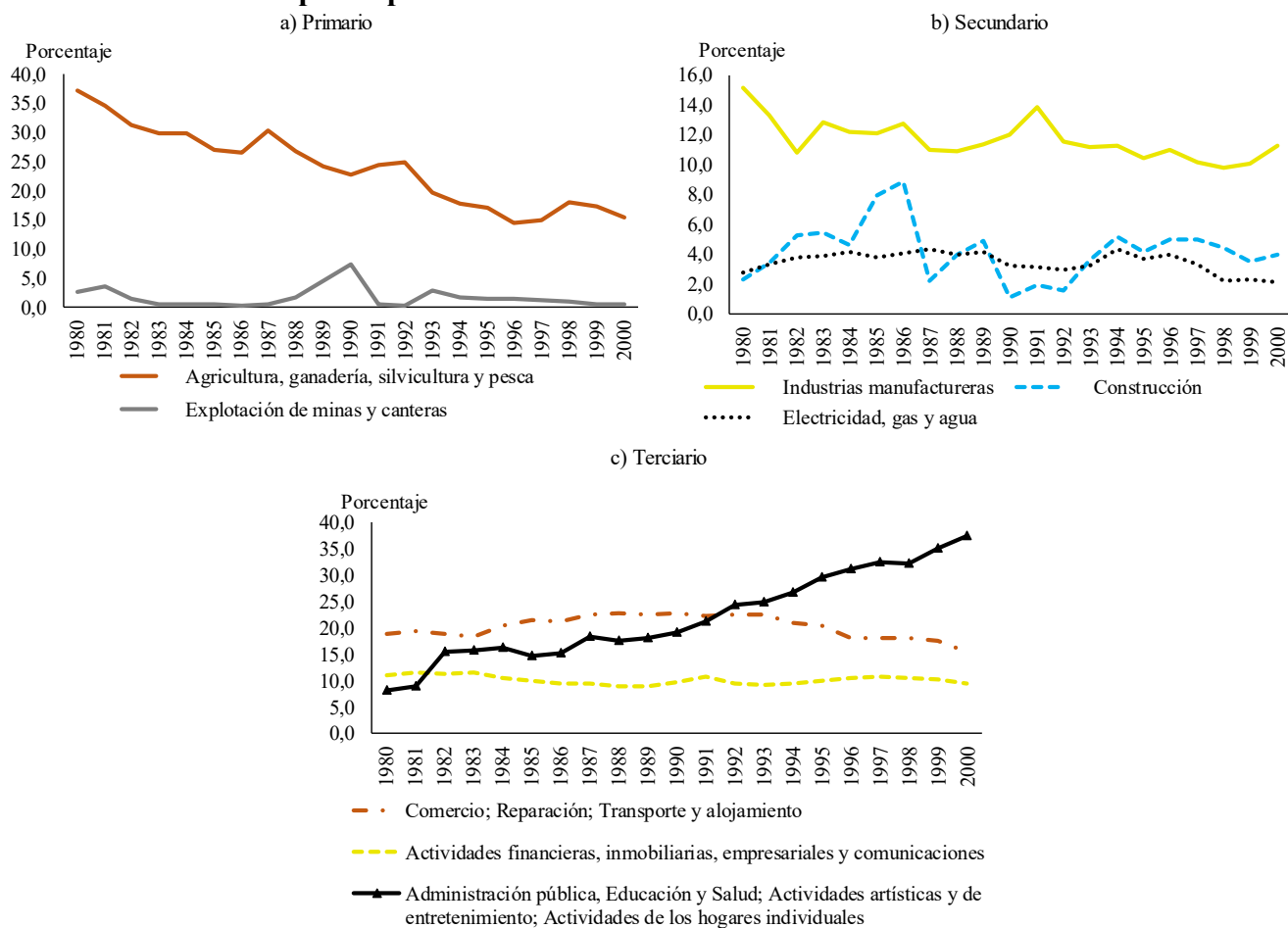
Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1960.

Por otra parte, el sector servicios tuvo un lento pero persistente crecimiento durante este periodo. Este sector logró estructurarse y consolidarse luego de que el Departamento tuviera definida su organización político-administrativa en 1966. El comercio se concentraba en Sincelejo y el turismo en Tolú (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1969). Desde finales del siglo XIX se establecieron en Sincelejo (actual capital de Sucre) muchas casas comerciales, que tenían entre sus servicios los financieros con préstamos de dinero al interés y la venta de artículos importados (Viloria, 2001). En contraste, para esta época la presencia del sector secundario con la industria y la construcción era mínima y se limitaba a la fabricación de cementos en la empresa Tolcementos, ubicada en Toluviejo (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1969).

2.2 Descenso del sector primario y crecimiento del terciario, 1976-2000

En este periodo de 24 años se dio el descenso de la contribución del sector primario a la economía departamental, en especial del sector agropecuario, y el crecimiento del sector terciario (Gráfico 5). Al examinar la tasa de crecimiento promedio anual de cada actividad se observa un muy bajo avance de la actividad agropecuaria, la industria y el comercio. En contraste, la minería y el grupo de administración pública, educación, salud, actividades artísticas, de entretenimiento y de los hogares fueron los de mayor crecimiento (Cuadro 4).

Gráfico 5
Evolución de la participación de cada actividad en el PIB total de Sucre 1980- 2000



Fuente: Dane. Cálculos de los autores.

Con la descentralización iniciada en los años ochenta se fortalecieron las bases gravables de los impuestos municipios y departamentos a través de las leyes 14 de 1983 y 12 de 1986.

Luego la Constitución de 1991 aceleró el proceso de descentralización e incrementó las transferencias a los departamentos con nuevas asignaciones del situado fiscal y regalías por transporte de recurso naturales. Posteriormente, con la Ley 60 de 1993 se determinaron las competencias, funciones y recursos de los municipios y departamentos para la provisión de los servicios de salud, educación, agua potable, saneamiento básico y vivienda de interés social, entre otros.

Cuadro 4.
Tasa de crecimiento de las actividades económicas de Sucre, 1981-2000

Actividades económicas	Promedio anual (porcentaje)
<i>Sector primario</i>	
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	0,7
Explotación de minas y canteras	24,9
<i>Sector secundario</i>	
Industrias manufactureras	0,5
Construcción	2,3
Electricidad, gas y agua	-0,9
<i>Sector terciario</i>	
Comercio; Reparación; Transporte y alojamiento	1,6
Actividades financieras, inmobiliarias, empresariales y comunicaciones	3,1
Administración pública, Educación y Salud; Actividades artísticas y de entretenimiento; Actividades de los hogares individuales.	6,4
Valor agregado bruto	2,6
Impuestos	3,1
PIB Sucre	2,6

Fuente: DANE. Cálculos de los autores

En el caso de la minería, el destacado crecimiento en este periodo estuvo determinado por altas variaciones en 1987 y 1989. Sin embargo, el peso de esta actividad en el PIB del departamento fue en promedio 1,7%, por lo que el aporte del crecimiento de esta actividad no generó mayores cambios en el PIB departamental. La actividad minera en Sucre se ha concentrado en la extracción de calizas y arcilla, y en menor medida, materiales para construcción y otros minerales no metálicos (Agencia Nacional de Minería, 2019). La

principal área de producción se encuentra en Toluviejo, dónde se extrae caliza para la fabricación de cemento, antiguamente para la planta de Tolcementos que actualmente es de Argos (Servicio Geológico Colombiano, 2012). En los municipios de San Pedro, Buenavista, Sincé y Corozal, también hay hidrocarburos (gas y condensado), por lo que el departamento recibió regalías por la explotación de hidrocarburos (Aguilera, 2005).

Por su parte, la actividad agropecuaria tuvo descensos tanto en la producción agrícola como en la ganadera. De acuerdo con las reseñas de la economía regional para los años 1982 a 1991 incluidas en varios números de la Revista del Banco de la República, el departamento de Sucre evidenció un continuo descenso en la producción agrícola debido a factores climáticos que afectaron negativamente algunos cultivos, como el algodón que fue uno de los principales cultivos en este periodo, ya que en 1987 habían sembradas 16.250 hectáreas que representaban el 13,9% en la región Caribe y el 9,3% del total nacional, y produjeron 24.375 toneladas que aportaron el 7,6% de la producción de algodón del país y el 13,3% de la región Caribe, según las evaluaciones agropecuarias municipales del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Además, los problemas fitosanitarios, los altos costos de producción, las inundaciones causadas por la carencia de sistemas de drenaje, la escasa tecnología, la falta de titulación de tierras, las deficiencias en la infraestructura vial y comercial, la obsolescencia de maquinaria agrícola y las prácticas culturales poco tecnificadas (Banco de la República, varios años).

El detrimento de la actividad agrícola en este periodo se dio a pesar de la disposición de recursos del Fondo Financiero Agropecuario para incentivar la actividad, además de las medidas tomadas por el Gobierno Nacional en 1983 para reactivar el cultivo de algodón como otorgar refinanciación, alivios tributarios y garantizar un precio mínimo (Banco de la República, 1985 y varios años).

De acuerdo con Aguilera (2005), entre 1990 y 2003 el área sembrada con los principales cultivos tuvo un pobre crecimiento de solo 0,1% promedio anual, cifra inferior a la del país (0,7%), debido a la reducción en cultivos transitorios, como el algodón y el sorgo. Entre tanto, los permanentes aumentaron en 1,3% promedio anual jalonado por el incremento en ñame y plátano. Este comportamiento en área sembrada se vio reflejado en la producción, dónde, además, los bajos rendimientos en cultivos transitorios atenuaron los resultados. De

acuerdo con Bonet (1999), en la región Caribe los indicadores de área sembrada y valor de la producción no fueron alentadores en los años noventa, siendo inferiores a los nacionales que, a su vez, no fueron satisfactorios. Otros factores explicados por Bonet fueron la tasa de cambio, los bajos precios internacionales de los productos agrícolas, las políticas comerciales proteccionistas, los factores climáticos y el orden público.

Según las reseñas económicas incluidas en la Revista del Banco de la República (varios años), la ganadería permaneció estancada durante la década 1982-1991, se observó disminución del hato ganadero y de sacrificio de ganado. Entre los factores mencionados como determinantes del declive de esta actividad están el bajo nivel de tecnología, deficientes controles sanitarios, escasa inversión en infraestructura, el abigeato, la falta de concentración del ganado en plazas o ferias que permitiera lograr un mejor precio al productor, alto índice de extracción hacia otros mercados, costos de los insumos, problemas de tenencia de tierras, las condiciones climáticas y topográficas del Departamento y el persistente deterioro de la seguridad y el orden público en las zonas rurales (Banco de la República, varios años). En la década de los ochenta se agudizó el conflicto armado en el área rural de Sucre, en especial en los municipios que hacen parte de los Montes de María, por el asentamiento de varios grupos armados que ejecutaban acciones como robo de ganado, secuestros, hostigamientos, entre otros (PNUD, 2010).

Acorde con Galvis (2000), otros factores que influyeron en los resultados de la actividad ganadera en los noventa fueron los precios en el consumo de pollo, considerando que “el precio es un determinante fundamental en este resultado, al igual que el rápido cambio tecnológico que ocurrió en el sector avícola y la inelasticidad ingreso de la demanda de carne de cerdo y de res”.

De acuerdo con Aguilera (2005), el inventario ganadero de Sucre tuvo un bajo ritmo de crecimiento anual en el periodo 1988 -2003, evidenciando reducciones durante los primeros años de la década de los 90, mientras que al inicio del 2000 se observó un repunte. Esto último pudo ocurrir por la desaparición de cultivos como el algodón y sorgo que propiciaron el aumento de las fincas dedicadas a la explotación ganadera.

En cuanto al sector secundario, para estos años la industria se concentraba en la producción de cemento, bebidas gaseosas, talleres de metalmecánica y de transformación de la madera

(Banco de la República, 1984). En 1983 la producción de cemento se redujo por un paro laboral y en 1984 factores de orden técnico generaron de nuevo un decrecimiento. Parte de la producción de cemento en 1984 fue destinada a la construcción de lo que en su momento era el proyecto carbonífero El Cerrejón (Banco de la República, 1985 y 1986). La producción industrial de alimentos era escasa y existía poca participación de los bienes agropecuarios producidos en el Departamento, los cuales eran comercializados sin ningún valor agregado (Aguilera, 2005).

Respecto al sector terciario, las reseñas indican que el comercio fue una actividad con muy buena dinámica en el segmento mayorista, especialmente, de productos de madera, materiales de construcción y textiles (Banco de la República, 1985). En 1984 se dio una caída en el comercio afectado por las dificultades del sector agropecuario, pero en 1990 se observó un aumento de 9,8% anual en el número de sociedades comerciales constituidas ante la Cámara de Comercio y de 178,9% en la inversión neta de estas sociedades. También creció en 111,2% el número de afiliados a seguridad social pertenecientes al sector comercio. En 1991, el comercio también evidenció importantes avances en cuanto a empresas constituidas e inversión neta, pero el personal empleado en el sector se redujo, debido a la introducción de nuevas tecnologías de mercadeo (Banco de la República, varios años).

También se destacó el favorable desempeño del sector financiero con crecimientos anuales tanto en captaciones como en colocaciones. Los desembolsos de créditos estuvieron dirigidos principalmente al sector agropecuario para atender cultivos transitorios como algodón y arroz, la ganadería bovina y la línea de maquinaria y equipo; pero también hubo giros al comercio y consumo (Banco de la República, varios años).

El grupo que reúne las actividades de administración pública, educación, salud, actividades artísticas, de entretenimiento y de los hogares fue el de mayor crecimiento anual (6,4%) entre 1981 y 2000, por lo que su participación en el sector terciario pasó del 5% al 38% en el mismo periodo. Dentro de las actividades incluidas en este grupo, entre 1980 y 1990 la actividad de administración pública o servicios del gobierno tuvo un aporte del 8,7% al PIB de Sucre y un crecimiento promedio anual de 13,8%. Para la década de los noventa, la

administración pública tuvo un peso de 11,3% en el PIB del departamento y una variación promedio anual de 12,3% (Gráfico 6(a))².

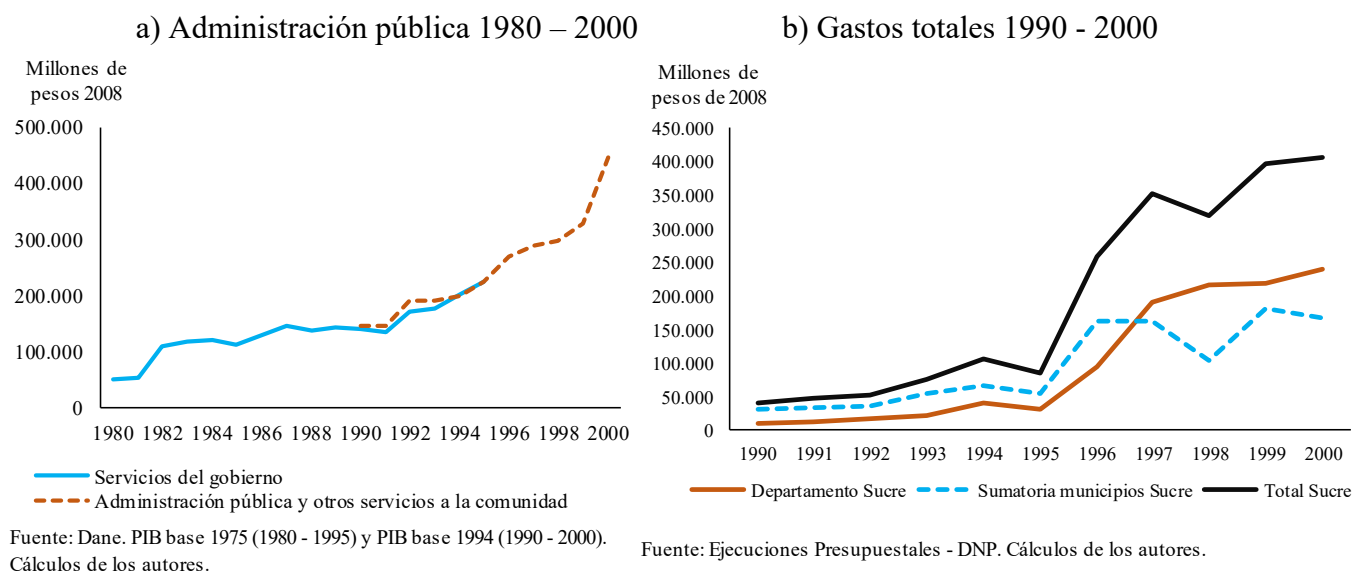
De acuerdo con la metodología de las cuentas departamentales del DANE, la administración pública en el PIB comprende el desempeño de las actividades administrativas de los gobiernos centrales y locales, y se mide a través de los gastos, que en el caso de un departamento agrupa tanto los municipales como los gobiernos locales departamentales. Por su parte la educación de no mercado se mide con las transferencias del Gobierno Nacional giradas al Departamento para el sector educativo (DANE, 2016).

El Gráfico 6(b) muestra la evolución de los gastos departamentales y municipales de Sucre para la década de los noventa. Se observa un crecimiento importante en los años 1996 y 1997, más notable en los departamentales. Este aumento es resultado de la descentralización política y administrativa profundizada por la Constitución de 1991 que en sus artículos 356 y 357 estableció los mecanismos a través de los cuales el Gobierno Nacional transferiría recursos a las entidades territoriales para que atendieran las competencias de proveer los servicios públicos básicos como salud, educación, agua potable, saneamiento básico, principalmente. Estos artículos fueron reglamentados por la Ley 60 de 1993 en la cual se definió la distribución de los recursos a partir del año 1994 (Bonet, et al., 2014).

Las entidades territoriales mostraron aumento significativo en los gastos durante la segunda mitad de la década de los noventa, especialmente en los de funcionamiento debido al incremento observado en el gasto de nómina en personal médico y docentes; además de la falta de experiencia de los gobiernos subnacionales en la administración de las transferencias (Pérez-Valbuena et al., 2020; MHCP-DAF, 2015). De acuerdo con Pérez-Valbuena et al. (2020), el crecimiento en los gastos se dio en todo el país. Sin embargo, las cifras muestran que el crecimiento de los gastos departamentales durante la década de los noventa fue mayor en Sucre en comparación con el país. El incremento promedio anual de los gastos en Sucre fue de 48,6%, mientras que en el total nacional fue de 15,1%.

² La desagregación por ramas de actividad no es la misma para ambas décadas por razones metodológicas. Para el periodo 1980-1990 se usaron las cuentas departamentales base 1975 donde la actividad relacionada con la administración pública se llama servicios del gobierno. Para el periodo 1990 – 2000 se usaron las cuentas departamentales base 1994 en donde la actividad se llama administración pública y otros servicios a la comunidad.

Gráfico 6
Evolución de la rama de actividad de administración pública del PIB y los gastos
totales (departamental y municipal) de Sucre.



2.3 Consolidación del sector terciario y avance del secundario, 2001-2019

En las primeras dos décadas del siglo XXI, el crecimiento económico del departamento de Sucre fue superior al de las tres décadas anteriores. Entre 2001 y 2019 el PIB departamental se duplicó al pasar de \$3.760 miles de millones a \$7.379 miles de millones a precios de 2015 y creció 3,7% promedio anual, aunque fue inferior 30 puntos básicos (pb) al aumento del PIB de la región Caribe y 10 pb al de Colombia.

Como se observa en el Cuadro 5, el sector primario fue el de menor crecimiento y perdió peso relativo dentro del total del PIB al pasar de representar el 25,8% promedio entre 1980-2000 a 12,5% entre 2001 y 2019; mientras que el sector terciario es el de mayor participación y pasó de 55,8% a 63,1% en promedio. Por su parte, el sector secundario registró el más alto crecimiento y su aporte pasó del 15,9% a 19,2% entre los mismos periodos, donde se destaca la construcción con el mayor incremento.

Cuadro 5
Tasa de crecimiento y distribución de las actividades económicas de Sucre, región Caribe y Colombia, 2001-2019

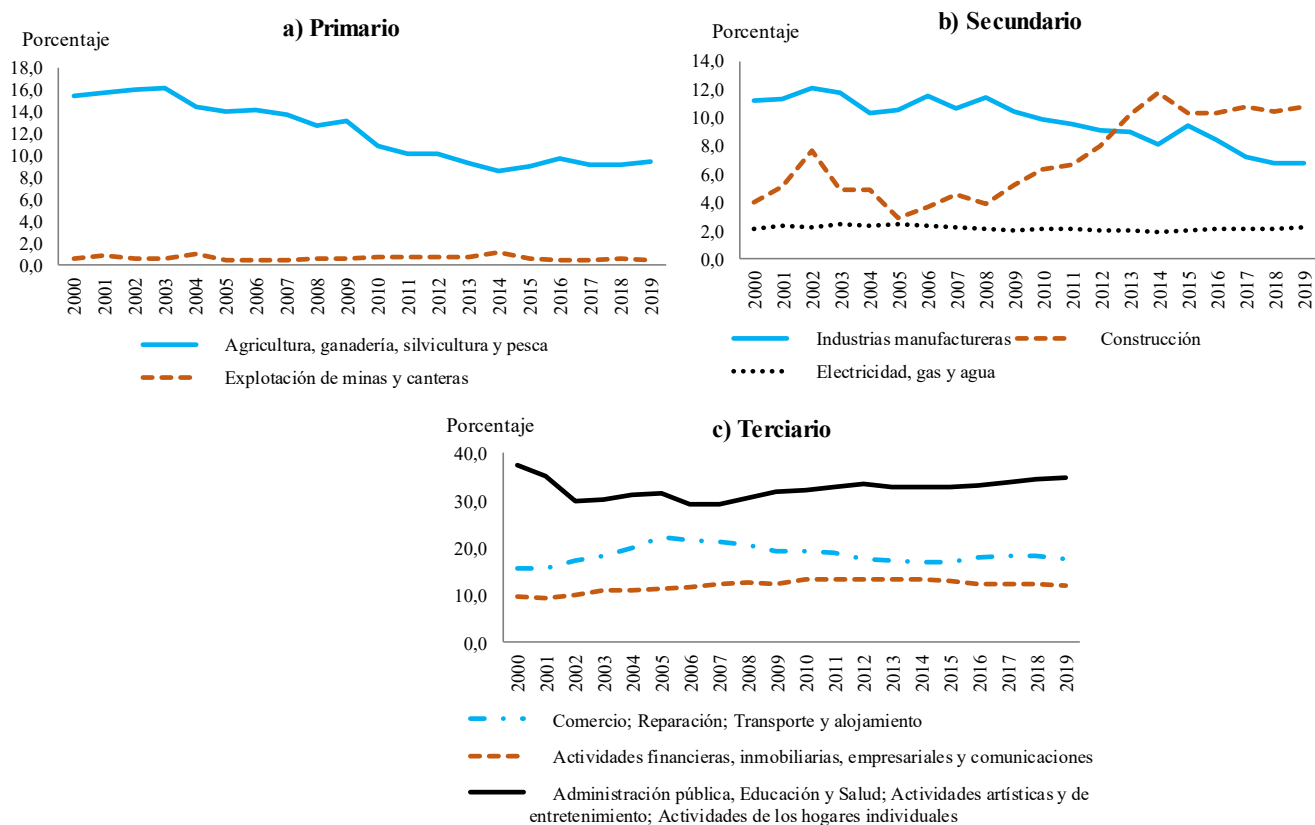
Actividades económicas	Sucre	Región Caribe	Colombia	Sucre	Región Caribe	Colombia
	Tasa de crecimiento promedio			Participación		
	(porcentajes)					
Sector primario	2,9	3,6	2,6	12,5	18,4	13,8
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	2,7	1,4	2,3	11,8	7,7	6,8
Explotación de minas y canteras	17,1	6,2	3,1	0,7	10,7	7,0
Sector secundario	4,7	3,4	3,4	19,2	22,0	22,7
Industrias manufactureras	2,4	2,4	2,5	9,7	12,3	13,9
Construcción	9,6	7,8	6,2	7,3	5,6	5,4
Electricidad, gas y agua	3,0	2,6	2,9	2,2	4,2	3,3
Sector terciario	3,5	4,0	4,0	63,1	51,5	54,5
Comercio; Reparación; Transporte y alojamiento	3,7	3,7	4,2	18,7	16,8	16,3
Actividades financieras, inmobiliarias, empresariales y comunicaciones	4,9	4,6	4,7	12,1	16,0	22,4
Administración pública, Educación y Salud;						
Actividades artísticas y de entretenimiento;	3,1	3,9	3,1	32,2	18,7	15,8
Actividades de los hogares individuales						
Valor agregado bruto	3,6	3,8	3,7	94,8	91,9	91,0
Impuestos	6,0	5,8	5,3	5,2	8,1	9,0
PIB Sucre	3,7	4,0	3,8	100,0	100,0	100,0

Fuente: Dane. Cálculos de los autores.

En el Gráfico 7 se observa la distribución del valor agregado departamental por sector y actividades entre 2000 y 2019. En el sector primario las actividades agropecuarias participaron con el 94,4% en promedio y la explotación minera con el 4,6% restante. En el sector secundario la industria representó el 51,9% seguida de la construcción (36,5%), que fue la que más creció, y electricidad, gas y agua (11,6%). En el sector terciario el 51,5% fue aportado por la administración pública, educación y salud; actividades artísticas y de entretenimiento y actividades de los hogares individuales. Le siguieron el comercio (29,5%) y las actividades financieras (19%), siendo estas últimas las de mayor crecimiento.

A continuación, se analizan los resultados de las actividades más destacadas dentro de cada sector, por su participación o crecimiento en el periodo reciente. En el sector primario se analiza la actividad agropecuaria; en el secundario, la construcción; y en el terciario, los servicios.

Gráfico 7
Evolución de la participación de cada actividad en el PIB total de Sucre, 2000-2019pr



Fuente: DANE, cálculo de las autoras.

2.3.1 Actividades agropecuarias

En relación con la actividad agropecuaria, que está conformada por la agricultura, ganadería, pesca y silvicultura, el Tercer Censo Nacional Agropecuario (CNA) realizado en 2014 registró en el departamento de Sucre 1.008.765 hectáreas de área rural dispersa (Cuadro 6), de las cuales el 76,4% eran de uso predominantemente pecuario, mientras que en el país esta cifra era 27,7%; el 23,4% era de uso agrícola, mientras que en el total nacional era de 18,9%; y el 0,2% correspondía a bosques naturales cuando en Colombia era 53,4%. Esto indica que en Sucre el uso de la tierra en el sector agropecuario sigue siendo mayor al del país.

Cuadro 6
Sucre. Porcentaje de distribución del total de la tierra, 1970 y 2014

Tamaño por hectárea	1970		2014	
	Unidades	Hectáreas	Unidades	Hectáreas
Menores de 5	58,8	2,2	54,5	2,9
De 5 a menos de 10	9,2	1,6	14,6	3,8
De 10 a menos de 50	18,2	10,4	23,2	18,0
De 50 a menos de 100	5,3	9,3	4,0	9,8
De 100 a menos de 500	7,1	34,8	3,2	22,3
De 500 a menos de 1000	0,9	15,4	0,3	8,3
Más de 1000	0,5	26,2	0,2	35,0
Total	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Dane, Censos Agropecuario de 1970 y 2014.

De hecho, la contribución de la producción agropecuaria al PIB ha disminuido desde la creación del departamento hasta ahora, en 1970 el valor agregado agropecuario por hectáreas dedica a estas actividades era \$1.113.584 pesos a precios de 2015, y en 2014 cayó a \$869.393. Al comparar las cifras del CNA con las del Censo de 1970 se observan avances en las unidades censadas, que crecieron 67,3% al pasar de 21.398 en 1970 a 35.806 unidades en 2014 y la superficie se incrementó en 163.900 hectáreas. Sin embargo, persiste la alta concentración de la tierra. En el Cuadro 6 se observa que las unidades censadas con menos de cinco hectáreas siguen siendo la mayoría, pero ocupan un área muy baja. Por el contrario, las de más de 1.000 hectáreas son pocas explotaciones y ocupan un 35% de la tierra. En 2014 estas últimas estaban ocupadas en un 84,8% en actividades pecuarias y el restante 15,2% con cultivos agroindustriales de palma de aceite y algodón, principalmente (Cuadro 7).

Por lo tanto, la reducción en la participación del sector agropecuario en el PIB departamental no está relacionado con menor superficie dedicada a la actividad, sino que se debe a otros factores que sería necesario evaluar. Es importante mencionar que en el total nacional también se dio una caída en la contribución del sector agropecuario al PIB (-1,3 pp).

Cuadro 7
Sucre. Distribución de la tierra por tamaño y uso predominante, 2014

Tamaño de las explotaciones agropecuarias (Hectáreas)	Uso predominantemente agrícola		Uso predominantemente pecuario		Bosques naturales		Total	
	Unidades	Hectáreas	Unidades	Hectáreas	Unidades	Hectáreas	Unidades	Área
Total	11.228	235.578	24.213	770.962	365	2.225	35.806	1.008.765
Menores de 5	6.146	10.126	13.081	19.069	276	338	19.503	29.533
5 a menos de 10	1.506	10.943	3.694	26.635	37	264	5.237	37.841
10 a menos de 50	2.818	62.551	5.456	117.664	45	1.004	8.319	181.219
50 a menos de 100	413	28.338	1.004	70.229	5	350	1.422	98.917
100 a menos de 500	312	54.823	825	169.754	2	269	1.139	224.846
500 a menos de 1000	23	15.115	99	68.175	0	0	122	83.290
De 1.000 y más	10	53.683	54	299.437	0	0	64	353.120

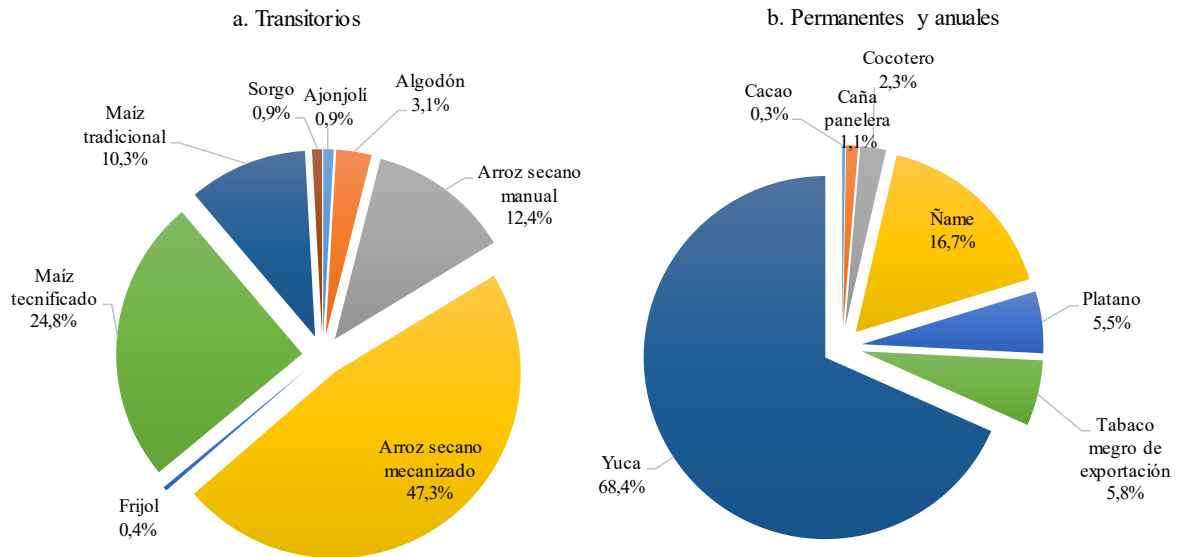
Fuente: Dane - Tercer Censo Nacional Agropecuario (CNA), 2014

En cuanto a resultados por el lado de la agricultura, al analizar las cifras de las Evaluaciones Agropecuarias Municipales realizadas por la Secretaría de Agricultura Departamental y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, entre 2000 y 2018, del total del área cosecha con los principales cultivos (1.625.808 hectáreas), el 71,5% fueron en cultivos transitorios, que crecieron en 2,7% promedio anual destacándose los cultivos de arroz y maíz (Gráfico 8a). El 28,5% restante corresponde al área cosechada en cultivos permanentes y anuales que aumentaron en 2,5% promedio anual, donde el ñame y la yuca son los de mayor área (Gráfico 8b). En el país los transitorios representan el 85,3% siendo el arroz y el maíz los de mayor área cultivada, mientras que los permanentes aportaron el 14,7% destacándose la yuca (77,7%), el plátano (7,7%) y el ñame (7,5%), entre otros.

Entre 2000 y 2018, el total del área cosechada con arroz creció 5,6% promedio anual y aumentó su participación dentro de los cultivos transitorios al pasar de 57,5% en 2000 a 66,8% en 2018; mientras que la de maíz registró un aumento de 0,2% promedio anual y perdió representación al pasar de 39,8% a 31,6% en igual periodo (Gráfico 9a). Por el lado de los cultivos permanentes, el de mayor crecimiento fue el ñame (7,8%) y su participación pasó del 13% en 2000 al 21,6% en 2018. Por su parte, el plátano creció 4,3% ganando 2,1 puntos porcentuales (pp), mientras que la yuca el cultivo de mayor área cosechada aumentó 2,1% promedio anual y perdió 2,3 pp en la participación (Gráfico 9b). La yuca y el ñame fueron los de mayor rendimiento por hectárea, 11,7 y 9,1 toneladas respectivamente, seguido

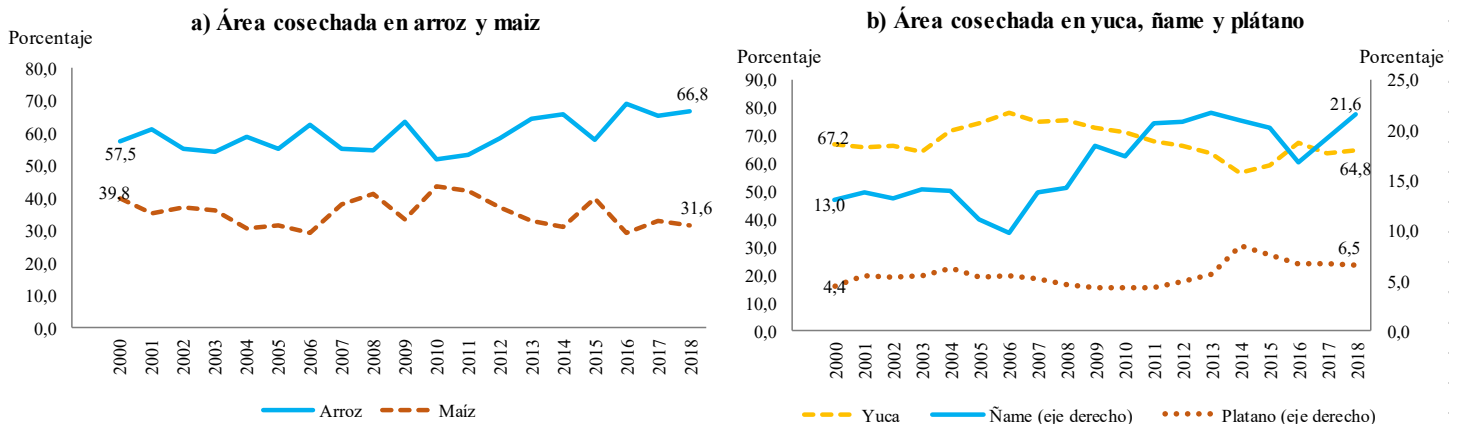
de plátano (4,9 toneladas), arroz (2,7 toneladas) y maíz (2,1 toneladas). El crecimiento del rendimiento por hectáreas de estos productos estuvo por debajo del 2% promedio anual.

Gráfico 8
Sucre. Participación porcentual del área cosechada por tipo de cultivos, acumulado de 2000 a 2018



Fuente: Evaluaciones Agropecuarias Municipales. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Secretaría de Agricultura Departamental.

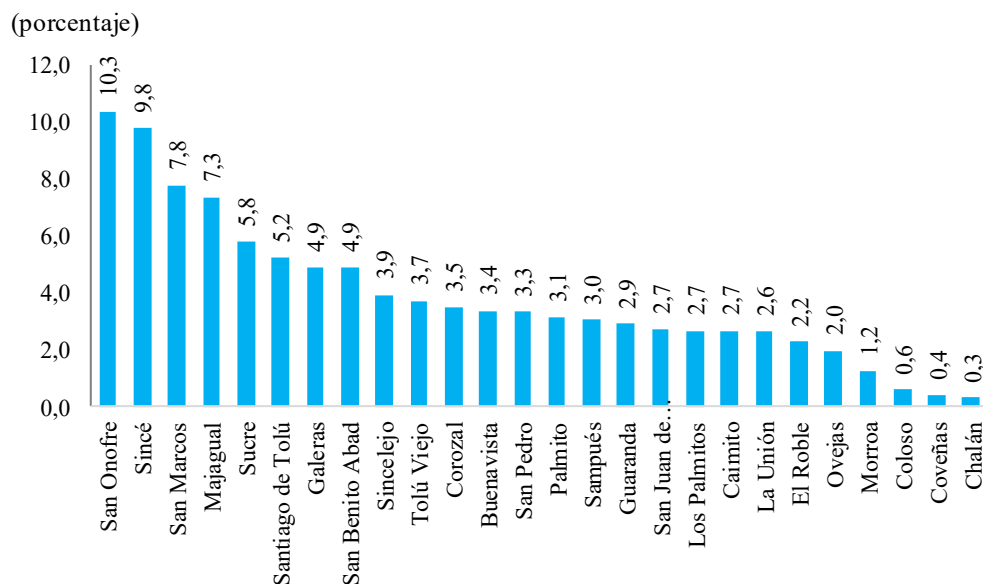
Gráfico 9
Evolución del área cosechada en los principales cultivos transitorios y permanentes, 2000-2018



Fuente: Evaluaciones Agropecuarias Municipales. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Secretarías de Agricultura Departamentales.

Respecto a la ganadería, el CNA de 2014 registró 770.962 hectáreas con uso pecuario en el departamento de Sucre, superior en 199.631 hectáreas comparadas con las del censo de 1970. En 2014 el inventario ganadero estaba conformado por 823.131 cabezas de vacunos, 84.170 de porcinos, 10.149 ovinos, 9.111 caprino, 13.424 bufalina, 53.640 equino y 2.654.388 avícola. El inventario de vacuno representa el 12,1% del total de la región Caribe y el 3,8% del total nacional, esta última cifra se ha reducido si se compara con el Censo de 1960 cuando el hato ganadero de los municipios que constituirían años después el departamento de Sucre representaba el 47,1% del nacional. En la ganadería vacuna, que es la de mayor representatividad en el departamento, el 55,8% del inventario se encontraba concentrado en ocho municipios, según el CNA de 2014, que además fueron los de mayores hectáreas en pastos y tuvieron más del 70% del área rural dispersa con uso predominantemente pecuario (Gráfico 10 y Cuadro 8).

Gráfico 10
Distribución del inventario de ganado bovino por municipios, 2014



Fuente: DANE, Censo Nacional Agropecuario, 2014.

Cuadro 8.
Sucre. Unidades productivas e inventario de ganado bovino por municipios, 2014

Municipios	Número de Unidades Productoras Agropecuaria (UPA) con presencia de ganado bovino	Número de Cabezas	Participación porcentual del número de cabezas
San Onofre	1.151	84.817	10,3
San Luis de Sincé	784	80.265	9,8
San Marcos	1.090	63.810	7,8
Majagual	1.602	60.244	7,3
Sucre	808	47.339	5,8
Santiago de Tolú	415	42.702	5,2
Galeras	725	40.238	4,9
San Benito Abad	1.037	40.124	4,9
Sincelejo	844	32.204	3,9
Tolú Viejo	635	30.470	3,7
Corozal	1.026	28.693	3,5
Buenavista	584	27.618	3,4
San Pedro	858	27.282	3,3
Palmito	367	25.680	3,1
Sampués	850	24.898	3,0
Guaranda	285	23.748	2,9
San Juan de Betulia	748	22.327	2,7
Los Palmitos	408	21.886	2,7
Caimito	243	21.862	2,7
La Unión	521	21.728	2,6
El Roble	656	18.460	2,2
Ovejas	763	16.104	2,0
Morroa	383	10.124	1,2
Coloso	227	4.788	0,6
Coveñas	218	3.274	0,4
Chalán	112	2.446	0,3
Total departamento	17.340	823.131	100,0

Fuente: DANE, Censo Nacional Agropecuario (CNA), 2014.

La Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA) realizada por el DANE para el 2019, también permite identificar características importantes de la actividad ganadera en la región. Según la ENA 2019, en el departamento de Sucre se registró un inventario vacuno que ascendía a

1.076.686 cabezas, de las cuales la mayoría (92,3%) era de raza Bos indicus³, el 5,2% Bos taurus⁴ y el 2,5% restante otras razas⁵. A diferencia de Sucre, en el total nacional el 73,3% del inventario era Bos indicus; el 22,4% Bos taurus; y el 4,3% otras razas.

La ENA 2019 registró un total de 22.674 productores ganaderos⁶, que conformaban el 20,1% del total de la región Caribe y el 2,4% del nacional. Además, en Sucre el 84,5% de los productores eran hombres y el 15,5% mujeres, porcentajes similar a los de la región Caribe (81,3% y 18,8%), mientras que con el total del país hubo mayor diferencia (75% y 25%). Los resultados de la ENA indican que los productores han cursado pocos años de educación, ya que en su mayoría solo tienen primaria, siendo similares las cifras en Sucre y en Caribe (41,2% y 45,1%, respectivamente), en tanto que en Colombia es el 64,2%. El 17,1% de los productores en Sucre logran algún tipo de educación superior (técnico, tecnólogo, universitario y posgrado), cifra que es de 19,7% en la región Caribe y 9,8% en el total nacional. Además, la cantidad de trabajadores permanentes en las unidades productoras agropecuarias (UPA) ganaderas en el departamento de Sucre totalizó 50.740 de los cuales el 59,2% pertenecen al hogar del productor ganadero, superior al de la región (47,7%) y similar al del país (57,0%). Lo anterior indica que en general las UPA trabajan en un alto porcentaje con mano de obra familiar.

2.3.2 Construcción

Dentro del sector secundario la construcción fue la actividad de mayor crecimiento en el departamento de Sucre en este período. Según las cifras sobre licencias para construir publicadas por el DANE, entre 2006 y 2020 el área aprobada creció 18,8% promedio anual, superior al de la región Caribe (5,1%) y del país (0,7%). Aunque la mayoría del área licenciada estuvo destinada a vivienda, se observaron importantes avances en otros destinos como hospitales, educación y comercio, lo que indica progresos claves en infraestructura.

³ Incluye: Cebú comercial, Brahman, Gyr, Nellore, Guzerat e Indubrasil y sus diferentes cruces.

⁴ Incluye: Holstein, Pardo Suizo, Normando, Jersey, Ayrshire, Simmental, Hereford, Aberdeen Angus, Charolais, Limousin, Beef

⁵ Incluye: Blanco Orejinegro, Costeño con Cuernos, Romosinuano y sus cruces, entre otras razas.

⁶ Para los totales de productores se tuvo en cuenta las UPA que el día de la entrevista presentaban inventario de ganado: bovino, bufalino, equino, ovino, caprino, mular, asnal y porcino de traspatio.

Durante el período 2005-2020, se licenciaron 2.160.206 metros cuadrados, de los cuales el 71,2% fue para vivienda con un crecimiento promedio anual de 31,8%, seguida del destino de comercio con una participación de 11,6% y un crecimiento promedio anual de 71,2%, luego educación (4,9%; 113,0%, respectivamente) y asistencia hospitalaria (4,2%; 426,1%), entre otras (Cuadro 9).

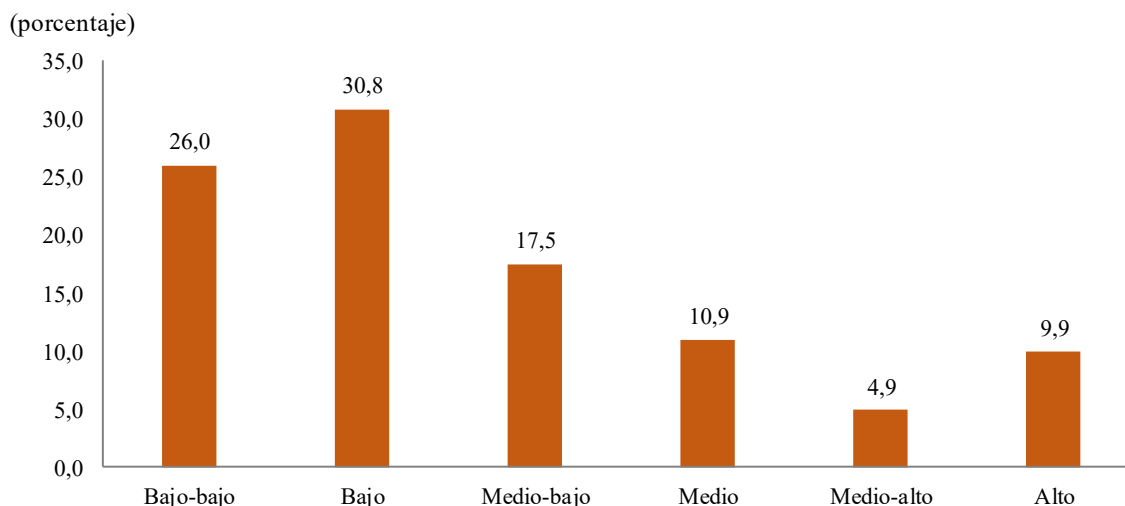
Cuadro 9
Sucre. Distribución de área aprobada para construir por destinos, acumulado 2005-2020

Destinos	Área aprobada	Participación	Tasa de crecimiento promedio anual
	(metros cuadrados)	(porcentajes)	
Total	2.160.206	100,0	18,8
Vivienda	1.537.251	71,2	31,8
Industria	8.562	0,4	43,0
Oficina	21.019	1,0	1.136,1
Bodega	39.229	1,8	121,6
Comercio	250.103	11,6	71,2
Hotel	45.682	2,1	115,9
Educación	106.692	4,9	113,0
Hospital-asistencial	91.475	4,2	426,1
Administración pública	18.034	0,8	1.454,3
Religioso	10.167	0,5	42,1
Social-recreacional	20.243	0,9	457,9
Otros	11.749	0,5	-96,9

Fuente: Dane, licencias de construcción.

El Gráfico 11 muestra el porcentaje del área aprobada para vivienda por estrato, conformada en un 56,8% por la de estratos bajo-bajo y bajo, seguida de las de estrato medio bajo, medio y medio-alto (33,3%) y alto (9,9%). Por tipo de vivienda, la de interés social (VIS) conformó el 35,5%, la de interés prioritario (VIP) el 11,9%, y la no VIS representó el 52,6% del total del área aprobada para vivienda.

Gráfico 11
Sucre. Distribución del área aprobada para construir por estrato, 2005-2020



Fuente: DANE, Licencias de construcción.

2.3.3 Servicios

Dentro del sector terciario, entre 2001 y 2019, los servicios de la administración pública, educación y salud; actividades artísticas y de entretenimiento; actividades de los hogares individuales⁷ representaron el 32,2% en promedio anual del PIB departamental, dicho porcentaje es superior al total de los departamentos de la región Caribe (18,7%) y al del total Colombia (15,8%). El crecimiento promedio de estas actividades en Sucre fue similar al del promedio del país (3,1%), y menor en 80 puntos básicos al registrado en la región Caribe (Cuadro 5).

En este caso se analizan algunas estadísticas relacionadas con el desempeño fiscal de Sucre como aproximación a la actividad de administración pública, que en periodos anteriores ha mostrado mayor participación en el departamento, ya que por metodología de las cuentas departamentales no es posible desagregar la rama de actividad para el periodo más reciente.

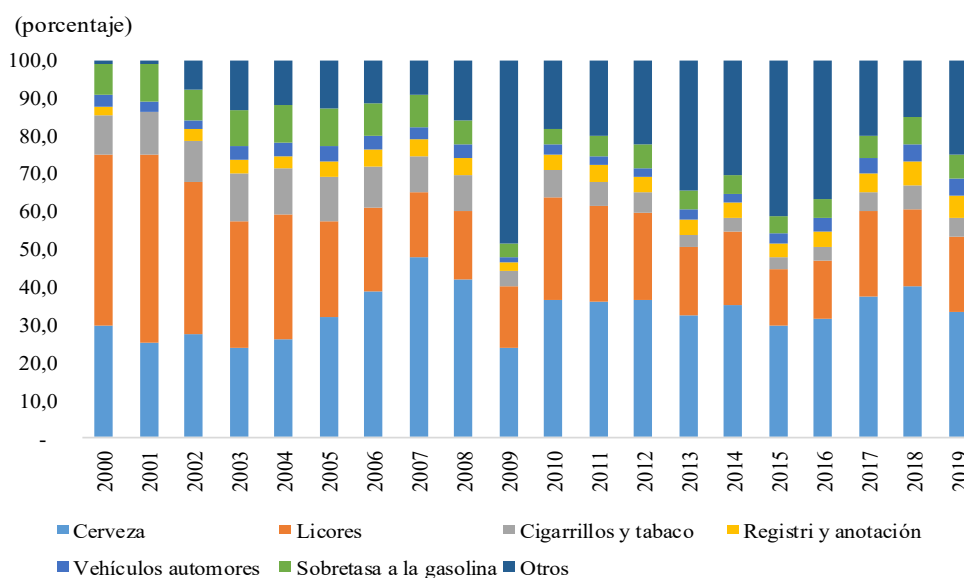
Entre 2000 y 2019, el gobierno central departamental recibió ingresos totales por valor de 10,8 billones de pesos a precios de 2018, de los cuales el 66,4% fueron transferencias

⁷ Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; educación; actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales; actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio.

nacionales, el 17,0% ingresos tributarios, el 10,3% ingresos por regalías, entre otros. Para el agregado de los departamentos, las transferencias representaron el 47,0% de los ingresos, los tributarios el 25,4% y las regalías 14,0%, lo que indica que, con relación al país, Sucre tiene mayor dependencia de las transferencias y menos participación de los tributarios y las regalías.

Los ingresos por transferencias en el gobierno departamental crecieron en 3,7% promedio anual, los tributarios en 7,5% y las regalías en 337,5%. Dentro de los ingresos tributarios los recaudos por registro y anotación aumentaron en 10,5% promedio anual, a pasar de \$1.015 millones en 2000 a \$6.637 millones en 2019 mostrando el mayor dinamismo desde 2005; por su parte el recaudo por consumo de cerveza, que es el mayor monto, cuya participación fue de 33,1% promedio anual, creció en 5,7% promedio anual, y a partir de 2005 desplazó al segundo lugar los licores que presentó el más bajo crecimiento de 0,5% promedio anual, pasando de representar el 45,4% del total de ingresos tributarios en 2000 al 19,9% en 2019 (Gráfico 12).

Gráfico 12
Evolución de los principales ingresos tributarios del departamento de Sucre, 2000-2019



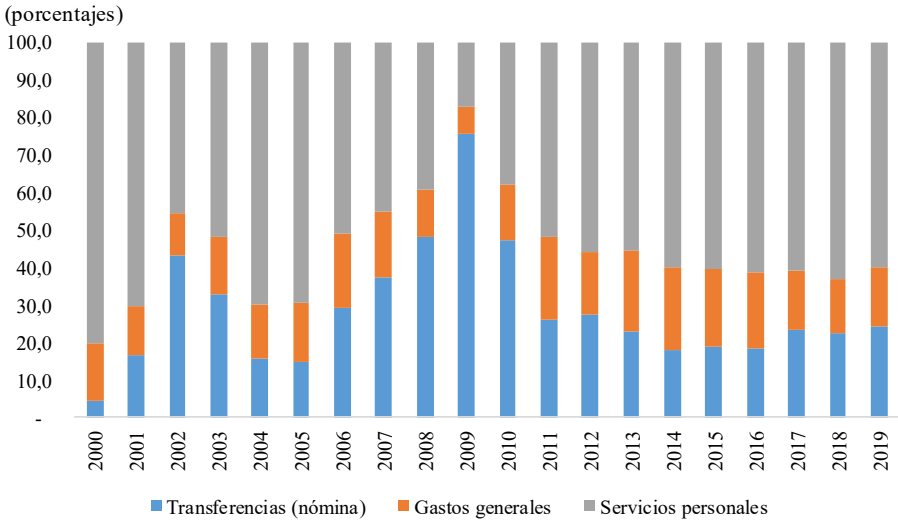
Fuente: Departamento Nacional de Planeación, Operaciones efectivas de caja.

Por su parte, los gastos totales ascendieron 10,5 billones de pesos entre 2000 y 2019, y fueron destinados en un 7,9% a funcionamiento, los cuales crecieron en 10,5% promedio anual; el

67,8% fue para gastos de inversión social con un aumento de 3,8% y el 21,8% a inversión bruta de capital con incremento de 142,2%, entre otros. Para el agregado de los departamentos, los gastos de funcionamiento aportaron el 17,5%, los de inversión social participaron con el 53,3% y la inversión bruta de capital aportó el 27,7%. Por lo que, en relación con el agregado nacional, Sucre gastó una menor proporción en los rubros de funcionamiento e inversión bruta de capital fijo y una mayor proporción para inversión social.

Dentro de los gastos de funcionamiento los de mayor monto fueron los servicios personales que representaron el 55,4% promedio anual de estos gastos y con bajo crecimiento (2,5% promedio anual). En segundo lugar, están las transferencias (nóminas a entidades) con el 28,3% promedio anual, y crecieron en 13,4% lo que le permitió ganar representación al pasar de 4,5% en 2000 a 24,2% en 2019. En tercer puesto se colocaron los gastos generales que crecieron en 4,4% y mantuvieron su participación en 16,3% promedio anual en el periodo analizado (Gráfico 13).

Gráfico 13
Evolución de los principales gastos de funcionamiento del departamento de Sucre, 2000-2019



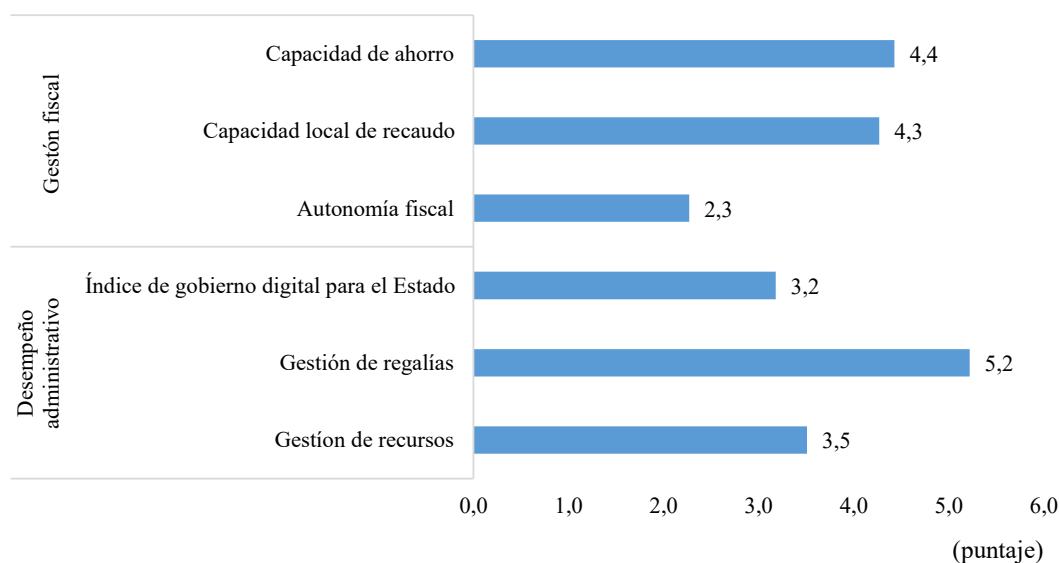
Fuente: Departamento Nacional de Planeación, Operaciones efectivas de caja.

Por otro lado, la mayor fuente de ingresos en los municipios sucreños fueron las transferencias nacionales con una participación promedio anual de 62,3% entre 2000 y 2019,

seguido de las regalías 15,7%; mientras que los ingresos tributarios aportaron el 10,3% y los no tributarios solo el 1,0%. En cambio, en el contexto nacional, aunque la mayor fuente de ingresos en los municipios colombianos también fueron las transferencias nacionales (44,3%), su peso fue menor que en los municipios de Sucre. Además, el 30,6% correspondió a ingresos tributarios, 6,4% a los no tributarios y solo el 4,8% a las regalías. Lo que indica que los municipios Sucreños tienen una mayor dependencia de las transferencias y las regalías en comparación con el total nacional.

De acuerdo con el índice de competitividad departamental, elaborado por el Consejo Privado de Competitividad y la Universidad del Rosario (2021) para 32 departamentos y Bogotá, el departamento de Sucre ocupó el puesto 23 en 2019, con un puntaje de 4,25 (valor entre 0 y 10 donde diez es el mejor puntaje). En el pilar de instituciones, el desempeño administrativo de Sucre obtuvo el puntaje de 4,0 ubicándose en el puesto 20, y en la gestión fiscal el puntaje fue de 3,7 ubicándose en el puesto 18. El Gráfico 14 muestra los resultados por indicador donde los más bajos fueron el índice de gobierno digital para el Estado y la autonomía fiscal. En la mayoría de los indicadores, con excepción de la gestión de regalías, los resultados son muy bajos, más cercanos al límite inferior (cero) que al superior (diez).

Gráfico 14
Indicadores del índice de competitividad del departamento de Sucre para las variables que conforman el pilar de las instituciones, 2019



Fuente: Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario, 2020-2021.

Dentro de la actividad de servicios, también es importante destacar el papel de Sincelejo como capital del departamento, y otros municipios dónde se concentran el comercio, el entretenimiento y el turismo.

En Sincelejo vive aproximadamente el 30,2% de la población de Sucre y el sector terciario aportó el 84,6% del valor agregado de Sincelejo en 2018, dónde el comercio es la actividad principal. En 2019, los ingresos anuales de los micronegocios pertenecientes al comercio fueron de \$742.999 millones correspondientes al 57% del total de ingresos, seguido del rubro que agrupa los relacionados con construcción, transporte, alojamiento, servicios de comida, comunicaciones, actividades artísticas y de entretenimiento, entre otras, los cuales aportaron el 35% del total, con ingresos anuales de \$4463.338 millones. En tanto que la actividad agropecuaria solo participó con el 1% y la industria con el 7% de los ingresos. Adicionalmente, el mayor número de micronegocios en Sincelejo están relacionados con actividades de transporte de pasajeros (8.129 micronegocios en 2019), otro tipo de expendio de comidas (3.954), construcción no residencial (2.564) y peluquerías (2.563) (DANE, 2021).

El área de influencia de las actividades económicas desarrolladas en Sincelejo puede ser mayor dado que alrededor se ubican, en una distancia inferior a los 40 km, municipios como Corozal, Sampués, Tolú y Tolú Viejo, comunicados por vía terrestre (Cámara de Comercio de Sincelejo, 2019).

Del total de empresas activas en 2018, según su registro mercantil, el 42,6% pertenece a la actividad de comercio que comprende las empresas que se dedican al comercio al por menor de alimentos y bebidas, de combustibles, de productos farmacéuticos y medicinales y de artículos de ferretería. Por su parte, la segunda actividad con mayor número de empresas activas en Sincelejo es la de alojamiento y servicios de comida, con el 9,1% del total, y que reúne los negocios dedicados al turismo como el alojamiento y los restaurantes (Cámara de Comercio de Sincelejo, 2019).

Precisamente, respecto al turismo, el potencial de Sucre es amplio y el inventario turístico es muy completo. De acuerdo con el Plan de Desarrollo Turístico de Sucre 2012 - 2015, la fortaleza de Sucre está en los recursos naturales y el patrimonio cultural. En el primer caso se destacan las playas del Golfo de Morrosquillo (Tolú, Coveñas y San Onofre), las Islas de

San Bernardo y los complejos de ciénagas en la subregión Mojana y San Jorge (Sucre, San Marcos y San Benito Abad). En cuanto al patrimonio cultural, se destaca la ruta artesanal por Sampués y Morroa, a su vez que los cuadros vivos en el municipio de Galeras. La lista es larga y reúne desde edificaciones históricas, museos, playas, cuevas, parques y colecciones arqueológicas, hasta elaboración de artesanías, expresiones musicales, dancísticas, saberes culinarios y festivales (Agrocoop y Secretaría de planeación de la gobernación de Sucre, s.f).

A pesar de su evidente potencial, el turismo no ha logrado ser una principal fuente generadora de recursos para el departamento. Así lo indica el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico de Sucre 2011 -2020, que además menciona que el Departamento no cuenta con una eficiente infraestructura aeroportuaria y suficientes vías de acceso e identifica debilidades como la ilegalidad en la prestación de los servicios turísticos, falta de inversión de recursos económicos, falta de implementación de un clúster turístico y baja capacitación del recurso humano, por ejemplo en bilingüismo (Gobernación de Sucre y Fondo de Promoción Turística, 2011) .

Algunas estadísticas recientes del sector indican que en 2019 había 561 prestadores de servicios turísticos activos con Registro Nacional de Turismo (RNT), 499 establecimientos de alojamientos, 6.807 habitaciones y 16.510 camas (Centro de Información Turística CITUR, 2021).

3. ¿Terciarización genuina o espuria?

La conformación de economías dominadas por el sector terciario es el resultado de un proceso de desarrollo económico que se ha observado no solo en Colombia sino en todo el mundo y que está asociado especialmente con países o territorios que alcanzan mayores ingresos. Sin embargo, puede haber dos tipos de terciarización, la genuina asociada a los territorios más prósperos, y la espuria relacionada con los más rezagados (Bonet, 2007).

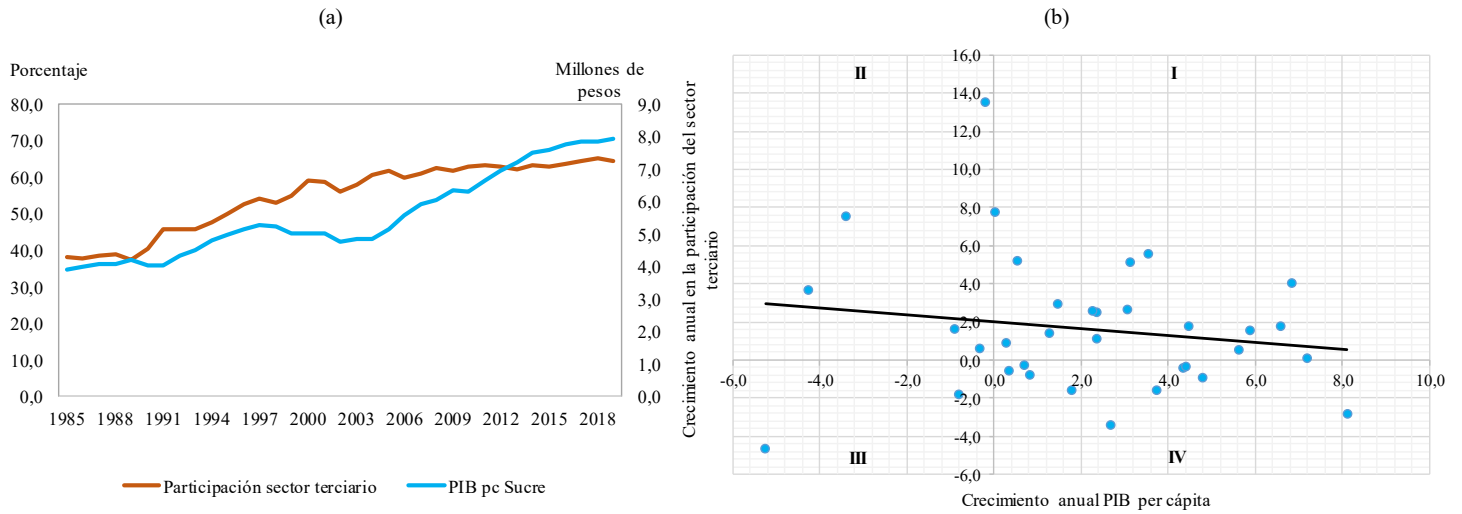
Entre sus resultados, Bonet (2007) encuentra que hay departamentos en Colombia con igual nivel de terciarización, pero unos con un ingreso notablemente mayor que otros, lo que indica que puede haber una diferencia en el tipo de terciarización en cada caso. En su estudio, el

autor utiliza la caracterización de Weller (2004), quien define la terciarización genuina como aquella en la que se evidencia incremento en el producto de todos los sectores por la sinergia que resulta del desarrollo del sector terciario; mientras que la espuria está asociada a actividades con baja productividad laboral, remuneración e impacto en la competitividad de la economía. Siguiendo la metodología de Bonet (2007), se realizan algunos cálculos para el departamento de Sucre con el fin de establecer: 1. Si hay una asociación entre el grado de terciarización y el desarrollo del departamento y 2. Esclarecer si la terciarización en Sucre es genuina o espuria.

Para resolver el primer punto se comparó la evolución anual de la participación del sector terciario en el PIB departamental con el PIB per cápita. En el Gráfico 15(a) se observa una relación positiva, lo que sería esperado dado el importante peso y crecimiento del sector terciario, lo cual le permite generar un gran aporte al PIB. Sin embargo, esto solo evidencia que la evolución del aporte del sector terciario coincide con la evolución del PIB per cápita de Sucre. En el Gráfico 15 (b) se observa la variación anual de ambas series, es decir, cada punto representa el crecimiento del aporte del sector terciario y el crecimiento del PIB per cápita en un año determinado. En este caso, la presencia de puntos en los cuadrantes II y IV indica que en algunos años la participación del sector terciario en la economía de Sucre cayó, pero el PIB per cápita aumentó, o viceversa. Además, al trazar la línea de tendencia, se observa una relación negativa.

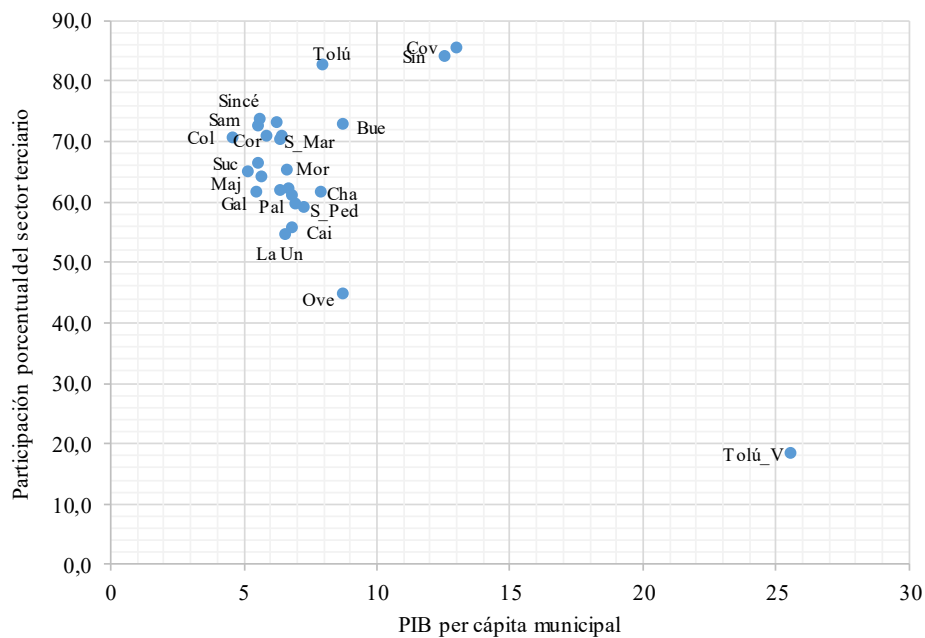
En el Gráfico 16 se muestra la misma relación, por municipios, donde no se observa una evidencia contundente acerca de que los municipios de Sucre con mayor participación del sector terciario sean los que tienen mayor ingreso per-cápita, en 2019. De hecho, en el municipio con mayor PIB per cápita en 2019 que fue Tolú Viejo (\$25,6 millones) la participación del sector terciario fue de 18,4%. En el lado opuesto está el municipio de Coveñas con un peso del sector terciario del 85,5% y un PIB per cápita de \$13 millones, casi la mitad del de Tolú Viejo. Por lo tanto, al evaluar tanto el agregado departamental como los municipios, no se observa una clara relación positiva entre la terciarización de la economía de Sucre y el ingreso por habitante.

Gráfico 15
Evolución del sector terciario en el PIB del departamento de Sucre y el PIB per cápita, 1985 -2019.



Fuente: Dane. Cálculos de los autores.

Gráfico 16
Participación del sector terciario en el PIB y el PIB per cápita de los municipios de Sucre, 2019.

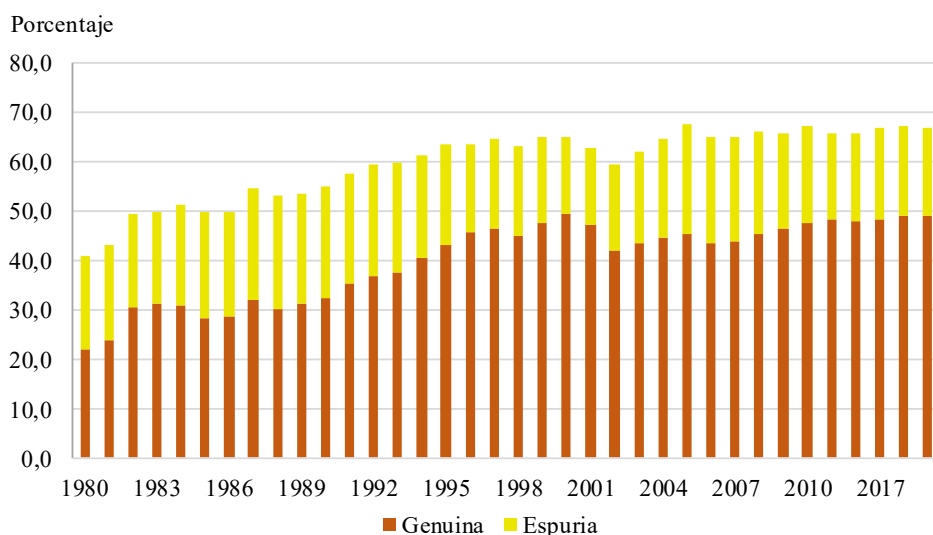


Nota: No todos los municipios se identificaron en el gráfico por la cercanía de los puntos.

Fuente: Dane. Cálculo de los autores.

Para establecer si la terciarización es genuina o espuria se agregaron las actividades del sector terciario en dos grupos, de acuerdo con las definiciones de Bonet (2007). Las actividades relacionadas con una terciarización genuina son las de servicios básicos como energía, gas y agua, y comunicaciones; también los servicios de producción como los financieros, seguros, inmobiliarios y servicios a las empresas; finalmente incluye también los sociales como administración pública, educación, salud y asistencia social. Estas actividades se relacionan con la terciarización genuina dado que requieren de capital humano más calificado y tienen mayores barreras de capital y tecnología. Por su parte, las relacionadas con la terciarización espuria son las de servicios personales como restaurantes, hoteles y servicios domésticos; así como las de distribución como comercio, transporte y almacenamiento. Por lo general, estas actividades se asocian a mano de obra menos calificada, con menor remuneración y alto empleo informal.

Gráfico 17
Participación de actividades relacionadas con la terciarización genuina y espuria en el PIB de Sucre, 1980 -2019



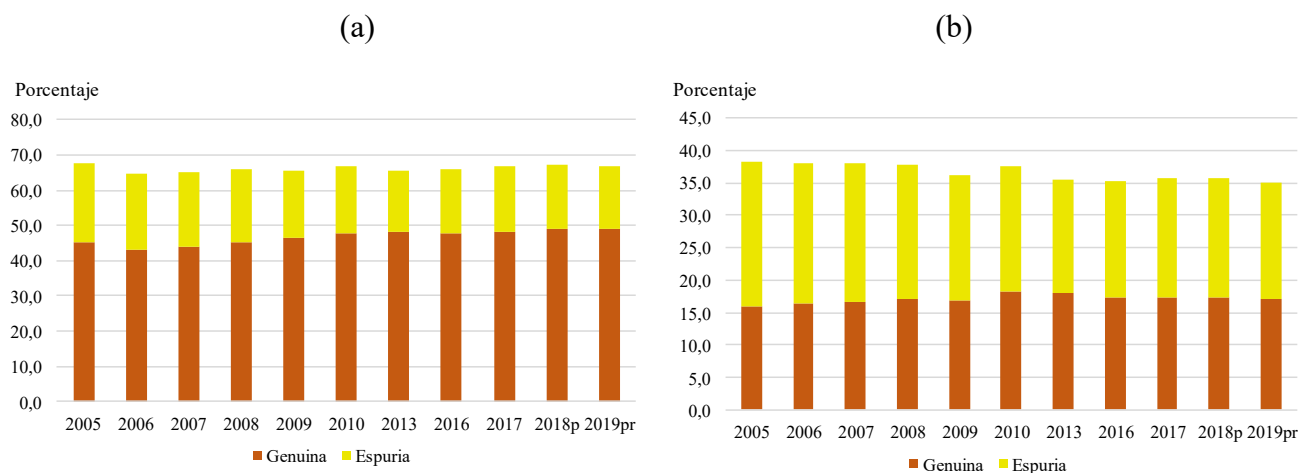
Fuente: Dane. Cálculo de los autores.

Para el caso de Sucre, el Gráfico 17 muestra el peso de ambos grupos en el PIB, donde se observa un mayor peso de los servicios relacionados con la terciarización genuina. No obstante, como se mencionó en las secciones anteriores, el peso del sector terciario en el PIB está altamente determinado por una actividad específica que es la que incluye la

Administración pública y defensa, planes de seguridad social de afiliación obligatoria, educación, actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales. A pesar de que en la caracterización realizada por Bonet (2007) esta actividad está asociada a la terciarización genuina, la contribución de estos servicios a una terciarización genuina en Colombia no es evidente (Bonet, 2005).

De hecho, al sacar esta actividad del grupo de las relacionadas con la terciarización genuina los resultados cambian y se inclinan hacia una terciarización espuria (Gráfico 18). Este ejercicio se hizo para el periodo 2005 – 2019, en el que los datos permiten extraer dicha actividad del grupo. El Gráfico 18a muestra la participación de las actividades relacionadas con la terciarización genuina y espuria de acuerdo con la clasificación inicial. Por su parte, el Gráfico 18b muestra la misma relación, pero sacando la actividad de “Administración pública y defensa, planes de seguridad social de afiliación obligatoria, educación, actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales” del grupo de actividades genuinas. Se observa que, al extraer esta actividad, el mayor aporte se concentra en las relacionadas con la terciarización espuria determinada únicamente por la actividad de comercio, transporte y almacenamiento.

Gráfico 18
Participación de actividades relacionadas con la terciarización genuina y espuria en el PIB de Sucre, 2005 -2019



Fuente: Dane. Cálculo de los autores.

Como se explicó en la segunda sección de este trabajo, la actividad de “Administración pública y defensa, planes de seguridad social de afiliación obligatoria, educación, actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales” comprende el desempeño de las actividades administrativas, en este caso, de un gobierno local. Esto se mide a través de los gastos realizados por el departamento y sus municipios. De acuerdo con Bonet (2005), el crecimiento de este rubro en el PIB puede ser reflejo del proceso de descentralización y el aumento de recursos destinados a salud y educación en los años noventa, que, aunque se esperaría que apoyaran el desarrollo económico, la mayoría están destinados a gastos administrativos corrientes que no han generado avances en cobertura y calidad. En las ejecuciones presupuestales de los gobiernos locales estos gastos administrativos están reflejados en los gastos de funcionamiento. Sin embargo, la contabilidad nacional permite incluir dentro de los gastos de inversión, algunos relacionados con nóminas o gastos de personal.

Para examinar en detalle la composición de los gastos del departamento de Sucre, se muestra el resumen de la ejecución de gastos departamentales del 2019 (Cuadro 10). Si bien el rubro perteneciente a los gastos de funcionamiento solo representa el 7,5% del total y el de inversión el 92,0%, se evidencia que, dentro de los gastos de inversión, se contabilizan gastos de recurso humano, que finalmente son los que aportan el 85,0% de los gastos del departamento. Dentro de estos gastos en recurso humano clasificados como inversión, los gastos en personal se destacan como los de mayor contribución a los gastos totales (76,0%), entre los que se encuentran pagos asociados a la nómina de docentes, directivos y administrativos de instituciones educativas, rubros que están más relacionados con el funcionamiento que con la inversión. Como se mencionó, la inclusión de este tipo de gastos en el rubro de funcionamiento no es exclusivo del departamento de Sucre, sino que es una práctica generalizada en las finanzas locales colombianas.

Por lo tanto, en este trabajo se considera que el rubro de administración pública, que mide los gastos de los gobiernos locales no es un rubro de terciarización genuina, dado que, tiene su mayor aporte en gastos de funcionamiento que, aunque pueden aportar al desarrollo

económico por ejemplo en ampliación de cobertura en salud y educación, no necesariamente hacen el mismo aporte en calidad, lo que tal vez sea una debilidad del recurso humano.

Cuadro 10
Composición de los gastos del departamento de Sucre, 2019

Código	Cuenta	Pago (millones de pesos)	Participación en el total de gastos (porcentaje)
2	Gastos	646.975	100,0
2.1	Gastos de funcionamiento	48.569	7,5
2.2	Gastos de operación	186	0,0
2.3	Gastos de inversión	595.146	92,0
2.3.01	Infraestructura	4.166	0,6
2.3.02	Dotación	32.251	5,0
2.3.03	Recurso humano	552.607	85,4
2.3.03.01	Divulgación, asistencia técnica y capacitación del recurso humano	30.570	4,7
2.3.03.02	Protección y bienestar social del recurso humano	30.173	4,7
2.3.03.03	Gastos de personal	491.864	76,0
2.3.04	Investigación y estudios	865	0,1
2.3.05	Administración del Estado	4.362	0,7
2.3.06	Subsidios y operaciones financieras	894	0,1

Fuente: Consolidador de Hacienda e Información Pública CHIP. Cálculos de los autores.

Finalmente, no se considera que la terciarización observada en Sucre sea genuina, dado que no se observa una clara relación positiva entre la terciarización de la economía de Sucre y el ingreso por habitante. Además, una vez descartada la rama de administración pública del grupo de actividades genuinas, el mayor peso recae en las actividades de comercio, transporte y almacenamiento, que son clasificadas como espurias dado que están asociadas a mano de obra menos calificada y altos niveles informalidad.

De acuerdo con Pérez y Pacheco (2011), las principales actividades generadoras de empleo en Sucre durante el 2010 fueron la agricultura, ganadería y pesca, el comercio y los servicios personales y sociales, las cuales en conjunto emplearon el 67% de los ocupados; mientras que actividades como la industria y el sector financiero generaron menos empleo, inclusive con participaciones inferiores a las del país. Adicionalmente, los autores encontraron que el 62,4% de los ocupados eran trabajadores por cuenta propia, en comparación con el 43,2% del total nacional, lo que reflejaría el bajo nivel de formalización del empleo en Sucre.

Otro aspecto importante para tener en cuenta es la remuneración salarial. Pérez y Pacheco (2011), encontraron que el ingreso promedio mensual de un ocupado en Sucre en 2010 fue el 35% del ingreso promedio nacional, y además inferior al salario mínimo legal vigente, lo que es un claro indicador de informalidad.

El Cuadro 11 muestra los datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares para el 2019 que confirman que las actividades más generadoras de empleo fueron la agricultura y el comercio, en ambos casos en una proporción mayor a la observada en el total nacional. También muestran que en la mayoría de las actividades el salario mensual que percibe un trabajador en Sucre es inferior al del promedio del país, en especial en las actividades de industria, minería y financiero.

Cuadro 11
Porcentaje de ocupados y sus ingresos por ramas de actividad, 2019

Actividad	Sucre		Colombia		Ingresos Sucre como porcentaje de ingresos Colombia	Ingreso Sucre como porcentaje del SMLV - 2019
	Ocupados (porcentaje)	Ingresos (pesos)	Ocupados (porcentaje)	Ingresos (pesos)		
Agropecuario	21,7	452.351	16,1	510.456	88,6	54,6
Mínero	0,3	994.460	0,9	2.115.690	47,0	120,1
Industria manufactura	9,6	441.523	11,9	1.016.285	43,4	53,3
Construccion	6,4	830.266	6,9	1.058.496	78,4	100,3
Servicios públicos	0,4	1.565.668	0,6	2.072.419	75,5	189,1
Comercio	21,2	581.320	20,3	851.136	68,3	70,2
Hoteles y restaurantes	6,6	441.002	7,2	684.653	64,4	53,3
Financiero	0,9	1.214.077	1,4	2.428.262	50,0	146,6
Inmobiliario	2,5	862.756	6,5	1.417.497	60,9	104,2
Transporte	9,9	639.057	8,0	1.023.348	62,4	77,2
Educacion	3,9	2.353.774	4,2	2.194.608	107,3	284,2
Salud	4,0	1.441.867	4,3	1.598.918	90,2	174,1
Administración pública	2,3	2.620.029	3,1	2.567.371	102,1	316,4
Servicios comunitarios	6,1	444.251	5,4	854.138	52,0	53,6
Servicios a los hogares	4,2	501.644	3,1	705.926	71,1	60,6
Organizaciones	-	-	0,01	4.685.835	-	-

Fuente: GEIH, 2019 - DANE. Cálculos de las autoras.

Adicionalmente, en aproximación al grado de informalidad por rama de actividad, se calculó el ingreso de un trabajador en Sucre como porcentaje del salario mínimo legal vigente (SMLV) en 2019 que fue de \$828.166. En siete de las quince actividades, el ingreso fue inferior al mínimo, lo que indica que el 79,4% de los ocupados en Sucre reciben un ingreso

promedio mensual menor al SMLV. El sector que reúne un mayor número de trabajadores con ingresos inferiores al SMLV es el terciario, con el 48,1% del total de ocupado y que corresponden a los trabajadores en actividades de comercio, hoteles y restaurantes, transporte, servicios comunitarios y a los hogares. Por lo tanto, estas actividades son las que tienen más informalidad.

4. Evolución de los principales indicadores sociales en Sucre

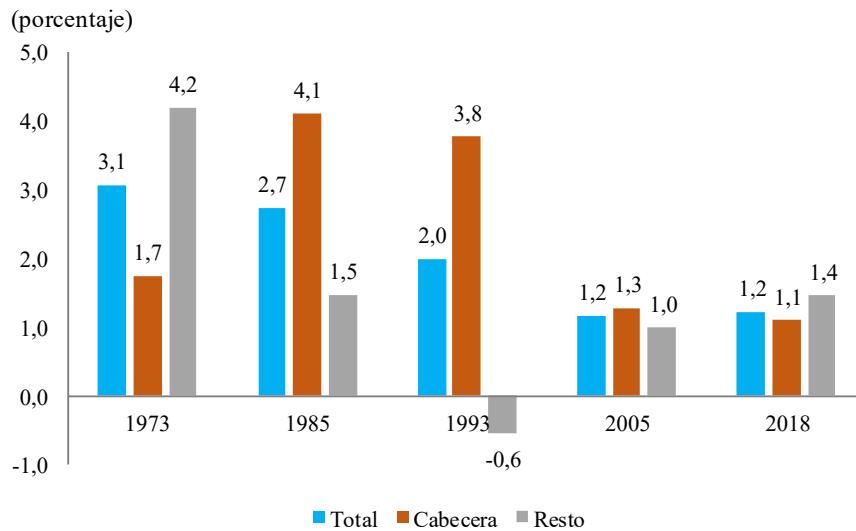
4.1. Población

En los últimos cincuenta años la población del departamento de Sucre se triplicó al pasar de 312.588 habitantes en 1964 a 904.863 en 2018, con un crecimiento promedio anual de 2,0% similar al total nacional (1,9%), según los censos de población del DANE. En 1964 la población de Sucre que vivía en la cabecera era el 52,5% y en la zona rural el 47,5%, porcentajes similares a los del total país (52,0% y 48,0%). En 2018 la población ubicada en el área rural de Sucre bajó a 37,1%, cifra que se ubicó por encima en 12,6 puntos porcentuales (pp) a la del total nacional (24,5%). Esto último obedece a que en Sucre los crecimientos poblacionales de las zonas rurales en los años 1973 y 2018 fueron más altos que los de las cabeceras (Gráfico 19) y superaron a los del país que fueron 1,1% y 0,6% en los mismos periodos.

La tasa de crecimiento de la población total del departamento de Sucre pasó del 3,1% promedio anual entre 1964 y 1973 a 1,2% entre 2005 y 2018 y las de Colombia fueron 3,3% y 0,9% en iguales periodos. El mayor crecimiento en Sucre obedece a que tiene una tasa global de fecundidad (TGF)⁸ superior a la nacional. Entre 1985 y 1990 en Sucre el número de hijos nacidos vivos en promedio por mujer en edad reproductiva era 4,0 y en el país era de 3,3; entre 2005-2020 bajó a 2,5 en Sucre y 2,3 la de Colombia (Gráfico 20a). Por su parte, las tasas de mortalidad infantil descendieron tanto en Sucre como en Colombia, siendo menor en Sucre (Gráfico 20b).

⁸ Representa el número de hijos que en promedio tendría cada mujer a partir del momento en que se inicia la reproducción (DANE. “Colombia. Estimación de la fecundidad, 1985-2020”, mayo de 2007).

Gráfico 19
Crecimiento intercensal de la población del departamento de Sucre, por zonas, 1973-2018

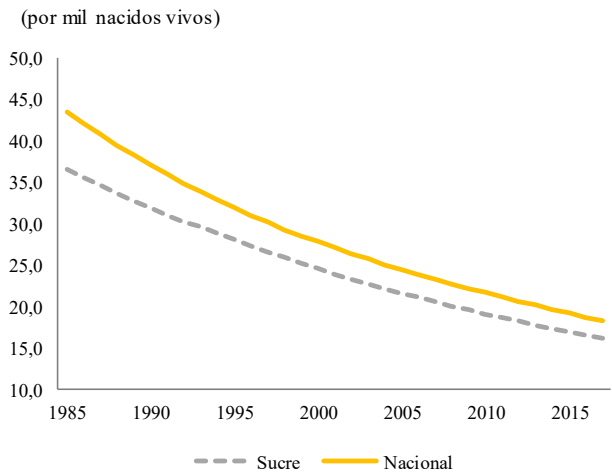
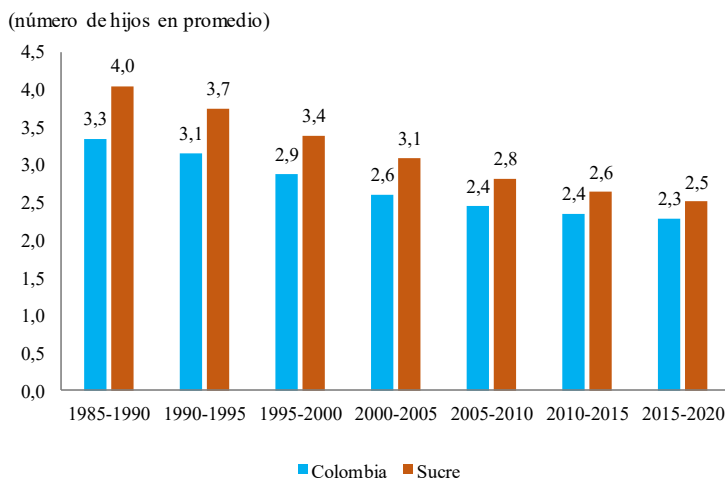


Fuente: DANE, censos de población.

Gráfico 20
Sucre y Colombia.

a. Tasa global de fecundidad

b. Tasa de mortalidad infantil

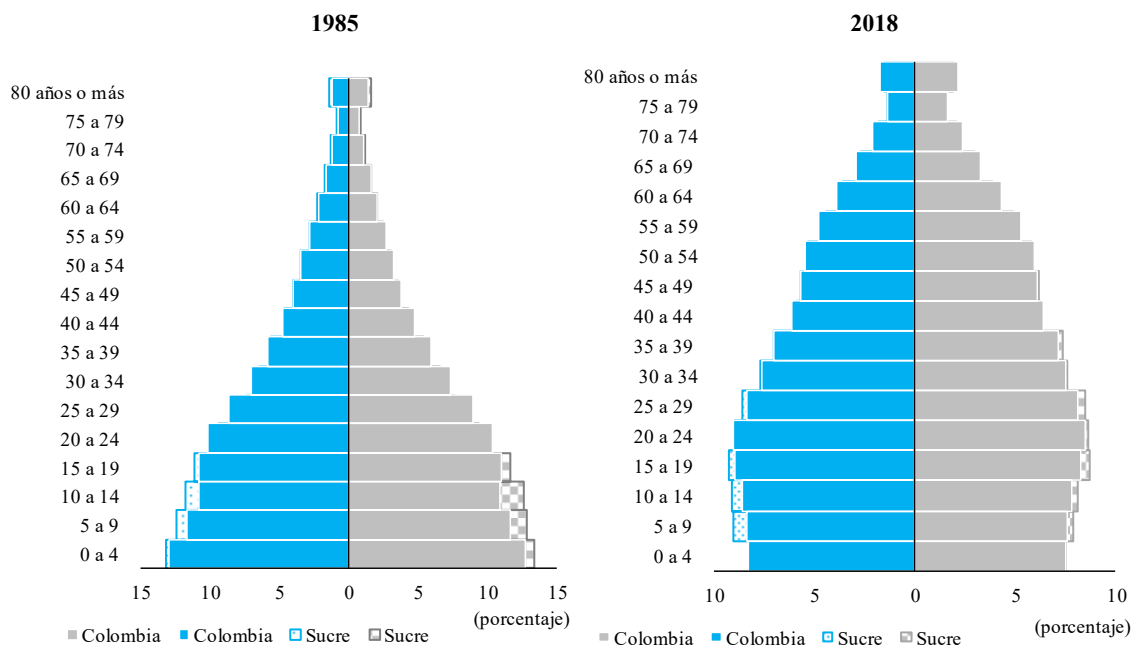


Fuente: DANE, Estadísticas vitales y proyecciones de cambio demográfico.

La menor natalidad y mortalidad indican una transición demográfica y determinan los cambios relativos de las edades. El Gráfico 21 presenta la población del departamento de Sucre por grupos de edad y sexo en 1985 y 2018, en donde se observa que en 1985 Sucre

tenía una población muy joven, el 49,6% tenía 19 o menos años y el 28,9% tenía entre 20 y 39 años; mientras que solo el 21,5% de la población era mayor de 40 años. Por su parte, en 2018, las edades inferiores muestran menos concentración de población y se denota una mayor proporción en las edades entre 20 y 59 años. Particularmente, en 2018 los menores de 19 años correspondían al 33,9%, entre 20 y 39 años está el 32,2%, entre 40 y 59 años está el 22,3% y 11,8% son mayores de 60 años. Para Colombia el comportamiento fue similar, aunque se observa una concentración levemente mayor en las edades menores, en comparación con Sucre. Conocer estos cambios permite determinar la fuerza laboral, las necesidades de consumo, los requerimientos de los diferentes tipos de gastos sociales como los de educación y salud, y las políticas públicas necesarias como las pensiones frente a una población que envejece de manera progresiva.

Gráfico 21
Población del departamento de Sucre y Colombia por rango de edad y sexo, 1985 y 2018



Fuente: Dane. Cálculos de los autores.

Otra medida que se puede obtener de la estructura de edades es la razón de dependencia, un indicador que mide la carga económica que tienen en promedio los que están en edad productiva y que relaciona la población en edades improductiva (menores de 15 años y mayores de 65 años) con los que tienen capacidad de desempeñar actividades productivas

que son los del rango entre 15 y 64 años. La razón de dependencia para el departamento de Sucre pasó de 76,8% en 1985 a 49,0% en 2018, esto significa que, mientras en 1985 por cada 100 personas en edad productiva había 77 en edad improductiva, en 2018 solo había 49 por cada 100 personas en edad improductiva, es decir que cada dos personas en edad productiva estaban a cargo de una no productiva. Adicionalmente, la reducción de esta cifra en Sucre fue mayor a la observada en el total nacional, dónde la razón de dependencia paso de 67,2% a 48,9%, con lo que en 2018 Sucre llega a una cifra similar a la del país. La reducción en este indicador muestra que en 33 años se ha reducido la cantidad de personas que dependen de la población activa.

4.2 Educación

El capital humano es uno de los factores de producción más importantes para el crecimiento económico, como lo comprueban los estudios de Schultz (1960 y 1961) y Becker (1962 y 1964). Ellos demostraron cómo la inversión en educación, salud o emigración influyen en la productividad del trabajo, en el bienestar y desarrollo económico y social.

El Cuadro 11 muestra los indicadores de educación del departamento de Sucre para la población mayor de 15 años, comparados con los de Colombia, calculados con información de los censos de población del DANE. Al comparar las cifras disponibles para el censo de 1973 con las de 2018, se evidencian avances importantes en alfabetismo, más destacados en Sucre que en Colombia. En Sucre el alfabetismo aumentó en 32,2 puntos porcentuales (pp), mientras que en Colombia el avance fue de 19,6 pp. Por su parte, el porcentaje de población por nivel educativo se redujo en el de básica primaria y en los que no tenían ningún nivel de educación, y aumentó para básica secundaria y educación superior.

Para los años más recientes, se puede observar que en Sucre la tasa de alfabetismo entre 2005 y 2018 mejoró en 7,3 pp, aunque sigue siendo inferior en 7,4 pp comparada con la de Colombia de 2018. Según Glaeser (2011), las personas son más productivas cuando trabajan alrededor de otras más calificadas; además, comprobó que un año adicional de escolaridad de toda la población está asociado con un incremento de un 30% en el PIB per cápita. En el departamento de Sucre, en el citado periodo, el promedio del número de años de educación

aprobados mejoró en 1,2, cambio similar al del país; pero en Sucre la población mayor de 15 años tiene 1,4 años menos en niveles de educación aprobado frente al promedio nacional. Por su parte, la distribución de la población según el nivel de educación alcanzado muestra el mayor porcentaje en los que tienen hasta educación media académica o clásica, seguida de la básica primaria, al igual de lo que se observa en el total del país, pero si miramos los que tienen educación superior el porcentaje de Sucre es menor en 8,1 pp al de Colombia (Cuadro 12).

El Ministerio de Educación elabora otros indicadores de asistencia escolar como la tasa de cobertura escolar neta TCN por niveles⁹. El Gráfico 22 muestra para el departamento de Sucre las tasas de cobertura escolar neta por niveles para el periodo 2005-2018, y se observa que la básica primaria tiene una cobertura cercana al 100%, con un descenso de los últimos siete años. Las coberturas en secundaria, media y superior vienen creciendo y se incrementaron en 19 pp, 13,9 pp y 18,3 pp, respectivamente.

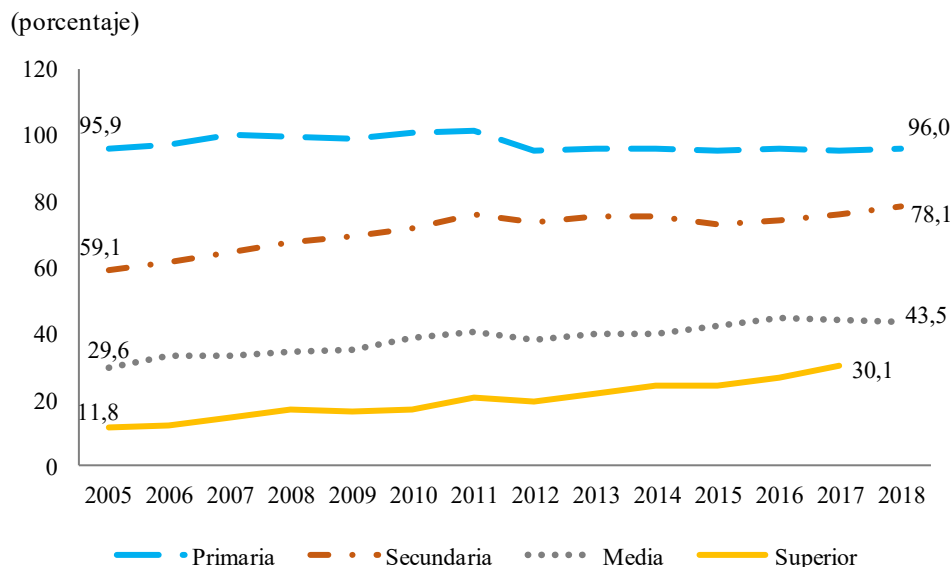
Cuadro 12
Indicadores de educación en población mayor de 15 años, departamento de Sucre y Colombia, 1973-2018

Indicadores	Sucre				Colombia				Cambio entre 1973 y 2018		Cambio entre 2005 y 2018		Diferencia con Colombia en 2018
	1973	1985	2005	2018	1973	1985	2005	2018	(puntos porcentuales)				(número de años aprobados)
									Sucre	Colombia	Sucre	Colombia	
Porcentaje de alfabetismo	55,1	65,8	80,0	87,3	75,1	80,8	91,4	94,7	32,2	19,6	7,3	3,3	-7,4
Número de años de educación aprobados	n.d	n.d	6,6	7,8	n.d	n.d	8,0	9,2	n.d	n.d	1,2	1,2	-1,4
Porcentaje de la población por nivel educativo													
Preescolar	n.d	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	n.d	0,1	0,0	0,0	0,0
Básica primaria	40,1	46,7	32,3	25,7	52,8	49,4	33,5	24,5	-14,4	-28,3	-6,6	-9,0	1,2
Básica secundaria	7,9	17,7	16,9	14,9	14,9	26,1	18,1	13,3	7,0	-1,6	-2,0	-4,8	1,6
Media académica o clásica	-	-	15,9	26,6	-	-	17,5	27,9	n.d	n.d	10,7	10,4	-1,2
Media técnica	-	-	4,1	1,7	-	-	5,4	2,2	n.d	n.d	-2,4	-3,2	-0,5
Normalista	-	-	0,4	0,5	-	-	0,3	0,5	n.d	n.d	0,2	0,2	0,0
Superior y postgrado	0,4	1,2	10,4	18,3	1,6	4,4	16,7	26,4	17,9	24,8	7,9	9,7	-8,1
Ninguno	44,7	31	20,0	12,1	25,5	16,7	8,4	5,2	-32,6	-20,3	-7,9	-3,3	7,0
No informa	0,1	3,3	0,0	0,0	4,2	3,4	0,0	0,0	-0,1	-4,2	0,0	0,0	

Fuente: DANE, Censos de población. Cálculos de las autoras

⁹ Utiliza como numerador el número de alumnos matriculados con la edad adecuada para cursarlo y como denominador el total de estudiantes que tienen la edad adecuada para estar en el nivel respectivo, de primaria, secundaria, media y superior. La tasa de escolaridad primaria se calcula con la población entre 7 y 11 años, la tasa de escolaridad secundaria y media en relación con la población entre los 12 y los 15, y los 16 y 17 años respectivamente y la tasa de escolaridad superior con los 18 y 24 años.

Gráfico 22
Tasas de cobertura escolar neta por niveles, departamento de Sucre, 2005-2018

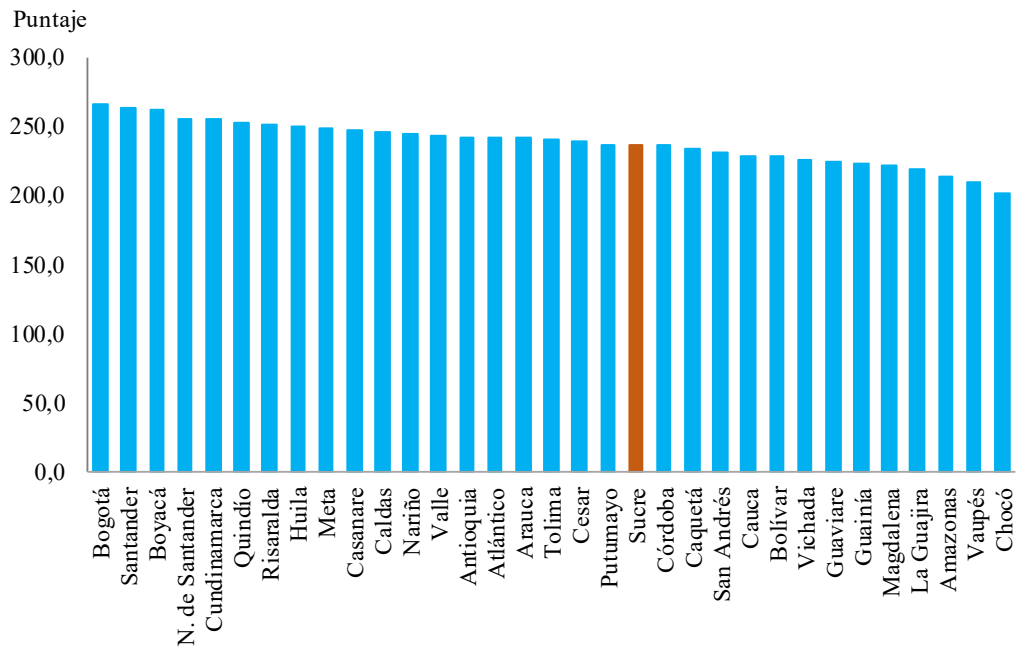


Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

En cuanto a la calidad de la educación, en las pruebas Saber 11 de 2019-2, el departamento de Sucre se ubicó en el puesto 20 entre los 32 departamentos y Bogotá. En la región Caribe, solo fue superado por los resultados de Atlántico y Cesar (Gráfico 23). Lo que indica que, si bien no está entre los mejores promedios, tampoco es el más rezagado. Sin embargo, al observar en detalle los resultados del departamento de Sucre y compararlos con el promedio del país, el panorama no es tan alentador.

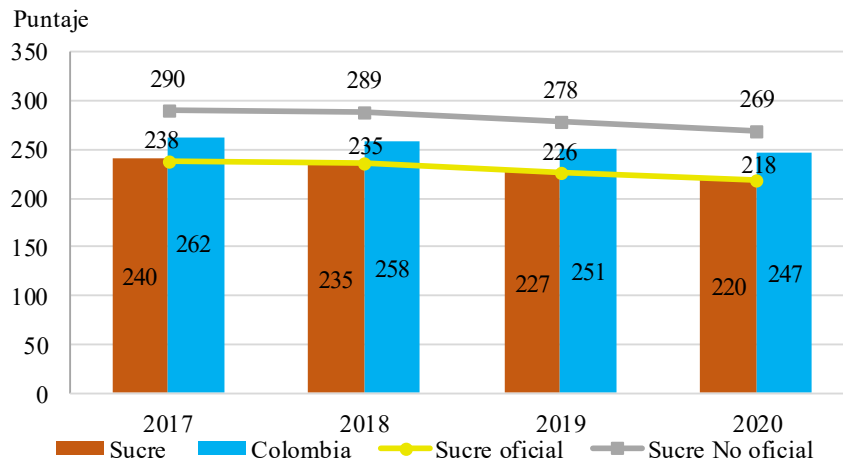
Entre 2017 y 2020 los resultados en las pruebas Saber 11 han disminuido en Sucre y en el país a un ritmo similar, por lo que la brecha entre Sucre y el total nacional no se ha reducido. Al diferenciar entre los resultados de las instituciones educativas oficiales y las no oficiales, las primeras tienen resultados más bajos. En cambio, las no oficiales o privadas muestran resultados incluso superiores al promedio nacional, lo que evidencia grandes diferencias en calidad de acuerdo con el tipo de institución (Gráfico 24). Por áreas, todas evidenciaron resultados inferiores a lo registrado en el total nacional, pero las de inglés y matemáticas tienen una diferencia levemente más alta que el resto (Gráfico 25).

Gráfico 23
Resultados en pruebas Saber 11 por departamentos, 2019-2



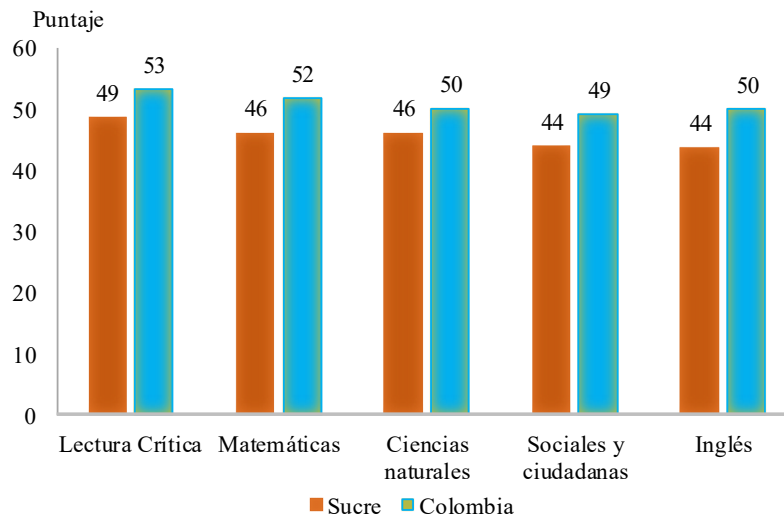
Fuente: Datos abiertos - <https://www.datos.gov.co/d/x9vi-iv8c>

Gráfico 24
Resultados en pruebas Saber 11 para Sucre y Colombia, 2017 – 2020



Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

Gráfico 25
Resultados en pruebas Saber 11 por áreas, 2017 – 2020 (promedio)



Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

4.3 Empleo

La tasa de ocupación del departamento de Sucre entre 2001 y 2020 fue en promedio de 50,3%, 5 pp por debajo del total nacional que fue de 55,3%. El restante (44,5%) corresponde a la población inactiva que en su mayoría son mujeres (67,6%). Un poco más de la mitad de los ocupados en Sucre se concentraron en tres ramas de actividades: agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca; comercio y reparación de vehículos; y actividades artísticas, entretenimiento y recreación (Gráfico 26a). Al comparar la estructura del empleo por ramas en Sucre y el total nacional se observan similitudes y diferencias. Entre las similitudes se destaca la importancia de la actividad agropecuaria y el comercio en la generación de empleo, así como las actividades que menos concentración de ocupados tienen como son explotación de minas y canteras; suministro de electricidad, gas y agua; y actividades inmobiliarias y financieras. Por su parte, las diferencias más notables están en el peso de la industria manufacturera, que es mayor en el total nacional que en Sucre; mientras que la rama de transporte y almacenamiento tiene mayor peso en el departamento en comparación con el total del país (Gráfico 26).

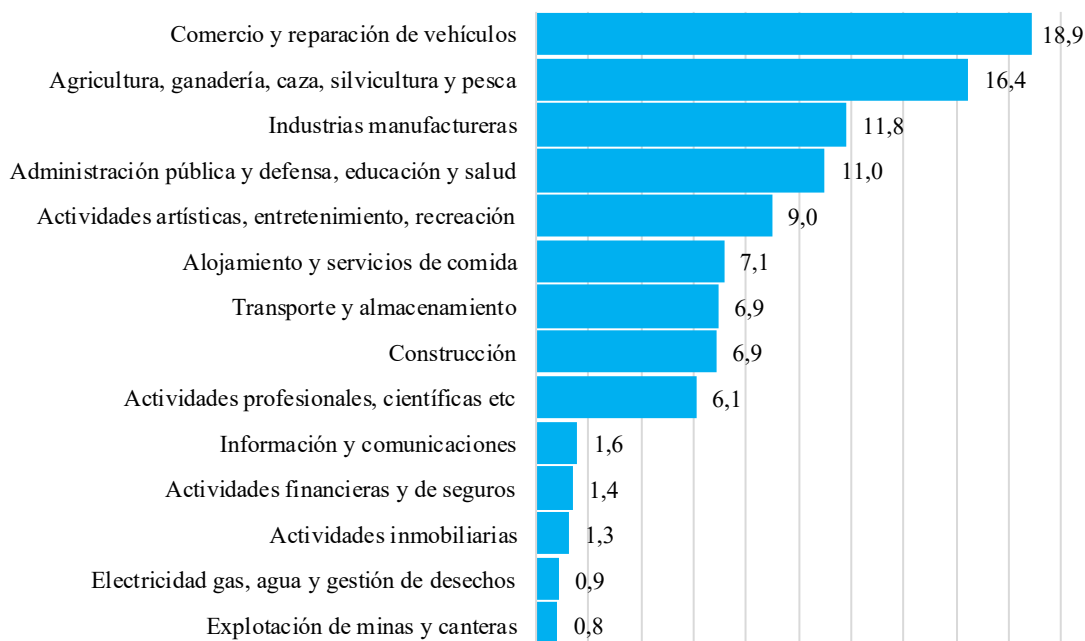
Gráfico 26
Porcentaje de ocupados por ramas de actividades en Sucre y total departamentos,
2015 – 2020 (promedio)

a. Sucre



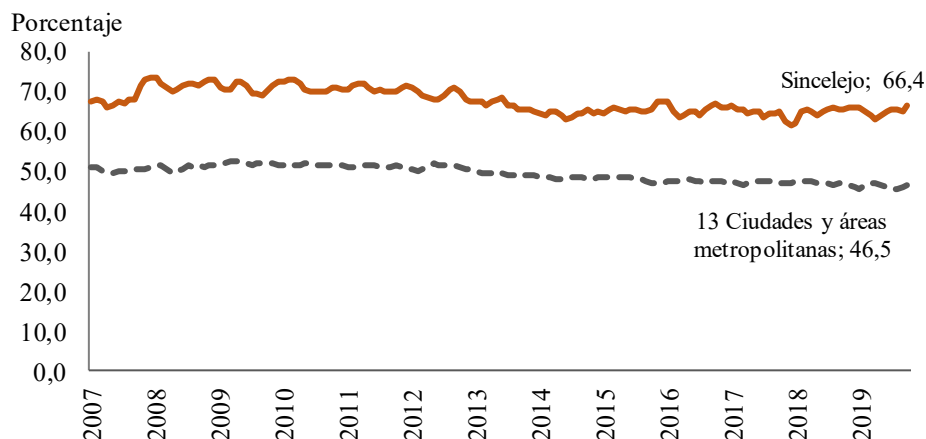
Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares. Cálculos de los autores.

b. Total departamental



Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares. Cálculos de los autores.

Gráfico 27
Proporción de informalidad según tamaño de empresa hasta 5 trabajadores en
Sincelejo y 13 principales ciudades, 2007-2019 (trimestre móvil)



Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares

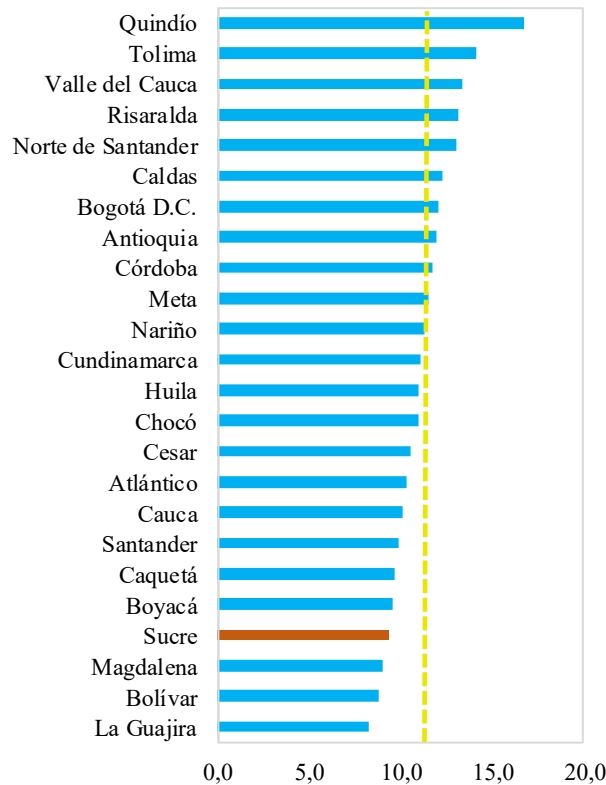
Adicionalmente, la informalidad tiene un gran peso en el mercado laboral del departamento. Para el caso de su capital, Sincelejo, la proporción de informales ha llegado a cifras superiores al 70%. En comparación con el promedio de las trece principales ciudades y áreas metropolitanas, la proporción de trabajadores informales en Sucre ha sido superior en aproximadamente 20 puntos porcentuales (Gráfico 27).

Al respecto, el estudio de Sanchez (2011) muestra la realidad de la informalidad en el empleo de Sincelejo al cuantificar y caracterizar el mototaxismo. El autor encontró que el mototaxismo es el principal medio de transporte en la ciudad y que representa el 60% de los viajes realizados. Adicionalmente, la población que se dedican a esta actividad informal está asociada a un bajo nivel educativo y no tienen afiliación a algún régimen de salud. Los ingresos obtenidos por esta actividad pueden ser mayores al salario mínimo de una persona que labore en el sector formal. Para Sanchez (2011), la rentabilidad de la actividad y las pocas ofertas laborales han generado un importante crecimiento de este fenómeno.

Por su parte, la tasa de desempleo entre 2001 y 2020 se ubicó en 9,3%, la cuarta más baja del país después de La Guajira, Bolívar y Magdalena. En el mismo periodo, el promedio nacional fue de 11,6% (Gráfico 28). Sin embargo, el tamaño de la fuerza laboral en estos departamentos es inferior al nacional. La Tasa Global de Participación (TGP) en Sucre fue

de 55,5%, en Bolívar (55,9%) y Magdalena (54,4%), mientras que en el total nacional la TGP fue de 62,4%, en promedio para igual periodo.

Gráfico 28
Tasa de desempleo por departamentos, 2001-2020 (promedio)



Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares.

4.4 Pobreza

Para analizar la evolución de la pobreza en el departamento de Sucre, se estudian los resultados del indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), del cual se cuenta con información para 1985, 1993, 2005 y 2018, fechas de los censos de población realizados en el país. El Cuadro 13 muestra los resultados para Sucre (a) y para el total nacional (b). Cabe resaltar que la metodología del NBI permite determinar si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. La medición se hace a través de cinco indicadores: vivienda inadecuada, servicios públicos inadecuados, hacinamiento crítico, inasistencia escolar y alta dependencia económica. A partir de esto, se estiman como pobres o con NBI

los hogares o personas que cumplan con uno de los cinco indicadores, y se estima como miseria en el caso en que se cumplan dos o más indicadores.

Cuadro 13
Porcentaje de población con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), Sucre y Colombia.

a. Sucre

Necesidades Básicas Insatisfechas	Censos			
	1985	1993	2005	2018
Porcentaje de personas con NBI	73,4	65,2	54,9	29,1
Porcentaje de personas en miseria	54,6	39,2	26,9	8,0
Vivienda inadecuada	49,5	43,2	32,1	16,6
Servicios públicos inadecuados	51,3	25,5	13,2	4,5
Hacinamiento crítico	25,5	23,5	19,3	6,3
Inasistencia escolar	18,9	12,5	3,5	1,6
Alta dependencia económica	29,2	25,8	25,8	10,1

Fuente: Censos - DANE. Cálculos de las autoras.

b. Colombia

Necesidades Básicas Insatisfechas	Censos			
	1985	1993	2005	2018
Porcentaje de personas con NBI	45,6	37,2	27,8	14,3
Porcentaje de personas en miseria	22,8	14,9	10,6	3,8
Vivienda inadecuada	13,8	11,6	10,4	5,3
Servicios públicos inadecuados	21,8	10,5	7,4	3,6
Hacinamiento crítico	19,4	15,5	11,1	4,2
Inasistencia escolar	11,5	8,0	3,6	1,9
Alta dependencia económica	15,9	12,8	11,3	4,4

Fuente: Censos - DANE. Cálculos de las autoras.

De acuerdo con los datos, entre 1985 y 2018 en Sucre el porcentaje de personas con NBI se redujo en 44,3 puntos porcentuales (pp), siendo entre 2005 y 2018 el periodo con mayor reducción (27,7 pp). En el total país la reducción entre 1985 y 2018 fue menor a la de Sucre (31,3 pp). En cuanto al porcentaje de población en miseria, el descenso en Sucre también fue importante ya que en 2018 se estimó en 46,6 pp menos que en 1985, sin embargo, esta cifra en Sucre continúa siendo el doble de la del país. Las reducciones más amplias se observan en los indicadores más críticos en 1985. Estos son, vivienda inadecuada y servicios públicos inadecuados, los cuales estaban presentes en el 50% de la población sucreña en el año 1985. Esta cifra se redujo al 16,6% y 4,5%, respectivamente en 2018. El porcentaje de población

en hacinamiento crítico e inasistencia escolar también registra mejoras importantes, con reducción de 19,2 pp y 17,3 pp entre el primer y último censo estudiado.

En comparación con el país, Sucre continúa mostrando NBI más altos. Sin embargo, es de resaltar que las continuas mejoras intercensales observadas han permitido que la brecha entre los resultados de Sucre y los de Colombia se reduzcan. Muestra de ello es que en los últimos censos (2005 y 2018), el resultado del indicador de inasistencia escolar de Sucre se ha ubicado por debajo del total nacional.

5. Reflexiones finales

El recorrido por la evolución económica del departamento de Sucre durante un poco más de cincuenta años desde su creación deja varias reflexiones a destacar. Primero, Sucre ha mantenido un bajo crecimiento económico, lo que lo ha dejado rezagado al ampliarse la brecha con la región Caribe y el total nacional. El ingreso por habitante ha permanecido por debajo de la mitad de la cifra del país, aspecto que, sin duda, es uno de los grandes retos del departamento.

Segundo, aunque la contribución de la producción agropecuaria ha disminuido, esta actividad sigue siendo importante y requiere de mayor inversión y vinculación con la industria y el sector de servicios. El departamento de Sucre tiene el potencial para desarrollar el sector agropecuario, pues cuenta con un millón de hectáreas en la zona rural que tienen un alto porcentaje de los suelos con buena fertilidad. Según el IGAC (2016), el 61,3% del departamento son suelos óptimos para la ganadería y la agricultura, y el 31,6% para zonas ambientales. Teniendo suelos de calidad para la actividad, el departamento debe trabajar en aquellos factores controlables que pueden aumentar la productividad como la calidad de las semillas y el uso óptimo de insumos. Adicionalmente, los sistemas de producción en Sucre deben pasar de los procesos tradicionales a los tecnificados y sostenibles, lo que no ha sido posible dado que el sistema productivo ganadero es extensivo (menos de una cabeza por hectárea). Además, debe apostarle a producir alimentos saludables y con técnicas amigables con la naturaleza, que son los que vienen creciendo en demanda y privilegiados con mejores

precios. También es válida la exploración de nuevos cultivos, que, aunque no sean tradicionales en el departamento, puedan tener un buen potencial exportador.

Sin embargo, para impulsar las propuestas mencionadas, es necesario hacer atractiva e incentivar la labor del campo, por ejemplo, al establecer alianzas permanentes para las transacciones directas entre agricultores y el comercio formal. Esto que les permite a los agricultores reducir costos de almacenaje, transporte e intermediarios, los cuales, sumados a los insumos invertidos en la producción y a las pérdidas por factores climáticos, muchas veces superan la ganancia obtenida y causan desincentivos para el desarrollo y la inversión en la actividad.

Tercero, se dieron algunos avances en actividades trascendentales para el desarrollo urbano como la construcción y el comercio. Tanto la producción primaria como secundaria y terciaria deben tener en cuenta el cambio climático y alinearse con la economía circular y sostenible. En los servicios, la aplicación de tecnologías y sistemas de información deben valorarse, pues las empresas se están volviendo virtuales y trabajando desde cualquier lugar.

Cuarto, la nueva estructura administrativa departamental en los inicios del departamento y la descentralización fiscal generaron una mayor participación de la actividad de administración pública en el PIB, y ésta, a su vez, ha crecido en el tiempo, aportando buena parte del grado de terciarización observado. Sin embargo, los rubros medidos por dicha actividad están determinados en su mayoría por gastos de funcionamiento que no aportan al desarrollo económico, por lo que no se considera que la terciarización en Sucre sea genuina.

Quinto, los indicadores sociales muestran una evolución favorable, aunque siguen lejanos al promedio del país. La capacitación del recurso humano ha mejorado como lo indica el aumento en el número de años de educación aprobados por la población mayor de 15 años y el avance en la tasa de alfabetismo. Sin embargo, la calidad de la educación, medida a través de las pruebas Saber 11, ha disminuido y se observaron importantes diferencias entre los resultados de las instituciones educativas oficiales y privadas. Por su parte, la pobreza sigue mostrando valores más altos que el total nacional y aunque las cifras de desempleo no son malas, en relación con el resto del país, el grado de informalidad es muy superior, lo que obstaculiza el crecimiento económico.

Referencias

- Agencia Nacional de Minería. (2019). *Departamento Sucre*, [en línea], disponible en: https://www.anm.gov.co/sites/default/files/DocumentosAnm/ficha_sucre_2019.pdf
- Agrocoop; Secretaría de planeación de la gobernación de Sucre (s.f). *Plan de Desarrollo Turístico de Sucre 2012 – 2015*. Sincelejo.
- Aguilera, María. (2007). “La economía del departamento de Sucre: ganadería y sector público”. En A. Meisel (ed.), *Las economías departamentales del Caribe continental colombiano*, Cartagena: Banco de la República, Colección de economía regional, p. 490
- Revista del Banco de la República* (1984). Bogotá: Banco de la República, vol. 57 núm. 683, septiembre, pp 26-30.
- Revista del Banco de la República* (1985). Bogotá: Banco de la República, vol. 58 núm. 690, abril, pp 53-59.
- Revista del Banco de la República* (1986). Bogotá: Banco de la República, vol. 59 núm. 702, abril, pp 43-48.
- Revista del Banco de la República* (1987). Bogotá: Banco de la República, vol. 60 núm. 715, mayo, pp 11-17.
- Revista del Banco de la República* (1988). Bogotá: Banco de la República, vol. 61 núm. 727, mayo, pp 35-41.
- Revista del Banco de la República* (1989). Bogotá: Banco de la República, vol. 62 núm. 738, abril, pp 51-57.
- Revista del Banco de la República* (1990). Bogotá: Banco de la República, vol. 63 núm. 749, marzo, pp 13-17.
- Revista del Banco de la República* (1991). Bogotá: Banco de la República, vol. 64 núm. 762, abril, pp 15-24.
- Revista del Banco de la República* (1992). Bogotá: Banco de la República, vol. 65 núm. 772, febrero, pp 14-24.
- Revista del Banco de la República* (1993). Bogotá: Banco de la República, vol. 66 núm. 784, febrero, pp 10-17.
- Becker, Gary S. (1962). “Investment in Human Capital: A Theoretical Analysis”, *Journal of Political Economy*, vol. 70, núm 5, parte 2, Chicago: The University of Chicago Press, pp 9-49.
- Becker, Gary S. (1964): *Human Capital: A Theoretical and Empirical Analysis, with Special Reference to Education*, primera edición, Nueva York, National Bureau of Economic Research.

- Bonet, Jaime. (1999). “La agricultura del Caribe colombiano, 1990-1998” [en línea], Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional, núm 12, Banco de la República, disponible en:
https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/3062/dtser_12.pdf
- Bonet, Jaime. (2005). “Desindustrialización y terciarización espuria en el departamento del Atlántico, 1990 – 2005” [en línea], Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional, núm 60, Banco de la República, disponible en:
<https://repositorio.banrep.gov.co/handle/20.500.12134/3162>
- Bonet, Jaime. (2007). “La terciarización de las estructuras económicas regionales en Colombia”, *Revista de Economía del Rosario*, vol 10, núm 1, Bogotá: Universidad del Rosario, disponible en:
<https://revistas.urosario.edu.co/index.php/economia/article/view/1112>
- Bonet, Jaime; Pérez, Gerson y Ayala, Jhorland (2014). “Contexto histórico y evolución del SGP en Colombia” [en línea], Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional, núm 205, Banco de la República, disponible en:
https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/dtser_205.pdf
- Cámara de Comercio de Sincelejo (2019). “Estudio de caracterización del municipio de Sincelejo – Departamento de Sucre” [en línea], Cámara de Comercio de Sincelejo, disponible en: <http://ccsincelejo.org/wp-content/uploads/2019/09/E.C.M-Sincelejo-final.pdf>
- Centro de Información Turística CITUR (2021).
<https://www.citur.gov.co/estadisticas/departamental#gsc.tab=0>
- Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario (2021). *Índice departamental de Competitividad 2020 – 2021* [en línea], disponible en:
https://compite.com.co/wp-content/uploads/2021/02/CPC_IDC_2020-libro-web.pdf
- Congreso de la República (1966). *Ley 47 de 1966* [en línea], disponible en:
<http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1601561>
- Congreso de la República (1983). *Ley 14 de 1983* [en línea], disponible en:
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=267>
- Congreso de la República (1986). *Ley 12 de 1986* [en línea], disponible en:
<https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1568575>
- Congreso de la República (1991). *Constitución Política de Colombia* [en línea], disponible en: <http://www.secretariasenado.gov.co/index.php/constitucion-politica>
- Congreso de la República (1993). *Ley 60 de 1993* [en línea], disponible en:
http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0060_1993.html
- DANE (1964). *Directorio Nacional de Explotaciones Agropecuarias (Censo agropecuario) 1960 Departamento de Bolívar*. Bogotá: DANE.
- DANE. (1974). *Censo Nacional Agropecuario 1970*. Bogotá: DANE.

- DANE (s.f). Censos de población de los años 1964, 1973, 1985, 1993, 2005 y 2018 [en línea], disponibles en: <https://www.DANE.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>
- DANE (2015). *Tercer Censo Nacional Agropecuario 2014* [en línea], disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/censo-nacional-agropecuario-2014#entrega-de-resultados-del-3er-censo-nacional-agropecuario-preliminar>
- DANE (2016). *Metodología General Cuentas Departamentales*. Bogotá: DANE.
- DANE (2020). *Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA) 2019* [en línea], disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/encuesta-nacional-agropecuaria-ena>
- DANE (2021). *La información del DANE en la toma de decisiones regionales Sucre - Sincelejo*. Bogotá: DANE.
- El Heraldo (1 de marzo de 2016). *Sucre cumple 49 años de haber sido declarado departamento* [en línea], disponible en: <https://www.elheraldo.co/sucre/sucre-cumple-49-anos-de-haber-sido-declarado-departamento-246183>
- Galvis, Luis A. (2000). “La demanda de carnes en Colombia: Un análisis econométrico” [en línea], Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional, núm 13, Banco de la República, disponible en https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/3142/dtser_13.pdf
- Glaeser, Edward (2011). *Triumph of the City. How Our Greatest Invention Makes Us Richer, Smarter, Greener, Healthier, and Happier*, New York: The Penguin Press.
- Gobernación de Sucre; Fondo de Promoción Turística (2011). *Plan Estratégico de Desarrollo Turístico de Sucre 2011 -2020*. Sincelejo.
- Gobernación de Sucre (2017). <http://www.sucre.gov.co/departamento/nuestro-departamento>
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi (1969). *Monografía del Departamento de Sucre*. Bogotá: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC (2003). *Sucre. Características geográficas*, Bogotá: Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Subdirección de Geografía, Gobernación de Sucre.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi (2016). *Sucre, un territorio ideal para el uso agropecuario que con afectación en sus áreas ambientales* [en línea], disponible en: <https://igac.gov.co/es/noticias/sucre-un-territorio-ideal-para-el-uso-agropecuario-que-con-afectacion-en-sus-areas>
- Lombana, Pablo (2020). *Análisis espacial de los municipios en condición de pobreza, para los departamentos de Magdalena, Bolívar y Sucre, 2018* [en línea], Bogotá: Universidad Militar Nueva Granada, disponible en:

<https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/37331/LombanaZorroPabloAndres2020.pdf?sequence=3&isAllowed=y>

- Martínez, Pedro A. (2013). “Arquitectura e imaginarios urbanos en las Sabanas del Sur de Bolívar, 1948 – 1968 (actual Departamento de Sucre)” [en línea], *Memorias Revista digital de Historia y Arqueología desde el Caribe*, núm 21, pp 83-100, Universidad del Norte, disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/855/85529051008.pdf>
- Mendoza, Alberto. (2001). *Memoria Histórica del Departamento de Sucre 1500-1870*, volumen 1, Sincelejo: CECAR.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Secretarías de Agricultura Departamental (s.f.). Evaluaciones agropecuarias municipales.
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP). Dirección General de Apoyo Fiscal (DAF) (2015). *Responsabilidad fiscal subnacional y descentralización en Colombia: quince años de consolidación*. Bogotá: Dirección de apoyo fiscal – Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
- Osario, Gilberto (2016). “El Camellón “Once de Noviembre”: prácticas culturales y representaciones en el espacio público de Sincelejo. 1910 – 1945” [en línea]. *Memorias Revista Digital de Historia y Arqueología desde el Caribe*, núm. 29, pp. 15-51. Universidad del Norte, disponible en: <https://www.redalyc.org/journal/855/85549612003/html/>
- Pérez-Valbuena, Gerson J, Bonet-Morón, Jaime, Ricciulli-Marín, Diana, & Barrios, Paula. (2020). “Reglas fiscales subnacionales en Colombia: desde su concepción hasta los resultados frente al COVID-19” [en línea], Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional y Urbana, núm 297, Banco de la República, disponible en: <https://repositorio.banrep.gov.co/handle/20.500.12134/9998>
- Pérez, Claudia; Pacheco, Carlos. (2011). *Diagnóstico del Mercado Laboral del y Perfil Económico y Productivo del Departamento de Sucre*, Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre, Red Ormet, PNUD, Departamento para la Prosperidad Social, Ministerio de Trabajo.
- Pertuz, Aylín (2006). “Historia empresarial de Sincelejo 1920-1935” [en línea], *Pensamiento & Gestión* núm 21, pp 26-48, Universidad del Norte, disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=64602102>
- PNUD (2010). *Los Montes de María: Análisis de la conflictividad* [en línea], disponible en: https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/COL/00058220_Analisis%20conflictividad%20Montes%20de%20María%20PDF.pdf
- Porrás, Eduardo (2018). “Elementos para una comprensión contextual del departamento de Sucre: Aportes para un análisis en clave de vulnerabilidades”, en Hernández, Olga (ed), *Sicología y vulnerabilidad*, primera edición, CECAR, disponible en <https://doi.org/10.21892/9789588557755.1>

- Posada, Eduardo (1988). “La ganadería en la costa atlántica colombiana 1870 – 1950”, en Fedesarrollo (Ed.) *Coyuntura Económica*, Vol. XVIII, núm 3, 143-175, disponible en: <https://www.repository.fedesarrollo.org.co/handle/11445/2438>
- Reina, Yuri (2015). “Composición de la Economía del departamento de Sucre”, en DANE, & Banco de la República, *Informe de Coyuntura Económica Regional departamento de Sucre*, pp. 63-76.
- Sanchez, Andrés. (2011). “La economía del mototaxismo: el caso de Sincelejo” [en línea], Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional y Urbana, núm 140, Banco de la República, disponible en: <https://www.banrep.gov.co/es/economia-del-mototaxismo-el-caso-sincelejo>
- Senado de la República (2016). *Proyecto de Ley 045 de 2016* [en línea], disponible en: <http://leyes.senado.gov.co/proyectos/index.php/textos-radicados-senado/pl-2016-2017/699-proyecto-de-ley-045-de-2016>
- Servicio Geológico Colombiano. (2012). *La Caliza en Colombia Geología Recursos Calidad y Potencial*. Bogotá: Servicio Geológico Colombiano.
- Schultz, Theodore (1960). “Capital formation by education” [en línea], *The Journal of Political Economy*, vol. 68, N° 6, pp.571-583, Chicago, Illinois, The University of Chicago Press, disponible en: <http://dx.doi.org/10.1086/258393>
- Schultz, Theodore W (1961). “Investment in Human Capital” [en línea], *The American Economic Review*, vol. 51, núm. 1, American Economic Association, pp. 1–17, disponible en: <http://www.jstor.org/stable/1818907>.
- Viloria, Joaquín. (2001). “Ganderos y comerciantes en Sincelejo, 1889-1920” [en línea], Cuadernos de Historia Económica y Empresarial, núm 8, Banco de la República, disponible en: <https://repositorio.banrep.gov.co/handle/20.500.12134/1959>
- Weller, Jürgen. (2004). “El empleo terciario en América Latina: entre la modernidad y la sobrevivencia” [en línea], *Revista de la CEPAL*, núm 84, disponible en: <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/10982>